



GEWONE ZITTING 2024-2025

28 JANUARI 2025

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT****VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**tot verlenging van de maatregelen inzake de
vrijstelling van een stedenbouwkundige
vergunning voor horecaterrassen
in de openbare ruimte**

(ingediend door mevrouw Clémentine BARZIN (FR),
mevrouw Ludivine de MAGNANVILLE (FR),
mevrouw Loubna AZGHOUD (FR) en
de heer Olivier WILLOCX (FR))

SESSION ORDINAIRE 2024-2025

28 JANVIER 2025

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE****PROPOSITION DE RÉOLUTION**

**visant le renouvellement des mesures de
dispense de demande de permis d'urbanisme
pour les terrasses horeca
dans l'espace public**

(déposée par Mmes Clémentine BARZIN (FR), Ludivine
de MAGNANVILLE (FR), Loubna AZGHOUD (FR) et
M. Olivier WILLOCX (FR))

Samenvatting*

In dit voorstel wordt de regering verzocht om de richtlijnen en de omzendbrief te verlengen die tijdens de gezondheids crisis en de economische crisis in 2021 en 2022 werden goedgekeurd en de horecasector toestemming verleenden om zonder stedenbouwkundige vergunning terrassen in te richten in de openbare ruimte. Er wordt gevraagd om deze regeringsbeslissingen, die verlengd waren tot 30 september 2024, te bestendigen door ze op te nemen in het besluit betreffende de vrijstellingen van stedenbouwkundige vergunningen.

Résumé*

La proposition demande au Gouvernement de prolonger les lignes directrices et la circulaire visant le secteur horeca, adoptées en 2021 et 2022 suite aux crises sanitaire et économique, qui permettaient d'aménager des terrasses dans l'espace public sans permis d'urbanisme. Elle demande de pérenniser ces décisions du Gouvernement, qui avaient été prolongées jusqu'au 30 septembre 2024, en les intégrant dans l'arrêté relatif aux dispenses de permis d'urbanisme.

* Samenvatting opgesteld door de diensten van het parlement.

* Résumé établi par les services du Parlement.

Toelichting

Tijdens de recente gezondheidscrisis en economische crisis vroegen de Brusselse horecafederatie en andere verenigingen uit de sector het Gewest om de inrichting van terrassen in de openbare ruimte te ondersteunen en duidelijk te reguleren.

Na overleg met de sector en de verschillende gemeenten is de regering ingegaan op die vraag door duidelijke richtlijnen uit te vaardigen. De staatssecretaris voor Stedenbouw verwerkte die bepalingen vervolgens in de omzendbrief “betreffende het principe van vrijstellingen van vergunningsaanvragen voor de aanleg of aanpassing van de publieke ruimte en voor de voorlopige proefaanleg van wegen”.

De richtlijnen en de omzendbrief interpreteren het besluit tot bepaling van de handelingen en werken die vrijgesteld zijn van een stedenbouwkundige vergunning, van het advies van de gemachtigde ambtenaar, van de gemeente of van de koninklijke commissie voor monumenten en landschappen of van de medewerking van een architect (beter bekend als het ‘vrijstellingsbesluit’ of het besluit ‘van geringe omvang’) en meer bepaald artikel 7, 6°, van dat besluit.

De regering keurde de richtlijnen voor horecaterrassen in de openbare ruimte in april 2021 goed voor een periode van twee jaar, namelijk 2021 en 2022. Daarna werden ze op basis van een nieuwe regeringsbeslissing verlengd tot en met 30 september 2024.

Deze beslissingen zijn zeer gunstig gebleken voor de horeca en de commerciële aantrekkingskracht van onze wijken. Ze zijn bovendien een toonbeeld van administratieve vereenvoudiging. Tal van uitbaters moesten daardoor geen stedenbouwkundige vergunning aanvragen om een terras in te richten onder de voorwaarden die de regering had vastgesteld.

In de week van 20 januari hebben we via berichtgeving in de pers vernomen dat het kader voor deze administratieve vereenvoudiging sinds 30 september 2024 niet meer van toepassing is en ook niet werd verlengd. Er is dus geen duidelijke regeling meer voor de plaatsing van terrassen in de openbare ruimte. Heel wat handelaars die een terras willen inrichten, dreigen daardoor een langdurige procedure te moeten doorlopen om een stedenbouwkundige vergunning aan te vragen. De horecasector toont zich bezorgd over de beëindiging van deze maatregel. Veel uitbaters zijn hier immers mogelijk niet op voorbereid, waardoor ze niet genoeg tijd meer hebben om zich te schikken naar de regels.

De beëindiging van deze maatregel kan ernstige gevolgen teweegbrengen voor een sector die het al zwaar te verduren heeft gehad door achtereenvolgende crisissen zoals de pandemie, de stijgende energieprijzen en de inflatie. Door die opeenstapeling van tegenslagen is de veerkracht van de uitbaters in deze sector al aangetast. Velen onder hen zouden wel eens genoodzaakt kunnen zijn om hun activiteiten op te

Développements

Dans le cadre des dernières crises sanitaire et économique, la fédération horeca et d’autres associations représentatives du secteur ont demandé à la Région un soutien dans l’aménagement de terrasses dans l’espace public et un cadre réglementaire clair.

Après concertation avec le secteur concerné et les différentes communes, le Gouvernement a suivi cette demande en validant des lignes directrices claires et le secrétaire d’État chargé de l’Urbanisme a intégré ces dispositions dans la circulaire «concernant le principe des dispenses pour les demandes de permis d’urbanisme pour l’aménagement ou la modification de l’espace public et les aménagements provisoires de voirie à titre d’essai».

Les lignes directrices et la circulaire interprètent l’arrêté déterminant les actes et travaux de dispenses de permis d’urbanisme, de l’avis du fonctionnaire délégué, de la commune ou de la commission royale des monuments et des sites ou de l’intervention d’un architecte (dit arrêté «dispenses» ou arrêté «de minime importance») et plus spécifiquement l’article 7, 6°, de cet arrêté.

Les lignes directrices pour les terrasses horeca dans l’espace public ont été adoptées pour une période de deux ans, en 2021 et 2022, par le gouvernement en avril 2021. Elles ont ensuite été prolongées jusqu’au 30 septembre 2024 par une nouvelle décision du Gouvernement.

Ces décisions se sont révélées être extrêmement bénéfiques pour les établissements horeca et l’attractivité commerciale de nos quartiers, dans une démarche de simplification administrative. Elles ont permis à de nombreux exploitants de bénéficier d’une dispense de permis d’urbanisme pour l’aménagement de leur terrasse en suivant les conditions édictées par le gouvernement.

À la suite des articles de presse de la semaine du 20 janvier, nous avons appris que le cadre qui permettait cette simplification administrative n’est plus en vigueur depuis le 30 septembre 2024 et qu’il n’a pas été prolongé. Désormais, il n’existe plus un cadre clair pour l’installation de terrasses dans l’espace public. S’ils souhaitent aménager une terrasse, de nombreux commerces risquent de devoir suivre une procédure longue de demande de permis d’urbanisme. Le secteur horeca a exprimé son inquiétude quant à la fin de cette mesure, elle pourrait prendre les entrepreneurs au dépourvu, les laissant avec un délai insuffisant pour régulariser leur situation.

La fin de cette mesure pourrait gravement affecter un secteur déjà fragilisé par les crises successives, telles que la pandémie, la hausse des coûts énergétiques et l’inflation. Ces chocs cumulés ont déjà réduit la résilience de ces entrepreneurs. Faute de disposer du temps nécessaire pour régulariser leur situation, nombre d’entre eux pourraient être contraints de suspendre leurs activités ou

schorten of hun project stop te zetten, wanneer ze niet de nodige tijd krijgen om zich te schikken naar de regels. Dat zou leiden tot een vertraging van de economische activiteit, banenverlies en een daling van de belastinginkomsten voor het gewest.

De regering had de regeling die ze had ingevoerd, eigenlijk moeten opnemen in een gewijzigde versie van het 'vrijstellingsbesluit', maar ze heeft dat niet gedaan.

De richtlijnen in verband met horecaterrassen in de openbare ruimte zijn van grote waarde, niet alleen omdat zij het mogelijk maken om de commerciële dynamiek en de aantrekkingskracht van onze wijken te versterken, maar ook omdat zij zorgen voor administratieve vereenvoudiging. Daarom verzoeken wij de regering om de richtlijnen over horecaterrassen in de openbare ruimte onverwijld te verlengen, in afwachting van een gewijzigde versie van het 'vrijstellingsbesluit' waarin de richtlijnen van de regering en de bepalingen van de omzendbrief over horecaterrassen in de openbare ruimte zijn opgenomen.

Wij verzoeken de regering eveneens om snel werk te maken van de wijziging van het 'vrijstellingsbesluit', teneinde er de richtlijnen van de regering en de bepalingen van de omzendbrief over horecaterrassen in de openbare ruimte in op te nemen.

d'abandonner des projets, ce qui entraînerait un ralentissement de l'activité économique, des pertes d'emplois, et une baisse des recettes fiscales pour la Région.

Ces dispositions prises par le Gouvernement auraient dû être intégrées dans le cadre d'une modification de l'arrêté «dispenses», mais cela n'a pas été fait.

Vu l'apport bénéfique des lignes directrices pour les terrasses horeca dans l'espace public, tant d'un point de vue de la dynamique commerciale, que de l'attractivité de nos quartiers, mais également en vertu du principe de simplification administrative, nous demandons au Gouvernement d'adopter dès à présent la prolongation des lignes directrices pour les terrasses horeca dans l'espace public jusqu'à la modification de l'arrêté «dispenses» qui intègre les lignes directrices du gouvernement et les dispositions de la circulaire relative aux terrasses horeca dans l'espace public.

Nous demandons également au gouvernement de lancer rapidement la modification de l'arrêté «dispenses» afin d'y intégrer les lignes directrices du gouvernement et les dispositions de la circulaire relative aux terrasses horeca dans l'espace public.

Clémentine BARZIN (FR)
Ludivine de MAGNANVILLE (FR)
Loubna AZGHOUD (FR)
Olivier WILLOCX (FR)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE**tot verlenging van de maatregelen inzake de
vrijstelling van een stedenbouwkundige
vergunning voor horecaterrassen
in de openbare ruimte**

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op de richtlijnen over horecaterrassen in de openbare ruimte die de regering in eerste instantie had uitgevaardigd voor de periode 2021-2022 en vervolgens heeft verlengd tot en met 30 september 2024;

Gelet op de omzendbrief van de staatssecretaris voor Stedenbouw “betreffende het principe van vrijstellingen van vergunningsaanvragen voor de aanleg of aanpassing van de publieke ruimte en voor de voorlopige proefaanleg van wegen”;

Overwegende de administratieve vereenvoudiging die met deze maatregelen gepaard gaat, zowel voor de betrokken gewestelijke en gemeentelijke besturen als voor de uitbaters van horecaterrassen in de openbare ruimte;

Overwegende dat deze maatregelen een duidelijk kader boden voor alle betrokken partijen, met name de horeca, de gemeenten en het Gewest;

Overwegende dat deze maatregelen de dynamiek van de Brusselse horecasector en wijken ondersteunen;

Overwegende dat deze maatregelen toelaten om de kwaliteit van de inrichting van terrassen op de openbare weg te reguleren;

Overwegende dat deze maatregelen na 30 september 2024 niet werden verlengd;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering:

- de staatssecretaris die bevoegd is voor Stedenbouw en Erfgoed, op te dragen om zijn omzendbrief van 14 oktober 2021 “betreffende het principe van vrijstellingen van vergunningsaanvragen voor de aanleg of aanpassing van de publieke ruimte en voor de voorlopige proefaanleg van wegen” aan te passen, teneinde de richtlijnen van de regering over horecaterrassen in de openbare ruimte opnieuw uitwerking te laten hebben;

PROPOSITION DE RÉOLUTION**visant le renouvellement des mesures de
dispense de demande de permis d'urbanisme
pour les terrasses horeca
dans l'espace public**

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu les lignes directrices pour les terrasses horeca dans l'espace public adoptées par le gouvernement une première fois pour les années 2021 et 2022 et ensuite prolongées jusqu'au 30 septembre 2024;

Vu la circulaire du secrétaire d'État chargé de l'Urbanisme «concernant le principe des dispenses pour les demandes de permis d'urbanisme pour l'aménagement ou la modification de l'espace public et les aménagements provisoires de voirie à titre d'essai»;

Considérant la simplification administrative que ces mesures offrent tant pour les administrations régionales et communales concernées que pour les exploitants de terrasse horeca dans l'espace public;

Considérant que ces mesures permettaient d'offrir un cadre clair pour l'ensemble des acteurs, dont les établissements horeca, les communes et la Région,

Considérant que ces mesures offrent un soutien à la dynamique du secteur horeca et des quartiers bruxellois,

Considérant que ces mesures permettent d'encadrer la qualité des aménagements de terrasse en voirie;

Considérant que ces mesures n'ont pas été prolongées au-delà du 30 septembre 2024;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale:

- de charger le secrétaire d'État compétent pour l'Urbanisme et le Patrimoine de modifier sa circulaire du 14 octobre 2021 «concernant le principe des dispenses pour les demandes de permis d'urbanisme pour l'aménagement ou la modification de l'espace public et les aménagements provisoires de voirie à titre d'essai» en vue de renouveler l'effet des lignes directrices du Gouvernement relatives aux terrasses de l'horeca dans l'espace public;

- de bepalingen van die omzendbrief en richtlijnen op te nemen in het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 november 2008 tot bepaling van de handelingen en werken die vrijgesteld zijn van een stedenbouwkundige vergunning, van het advies van de gemachtigde ambtenaar, van de gemeente of van de koninklijke commissie voor monumenten en landschappen of van de medewerking van een architect.

- d'intégrer les dispositions de cette circulaire et de ces lignes directrices dans l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 novembre 2008 déterminant les actes et travaux dispensés de permis d'urbanisme, de l'avis du fonctionnaire délégué, de la commune, de la commission royale des Monuments et des Sites, de la commission de concertation ainsi que des mesures particulières de publicité ou de l'intervention d'un architecte.

Clémentine BARZIN (FR)
Ludivine de MAGNANVILLE (FR)
Loubna AZGHOUD (FR)
Olivier WILLOCX (FR)