



GEWONE ZITTING 2024-2025

22 APRIL 2025

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT****VOORSTEL VAN ORDONNANTIE****tot wijziging van het tegemoetkomingsplafond  
van het Brussels Waarborgfonds**(ingediend door mevrouw Zakia KHATTABI (FR) en  
mevrouw Farida TAHAR (FR))

SESSION ORDINAIRE 2024-2025

22 AVRIL 2025

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE****PROPOSITION D'ORDONNANCE****modifiant le plafond d'intervention  
du Fonds bruxellois de garantie**(déposée par Mmes Zakia KHATTABI (FR) et  
Farida TAHAR (FR))**Samenvatting\***

*Dit voorstel van ordonnantie verhoogt het maximumbedrag van de uitstaande verbintenissen van het Brussels Waarborgfonds, zoals vastgesteld door artikel 19 van de ordonnantie van 22 april 1999.*

\* Samenvatting opgesteld door de diensten van het parlement.

**Résumé\***

*La proposition d'ordonnance augmente le plafonds de l'encours des engagements du Fonds de garantie, fixé par l'article 19 de l'ordonnance du 22 avril 1999.*

\* Résumé établi par les services du Parlement.

## Toelichting

Het Brussels Waarborgfonds (hierna kortweg het Fonds genoemd) werd in het leven geroepen door een ordonnantie van 22 april 1999.

De oprichting ervan steunt op de institutionele hervorming van 8 augustus 1988, waarbij de gewesten de bevoegdheid verwierven om de aspecten van het kredietbeleid te regelen. Het Brussels Waarborgfonds nam voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de taken over van het Federaal Waarborgfonds, dat bij wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering was opgericht binnen de Nationale Kas voor Beroepskrediet.

Het nut van het Fonds is van bij het prille begin nooit in twijfel getrokken. Het treedt reeds 25 jaar lang op als natuurlijke partner voor Brusselse ondernemingen (vooral kmo's) door ervoor te zorgen dat zij gemakkelijker geld kunnen lenen bij kredietinstellingen om hun investeringen te financieren.

Het Fonds speelde ook een sleutelrol bij de ondersteuning van Brusselse bedrijven tijdens grote economische crisissen, zoals de financiële crisis van 2008, de aanslagen in Brussel en de coronaperiode.

De uitstaande waarborgverbintenissen schommelden door de jaren heen rond de 30 miljoen euro, met enkele uitschieters tijdens de voormelde crisisperiodes.

Hetzelfde zien we vandaag, nu we door een moeilijke economische periode gaan met een aanhoudende energiecrisis, hoge inflatie en toenemende handelsspanningen. De huidige situatie bevestigt meer dan ooit "de sociale opdracht van openbaar nut van het Fonds, te weten de toegang tot het beroepskrediet vergemakkelijken voor de kmo's en de zelfstandigen", zoals reeds in 1999 in het commentaar bij de artikelen van de ordonnantie werd benadrukt.

Ook de manier waarop het Fonds optreedt, is sterk geëvolueerd.

Het blijft waarborgen verstrekken via zijn eigen diensten, maar sinds 1 juli 2022 zijn ook semiautomatische producten beschikbaar.

Concreet kan de kredietinstelling waarop een Brusselse onderneming een beroep doet, beslissen om zelf de waarborg van het Fonds toe te kennen tot maximaal 500.000 euro. Zij dient zich daarbij dan wel te houden aan de voorwaarden die vooraf zijn bepaald door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en in het reglement van tegemoetkoming van het Fonds.

Dankzij dat nieuwe product verloopt de toekenning van waarborgen aan Brusselse ondernemingen vlotter en gemakkelijker.

## Développements

Le Fonds Bruxellois de Garantie (ci-après, en abrégé «le Fonds») a initialement été constitué par une ordonnance du 22 avril 1999.

Sa création s'inscrivait dans le cadre de la réforme institutionnelle du 8 août 1988, qui a attribué aux Régions la compétence pour régler les aspects de la politique du crédit. Plus précisément, il a pris le relais, pour la Région de Bruxelles-Capitale, du Fonds de garantie fédéral, qui avait été institué par la loi du 4 août 1978 de réorientation économique, au sein de la Caisse nationale de Crédit professionnel.

Depuis sa création, l'utilité du Fonds n'a jamais été démentie. Durant ses 25 années d'activité, le Fonds a été le partenaire naturel de l'entrepreneuriat bruxellois afin de faciliter l'accès de ceux-ci (en particulier des PME) aux crédits pour le financement de leurs investissements auprès des établissements de crédit.

Il a également été un acteur clé pour soutenir les entreprises bruxelloises durant des crises économiques majeures, comme la crise financière de 2008, les attentats de Bruxelles ou encore pendant la période du Covid.

C'est ainsi que l'encours des engagements de garanties a fluctué durant toutes ces années autour de 30 millions d'euros, avec certaines augmentations ponctuelles durant les crises précitées.

Il en va de même aujourd'hui, en cette période économique troublée, marquée par une crise énergétique qui perdure, une forte inflation, et des tensions commerciales croissantes. La situation actuelle confirme plus que jamais «la mission sociale d'intérêt public confiée au Fonds, à savoir faciliter l'accès au crédit (...) pour les PME et les indépendants», à l'instar de ce que les commentaires des articles de l'ordonnance soulignaient déjà en 1999.

Les modalités d'intervention du Fonds ont aussi considérablement évolué.

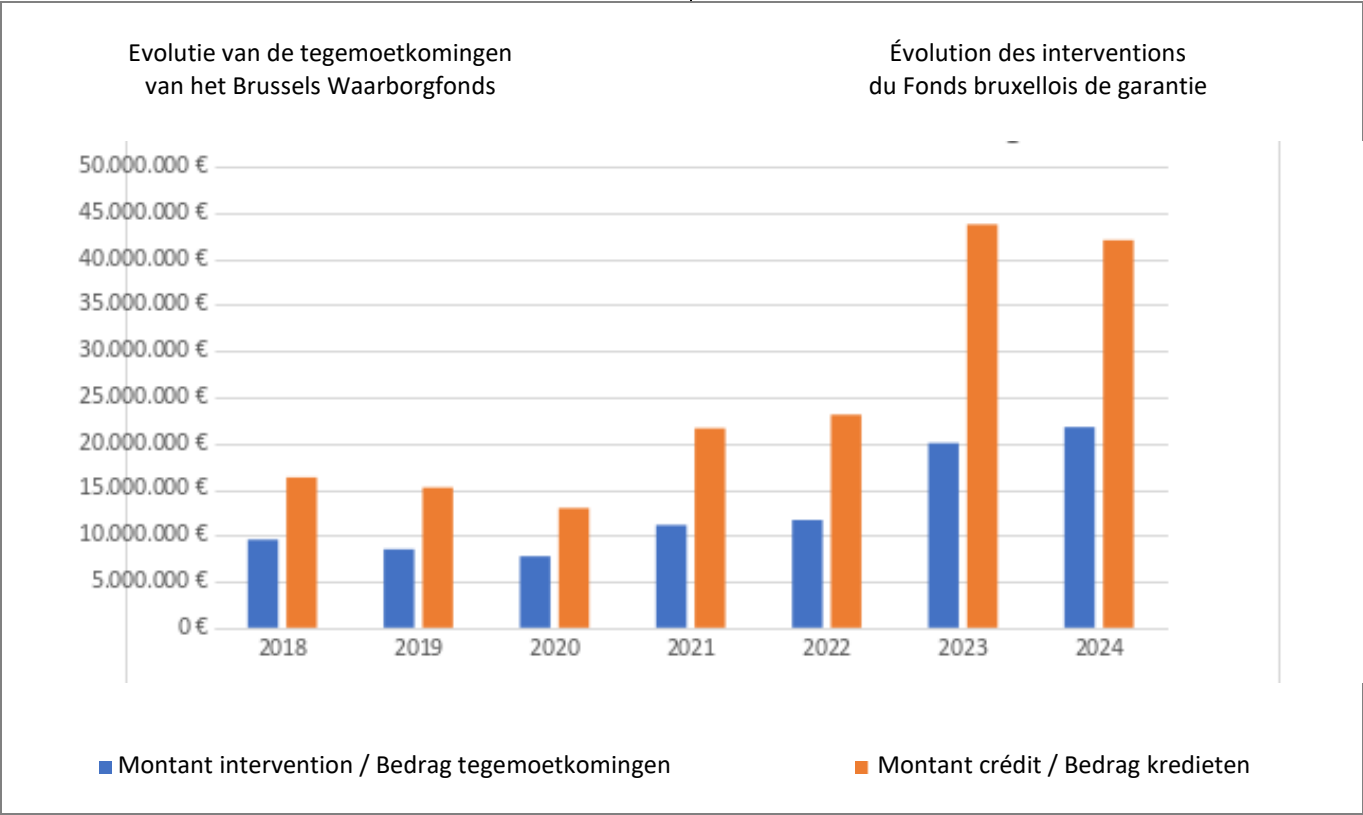
Si le Fonds continue d'octroyer sa garantie, par ses propres services, il y a lieu de souligner que, depuis le 1<sup>er</sup> juillet 2022, de nouveaux produits dits «semi-automatiques» ont été introduits.

Concrètement, l'organisme de crédit auquel s'adresse une entreprise bruxelloise peut décider d'octroyer elle-même directement la garantie du Fonds jusqu'à 500.000 euros d'intervention, dans le respect de conditions arrêtées préalablement par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et dans le Règlement d'intervention du Fonds.

Ce nouveau produit permet ainsi de faciliter et d'accélérer le processus d'octroi de la garantie en faveur des entreprises bruxelloises.

We kunnen duidelijk gewagen van een groot succes. Sinds het in juli 2022 voor het eerst werd aangeboden, is het bedrag van de tegemoetkomingen immers aanzienlijk gestegen.

Le succès de ce nouveau produit est manifeste. En effet, une augmentation considérable des montants d'intervention est ainsi constatée depuis son entrée en vigueur en juillet 2022.



Het toenemende gebruik van dat product wijst erop dat het een zeer nuttig instrument blijkt te zijn voor Brusselse ondernemingen om gemakkelijker een krediet te verkrijgen bij de bank. In 2023 bereikten de tegemoetkomingen van het Fonds een recordhoogte met 20 miljoen euro, waarmee voor 44 miljoen aan beroepskredieten werden gewaarborgd. Op die manier konden 122 ondernemingen rekenen op hulp. De tegemoetkomingen van het Fonds zijn sinds zijn ontstaan in 1999 nooit hoger geweest.

Eind 2023 rondten de uitstaande waarborgverbintenissen de kaap van 40 miljoen euro.

Die trend zette zich voort in 2024: 21,7 miljoen euro aan tegemoetkomingen om 42 miljoen euro aan beroepskredieten te waarborgen voor 153 ondernemingen.

De waarborgregeling treedt pas in laatste instantie in werking, namelijk wanneer de onderneming in gebreke blijft. Een optimaal gebruik van de overheidsmiddelen is dus gegarandeerd.

Door die manier van werken kan het Fonds ruimere ondersteuning bieden dan via een traditionele lening of kapitaalfinanciering.

Le produit connaît une utilisation grandissante, révélant son utilité pour les entreprises bruxelloises en leur facilitant l'accès au crédit bancaire. L'année 2023 a été une année record pour le Fonds, puisque ce sont 20 millions d'euros d'interventions qui ont été octroyés, couvrant 44 millions d'euros de crédits professionnels. 122 entreprises ont ainsi été soutenues. Depuis sa création en 1999, le Fonds n'avait jamais autant octroyé d'interventions.

L'encours des engagements de garanties atteignait ainsi, à la fin de l'année 2023, les 40 millions d'euros.

L'année 2024 s'est poursuivie sur la même tendance: 21,7 millions d'euros d'intervention couvrant 42 millions d'euros de crédits professionnels en faveur de 153 entreprises.

Le mécanisme de la garantie optimise l'utilisation des fonds publics en n'intervenant qu'en dernier recours, c'est-à-dire qu'en cas de défaut de l'entreprise.

Cette caractéristique des interventions du Fonds permet un soutien plus large qu'avec une intervention plus classique sous forme de prêt ou de financement en capital.

Het is zelfs zeer waarschijnlijk dat het Brussels Gewest nooit het volledige bedrag van de toegekende waarborgen zal moeten ophoesten. Het Fonds past enkel bij in geval van faillissement of opzegging van het krediet. Op basis van de resultaten uit het verleden blijkt het slechts te gaan om 13 tot 15% van het bedrag van de verstrekte waarborgen.

De tegemoetkomingen van het Fonds brengen dus een multiplicatoreffect teweeg dat overeenstemt met zeven keer de bedragen die het gewest daadwerkelijk uitbetaalt.

Eind 2024 bedroegen de uitstaande verbintenissen 53,8 miljoen euro, dit is 87% van het toegestane plafond.

Die evolutie zet zich door in 2025, met een uitstaand bedrag dat maandelijks met gemiddeld 800.000 euro aangroeit. Daardoor zou het toegestane plafond, als het niet wordt opgetrokken, reeds in september of oktober van dit jaar worden bereikt. Het Fonds zou dan geen waarborgen meer kunnen verlenen en niet meer in staat zijn om de kredietverstrekking voor Brusselse ondernemingen te vergemakkelijken.

| Datum      | Uitstaand bedrag  | Percentage van het tegemoetkomingsplafond |
|------------|-------------------|-------------------------------------------|
| 31/12/2023 | 40 miljoen euro   | 65%                                       |
| 31/12/2024 | 53,8 miljoen euro | 87%                                       |
| 31/03/2025 | 55,7 miljoen euro | 90%                                       |

Dit voorstel van ordonnantie heeft dus tot doel om het tegemoetkomingsplafond van het Fonds, waaraan sinds 1999 niet is geraakt, aan te passen zodat het Fonds zich kan blijven toeleggen op zijn opdracht om het Brusselse economische weefsel te ondersteunen.

Artikel 2 stelt het nieuwe maximumbedrag voor de uitstaande verbintenissen van het Fonds vast op 125 miljoen euro, tegenover 61.973.381 euro vandaag.

Om het maximumbedrag voor de verbintenissen van het Fonds te verhogen, is geen extra budget nodig. Samen met de gestegen premie-inkomsten afkomstig van de banken en begunstigde ondernemingen (door de toegenomen omvang van de tegemoetkomingen), en het verbeterde geschillenpercentage dankzij de invoering van de nieuwe producten, volstaat het huidige budget van het Fonds namelijk om die wijziging zonder bijkomend budget op te vangen.

Artikel 2 bepaalt voorts dat de regering de mogelijkheid behoudt om het plafond te verhogen met vier schijven van telkens 12,5 miljoen euro, mocht dat nodig blijken.

En effet, il est fort probable que la Région bruxelloise ne doive jamais déboursier l'intégralité des garanties accordées. Le Fonds n'intervient qu'en cas de faillite ou de dénonciation du crédit, ce qui, sur la base des résultats observées par le passé, ne concerne que 13 à 15 % des montants octroyés en garantie.

L'effet multiplicateur des interventions du Fonds est donc de l'ordre de sept fois les montants effectivement déboursés par la Région.

Fin 2024, l'encours des engagements atteignait 53,8 millions d'euros, soit 87 % du plafond autorisé.

L'année 2025 s'inscrit dans une tendance similaire, avec une croissance mensuelle moyenne de l'encours d'environ 800.000 euros. Dès lors, sans relèvement du plafond autorisé, celui-ci devrait être atteint dès septembre ou octobre de cette année. Le Fonds ne serait alors plus en mesure d'octroyer des garanties ni de continuer à faciliter l'accès au crédit pour les entreprises bruxelloises.

| Date       | Montant de l'encours  | Pourcentage du plafond d'interventions |
|------------|-----------------------|----------------------------------------|
| 31/12/2023 | 40 millions d'euros   | 65%                                    |
| 31/12/2024 | 53,8 millions d'euros | 87%                                    |
| 31/03/2025 | 55,7 millions d'euros | 90%                                    |

La présente proposition d'ordonnance a donc pour objet d'adapter le plafond d'intervention du Fonds, inchangé depuis 1999, afin de permettre à celui-ci de poursuivre sa mission de soutien au tissu économique bruxellois.

L'article 2 fixe ainsi le nouveau plafond d'encours des engagements du Fonds à 125 millions d'euros, contre 61.973.381 euros actuellement.

Aucune augmentation du budget du Fonds n'est nécessaire pour accompagner cette augmentation du plafond des engagements. En effet, le budget actuel du Fonds, combiné à l'augmentation des recettes issues des primes versées par les banques et les entreprises bénéficiaires (du fait de la hausse du volume des interventions), ainsi qu'à une amélioration du taux de contentieux grâce à l'introduction des nouveaux produits, permet de soutenir cette évolution sans mobilisation de budgets supplémentaires.

L'article 2 prévoit aussi que le Gouvernement conserve la possibilité d'augmenter ce plafond en quatre tranches de 12,5 millions d'euros chacune, si cela s'avérait nécessaire.

## Commentaar bij de artikelen

### *Artikel 1*

Artikel 6 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zoals gewijzigd door artikel 4 van de bijzondere wet van 8 augustus 1988, genomen ter uitvoering van artikel 39 van de Grondwet, verleent de gewesten de bevoegdheid om wetten uit te vaardigen over “de gewestelijke aspecten van het kredietbeleid met inbegrip van de oprichting en het beheer van de openbare kredietinstellingen”.

### *Artikel 2*

Artikel 2 stelt het maximumbedrag voor de uitstaande verbintenissen van het Fonds vast op 125 miljoen euro, dat bij regeringsbesluit kan worden verhoogd ten belope van vier schijven van telkens 12,5 miljoen euro, ofwel hoogstens 50 miljoen euro.

Deze bepaling lokt geen verdere commentaar uit.

## Commentaire des articles

### *Article 1<sup>er</sup>*

L'article 6 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réforme institutionnelle, tel que modifié par l'article 4 de la loi spéciale du 8 août 1988, prise en exécution de l'article 39 de la Constitution attribue la compétence aux Régions pour légiférer dans «les aspects régionaux de la politique de crédit, en ce compris la création et la gestion des organismes publics de crédit».

### *Article 2*

L'article 2 fixe l'encours des engagements du Fonds à un plafond de 125 millions d'euros, qui peut être augmenté par un arrêté du Gouvernement à concurrence de 4 tranches de 12,5 millions d'euros chacune, soit maximum 50 millions d'euros.

La disposition n'appelle pas de plus amples commentaires.

Zakia KHATTABI (FR)  
Farida TAHAR (FR)

**VOORSTEL VAN ORDONNANTIE****tot wijziging van het tegemoetkomingsplafond  
van het Brussels Waarborgfonds***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

Artikel 19 van de ordonnantie van 22 april 1999 tot wijziging van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering en houdende oprichting van het Brussels Waarborgfonds wordt vervangen als volgt:

“Art. 19. Het uitstaande bedrag van de verbintenissen van het Fonds wordt vastgesteld op 125.000.000 euro. Dat plafond kan bij besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering worden verhoogd met vier schijven van telkens 12,5 miljoen euro.”.

**PROPOSITION D’ORDONNANCE****modifiant le plafond d’intervention  
du Fonds bruxellois de garantie***Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l’article 39 de la Constitution.

*Article 2*

L’article 19 de l’ordonnance du 22 avril 1999 modifiant la loi du 4 août 1978 de réorientation économique et portant création du Fonds bruxellois de Garantie est remplacé par ce qui suit:

«Art. 19. L’encours des engagements du Fonds est fixé à 125.000.000 millions euros. Cette limite peut être augmentée de quatre tranches de 12,5 millions d’euros chacune, par arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale.».

Zakia KHATTABI (FR)

Farida TAHAR (FR)