

**PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2024-2025

13 JUNI 2025

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT****ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 10 januari 2024 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021

TEKST AANGENOMEN

door de plenaire vergadering

(De tekst aangenomen door de plenaire vergadering is dezelfde als de tekst aangenomen door de commissie voor de Financiën en de Algemene Zaken)

SESSION ORDINAIRE 2024-2025

13 JUIN 2025

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE****PROJET D'ORDONNANCE**

portant assentiment à l'accord de coopération du 10 janvier 2024 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant l'attribution et la répartition du montant fixé à l'article 2 de la décision du Comité des Ministres de l'Union Économique belgo-luxembourgeoise (UEBL) du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la décision du Comité des Ministres de l'UEBL du 31 août 2021

TEXTE ADOPTÉ

par la séance plénière

(Le texte adopté par la séance plénière est identique au texte adopté par la commission des Finances et des Affaires générales)

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Instemming wordt verleend met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021, afgesloten te Brussel op 10 januari 2024.

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Assentiment est donné à l'accord de coopération entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant l'attribution et la répartition du montant fixé à l'article 2 de la décision du Comité des Ministres de l'Union Économique belgo-luxembourgeoise (UEBL) du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la décision du Comité des Ministres de l'UEBL du 31 août 2021, conclu à Bruxelles le 10 janvier 2024.

Bijlage

Samenwerkingsakkoord van 10 januari 2024 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021

Gelet op artikel 39 van de Grondwet;

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 9°, gewijzigd bij de bijzondere wet van 6 januari 2014, en artikel 92bis, § 1, gewijzigd bij de bijzondere wetten van 8 augustus 1988, 16 juli 1993 en 6 januari 2014;

Gelet op artikel 4 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 betreffende de Brusselse Instellingen;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 5 juli 2023;

Gelet op de akkoordbevinding van de staatssecretaris voor Begroting, d.d. van 11 augustus 2023;

Gelet op advies nr. 77.303/VR van de Raad van State, gegeven op 16 januari 2025, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat wanneer een inwoner van België inkomsten van buitenlandse oorsprong verkrijgt die op grond van een dubbelbelasting-verdrag vrijgesteld zijn, artikel 466bis van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 de gemeenten in staat stelt de in artikel 466 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 bedoelde aanvullende belastingen te heffen op de belasting die vastgesteld zou zijn indien de inkomsten in kwestie uit bronnen in België zouden zijn verkregen;

Overwegende dat zulke heffing van aanvullende gemeentebelastingen op een fictieve belasting evenwel slechts mogelijk is indien het desbetreffende dubbelbelastingverdrag dat toestaat;

Overwegende dat op grond van het Belgisch-Luxemburgse dubbelbelastingverdrag de heffing van aanvullende belastingen op de fictieve belasting evenwel niet is toegestaan;

Overwegende dat daarom een financiële compensatie, in de vorm van een forfaitair bedrag ten voordele van de Belgische gemeenten en ten laste van de groothertogelijke schatkist, werd ingevoerd door de BLEU-beslissing van 14 december 2001;

Overwegende dat de beslissing van 31 augustus 2021 het compensatiemechanisme aanzienlijk heeft vereenvoudigd en het basisbedrag heeft verhoogd;

Overwegende dat dit bedrag onder de Belgische gemeenten moet worden verdeeld;

Overwegende dat die verdeling het best aansluit bij de verhouding van de gederfde aanvullende gemeentebelasting waarvan de principes zijn vastgelegd in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992;

Overwegende dat daarbij op generlei wijze geregeld wordt waaraan de gemeenten het aldus toegewezen bedrag moeten besteden, laat staan dat aan de gemeenten een bijzondere taak of opdracht wordt toevertrouwd die ze met de toegewezen middelen zouden moeten uitvoeren, en het dus een vorm van algemene financiering van de gemeenten betreft;

Overwegende dat de in artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 9°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen

Annexe

Accord de coopération du 10 janvier 2024 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant l'attribution et la répartition du montant fixé à l'article 2 de la décision du Comité des Ministres de l'Union Économique belgo-luxembourgeoise (UEBL) du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la décision du Comité des Ministres de l'UEBL du 31 août 2021

Vu l'article 39 de la Constitution;

Vu la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, l'article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, 9°, modifié par la loi spéciale du 6 janvier 2014, et l'article 92bis, § 1^{er}, modifié par les lois spéciales des 8 août 1988, 16 juillet 1993 et 6 janvier 2014;

Vu l'article 4 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises;

Vu l'avis de l'inspecteur des Finances, donné le 5 juillet 2023;

Vu l'accord de la Secrétaire d'État pour le Budget du 11 août 2023;

Vu l'avis du Conseil d'État n° 77.303/VR, donné le 16 janvier 2025, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;

Considérant que lorsqu'un résident belge perçoit des revenus d'origine étrangère exonérés en vertu d'une Convention préventive de la double imposition, l'article 466bis du Code des impôts sur les revenus 1992 permet aux communes de percevoir les taxes additionnelles visées à l'article 466 du Code des impôts sur les revenus 1992 sur l'impôt qui serait fixé si les revenus en question étaient tirés de sources situées en Belgique;

Considérant que cette perception d'additionnels communaux sur un impôt fictif n'est cependant possible que si la Convention préventive de la double imposition concernée le permet;

Considérant qu'en vertu de la Convention préventive de la double imposition belgo-luxembourgeoise, la perception des taxes additionnelles sur l'impôt fictif n'est cependant pas autorisée;

Considérant que c'est pourquoi une compensation financière, sous la forme d'un montant forfaitaire en faveur des communes belges et à charge du trésor grand-ducal, a été mise en place par la décision UEBL du 14 décembre 2001;

Considérant que la décision du 31 août 2021 a considérablement simplifié le mécanisme de la compensation et a augmenté son montant de base;

Considérant que ce montant doit être réparti entre les communes belges;

Considérant que cette répartition reflète au mieux le ratio du manque de la taxe communale additionnelle, dont les principes sont fixés dans le Code des impôts sur les revenus 1992;

Considérant que, à cet égard, l'on ne règle en aucune façon la manière dont ces communes doivent affecter le montant ainsi alloué, ni *a fortiori* ne confie aux communes une tâche ou une mission particulière qu'elles devraient accomplir avec les moyens alloués, et qu'il s'agit donc d'une forme de financement général des communes;

Considérant que le financement général des communes visé à l'article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, 9°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de

bedoelde algemene financiering van de gemeenten overeenkomstig artikel 39 van de Grondwet tot de bevoegdheden van de gewesten behoort;

Overwegende dat de Federale Staat om het bedrag onder de gemeenten te verdelen dus een samenwerkingsakkoord moet sluiten met de gewesten;

De Federale Staat, vertegenwoordigd door de federale regering in de persoon van de Minister van Financiën;

Het Vlaams Gewest vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering in de persoon van de Minister van Binnenlands Bestuur;

Het Waals Gewest vertegenwoordigd door de Waalse Regering in de persoon van de Minister van de Plaatselijke Besturen en het Stedenbeleid;

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vertegenwoordigd door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering in de persoon van de Minister van de Plaatselijke besturen;

zijn het volgende overeengekomen:

Artikel 1

§ 1. Het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021, wordt toegewezen aan de gemeenten van het Koninkrijk.

§ 2. Het bedrag bedoeld in § 1 wordt verdeeld tussen de gemeenten in verhouding tot de aanvullende gemeentebelasting bedoeld in artikel 466 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, die berekend zou worden op de belasting die gevestigd wordt na afloop van de termijn bepaald in artikel 359, tweede lid van hetzelfde Wetboek, indien de door een inwoner van België verkregen beroepsinkomsten van Luxemburgse oorsprong uit bronnen in België zouden zijn verkregen.

§ 3. De Federale Staat is verantwoordelijk voor de verdeling bedoeld in § 2.

Artikel 2

Dit samenwerkingsakkoord is van toepassing op de bedragen die worden ontvangen in uitvoering van de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 14 december 2001, zoals gewijzigd door de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021.

Opgemaakt te Brussel, op 10 januari 2024 in vier exemplaren, in het Nederlands en het Frans, waarbij de verschillende versies gelijkelijk authentiek zijn.

Voor de Federale Staat,
De Minister van Financiën,

Vincent VAN PETEGHEM

Voor het Vlaams Gewest,
De Minister van Binnenlands Bestuur,

Bart SOMERS

Voor het Waals Gewest,
De Minister van de Plaatselijke Besturen en het Stedenbeleid,

Christophe COLLIGNON

Voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,
De Minister van de Plaatselijke besturen,

Bernard CLERFAYT

réformes institutionnelles relève des compétences des régions conformément à l'article 39 de la Constitution;

Considérant que l'État fédéral doit donc conclure un accord de coopération avec les régions pour répartir le montant entre les communes;

L'État fédéral, représenté par le Gouvernement fédéral en la personne du Ministre des Finances;

La Région flamande, représentée par le Gouvernement flamand en la personne du Ministre de l'Administration intérieure;

La Région wallonne, représentée par le Gouvernement wallonne en la personne du Ministre des Pouvoirs locaux et de la Ville;

La Région de Bruxelles-Capitale, représentée par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, en la personne du Ministre des Pouvoirs locaux;

ont convenu ce qui suit:

Article 1^{er}

§ 1^{er}. Le montant fixé à l'article 2 de la décision du Comité des Ministres de l'Union économique belgo-luxembourgeoise (UEBL) du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la décision du Comité des Ministres de l'UEBL du 31 août 2021, est attribué aux communes du Royaume.

§ 2. Le montant visé au § 1^{er} est réparti entre les communes proportionnellement à la taxe communale additionnelle visée à l'article 466 du Code des impôts sur les revenus 1992 qui serait calculée sur l'impôt établi aux termes du délai fixé par l'article 359, alinéa 2, du même Code, si les revenus professionnels d'origine luxembourgeoise recueillis par un résident de la Belgique étaient tirés de sources situées en Belgique.

§ 3. L'État fédéral est responsable pour la répartition visée au § 2.

Article 2

Le présent accord de coopération s'applique aux montants reçus en exécution de la décision du Comité de Ministres de l'UEBL du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la décision du Comité des Ministres de l'UEBL du 31 août 2021.

Fait à Bruxelles, le 10 janvier 2024 en quatre exemplaires, en néerlandais et en français, les différentes versions faisant également foi.

Pour l'État fédéral,
Le Ministre des Finances,

Vincent VAN PETEGHEM

Pour la Région flamande,
Le Ministre de l'Administration intérieure,

Bart SOMERS

Pour la Région wallonne,
Le Ministre des Pouvoirs locaux et de la Ville,

Christophe COLLIGNON

Pour la Région de Bruxelles-Capitale,
Le Ministre des Pouvoirs locaux,

Bernard CLERFAYT