



SESSION ORDINAIRE 2025-2026

1^{ER} DÉCEMBRE 2025

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

**PROJET
D'ORDONNANCE DE FINANCES**

ouvrant des crédits provisoires
pour les mois de janvier, de février
et de mars 2026 sur le budget
de la Région de Bruxelles-Capitale
pour l'année budgétaire 2026

AMENDEMENTS
examiné par la commission
des Finances et Affaires générales

GEWONE ZITTING 2025-2026

1 DECEMBER 2025

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

**ONTWERP
VAN FINANCIEORDONNANTIE**

houdende opening van voorlopige kredieten
voor de maanden januari, februari
en maart 2026 op de begroting
van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
voor het begrotingsjaar 2026

AMENDEMENTEN
besproken door de commissie
voor de Financiën en de Algemene Zaken

Amendement n° 1

Amendement nr. 1

Olivier WILLOCX (MR)

Article 8/1 (nouveau)

Remplacer les articles 6 à 8 par un article 8/1, rédigé comme suit:

«Art. 8/1. Conformément à l'article 126 du Code des finances publiques, le Gouvernement est autorisé, dans les limites fixées par l'ordonnance budgétaire de l'année 2026:

- 1° à conclure toute opération de gestion financière dans l'intérêt général de la trésorerie régionale et toute opération de gestion de la dette régionale, y compris les opérations dont le démarrage pourra avoir lieu au-delà de l'année budgétaire 2026;
- 2° à couvrir par des emprunts le remboursement par anticipation d'emprunts et de produits dérivés, conformément aux dispositions des conventions d'emprunt et aux dispositions des conventions de produits dérivés, ainsi que les opérations de gestion financière réalisées dans l'intérêt général de la trésorerie régionale et les dépenses découlant des opérations de gestion de la dette régionale;
- 3° à créer des moyens de financement productifs d'intérêts, en ce compris les billets de trésorerie visés par la loi du 22 juillet 1991 relative aux billets de trésorerie et aux certificats de dépôt.

Préalablement à la mise en œuvre des opérations visées aux 1°, 2° et 3°, le Gouvernement fixe, par un arrêté motivé transmis au Parlement, les limites financières et les conditions générales auxquelles ces opérations doivent se conformer.».

JUSTIFICATION

La suppression des articles 6, 7 et 8, au profit d'un article unique renvoyant expressément à l'article 126 du Code des finances publiques (CFP), répond à une double exigence de cohérence juridique et de discipline budgétaire.

En l'état, les articles existants octroient séparément trois autorisations générales relatives à la dette, aux opérations financières et aux instruments de trésorerie. Une telle structure disperse inutilement des matières qui, en droit, relèvent intégralement du cadre unifié prévu par l'article 126 CFP, lequel définit de manière exhaustive les compétences du gouvernement en matière de gestion de la dette et de la trésorerie.

Artikel 8/1 (nieuw)

De artikelen 6 tot 8 geschrappen en vervangen door een nieuw artikel 8/1, luidende:

“Overeenkomstig artikel 126 van de Codex van de openbare financiën wordt de regering binnen de perken vastgesteld in de begrotingsordonnantie van het jaar 2026 gemachtigd om:

- 1° elke financiële beheersverrichting in het algemeen belang van de gewestelijke thesaurie en elke beheersverrichting met betrekking tot de gewestenschuld uit te voeren, met inbegrip van de verrichtingen die na het begrotingsjaar 2026 van start zullen kunnen gaan;
- 2° de vervroegde terugbetaling van leningen en afgeleide producten, overeenkomstig de bepalingen van de leningovereenkomsten en de overeenkomsten voor de afgeleide producten, net zoals de in het algemeen belang van de gewestelijke thesaurie gerealiseerde verrichtingen inzake financieel beheer en de uitgaven die voortvloeien uit verrichtingen inzake het beheer van de gewestenschuld via leningen te dekken;
- 3° rentedragende financieringsmiddelen te creëren met inbegrip van de thesauriebewijzen als bedoeld door de wet van 22 juli 1991 betreffende de thesauriebewijzen en de depositobewijzen.

Voorafgaandelijk aan de uitvoering van de verrichtingen bedoeld in 1°, 2° en 3° bepaalt de regering, bij met redenen omkleed besluit voorgelegd aan het parlement, de financiële perken en de algemene voorwaarden van die verrichtingen.”.

VERANTWOORDING

De schrapping van de artikelen 6, 7 en 8 ten voordele van een enig artikel dat uitdrukkelijk verwijst naar artikel 126 van de Codex van de openbare financiën (hierna: de Codex), voldoet aan een dubbele vereiste van juridische samenhang en begrotingsdiscipline.

Nu geven de bestaande artikelen elk afzonderlijk drie algemene machtigingen met betrekking tot de schuld, de financiële verrichtingen en de thesaurie-instrumenten. Dat is een nodeloze opsplitsing van aangelegenheden die in rechte integraal deel uitmaken van het eengemaakte kader bedoeld in artikel 126 van de Codex, dat op exhaustieve wijze de bevoegdheden van de regering inzake beheer van de schuld en de thesaurie omschrijft.

L'amendement consolide ces autorisations dans un seul article, clarifiant ainsi la portée de l'habilitation parlementaire et évitant toute interprétation excessive ou divergente des autorisations accordées.

L'ajout d'une obligation pour le gouvernement d'adopter un arrêté motivé fixant les limites et conditions des opérations financières vise à renforcer la transparence et le contrôle parlementaire, conformément aux recommandations récurrentes de la Cour des comptes appelant à:

- une définition plus précise des marges de manœuvre accordées à l'exécutif;
- un encadrement ex ante des opérations de dette;
- une traçabilité accrue des décisions engageant la trésorerie régionale.

Cet encadrement permet de garantir que les opérations financières restent conformes à la trajectoire budgétaire décidée par le Parlement, tout en offrant au gouvernement la flexibilité opérationnelle nécessaire à la gestion active de la dette et de la trésorerie.

Amendement n° 2

Het amendement consolideert die machtigingen in één enkel artikel, verduidelijkt aldus de strekking van de parlementaire machtiging en voorkomt interpretaties die verder gaan dan of afwijken van de toegestane machtigingen

De toevoeging van een verplichting voor de regering om een met redenen omkleed besluit aan te nemen waarin de perken en voorwaarden van de financiële verrichtingen worden vastgesteld, moet de parlementaire transparantie en controle versterken, overeenkomstig de herhaalde aanbevelingen van het Rekenhof waarin het erop aanstuurt om:

- de aan de uitvoerende macht toegestane bewegingsvrijheid nauwkeuriger te bepalen;
- de schuldverrichtingen ex ante te reguleren;
- de beslissingen die gevolgen hebben voor de gewestelijke thesaurie, beter traceerbaar te maken.

Die regeling moet garanderen dat de financiële verrichtingen in overeenstemming zijn met het door het parlement besliste begrotingstraject. Tegelijk behoudt de regering daarmee de nodige operationele flexibiliteit bij het actieve beheer van de schuld en de thesaurie.

Amendement nr. 2

Olivier WILLOCX (MR)

Article 18

Supprimer l'article 18.

JUSTIFICATION

L'article 18 confère au gouvernement (et, par extension, aux OAA1 et OAA2) des pouvoirs de reventilation illimitée des crédits provisoires, en dérogation expresse à l'article 40 du Code des finances publiques (CFP). Cette disposition entraîne plusieurs difficultés majeures:

Suspension de la spécialité budgétaire (articles 32 et 40 CFP)

La Cour des comptes relève que l'article 18 « déroge non seulement à l'article 40 du CFP, mais aussi implicitement à l'article 32 » en permettant le déplacement de crédits entre programmes et missions, y compris pour les postes de personnel et de fonctionnement.

Cela revient à rendre indicatifs les tableaux budgétaires et à vider de leur substance les autorisations parlementaires.

Artikel 18

Artikel 18 schrappen.

VERANTWOORDING

Artikel 18 machtigt de regering (en, bij uitbreiding, de ABI's 1 en ABI's 2) om voorlopige kredieten onbeperkt te herverdelen, in uitdrukkelijke afwijking van artikel 40 van de Codex van de openbare financiën. Deze bepaling veroorzaakt meerdere grote problemen:

Opschorting van de begrotingsspecialiteit (artikelen 32 en 40 van de Codex)

Het Rekenhof wijst erop dat artikel 18 "niet alleen afwijkt van artikel 40 van de Codex, maar impliciet ook van artikel 32", doordat het de verplaatsing van kredieten tussen programma's en opdrachten mogelijk maakt, inclusief voor de personeels- en werkingsposten.

Dat leidt ertoe dat de begrotingstabellen indicatief worden en dat de parlementaire machtigingen in wezen worden uitgehold.

Contournement de la règle des douzièmes (article 32 CFP)

En autorisant des reventilations sans limite interne, l'article 18 permettrait des dépassements de crédits par programme sans dérogation spécifique. La Cour souligne que le gouvernement «se dispenserait *ipso facto* de l'accord du Parlement et de lui justifier les dérogations aux douzièmes provisoires».

Atteinte à la neutralité budgétaire (article 40, § 3, CFP et arrêté du 30 mai 2024)

L'article 18 permet au ministre du Budget de déroger à l'obligation de neutralité des reventilations et à l'interdiction de détériorer le solde de financement. La Cour indique que des crédits de remboursement de dette pourraient être affectés à d'autres fins, ce qui est contraire aux règles fondamentales de gestion budgétaire.

Risque de «chèque en blanc» pour l'exécutif en affaires courantes

Cette disposition viderait de sens le régime des crédits provisoires, transformant l'ensemble des crédits du trimestre en une provision globale redistribuable librement par le gouvernement. Un tel mécanisme est incompatible avec le cadre d'affaires courantes et le rôle constitutionnel du Parlement.

Incohérence avec le contexte financier critique de la Région

Le renforcement de la discipline budgétaire est impératif dans un contexte où:

- la Cour émet une opinion défavorable sur les comptes 2024;
- les partenaires financiers expriment des inquiétudes sévères;
- les déficits accumulés et la perte de confiance menacent la trésorerie régionale.

Dans ces circonstances, permettre des reventilations illimitées, non neutres, et sans justification préalable est contradictoire avec l'objectif de transparence et de crédibilité budgétaire affirmé par le gouvernement lui-même.

Omzeiling van de regel van de twaalfden (artikel 32 van de Codex).

Door herverdelingen zonder interne limieten toe te staan, zou artikel 18 kredietoverschrijdingen per programma mogelijk maken zonder specifieke afwijking. Het Rekenhof benadrukt dat de regering zich "ipso facto zou onttrekken aan de toestemming van het parlement en aan de verplichting om afwijkingen op de voorlopige twaalfden te verantwoorden aan het parlement".

Aantasting van de begrotingsneutraliteit (artikel 40, § 3, van de Codex en het regeringsbesluit van 30 mei 2024).

Artikel 18 staat de minister van Begroting toe af te wijken van de verplichting inzake neutraliteit van de herverdelingen en van het verbod op een verslechtering van het vorderingensaldo. Het Rekenhof stelt dat schuldaflodingskredieten voor andere doeleinden zouden kunnen worden gebruikt, wat indruist tegen de fundamentele regels inzake begrotingsbeheer.

Risico op een "blanco cheque" voor de uitvoerende macht in lopende zaken.

Deze bepaling zou het stelsel van voorlopige kredieten uithollen en alle kredieten van het kwartaal herleiden tot één globale provisie die de regering volledig vrij kan herverdelen. Een dergelijk mechanisme is onverenigbaar met het kader van lopende zaken en met de grondwettelijke rol van het parlement.

Incoherentie met de kritieke financiële situatie waarin het gewest zich bevindt.

Strengere begrotingsdiscipline is essentieel in een context waarin:

- het Rekenhof een ongunstig advies uitbracht over de rekeningen 2024;
- financiële partners hun ernstige bezorgdheid uiten;
- een opstapeling van tekorten en het verlies aan vertrouwen de gewestelijke thesaurie bedreigen.

In dergelijke omstandigheden is het toestaan van onbeperkte, niet-neutrale herverdelingen zonder voorafgaande verantwoording strijdig met de doelstelling inzake transparantie en budgettaire geloofwaardigheid die de regering zelf heeft vooropgesteld.

Amendement n° 3

Amendement nr. 3

Olivier WILLOCX (MR)

Article 18

Artikel 18

Remplacer l'article 18 par ce qui suit:

Artikel 18 vervangen door:

« Art. 18. Sans préjudice des articles 32 et 40 du Code des finances publiques et des dispositions de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 30 mai 2024, les reventilations de crédits provisoires d'engagement et de liquidation ne peuvent avoir lieu que dans les limites strictement prévues par ces dispositions.

“Art. 18. Onverminderd de artikelen 32 en 40 van de Codex van de openbare financiën en de bepalingen van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 30 mei 2024 kunnen de herverdelingen van voorlopige vastleggings- en vereffeningskredieten slechts plaatsvinden binnen de strikte perken waarin die bepalingen voorzien.

Toute reventilation envisagée, qu'elle concerne les services du Gouvernement, les OAA 1 ou les OAA 2:

Elke overwogen herverdeling, of die nu betrekking heeft op de diensten van de regering, de ABI's 1 of de ABI's 2:

- 1° doit faire l'objet d'un avis préalable et conforme de l'Inspection des Finances, attestant du respect: des règles de spécialité budgétaire, de la neutralité budgétaire imposée par l'article 40, § 3, du Code des finances publiques et de l'interdiction de détériorer le solde de financement prévue par l'article 51 de l'arrêté précité du 30 mai 2024;

1° moet het voorwerp uitmaken van een voorafgaand en eensluidend advies van de Inspectie van Financiën, waaruit blijkt dat de regelgeving inzake begrotingsspecialiteit, de begrotingsneutraliteit opgelegd door artikel 40, § 3 van de Codex van de openbare financiën en het verbod op een verslechtering van het vorderingensaldo zoals bepaald door artikel 51 van het regeringsbesluit van 30 mei 2024 worden nageleefd;
- 2° doit être assortie d'un rapport motivé du Gouvernement, exposant: l'objet précis de la reventilation, les montants concernés, la justification de nécessité au regard du régime d'affaires courantes et la démonstration de l'absence d'alternative compatible avec les crédits provisoires;

2° moet vergezeld gaan van een met redenen omkleed verslag van de regering met vermelding van het precieze doel van de herverdeling, de desbetreffende bedragen, de verantwoording van de noodzaak in het licht van de situatie in lopende zaken en het bewijs dat er geen alternatief voorhanden is dat verenigbaar is met de voorlopige kredieten;
- 3° doit être transmise au Parlement préalablement à sa mise en œuvre.

3° moet vóór de uitvoering ervan aan het parlement worden voorgelegd.

Aucune reventilation ne peut avoir pour effet de modifier les totaux de crédits par programme ou par mission au-delà des dérogations autorisées par l'article 32 du Code des finances publiques.».

Geen enkele herverdeling mag tot gevolg hebben dat de totale kredieten per programma of opdracht worden gewijzigd boven de door artikel 32 van de Codex van de openbare financiën toegestane afwijkingen.”.

JUSTIFICATION

VERANTWOORding

L'article 18, dans sa version initiale, va au-delà du cadre légal applicable aux crédits provisoires. Il permet des reventilations illimitées entre programmes, missions et postes de personnel ou de fonctionnement, en dérogation aux articles 32 et 40 du Code des finances publiques et aux règles de neutralité fixées par l'arrêté du 30 mai 2024. La Cour des comptes relève d'ailleurs que cette disposition suspend la spécialité budgétaire et contourne les limites propres au régime des douzièmes provisoires, vidant de leur portée les plafonds fixés par programme et mission.

Artikel 18 reikt in zijn oorspronkelijke versie verder dan het wettelijke kader dat van toepassing is op voorlopige kredieten. Het maakt onbeperkte herverdelingen tussen programma's, opdrachten en personeels- of werkingsposten mogelijk, in afwijking van de artikelen 32 en 40 van de Codex van de openbare financiën en de regels inzake neutraliteit zoals vastgesteld in het besluit van 30 mei 2024. Het Rekenhof wijst er overigens op dat die bepaling de begrotingsspecialiteit opschort en de kenmerkende beperkingen van het stelsel van voorlopige twaalfden omzeilt, wat de reikwijdte van de per programma en opdracht vastgestelde plafonds uitholt.

Dans un contexte d'affaires courantes et de fortes tensions financières, une telle délégation est incompatible avec les exigences de transparence, de neutralité et de discipline budgétaire. Le Parlement doit rester en mesure de contrôler les mouvements internes de crédits, qui ne peuvent être opérés qu'à titre exceptionnel et dans un périmètre strictement défini.

L'amendement rétablit donc la conformité de l'article 18 au regard du CFP en limitant les reventilations aux règles existantes et en introduisant deux garanties indispensables: un avis préalable de l'Inspection des finances, garant de la régularité et de la neutralité budgétaire, et la transmission au Parlement d'un rapport motivé pour chaque reventilation. Ce mécanisme préserve la continuité du service public tout en assurant un contrôle réel et documenté, conforme aux recommandations de la Cour et aux principes fondamentaux de la gestion des crédits provisoires.

Amendement n° 4

In een context van lopende zaken en grote financiële druk is een dergelijke delegatie onverenigbaar met de vereisten van transparantie, neutraliteit en begrotingsdiscipline. Het parlement moet in staat blijven om de interne kredietbewegingen te controleren, die alleen bij wijze van uitzondering en binnen een strikt afgebakend kader kunnen plaatsvinden.

Het amendement brengt artikel 18 dus opnieuw in overeenstemming met de Codex van de openbare financiën door de herverdelingen te beperken tot de bestaande regels en twee essentiële waarborgen in te voeren: een voorafgaand advies van de Inspectie van Financiën, die toeziet op de regelmatigheid en de begrotingsneutraliteit, en de voorlegging van een met redenen omkleed verslag voor elke herverdeling aan het parlement. Dat mechanisme vrijwaart de continuïteit van de openbare dienstverlening en zorgt tegelijk voor een daadwerkelijke en gedocumenteerde controle, in overeenstemming met de aanbevelingen van het Hof en de grondbeginselen in verband met het beheer van voorlopige kredieten.

Amendement nr. 4

Olivier WILLOCX (MR)

Article 65

Remplacer l'article 65 par ce qui suit:

«Art. 65. Conformément à l'article 13 du Code des finances publiques, les crédits inscrits au poste budgétaire 43.202.15 du budget des dépenses du FLRBC (activités financières) sont limitatifs.

Tout dépassement éventuel de ces crédits est soumis à la procédure applicable aux organismes administratifs autonomes de deuxième catégorie, telle que prévue à l'article 47 du Code des finances publiques.».

JUSTIFICATION

L'article 13 du CFP pose le principe selon lequel les crédits d'engagement et de liquidation sont limitatifs. L'article 65, dans sa version initiale, dérogeait à ce principe en maintenant un caractère non limitatif pour le poste 43.202.15 du FLRBC, alors que le FLRBC est un organisme administratif autonome de deuxième catégorie et n'entre pas dans le champ d'application des crédits non-limitatifs prévus à l'article 14.

Dans un contexte de contraintes financières accrues et conformément au CFP, les crédits du FLRBC doivent être strictement limitatifs. Tout dépassement éventuel doit donc suivre la procédure encadrée par l'article 47, qui impose la compensation intégrale par des recettes constatées

Artikel 65

Artikel 65 vervangen als volgt:

"Art. 65. Overeenkomstig artikel 13 van de Codex van de openbare financiën zijn de kredieten ingeschreven op begrotingspost 43.202.15 van de uitgavenbegroting van het WFBHG (financiële activiteiten) limitatief.

Elke eventuele overschrijding van die kredieten is onderworpen aan de procedure die van toepassing is op de autonome bestuursinstellingen van tweede categorie, zoals bepaald in artikel 47 van de Codex van de openbare financiën."

VERANTWOORDING

In artikel 13 van de Codex is het beginsel vastgelegd dat vastleggings- en vereffeningskredieten limitatief zijn. In de oorspronkelijke versie van artikel 65 werd van dat beginsel afgeweken door een niet-limitatief karakter te behouden voor post 43.202.15 van het WFBHG, hoewel het WFBHG een autonome bestuursinstelling van tweede categorie is en niet onder het toepassingsgebied van de niet-limitatieve kredieten zoals bedoeld in artikel 14 valt.

In het licht van de steeds nijpendere financiële toestand en overeenkomstig de Codex van de openbare financiën moeten de kredieten van het WFBHG strikt limitatief zijn. Elke eventuele overschrijding moet dus worden onderworpen aan de procedure die is geregeld in artikel 47 en op

en droits, la neutralité budgétaire et l'accord préalable des commissaires du gouvernement.

L'amendement restaure la conformité de l'article 65 aux principes fondamentaux du Code des finances publiques, tout en préservant un cadre légal clair et sécurisé pour la gestion financière du FLRBC.

Amendement n° 5

basis waarvan de overschrijding volledig moet worden gecompenseerd door ontvangsten in vastgestelde rechten en budgettair neutraal moet zijn en de regeringscommissarissen vooraf hun akkoord moeten hebben gegeven.

Het amendement herstelt de overeenstemming van artikel 65 met de basisbeginselen van de Codex van de openbare financiën, maar vrijwaart tegelijk een duidelijk en rechtszeker kader voor het financiële beheer van het WFBHG.

Amendement nr. 5

Olivier WILLOCX (MR)	
----------------------	--

Article 66

Supprimer l'article 66.

JUSTIFICATION

L'article 66 prévoit l'octroi par la Région d'une garantie régionale couvrant jusqu'à 150 millions d'euros d'emprunts contractés en 2026 par la SLRB. Une telle autorisation dépasse le cadre normal d'une ordonnance de crédits provisoires, qui ne peut légalement porter que sur la continuité du service public pendant une période limitée et ne peut introduire de nouvelles autorisations à effet pluriannuel.

De plus, l'octroi d'une garantie régionale constitue un engagement financier conditionnel mais réel, susceptible d'affecter l'endettement consolidé de la Région et d'être pris en compte par les partenaires financiers et les agences de notation. Dans un contexte de fragilité budgétaire et de dégradation du solde de financement, il est essentiel d'éviter tout mécanisme susceptible d'accroître l'exposition de la Région sans analyse préalable approfondie et sans débat budgétaire spécifique.

Enfin, la garantie déjà existante en faveur de la SLRB (prévue au sein du budget général des dépenses) ne requiert pas de prolongation automatique dans une ordonnance de crédits provisoires et doit, le cas échéant, faire l'objet d'une décision distincte dans le cadre du budget initial 2026 ou d'une ordonnance modificative. L'inscrire dans un dispositif de crédits provisoires revient à contourner le contrôle parlementaire ordinaire applicable à un acte financier de cette ampleur.

La suppression de l'article 66 permet donc de respecter le périmètre strictement défini des crédits provisoires, d'éviter l'introduction d'une mesure financière structurelle qui n'a pas vocation à figurer dans une ordonnance

Artikel 66

Artikel 66 schrappen.

VERANTWOORDING

Artikel 66 bepaalt dat het gewest een gewestwaarborg verleent voor maximaal 150 miljoen euro aan leningen die door de BGHM zijn aangegaan in 2026. Een dergelijke machtiging valt buiten het normale kader van een ordonnantie houdende opening van voorlopige kredieten, die wettelijk gezien alleen betrekking kan hebben op de continuïteit van de openbare dienstverlening gedurende een beperkte periode en geen nieuwe machtigingen met een meerjarige weerslag kan invoeren.

Bovendien vormt de toekenning van een gewestwaarborg een voorwaardelijke maar reële financiële verbintenis, die de geconsolideerde schuld van het gewest kan beïnvloeden en in aanmerking kan worden genomen door de financiële partners en ratingbureaus. In het licht van de moeilijke begrotingstoestand en het verslechterende vorderingensaldo is het essentieel om elk mechanisme dat het gewest verder kan blootstellen zonder voorafgaande grondige analyse en zonder specifiek begrotingsdebat te vermijden.

Ten slotte hoeft de reeds bestaande waarborg ten gunste van de BGHM (opgenomen in de algemene uitgavenbegroting) niet automatisch te worden verlengd in een ordonnantie houdende opening van voorlopige kredieten en moet die in voorkomend geval het voorwerp uitmaken van een afzonderlijke beslissing in het kader van de initiële begroting 2026 of een wijzigingsordonnantie. De waarborg opnemen in een systeem van voorlopige kredieten komt erop neer dat de gewone parlementaire controle die van toepassing is op een financiële handeling van dergelijke omvang, wordt omzeild.

De schrapping van artikel 66 maakt het dus mogelijk om het strikt afgebakende toepassingsgebied van de voorlopige kredieten te respecteren, te vermijden dat een structurele financiële maatregel wordt ingevoerd die niet thuis hoort

temporaire, et de préserver la soutenabilité budgétaire et la transparence des engagements régionaux.

in een tijdelijke ordonnantie en de budgettaire houdbaarheid en de transparantie van de gewestelijke verbintenissen te vrijwaren.

Amendement n° 6

Amendement nr. 6

Olivier WILLOCX (MR)

Article 67

Artikel 67

Remplacer l'article 67 par ce qui suit:

«Art. 67. Conformément à l'article 13 du Code des finances publiques, les crédits inscrits aux postes budgétaires 43.251.15, 43.251.16, 43.252.02, 43.252.15, 43.252.16 et 43.253.15 du budget des dépenses de la SLRB sont limitatifs.

Tout dépassement éventuel de ces crédits est soumis à la procédure applicable aux organismes administratifs autonomes de deuxième catégorie, telle que prévue à l'article 47 du Code des finances publiques.».

JUSTIFICATION

Les postes budgétaires visés à l'article 67 sont inscrits comme «crédits non limitatifs» dans le budget de la SLRB, permettant des liquidations dépassant le montant voté sans compensation. Or, la SLRB est un organisme administratif autonome de deuxième catégorie au sens du CFP. À ce titre, elle ne peut dépasser ses crédits qu'en respectant la procédure stricte prévue à l'article 47, qui impose la compensation intégrale du dépassement par des recettes supplémentaires en droits constatés, la neutralité budgétaire et l'accord préalable des commissaires du gouvernement.

Le maintien de crédits non limitatifs contourne ce régime et crée un risque financier important pour la Région, en contravention avec le principe de limitativité posé par l'article 13 CFP. Dans le contexte actuel de fortes contraintes budgétaires, il est essentiel d'assurer un encadrement strict des engagements de la SLRB.

L'amendement supprime donc le caractère non-limitatif, rétablit l'application du CFP et garantit que toute nécessité de dépassement passe par la procédure légale sécurisée prévue pour les OAA2.

Artikel 67 vervangen als volgt:

"Art. 67. Overeenkomstig artikel 13 van de Codex van de openbare financiën zijn de kredieten ingeschreven in de begrotingsposten 43.251.15, 43.251.16, 43.252.02, 43.252.15, 43.252.16 en 43.253.15 van de uitgavenbegroting van de BGHM limitatief.

Elke eventuele overschrijding van die kredieten is onderworpen aan de procedure die van toepassing is op de autonome bestuursinstellingen van tweede categorie, zoals bepaald in artikel 47 van de Codex van de openbare financiën.".

VERANTWOORDING

De in artikel 67 bedoelde begrotingsposten zijn als "niet-limitatieve kredieten" opgenomen in de begroting van de BGHM, waardoor vereffeningen boven het goedgekeurde bedrag zonder compensatie mogelijk zijn. De BGHM is echter een autonome bestuursinstelling van tweede categorie in de zin van de Codex. In dat opzicht mag zij haar kredieten enkel overschrijden, indien de procedure van artikel 47 strikt wordt gevolgd, op basis waarvan de overschrijding volledig moet worden gecompenseerd door extra ontvangsten in vastgestelde rechten, en budgettair neutraal moet zijn en de regeringscommissarissen vooraf hun akkoord moeten hebben gegeven.

Door niet-limitatieve kredieten te behouden wordt dat systeem omzeild en dreigt een aanzienlijk financieel risico voor het gewest, in strijd met het beginsel van limitativiteit dat is vastgelegd in artikel 13 van de Codex van de openbare financiën. Gezien de grote budgettaire beperkingen die er momenteel zijn, is het van essentieel belang dat de verbintenissen van de BGHM strikt worden geregeld.

Het amendement schrapt dus het niet-limitatieve karakter, herstelt de toepassing van de Codex van de openbare financiën en zorgt ervoor dat voor elke noodzakelijke overschrijding de rechtszekere wettelijke procedure waarin voorzien is voor de autonome bestuursinstellingen van tweede categorie, wordt gevolgd.

Amendement n° 7**Amendement nr. 7**

Olivier WILLOCX (MR)

*Article 68**Artikel 68***Supprimer l'article 68.****Artikel 68 schrappen.**

JUSTIFICATION

VERANTWOORDING

L'article 68 prévoit une autorisation permettant au gouvernement d'accorder une garantie régionale aux emprunts contractés par l'ABE en 2026. Une telle mesure constitue un engagement financier conditionnel de la Région, assimilable à un quasi-endettement, et ne relève pas de la nature des dispositions qui peuvent être adoptées dans une ordonnance de crédits provisoires.

Les crédits provisoires ont pour seul objet d'assurer la continuité du service public dans un cadre d'affaires courantes et dans les limites fixées par les douzièmes provisoires, sans introduire de nouvelles autorisations financières à effet pluriannuel ou susceptibles d'aggraver l'exposition de la Région. L'octroi d'une garantie régionale, même plafonnée, excède clairement ce cadre et doit être examiné dans le cadre du budget initial 2026 ou d'une ordonnance budgétaire spécifique, assortie d'une analyse préalable de soutenabilité.

Dans un contexte de pression accrue sur les finances régionales, de déficits récurrents et d'alertes répétées de la Cour des comptes, il n'est pas opportun d'ouvrir, via une ordonnance transitoire, une capacité supplémentaire de garantie au profit d'un organisme, sans une évaluation détaillée du risque financier, de la nature des emprunts envisagés et de l'impact sur la trajectoire budgétaire régionale.

La suppression de l'article 68 garantit donc le respect du périmètre strict des crédits provisoires, prévient l'introduction d'un engagement financier structurel non débattu dans un cadre adéquat et renforce la transparence et la discipline budgétaire de la Région.

Artikel 68 machtigt de regering om een gewestwaarborg te verlenen voor de in 2026 door het BAO aangegane leningen. Een dergelijke maatregel vormt een voorwaardelijke financiële verbintenis voor het gewest, wat vrijwel gelijkstaat aan een schuld, en valt niet onder de aard van de bepalingen die kunnen worden goedgekeurd in een ordonnantie van voorlopige kredieten.

De voorlopige kredieten hebben uitsluitend tot doel om de continuïteit van de openbare dienstverlening te waarborgen in een situatie van lopende zaken en binnen de door de voorlopige twaalfden vastgestelde perken, zonder nieuwe financiële machtigingen in te voeren met een meerjarige weerslag of die de blootstelling voor het gewest kunnen doen toenemen. De toekenning van een gewestwaarborg, zelfs met een plafond, overschrijdt dat kader duidelijk en dient te worden besproken in het kader van de initiële begroting voor 2026 of een specifieke begrotingsordonnantie, vergezeld van een voorafgaande houdbaarheidsanalyse.

Gelet op de toenemende druk op de gewestelijke financiën, recurrenente tekorten en herhaaldelijke waarschuwingen van het Rekenhof is het niet gepast om via een overgangsordonnantie een bijkomende waarborgcapaciteit in het leven te roepen ten gunste van een instantie zonder een gedetailleerde beoordeling van het financiële risico, de aard van de geplande leningen en de gevolgen voor het gewestelijke begrotingstraject.

Door artikel 68 te schrappen wordt de naleving van de strikte perken van de voorlopige kredieten gewaarborgd, wordt verhinderd dat een structurele financiële verbintenis wordt aangegaan die niet binnen een gepast kader is besproken, en worden de transparantie en de begrotingsdiscipline van het gewest versterkt.

Amendement n° 8**Amendement nr. 8**

Olivier WILLOCX (MR)

*Articles 100 à 104**Artikel 100 tot 104***Supprimer les articles 100 à 104.****De artikelen 100 tot 104 schrappen.**

JUSTIFICATION	VERANTWOORDING
Les articles 100 à 104 octroient au gouvernement plusieurs autorisations générales de garanties régionales, représentant des engagements financiers substantiels à effet annuel ou pluriannuel. Or, une ordonnance de crédits provisoires ne peut légalement contenir que les mesures strictement nécessaires à la continuité du service public durant la période couverte et ne peut introduire de nouvelles autorisations financières susceptibles d'accroître l'exposition de la Région au risque. L'octroi de garanties régionales constitue un engagement conditionnel significatif qui doit être examiné dans le cadre du budget initial ou d'une ordonnance spécifique, assorti d'une analyse de soutenabilité, d'une évaluation du risque et d'un débat parlementaire complet. Leur insertion dans une ordonnance transitoire constitue un cavalier budgétaire au sens des observations répétées de la Cour des comptes. Dans un contexte de forte tension financière et d'avis défavorable sur les comptes 2024, la multiplication de garanties non justifiées dans un dispositif provisoire fragilise la trajectoire budgétaire et affaiblit le contrôle parlementaire. Leur suppression intégrale permet donc de respecter le périmètre légal des crédits provisoires et de préserver la discipline budgétaire de la Région.	De artikelen 100 tot 104 verlenen de regering verschillende algemene machtigingen voor gewestwaarborgen, die aanzienlijke financiële verbintenissen met een jaarlijkse of meerjarige weerslag inhouden. Een ordonnantie houdende opening van voorlopige kredieten mag wettelijk gezien echter alleen maatregelen bevatten die strikt noodzakelijk zijn voor de continuïteit van de openbare dienstverlening gedurende de betrokken periode, en mag geen nieuwe financiële machtigingen invoeren die de blootstelling van het gewest aan risico's kunnen doen toenemen. De toekenning van gewestwaarborgen vormt een aanzienlijke voorwaardelijke verbintenis, die moet worden onderzocht in het kader van de initiële begroting of een specifieke ordonnantie, vergezeld van een houdbaarheidsanalyse, een risicobeoordeling en een volwaardig parlementair debat. De opname ervan in een overgangsordonnantie vormt een begrotingsruiter in de zin van de herhaalde opmerkingen van het Rekenhof. Gezien de grote financiële druk en gelet op het ongunstige advies over de rekeningen van 2024 zou de toename van niet-verantwoorde waarborgen binnen een voorlopig stelsel het begrotingstraject kwetsbaarder maken en de parlementaire controle verzwakken. De volledige schrapping ervan maakt het dus mogelijk om het wettelijke toepassingsgebied van de voorlopige kredieten te respecteren en de begrotingsdiscipline van het gewest te vrijwaren.
Amendement n° 9	Amendement nr. 9
Clémentine Barzin (MR)	
<i>Articles 6 à 8</i>	<i>Artikelen 6 tot 8</i>
Supprimer les articles 6 à 8.	De artikelen 6 tot 8 schrappen.
JUSTIFICATION	VERANTWOORDING
Sera donnée en séance.	Zal tijdens de vergadering worden gegeven.