



GEWONE ZITTING 2024-2025

23 APRIL 2025

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

VOORSTEL VAN GEZAMENLIJKE ORDONNANTIE

van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de
Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie
tot wijziging van artikel 6 van de gezamenlijke
ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk
Gewest en de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie van
14 december 2017 houdende de oprichting van
een Brusselse Deontologische Commissie

(ingediend door de heer Bertin MAMPAKA MANKAMBA (FR))

SESSION ORDINAIRE 2024-2025

23 AVRIL 2025

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

**ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE COMMUNE**

PROPOSITION D'ORDONNANCE CONJOINTE

à la Région de Bruxelles-Capitale et à la
Commission communautaire commune
modifiant l'article 6 de l'ordonnance conjointe
à la Région de Bruxelles-Capitale et à la
Commission communautaire commune du
14 décembre 2017 portant création d'une
Commission bruxelloise de déontologie

(déposée par M. Bertin MAMPAKA MANKAMBA (FR))

Samenvatting*

Dit voorstel van gezamenlijke ordonnantie verduidelijkt de procedure voor de goedkeuring en inwerkingtreding van de deontologische code en de aanvullingen en wijzigingen daarop, die een reeks regels bevatten voor de Brusselse openbare mandatarissen.

* Samenvatting opgesteld door de diensten van het parlement.

Résumé*

Cette proposition d'ordonnance conjointe clarifie la procédure d'approbation et d'entrée en vigueur du Code de déontologie, ainsi que de ses compléments et modifications, qui fixent une série de règles pour les mandataires publics bruxellois.

* Résumé établi par les services du Parlement.

Toelichting

Dit voorstel van gezamenlijke ordonnantie beoogt de bedoeling van de wetgever te verduidelijken en bijgevolg ook de strekking van artikel 6 van de gezamenlijke ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 14 december 2017 houdende de oprichting van een Brusselse Deontologische Commissie (hierna de gezamenlijke ordonnantie), dat bepaalde onduidelijkheden bevat met betrekking tot de opstelling, goedkeuring en inwerkingtreding van de deontologische code.

Ten eerste wordt hiermee beoogd om de prerogatieven van de Brusselse Deontologische Commissie (een vast orgaan van het parlement, zoals bepaald in artikel 3 van de gezamenlijke ordonnantie) te bevestigen met betrekking tot het opstellen van de deontologische code en de eventuele wijzigingen ervan.

Ten tweede wordt, in overeenstemming met het grondwettelijke beginsel van de autonomie van de parlementaire assemblees, bepaald dat de deontologische code en de wijzigingen daarop, pas in werking treden nadat ze formeel zijn goedgekeurd door het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

De artikelen 8 en 70 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen leggen deze vermeldingen op.

Artikel 2

In het kader van de voorbereidende werkzaamheden betreffende het voorstel van gezamenlijke ordonnantie (zie stuk A-553 - B-89 – 2016/2017), waarvan artikel 6 aanvankelijk bepaalde dat de deontologische code die van toepassing is op de leden van de Kamer van toepassing is op de Brusselse parlementsleden, werd een amendement ingediend om gevolg te geven aan de opmerking van de Raad van State in zijn advies nr. 62.055/2/V van 13 september 2017. De Raad van State benadrukte daarin het volgende: “Daarmee oefent de Brusselse wetgever een bevoegdheid die hem toekomt, niet uit. Overeenkomstig het beginsel van de eigen bevoegdheden van de deelentiteiten, moet de Brusselse wetgever zijn eigen deontologische code opstellen.”.

Artikel 6, zoals oorspronkelijk voorgesteld, werd daarom als volgt gewijzigd: “De Commissie stelt een ontwerp van deontologische code op, uiterlijk drie maanden na haar installatie [...]”.

Développements

La présente proposition d’ordonnance conjointe entend clarifier l’intention du législateur et, par voie de conséquence, la portée de l’article 6 de l’ordonnance conjointe à la Région de Bruxelles-Capitale et à la Commission communautaire commune du 14 décembre 2017 portant création d’une Commission bruxelloise de déontologie (ci-après ordonnance conjointe), qui contient certaines imprécisions relatives à la rédaction, à l’approbation et à l’entrée en vigueur du Code de déontologie.

D’une part, elle confirme les prérogatives de la Commission bruxelloise de déontologie (qui est un organe permanent relevant du Parlement, comme précisé à l’article 3 de l’ordonnance conjointe) concernant la rédaction du Code de déontologie et de ses éventuelles modifications.

D’autre part, elle énonce, en vertu du principe constitutionnel de l’autonomie des assemblées parlementaires, que le Code de déontologie et ses modifications n’entrent en vigueur qu’après avoir été formellement approuvés par le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et l’Assemblée réunie de la Commission communautaire commune.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Ces mentions sont imposées par les articles 8 et 70 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.

Article 2

Dans le contexte des travaux préparatoires de la proposition d’ordonnance conjointe (voir doc. A-553 - B-89 – 2016/2017), dont l’article 6 prévoyait au départ que le Code de déontologie applicable aux membres de la Chambre était applicable aux députés bruxellois, un amendement avait été déposé pour donner suite à la remarque du Conseil d’État dans son avis n° 62.055/2/V du 13 septembre 2017. Le Conseil d’État soulignait que «Ce faisant, le législateur bruxellois n’exerce pas une compétence qui lui appartient. Conformément au principe d’autonomie des entités fédérées, il lui appartient d’établir son propre Code de déontologie.».

L’article 6 tel qu’initialement proposé avait dès lors été amendé comme suit: «La Commission rédige un projet de Code de déontologie au plus tard trois mois après son installation [...]».

Artikel 6 bepaalt dan ook dat de Deontologische Commissie een *ontwerp* van deontologische code opstelt en dat zij ook aanvullingen of wijzigingen daarop kan aanbrengen, met name in het licht van de adviezen en aanbevelingen die zij bij de uitoefening van haar opdrachten uitbrengt.

Hoewel de verwijzing naar de deontologische code van de Kamer naar aanleiding van het amendement werd geschrapt, blijft het een feit dat de Brusselse wetgever zich wil laten inspireren door de federale assemblee, wat blijkt uit de verantwoording van het amendement op artikel 6: “In dat verband kunnen de werkzaamheden rond het opstellen van de code gebaseerd worden op de federale code wat betreft de parlementsleden.”.

Er zij aan herinnerd dat de Kamer in haar reglement een hoofdstuk *IIIbis* met als opschrift “Deontologie” heeft ingevoegd, met inbegrip van een artikel 163*bis* dat bepaalt: “Ieder Kamerlid verbindt zich ertoe de bij dit reglement gevoegde deontologische code van de leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers in acht te nemen.”.

Overeenkomstig het grondwettelijke beginsel van de parlementaire autonomie bepaalt dit voorstel dat de ontwerpcode, evenals alle latere wijzigingen ervan, formeel moeten worden goedgekeurd door het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie alvorens in werking te treden.

L'article 6 précise donc que la Commission de déontologie rédige un *projet* de Code de déontologie, et qu'elle peut également rédiger des compléments ou des modifications dans ce cadre, notamment à la lumière des avis et recommandations qu'elle émet dans l'exercice de ses missions.

Si la référence au code de déontologie de la Chambre a été supprimée à la suite de l'amendement, il n'en demeure pas moins que le législateur bruxellois entend s'inspirer de l'assemblée fédérale, ce qui transparaît dans la justification de l'amendement à l'article 6: «Dans ce cadre, les travaux de rédaction de ce code peuvent s'inspirer du code fédéral en ce qui concerne les députés.».

Rappelons que la Chambre a inséré dans son règlement un chapitre *IIIbis* intitulé «De la déontologie», comportant un article 163*bis* disposant que «Chaque membre de la Chambre s'engage à respecter le code de déontologie des membres de la Chambre des représentants annexé au présent règlement».

En vertu du principe constitutionnel d'autonomie parlementaire, la présente proposition prévoit que le projet de Code, de même que ses modifications ultérieures, doivent être formellement approuvés par le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune avant leur entrée en vigueur.

Bertin MAMPAKA MANKAMBA (FR)

VOORSTEL VAN GEZAMENLIJKE ORDONNANTIE

**van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de
Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie
tot wijziging van artikel 6 van de gezamenlijke
ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk
Gewest en de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie van
14 december 2017 houdende de oprichting van
een Brusselse Deontologische Commissie**

Artikel 1

Deze gezamenlijke ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in de artikelen 39 en 135 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 6 van de gezamenlijke ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 14 december 2017 houdende de oprichting van een Brusselse Deontologische Commissie worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het derde lid wordt vervangen als volgt:

“De Code kan bijzondere regels bevatten voor de twee categorieën van mandatarissen bedoeld in artikel 2.”;

2° hetzelfde artikel wordt aangevuld met een vijfde lid, luidende als volgt:

“De ontwerpcode en de ontwerpen van latere wijzigingen treden in werking na te zijn goedgekeurd door het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en na te zijn bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.”.

PROPOSITION D'ORDONNANCE CONJOINTE

**à la Région de Bruxelles-Capitale et à la
Commission communautaire commune
modifiant l'article 6 de l'ordonnance conjointe
à la Région de Bruxelles-Capitale et à la
Commission communautaire commune du
14 décembre 2017 portant création d'une
Commission bruxelloise de déontologie**

Article 1^{er}

La présente ordonnance conjointe règle une matière visée aux articles 39 et 135 de la Constitution.

Article 2

Dans l'article 6 de l'ordonnance conjointe à la Région de Bruxelles-Capitale et à la Commission communautaire commune du 14 décembre 2017 portant création d'une Commission bruxelloise de déontologie, les modifications suivantes sont apportées:

1° l'alinéa 3 est remplacé par ce qui suit:

«Le Code peut contenir des règles spécifiques pour les deux catégories de mandataires publics visés à l'article 2.»;

2° le même article est complété par un alinéa 5, rédigé comme suit :

«Le projet de Code, ainsi que les projets de modifications ultérieures, entrent en vigueur après leur approbation par le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune, et après leur publication au *Moniteur belge*.».

Bertin MAMPAKA MANKAMBA (FR)