



GEWONE ZITTING 2024-2025

4 APRIL 2025

BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

VERKIEZINGSUITGAVEN

van de politieke partijen voor de
gemeenteraadsverkiezingen van
13 oktober 2024

VERSLAG
uitgebracht namens
het Controlecollege

door de heer Marc-Jean GHYSSELS (FR)

SESSION ORDINAIRE 2024-2025

4 AVRIL 2025

PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE

DÉPENSES ÉLECTORALES

des partis politiques pour les élections
communales du 13 octobre 2024

RAPPORT
fait au nom
du Collège de contrôle

par M. Marc-Jean GHYSSELS (FR)

Aan de werkzaamheden van de Controlecollege hebben
deelgenomen:

Vaste leden

Ont participé aux travaux du Collège de contrôle:

Membres effectifs

MR	:	Bertin Mampaka Mankamba, Aurélie Czekalski.	Lo
PS	:	Isabelle Emmery, Marc-Jean Ghyssels.	M
PTB	:	Bruno Bauwens, Oliver Rittweger de Moor.	Fi
Groen	:	Lotte Stoops.	Ei
Team Fouad Ahidar	:	Fouad Ahidar.	F

Plaatsvervangers

Membres suppléants

MR	:	Ariane de Lobkowicz.	
Ecolo	:	Kalvin Soiresse Njall.	

I. Relevante wettelijke bepalingen

Het Controlecollege dient overeenkomstig artikel 7 van de ordonnantie van 20 juli 2023 houdende het nieuw Brussels Gemeentelijk Kieswetboek de uitgaven voor verkiezingspropaganda bij gemeenteraadsverkiezingen te controleren. Het controleert daarbij enkel de uitgaven die gemaakt zijn door de politieke partijen (artikel 10 van de wet van 7 juli 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de provincieraden, gemeenteraden en districtsraden en voor de rechtstreekse verkiezing van de raden voor maatschappelijk welzijn). Klachten over de uitgaven van lijsten en kandidaten worden behandeld door het Rechtscollege (artikel 115 en volgende van het wetboek en artikel 3 van de wet van 7 juli 1994).

Overeenkomstig artikel 2 van voornoemde wet van 7 juli 1994 mag het totaalbedrag van de uitgaven van de politieke partijen die een nationaal lijstnummer en een beschermd letterwoord hebben verkregen, niet hoger zijn dan 372.000 euro. Dat bedrag wordt verminderd tot 75.000 euro voor de politieke partijen die niet ten minste vijftig lijsten met hun nationale nummer en beschermd letterwoord hebben voorgedragen. Op grond van een protocolakkoord dat op 17 april 2024 werd gesloten tussen de voorzitters van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, het Brussels Parlement, het Vlaams Parlement, het Waals Parlement en het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap, mag een politieke partij die deelneemt aan de plaatselijke verkiezingen in meer dan één gewest, de maximumbedragen die volgens de respectieve regelgevingen van elk gewest gelden, niet samenvoegen.

II. Het verslag van de voorzitters van de rechtbanken van eerste aanleg te Brussel

De voorzitters van de Franstalige en de Nederlandstalige rechtbank van eerste aanleg te Brussel hebben het Controlecollege per brief, verzonden op 9 december 2024, een eerste exemplaar van hun verslag over de verkiezingsuitgaven en de herkomst van de geldmiddelen van de politieke partijen voor de gemeenteraadsverkiezingen van 13 oktober 2024 bezorgd. Daarna ontving het College op 8 januari 2025, d.i. enkele dagen na de termijn van 75 dagen volgend op de verkiezingen, die verstreek op 27 december 2024 (artikel 9 van de wet van 7 juli 1994), per brief een tweede exemplaar van het verslag van de voorzitters van beide rechtbanken, samen met twee opmerkingen van kandidaten.

Uit het verslag van de rechtbanken blijkt dat geen enkele van de politieke partijen die aan de gemeenteraadsverkiezingen in het Brussels Gewest hebben deelgenomen, meer dan het toegestane maximum voor verkiezingsuitgaven heeft gependeerd.

I. Dispositions légales pertinentes

Le Collège de contrôle est chargé de contrôler les dépenses de propagande électorale en vue des élections communales, en application de l'article 7 de l'ordonnance du 20 juillet 2023 portant le nouveau Code électoral communal bruxellois. Son contrôle porte uniquement sur les dépenses engagées par les partis politiques (art. 10 de la loi du 7 juillet 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des conseils provinciaux, communaux et de district et pour l'élection directe des conseils de l'action sociale). Les réclamations fondées sur les dépenses effectuées par les listes et les candidats relèvent, quant à elles, du Collège juridictionnel (art. 115 et suivants du Code et art. 3 de la loi du 7 juillet 1994).

En application de l'article 2 de la loi précitée du 7 juillet 1994, le total des dépenses des partis politiques ayant obtenu un numéro de liste national et un sigle protégé ne peut excéder 372.000 euros. Ce montant est réduit à 75.000 euros pour les partis politiques qui ne présentent pas cinquante listes au moins portant leur numéro national et leur sigle protégé. En vertu d'un protocole d'accord conclu le 17 avril 2024 entre les présidents de la Chambre des représentants, du Parlement bruxellois, du Parlement flamand, du Parlement wallon et du Parlement de la Communauté germanophone, un parti politique qui participe aux élections locales dans plus d'une Région ne peut cumuler les montants maximum applicables conformément aux réglementations respectives de chaque Région.

II. Le rapport des présidents des tribunaux de première instance de Bruxelles

Par courrier expédié le 9 décembre 2024, le président du tribunal de première instance francophone de Bruxelles et celui du tribunal de première instance néerlandophone de Bruxelles ont transmis au Collège de contrôle un premier exemplaire de leur rapport relatif aux dépenses électorales et à l'origine des fonds engagés par les partis politiques aux élections communales du 13 octobre 2024. Les deux présidents de tribunal ont ensuite remis un second exemplaire de leur rapport, par courrier reçu le 8 janvier 2025, accompagné de deux remarques de candidats, soit quelques jours après le délai de 75 jours suivant les élections, délai qui échouait le 27 décembre 2024 (art. 9 de la loi du 7 juillet 1994).

Il ressort du rapport des tribunaux qu'aucun des partis politiques ayant participé aux élections communales en Région bruxelloise n'a dépassé le plafond de dépenses électorales qui lui était applicable.

III. Procedure gevolgd door het Controlecollege

Het Controlecollege dient zich binnen negentig dagen na ontvangst van de verslagen van de rechtbanken van eerste aanleg te Brussel, dus ten laatste op dinsdag 8 april 2025, uit te spreken over de juistheid en volledigheid ervan (artikel 10 van de wet van 7 juli 1994).

Het Controlecollege heeft tijdens zijn vergadering van 20 februari 2025 kennisgenomen van het verslag van de voorzitters van de rechtbanken. De heer Marc-Jean Ghysels werd aangewezen als rapporteur.

Het Controlecollege heeft het Waals Parlement een afschrift gevraagd van de aangifte van de politieke partij Ecolo, die haar hoofdzetel heeft in Namen en haar aangifte op 7 november 2024 had ingediend bij de rechtbank van eerste aanleg te Namen. De voorzitter van het Waals Parlement heeft een afschrift van de aangifte bezorgd per brief, die op 28 februari 2025 werd ontvangen.

1. Onderzoek van de aangiften van de politieke partijen

We verwijzen naar de tabel in onderstaand punt IV met de totaalbedragen van de verkiezingsuitgaven.

Het Controlecollege vestigt de aandacht op het feit dat de rechtbanken de aangifte van de politieke partij Vlaams Belang, ingediend bij aangetekend schrijven d.d. 9 november 2024, hebben ontvangen op 15 november 2024, terwijl de bezorging van die aangifte uiterlijk op 12 november 2024, d.w.z. 30 dagen na de verkiezingen (artikel 8 van de wet van 7 juli 1994), had moeten gebeuren.

Het College neemt voorts akte van de e-mail van 19 november 2024 van de politieke partij cd&v aan de rechtbanken van eerste aanleg te Brussel, waarin die partij verklaart al haar verkiezingsuitgaven te hebben opgenomen in haar aangifte voor de provincieraadsverkiezingen in het Vlaams Gewest. Aangezien er in het Brussels Gewest geen provincieraadsverkiezingen werden gehouden, heeft die politieke partij geen aangifte van uitgaven voor provincieraadsverkiezingen ingediend bij de rechtbanken van eerste aanleg te Brussel.

2. Onderzoek van door kandidaten geformuleerde opmerkingen

De twee opmerkingen die bij het verslag van de rechtbanken waren gevoegd, worden door het Controlecollege geweerd:

1° de eerste opmerking betreft een correctie in verband met de uitgaven van de lijst Ecolo-Groen die heeft deelgenomen aan de gemeenteraads-

III. Procédure suivie par le Collège de contrôle

Il incombe au Collège de contrôle de se prononcer sur l'exactitude et l'exhaustivité des rapports des tribunaux de première instance de Bruxelles (art. 10 de la loi du 7 juillet 1994), endéans les 90 jours de la réception de celui-ci, soit le mardi 8 avril 2025 au plus tard.

En sa réunion du 20 février 2025, le Collège de contrôle a pris connaissance du rapport des présidents des tribunaux. Il a nommé M. Marc-Jean Ghysels en qualité de rapporteur.

Le Collège de contrôle a demandé au Parlement de Wallonie copie de la déclaration du parti politique Ecolo, qui a son siège à Namur et qui avait déposé cette déclaration au tribunal de première instance de Namur le 7 novembre 2024. Le président du Parlement de Wallonie a transmis copie de cette déclaration par courrier reçu le 28 février 2025.

1. Examen des déclarations des partis politiques

On se référera au tableau des totaux des dépenses électorales figurant au point IV ci-dessous.

Le Collège de contrôle relève que les tribunaux ont réceptionné la déclaration du parti politique Vlaams Belang le 15 novembre 2024, déposée par un courrier recommandé du 9 novembre 2024, alors que la communication de cette déclaration devait avoir lieu le 12 novembre 2024 au plus tard, soit 30 jours après les élections (art. 8 de la loi du 7 juillet 1994).

Par ailleurs, le Collège prend acte du courriel du 19 novembre 2024 du parti politique cd&v, adressé aux tribunaux de première instance de Bruxelles, par lequel ce parti déclare avoir répertorié l'ensemble de ses dépenses électorales dans sa déclaration relative aux élections provinciales en Région flamande. Or, étant donné qu'aucune élection provinciale n'a eu lieu en Région bruxelloise, aucune déclaration de dépenses afférentes à une élection provinciale n'a été déposée par ce parti politique auprès des tribunaux de première instance de Bruxelles.

2. Examen des remarques formulées par des candidats

Les deux remarques annexées au rapport des tribunaux sont écartées par le Collège de contrôle:

1° la première remarque contient une correction relative aux dépenses de la liste Ecolo-Groen ayant participé à l'élection communale de Berchem-

verkiezingen in Sint-Agatha-Berchem. Zij is afkomstig van de heer Thibault Wauthier, die als lijstaanvoerder de uitgaven van die lijst diende aan te geven (artikel 33, § 7 van het nieuw Brussels Gemeentelijk Kieswetboek). Niet het Controlecollege, maar het Rechtscollege is echter bevoegd om de uitgaven van een kandidatenlijst te controleren (artikel 116 van hetzelfde wetboek).

2° de tweede opmerking die door de rechtbanken werd bezorgd, is afkomstig van de heer Rudi Beeken, voormalig burgemeester van de gemeente Tielt-Winge (Vlaams-Brabant), en heeft betrekking op de uitgaven van de politieke partij N-VA in die gemeente. Deze opmerking valt dus niet onder de bevoegdheid van het Controlecollege van het Brussels Parlement, maar onder die van de Vlaamse controlecommissie (artikel 198 van het Vlaamse decreet van 8 juli 2011), die in dezelfde opmerking overigens bij naam wordt vernoemd.

IV. Eindbeslissingen van het Controlecollege (vergadering van 4 april 2025)

Het Controlecollege,

Overwegende artikel 7 van de ordonnantie van 20 juli 2023 houdende het nieuw Brussels Gemeentelijk Kieswetboek;

Overwegende de artikelen 2 tot en met 13*bis* van de wet van 7 juli 1994 “betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de provincieraden, gemeenteraden en districtsraden en voor de rechtstreekse verkiezing van de raden voor maatschappelijk welzijn”;

In toepassing van artikel 10 van dezelfde wet;

Bij eenparigheid van de 8 aanwezige leden:

- concludeert dat de verslagen van de voorzitters van de Nederlandstalige en de Franstalige rechtbank van eerste aanleg te Brussel juist en volledig zijn;
- stelt vast dat de rechtbanken de aangifte van de politieke partij Vlaams Belang hebben ontvangen na de termijn van dertig dagen bedoeld in artikel 8 van voornoemde wet van 7 juli 1994 en beslist om een afschrift van dit verslag te bezorgen aan de procureur des Konings;
- stelt geen enkele inbreuk vanwege een politieke partij vast op de bepalingen van de artikelen 2 en 7 van voornoemde wet van 7 juli 1994 (overschrijding van de totale uitgaven en financiële verbintenissen voor verkiezingspropaganda, of gebruik van propagandamiddelen die in de drie maanden voor de gemeenteraadsverkiezingen verboden zijn);

Sainte-Agathe. Elle émane du candidat en tête de cette liste, M. Thibault Wauthier, qui était chargé de déclarer les dépenses de cette liste (art. 33, § 7, du Nouveau Code électoral communal bruxellois). Or, le contrôle relatif aux dépenses d’une liste de candidats relève de la compétence du Collège juridictionnel, et non de celle du Collège de contrôle (art. 116 du même Code).

2° la seconde remarque transmise par les tribunaux émane de M. Rudi Beeken, ancien bourgmestre de la commune de Tielt-Winge (Brabant flamand), et vise les dépenses du parti politique N-VA dans cette commune. Cette remarque ne relève donc pas des compétences du Collège de contrôle du Parlement bruxellois, mais de la commission de contrôle flamande (art. 198 du décret flamand du 8 juillet 2011), qui est d’ailleurs citée dans ladite remarque.

IV. Décisions finales du Collège de contrôle (réunion du 4 avril 2025)

Le Collège de contrôle,

Considérant l’article 7 de l’ordonnance du 20 juillet 2023 portant le nouveau Code électoral communal bruxellois;

Considérant les articles 2 à 13*bis* de la loi du 7 juillet 1994 «relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des conseils provinciaux, communaux et de districts et pour l’élection directe des conseils de l’aide sociale»;

En application de l’article 10 de la même loi;

À l’unanimité des 8 membres présents:

- conclut à l’exactitude et à l’exhaustivité de chaque rapport des présidents des tribunaux de première instance francophone et néerlandophone de Bruxelles;
- constate que la déclaration du parti politique Vlaams Belang a été réceptionnée par les tribunaux après le délai de trente jours visé à l’article 8 de la loi précitée du 7 juillet 1994 et décide de transmettre copie du présent rapport au procureur du Roi;
- ne constate aucune infraction, imputable à un parti politique, aux dispositions des articles 2 et 7 de la loi précitée du 7 juillet 1994 (soit un dépassement du total des dépenses et engagements financiers afférents à la propagande électorale, ou l’utilisation de moyens de propagande prohibés pendant les trois mois ayant précédé les élections communales);

- verklaart de twee opmerkingen vanwege kandidaten onontvankelijk. De ene valt immers onder de bevoegdheid van het Rechtscollege van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, aangezien zij verband houdt met een kandidatenlijst voor een Brusselse gemeente, en de andere valt onder de bevoegdheid van de Vlaamse Controlemissie Verkiezingsuitgaven, aangezien zij betrekking heeft op de uitgaven voor verkiezingspropaganda van een politieke partij in een Vlaams-Brabantse gemeente;
 - beslist om het totaalbedrag van de verkiezingsuitgaven per politieke partij in het *Belgisch Staatsblad* bekend te maken;
 - beslist een afschrift van dit verslag te bezorgen aan de indieners van de twee aan het Controlecollege bezorgde opmerkingen.
- Het totaalbedrag van de verkiezingsuitgaven van de politieke partijen en de herkomst van de geldmiddelen, uitgedrukt in euro, staan vermeld in onderstaande tabel:

- déclare irrecevables les deux remarques formulées par des candidats, qui relèvent l’une du Collège juridictionnel de la Région de Bruxelles-Capitale en ce qu’elle a trait à une liste de candidats d’une commune bruxelloise, et l’autre de la Commission flamande de contrôle des dépenses électorales, en ce qu’elle vise les dépenses de propagande électorale effectuées par un parti politique au sein d’une commune du Brabant flamand;
 - décide de publier au *Moniteur belge* le montant total des dépenses électorales engagées par parti politique;
 - décide de transmettre copie du présent rapport aux auteurs des deux remarques transmises au Collège de contrôle.
- Le montant total des dépenses électorales engagées par les partis politiques, ainsi que de l’origine des fonds, exprimé en euros, figure dans le tableau ci-dessous:

Politieke partij Parti politique	Maximumbedrag Montant maximum	Verkiezingsuitgaven en herkomst van de geldmiddelen Dépenses électorales et origine des fonds			
		Brussels Gewest Région Capitale	Hoofdstedelijk de Bruxelles-	Waals Gewest Région wallonne	en/of Vlaams Gewest et/ou Région flamande
PS	372.000	332.895,72			
PTB – PVDA	372.000	101.560,88		207.254,05	
N-VA	372.000	1.960,20		213.924,02	
MR	372.000	219.939,81			
Groen	372.000	0		346.563,38	
Les Engagés	372.000	278.966,41		25.385,62	
Open VLD	75.000	14.588,57			
Vooruit	372.000	0		104.144,24	
Défi	75.000	23.871,35			
Team Fouad Ahidar	75.000	10.182,19		980	
Vlaams Belang	372.000	0		358.540,98	
CD&V	372.000	0 ¹²			
Ecolo	372.000	222.763,66			

¹ Cd&v verklaart in een e-mail van 19 november 2024 al haar verkiezingsuitgaven te hebben opgenomen in haar aangifte voor de provincieraadsverkiezingen in het Vlaams Gewest. Deze politieke partij vermeldt dus geen uitgaven voor de gemeenteraadsverkiezingen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

² Par courriel du 19 novembre 2024, le cd&v indique avoir répertorié toutes ses dépenses électorales dans sa déclaration relative aux élections provinciales ayant eu lieu en Région flamande. Ce parti politique n’indique donc aucune dépense pour les élections communales en Région de Bruxelles-Capitale.

*Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur
voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

Marc-Jean GHYSSELS

De Voorzitter,

Bertin MAMPAKA
MANKAMBA

*Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du
rapport.*

Le Rapporteur,

Marc-Jean GHYSSELS

Le Président,

Bertin MAMPAKA
MANKAMBA