PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT

A-338/1 – 2026/2027

GEWONE ZITTING 2026-2027

26 OKTOBER 2026

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende verlaging van de gewestelijke aanvullende belasting op de personenbelasting

SESSION ORDINAIRE 2026-2027

26 OCTOBRE 2026

PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

PROJET D'ORDONNANCE

portant diminution de la taxe additionnelle régionale à l'impôt des personnes physiques

Samenvatting*

Dit ontwerp van ordonnantie strekt ertoe de personenbelasting voor de Brusselse belastingplichtigen vanaf het aanslagjaar 2028 (inkomsten van 2027) met 1% te verlagen.

Daartoe wordt het tarief van de gewestelijke opcentiemen verlaagd van 32,591% naar 31,258%. Deze maatregel is bedoeld om het gewest aantrekkelijker te maken als woonplaats, de stadsvlucht in te perken en de arbeidsparticipatie aan te zwengelen door de belastingdruk op de inkomsten te verlagen.

* Samenvatting opgesteld door de diensten van het parlement.

Résumé*

Le projet d'ordonnance vise à réduire de 1 % l'impôt des personnes physiques des contribuables bruxellois à partir de l'exercice d'imposition 2028 (revenus de 2027).

À cette fin, il réduit le taux des centimes additionnels régionaux de 32,591 % à 31,258 %. Cette mesure entend renforcer l'attractivité résidentielle de la Région, limiter l'exode urbain et encourager la participation au marché du travail par une diminution de la pression fiscale sur les revenus.

* Résumé établi par les services du Parlement.

Fiche van het dossier: A-338 – 2026/2027

Fiche du dossier: A-338 – 2026/2027

Memorie van toelichting

In zijn gewestelijke beleidsverklaring van 14 februari 2026 heeft de Regering beslist om over te gaan tot een algemene verlaging met één procent van de personenbelasting voor alle Brusselaars vanaf 2028.

Deze ordonnantie beoogt deze intentie te concretiseren, vanaf het aanslagjaar 2028 (inkomsten van 2027), door de gewestelijke opcentiemen zoals vastgesteld door het Gewest overeenkomstig artikel 5/1 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

Zij sluit aan bij een eerdere verlaging van 0,5% die werd beslist door het Gewest in 2016 vanaf het aanslagjaar 2018 (inkomsten van 2017).

De verlaging van het gewestelijke tarief heeft als doel het Gewest aantrekkelijker te maken als fiscale woonplaats door de globale fiscale druk op de inkomsten te verlichten, zowel om nieuwe belastingplichtigen aan te trekken als om de stadsvlucht terug te dringen.

Gelet op de hoge werkloosheidsgraad in het Gewest (15% in maart 2026[1]) wordt met een verlaging van de belasting op de inkomsten van de Brusselaars tevens ingezet op een hogere participatie op de arbeidsmarkt. Een verlaging met één procent komt van nature meer ten goede aan de belastingplichtigen die een beroepsinkomen hebben dan aan zij die minder of zelfs helemaal geen personenbelasting betalen, zoals het geval is bij personen die een werkloosheidsuitkering, een integratieuitkering of een andere vervangingsinkomen ontvangen.

Deze ordonnantie beoogt dus eveneens, binnen de fiscale bevoegdheden van het Gewest, de door de Regering vooropgestelde doelstellingen inzake de hertewerkstelling te bereiken.

Exposé des motifs

Dans sa Déclaration de politique régionale du 14 février 2026, le Gouvernement a décidé de procéder à une diminution globale d'un pourcent de l'impôt des personnes physiques pour l'ensemble des Bruxellois, dès 2028.

La présente ordonnance a pour objet de traduire cette intention, dès l'exercice d'imposition 2028 (revenus 2027), en diminuant les centimes additionnels régionaux établis par la Région en application de l'article 5/1 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions.

Elle s'inscrit dans la continuité de la précédente diminution de 0,5% qui avait été décidée par la Région en 2016 à partir de l'exercice d'imposition 2018 (revenus 2017).

La diminution du taux régional, en réduisant la pression fiscale globale sur les revenus, vise à améliorer l'attractivité de la Région en tant que lieu de résidence fiscale, tant en vue d'attirer de nouveaux contribuables qu'en vue de limiter l'exode urbain.

En outre, compte tenu du niveau de chômage élevé que connaît la Région (15% en mars 2026[2]), la diminution de l'impôt sur le revenu des Bruxellois poursuit également un objectif d'incitation au travail. En effet, une diminution d'un pourcent bénéficie par nature davantage aux contribuables qui ont un revenu professionnel qu'à ceux qui paient moins, voire pas tout d'IPP, comme les personnes qui perçoivent des allocations de chômage ou d'intégration ou d'autres allocations remplacement.

Cette ordonnance vise donc également, dans le champ des compétences fiscales de la Région, d'atteindre les objectifs de remise à l'emploi que le Gouvernement s'est fixés.

[1] Actiris, https://viewstat.actiris.brussels/viewstat_werkloosheid_basisstatistieken.html.

.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Dit artikel voorziet in een verlaging van de gewestelijke opcentiemen op de personenbelasting met als doel een verlaging van 1% van de personenbelasting voor de Brusselaars te bereiken.

Tot wanneer het Gewest zijn bevoegdheden heeft uitgeoefend inzake de opcentiemen, waren de gewestelijke opcentiemen gelijk aan de breuk met in de teller de autonomiefactor en in de noemer de factor 1 min de autonomiefactor (artikel 81*quater* van de bijzondere wet betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten), namelijk 33,257%.

Met de fiscale hervorming van 2016 heeft het Gewest gebruik gemaakt van zijn bevoegdheid en werd het tarief van de personenbelasting voor Brusselaars met een half procent verlaagd. Aangezien de autonomiefactor destijds nog niet definitief was vastgesteld, werd de volgende formule voor het berekenen van het tarief van de gewestelijke opcentiemen toegepast:

[100/ (100 - f)] x [99,5 - (100 - f)], waarbij f overeenkomt met de autonomiefactor zoals bedoeld in artikel 5/2, § 1, van de bijzondere financieringswet.

De momenteel geldende autonomiefactor is vastgesteld op 24,957%, wat vandaag resulteert in een gewestelijk belastingtarief van 32,591%.

De extra verlaging met één procent vertaalt zich in de berekeningsformule dus als volgt:

[100 / (100 - f)] x [98,5 - (100 - f)], rekening houdende met de autonomiefactor, wordt dit dus:

[100/ (100 – 24,957)] x [98,5 - (100 – 24,957)]

⇔ (100/ 75,043) x (98,5 – 75,043)

⇔ 1,332569327 x 23,457

⇔ 31,2580787%,

Ofwel 31,258% afgerond op het duizendste.

Aangezien de autonomiefactor, die wordt gebruikt om de respectieve delen van de federale staat en de gewesten in de personenbelasting te bepalen, inmiddels bij koninklijk besluit van 19 december 2017, definitief is vastgesteld op

Commentaires des articles

Article 1er

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

Article 2

Cet article prévoit de diminuer le nombre de centimes additionnels régionaux à l'impôt sur les personnes physiques afin d'atteindre une diminution globale de 1% de l'impôt des personnes physiques des Bruxellois.

Jusqu'à ce que la Région exerce ses compétences en matière de centimes additionnels, les centimes additionnels régionaux étaient égaux à la fraction dont le numérateur est le facteur d'autonomie et le dénominateur est le facteur 1 moins le facteur d'autonomie (article 81*quater* de la loi spéciale de financement), soit 33,257%.

Par sa réforme fiscale de 2016, la Région avait fait usage de sa compétence et diminué d'un demi-pourcent l'impôt des personnes physiques des Bruxellois. Tenant compte du caractère non définitivement fixé à l'époque du facteur d'autonomie, la formule de calcul du taux de centimes additionnels régionaux était donc la suivante :

[100 / (100 - f)] x [99,5 - (100 - f)], où f correspond au facteur d'autonomie visé à l'article 5/2, § 1er, de la loi spéciale de financement.

Le facteur d'autonomie applicable étant de 24,957%, le taux d'imposition régional est aujourd'hui de 32,591%.

La réduction supplémentaire d'un pourcent se traduit, dans la formule de calcul, comme suit :

[100 / (100 - f)] x [98,5 - (100 - f)], qui, tenant compte du facteur d'autonomie, devient donc :

[100 / (100 – 24,957)] x [98,5 - (100 – 24,957)]

⇔ (100 / 75,043) x (98,5 – 75,043)

⇔ 1,332569327 x 23,457

⇔ 31,2580787%,

soit 31,258% arrondi au millième.

Etant donné que le facteur d'autonomie, utilisé pour déterminer les parts respectives de l'Etat fédéral et des Régions dans l'impôt des personnes physiques, a depuis été fixé définitivement à 24,957% à partir de

24,957% vanaf het aanslagjaar 2018, is het gebruik van een formule voor het bepalen van het aantal opcentiemen niet langer noodzakelijk.

Het belastingtarief kan dus rechtstreeks worden opgenomen in de wettelijke bepaling, wat de leesbaarheid en het begrip ten goede komt.

Artikel 3

Dit artikel bepaalt de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie.

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Digitale Transitie,

DIRK DE SMEDT

l'exercice d'imposition 2018 par l'arrêté royal du 19 décembre 2017, l'utilisation d'une formule pour déterminer le nombre de centimes additionnels n'est plus nécessaire.

Le taux d'imposition peut donc être directement fixé dans la disposition légale, ce qui en améliore la lisibilité et la compréhension.

Article 3

Cet article détermine la date d'entrée en vigueur de l'ordonnance commentée.

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique et de la Transition numérique,

DIRK DE SMEDT



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 79.932/4
du 23 septembre 2026

sur

un avant-projet d'ordonnance de la Région de Bruxelles-Capitale 'portant diminution de la taxe additionnelle régionale à l'impôt des personnes physiques'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 79.932/4
van 23 september 2026

over

een voorontwerp van ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest 'houdende verlaging van de gewestelijke aanvullende belasting op de personenbelasting'

Le 28 juillet 2026, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, de la Fonction Publique et de la Transition Numérique à communiquer un avis dans un délai de trente jours prorogé de plein droit [*] jusqu'au 11 septembre 2026 sur un avant-projet d'ordonnance 'portant diminution de la taxe additionnelle régionale à l'impôt des personnes physiques'.

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 23 septembre 2026. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Géraldine ROSOUX et Dimitri YERNAULT, conseillers d'État, Jacques ENGLEBERT, assesseur, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Xavier MINY, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 23 septembre 2026.

*

Op 28 juli 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Digitale Transitie verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege[*] verlengd tot 11 september 2026 een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie 'houdende verlaging van de gewestelijke aanvullende belasting op de personenbelasting'.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 23 september 2026. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Géraldine ROSOUX en Dimitri YERNAULT, staatsraden, Jacques ENGLEBERT, assessor, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier MINY, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 september 2026.

*

[*] Ce délai résulte de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juin au 15 août.

[*] Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique [‡] ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Selon la notification de la décision du Gouvernement, le Ministre des Finances a été chargé, parallèlement à la saisine de la section de législation, de soumettre l'avant-projet d'ordonnance, pour avis concernant l'applicabilité technique, au Gouvernement fédéral et aux autres gouvernements régionaux, et, pour avis concernant le principe de progressivité, à la Cour des comptes, conformément à l'article 5/7 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 'relative au financement des Communautés et des Régions'. Le Ministre des Finances a également été chargé de soumettre l'avant-projet à Brupartners.

Si l'accomplissement de ces formalités devait encore donner lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État, les dispositions modifiées ou ajoutées qui ne seraient pas de pure forme ou qui ne résulteraient pas également des suites réservées au présent avis devraient être à nouveau soumises à la section de législation conformément à l'article 3, § 1er, alinéa 1er, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État'.

*

[‡] S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond[‡] en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Volgens de notificatie van de beslissing van de regering werd de minister van Financiën ermee belast het voorontwerp van ordonnantie om advies voor te leggen aan de afdeling Wetgeving en het tegelijkertijd om advies omtrent de technische uitvoerbaarheid voor te leggen aan de federale regering en de overige gewestregeringen, en om advies omtrent de inachtneming van het beginsel van progressiviteit aan het Rekenhof, overeenkomstig artikel 5/7 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 ‘betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten’. De minister van Financiën werd er ook mee belast het voorontwerp voor te leggen aan Brupartners.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst naar aanleiding van het vervullen van die vormvereisten nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen die niet louter vormelijk zijn en evenmin het resultaat zijn van het gevolg dat aan dit advies gegeven wordt, op hun beurt om advies aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd overeenkomstig artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten ‘op de Raad van State’.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER	LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER
Anne-Catherine VAN GEERSDAELE	Bernard BLERO

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende verlaging van de gewestelijke aanvullende belasting op de personenbelasting

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op de voordracht van de Minister van Financiën en Begroting,

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Minister van Financiën is ermee belast bij het Brusselse Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Artikel 2 van de ordonnantie van 15 december 2014 betreffende de gewestelijke aanvullende belasting op de personenbelasting, vervangen door de ordonnantie van 12 december 2016, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 2. Voor de toepassing van Titel III/1 ‘Gewestelijke aanvullende belasting op de personenbelasting’ van de bijzondere wet van 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, en onverminderd de toepassing van artikel 54 van dezelfde wet, worden de aanvullende gewestelijke opcentiemen vastgesteld op 31,258% van de gereduceerde belasting Staat.

De begrippen "gereduceerde belasting Staat" en "gewestelijke opcentiemen" hebben voor de toepassing van deze bepaling de betekenis die eraan worden gegeven in titel III/1 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.”.

Artikel 3

Deze ordonnantie is van toepassing vanaf het aanslagjaar 2028.

PROJET D’ORDONNANCE

portant diminution de la taxe additionnelle régionale à l'impôt des personnes physiques

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre des Finances et du Budget,

Après délibération,

ARRÊTE:

Le Ministre des Finances est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d’ordonnance dont la teneur suit :

Article 1er

La présente ordonnance règle une matière visée à l’article 39 de la Constitution.

Article 2

L’article 2 de l’ordonnance du 15 décembre 2014 relative à la taxe régionale additionnelle à l'impôt des personnes physiques, remplacé par l’ordonnance du 12 décembre 2016, est remplacé par ce qui suit:

«Art. 2. Pour l'application du Titre III/1 "De la taxe additionnelle régionale sur l'impôt des personnes physiques" de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions et sans préjudice de l'application de l'article 54 de la même loi, les centimes additionnels régionaux sont fixés à 31,258% de l'impôt Etat réduit.

Les termes «impôt État réduit» et «centimes additionnels régionaux» ont, pour l'application de la présente disposition, la signification qui leur est donnée dans le titre III/1 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions.».

Article 3

La présente ordonnance est d’application à partir de l’exercice d’imposition 2028.

Brussel, 15 oktober 2026.

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Boris DILLIÈS

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Digitale Transitie,

Dirk DE SMEDT

Bruxelles, le 15 octobre 2026.

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Boris DILLIÈS

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique et de la Transition numérique,

Dirk DE SMEDT