PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT

A-156/1 – 2024/2025

GEWONE ZITTING 2024-2025

18 JULI 2025

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, om ervoor te zorgen dat de slimme meters efficiënt gebruikt worden

(ingediend door de heer Benjamin DALLE (NL))

SESSION ORDINAIRE 2024-2025

18 JUILLET 2025

PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

PROPOSITION D'ORDONNANCE

modifiant l'ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale afin de garantir l'utilisation efficace des compteurs intelligents

(déposée par M. Benjamin DALLE (NL))

Samenvatting*

Het voorstel van ordonnantie heeft tot doel ervoor te zorgen dat de slimme meters in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest optimaal kunnen worden gebruikt, door administratieve belemmeringen weg te werken, en daarbij te blijven garanderen dat de privacy van de netgebruikers wordt beschermd.

* Samenvatting opgesteld door de diensten van het parlement.

Résumé*

La proposition d'ordonnance vise à permettre l'optimisation de l'utilisation des compteurs intelligents en Région de Bruxelles-Capitale en levant les obstacles administratifs, tout en continuant à garantir la protection de la vie privée des utilisateurs du réseau.

* Résumé établi par les services du Parlement.

Fiche van het dossier: A-156 – 2024/2025

Fiche du dossier: A-156 – 2024/2025

Toelichting

Om de klimaat- en energietransitiedoelstellingen te behalen, moeten de elektriciteitsnetten sterk worden gemoderniseerd, zodat ze een sterke toename van de productiecapaciteit uit hernieuwbare energiebronnen kunnen opvangen, in combinatie met variaties in de productievolumes naargelang de weersomstandigheden en veranderingen in de patronen van de elektriciteitsstromen in Europa, en aan nieuwe behoeften kunnen voldoen in verband met bijvoorbeeld elektrische voertuigen en warmtepompen. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ontsnapt niet aan deze uitdagingen.

Een van de hoekstenen van de modernisering van de netten is de slimme meter, die per kwartier de via het net verbruikte of in het net geherinjecteerde zelf opgewekte elektriciteit meet. Dankzij de slimme meter heeft de eindklant een betere kennis van zijn elektriciteitsverbruik en bijgevolg een grotere controle erover, heeft hij toegang tot aanbiedingen en diensten die beter afgestemd zijn op de energieprofielen (bv. contracten met dynamische prijzen enz.), zijn de procedures eenvoudiger en gebeuren interventies sneller enz. Voor de netbeheerder zorgt de slimme meter voor een betere kennis van de staat van belasting van het net en van de impact van het gedrag op het net, en voor een grotere voorspelbaarheid van dat gedrag, meer gerichte investeringen, de mogelijkheid om op afstand een aantal handelingen uit te voeren en anomalieën te detecteren, waardoor de kwaliteit en de snelheid van de dienstverlening aan de klant verbeteren en de exploitatiekosten van de DNB dalen enz. Aangezien de klantenprofielen steeds minder voorspelbaar worden, zullen de marktspelers ten slotte, naarmate ze over preciezere en frequentere informatie over het verbruik van de klanten beschikken, een beter inzicht krijgen in het evenwicht van hun eigen klantenportefeuille, wat er bij uitbreiding voor zal zorgen dat het algemene evenwicht van de Belgische regelzone onder controle is. Deze gedetailleerde gegevens zullen de marktspelers ook in staat stellen de klanten de mogelijkheid te bieden aan deze inspanning deel te nemen door hun verbruiksgedrag te beïnvloeden. Deze invloed kan impliciet zijn, via prijssignalen, of expliciet, via een extern activeringssignaal (flexibiliteit). Deze gedragingen zullen de marktspelers en hun klanten ten goede komen, aangezien zij zullen worden aangemoedigd om het verbruik van flexibele toepassingen (zoals het opladen van elektrische voertuigen) te verschuiven van momenten waarop energie duur is en niet ruim beschikbaar, naar momenten waarop energie tegen een redelijke prijs beschikbaar is, vooral wanneer de productie van hernieuwbare energie overvloedig is.

De ordonnantie van 17 maart 2022 wijzigde de ordonnantie van 19 juli 2001 om de distributienetbeheerder toe te staan slimme meters uit te rollen, waarbij prioriteit werd gegeven aan bereidwillige gebruikers en aan gebruikers voor wie de beschikbaarheid van een slimme meter een bewezen

Développements

La réalisation des objectifs en matière de transition climatique et énergétique nécessite une modernisation substantielle des réseaux électriques, afin que ceux-ci puissent absorber une forte augmentation de la capacité de production à partir d'énergies renouvelables, assortie d'une variabilité des volumes de production en fonction des conditions météorologiques et de l'évolution des schémas de flux d'électricité en Europe, et afin qu'ils puissent répondre aux nouveaux besoins liés par exemple aux véhicules électriques et aux pompes à chaleur. La Région de Bruxelles-Capitale n'échappe pas à ces enjeux.

Une des pierres angulaires de la modernisation des réseaux est le compteur intelligent, qui mesure par quart d'heure l'électricité consommée par le biais du réseau ou l'électricité auto-produite réinjectée sur le réseau. Grâce au compteur intelligent, le client final a une meilleure connaissance et, partant, une meilleure maîtrise de sa consommation électrique, il a accès à des offres et services mieux adaptés aux profils énergétiques (par exemple, contrats à tarification dynamique, etc.), les procédures sont plus simples et les interventions plus rapides, etc. Pour le gestionnaire du réseau, le compteur intelligent permet une meilleure connaissance de l'état de charge du réseau et de l'impact des comportements sur le réseau, une meilleure prévisibilité de ces comportements, des investissements plus ciblés, la possibilité de réaliser un certain nombre d'opérations et de détecter les anomalies à distance, améliorant ainsi la qualité et la rapidité du service au client et réduisant les coûts d'exploitation du GRD, etc. Enfin, les profils des clients étant de moins en moins prévisibles, plus les acteurs du marché disposeront d'informations précises et fréquentes sur la consommation des clients, mieux ces acteurs pourront appréhender l'équilibre de leur propre portefeuille de clients, ce qui, par extension, garantira que l'équilibre global de la zone de réglage belge soit sous contrôle. Ces données détaillées permettront également aux acteurs de marché d'offrir aux clients la possibilité de participer à cet effort en influençant leur comportement de consommation. Cette influence peut s'exercer de manière implicite, au moyen de signaux-prix, ou explicite, à travers un signal extérieur d'activation (flexibilité). Ces comportements bénéficieront aux acteurs de marché et à leurs clients, puisque ceux-ci seront incités à déplacer la consommation d'applications flexibles (comme la recharge de véhicules électriques) depuis les heures où l'énergie est chère et peu disponible vers les heures où l'énergie est disponible à prix raisonnable, notamment quand la production d'énergie renouvelable est abondante.

L'ordonnance du 17 mars 2022 a modifié l'ordonnance du 19 juillet 2001 pour permettre au gestionnaire du réseau de distribution de déployer des compteurs intelligents en donnant la priorité aux utilisateurs volontaires et à ceux pour lesquels la disponibilité d'un compteur intelligent

voordeel biedt. Met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens had het Parlement besloten dat de distributienetbeheerder van elke distributienetgebruiker toestemming moest krijgen om gegevens op afstand te verzamelen, met uitzondering van klanten die een elektrisch voertuig opladen, die deelnemen aan flexibiliteitsdiensten, die elektriciteit delen of die elektriciteit in het distributienet injecteren.

Na drie jaar feedback is het belang van de uitrol in het bijzonder afgenomen door het feit dat de ordonnantie de distributienetbeheerder niet toestaat om systematisch gegevens van slimme meters op afstand te lezen – een eigenaardigheid die specifiek is voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De behoefte aan een nauwkeurigere kennis van de werking van het net, dankzij slimme meters, wordt steeds groter met de massale komst van elektrische voertuigen, de elektrificatie van het gebruik en de prognoses, met name geformaliseerd in het ontwerp van Lucht-Klimaat-Energieplan, in verband met de geleidelijke uitstap uit verwarming met fossiele brandstoffen. Het is daarom belangrijk om een nieuw evenwicht te vinden tussen de bescherming van de privacy van netgebruikers en deze behoeften, die essentieel zijn in het kader van de energietransitie.

Het doel van deze ordonnantie is om dit belangrijke obstakel voor de uitrol van slimme meters weg te nemen, en daarbij in essentiële mate te blijven garanderen dat de persoonsgegevens worden beschermd.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel is vereist op grond van artikel 8 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

Artikel 2

Dit artikel wijzigt artikel 26*octies* van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, zodat de slimme meter zijn primaire functies kan vervullen.

Door de communicatie van gegevens van slimme meters aan de distributienetbeheerder te laten afhangen van de toestemming van de betrokkene, zorgde de ordonnantie ervoor dat een lezing van de algemene verordening gegevensbescherming de overhand kreeg die onvoldoende rekening hield met de vereisten van de energietransitie en van de efficiënte exploitatie van het distributienet, die worden opgevat als zowel de nakoming van een wettelijke verplichting als een opdracht van algemeen belang. Vooral kan worden gesteld dat, gezien het aantal verhuizingen in

constitue un avantage avéré. En ce qui concerne le traitement des données à caractère personnel, le Parlement avait décidé que pour collecter des données à distance, le gestionnaire du réseau de distribution devait obtenir le consentement de chaque utilisateur du réseau de distribution, à l'exception des clients qui rechargent un véhicule électrique, qui participent à des services de flexibilité, qui partagent de l'électricité ou qui injectent de l'électricité sur le réseau de distribution.

Après trois ans de retour d'expérience, l'intérêt du déploiement a été particulièrement réduit, dès lors que l'ordonnance ne permet pas au gestionnaire du réseau de distribution de lire systématiquement les données des compteurs intelligents à distance – ce qui constitue une singularité propre à la Région de Bruxelles-Capitale. La nécessité d'une connaissance plus précise du fonctionnement du réseau grâce aux compteurs intelligents va croissant avec l'arrivée massive des véhicules électriques, l'électrification des usages et les perspectives – formalisées notamment dans le projet de Plan Air Climat Énergie – liées à la sortie progressive du chauffage aux combustibles fossiles. Il importe donc de définir un nouvel équilibre entre la protection de la vie privée des utilisateurs du réseau et ces besoins, indispensables dans le cadre de la transition énergétique.

La présente ordonnance a pour objet de lever cet obstacle majeur au déploiement des compteurs intelligents, tout en veillant à garantir de manière substantielle la protection des données à caractère personnel.

Commentaire des articles

Article 1er

Cet article est requis en vertu de l'article 8 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.

Article 2

Cet article modifie l'article 26*octies* de l'ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale de façon à permettre au compteur intelligent de remplir ses fonctions premières.

En effet, en subordonnant au consentement de la personne concernée la communication des données des compteurs intelligents au gestionnaire du réseau de distribution, l'ordonnance a fait prévaloir une lecture du règlement général sur la protection des données qui ne tenait pas suffisamment compte des exigences de la transition énergétique et de l'exploitation efficace du réseau de distribution, conçues tant comme le respect d'une obligation légale que comme une mission d'intérêt public. On peut surtout faire valoir que, vu le nombre de

het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het beheer van de toestemmingen door de distributienetbeheerder de hele meetketen complexer maakte en dat het ervoor zorgde dat de Brusselaars niet snel genoeg van de aanbiedingen en diensten konden profiteren die de slimme meters mogelijk maken.

Gezien de behoeften die gepaard gaan met de energietransitie, met name wat de implementatie van slimme netten en de ontwikkeling van een flexibiliteitsmarkt betreft, is er behoefte aan een soepeler beheer van de gegevens die ook nodig zullen zijn voor de invoering van contracten met dynamische prijzen waarmee eindklanten ten volle kunnen profiteren van de energietransitie.

Aangezien de verwerking van gegevens van slimme meters noodzakelijk is voor de uitvoering van de opdrachten van algemeen belang van de distributienetbeheerder en voor de nakoming van zijn wettelijke verplichtingen, met name met betrekking tot het beheer en de ontwikkeling van het distributienet, bevestigt dit artikel dat de distributienetbeheerder het blijvende recht heeft om deze gegevens te verwerken voor de uitvoering van zijn wettelijke en regelgevende opdrachten.

De netbeheerder mag deze gegevens alleen meedelen in de gevallen die strikt vastgelegd zijn in artikelen 26*terdecies* tot 26*duovicies* van de ordonnantie van 19 juli 2001, en in overeenstemming met de principes voor de bescherming van de privacy die vastgelegd zijn in de algemene verordening gegevensbescherming en in artikel 26duodecies van de ordonnantie van 19 juli 2001. Op die manier brengt dit artikel het Brussels wettelijk kader in overeenstemming met het wettelijk kader van het Vlaams en Waals Gewest (artikel 4.1.8/2 van het Vlaams decreet van 8 mei 2009 betreffende het energiebeleid en artikel 35*septes*, §3, van het Waals decreet van 12 april 2001 betreffende de organisatie van de gewestelijke elektriciteitsmarkt) en, meer in het algemeen, met dat van de andere lidstaten van de Europese Unie.

Artikel 3

Dit artikel wijzigt artikel 26*novies* van de ordonnantie van 19 juli 2001 om rekening te houden met de aanpassing van artikel 26*octies*, § 4, ook al mogen persoonsgegevens alleen worden verwerkt onder de voorwaarden bedoeld in artikel 26*octies*, en in overeenstemming met de principes die vastgelegd zijn in de algemene verordening gegevens-bescherming en in artikel 26*duodecies* van de ordonnantie van 19 juli 2001.

Artikel 4

Dit artikel bevestigt dat de netbeheerder de verschillende gegevens op de slimme meter op afstand mag uitlezen. De netbeheerder moet de vereisten voor de bescherming van persoonsgegevens altijd strikt naleven en mag zich in geen

déménagements en Région de Bruxelles-Capitale, la gestion des consentements par le gestionnaire du réseau de distribution a complexifié l'ensemble de la chaîne de comptage et n'a pas permis aux Bruxellois de disposer suffisamment rapidement des offres et services rendus possibles par les compteurs intelligents.

Vu les besoins liés à la transition énergétique, notamment en ce qui concerne la mise en place de réseaux intelligents et le développement d'un marché de la flexibilité, il s'impose de fluidifier la gestion des données qui seront également nécessaires à l'introduction de contrats à tarification dynamique permettant aux clients finals de tirer pleinement profit de la transition énergétique.

Vu que le traitement des données des compteurs intelligents est nécessaire à l'exécution des missions d'intérêt public du gestionnaire du réseau de distribution et au respect de ses obligations légales, notamment en ce qui concerne la gestion et le développement du réseau de distribution, cet article confirme que le gestionnaire du réseau de distribution dispose du droit permanent de traiter ces données aux fins de l'exécution de ses missions légales et réglementaires.

Le gestionnaire du réseau ne peut communiquer ces données que dans les hypothèses strictement définies aux articles 26*terdecies* à 26*duovicies* de l'ordonnance du 19 juillet 2001 et conformément aux principes de protection de la vie privée définis dans le règlement général sur la protection des données et à l'article 26*duodecies* de l'ordonnance du 19 juillet 2001. De cette façon, le présent article met le cadre légal bruxellois en conformité avec le cadre légal des Régions wallonne et flamande (article 35*septes*, § 3, du décret wallon du 12 avril 2001 relatif à l'organisation du marché régional de l'électricité et article 4.1.8/2 du décret flamand du 8 mai 2009 sur la politique de l'énergie) et, plus généralement, avec celui des autres États membres de l'Union européenne.

Article 3

Cet article modifie l'article 26*novies* de l'ordonnance du 19 juillet 2001 pour tenir compte de l'adaptation de l'article 26*octies*, § 4, même si les données à caractère personnel ne peuvent être traitées que dans les conditions visées à l'article 26*octies* et conformément aux principes définis dans le règlement général sur la protection des données et à l'article 26*duodecies* de l'ordonnance du 19 juillet 2001.

Article 4

Cet article confirme que le gestionnaire du réseau peut, à distance, relever les différentes données disponibles sur le compteur intelligent. Le gestionnaire du réseau doit toujours respecter strictement les exigences en matière

geval onttrekken aan de vereisten die vastgelegd zijn bij en op grond van de ordonnantie van 19 juli 2001, met name met betrekking tot de bescherming van kwetsbare klanten of winterklanten.

Benjamin DALLE (NL)

de protection des données à caractère personnel et il ne peut en aucun cas se soustraire aux exigences fixées par et en vertu de l'ordonnance du 19 juillet 2001, notamment en ce qui concerne la protection des clients vulnérables ou des clients hivernaux.

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, om ervoor te zorgen dat de slimme meters efficiënt gebruikt worden

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 26*octies* van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, ingevoegd door de ordonnantie van 17 maart 2022, wordt §4 vervangen door de volgende bepaling:

*"§4. Onverminderd het blijvende recht van de distributienetbeheerder om meetgegevens, identificatie-gegevens en technische gegevens op afstand te lezen, te exporteren en te verwerken om zijn verplichtingen en opdrachten bedoeld in artikelen 7, 24, 24*bis*, en hoofdstuk IV*bis *na te komen, mag niemand de gegevens van een slimme meter lezen, exporteren of verwerken zonder de voorafgaandelijke, ongebonden, specifieke, geïnformeerde, uitdrukkelijke en eenduidige toestemming van de betrokken netgebruiker, behalve wanneer mededeling aan een derde toegestaan is op grond van een wettelijke of regelgevende bepaling, en/of wanneer de gegevens worden doorgegeven aan een verwerker die namens de distributienetbeheerder optreedt.".*

Artikel 3

In artikel 26*novies*, lid 2, van dezelfde ordonnantie worden de woorden "*, ook als de distributienetgebruiker de communicatiefunctie van zijn slimme meter niet geactiveerd heeft"* geschrapt.

Artikel 4

In artikel 26*decies*, lid 1, van dezelfde ordonnantie worden de woorden "*de meterstand aflezen tijdens deze openings- of sluitingsoperaties*" vervangen door de woorden "*de meetgegevens, de identificatiegegevens en de technische gegevens aflezen*".

Benjamin DALLE (NL)

PROPOSITION D'ORDONNANCE

modifiant l'ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale afin de garantir l'utilisation efficace des compteurs intelligents

Article 1er

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

À l'article 26*octies* de l'ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale, inséré par l'ordonnance du 17 mars 2022, le § 4 est remplacé par la disposition suivante:

*«§ 4. Sans préjudice du droit permanent du gestionnaire du réseau de distribution de lire, exporter, traiter à distance les données de comptage, les données d'identification et les données techniques afin de remplir ses obligations et missions visées aux articles 7, 24, 24*bis*, et au chapitre IV*bis*, nul ne peut lire, exporter ou traiter les données d'un compteur intelligent sans l'accord préalable, libre, spécifique, éclairé, explicite et univoque de l'utilisateur du réseau concerné, sauf lorsque la divulgation à un tiers est autorisée en vertu d'une disposition légale ou réglementaire et/ou lorsque les données sont transmises à un sous-traitant agissant au nom du gestionnaire de réseau de distribution.».*

Article 3

À l'article 26*novies*, alinéa 2, de la même ordonnance, les mots «*, y compris dans l'hypothèse où l'utilisateur du réseau de distribution n'a pas activé la fonction communicante de son compteur intelligent*» sont supprimés.

Article 4

À l'article 26*decies*, alinéa 1er, de la même ordonnance, les mots «*l'index lors de ces opérations d'ouverture ou de fermeture*» sont remplacés par les mots «*les données de comptage, les données d'identification et les données techniques*».