

**PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2024-2025

17 FEBRUARI 2025

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT****ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 10 januari 2024 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021

SESSION ORDINAIRE 2024-2025

17 FÉVRIER 2025

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE****PROJET D'ORDONNANCE**

portant assentiment à l'accord de coopération du 10 janvier 2024 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant l'attribution et la répartition du montant fixé à l'article 2 de la décision du Comité des Ministres de l'Union Économique belgo-luxembourgeoise (UEBL) du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la décision du Comité des Ministres de l'UEBL du 31 août 2021

Samenvatting*

Dit ontwerp van ordonnantie heeft tot doel in te stemmen met het in het opschrift vermelde samenwerkingsakkoord, met het oog op de inning en verdeling van de door de Luxemburgse staat aan de Belgische staat betaalde compensaties voor de inkomstenderving als gevolg van de onmogelijkheid om belastingen te innen in de vorm van gemeentelijke opcentiemen op Luxemburgse beroepsinkomsten.

Résumé*

Le projet d'ordonnance a pour objet de donner assentiment à l'accord de coopération repris dans l'intitulé, afin de percevoir et de répartir les compensations versées par l'État luxembourgeois à l'État belge, pour le manque à gagner résultant de l'impossibilité de percevoir des impôts sous forme d'additionnels communaux sur les revenus professionnels luxembourgeois.

* Samenvatting opgesteld door de diensten van het parlement

* Résumé établi par les services du Parlement

Memorie van toelichting

Gemeenten mogen aanvullende gemeentebelastingen heffen, enerzijds op Belgische inkomsten (dat wil zeggen de personenbelasting zelf) en anderzijds op buitenlandse beroepsinkomsten, maar alleen als het dubbelbelastingverdrag tussen België en het andere betrokken land een clausule bevat die dit toelaat. Dit is niet het geval met het Groothertogdom Luxemburg.

Daarom is er een mechanisme ingesteld dat voorziet in een vorm van compensatie, ten laste van de Luxemburgse schatkist, aan de Belgische gemeenten voor de inkomstenderving die voortvloeit uit de onmogelijkheid om hun aanvullende personenbelastingen te innen op een groot deel van de Luxemburgse beroepsinkomsten.

Tot 2015 werd de forfaitaire compensatie evenredig verdeeld op basis van de aanvullende gemeentebelastingen waarvan een gemeente afzag omdat er ingezeten grensarbeiders actief in Luxemburg werkten. Omwille van de eenvoud is de compensatie alleen effectief voor gemeenten waar de aanvullende gemeentebelastingen op de fictieve personenbelasting een niveau bereiken van minstens 5 % van de totale aanvullende belasting (fictief en reëel) op de personenbelasting.

Het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) heeft op 31 augustus 2021 besloten om twee dingen te doen:

- de berekening van het compensatiebedrag vereenvoudigen en het bedrag aanzienlijk verhogen; daarom bepaalt art. 2, § 1, van het samenwerkingsakkoord dat het bedrag wordt verdeeld in verhouding tot de aanvullende gemeentebelasting die verschuldigd zou zijn door een inwoner van België indien zijn beroepsinkomsten van Luxemburgse oorsprong uit Belgische bronnen afkomstig waren; de gemeente hoeft niet langer vast te stellen van welk bedrag ze afziet;
- van de verdeling van het bedrag een zuiver Belgische aangelegenheid maken; daarom bepaalt hetzelfde artikel dat het de federale Staat is die verantwoordelijk is voor de verdeling van het terugbetaalde bedrag, en niet langer het Groothertogdom Luxemburg.

De bestemming van het bedrag is geen federale belastingkwestie, maar een kwestie van algemene financiering van de gemeenten, waarvoor de gewesten verantwoordelijk zijn. Er moet dus een samenwerkingsakkoord tussen de federale staat en de gewesten worden gesloten om de verdeling van het compensatiebedrag tussen de gemeenten wettelijk vast te leggen.

Exposé des motifs

Les communes peuvent prélever des additionnels communaux, d'une part sur les revenus belges (c'est-à-dire l'impôt des personnes physiques lui-même) et d'autre part sur les revenus professionnels étrangers, mais à la condition, pour ces derniers, que la convention préventive de la double imposition conclue entre la Belgique et l'autre pays concerné contienne une clause le permettant. Or, ce n'est pas le cas avec le Grand-Duché du Luxembourg.

C'est pourquoi un mécanisme a été mis en place pour prévoir une forme de compensation, à la charge du trésor luxembourgeois, au bénéfice des communes belges pour le manque à gagner résultant de l'impossibilité de percevoir leurs taxes additionnelles à l'impôt des personnes physiques sur une grande partie des revenus professionnels d'origine luxembourgeoise.

Jusqu'en 2015, la compensation forfaitaire était répartie proportionnellement sur la base des additionnels communaux auxquels une commune renonçait du fait qu'elle avait des travailleurs frontaliers résidents travaillant activement au Luxembourg. Pour des raisons de simplicité, la compensation n'est effective qu'à l'égard des communes où les additionnels communaux sur l'impôt fictif des personnes physiques atteint un niveau d'au moins 5 % de l'impôt additionnel total (fictif et réel) sur l'impôt des personnes physiques.

Par décision du 31 août 2021, deux choses ont été décidées par le Comité des ministres de l'Union Économique Belgo-Luxembourgeoise (UEBL):

- simplifier le calcul du montant de la compensation et en augmenter sensiblement le montant; c'est pourquoi l'art. 2, § 1^{er}, de l'accord de coopération prévoit que le montant est réparti proportionnellement aux additionnels communaux qui seraient dus par un résident de la Belgique si ses revenus professionnels d'origine luxembourgeoise étaient de source belge; la commune ne doit plus établir à quel montant elle renonce;
- faire de la répartition du montant une matière purement belge; c'est pourquoi le même article prévoit que c'est l'État fédéral qui est responsable de la répartition du montant rétrocédé, et non plus le Grand-Duché du Luxembourg.

L'affectation du montant ne relève pas d'une matière fiscale fédérale, mais du financement général des communes pour lequel les Régions sont compétentes. La conclusion d'un accord de coopération entre l'État fédéral et les Régions s'impose donc afin d'établir juridiquement la répartition du montant de la compensation entre les communes.

Een dergelijk samenwerkingsakkoord werd op 10 januari 2024 ondertekend tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Aangezien dit samenwerkingsakkoord betrekking heeft op een materie die door de wet, een decreet of een ordonnantie wordt geregeld, kan het pas effect sorteren nadat het door de wet, het decreet of de ordonnantie is goedgekeurd (art. 92bis, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 betreffende de institutionele hervormingen).

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Het doel van dit artikel is uitvoering te geven aan het samenwerkingsakkoord.

De minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen,

Bernard CLERFAYT

Un tel accord de coopération a été signé le 10 janvier 2024 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale. Attendu que cet accord de coopération porte sur une matière réglée par la loi, un décret ou une ordonnance, il faut pour qu'il ait de l'effet avoir recueilli son assentiment par la loi, le décret et l'ordonnance (art. 92bis, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980).

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaires.

Article 2

Cet article a pour objet de donner effet à l'accord de coopération.

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux,

Bernard CLERFAYT

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE ONDERWORPEN AAN HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 10/01/2024 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen,

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, wordt ermee belast, in naam van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie, waarvan de tekst hierna volgt, in te dienen:

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Instemming wordt verleend met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021, afgesloten te Brussel op 10 januari 2024, gevoegd bij deze wet.

BIJLAGE: Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021.

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE SOU MIS À L'AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à l'accord de coopération du 10/01/2024 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant l'attribution et répartition du montant fixé à l'article 2 de la décision du Comité des Ministres de l'Union Économique belgo-luxembourgeoise (UEBL) du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la décision du Comité des Ministres de l'UEBL du 31 août 2021

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux,

Après délibération,

ARRÊTE :

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé des Pouvoirs locaux est chargé, au nom du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Assentiment est donné à l'accord de coopération entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant l'attribution et répartition du montant fixé à l'article 2 de la décision du Comité des Ministres de l'Union Économique belgo-luxembourgeoise (UEBL) du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la décision du Comité des Ministres de l'UEBL du 31 août 2021, conclu à Bruxelles le 10 janvier 2024, annexé à la présente loi.

ANNEXE: Accord de coopération entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant l'attribution et répartition du montant fixé à l'article 2 de la décision du Comité des Ministres de l'Union Économique belgo-luxembourgeoise (UEBL) du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la décision du Comité des Ministres de l'UEBL du 31 août 2021.

Brussel,

Voor de Regering:

De Minister-President,

Rudi VERVOORT

De minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met
Plaatselijke Besturen

Bernard CLERFAYT

Bruxelles, le

Pour le Gouvernement:

Le Ministre-Président,

Rudi VERVOORT

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,
chargé des Pouvoirs locaux

Bernard CLERFAYT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 12 december 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën, mede namens de bevoegde ministers van het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, verzocht binnen een termijn van dertig dagen verlengd tot vijfenveertig dagen⁽¹⁾ een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet, twee voorontwerpen van decreet en een voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 10 januari 2024 tussen de federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest “met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021”.

De voorontwerpen zijn door de verenigde kamers onderzocht op 7 januari 2025. De verenigde kamers waren samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamer voorzitter, voorzitter Bernard BLERO, kamer voorzitter, Koen MUYLLE, Géraldine ROSOUX, Dimitri YERNAULT en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, en Annemie GOOSSENS en Charles Henri VAN HOVE, griffiers.

De verslagen zijn uitgebracht door Xavier DELGRANGE en Kristine BAMS, eerste auditurs-afdelingshoofden.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO, kamervoorzitter.

Het advies (nr. 77.303/VR), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 januari 2025.

1. Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten “op de Raad van State”, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geven de voorontwerpen aanleiding tot de volgende opmerkingen.

STREKKING VAN DE VOORONTWERPEN

2. De voorontwerpen van wet, decreet en ordonnantie strekken ertoe instemming te verlenen met het samenwerkingsakkoord van 10 januari 2024 tussen de federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest “met betrekking tot de toewijzing en verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021”.

Luidens artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch Luxemburgse Economische Unie (hierna: BLEU) van 14 december 2001 “tot wijziging van de beslissing van 24 oktober 1975 betreffende de toepassing van artikel 8 van de gecoördineerde overeen-

(1) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijfenveertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85bis.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 12 décembre 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances, également au nom des ministres compétents de la Région flamande, de la Région wallonne et de la Région de Bruxelles-Capitale, à communiquer un avis dans un délai de trente jours prorogé à quarante-cinq jours⁽¹⁾, sur un avant-projet de loi, deux avant-projets de décrets et un avant-projet d'ordonnance portant assentiment à l'accord de coopération du 10 janvier 2024 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale «concernant l'attribution et la répartition du montant fixé à l'article 2 de la décision du comité des Ministres de l'Union Economique Belgo-Luxembourgeoise (UEBL), telle que modifiée par la décision du Comité des Ministres de l'UEBL du 31 août 2021».

Les avant-projets ont été examinés par les chambres réunies le 7 janvier 2025. Les chambres réunies étaient composées de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, président, Bernard BLERO, président de chambre, Koen MUYLLE, Géraldine ROSOUX, Dimitri YERNAULT et Elly VAN DE VELDE, conseillers d'État, et Annemie GOOSSENS et Charles Henri VAN HOVE, greffiers.

Les rapports ont été présentés par Xavier DELGRANGE et Kristine BAMS, premiers auditeurs chefs de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO, président de chambre.

L'avis (n° 77.303/VR), dont le texte suit, a été donné le 16 janvier 2025.

1. Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois «sur le Conseil d'État», coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, les avant-projets appellent les observations suivantes

PORTÉE DES AVANT-PROJETS

2. Les avant-projets de loi, de décret et d'ordonnance tendent à porter assentiment à l'accord de coopération du 10 janvier 2024 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale «concernant l'attribution et répartition du montant fixé à l'article 2 de la décision du Comité des Ministres de l'Union économique belgo-luxembourgeoise (UEBL) du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la décision du Comité des Ministres de l'UEBL du 31 août 2021».

L'article 2 de la décision du Comité de Ministres de l'Union économique belgo luxembourgeoise (ci-après: UEBL) du 14 décembre 2001 «modifiant la décision du 24 octobre 1975 concernant l'application de l'article 8 de la Convention coordonnée instituant l'Union économique

(1) Cette prorogation résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois «sur le Conseil d'État», coordonnées le 12 janvier 1973, qui dispose que le délai de trente jours est prorogé à quarante-cinq jours dans le cas où l'avis est donné par les chambres réunies en application de l'article 85bis.

komst tot oprichting van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie”, zoals vervangen bij artikel 1 van de beslissing van hetzelfde Comité van 31 augustus 2021, wordt in het bijzonder kader van het stelsel van gemeenschappelijke ontvangsten van de BLEU vanaf het jaar 2022 een forfaitair bedrag van 48 miljoen euro in mindering gebracht van het netto aandeel dat toekomt aan het Groothertogdom Luxemburg om te worden toegevoegd aan het netto aandeel dat toekomt aan België. Dit bedrag wordt vanaf 2023 jaarlijks verhoogd met 2,4 miljoen euro. Het gaat om een compensatie voor de door Belgische gemeenten gederfde inkomsten ten gevolge van de onmogelijkheid om aanvullende belastingen op de personenbelasting te heffen op beroepsinkomsten van Luxemburgse oorsprong.

Het samenwerkingsakkoord strekt ertoe het door het voormelde artikel 2 bepaalde bedrag toe te wijzen “aan de gemeenten van het Koninkrijk” (artikel 1, § 1, van het samenwerkingsakkoord) en regelt de wijze waarop dat bedrag tussen de gemeenten wordt verdeeld (artikel 1, § 2). De federale overheid is verantwoordelijk voor deze verdeling (artikel 1, § 3). Het samenwerkingsakkoord is van toepassing op de bedragen die worden ontvangen in uitvoering van de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 14 december 2001, zoals gewijzigd door de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021 (artikel 2).

BEVOEGDHEID

3. Met dit samenwerkingsakkoord wordt gevolg gegeven aan advies 72.562/3, dat op 23 januari 2023 door de afdeling Wetgeving van de Raad van State gegeven is over een voorontwerp van wet “houdende de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de Beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de Beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021” en waarin geconcludeerd was, enerzijds dat de federale overheid een samenwerkingsakkoord moet sluiten met de gewesten om het bedoelde bedrag toe te wijzen aan en te verdelen onder de Belgische gemeenten, en anderzijds dat parlementaire instemming met dat samenwerkingsakkoord vereist is (opmerking 3.7).

Krachtens artikel 92bis, § 1, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 “tot hervorming der instellingen” kunnen de federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten samenwerkingsakkoorden sluiten die onder meer betrekking hebben op de gezamenlijke oprichting en het gezamenlijke beheer van gemeenschappelijke diensten en instellingen, op het gezamenlijk uitoefenen van eigen bevoegdheden, of op de gemeenschappelijke ontwikkeling van initiatieven. Samenwerkingsakkoorden zijn bedoeld als een aanvulling op het beginsel van de exclusieve bevoegdheden van de Staat, de gemeenschappen en de gewesten. Er wordt mee beoogd een oplossing te bieden voor de moeilijkheid die erin bestaat om, in een stelsel van exclusieve bevoegdheden, een gezamenlijk beleid uit te werken.

De federale staat en de drie gewesten nemen met het samenwerkingsakkoord dat het voorwerp vormt van de voorliggende adviesaanvraag een gezamenlijk initiatief om uitvoering te geven aan de beslissing van het Comité van ministers van de BLEU van 31 augustus 2021 die de beslissing van 14 december 2001 wijzigd. Met het samenwerkingsakkoord wordt de wijze geregeld waarop het bedrag van de financiële compensatie ten laste van het Groothertogdom Luxemburg tussen de getroffen Belgische gemeenten wordt verdeeld.

belgo-luxembourgeoise», remplacé par l’article 1^{er} de la décision du même Comité du 31 août 2021, prévoit que dans le cadre particulier du régime des recettes communes de l’UEBL, un montant forfaitaire de 48 millions d’euros sera défalqué, à partir de l’année 2022, de la part nette revenant au Grand-Duché de Luxembourg pour être ajouté à la part nette revenant à la Belgique. À partir de 2023, ce montant sera augmenté annuellement de 2,4 millions d’euros. Il s’agit d’une compensation pour le manque à gagner des communes belges résultant de l’impossibilité de percevoir des taxes additionnelles à l’impôt des personnes physiques sur des revenus professionnels d’origine luxembourgeoise.

L’accord de coopération a pour objet d’attribuer le montant fixé par l’article 2 précité «aux communes du Royaume» (article 1^{er}, § 1^{er}, de l’accord de coopération) et règle les modalités de répartition de ce montant entre les communes (article 1^{er}, § 2). L’autorité fédérale est responsable de cette répartition (article 1^{er}, § 3). L’accord de coopération s’applique aux montants reçus en exécution de la décision du Comité de Ministres de l’UEBL du 14 décembre 2001, telle qu’elle a été modifiée par la décision du Comité de Ministres de l’UEBL du 31 août 2021 (article 2).

COMPÉTENCE

3. Cet accord de coopération fait suite à l’avis 72.562/3 donné par la section de législation du Conseil d’État le 23 janvier 2023 sur un avant-projet de loi «portant attribution et répartition du montant fixé à l’article 2 de la Décision du Comité des Ministres de l’Union économique belgo-luxembourgeoise (UEBL) du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la Décision du Comité des Ministres de l’UEBL du 31 août 2021», qui avait conclu, d’une part, que l’autorité fédérale devait conclure un accord de coopération avec les régions pour attribuer le montant visé aux communes belges et le répartir entre elles et, d’autre part, que cet accord de coopération devait faire l’objet d’un assentiment parlementaire (observation n° 3.7).

En vertu de l’article 92bis, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 «de réformes institutionnelles», l’État fédéral, les communautés et les régions peuvent conclure des accords de coopération qui portent notamment sur la création et la gestion conjointes de services et institutions communs, sur l’exercice conjoint de compétences propres ou sur le développement d’initiatives en commun. Les accords de coopération sont conçus comme un complément au principe des compétences exclusives de l’État, des communautés et des régions. Ils permettent notamment de résoudre la difficulté, inhérente à un système de compétences exclusives, de mener une politique commune.

Par l’accord de coopération qui fait l’objet de la demande d’avis à l’examen, l’État fédéral et les trois régions prennent une initiative conjointe en vue de donner exécution à la décision du Comité de Ministres de l’UEBL du 31 août 2021 qui modifie la décision du 14 décembre 2001. L’accord de coopération règle les modalités de répartition du montant de la compensation financière, à charge du Grand-Duché de Luxembourg, entre les communes belges concernées.

ONDERZOEK VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

4. Het verdient aanbeveling artikel 1, § 3, te stellen als volgt:

“De federale Staat kwijt zich van de betaling van het bedrag dat aan de betrokken gemeenten verschuldigd is overeenkomstig de verdeling bedoeld in paragraaf 2.”

Die bepaling moet toegelicht worden in de memorie van toelichting van de voorontwerpen.

5. Er wordt ter overweging gegeven om het samenwerkingsakkoord aan te vullen met een informatieregeling die toelaat om na te gaan of de afspraken in het samenwerkingsakkoord worden nageleefd.

ONDERZOEK VAN DE VOORONTWERPEN VAN WET, DECREET EN ORDONNANTIE

6. Het opschrift en het dispositief van de voorliggende voorontwerpen van wet en van decreet van het Vlaamse Gewest en dienen te worden aangevuld met de datum waarop het samenwerkingsakkoord is ondertekend, zijnde “10 januari 2024”.

7. Het opschrift en het enig artikel van het voorontwerp van decreet van het Waalse Gewest moeten worden aangevuld met de zinsnede “du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la décision du Comité des ministres de l’UEBL du 31 août 2021” en in het enig artikel van het voorontwerp moet de datum worden vermeld waarop het samenwerkingsakkoord ondertekend is.

De Griffier,

Annemie GOOSSENS

De Voorzitter,

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

EXAMEN DE L’ACCORD DE COOPÉRATION

4. L’article 1^{er}, § 3, serait mieux rédigé comme suit:

«L’État fédéral procède au versement du montant dû aux communes concernées conformément à la répartition visée au paragraphe 2».

Il sera accompagné d’un commentaire dans l’exposé des motifs des avant-projets.

5. Il est suggéré de compléter l’accord de coopération par des règles d’information permettant de vérifier que les engagements convenus dans l’accord de coopération sont respectés.

EXAMEN DES AVANT-PROJETS DE LOI, DE DÉCRET ET D’ORDONNANCE

6. Il convient de compléter l’intitulé et le dispositif des avant-projets de loi et de décret de la Région flamande par la date à laquelle l’accord de coopération a été signé, soit le «10 janvier 2024».

7. L’intitulé et l’article unique de l’avant-projet de décret de la Région wallonne seront complétés par le membre de phrase «du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la décision du Comité des Ministres de l’UEBL du 31 août 2021» et l’article unique de l’avant-projet mentionnera la date à laquelle l’accord de coopération a été signé.

Le Greffier,

Annemie GOOSSENS

Le Président,

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 10 januari 2024 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen,

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Instemming wordt verleend met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021, afgesloten te Brussel op 10 januari 2024.

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à l'accord de coopération du 10 janvier 2024 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant l'attribution et la répartition du montant fixé à l'article 2 de la décision du Comité des Ministres de l'Union Économique belgo-luxembourgeoise (UEBL) du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la décision du Comité des Ministres de l'UEBL du 31 août 2021

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux,

Après délibération,

ARRÊTE:

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé des Pouvoirs locaux est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Assentiment est donné à l'accord de coopération entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant l'attribution et la répartition du montant fixé à l'article 2 de la décision du Comité des Ministres de l'Union Économique belgo-luxembourgeoise (UEBL) du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la décision du Comité des Ministres de l'UEBL du 31 août 2021, conclu à Bruxelles le 10 janvier 2024.

Brussel, 13 februari 2025.

De Minister-President,

Rudi VERVOORT

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,
belast met Plaatselijke Besturen,

Bernard CLERFAYT

Bruxelles, le 13 février 2025.

Le Ministre-Président,

Rudi VERVOORT

Le Ministre du Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux,

Bernard CLERFAYT

Bijlage

Samenwerkingsakkoord van 10 januari 2024 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021

Gelet op artikel 39 van de Grondwet;

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 9°, gewijzigd bij de bijzondere wet van 6 januari 2014, en artikel 92bis, § 1, gewijzigd bij de bijzondere wetten van 8 augustus 1988, 16 juli 1993 en 6 januari 2014;

Gelet op artikel 4 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 betreffende de Brusselse Instellingen;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 5 juli 2023;

Gelet op de akkoordbevinding van de staatssecretaris voor Begroting, d.d. van 11 augustus 2023;

Gelet op advies nr. 77.303/VR van de Raad van State, gegeven op 16 januari 2025, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat wanneer een inwoner van België inkomsten van buitenlandse oorsprong verkrijgt die op grond van een dubbelbelasting-verdrag vrijgesteld zijn, artikel 466bis van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 de gemeenten in staat stelt de in artikel 466 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 bedoelde aanvullende belastingen te heffen op de belasting die vastgesteld zou zijn indien de inkomsten in kwestie uit bronnen in België zouden zijn verkregen;

Overwegende dat zulke heffing van aanvullende gemeentebelastingen op een fictieve belasting evenwel slechts mogelijk is indien het desbetreffende dubbelbelastingverdrag dat toestaat;

Overwegende dat op grond van het Belgisch-Luxemburgse dubbelbelastingverdrag de heffing van aanvullende belastingen op de fictieve belasting evenwel niet is toegestaan;

Overwegende dat daarom een financiële compensatie, in de vorm van een forfaitair bedrag ten voordele van de Belgische gemeenten en ten laste van de groothertogelijke schatkist, werd ingevoerd door de BLEU-beslissing van 14 december 2001;

Overwegende dat de beslissing van 31 augustus 2021 het compensatiemechanisme aanzienlijk heeft vereenvoudigd en het basisbedrag heeft verhoogd;

Overwegende dat dit bedrag onder de Belgische gemeenten moet worden verdeeld;

Annexe

Accord de coopération du 10 janvier 2024 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant l'attribution et la répartition du montant fixé à l'article 2 de la décision du Comité des Ministres de l'Union Économique belgo-luxembourgeoise (UEBL) du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la décision du Comité des Ministres de l'UEBL du 31 août 2021

Vu l'article 39 de la Constitution;

Vu la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, l'article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, 9°, modifié par la loi spéciale du 6 janvier 2014, et l'article 92bis, § 1^{er}, modifié par les lois spéciales des 8 août 1988, 16 juillet 1993 et 6 janvier 2014;

Vu l'article 4 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises;

Vu l'avis de l'inspecteur des Finances, donné le 5 juillet 2023;

Vu l'accord de la Secrétaire d'État pour le Budget du 11 août 2023;

Vu l'avis du Conseil d'État n° 77.303/VR, donné le 16 janvier 2025, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;

Considérant que lorsqu'un résident belge perçoit des revenus d'origine étrangère exonérés en vertu d'une Convention préventive de la double imposition, l'article 466bis du Code des impôts sur les revenus 1992 permet aux communes de percevoir les taxes additionnelles visées à l'article 466 du Code des impôts sur les revenus 1992 sur l'impôt qui serait fixé si les revenus en question étaient tirés de sources situées en Belgique;

Considérant que cette perception d'additionnels communaux sur un impôt fictif n'est cependant possible que si la Convention préventive de la double imposition concernée le permet;

Considérant qu'en vertu de la Convention préventive de la double imposition belgo-luxembourgeoise, la perception des taxes additionnelles sur l'impôt fictif n'est cependant pas autorisée;

Considérant que c'est pourquoi une compensation financière, sous la forme d'un montant forfaitaire en faveur des communes belges et à charge du trésor grand-ducal, a été mise en place par la décision UEBL du 14 décembre 2001;

Considérant que la décision du 31 août 2021 a considérablement simplifié le mécanisme de la compensation et a augmenté son montant de base;

Considérant que ce montant doit être réparti entre les communes belges;

Overwegende dat die verdeling het best aansluit bij de verhouding van de gedeelde aanvullende gemeentebelasting waarvan de principes zijn vastgelegd in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992;

Overwegende dat daarbij op generlei wijze geregeld wordt waaraan de gemeenten het aldus toegewezen bedrag moeten besteden, laat staan dat aan de gemeenten een bijzondere taak of opdracht wordt toevertrouwd die ze met de toegewezen middelen zouden moeten uitvoeren, en het dus een vorm van algemene financiering van de gemeenten betreft;

Overwegende dat de in artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 9°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen bedoelde algemene financiering van de gemeenten overeenkomstig artikel 39 van de Grondwet tot de bevoegdheden van de gewesten behoort;

Overwegende dat de Federale Staat om het bedrag onder de gemeenten te verdelen dus een samenwerkingsakkoord moet sluiten met de gewesten;

De Federale Staat, vertegenwoordigd door de federale regering in de persoon van de Minister van Financiën;

Het Vlaams Gewest vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering in de persoon van de Minister van Binnenlands Bestuur;

Het Waals Gewest vertegenwoordigd door de Waalse Regering in de persoon van de Minister van de Plaatselijke Besturen en het Stedenbeleid;

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vertegenwoordigd door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering in de persoon van de Minister van de Plaatselijke besturen;

zijn het volgende overeengekomen:

Artikel 1

§ 1. Het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021, wordt toegewezen aan de gemeenten van het Koninkrijk.

§ 2. Het bedrag bedoeld in § 1 wordt verdeeld tussen de gemeenten in verhouding tot de aanvullende gemeentebelasting bedoeld in artikel 466 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, die berekend zou worden op de belasting die gevestigd wordt na afloop van de termijn bepaald in artikel 359, tweede lid van hetzelfde Wetboek, indien de door een inwoner van België verkregen beroepsinkomsten van Luxemburgse oorsprong uit bronnen in België zouden zijn verkregen.

§ 3. De Federale Staat is verantwoordelijk voor de verdeling bedoeld in § 2.

Artikel 2

Dit samenwerkingsakkoord is van toepassing op de bedragen die worden ontvangen in uitvoering van de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 14 december 2001, zoals gewijzigd door de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021.

Opge maakt te Brussel, op 10 januari 2024 in vier exemplaren, in het Nederlands en het Frans, waarbij de verschillende versies gelijkelijk authentiek zijn.

Considérant que cette répartition reflète au mieux le ratio du manque de la taxe communale additionnelle, dont les principes sont fixés dans le Code des impôts sur les revenus 1992;

Considérant que, à cet égard, l'on ne règle en aucune façon la manière dont ces communes doivent affecter le montant ainsi alloué, ni *a fortiori* ne confie aux communes une tâche ou une mission particulière qu'elles devraient accomplir avec les moyens alloués, et qu'il s'agit donc d'une forme de financement général des communes;

Considérant que le financement général des communes visé à l'article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, 9°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles relève des compétences des régions conformément à l'article 39 de la Constitution;

Considérant que l'État fédéral doit donc conclure un accord de coopération avec les régions pour répartir le montant entre les communes;

L'État fédéral, représenté par le Gouvernement fédéral en la personne du Ministre des Finances;

La Région flamande, représentée par le Gouvernement flamand en la personne du Ministre de l'Administration intérieure;

La Région wallonne, représentée par le Gouvernement wallonne en la personne du Ministre des Pouvoirs locaux et de la Ville;

La Région de Bruxelles-Capitale, représentée par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, en la personne du Ministre des Pouvoirs locaux;

ont convenu ce qui suit:

Article 1^{er}

§ 1^{er}. Le montant fixé à l'article 2 de la décision du Comité des Ministres de l'Union économique belgo-luxembourgeoise (UEBL) du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la décision du Comité des Ministres de l'UEBL du 31 août 2021, est attribué aux communes du Royaume.

§ 2. Le montant visé au § 1^{er} est réparti entre les communes proportionnellement à la taxe communale additionnelle visée à l'article 466 du Code des impôts sur les revenus 1992 qui serait calculée sur l'impôt établi aux termes du délai fixé par l'article 359, alinéa 2, du même Code, si les revenus professionnels d'origine luxembourgeoise recueillis par un résident de la Belgique étaient tirés de sources situées en Belgique.

§ 3. L'État fédéral est responsable pour la répartition visée au § 2.

Article 2

Le présent accord de coopération s'applique aux montants reçus en exécution de la décision du Comité de Ministres de l'UEBL du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la décision du Comité des Ministres de l'UEBL du 31 août 2021.

Fait à Bruxelles, le 10 janvier 2024 en quatre exemplaires, en néerlandais et en français, les différentes versions faisant également foi.

Voor de Federale Staat,

De Minister van Financiën,

Vincent VAN PETEGHEM

Voor het Vlaams Gewest,

De Minister van Binnenlands Bestuur,

Bart SOMERS

Voor het Waals Gewest,

De Minister van de Plaatselijke Besturen en het Stedenbeleid,

Christophe COLLIGNON

Voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,

De Minister van de Plaatselijke besturen,

Bernard CLERFAYT

Pour l'État fédéral,

Le Ministre des Finances,

Vincent VAN PETEGHEM

Pour la Région flamande,

Le Ministre de l'Administration intérieure,

Bart SOMERS

Pour la Région wallonne,

Le Ministre des Pouvoirs locaux et de la Ville,

Christophe COLLIGNON

Pour la Région de Bruxelles-Capitale,

Le Ministre des Pouvoirs locaux,

Bernard CLERFAYT