



GEWONE ZITTING 2024-2025

14 MEI 2025

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met het
samenwerkingsakkoord van 31 januari 2025
tussen de Federale Staat, het Waals Gewest,
het Vlaams Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk
Gewest en de Duitstalige Gemeenschap
houdende de creatie van een elektronisch
platform inzake de gecombineerde
verblijfsaanvraagprocedure met het oog op
de tewerkstelling van buitenlandse werknemers,
de aanvraagprocedure voor buitenlandse
werknemers en zelfstandigen en in het kader
van de coördinatie van het beleid inzake
de tewerkstelling en het verblijf van
buitenlandse werknemers en zelfstandigen

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Economische Zaken et de Tewerkstelling

door Fadila Laanan (FR)

SESSION ORDINAIRE 2024-2025

14 MAI 2025

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à l'accord de coopération
du 31 janvier 2025 entre l'État fédéral, la Région
wallonne, la Région flamande, la Région
de Bruxelles-Capitale et la Communauté
germanophone portant la création
d'une plateforme électronique dans le cadre
de la procédure de demande unique de séjour
à des fins d'emploi des travailleurs salariés
étrangers, la procédure de demande
pour les travailleurs salariés et les travailleurs
indépendants étrangers et dans le cadre
de la coordination de la politique relative
à l'emploi et au séjour des travailleurs salariés
et des travailleurs indépendants étrangers

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires économiques et de l'Emploi

par Fadila Laanan (FR)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelge-
nomen:

Ont participé aux travaux de la commission:

Vaste leden

Membres effectifs

MR	:	Loubna Azghoud, Angelina Chan, Ludivine de Magnanville.
PS	:	Hasan Koyuncu, Fadila Laanan.
PTB	:	Francis Dagrin, Mihaela Drozd.
Les Engagés	:	Elhadj Moussa Diallo.
N-VA	:	Gilles Verstraeten.

Plaatsvervangers

Membres suppléants

PTB	:	Abdourahmane Baldé.
Ecolo	:	Farida Tahar.

Ander lid

Autre membre

PS : Karine Lalieux.

I. Inleidende uiteenzetting van minister Bernard Clerfayt

De minister heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden:

“Ingevolge de richtlijn 2011/98/EU met betrekking tot de gecombineerde vergunning werd België als lidstaat van de Europese Unie opgedragen één enkele aanvraagprocedure in te richten voor het verstrekken van een gecombineerde vergunning aan onderdanen van derde landen om op het Belgische grondgebied te verblijven en er te werken, teneinde de procedures in verband met de toelating van die personen te vereenvoudigen en de controle van hun status gemakkelijker te maken.

Het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 tussen de Federale Staat, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de coördinatie tussen het beleid inzake de toelatingen tot arbeid en het beleid inzake de verblijfsvergunningen en inzake de normen betreffende de tewerkstelling en het verblijf van buitenlandse arbeidskrachten, dat in werking trad op 24 december 2018, heeft gezorgd voor een gedeeltelijke omzetting van die richtlijn. Artikel 40 van dat samenwerkingsakkoord voorziet in de creatie van een elektronisch platform dat het beheer van de aanvragen voor gecombineerde vergunningen door zowel de gewesten als de federale overheid mogelijk maakt.

Gelet op de omvang van het project werd er voor de ontwikkeling van dat elektronisch platform, het zogenaamde “eengemaakte loket”, geopteerd om te werk te gaan in verschillende fasen.

Dat eengemaakte loket is gestart met het beheer van de “gecombineerde vergunningen voor bepaalde duur” (fasen 1 en 2 van het project), en dat op basis van het samenwerkingsakkoord – tot uitvoering van het bovengenoemde akkoord van 2 februari – van 5 maart 2021 met betrekking tot de coördinatie tussen het beleid inzake de toelatingen tot arbeid en het beleid inzake de verblijfsvergunningen en inzake de normen betreffende de tewerkstelling en het verblijf van buitenlandse arbeidskrachten en wat betreft de creatie van een elektronisch platform in het kader van de gecombineerde verblijfsaanvraagprocedure met het oog op tewerkstelling. Dat uitvoerend samenwerkingsakkoord van 5 maart 2021 fungeert aldus als rechtsbasis voor de eerste twee fasen van de ontwikkeling.

Sinds de opstart ervan in juni 2021 heeft het “eengemaakte loket” zijn sporen verdiend met ongeveer 100.000 aanvragen voor een gecombineerde vergunning die via dat platform werden ingediend (tot in april 2025), waarvan er 30.000 bestemd waren voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Dat platform zorgt er niet alleen voor dat werkgevers aanvragen kunnen indienen, maar ook dat de stand van zaken van de dossiers kan worden opgevolgd en dat deze, indien

I. Exposé introductif du ministre Bernard Clerfayt

Le ministre a tenu devant les commissaires l'exposé suivant:

«Conformément à la directive 2011/98/UE relative au permis unique, la Belgique, en tant qu'État membre de l'Union européenne, a été chargée d'établir une procédure de demande unique en vue de la délivrance d'un permis unique autorisant les ressortissants de pays tiers à résider et à travailler sur le territoire belge, de manière à simplifier les procédures d'admission de ces personnes et à faciliter le contrôle de leur statut.

L'accord de coopération du 2 février 2018 entre l'État fédéral, la Région wallonne, la Région flamande, la Région de Bruxelles-Capitale et la Communauté germanophone portant sur la coordination des politiques d'octroi d'autorisations de travail et d'octroi du permis de séjour, ainsi que sur les normes relatives à l'emploi et au séjour des travailleurs étrangers, entré en vigueur le 24 décembre 2018, a permis une transposition partielle de cette directive. L'article 40 de cet accord de coopération prévoit la création d'une plateforme électronique, permettant la gestion des demandes de permis uniques tant par les Régions que par l'autorité fédérale.

Vu l'ampleur du projet, il a été décidé de procéder en plusieurs phases pour la mise en place de cette plateforme électronique appelée «guichet unique».

Ce guichet unique a démarré avec la gestion des «permis uniques à durée déterminée» (phases 1 et 2 du projet) et ce sur la base de l'accord de coopération – exécutant l'accord du 2 février précité – du 5 mars 2021 portant sur la coordination des politiques d'octroi d'autorisations de travail et d'octroi du permis de séjour, ainsi que sur les normes relatives à l'emploi et au séjour des travailleurs étrangers et portant création d'une plateforme électronique dans le cadre de la procédure de demande unique de séjour à des fins d'emploi. Cet accord de coopération d'exécution du 5 mars 2021 sert donc de base juridique aux deux premières phases de développement.

Depuis son démarrage en juin 2021, le «guichet unique» a fait ses preuves avec environ 100.000 demandes de permis uniques introduites via cette plateforme (jusqu'en avril 2025), dont 30.000 destinées à la Région de Bruxelles-Capitale.

Cette plateforme ne permet pas seulement aux employeurs d'introduire des demandes, mais également de suivre l'état d'avancement des dossiers et de les compléter en ligne, si

nodig, online vervolledigd kunnen worden. De integratie van het platform in de verschillende informaticasystemen van de gewesten en de federale overheid heeft geleid tot kortere verwerkingstermijnen, omdat zowel de administraties als de gebruikers geen brieven meer hoeven te versturen. Dat loket heeft dus gezorgd voor een aanzienlijke administratieve vereenvoudiging van de hele verwerkingsprocedure voor de “gecombineerde vergunningen”.

Fase 3 van het project “eengemaakt loket” moet de integratie van toelatingen tot arbeid voor korte en lange duur mogelijk maken, alsook de gecombineerde vergunningen voor onbepaalde duur. De invoering van beroepskaarten wordt eveneens overwogen.

Bovendien zullen bijkomende gegevensstromen ook kunnen worden ingevoerd met de Dimona, het Limosa of de DMFA. In die fase werd in het bijzonder voorzien op vraag van de gewesten om een digitale, uniforme en gecentraliseerde verwerking van alle procedures voor de “gecombineerde vergunning” mogelijk te maken. Daarenboven bevat deze derde fase eveneens bepaalde elementen die, op technisch vlak, eerder vallen onder de procedure voor de gecombineerde vergunning zelf, maar die, omwille van een logische openvolging, pas hier ontwikkeld zullen worden.

Deze uitbreidingen behelzen nieuwe verwerkingen van persoonsgegevens en vergen overeenkomstig artikel 22 van de Grondwet een rechtsbasis met “kracht van wet” ter bescherming van het recht op eerbiediging van het privéleven en het gezinsleven.

Het is dus hoofdzakelijk om die reden dat het uitvoerend samenwerkingssakkoord van 5 maart 2021 vervangen moet worden door het nieuwe samenwerkingssakkoord van 31 januari 2025 en waarvoor de instemmingsordonnantie u ter stemming wordt voorgelegd.

In tegenstelling tot het samenwerkingssakkoord van 5 maart 2021 is dit akkoord geen “uitvoerend samenwerkingssakkoord”, maar een “reëel” samenwerkingssakkoord. In de praktijk worden de bepalingen uit het uitvoerend samenwerkingssakkoord van 5 maart 2021 echter overgenomen, gepreciseerd of aangevuld in het nieuwe samenwerkingssakkoord. De technische en organisatorische regels voor de uitwisseling van informatie en het delen van gegevens zijn vastgelegd in een protocolakkoord tussen de Dienst Vreemdelingenzaken, de gewestelijke overheden en de RSZ, voor de gegevensverwerking in het kader van het onderzoek van de aanvragen voor toelating tot tewerkstelling.

Samengevat is dit samenwerkingssakkoord dus geen wetgevende tekst voor de bepaling van de bijzondere voorwaarden of procedures, maar een tekst voor de vaststelling van het wettelijke kader voor de uitbreiding van het “eengemaakte loket” voor alle aangelegenheden inzake economische migratie, en dat op uniforme wijze. Het zal de werkgevers de mogelijkheid bieden om alle aanvragen tot tewerkstelling van een buitenlandse werknemer elektronisch en

nécessaire. L’intégration de la plateforme aux différents systèmes informatiques des Régions et du pouvoir fédéral a permis de réduire les délais de traitement en évitant l’envoi de courrier tant par les administrations que par les usagers. Ce guichet a donc permis d’apporter une grande simplification administrative tout au long de la chaîne de traitement des «permis uniques».

La phase 3 du projet «guichet unique» doit permettre l’intégration des autorisations de travail de courte et de longue durée ainsi que les permis uniques à durée illimitée. L’introduction des cartes professionnelles est également envisagée.

En outre, des flux de données supplémentaires pourront aussi être mis en place avec la Dimona, la Limosa ou encore la DMFA. Cette phase a principalement été prévue à la demande des Régions afin de permettre un traitement numérique, uniforme et centralisé de l’ensemble des procédures de «permis unique». En outre, cette troisième phase contient également certains éléments qui, sur le plan technique, relèvent plutôt de la procédure de permis unique en elle-même, mais qui, en raison d’une succession logique, ne seront développés qu’ici.

Ces extensions impliquent des nouveaux traitements de données à caractère personnel et nécessitent une base juridique ayant «force de loi» conformément à l’article 22 de la Constitution pour protéger le droit au respect de la vie privée et familiale.

C’est donc principalement pour cette raison que l’accord de coopération d’exécution du 5 mars 2021 doit être remplacé par le nouvel accord de coopération du 31 janvier 2025 et pour lequel l’ordonnance d’assentiment est soumise à votre vote.

Contrairement à l’accord de coopération du 5 mars 2021, cet accord n’est pas un «accord de coopération d’exécution», mais un «réel» accord de coopération. Toutefois, en pratique, les dispositions de l’accord de coopération d’exécution du 5 mars 2021 sont reprises, précisées ou complétées dans le nouvel accord de coopération. Les modalités techniques et organisationnelles pour l’échange d’informations et pour le partage de données sont, quant à elles, fixées dans un protocole d’accord conclu entre l’Office des étrangers, les autorités régionales et l’ONSS pour le traitement de données dans le cadre de l’examen des demandes d’autorisation de travail.

En résumé, le présent accord de coopération n’est donc pas un texte législatif définissant des conditions particulières ou des procédures, mais un texte définissant le cadre légal de l’extension du «guichet unique» à toute la matière de la migration économique et ce de manière uniforme. D’une part, il permettra aux employeurs d’introduire l’ensemble des demandes d’occupation d’un travailleur étranger d’une manière électronique et simplifiée. D’autre part, il permettra

vereenvoudigd in te dienen. Bovendien zal het ervoor zorgen dat de gewestelijke administraties de aanvragen op uniforme wijze kunnen verwerken en kunnen beschikken over authentieke gegevens die noodzakelijk zijn om de aanvragen doeltreffend en doelmatig te analyseren.

Op die manier zal deze tekst een nuttige aanvulling vormen op het Brusselse regelgevende kader dat hier begin 2024 werd aangenomen. Laat ons niet vergeten dat het onze bedoeling was de economische belangen van het gewest veilig te stellen door werkgevers de mogelijkheid te geven een buitenlandse werknemer aan te werven wanneer ze geen kandidaten kunnen vinden op het Belgische grondgebied, en door buitenlandse werknemers en werkgevers een eenvoudig en samenhangend juridisch kader te bieden.

Sommigen zullen zich afvragen of dit samenwerkingsakkoord een manier is om de situatie van werknemers zonder papieren te regulariseren. Dat is echter ontkennen dat de reikwijdte van deze tekst puur technisch is en alleen betrekking heeft op de verwerking van gegevens op het platform van het “eengemaakte loket” en de toekomstige ontwikkelingen daarvan. De kwestie van het verblijf is een fundamentele debat dat hogerop moet worden gevoerd. Zowel mijn fractie in De Kamer als ikzelf in de interministeriële conferentie hebben ons flink ingespannen om een andere stem te laten horen. Zoals u weet, zijn bepaalde politieke partijen in de federale regering en in de Vlaamse regering echter duidelijk gekant tegen elke vorm van regularisatie via werk, zelfs om het tekort aan arbeidskrachten te verhelpen.

Onze arbeidsmarkt kent tal van uitdagingen en moet het hoofd bieden aan grote complexiteiten. Het verbeteren van de transparantie en de coherentie van de economische migratie op nationaal niveau is een van de vele antwoorden die de economische spelers en de werknemers verwachten. De sociale partners binnen Brupartners hebben zich overigens niet vergist toen ze deze ontwerp tekst unaniem heel gunstig hebben onthaald. Om die reden verzoek ik u om deze tekst vandaag goed te keuren.

Tot slot kan ik u al melden dat het instemmingsdecreet reeds door het Waals Parlement werd goedgekeurd op 3 april 2025 en door het Duitstalig Parlement op 28 april 2025, terwijl de bevoegde commissie van het Vlaams Parlement zich binnenkort eveneens zal uitspreken en ook een instemmingswet werd ingediend bij De Kamer.”.

II. Algemene bespreking

Fadila Laanan vindt dat de invoering van het digitale platform waarnaar het ontwerp van ordonnantie verwijst, een nuttige stap is. Het huidige systeem is immers versnipperd en soms nogal onoverzichtelijk, wat leidt tot aanzienlijke wachttijden, administratieve fouten en rechtsonzekerheid, zowel voor de buitenlandse werknemers als voor de werkgevers. Vooral in een divers stadsgewest als Brussel beantwoordt het in de tekst geformuleerde streven naar coördinatie en vereenvoudiging

aux administrations régionales de traiter les demandes de manière uniforme et de disposer des données authentiques nécessaires pour analyser les demandes de manière efficace et efficiente.

De cette sorte, ce texte viendra compléter utilement le cadre réglementaire bruxellois voté ici-même début 2024. Pour lequel, rappelons-le, notre intention était de préserver l'intérêt économique de la Région, en permettant aux employeurs de recruter un travailleur étranger lorsqu'ils ne trouvent pas de candidats sur le territoire belge et en offrant aux travailleurs étrangers et aux employeurs un cadre juridique simple et cohérent.

D'aucuns s'interrogeront sur la possibilité qu'offrirait cet accord de coopération de pouvoir mettre le pied dans la porte de la régularisation des travailleurs sans-papiers. Mais c'est ignorer que la portée de ce texte est uniquement technique et ne concerne que le traitement des données sur la plateforme «guichet unique» et ses futurs développements. La question du séjour est un débat plus fondamental qui doit être tenu bien en amont. Tant mon groupe politique à la Chambre que moi-même en conférence interministérielle n'avons pas ménagé nos efforts pour faire entendre une autre voix. Mais, vous le savez, certains partis politiques des gouvernements fédéral et flamand sont clairement opposés à toute forme de régularisation par le travail même pour pallier des pénuries d'emploi.

Notre marché de l'emploi fait face à de nombreux défis et à de grandes complexités. Améliorer la transparence et la cohérence de la migration économique à un niveau national constitue une des multiples réponses attendues par les acteurs économiques et les travailleurs. Les partenaires sociaux siégeant au sein de Brupartners ne s'y sont pas d'ailleurs pas trompés en accueillant favorablement à l'unanimité ce projet de texte. C'est la raison pour laquelle je vous invite à voter ce texte aujourd'hui.

Enfin, je peux déjà vous signaler que le décret d'assentiment a déjà été approuvé par le Parlement Wallon le 3 avril 2025 et par le Parlement germanophone le 28 avril 2025 alors que la commission compétente du Parlement flamand se prononcera également sous peu et qu'une loi d'assentiment a aussi été déposée à La Chambre.».

II. Discussion générale

Fadila Laanan estime que la création de la plateforme numérique visée par le projet d'ordonnance constitue une étape utile, tant le système actuel est fragmenté, parfois peu lisible, et génère des délais importants, des erreurs administratives et des situations d'incertitude juridique pour les travailleurs étrangers comme pour les employeurs. À Bruxelles en particulier, Région urbaine marquée par la diversité, l'objectif de coordination et de simplification affiché par le

aan een reële praktische behoefte. Bovendien wordt daardoor tegemoetgekomen aan de Europese verplichtingen die voortvloeien uit richtlijn 2011/98/EU.

De PS-fractie wil echter graag even stilstaan bij de sociale context die ten grondslag ligt aan het voorliggende ontwerp van samenwerkingsakkoord. Heel veel mensen die hier werken, hebben geen papieren. Sommigen van hen oefenen een knelpuntberoep uit, vaak in precare omstandigheden, zonder enige vorm van sociale bescherming of wettelijke erkenning. Doordat meerdere instanties bevoegd zijn voor hun situatie, lijkt er maar geen oplossing uit de bus te komen. De PS-fractie zal daarom blijven strijden om ervoor te zorgen dat de federale overheid eindelijk haar verplichtingen nakomt door mensen die in het gewest reeds aan het werk zijn, opvang te bieden en een verblijfsvergunning te bezorgen.

Afgezien van die sociale bekommernissen zijn er ook enkele aandachtspunten van institutionele aard die de regering bij de concrete uitvoering van het akkoord volgens de PS-fractie goed in de gaten moet houden.

Ten eerste maakt de PS-fractie zich zorgen over het feit dat er nog geen nadere details bekend zijn over de samenstelling, de stemmingsregels en de politieke verantwoordelijkheid van het toekomstige interinstitutionele beheerscomité dat toezicht moet houden op het platform. Het is echter een gevaarlijk spel om zomaar wat vaag geformuleerde uitvoerende bevoegdheden toe te kennen aan een instantie die rechtstreeks invloed heeft op het lot van duizenden mensen. Daarom is het nodig om dat comité wettelijk te reguleren, de transparantie ervan te waarborgen en ervoor te zorgen dat het onder controle blijft staan van verkozen overheden met democratische legitimiteit. De spreekster vraagt de minister daarom meer informatie over de samenstelling van dat comité. Zal het bestaan uit politieke vertegenwoordigers, vertegenwoordigers van de administratie of technische experts?

Ten tweede wijst de PS-fractie op grote hiaten in verband met de bescherming van de gevoelige persoonsgegevens die door het platform worden verwerkt, de precieze aard van die gegevens, de bewaringstermijn ervan en de instanties die er toegang toe hebben. De spreekster vreest dat bewoordingen als “minstens 10 jaar” of “naargelang het geval” niet in overeenstemming zijn met de AVG en het grondwettelijk bekrachtigde voorzienbaarheidsbeginsel. Dergelijke vage omschrijvingen dreigen ertoe te leiden dat willekeurig zal worden omgesprongen met de migratiegegevens, de sociale gegevens en mogelijk ook de gegevens over gezondheid en strafrechtelijke veroordelingen waar het hier over gaat. Hoe zal worden voorkomen dat andere diensten die gegevens misbruiken?

Ten derde wijst het parlementslicd op de tegenstrijdigheden in verband met de inwerkingtreding van het akkoord die de Raad van State heeft vastgesteld. Zij vreest dat de onzekerheid daarover zowel voor de administraties als voor de rechtzoekenden nadelig zal zijn. Zij hoopt dan ook dat de

texte, répond à une attente réelle du terrain. Il s'inscrit en outre dans le cadre des obligations européennes, découlant notamment de la directive 2011-98-UE.

Le groupe PS tient toutefois à rappeler le contexte social dans lequel s'inscrit ce projet d'accord de coopération, marqué par la présence de nombreux travailleuses et travailleurs sans papier, dont certains sont employés dans des secteurs en pénurie, souvent dans des conditions précaires, sans protection sociale ni reconnaissance légale, et pour lesquels la superposition des compétences semble empêcher l'émergence d'une solution. Il continuera donc à se battre pour que l'État fédéral remplisse enfin ses obligations en matière d'accueil et de délivrance de titres de séjour à des personnes déjà en emploi sur le territoire de la Région.

À ces préoccupations plus sociales, s'ajoutent cependant d'autres points d'attention d'ordre plus institutionnel auquel le groupe PS enjoint le gouvernement à rester vigilant lors de la mise en œuvre concrète de l'accord.

Premièrement, concernant la gouvernance, le groupe PS s'inquiète de ce qu'aucune précision n'est donnée à ce stade sur la composition, les règles de vote et la responsabilité politique du futur comité de gestion interinstitutionnel chargé de superviser la plateforme. Or, confier un pouvoir d'exécution aussi flou à une instance susceptible d'influencer directement le sort de milliers de personnes peut être source de risques. Il faudra donc veiller à encadrer juridiquement ce comité, à en garantir la transparence, à s'assurer qu'il reste sous le contrôle d'autorités démocratiquement légitimes et élues. L'oratrice invite dès lors le ministre à apporter des précisions sur la composition dudit comité : sera-t-il composé de représentants politiques, de représentants d'administration, d'experts techniques?

Deuxièmement, le groupe PS relève des lacunes importantes quant à la protection des données personnelles sensibles traitées par la plateforme, quant à leur nature exacte, leur durée de conservation ou les autorités qui y auront accès. L'intervenante craint que des formules telles que «au moins 10 ans» ou «selon le cas» ne respectent ni le RGPD ni le principe de prévisibilité consacré par la Constitution. Or, lorsqu'il s'agit de données migratoires, de données sociales, parfois de données de santé ou relatives à des condamnations pénales, le flou emporte un risque d'arbitraire. Des garanties sont-elles prévues pour éviter un usage détourné de ces données par d'autres services?

Troisièmement, rappelant les contradictions relevées par le Conseil d'État en matière d'entrée en vigueur de l'accord, la députée redoute que cette incertitude ne soit dommageable tant pour les administrations que pour les justiciables. Elle espère donc qu'une révision sera apportée dans les arrêts

uitvoeringsbesluiten zullen worden aangepast. Anders dreigen heel wat beroepen te worden ingesteld, die de wettelijke duidelijkheid niet ten goede zullen komen.

Ten vierde hoopt zij dat de verschillen tussen de Nederlandse en Franse tekst, onder meer met betrekking tot de bevoegde gewestelijke overheidsinstantie, weggewerkt zijn, zodat er geen tegenstrijdige interpretaties kunnen ontstaan.

De PS-fractie erkent uiteraard dat dit akkoord, mits het naar behoren wordt uitgevoerd, bevorderlijk kan zijn voor de sociale rechtvaardigheid, administratieve transparantie en algehele efficiëntie. Ze vreest echter dat een slechte toepassing ervan zal leiden tot meer complexiteit, ondoorzichtigheid en systemische discriminatie. Ze zal daarom voor de tekst stemmen, maar de uitvoering ervan nauwlettend opvolgen.

Angelina Chan kondigt aan dat de MR-fractie het ontwerp van ordonnantie zal steunen. Dat ontwerp is een belangrijke stap vooruit, omdat het ertoe strekt de te vervullen formaliteiten zowel voor de buitenlandse werknemers als voor de overheidsdiensten te vereenvoudigen, te zorgen voor een betere coördinatie tussen de verschillende overheden en de procedures rechtszekerder te maken.

De MR-fractie zal desalniettemin aandachtig toezien op de concrete uitvoering van het akkoord en bijzondere aandacht schenken aan de bescherming van persoonsgegevens.

Francis Dagrin zegt dat de PTB-fractie het ontwerp zal steunen.

Gilles Verstraeten brengt namens de N-VA-fractie dezelfde boodschap.

Farida Tahar zegt meteen haar steun toe aan de tekst, die zij beschouwt als een noodzakelijke stap.

De Ecolofractie is uiteraard voorstander van administratieve vereenvoudiging en is dan ook niet gekant tegen de invoering van nieuwe instrumenten, op voorwaarde dat iedereen ermee overweg kan. Zullen de bedrijven daarbij hulp krijgen?

Het parlamentslid vraagt zich ook af welke garanties er worden geboden aangaande de verwerking, bewaring en bescherming van privégegevens.

Hoe zal de samenstelling van het beheerscomité eruit zien? Hoe wordt ervoor gezorgd dat het er goede bestuurspraktijken op zal nahouden?

Heeft de regering ook rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State?

Tot slot verwijst het parlamentslid naar een eerder debat en het pleidooi van de Ecolofractie om na te denken over de mogelijkheid om een gecombineerde vergunning met

d'exécution, sans quoi les recours risquent de se multiplier au détriment de la lisibilité du droit.

Quatrièmement, l'oratrice espère que les divergences linguistiques, portant notamment sur l'autorité régionale compétente, ont été levées, de sorte à éviter les conflits d'interprétation.

Le groupe PS reconnaît évidemment que cet accord, pourvu qu'il soit exécuté correctement, constitue un levier pour plus de justice sociale, de transparence administrative et d'efficacité collective. Il craint néanmoins qu'un mauvais déploiement ne renforce la complexité, l'opacité et les discriminations systémiques. Il votera donc en faveur du texte à l'examen mais en suivra avec attention la mise en œuvre.

Angelina Chan annonce que le groupe MR soutiendra le projet d'ordonnance. Il constitue effectivement une avancée importante, dès lors qu'il vise à simplifier les démarches tant pour les travailleurs étrangers que pour les administrations, à améliorer la coordination entre niveaux de pouvoir et à renforcer la sécurité juridique des procédures.

Le groupe MR restera néanmoins attentif à la mise en œuvre concrète du dispositif, en particulier en matière de protection des données personnelles.

Francis Dagrin annonce le soutien du groupe PTB.

Gilles Verstraeten, pour le groupe N-VA, se prononce dans le même sens.

Farida Tahar annonce d'emblée son soutien au texte, le considérant comme une étape nécessaire.

Le groupe Ecolo est évidemment favorable à la simplification administrative et ne s'oppose donc pas à ce que de nouveaux outils soient mis en place, pour autant toutefois que chacun puisse les manier. Un accompagnement est-il dès lors prévu pour les entreprises?

La députée s'interroge également sur les garanties offertes en matière de traitement, de conservation et de protection des données privées.

Quelle sera par ailleurs la composition du comité de gestion? Comment la bonne gouvernance en sera-t-elle garantie?

Le gouvernement a-t-il également tenu compte des remarques du Conseil d'État?

Enfin, évoquant un précédent débat, la députée rappelle le plaidoyer du groupe Ecolo pour entamer la réflexion quant à la possibilité d'octroyer un permis unique assorti d'un titre

verblijfsvergunning toe te kennen aan mensen die al in België werken, maar geen dergelijke vergunning bezitten. Zij dringt erop aan dat deze eis hoog op de agenda blijft staan. Er bevinden zich momenteel meer dan 100.000 mensen zonder papieren in België, die voornamelijk geconcentreerd zijn in het Brussels Gewest. Die mensen, die deel uitmaken van de informele economie, willen gewoon op een legale manier bijdragen aan de economische groei, belastingen betalen en bescherming genieten.

Antwoorden

De minister bedankt de parlementsleden voor hun steun. De tekst die ter bespreking voorligt, verbetert inderdaad de behandeling van aanvragen om toegang tot de Brusselse arbeidsmarkt te verlenen aan buitenlandse talenten die bedrijven kunnen inschakelen om verder te groeien, wanneer ze in België niet de geschikte arbeidskrachten vinden die ze daarvoor nodig hebben. Dankzij het elektronische platform moet het voortaan mogelijk zijn om aanvragen voor gecombineerde vergunningen vlotter af te handelen dan daarvoor, waarbij gewesten en de federale overheid de bal voortdurend over en weer kaatsten. Het zorgt ervoor dat de bevoegde diensten (bijvoorbeeld de RSZ) op een efficiënte manier gegevens kunnen uitwisselen en dat dossiers in de verschillende betrokken deelstaten op eenzelfde manier worden behandeld.

De minister is zich ervan bewust dat bij het gebruik van een nieuw platform bepaalde problemen kunnen opduiken. Daarom heeft Brussel Economie en Werkgelegenheid overeenkomstig de ordonnantie "Digitaal Brussel" al infobijeenkomsten en ondersteuning gepland voor bedrijven die dat nodig hebben.

Voorts merkt hij op dat in overleg met alle betrokken regeringen gevolg werd gegeven aan alle opmerkingen van de Raad van State. De tekst voldoet eveneens aan de voorwaarden van de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA), die tevens werd verzocht om een advies uit te brengen.

De vijf betrokken overheden zullen de samenstelling van het beheerscomité bepalen in een volgend uitvoerend samenwerkingssakkoord. Daarin zullen hun respectieve administraties vertegenwoordigd zijn. Het zijn dus ambtenaren, en geen politici, die zullen instaan voor de goede werking ervan.

Voor Brussel zal Brussel Economie en Werkgelegenheid, dat dossiers in verband met economische migratie beheert, die taak op zich nemen en niet Actiris, dat werkzoekenden begeleidt. Het gaat in deze tekst immers niet specifiek over werkzoekenden (het kan gaan om een laborant die in een Libanees ziekenhuis werkt, een vrachtwagenchauffeur uit Marokko, een boekhouder uit Turkije, ...).

de séjour aux personnes qui travaillent déjà en Belgique mais ne disposent pas de ce titre. Elle insiste pour que cette revendication puisse continuer à être portée. Les personnes sans papier sont aujourd'hui plus de 100.000 en Belgique, surtout concentrées en Région bruxelloise. Participant à l'économie informelle, elles demandent simplement à contribuer à l'essor économique de façon légale, à payer des impôts et à être protégées.

Réponses

Le ministre remercie les parlementaires pour leur soutien. Le texte à l'examen améliore effectivement le traitement des demandes d'accès au marché du travail bruxellois pour des talents qui viennent de l'étranger et permettent aux entreprises de déployer leurs activités lorsqu'elles ne trouvent pas, sur le territoire belge, les ressources essentielles à leur développement. La plateforme électronique permet désormais un traitement plus pratique des demandes de permis unique que les allers-retours entre Régions et niveau fédéral initialement à l'œuvre. Elle assure un échange d'informations efficace avec les administrations concernées (l'ONSS par exemple) et un traitement cohérent dans les différentes entités fédérées concernées.

Le ministre, conscient des difficultés que l'usage d'une nouvelle plateforme peut générer, signale encore que, conformément à l'ordonnance «Bruxelles numérique», Bruxelles Économie et Emploi a d'ores et déjà prévu des séances d'information ainsi qu'un accompagnement des entreprises qui en éprouveraient la nécessité.

L'intervenant précise encore que les remarques soulevées par le Conseil d'État ont toutes été suivies, et ce de façon concertée par l'ensemble des gouvernements concernés. Le texte répond, de la même manière, aux conditions émises par l'Autorité de protection des données (APD), dont l'avis avait également été demandé.

Quant au comité de gestion, sa composition fera l'objet d'un prochain accord de coopération d'exécution entre les cinq entités concernées. Il sera composé de représentants des administrations des cinq niveaux de pouvoir concernées. Ce sont donc des fonctionnaires, et non des représentants politiques, qui en assureront le bon fonctionnement.

Ce rôle sera dévolu à Bruxelles à Bruxelles Économie et Emploi, qui gère la matière de la migration économique, et non à Actiris, qui accompagne les demandeurs d'emploi. Les personnes qui sont visées par le présent texte ne sont effectivement pas spécialement des chercheurs d'emploi (il peut s'agir d'un laborantin qui travaille dans un hôpital en Liban, d'un conducteur de poids lourds qui vient du Maroc, d'un comptable qui vient de Turquie...).

De minister wijst erop dat het gewest niet bevoegd is voor regularisatie. Hij kan daar dus niets meer over zeggen. In het oorspronkelijke samenwerkingsakkoord is overigens bepaald dat de aanvraag voor economische migratie moet worden ingediend door de kandidaat-werkgever die het gezochte profiel niet heeft gevonden op de Belgische arbeidsmarkt, maar wel in het buitenland. De werknemer in kwestie dient te beschikken over een wettelijke verblijfsvergunning zodra hij het Belgische grondgebied betreedt, tenzij hij of zij Europees onderdaan is. Dat betekent dus dat de aanvraag daarvoor al moet behandeld zijn.

Het bestuur moet bovendien nagaan of de arbeidsvoorwaarden overeenstemmen met de Belgische collectieve arbeidsovereenkomsten, om sociale dumping te vermijden. Het is bijvoorbeeld niet toegestaan een Marokkaanse vrachtwagenchauffeur in dienst te nemen om die minder loon te betalen dan een Belgische vrachtwagenchauffeur.

III. Bespreking van de artikelen en stemmingen

Artikel 1

Deze artikelen lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Quant à l'enjeu de la régularisation, le ministre rappelle que la Région n'est pas compétente en la matière; il ne peut donc s'exprimer sur le sujet. L'accord de coopération initial prévoit par ailleurs que la demande de migration économique soit introduite par le candidat employeur qui n'aurait pas trouvé le profil recherché sur le marché du travail belge mais à l'étranger, et que le travailleur visé entre donc sur le territoire muni d'un titre de séjour légal, soit, à moins qu'il ne soit résident européen, au terme du traitement de la demande.

L'administration se doit en outre de vérifier que les conditions de travail sont celles prévues par les conventions collectives belges, de sorte à éviter le dumping social. Il n'est par exemple pas question d'engager un chauffeur de poids lourds marocain pour le payer moins qu'un chauffeur de poids lourds en Belgique.

III. Discussion des articles et votes

Articles 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

**IV. Stemming over het geheel
van het ontwerp van ordonnantie**

Het geheel van het ontwerp van ordonnantie wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

**IV. Vote sur l'ensemble
du projet d'ordonnance**

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.

De rapporteur

Fadila Laanan

De voorzitter

Elhadj Moussa Diallo

La rapporteuse

Fadila Laanan

Le président

Elhadj Moussa Diallo