



GEWONE ZITTING 2024-2025

19 MEI 2025

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met het
samenwerkingsakkoord van 10 januari
2024 tussen de Federale Staat, het Vlaams
Gewest, het Waals Gewest en het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de
toewijzing en de verdeling van het bedrag dat
is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van
het Comité van Ministers van de Belgisch-
Luxemburgse Economische Unie (BLEU)
van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij
de beslissing van het Comité van Ministers
van de BLEU van 31 augustus 2021

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Financiën en de Algemene Zaken

door Zakia Khattabi (FR)

SESSION ORDINAIRE 2024-2025

19 MAI 2025

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à l'accord de
coopération du 10 janvier 2024 entre
l'État fédéral, la Région flamande,
la Région wallonne et la Région
de Bruxelles-Capitale concernant
l'attribution et la répartition du
montant fixé à l'article 2 de la décision
du Comité des Ministres de l'Union
Économique belgo-luxembourgeoise (UEBL)
du 14 décembre 2001, telle que
modifiée par la décision du Comité des
Ministres de l'UEBL du 31 août 2021

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Finances et des Affaires générales

par Zakia Khattabi (FR)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelge-
nomen:

Ont participé aux travaux de la commission :

Vaste leden

Membres effectifs

MR	:	Clémentine Barzin, Aline Godfrin, Ismail Luahabi.
PS	:	Nadia El Yousfi, Marc-Jean Ghysse, Ahmed Laaouej.
PTB	:	Francis Dagrin, Patricia Parga Vega, Oliver Rittweger de Moor.
Les Engagés	:	Christophe De Beukelaer.
Ecolo	:	Zakia Khattabi.
Groen	:	Stijn Bex.
N-VA	:	Gilles Verstraeten.

Plaatsvervangers

Membres suppléants

MR	:	Amélie Pans.
Team Fouad Ahidar	:	Fouad Ahidar, Najima El Arbaoui.

Andere leden

Autres membres

MR	:	Kristela Bytyçi, Angéline Chan, Gaëtan Van Goidsenhoven.
Les Engagés	:	Sofia Bennani, Stéphanie Lange.
DéFI	:	Joëlle Maison.
cd&v	:	Benjamin Dalle.

I. Inleidende uiteenzetting van minister Sven Gatz

De minister heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden:

“U wordt vandaag verzocht u uit te spreken over een ontwerp van ordonnantie dat door mij wordt voorgesteld in de Commissie Financiën, maar dat werd ingediend door mijn collega Bernard Clerfayt. Dit ontwerp behelst het instemmen met het samenwerkingsakkoord van 10 januari 2024 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021.

Zoals u weet, mogen gemeenten aanvullende gemeentebelastingen heffen op de personenbelasting. Deze aanvullende belastingen mogen onder meer geheven worden op buitenlandse beroepsinkomsten. Deze heffing is echter enkel mogelijk als het dubbelbelastingverdrag afgesloten tussen de Belgische Staat en de andere staat dat toelaat. Deze mogelijkheid is evenwel niet voorzien in het Belgisch-Luxemburgse verdrag.

Daarom werd in 2001 een mechanisme voor financiële compensatie ingesteld, ten laste van de Luxemburgse schatkist, om de gemeenten die tal van ingezetenen tellen die in het Groothertogdom Luxemburg werken, niet te benadelen.

De forfaitaire compensatie werd evenredig verdeeld op basis van de aanvullende gemeentebelastingen waarvan een gemeente afzag, omdat er ingezetenen actief in Luxemburg werkten. Ter vereenvoudiging kwamen enkel de gemeenten waarvan de fictieve aanvullende belastingen een bepaalde drempel bereikten – zijnde 5% van de totale aanvullende belasting – in aanmerking voor de compensatie.

Het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie heeft op 31 augustus 2021 beslist om twee grote veranderingen door te voeren:

1° enerzijds werd het mechanisme aanzienlijk vereenvoudigd en werd het basisbedrag van de financiële compensatie verhoogd. Voortaan hoeft de gemeente niet langer vast te stellen van welk bedrag ze afziet, maar wordt het bedrag verdeeld in verhouding tot de aanvullende gemeentebelasting die verschuldigd zou zijn door een Belgische inwoner, indien zijn beroepsinkomsten van Luxemburgse oorsprong uit Belgische bronnen afkomstig waren;

I. Exposé introductif du ministre Sven Gatz

Le ministre a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Vous êtes invités aujourd'hui à vous prononcer sur un projet d'ordonnance présenté par mes soins en commission des Finances, mais qui a été porté par mon collègue Bernard Clerfayt. Ce projet consiste à porter assentiment à l'accord de coopération du 10 janvier 2024 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant l'attribution et répartition du montant fixé à l'article 2 de la décision du Comité des Ministres de l'Union Économique belgo-luxembourgeoise (UEBL) du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la décision du Comité des Ministres de l'UEBL du 31 août 2021.

Comme vous le savez, les communes peuvent prélever des additionnels communaux à l'impôt des personnes physiques. Ces additionnels peuvent être prélevés, entre autres, sur les revenus professionnels étrangers. Ce prélèvement n'est toutefois possible que si la Convention préventive de la double imposition conclue entre l'État belge et l'autre État le permet. Or, une telle possibilité n'est pas envisagée dans la convention belgo-luxembourgeoise.

En 2001, un mécanisme de compensation financière a dès lors été mis en place, à charge du trésor luxembourgeois, afin de ne pas désavantager les communes qui ont de nombreux résidents travaillant au Grand-Duché du Luxembourg.

La compensation forfaitaire était répartie proportionnellement sur la base des additionnels communaux auxquels une commune renonçait du fait qu'elle avait des résidents travaillant activement au Luxembourg. Pour des raisons de simplification, seules les communes dont les additionnels fictifs atteignaient un certain seuil – soit 5% de l'impôt total additionnel – étaient éligibles à la compensation.

Par une décision du Comité des ministres de l'Union Économique Belgo-Luxembourgeoise en date du 31 août 2021, deux changements majeurs ont été introduits:

1° d'une part, le mécanisme a été considérablement simplifié et le montant de base de la compensation financière augmenté. Désormais, la commune ne doit plus établir à quel montant elle renonce mais le montant est réparti proportionnellement aux additionnels communaux qui seraient dus par un résident belge si ses revenus professionnels d'origine luxembourgeoise étaient de source belge ;

2° anderzijds is de verdeling van het bedrag een zuiver Belgische aangelegenheid geworden.

Overwegende dat de bestemming van het bedrag geen federale belastingkwestie, maar een kwestie van algemene financiering van de gemeenten is waarvoor de gewesten bevoegd zijn, heeft de Raad van State de Belgische deelstaten aanbevolen een samenwerkingsakkoord af te sluiten tussen de Federale Staat en de gewesten om de verdeling van het compensatiebedrag tussen de gemeenten wettelijk vast te leggen.

Het samenwerkingsakkoord werd op 10 januari 2024 door alle partijen ondertekend; het Brussels Gewest werd vertegenwoordigd door mijn collega, Bernard Clerfayt, de minister van Plaatselijke Besturen.

Het samenwerkingsakkoord voorziet dat het bedrag van de financiële compensatie toegekend aan de Belgische gemeenten verdeeld wordt door de Federale Staat tussen de gemeenten in verhouding tot de aanvullende gemeentebelasting zoals bedoeld in artikel 466 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 die berekend zou worden op de belasting die gevestigd wordt na afloop van de termijn bepaald in artikel 359, tweede lid van hetzelfde Wetboek, indien de door een inwoner van België verkregen beroepsinkomsten van Luxemburgse oorsprong uit bronnen in België zouden zijn verkregen.

De uitdaging bestaat vandaag dus in de goedkeuring van de ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 10 januari 2024 om de toepassing ervan mogelijk te maken en de financiële compensatie, ten laste van Luxemburg, volgens de nieuwe hierboven beschreven methode te verdelen tussen de Brusselse gemeenten, opdat ze niet zouden worden benadeeld door de inkomstenderiving die voortvloeit uit de onmogelijkheid om hun aanvullende personenbelastingen te innen op een groot deel van de Luxemburgse beroepsinkomsten.”.

II. Algemene bespreking

Francis Dagrin is verheugd over het samenwerkingsakkoord met het Groothertogdom Luxemburg, dat als een marxistisch land het openbaar vervoer op zijn grondgebied volledig gratis heeft gemaakt. Daarover gaat de bespreking echter niet. De PTB steunt het voorliggende ontwerp van ordonnantie houdende instemming met een samenwerkingsakkoord dat moet zorgen voor een eerlijkere fiscale behandeling van grensarbeiders tussen België en Luxemburg. De meeste Belgische grensarbeiders zijn Walen, maar daarnaast pendelen ook ongeveer 200 Brusselaars dagelijks naar het Groothertogdom. Het parlamentslid wil daarom graag weten hoeveel Brusselse grensarbeiders onder dit samenwerkingsakkoord vallen en hoeveel extra ontvangsten er eventueel voor Brussel mogen worden verwacht.

2° d'autre part, la répartition du montant est devenue une matière purement belge.

Considérant que l'affectation du montant ne relève pas d'une matière fiscale fédérale mais du financement général des communes pour lequel les régions sont compétentes, le Conseil d'État a recommandé aux entités belges de conclure un accord de coopération entre l'État fédéral et les régions afin d'établir juridiquement la répartition du montant de la compensation entre les communes.

L'accord de coopération a été signé le 10 janvier 2024 par toutes les parties, la Région bruxelloise étant représentée par mon collègue, Bernard Clerfayt, ministre des Pouvoirs locaux.

L'accord de coopération prévoit que le montant de la compensation financière attribué aux communes belges est réparti par l'État fédéral, entre les communes proportionnellement à la taxe communale additionnelle visée à l'article 466 du Code des impôts sur les revenus 1992 qui serait calculé sur l'impôt établi aux termes du délai fixé par l'article 359, alinéa 2 du même Code, si les revenus professionnels d'origine luxembourgeoise recueillis par un résident de la Belgique étaient tirés de sources situées en Belgique.

L'enjeu aujourd'hui est donc d'approuver l'ordonnance portant assentiment à l'accord de coopération du 10 janvier 2024 afin de permettre l'application de celui-ci et répartir, selon la nouvelle méthode décrite ci-avant, la compensation financière, à charge du Luxembourg, entre les communes bruxelloises afin qu'elles ne soient pas lésées par le manque à gagner résultant de l'impossibilité de percevoir leurs taxes additionnelles à l'impôt des personnes physiques sur une grande partie des revenus professionnels d'origine luxembourgeoise. ».

II. Discussion générale

Francis Dagrin se réjouit de cet accord de coopération avec le Grand-Duché de Luxembourg qui, à l'instar d'un pays marxiste, a rendu gratuits l'ensemble des transports publics sur son territoire. Mais là n'est pas le sujet: le PTB soutiendra ce projet d'ordonnance portant assentiment à un accord de coopération destiné à établir une fiscalité plus juste à l'égard des travailleurs frontaliers entre la Belgique et le Luxembourg. Alors que ces travailleurs frontaliers belges sont pour la plupart des Wallons, il se fait qu'environ 200 Bruxellois font quotidiennement la navette vers le Grand-Duché. Le député demande dès lors combien de travailleurs transfrontaliers bruxellois cet accord de coopération concerne et, le cas échéant, quelles sont les recettes supplémentaires envisagées pour les finances bruxelloises.

Ismail Luahabi meent dat de aanpassing van de compensatie gunstig zal zijn voor de Brusselse gemeenten. Hij verwijst naar het advies van de Raad van State, waarin het volgende is bepaald: “wordt [...] vanaf het jaar 2022 een forfaitair bedrag van 48 miljoen euro in mindering gebracht van het netto aandeel dat toekomt aan het Groothertogdom Luxemburg om te worden toegevoegd aan het netto aandeel dat toekomt aan België. Dat bedrag wordt vanaf 2023 jaarlijks verhoogd met 2,4 miljoen euro. Het gaat om een compensatie voor de door Belgische gemeenten gederfde inkomsten ten gevolge van de onmogelijkheid om aanvullende belastingen op de personenbelasting te heffen op beroepsinkomsten van Luxemburgse oorsprong.”. Het parlamentslid vraagt de minister of hij een raming van de opbrengst kan geven voor elke gemeente in het Brussels Gewest.

Het parlamentslid vraagt ook waarom de procedure zo traag verloopt, aangezien het samenwerkingsakkoord reeds in januari 2024 werd gesloten en het Waals Parlement zijn instemmingsdecreet al geruime tijd geleden heeft goedgekeurd. Afgezien van die opmerking geeft de spreker aan dat zijn fractie dit ontwerp van ordonnantie zal steunen.

Antwoorden

De minister wijst erop dat het trage verloop van de instemmingsprocedure voor dit samenwerkingsakkoord niet zo uitzonderlijk is. Hij neemt akte van de gestelde vragen over het aantal betrokken Brusselaars en de verwachte opbrengsten voor elke gemeente. Hij zal de antwoorden in [bijlage bij het verslag](#) laten voegen, voor zover hij over de verzochte cijfers beschikt.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikelen 1 en 2

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen 1 en 2 worden aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De rapporteur	De voorzitter
Zakia Khattabi	Ahmed Laaouej

Ismail Luahabi estime que l’ajustement de cette compensation sera bénéfique pour les communes bruxelloises. Il cite un passage de l’avis du Conseil d’État selon lequel « un montant forfaitaire de 48 millions d’euros sera défalqué, à partir de l’année 2022, de la part nette revenant au Grand-Duché de Luxembourg pour être ajouté à la part nette revenant à la Belgique. À partir de 2023, ce montant sera augmenté annuellement de 2,4 millions d’euros. Il s’agit d’une compensation pour le manque à gagner des communes belges résultant de l’impossibilité de percevoir des taxes additionnelles à l’impôt des personnes physiques sur des revenus professionnels d’origine luxembourgeoise. ». Le député demande dès lors si le ministre peut donner une estimation du bénéfice pour la Région bruxelloise, commune par commune.

Par ailleurs, cet accord de coopération ayant été conclu en janvier 2024, le député demande quelle a été la raison de la lenteur de la procédure, puisque le décret d’assentiment a déjà été adopté au Parlement wallon depuis un certain temps. Cette remarque étant faite, l’orateur assure que son groupe soutiendra ce projet d’ordonnance.

Réponses

Le ministre assure que la lenteur de la procédure menant à l’assentiment à cet accord de coopération n’est pas exceptionnelle. Il prend bien acte des questions posées, d’une part, sur le nombre de Bruxellois concernés, et d’autre part, sur les gains escomptés commune par commune. Il joindra les réponses en [annexe au rapport](#), pour autant qu’il dispose de ces chiffres.

III. Discussion des articles et votes

Articles 1^{er} et 2

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1^{er} et 2 sont adoptés à l’unanimité des 15 membres présents.

IV. Vote sur l’ensemble du projet d’ordonnance

L’ensemble du projet d’ordonnance est adopté à l’unanimité des 15 membres présents.

Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.

La rapporteuse	Le président
Zakia Khattabi	Ahmed Laaouej

