



GEWONE ZITTING 2024-2025

21 MEI 2025

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT****VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**

**tot verlenging van sommige termijnen van de
ordonnantie van 6 oktober 2016 houdende
organisatie van de stedelijke herwaardering
(OOSH) en van de ordonnantie van 31 mei 2018
betreffende de toekenning van subsidies voor
investerings in gemeentelijke
sportinfrastructuur en tot toekenning van de
mogelijkheid om een allerlaatste
programmawijziging door te voeren**

(ingediend door mevrouw Isabelle EMMERY (FR))

SESSION ORDINAIRE 2024-2025

21 MAI 2025

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE****PROPOSITION D'ORDONNANCE**

**prolongeant certains délais de l'ordonnance
organique de revitalisation urbaine du
6 octobre 2016 (OORU) et de l'ordonnance du
31 mai 2018 relative à l'octroi de subsides aux
investissements en infrastructures sportives
communales et octroyant la faculté d'une
ultime modification de programme**

(déposée par Mme Isabelle EMMERY (FR))

Samenvatting*

Dit voorstel van ordonnantie verlengt verschillende termijnen voor de indiening van subsidieaanvragen voor stadsvernieuwingsprojecten, die geregeld zijn door de ordonnantie van 6 oktober 2016 houdende organisatie van de stedelijke herwaardering (OSH) en de ordonnantie van 31 mei 2018 met betrekking tot de toekenning van subsidies voor investeringen in gemeentelijke sportinfrastructuur.

* Samenvatting opgesteld door de diensten van het parlement.

Résumé*

La proposition d'ordonnance prolonge plusieurs délais relatifs à l'introduction de demandes de subsides pour des projets de rénovation urbaine, organisés par l'ordonnance organique de revitalisation urbaine du 6 octobre 2016 (OORU) et par l'ordonnance du 31 mai 2018 relative à l'octroi de subsides aux investissements en infrastructures sportives communales.

* Résumé établi par les services du Parlement.

Toelichting

In 2021, als gevolg van de gezondheidssituatie in verband met COVID-19, en ondanks de opschorting¹ en verlenging² van de termijnen voor de verschillende fasen van de middelen van stedelijke herwaardering door de goedkeuring, door de regering, van volmachtbesluiten (VB 2020/001 & 2020/044), werd vervolgens een voorstel tot ordonnantie goedgekeurd door het parlement om een bijkomende termijn van 3 tot 6 maanden toe te kennen ter aanvulling van de termijnen die zijn voorgeschreven in de OOSH 2016 voor bepaalde DWC's, SVC's en SB in de uitwerkingsfase of uitvoeringsfase of implementatiefase (werven).

De voornaamste redenen voor die verlengingen berustten aan de ene kant op de vertragingen als gevolg van de gezondheidssituatie door Covid-19 en aan de andere kant op de vertragingen die verband hielden met de onmogelijkheid om een daadwerkelijke burgerparticipatie te organiseren.

De opschortingen beoogden twee doelstellingen. Ten eerste strekten ze ertoe te waarborgen dat geen enkele burger zou worden gehinderd in het uitoefenen van zijn rechten of het nakomen van zijn verplichtingen als gevolg van de weerslag van de gezondheidscrisis op de dagelijkse werking van de openbare diensten of als gevolg van het feit dat hij zelf niet in een situatie verkeerde die hem toeliet die uit te oefenen. Ten tweede strekten zij ertoe te garanderen dat de openbare diensten in staat zouden zijn de administratieve procedures en beroepen die onder hun bevoegdheid vielen, daadwerkelijk te behandelen, en tegelijk te voorkomen dat beslissingen toch volgens een standaardprocedure werden genomen indien het niet mogelijk was om ze binnen de vereiste termijnen te behandelen.

De opschortingen en verlengingen van termijnen, die hoogstnoodzakelijk waren gelet op de vele beperkingen die van maart 2020 tot juni 2021 werden opgelegd ingevolge de gezondheidscrisis, dekten evenwel niet de periode na het einde van het jaar 2021.

De omstandigheden waren immers sinds de zomer van 2021 opnieuw veranderd en enkele projecten kwamen weer in gevaar. Zo maakten verschillende gemeenten die instonden voor de uitvoering of implementatie van nog actieve programma's voor duurzame wijkcontracten, maar ook een aantal gewestelijke instellingen die de leiding hadden over en begunstigde waren van operaties in het kader van de uitvoering van de eerste reeks stadsvernieuwingscontracten, aan urban.brussels hun vrees kenbaar dat zij hun overheidsopdrachten, met name voor werken, niet tijdig zouden kunnen gunnen.

De goedkeuring van de ordonnances, die ook bekendstaan als de "OSH-termijnen" (ordonnantie van 22 juli 2021) en "OSH-termijnen en wijzigingen" (ordonnantie van 23 december 2022), door het parlement bracht dus "redding" voor heel wat projecten die anders

Développements

En 2021, suite à la situation sanitaire liée au Covid-19, et malgré la suspension³ et la prolongation⁴ des délais intervenues pour les différentes phases des outils de revitalisation urbaine via l'adoption, par le Gouvernement, d'arrêtés de pouvoirs spéciaux (APS 2020/001 & 2020/044), une proposition d'ordonnance avait dans la foulée été votée par le Parlement visant à octroyer entre 3 à 6 mois de délais en plus aux délais prescrits dans l'OORU 2016 pour certains CQD, CRU et PdV en phase d'élaboration ou phase d'exécution ou phase de mise en œuvre (chantiers).

Les raisons principales de ces prolongations étaient fondées d'une part par les retards liés aux conséquences de la situation sanitaire due au Covid-19 et d'autre part par les retards liés à l'impossibilité de réaliser une vraie participation citoyenne.

Ces suspensions poursuivaient deux objectifs: d'une part, elle visait à garantir qu'aucun citoyen ne soit entravé ni dans l'exercice de ses droits ni dans l'accomplissement de ses obligations du fait des impacts de la crise sanitaire sur le fonctionnement quotidien des services publics ou du fait qu'il n'ait pas été lui-même dans une situation qui lui permette d'exercer ceux-ci et, d'autre part, elle visait à garantir que les services publics soient en mesure de traiter les procédures administratives et les recours relevant de leur compétence, tout en évitant que des décisions ne soient prises par défaut dans le cas d'une impossibilité de traitement dans les délais requis.

Ces suspensions et prolongations de délais, indispensables au regard des multiples contraintes imposées par la crise sanitaire de mars 2020 à juin 2021, ne couvraient toutefois pas la période postérieure à la fin de l'année 2021.

En effet, depuis l'été 2021, de nouvelles circonstances ont à nouveau mis en danger un certain nombre de projets. Ainsi, plusieurs Communes en charge de l'exécution ou de la mise en œuvre de programmes de contrats de quartier durable encore actifs, mais aussi certains organismes régionaux, pilotes et bénéficiaires d'opérations dans le cadre de l'exécution de la 1^{ère} série des contrats de rénovation urbaine ont relayé auprès d'urban.brussels leurs inquiétudes et risques de ne pas pouvoir attribuer leurs marchés publics, notamment de travaux, dans les temps.

Le vote des ordonnances, couramment appelées «ORU délais» (Ordonnance du 22 juillet 2021) et «ORU délais et modif» (Ordonnance du 23 décembre 2022), par le Parlement ont donc permis de «sauver» pas mal de projets qui, à défaut, risquaient de ne plus être éligibles à

niet meer in aanmerking dreigden te komen voor een gewestelijke subsidie wegens het niet naleven van de wettelijke termijnen bepaald in de OSH van 2016.

Sindsdien zijn voor een aantal projecten de opdrachten voor aanneming van diensten en werken gegund en wordt de uitvoering voortgezet binnen de termijnen van de OSH van 2016.

Sinds juni 2024 is er echter een nieuw probleem dat de verwezenlijking van bepaalde projecten van de stadsvernieuwingscontracten van de eerste reeks (SVC's 1 tot 5) en de tweede reeks (SVC's 6 en 7) in het gedrang brengt. Sinds de verkiezingen van 9 juni 2024 werd namelijk nog geen Brussels regeerakkoord bereikt, waardoor de regering zich in lopende zaken bevindt. Daardoor kunnen er geen beslissingen worden genomen over bepaalde projecten die worden gesubsidieerd in het kader van SVC's, zoals projecten van gewestelijke besturen zoals Brussel Mobiliteit of Leefmilieu Brussel.

Zij verzochten om:

- enkel de termijnen voor de stadsvernieuwingscontracten (SVC's) in de uitvoeringsfase opnieuw met één jaar te verlengen;
- voor alle stadsvernieuwingscontracten die onder de regeling van de ordonnantie houdende organisatie van de stedelijke herwaardering vallen, te voorzien in de mogelijkheid om een allerlaatste programmawijziging door te voeren.

Het is gebleken dat:

ten eerste, door de gevolgen van de post-covidperiode, de problematiek van de beschikbaarheid van grondstoffen en de levering ervan, het gebrek aan gekwalificeerde arbeidskrachten op de bouwplaatsen en de volle agenda's en orderboeken van de bouwbedrijven een weerslag hebben op de programma's voor stedelijke herwaardering. Meer bepaald doordat ze de planning van de bouwwerken vertragen, doordat de mogelijkheid om met de uitvoering (bouwplaatsen) te beginnen soms met verscheidene maanden wordt uitgesteld, of doordat ze inwerken op de voorwaarden voor de ontvangst van offertes in het kader van overheidsopdrachten voor werken (totaal geen offerte ontvangen of enkel offertes tegen onhoudbare voorwaarden (prijzen en termijnen)).

Ten tweede brengen de gevolgen van de oorlog in Oekraïne, het probleem van de budgettaire gevolgen zowel voor de prijzen van de door de ondernemingen voorgestelde offertes als voor de kosten van de bouwplaatsen (prijsstijgingen van 20 tot 30 % ten opzichte van de ramingen van de architecten), de stijging van de energieprijzen en de weerslag van de inflatie op prijsherzieningen tijdens de uitvoering van de werken (+/- 10 % in 2022) het begrotingsevenwicht van de projecten en van de begunstigen van de subsidies voor stedelijke herwaardering in het gedrang.

la subvention régionale, faute pour eux de ne pas respecter les délais légaux prescrits par l'OORU 2016.

Depuis lors, de nombre projets ont pu voir leurs marchés de services et de travaux attribués et poursuivre donc leur exécution selon les délais de l'OORU 2016.

Mais, depuis juin 2024, une nouvelle difficulté met à mal la réalisation de certains projets des contrats de rénovation urbaine, série 1 (CRU 1 à 5) et série 2 (CRU 6 et 7): en effet, depuis les élections du 9 juin 2024, aucun accord n'a été trouvé au niveau du Gouvernement bruxellois, le Gouvernement est donc en affaires courantes. Cette situation empêche les décisions sur certains projets subsidiés dans le cadre des CRU, projets menés par des administrations régionales telles que Bruxelles Mobilité ou Bruxelles Environnement par exemple.

Il a été formulé la demande de pouvoir:

- bénéficier d'une nouvelle prolongation d'un an de la phase d'exécution des Contrats de Rénovation urbaine (CRU) uniquement;
- bénéficier de la faculté d'une ultime modification de programme pour tous les Contrats de rénovation urbaine (CRU) actifs et régis par l'ordonnance organique de revitalisation urbaine.

Il s'avère que:

Premièrement, à la suite des conséquences de l'après-covid, les questions de la disponibilité des matières premières et de la livraison de celles-ci, du manque de main-d'œuvre qualifiée disponible sur les chantiers et des agendas et carnets de commande remplis des entreprises du bâtiment impactent les programmes de revitalisation urbaine. Soit en retardant le planning des chantiers de travaux, soit en postposant la possibilité d'un début de mise en œuvre (chantiers) parfois de plusieurs mois, soit en impactant les conditions de réception d'offres dans le cadre des marchés publics particulièrement de travaux (aucune offre reçue ou réception d'offres à des conditions (prix et délais) intenable).

Deuxièmement à la suite des conséquences de la guerre en Ukraine, les questions des impacts budgétaires tant sur les prix des offres proposées par les entreprises et sur les coûts des chantiers (augmentations des prix des travaux de l'ordre de 20 à 30 % par rapport aux estimatifs des architectes) que de la hausse des prix de l'énergie et de la répercussion de l'inflation sur les révisions des prix en cours de chantier (+/- 10 % en 2022) mettent en péril l'équilibre budgétaire des projets et des bénéficiaires des subventions de revitalisation urbaine.

Ten derde is de inflatie sinds de gezondheidscrisis ingevolge Covid-19 en de energiecrisis door de oorlog in Oekraïne blijven stijgen, waardoor de begunstigden, die verantwoordelijk zijn voor de operaties in het kader van de stadsvernieuwingscontracten (SVC's), budgettaire oplossingen moeten vinden om de projecten tot een goed einde te brengen (aanvullende subsidies aanvragen, projecten vereenvoudigen, onderhandelen over overheidsopdrachten met aannemers enz.).

Tot slot verhindert het feit dat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering zich sinds juni 2024 in lopende zaken bevindt, dat er beslissingen kunnen worden genomen over bepaalde projecten die door gewestelijke besturen worden gedragen.

Die toestand leidt algemeen genomen tot vertragingen en rechtstreekse of onrechtstreekse gevolgen die het goede verloop van de programma's van de stadsvernieuwingscontracten (SVC's) in hun verschillende fases verstoren.

Uit nader onderzoek blijkt dat de verzoeken van de gewestelijke instellingen voor het merendeel gaan over programma's die zich in het eindstadium van de uitvoeringsfase bevinden en die niet meer kunnen worden gewijzigd; en bijkomstig over projecten in de implementatiefase (bouwplaatsen).

In het licht van die omstandigheden wordt voorgesteld om de termijnen voor de verwezenlijking van de uitvoerings- en implementatiefases van de stadsvernieuwingscontracten voor een duur van één jaar te verlengen, met de mogelijkheid voor de regering om de duur van die verlenging met een bijkomende termijn van zes maanden uit te breiden, ook voor de programma's en bij uitzonderlijke afwijking voor specifieke operaties bij operationele omstandigheden die verantwoord zijn.

Die verlenging strekt er met name toe de begunstigden van de stadsvernieuwingscontracten (SVC's) de tijd te geven om ofwel over te gaan tot het opnieuw uitschrijven van de overheidsopdrachten, zo nodig via een nieuwe plaatsingsprocedure, ofwel te onderhandelen over de voorwaarden en bedragen van de ontvangen offertes.

Er wordt ook voorgesteld om te voorzien in de mogelijkheid een allerlaatste programmawijziging door te voeren, waardoor de begunstigden en het gewest voor programma's in de uitvoeringsfase maar niet langer in de wijzigingsfase (dat wil zeggen na de 36^e maand voor stadsvernieuwingscontracten) een laatste wijziging kunnen aanbrengen, die eerder technisch is en beperkt blijft tot budgettaire aspecten (begrotingsoverdracht tussen operaties van hetzelfde programma) en de omschrijving van het operationele kader van een operatie (beperking van de omvang van het project, operationele fasering, aanpassing van de te verwezenlijken doelstellingen, ...).

Ten slotte wordt voorgesteld om de termijn van artikel 17 van de ordonnantie van 31 mei 2018 met een jaar te verlengen om bepaalde gemeenten met gemeentelijke

Troisièmement, depuis la crise sanitaire du Covid et la crise énergétique liée à la guerre en Ukraine, l'inflation a continué de monter, ce qui impose aux bénéficiaires, porteurs d'opérations dans les Contrats de Rénovation urbaine (CRU), de trouver des solutions budgétaires pour mener à bien les projets (recherche de subsides complémentaires, simplification des projets, marchés publics en procédure négociée avec les entrepreneurs, etc.).

Enfin, le fait que le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale soit en affaires courantes depuis juin 2024 empêche la prise de décision sur certains projets portés par des administrations régionales.

Et globalement cela engendre des retards et conséquences directes ou indirectes qui mettent à mal le bon déroulement des programmes des Contrats de Rénovation urbaine (CRU) dans leurs différentes phases.

Après analyse, il apparaît que l'essentiel des demandes formulées par les organismes régionaux concernent les programmes arrivant en fin de phase d'exécution et ne pouvant plus effectuer de modifications de programme; accessoirement pour les projets en phase de mise en œuvre (chantiers).

Dans ces circonstances, il est proposé de prolonger les délais de réalisation des phases d'exécution et de mise en œuvre des Contrats de Rénovation urbaine d'une durée d'un an avec la possibilité, pour le Gouvernement, d'étendre cette prolongation d'un délai supplémentaire de six mois également pour les programmes et, en dérogation exceptionnelle, pour des opérations ponctuelles, pour des circonstances opérationnelles justifiées.

Cette prolongation tend notamment à permettre aux bénéficiaires des Contrats de Rénovation urbaine (CRU) d'avoir le temps pour procéder, soit à la relance des marchés publics, le cas échéant selon une nouvelle procédure de passation de marché, soit à la négocier des conditions et montants des offres reçues.

Il est aussi proposé l'ajout d'une possibilité d'une ultime modification de programme qui permettra aux bénéficiaires et à la région, pour les programmes qui sont en phase d'exécution, mais qui ne sont plus en phase de modification (soit après le 36^e mois pour les contrats de rénovation urbaine) de réaliser une dernière modification de programme, plutôt technique et limitée aux aspects budgétaires (transfert budgétaire entre opérations d'un même programme) et de définition du cadre opérationnel d'une opération (réduction de l'ampleur du projet, phasage opérationnel, ajustement des objectifs à atteindre...).

Enfin, il est proposé de prolonger d'un an le délai fixé à l'article 17 de l'ordonnance du 31 mai 2018 afin de permettre à certaines communes porteuses de projets

sportinfrastructuurprojecten in staat te stellen hun projecten niet te moeten opgeven. De regering streeft onophoudelijk naar de doelstelling om Brusselaars betaalbare toegang te kunnen bieden tot verschillende sportfaciliteiten, vooral in wijken met een gebrek aan sportinfrastructuur. Het is om die reden dat de regering in 2021 een grote oproep tot het indienen van projecten voor gemeenten heeft uitgeschreven, een oproep tot het indienen van projecten ter bevordering van de oprichting van nieuwe sportinfrastructuur voor een bedrag van 45 miljoen euro.

De ordonnantie van 31 mei 2018 betreffende de toekenning van subsidies voor investeringen in gemeentelijke sportinfrastructuur (zoals gewijzigd door de wijzigingsordonnantie van 2022) bepaalt dat de subsidieaanvraag moet worden ingediend op de laatste dag van de driejarige periode, d.w.z. 31 december 2024. Die ordonnantie voorziet niet in een mogelijke afwijking van die termijn.

Geconstateerde vertragingen: verschillende projecten hebben vertraging opgelopen als gevolg van de opeenvolging van crisissen (zoals de omstandigheden die zijn vermeld voor het onderdeel stadsvernieuwingscontracten) en de complexe administratieve procedures op het gebied van overheidsopdrachten en de gunning ervan, stedenbouwkundige vergunningen, projectwijzigingen, combinatie met andere financieringsbronnen, de periode waarin de gemeenteraden werden geïnstalleerd, ...

Daarom wordt voorgesteld om die termijn bij wijze van uitzondering te verlengen om gemeenten met sportinfrastructuurprojecten die al door de regering zijn goedgekeurd, in staat te stellen hun aanvraag uiterlijk op 31 december 2025 in te dienen. Ter wille van de duidelijkheid wordt voorgesteld om de eerste verlenging in het wijzigingsbesluit van 2022 op te heffen en in de tweede paragraaf een duidelijke termijn vast te stellen.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Artikel 8 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen legt deze vermelding op.

Artikel 2

Dit artikel bepaalt dat onder “OSH” de ordonnantie van 6 oktober 2016 houdende organisatie van de stedelijke herwaardering dient te worden verstaan.

Artikel 3

Paragraaf 1 van dit artikel identificeert de termijnen van de ordonnantie van 6 oktober 2016 houdende organisatie van de stedelijke herwaardering waarop de verlenging met

d’infrastructures sportives communales de ne pas devoir renoncer à leurs projets. Le Gouvernement poursuit sans relâche l’objectif de pouvoir offrir aux Bruxellois un accès abordable à des infrastructures sportives diverses, prioritairement dans des quartiers en déficit d’infrastructures sportives. C’est pour cette raison que le Gouvernement a lancé en 2021 un grand appel à projets à l’attention des communes, appel à projets visant à promouvoir la création de nouvelles infrastructures sportives à hauteur de 45 millions d’euros.

L’ordonnance du 31 mai 2018 relative à l’octroi de subsides aux investissements en infrastructures sportives communales (telle que modifiée par l’ordonnance modificative de 2022) prévoit que la demande de subside doit être introduite le dernier jour du triennat, soit le 31 décembre 2024. Cette ordonnance ne prévoit aucune dérogation possible à ce délai.

Différents projets ont pris du retard vu la succession des crises (à l’instar des circonstances mentionnées pour le volet contrats de rénovation urbaine) ainsi que les procédures administratives complexes en matière de marché public et de leur attribution, de permis d’urbanisme, de modifications de projets, de combinaison avec d’autres sources de financement, une période de mise en place des conseils communaux...

Il est dès lors proposé de prolonger exceptionnellement ce délai afin de permettre aux communes ayant des projets d’infrastructures sportives déjà validés par le Gouvernement d’introduire leurs demandes au plus tard le 31 décembre 2025. Par souci de clarté, il est proposé d’abroger la première prolongation fixée dans l’ordonnance modificative de 2022 et de fixer un délai clair dans le 2^e paragraphe.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cette mention est imposée par l’article 8 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.

Article 2

Cet article indique ce qu’il convient d’entendre par «OORU», l’ordonnance organique de revitalisation urbaine du 6 octobre 2016.

Article 3

Le paragraphe 1^{er} de cet article identifie les délais de l’ordonnance organique de la revitalisation urbaine du 6 octobre 2016 bénéficiant de la prolongation d’un an. Il

één jaar betrekking heeft. Het betreft meer bepaald de uitvoeringsfase van de stadsvernieuwingscontracten nrs. 1, 2, 3, 4 en 5 (eerste reeks) en de stadsvernieuwingscontracten nrs. 6 en 7 (tweede reeks).

Krachtens deze bepaling komen enkel de programma's en operaties die actief zijn op 1 januari 2025, in aanmerking voor de verlenging met één jaar.

Paragraaf 2 van dit artikel geeft aan welke programma's gebruik kunnen maken van de aanvullende mogelijkheid om een allerlaatste wijziging aan te brengen aan het programma. Die mogelijkheid wordt beperkt tot:

- enkel de programma's die zich op 1 januari 2025 in de uitvoeringsfase bevinden, maar waarvoor de termijn is overschreden om een programmawijziging door te voeren overeenkomstig artikel 46 van de OSH voor SVC's in de uitvoeringsfase na de 36^e maand van het genoemde SVC,
- enkel de operaties die zich op 1 januari 2025 in de uitvoeringsfase bevinden binnen eenzelfde programma, maar waarvoor de termijn is overschreden om een programmawijziging door te voeren overeenkomstig artikel 46 van de OSH voor SVC's in de uitvoeringsfase na de 36^e maand van het genoemde SVC.

Die mogelijkheid om een allerlaatste programmawijziging door te voeren beperkt ook de mogelijke soorten wijzigingen tot veeleer technische wijzigingen die beperkt blijven tot budgettaire aspecten (begrotingsoverdracht tussen operaties van hetzelfde programma) en de heromschrijving van het operationele kader (beperking van de omvang van het project, operationele fasering, bijstelling van de te bereiken doelstellingen, ...) of de wijziging van projectverantwoordelijken (dus van begunstigden van de subsidie van het stadsvernieuwingscontract). Aanvullingen op programma's (toevoeging van nieuwe operaties) zijn niet toegestaan.

Ten slotte bepaalt paragraaf 3 van dit artikel dat de verlenging van de in de OSH bepaalde uitwerkings-, uitvoerings- en implementatiefases van toepassing is onverminderd de eventuele opschorting van de termijnen bepaald in het volmachtbesluit nr. 2020/001 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 2 april 2020 betreffende de tijdelijke opschorting van de verval- en beroepstermijnen die vastgelegd zijn in de Brusselse wetgeving en reglementering of die op grond daarvan zijn ingevoerd, in de besluiten van 16 april 2020 en 14 mei 2020 en in het volmachtsbesluit nr. 2020/044 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 18 juni 2020 tot verlenging van sommige termijnen die vastgelegd zijn in de ordonnantie van 6 oktober 2016 houdende organisatie van de stedelijke herwaardering, in de ordonnantie van 22 juli 2021 tot verlenging van sommige termijnen van de ordonnantie van 6 oktober 2016 houdende organisatie van de stedelijke herwaardering en in de ordonnantie van 23

s'agit, plus particulièrement, de la phase d'exécution des contrats de rénovation urbaine n° 1, 2, 3, 4, 5 (1^{ère} série) et des contrats de rénovation urbaine n° 6 et 7 (2^e série);

En vertu de cette disposition, seuls les programmes et opérations actifs au 1^{er} janvier 2025 pourront bénéficier de la prolongation d'un an.

Le paragraphe 2 de cet article identifie les programmes bénéficiant de la faculté complémentaire d'une ultime modification de programme. Cette faculté est limitée:

- aux seuls programmes au stade de la phase d'exécution au 1^{er} janvier 2025, mais hors délais pour effectuer une modification de programme conformément à l'article 46 de l'OORU pour les CRU en phase d'exécution après le 36^e mois dudit CRU,
- aux seules opérations au stade de la phase d'exécution au 1^{er} janvier 2025 au sein d'un même programme, mais hors délais pour effectuer une modification de programme conformément à l'article 46 de l'OORU pour les CRU en phase d'exécution après le 36^e mois dudit CRU.

Cette faculté d'une ultime modification de programme limite aussi les types de modifications potentielles à des modifications plutôt techniques et limitées aux aspects budgétaires (transfert budgétaire entre opérations d'un même programme), de définition du cadre opérationnel d'une opération (réduction de l'ampleur du projet, phasage opérationnel, ajustement des objectifs à atteindre,...) ou de modification de porteurs de projet (donc de bénéficiaires du subside du contrat de rénovation urbaine). Les compléments aux programmes (ajout de nouvelles opérations) ne sont pas permis.

Enfin, le paragraphe 3 de cet article prévoit que la prolongation des délais de réalisation des phases d'élaboration, d'exécution et de mise en œuvre fixés dans l'OORU s'applique sans préjudice de l'éventuelle suspension des délais prévue par l'arrêté n° 2020/001 du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de pouvoirs spéciaux du 2 avril 2020 relatif à la suspension temporaire des délais de rigueur et de recours fixés dans l'ensemble de la législation et la réglementation bruxelloise ou adoptés en vertu de celle-ci, des arrêtés du 16 avril 2020 et du 14 mai 2020 et de l'arrêté n° 2020/044 du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de pouvoirs spéciaux du 18 juin 2020 prolongeant certains délais de l'ordonnance organique de revitalisation urbaine du 6 octobre 2016, de l'ordonnance du 22 juillet 2021 prolongeant certains délais de l'ordonnance organique de revitalisation urbaine du 6 octobre 2016 et de l'ordonnance du 23 décembre 2022

december 2022 tot verlenging van sommige termijnen van de ordonnantie van 6 oktober 2016 houdende organisatie van de stedelijke herwaardering (OSH) en tot toekenning van de mogelijkheid om een allerlaatste programmawijziging door te voeren.

Artikel 4

Artikel 4 bepaalt de datum waarmee rekening moet worden gehouden om de actieve fase van een programma of operatie van een stadsvernieuwingscontract te bepalen

Artikel 5

Artikel 5 machtigt de regering de in artikel 3 bepaalde termijn van één jaar met zes bijkomende maanden te verhogen indien in het licht van de evolutie van de Brusselse politieke situatie een bijkomende termijn noodzakelijk is met het oog op het goede verloop van de programma's en operaties bedoeld in dit artikel.

De noodzaak om de verlengingstermijn te verhogen, dient derhalve gekoppeld te zijn aan bijzondere omstandigheden ontstaan door de opeenvolging van crisissen sinds 2020. De uitbreiding van de termijn mag enkel betrekking hebben op alle in artikel 3 bedoelde termijnen of op een deel daarvan.

Het machtigt de regering tevens om zes bijkomende maanden toe te staan voor specifieke operaties ingevolge uitzonderlijke operationele omstandigheden.

Artikel 6

Artikel 6 heeft tot doel om, bij wijze van uitzondering, voor projecten die zijn geselecteerd in het kader van de projectoproep van het driejarige sportinvesteringsprogramma 2021-2023, de uiterste datum voor de indiening van de subsidieaanvraag bedoeld in artikel 17 van de ordonnantie van 31 mei 2018 betreffende de toekenning van subsidies voor investeringen in gemeentelijke sportinfrastructuur te verlengen. Die uitzonderlijke verlenging is het gevolg van de bijzondere omstandigheden die zijn ontstaan door de opeenvolging van crisissen sinds 2020, met daarbovenop de toenemende complexiteit van de administratieve procedures op het gebied van overheidsopdrachten voor de uitvoering van werken. Voor de duidelijkheid: de eerste paragraaf heft de eerste verlenging bedoeld in de wijzigingsordonnantie van 23 december 2022 op en de tweede paragraaf stelt een definitieve datum en de reikwijdte vast van de projecten waarop die verlenging betrekking heeft.

prolongeant certains délais de l'ordonnance organique de revitalisation urbaine du 6 octobre 2016 (OORU) et octroyant la faculté d'une ultime modification de programme

Article 4

L'article 4 définit la date à prendre en compte pour déterminer la phase active d'un programme ou d'une opération d'un Contrat de Rénovation urbaine.

Article 5

L'article 5 donne l'habilitation au Gouvernement d'augmenter le délai de un an visé à l'article 3 de six mois supplémentaires si, au regard de l'évolution de la situation politique bruxelloise, un délai supplémentaire est encore nécessaire afin de garantir le bon déroulement des programmes et opérations visés à cet article.

La nécessité d'augmenter le délai de prolongation doit donc être liée aux circonstances particulières générées par la succession des crises depuis 2020. L'augmentation du délai pourra ne viser que tout ou partie des délais visés à l'article 3.

Il donne aussi habilitation au Gouvernement d'octroyer six mois supplémentaires à une opération ponctuelle en raison de circonstances opérationnelles exceptionnelles.

Article 6

L'article 6 vise à prolonger, de manière exceptionnelle, pour les projets sélectionnés dans le cadre de l'appel à projets programme triennal d'investissement sportif 2021-2023, le délai d'introduction de la demande de subside prévu à l'article 17 de l'ordonnance du 31 mai 2018 relative à l'octroi de subsides aux investissements en infrastructures sportives communales. Cette prolongation exceptionnelle est due aux circonstances particulières générées par la succession des crises depuis 2020 et est accentuée par la complexification des procédures administratives en matière de marchés publics de travaux. Par souci de clarté, le premier paragraphe abroge la première prolongation prévue dans l'ordonnance modificative du 23 décembre 2022 et le deuxième paragraphe fixe une date définitive ainsi que le périmètre des projets concernés par cette prolongation.

¹ Volmachtbesluit 2020/001 betreffende de tijdelijke opschorting van de verval- en beroepstermijnen die vastgelegd zijn in de Brusselse wetgeving en reglementering. Dit VB werd bij besluit tweemaal verlengd en zorgde uiteindelijk voor een opschorting van de termijnen met in totaal 3 maanden.

² Volmachtbesluit 2020/044 dat het mogelijk maakte om de termijnen van een DWC, SVC of SB al naargelang van de fase waarin het zich bevond, met anderhalve tot 3 maanden te verlengen.

³ Arrêté de pouvoirs spéciaux 2020/001 spéciaux relatif à la suspension temporaire des délais de rigueur et de recours fixés dans l'ensemble de la législation et la réglementation bruxelloise. Prorogé à deux reprises par voie d'arrêtés fois, cet APS aura finalement permis une suspension de délai de 3 mois au total.

⁴ Arrêté de pouvoirs spéciaux 2020/044 permettant une prolongation de délai allant d'un mois et demi à 3 mois en fonction des phases des CQD-CRU-PdV.

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot verlenging van sommige termijnen van de ordonnantie van 6 oktober 2016 houdende organisatie van de stedelijke herwaardering (OOSH) en van de ordonnantie van 31 mei 2018 betreffende de toekenning van subsidies voor investeringen in gemeentelijke sportinfrastructuur en tot toekenning van de mogelijkheid om een allerlaatste programmawijziging door te voeren

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Voor de toepassing van deze ordonnantie wordt verstaan onder ordonnantie houdende organisatie van de stedelijke herwaardering, afgekort OSH: de ordonnantie van 6 oktober 2016 houdende organisatie van de stedelijke herwaardering.

Artikel 3

§ 1. Wordt verlengd voor een duur van één jaar de termijn bedoeld in artikel 45, §1, eerste lid van de OSH, met betrekking tot de uitvoeringsfase van de stadsvernieuwingscontracten nrs. 1, 2, 3, 4 en 5 (eerste reeks) en de stadsvernieuwingscontracten nrs. 6 en 7 (tweede reeks).

§ 2. De volgende mogelijkheden tot wijziging van de programma's worden toegestaan:

1° aanvullend bij artikel 46 van de OSH, een laatste mogelijkheid om de programma's te wijzigen voor wat de stadsvernieuwingscontracten nrs. 1, 2, 3, 4 en 5 (eerste reeks) en de stadsvernieuwingscontracten nrs. 6 en 7 (tweede reeks) in de uitvoeringsfase betreft;

2° de aanvullende mogelijkheden tot wijziging van de programma's toegestaan in punt 1° zijn toepasbaar onder de volgende voorwaarden:

- de programmawijzigingen mogen niet voorzien in aanvullingen bij het programma of in de inschrijving van nieuwe operaties;
- de programmawijzigingen mogen het statuut van een operatie wijzigen zonder die evenwel volledig ongedaan te maken;

PROPOSITION D'ORDONNANCE

prolongeant certains délais de l'ordonnance organique de revitalisation urbaine du 6 octobre 2016 (OORU) et de l'ordonnance du 31 mai 2018 relative à l'octroi de subsides aux investissements en infrastructures sportives communales et octroyant la faculté d'une ultime modification de programme

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Pour l'application de la présente ordonnance, il faut entendre par ordonnance organique de la revitalisation urbaine, en abrégé, OORU: l'ordonnance du 6 octobre 2016 organique de la revitalisation urbaine.

Article 3

§ 1^{er}. Est prolongé d'une durée d'un an le délai visé à l'article 45, § 1^{er}, alinéa 1^{er} de l'OORU, s'agissant de la phase d'exécution des contrats de rénovation urbaine n° 1, 2, 3, 4 et 5 (1^{ère} série) et des contrats de rénovation urbaine n° 6 & 7 (2^e série).

§ 2. Sont octroyées les facultés de modifications de programmes suivantes:

1° complémentirement à l'article 46 de l'OORU, une dernière faculté de modifier les programmes s'agissant des contrats de rénovation urbaine n° 1, 2, 3, 4 et 5 (1^{ère} série) et des contrats de rénovation urbaine n° 6 & 7 (2^e série) en phase d'exécution;

2° les facultés complémentaires de modifications de programmes octroyées au point 1° sont conditionnées:

- les modifications de programme ne peuvent comporter de compléments au programme ni d'inscription de nouvelles opérations;
- les modifications de programme peuvent modifier le statut d'une opération, sans suppression totale de celle-ci;

- de programmawijzigingen mogen niet leiden tot een toename van het totaalbedrag van de gewestelijke subsidie die wordt toegekend met toepassing van de OSH en de uitvoeringsbesluiten ervan;
- de programmawijzigingen zijn onderworpen aan de regels voor de wijziging van programma's die vermeld zijn in artikel 46, §2 en §3, voor de stadsvernieuwingscontracten nrs. 1, 2, 3, 4 en 5, (eerste reeks) en de stadsvernieuwingscontracten nrs. 6 en 7 (tweede reeks) in de uitvoeringsfase;
- het soort programmawijzigingen wordt beperkt tot:
 - begrotingsoverdrachten tussen operaties binnen eenzelfde programma;
 - begrotingsoverdrachten tussen operaties binnen eenzelfde programma die nog in de uitvoeringsfase zijn voor de stadsvernieuwingscontracten nrs. 1, 2, 3, 4 en 5 (eerste reeks), zelfs als het globale programma niet meer in de uitvoeringsfase is;
 - de heromschrijving van de kenmerken van de ingrepen en de resultaten die van de gewijzigde operaties worden verwacht;
 - wijzigingen van projectverantwoordelijken, dus van de begunstigde van de subsidies.

§ 3. De einddatum van de verschillende fases bedoeld in paragraaf 1 wordt berekend rekening houdend met:

- een eventuele verlenging van een bijkomende uitvoeringstermijn van zes maanden die reeds werd toegestaan door de regering of haar gemachtigde overeenkomstig artikel 45, § 1, tweede lid, van de OSH;
- de opschorting van de termijnen toegestaan door volmachtsbesluit nr. 2020/001 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 2 april 2020 betreffende de tijdelijke opschorting van de verval- en beroepstermijnen die vastgelegd zijn in de Brusselse wetgeving en reglementering of die op grond daarvan zijn ingevoerd en de besluiten van 16 april 2020 en 14 mei 2020 tot verlenging van de termijnen voorzien in besluit nr. 2020/001;
- de verlenging van de termijnen toegestaan door volmachtbesluit nr. 2020/044 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 18 juni 2020 tot verlenging van sommige termijnen die vastgelegd zijn in de ordonnantie van 6 oktober 2016 houdende organisatie van de stedelijke herwaardering;

- les modifications de programme ne peuvent pas augmenter le montant total de la subvention régionale accordée en application de l'OORU et de ses arrêtés d'exécution;
- les modifications de programme sont soumises aux modalités de modification de programme inscrites à l'article 46, § 2 et § 3, pour les contrats de rénovation urbaine n° 1, 2, 3, 4 et 5, (1^{ère} série) et les contrats de rénovation urbaine n° 6 & 7 (2^e série) en phase d'exécution;
- les types de modifications de programme seront limités à:
 - des transferts de budget entre opérations d'un même programme;
 - des transferts de budget entre opérations d'un même programme qui sont encore en phase d'exécution pour les contrats de rénovation urbaine n° 1, 2, 3, 4 et 5 (1^{ère} série), même si le programme global n'est plus en phase d'exécution;
 - des redéfinitions des caractéristiques des interventions et des résultats attendus des opérations modifiées;
 - des modifications de porteurs de projet, donc de bénéficiaire des subventions.

§ 3. La date d'échéance des différentes phases visées au paragraphe 1^{er} est calculée en tenant compte:

- d'une éventuelle prolongation d'un délai d'exécution complémentaire de six mois déjà octroyée par le Gouvernement ou son délégué conformément à l'article 45, § 1^{er}, 2^e alinéa, de l'OORU;
- de la suspension des délais octroyée par l'arrêté n° 2020/001 du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de pouvoirs spéciaux du 2 avril 2020 relatif à la suspension temporaire des délais de rigueur et de recours fixés dans l'ensemble de la législation et la réglementation bruxelloise ou adoptés en vertu celle-ci et des arrêtés du 16 avril 2020 et du 14 mai 2020 ayant prolongé la suspension des délais prévue par l'arrêté n° 2020/001;
- de la prolongation des délais octroyée par l'arrêté n° 2020/044 du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de pouvoirs spéciaux du 18 juin 2020 prolongeant certains délais de l'ordonnance organique de revitalisation urbaine du 6 octobre 2016;

- de verlenging van de termijnen toegestaan door de ordonnantie van 22 juli 2021 tot verlenging van sommige termijnen van de ordonnantie van 6 oktober 2016 houdende organisatie van de stedelijke herwaardering;
- de verlenging van de termijnen toegestaan door de ordonnantie van 23 december 2022 tot verlenging van sommige termijnen van de ordonnantie van 6 oktober 2016 houdende organisatie van de stedelijke herwaardering (OSH), tot toekenning van de mogelijkheid om een allerlaatste programmawijziging door te voeren en tot verlenging van een termijn bepaald in de ordonnantie van 31 mei 2018 met betrekking tot de toekenning van subsidies voor investeringen in gemeentelijke sportinfrastructuur.

Artikel 4

De verlengingen bedoeld in artikel 3 worden toegestaan voor de verschillende programma's en operaties van de stadsvernieuwingscontracten in de door de OSH bedoelde uitvoeringsfase die actief zijn op 1 januari 2025.

Artikel 5

De regering wordt gemachtigd om bij een met redenen omkleed besluit:

- voor een duur van hoogstens zes bijkomende maanden de termijnen van de programma's en operaties bedoeld in artikel 3 volledig of voor een deel te verlengen;
- voor een duur van hoogstens zes bijkomende maanden een operatie te verlengen wegens uitzonderlijke omstandigheden die strikt operationeel van aard zijn en door de begunstigde moeten worden aangetoond.

Artikel 6

§ 1. Artikel 7 van de ordonnantie van 6 oktober 2016 tot verlenging van sommige termijnen van de ordonnantie houdende organisatie van de stedelijke herwaardering, tot toekenning van de mogelijkheid om een allerlaatste programmawijziging door te voeren en tot verlenging van een termijn bepaald in de ordonnantie van 31 mei 2018 met betrekking tot de toekenning van subsidies voor investeringen in gemeentelijke sportinfrastructuur wordt opgeheven.

§ 2. Voor de geselecteerde projecten van het driejarige investeringsprogramma inzake sportinfrastructuur 2021-2023 wordt de termijn van artikel 17, §1, van de ordonnantie van 31 mei 2018 met betrekking tot de toekenning van subsidies voor investeringen in gemeentelijke sportinfrastructuur vastgesteld op 31 december 2025.

- de prolongation des délais octroyée par l'ordonnance du 22 juillet 2021 prolongeant certains délais de l'ordonnance organique de revitalisation urbaine du 6 octobre 2016;

- de la prolongation des délais octroyée par l'ordonnance du 23 décembre 2022 prolongeant certains délais de l'ordonnance organique de revitalisation urbaine du 6 octobre 2016 (OORU) et octroyant la faculté d'une ultime modification de programme et prolongeant un délai fixé dans l'ordonnance du 31 mai 2018 relative à l'octroi de subsides aux investisseurs en infrastructures sportives communales.

Article 4

Les prolongations visées à l'article 3 sont octroyées pour les différents programmes et opérations des contrats de rénovation urbaine en phase d'exécution au sens de l'OORU et actives au 1^{er} janvier 2025.

Article 5

Le Gouvernement est habilité à prolonger, par arrêté motivé:

- pour une durée de maximum six mois supplémentaires, tout ou partie des délais des programmes ou opérations visées à l'article 3.
- Pour une durée de maximum six mois supplémentaires, une opération pour circonstances exceptionnelles, d'ordre strictement opérationnel, lesquelles doivent être démontrées par le bénéficiaire.

Article 6

§ 1^{er}. L'article 7 de l'ordonnance du 6 octobre 2016 prolongeant certains délais de l'ordonnance organique de revitalisation urbaine et octroyant la faculté d'une ultime modification de programme et prolongeant un délai fixé dans l'ordonnance du 31 mai 2018 relative à l'octroi de subsides aux investissements en infrastructures sportives communales est abrogé.

§ 2. Pour les projets sélectionnés dans le cadre du programme triennal d'investissements sportifs 2021-2023, le délai de l'article 17, § 1^{er}, de l'ordonnance du 31 mai 2018 relative à l'octroi de subsides aux investissements en infrastructures sportives communales est fixé au 31 décembre 2025.

Artikel 7

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 januari 2025.

Article 7

La présente ordonnance entre en vigueur le
1^{er} janvier 2025.

Isabelle EMMERY (FR)