



GEWONE ZITTING 2024-2025

14 MEI 2025

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met de overeenkomst
in het kader van het Verdrag van de Verenigde
Naties inzake het recht van de zee, inzake
het behoud en het duurzame gebruik
van de mariene biologische diversiteit
van gebieden voorbij de grenzen
van de nationale rechtsmacht,
gedaan te New York op 19 juni 2023

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor het Leefmilieu en de Energie

door Benjamin Dalle (NL)

SESSION ORDINAIRE 2024-2025

14 MAI 2025

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à l'accord se rapportant
à la Convention des Nations unies sur le droit
de la mer et portant sur la conservation
et l'utilisation durable de la diversité
biologique marine des zones ne relevant
pas de la juridiction nationale,
fait à New York le 19 juin 2023

RAPPORT

fait au nom de la commission
de l'Environnement et de l'Énergie

par Benjamin Dalle (NL)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelge-
nomen:

Vaste leden

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs

MR	:	Aurélie Czekalski, Ariane de Lobkowicz, Gaëtan Van Goidsenhoven.
PS	:	Martin Casier, Isabelle Emmery, Cécile Vainsel.
PTB	:	Danaé Michaux Maimone, Oliver Rittweger de Moor.
Les Engagés	:	Mounir Laarissi.
Ecolo	:	Kalvin Soiresse Njall.
Groen	:	Lotte Stoops.

Plaatsvervangers

Membres suppléants

MR	:	Geoffroy Coomans de Brachène.
----	---	-------------------------------

Andere leden

Autres membres

DéFI	:	Jonathan de Patoul.
cd&v	:	Benjamin Dalle.

I. Inleidende uiteenzetting van minister Alain Maron

De minister heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden:

“De overeenkomst die u vandaag wordt voorgelegd – en die ik u binnen een uitzonderlijk tijdsbestek voorstel –, is historisch. Ik dank dan ook de voorzitter van de vergadering en ieder van u om het in deze bijzonder ongemakkelijke omstandigheden toch te willen behandelen.

Deze overeenkomst beoogt het behoud en het duurzame gebruik van de mariene biologische diversiteit in gebieden buiten de nationale rechtsbevoegdheid te garanderen. Daartoe voorziet het in de daadwerkelijke uitvoering van de relevante bepalingen van het VN-Zeerechtverdrag, evenals in een versterking van de internationale samenwerking en coördinatie.

Zij is het resultaat van gesprekken die meer dan 20 jaar geleden, in 2004, zijn gestart en die betrekking hebben op vier belangrijke thema's:

- mariene genetische hulpbronnen, inclusief een eerlijke en billijke verdeling van de voordelen;
- gebiedsgerichte beheersinstrumenten, zoals mariene beschermde gebieden;
- evaluatie van het effect op het milieu;
- versterking van de capaciteit en overdracht van mariene technologieën.

De tekst van de overeenkomst werd formeel aangenomen door de Verenigde Naties op 19 juni 2023 en werd opgesteld voor ondertekening en ratificatie op 20 september 2023 – de datum waarop België de overeenkomst ondertekende.

Op 24 juni 2021 keurde de federale regering bovendien het voorstel goed om het secretariaat dat de overeenkomst zal beheren in België, in Brussel, te huisvesten. Die kandidaatsstelling is het resultaat van de sterke betrokkenheid van België, als lid van het onderhandelingsbureau maar ook als een van de belangrijkste onderhandelaars namens de Europese Unie.

Met dat oogmerk werd gestreefd naar een ratificatie vóór de derde VN-Oceanenconferentie, die in juni 2025 plaatsvindt.

Er werd een wetsontwerp goedgekeurd en voorgelegd aan de Raad van State, die oordeelde dat de overeenkomst een gemengd karakter heeft. Daardoor moet zij worden geratificeerd door elke bevoegde entiteit afzonderlijk.

I. Exposé introductif du ministre Alain Maron

Le ministre a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« L'accord qui vous est présenté aujourd'hui, et que je vous soumets dans des délais exceptionnels – je remercie d'ailleurs la présidente de séance et chacun de vous d'accepter de l'examiner dans ces circonstances pour le moins inconfortables –, cet accord disais-je, est historique.

Il vise à garantir la conservation et l'utilisation durable de la diversité biologique marine dans les zones situées au-delà des limites de la juridiction nationale et, pour ce faire, il prévoit la mise en œuvre effective des dispositions pertinentes de la Convention des Nations unies sur le droit de la mer, ainsi qu'un renforcement de la coopération et de la coordination internationale.

Il est l'aboutissement de discussions initiées il y a plus de 20 ans, en 2004, relatives à quatre problématiques principales :

- les ressources génétiques marines, y compris le partage juste et équitable des bénéfices ;
- les mesures telles que les outils de gestion par zones, y compris les zones marines protégées ;
- les évaluations de l'impact sur l'environnement ;
- le renforcement des capacités et le transfert des technologies marines.

Le texte de l'accord a été formellement adopté aux Nations unies le 19 juin 2023, ouvert à la signature et à la ratification le 20 septembre 2023, date à laquelle la Belgique a signé cet accord.

Le 24 juin 2021, le gouvernement fédéral a par ailleurs approuvé la proposition d'accueillir en Belgique, à Bruxelles, le siège du secrétariat assurant la gestion de l'accord. Cette candidature est l'aboutissement d'une implication forte de la Belgique en tant que membre du Bureau des négociations et en tant qu'un des principaux négociateurs de l'Union européenne.

Dans cette perspective, le gouvernement fédéral souhaiterait une ratification avant la troisième Conférence océanique des Nations Unies, qui se tiendra en juin 2025.

Un projet de loi a été adopté et soumis au Conseil d'État qui a estimé que l'accord présentait un caractère mixte, ce qui impose une ratification par chaque entité.

De overeenkomst is dus in behandeling genomen binnen elke entiteit volgens hun eigen parlements- en regeringsprocedures, met het oog op een ratificatie vóór juni 2025. Vlaanderen en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest moeten hun goedkeuring nog geven in de loop van de maand mei.

Een woordje uitleg over waarom dit punt vandaag met spoed op de agenda werd geplaatst: oorspronkelijk was het de bedoeling om het ontwerp op 21 mei in de bevoegde commissie te behandelen en op 28 mei in de plenaire vergadering. De federale minister die bevoegd is voor de Noordzee, Annelies Verlinden, liet me maandag echter weten dat de Verenigde Naties de uiterste ratificatiedatum enigszins hebben vervroegd – naar 30 mei. Die “lichte verschuiving” heeft in een federale staat als de onze grote gevolgen. Daarom moeten ook wij onze planning vervroegen.

Tot slot nog iets over het advies van de Raad van State: die heeft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verweten dat het geen advies heeft gevraagd aan de Inspectie van Financiën. Wij waren van mening dat een dergelijk advies op dit moment niet vereist was. Pas na de eerste COP's zullen immers de financieringsmechanismen worden bepaald en zal op Belgisch niveau worden beslist of en in welke mate de financiële bijdrage van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vereist is. Een advies vragen aan de Inspectie van Financiën – zonder dat er een budgettaire impact kan worden voorgelegd – zou, na het advies van de Raad van State, een nieuwe terugkeer naar diezelfde Raad vereisen. Dat zou de Belgische ratificatie onmogelijk hebben gemaakt. Mijn regeringscollega's en ikzelf hebben daarom beslist bij ons standpunt te blijven, gezien het belang van deze overeenkomst, zowel op vlak van milieu als voor de internationale positionering van Brussel.

Ik dank u voor uw medewerking om deze doelstellingen vandaag mee te helpen realiseren.”.

II. Algemene bespreking

Ariane de Lobkowicz vraagt of het Brussels Hoofdstedelijk Gewest het voorstel van België om Brussel voor te dragen als gaststad voor het secretariaat van de overeenkomst logistiek, financieel of symbolisch zal steunen. Zal het gewest worden betrokken bij het beheer van dat secretariaat, indien de voordracht wordt aanvaard? Zo ja, in welke mate?

De Raad van State wees er in zijn advies op dat de overeenkomst een gemengd karakter heeft. Dat betekent dat het gewest niet louter toekijkt vanaf de zijlijn, maar een actieve rol speelt in de internationale onderhandelingen daarover. Het bepaalt mee hoe de Belgische stem weerklinkt op het wereldtoneel.

Lotte Stoops legt uit dat gezonde oceanen noodzakelijk zijn voor de leefbaarheid van onze planeet. Ze voorzien ons van zuurstof en voedsel en stabiliseren het klimaat. Door

Tout cela a donc fait son chemin dans chaque entité, en fonction de ses propres procédures gouvernementale et parlementaire pour aboutir dans ce délai de juin 2025 – la Flandre et la région de Bruxelles-Capitale devant encore ratifier courant mai.

Une précision sur le pourquoi de la mise à l'ordre du jour en urgence aujourd'hui : il était prévu que nous abordions le texte en commission le 21 mai, puis en séance plénière le 28 mai, mais la ministre fédérale de la mer du Nord, Annelies Verlinden, m'a averti lundi que les Nations unies ont quelque peu avancé la date de ratification – au 30 mai. Ce « quelque peu » international a beaucoup d'impact dans un État fédéral comme le nôtre, et nous impose d'avancer les choses également.

Enfin, un mot sur l'avis du Conseil d'État : celui-ci reproche à la Région bruxelloise de ne pas avoir sollicité un avis de l'Inspection des Finances. Nous avons en effet considéré qu'un avis de l'Inspection des Finances n'était pas nécessaire à ce stade. En effet, ce ne sera que suites aux premières COP que seront déterminés les mécanismes de financement et, au niveau belge, si et dans quelle mesure la participation financière de la Région de Bruxelles-Capitale sera sollicitée. Demander un avis à l'Inspection des Finances – sans fournir d'impact budgétaire donc – après l'avis du Conseil d'État et, le cas échéant, revenir au Conseil d'État ensuite, aurait d'office empêché une ratification par la Belgique. Mes collègues du gouvernement et moi-même avons décidé de maintenir notre position, compte tenu de l'enjeu environnemental de ce texte, mais aussi de positionnement à l'international de Bruxelles.

Je vous remercie de bien vouloir contribuer aujourd'hui à atteindre ces objectifs. ».

II. Discussion générale

Ariane de Lobkowicz demande si la Région de Bruxelles-Capitale entend fournir un soutien logistique, financier ou symbolique à la candidature de la Belgique pour accueillir à Bruxelles le secrétariat de l'accord. Si cette candidature aboutit, la Région sera-t-elle associée à la gouvernance de ce secrétariat ? Le cas échéant, dans quelle mesure ?

Le caractère mixte de l'accord, rappelé par le Conseil d'État dans son avis, rappelle que la Région n'est pas seulement spectatrice, mais bien actrice de ces négociations internationales et contribue à la voix belge sur la scène mondiale.

Lotte Stoops expose que des océans sains sont nécessaires à la viabilité de notre planète : ils fournissent de l'oxygène et de la nourriture et ils stabilisent le climat. La création d'aires

zeereservaten te creëren, helpen we om ze te beschermen. De overeenkomst niet bekrachtigen binnen de door de Verenigde Naties bepaalde termijn zou slecht zijn voor de oceanen en nefast voor het imago van ons land. België moet daarbij het goede voorbeeld geven en vanuit die rol andere landen aanmoedigen om op hun beurt deze overeenkomst te ratificeren.

Isabelle Emmery merkt op dat het gewest niet rechtstreeks betrokken is bij de overeenkomst. De oceanen staan immers gewoonlijk niet op de agenda van het Brussels Parlement. Het gewest moet echter wel zijn rol spelen bij de bekrachtiging van de overeenkomst door België en op die manier bijdragen aan de bescherming van de oceanen. Die worden namelijk gewetenloos geëxploiteerd door de industriële sector, waarvan de belangen niet samenvallen met het algemene belang. De vestiging van het secretariaat van de overeenkomst in Brussel zou van grote symbolische waarde zijn en Brussel een zichtbare bijdrage laten leveren aan de bescherming van onze planeet.

Oliver Rittweger de Moor wijst erop dat zijn fractie gekant is tegen ecologische strafmaatregelen die de werkende klasse treffen en de meest vervuilende multinationals ontzien, maar het allergrootste belang hecht aan de bescherming van onze planeet. Daarom steunt hij de voorliggende tekst.

Mounir Laarissi benadrukt dat het volgens zijn fractie van cruciaal belang is om de biodiversiteit van de zeeën en oceanen te behouden voor de huidige en toekomstige generaties. Zo steunde zijn partij in 2023 de goedkeuring van de wereldwijde parlementaire verklaring over het instellen van een moratorium op diepzeemijnbouw. Bovendien zou het goed nieuws zijn als het secretariaat van de overeenkomst in Brussel wordt gevestigd, gezien de gunstige economische return die we daarvan mogen verwachten.

Kalvin Soiresse Njall vindt dat de zeeën en oceanen veel te weinig aandacht krijgen in het licht van de klimaat- en milieu-problemen. Daarom is hij zeer tevreden met deze overeenkomst.

Jonathan de Patoul meldt dat zijn fractie de voorliggende tekst essentieel vindt en bijgevolg steunt.

Benjamin Dalle prijst de voortrekkersrol van België bij het sluiten van deze historische overeenkomst. Zij vormt de bekroning van 20 jaar onderhandelen en een waar succes voor de Verenigde Naties, op een moment dat het multilateralisme onder druk staat (vooral door toedoen van de Verenigde Staten, waar de historische zetel van de organisatie gevestigd is). De oceanen zijn gemeenschappelijk erfgoed van de mensheid en dus ook van de Brusselaars (die trouwens een zeehaven op hun grondgebied hebben). Bovendien is de mogelijke komst van het secretariaat van de overeenkomst naar Brussel, de diplomatieke hoofdstad van Europa, niet onbelangrijk.

marines protégées contribue à leur préservation. En outre, ne pas ratifier l'accord dans le délai prescrit par les Nations unies serait mauvais pour les océans et néfaste pour l'image de notre pays. La Belgique doit être exemplaire à cet égard, ce qui la mettra en position d'inciter d'autres États à ratifier à leur tour cet accord.

Isabelle Emmery note que la Région n'est pas directement concernée par l'accord (d'ailleurs, les océans ne figurent pas habituellement à l'ordre des travaux du Parlement bruxellois), mais qu'elle a son rôle à jouer dans sa ratification par la Belgique et, partant, dans la préservation des océans, dont les espaces sont exploités sans scrupule par le secteur industriel, dont les intérêts ne coïncident pas avec l'intérêt général. Sur le plan symbolique, accueillir le secrétariat de l'accord donnerait de la visibilité à la contribution bruxelloise à la protection de notre planète.

Oliver Rittweger de Moor rappelle que si son groupe rejette les politiques d'écologie punitive qui frappent les travailleurs et épargnent les multinationales les plus polluantes, la protection de notre planète figure parmi ses priorités. Aussi soutient-il le texte à l'examen.

Mounir Laarissi souligne que la préservation de la biodiversité marine, au bénéfice des générations présentes et futures, est pour son groupe un enjeu crucial. Pour preuve, son parti avait soutenu en 2023 l'adoption de la déclaration parlementaire mondiale pour un moratoire sur l'exploitation minière des grands fonds marins. Par ailleurs, accueillir à Bruxelles le secrétariat de l'accord serait une bonne nouvelle, vu les retombées économiques positives qu'on peut en attendre.

Kalvin Soiresse Njall considère que la question marine est trop négligée dans le cadre des problématiques climatiques et environnementales ; aussi se réjouit-il du présent accord.

Jonathan de Patoul annonce le soutien de son groupe à ce texte qu'il juge essentiel.

Benjamin Dalle salue le rôle moteur de la Belgique dans la conclusion de cet accord historique, aboutissement de 20 ans de négociations et vrai succès pour les Nations unies, à l'heure où le multilatéralisme est remis en question (notamment par les États-Unis, pourtant siège historique de l'Organisation des Nations unies). Les océans sont le patrimoine commun de l'humanité, et donc aussi des Bruxellois (qui disposent d'ailleurs d'un port maritime sur leur territoire). De surcroît, l'accueil éventuel du secrétariat de l'accord à Bruxelles, capitale diplomatique de l'Europe, n'est pas négligeable.

Antwoorden

De minister legt uit dat de vorige federale regering het initiatief heeft genomen om België voor te dragen als gastland voor het secretariaat van de overeenkomst. De eerste minister en de federale ministers die bevoegd zijn voor de Noordzee en Buitenlandse Zaken, hebben de leiding over dit dossier. Om de kandidaatstelling kracht bij te zetten, heeft de federale overheid een [website](#) online geplaatst waarop zij de troeven van Brussel in de kijker zet. Die omvatten onder meer het hotelaanbod, maar ook het vooruitstrevende beleid inzake openbaar vervoer, zachte mobiliteit en luchtkwaliteit, met name dankzij de lage-emissiezone. (Gelach.) Er zijn ook nog andere steden kandidaat. Net als de sprekers hoopt hij dat Brussel aan het langste eind zal trekken.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikelen 1 tot 4

Deze artikelen lokken geen enkel commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen 1 tot 4 worden aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het geheel van het ontwerp van ordonnantie wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De rapporteur	De voorzitter van de vergadering
Benjamin Dalle	Aurélie Czekalski

Réponses

Le ministre explique que la candidature de la Belgique pour accueillir le secrétariat de l'accord a été lancée par le précédent gouvernement fédéral. Ce dossier est piloté par le Premier ministre et les ministres fédéraux chargés de la mer du Nord et des Affaires étrangères. À l'appui de cette candidature, l'autorité fédérale a mis en ligne un [site](#) dédié, qui vante l'attractivité de Bruxelles vu son offre hôtelière, mais aussi sa politique de pointe en matière de transport public, de mobilité douce et de qualité de l'air, notamment grâce à la zone de basses émissions. (Rires.) D'autres villes sont également candidates. L'orateur espère, comme les intervenants, que Bruxelles l'emportera.

III. Discussion des articles et votes

Articles 1^{er} à 4

Ces articles ne suscitent aucun commentaires.

Votes

Les articles 1^{er} à 4 sont adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le rapporteur	La Présidente de séance
Benjamin Dalle	Aurélie Czekalski