

**PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2024-2025

13 NOVEMBER 2024

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT****ONTWERP VAN ORDONNANTIE****tot wijziging van diverse bepalingen inzake
energie en klimaat en inzake afval**

SESSION ORDINAIRE 2024-2025

13 NOVEMBRE 2024

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE****PROJET D'ORDONNANCE****modifiant diverses dispositions en matière
d'énergie et de climat et en matière de déchets****Samenvatting***

Dit ontwerp van ordonnantie strekt tot omzetting van richtlijn (EU) 2023/959, die het systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Europese Unie hervormt. Het heeft eveneens tot doel om een permanent karakter te verlenen aan verschillende tijdelijke energiezuinigheidsmaatregelen die zijn opgenomen in het besluit van de Brusselse Regering van 15 december 2022 tot bepaling van tijdelijke maatregelen om de vraag naar gas en elektriciteit te verminderen voor de huishoudens in het kader van de energiecrisis. Daarnaast voert het een wettelijke basis in om de regering toe te laten beheersinstellingen voor gerecycleerde granulaten en uitgegraven grond op te richten. Tot slot beoogt het ontwerp de werking van de markt voor groenestroomcertificaten te verbeteren.

Résumé*

Ce projet d'ordonnance vise à transposer la directive (UE) 2023/959 qui réforme le système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre dans l'Union européenne. Il vise également à pérenniser plusieurs mesures de sobriété énergétique prévues à titre temporaire dans l'arrêté du gouvernement bruxellois du 15 décembre 2022 déterminant des mesures temporaires de réduction de la demande en gaz et en électricité pour les ménages dans le cadre de la crise de l'énergie. En outre, il instaure un fondement légal en vue de permettre au gouvernement de créer des organismes de gestion pour les granulats recyclés et les terres excavées. Enfin, il vise à améliorer le fonctionnement du marché des certificats verts.

* Samenvatting opgesteld door de diensten van het parlement

* Résumé établi par les services du Parlement

Memorie van toelichting

I. Context

Als onderdeel van het “Fit for 55”-pakket en om het ambitieniveau te verhogen, is Richtlijn 2003/87/EG tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie grondig herzien. Richtlijn 2023/959 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie en Besluit (EU) 2015/1814 betreffende de instelling en de werking van een marktstabiliteitsreserve voor de EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten brengt de volgende wijzigingen aan:

- enerzijds herzielt de richtlijn het ETS voor vaste installaties (ETS 1);
- anderzijds breidt ze het ETS ook uit naar sectoren die er voorheen niet onder vielen, waaronder de gebouwen- en de transportsector (ETS 2).

Krachtens de Brusselse wetgeving bevat boek 3 van het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing (BWLKE) in boek 3 de specifieke bepalingen met betrekking tot lucht en klimaat, waaronder, in titel 3, hoofdstuk 1, de bepalingen met betrekking tot het systeem van de handel in broeikasgasemissierechten (emission trading system – ETS). Deze bepalingen worden dus gewijzigd door dit voorontwerp van ordonnantie.

Bovendien werd, in het kader van de energiecrisis in de winter van 2022-2023, het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 15 december 2022 aangenomen tot bepaling van tijdelijke maatregelen om de vraag naar gas en elektriciteit te verminderen in het kader van de energiecrisis:

- de lichtgevendende uithangborden ten minste tussen 23.00 en 6.00 uur doven;
- de binnenverlichting van de handelszaken en de kantoren doven (behalve wanneer er in die periode een activiteit wordt uitgeoefend in die inrichtingen);
- de deuren van handelszaken met verwarmings- of klimaatregelingssystemen sluiten.

Het Lucht-Klimaat-Energieplan, aangenomen op 27 april 2023 door de Brusselse Regering, bepaalt dat deze acties worden voortgezet na de crisisperiode.

Daarnaast definieert de Elektriciteitsordonnantie ook het Brusselse systeem van groenestroomcertificaten, waarvan de doeltreffendheid om de productie van energie uit hernieuwbare bronnen te bevorderen afhangt van het evenwicht tussen het aanbod (het te koop aanbieden van

Exposé des motifs

I. Contexte

Dans le cadre du paquet «Fit for 55» et pour en relever le niveau d’ambition, la directive 2003/87/CE établissant un système d’échange de quotas d’émission de gaz à effet de serre dans l’Union a été revue en profondeur. La directive 2023/959 du Parlement européen et du Conseil du 10 mai 2023 modifiant la directive 2003/87/CE établissant un système d’échange de quotas d’émission de gaz à effet de serre dans l’Union et la décision (UE) 2015/1814 concernant la création et le fonctionnement d’une réserve de stabilité du marché pour le système d’échange de quotas d’émission de gaz à effet de serre de l’Union apporte les modifications suivantes:

- elle révisé d’une part le système ETS relatif aux installations fixes (ETS 1);
- elle élargit d’autre part le système ETS en incluant des secteurs qui n’étaient pas concernés auparavant, dont le secteur du bâtiment et du transport (ETS 2).

Dans le droit bruxellois, c’est le Code bruxellois de l’Air, du Climat et de la Maîtrise de l’Énergie (COBRACE) qui définit en son livre 3 les dispositions spécifiques à l’air et au climat, parmi lesquelles, dans le titre 3, chapitre 1^{er}, celles relatives au système d’échange de quotas d’émission de gaz à effet de serre (emission trading system – ETS). Ces dispositions sont donc modifiées par le présent avant-projet d’ordonnance.

Par ailleurs, dans le cadre de la crise énergétique de l’hiver 2022-2023, l’arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 15 décembre 2022 a été adopté pour déterminer des mesures temporaires de réduction de la demande en gaz et en électricité dans le cadre de la crise de l’énergie, notamment les mesures suivantes:

- l’extinction des enseignes lumineuses au moins entre 23 h et 6 h;
- l’extinction de l’éclairage intérieur des commerces et des bureaux (sauf en cas d’activités exercées au sein de ces établissements durant cette plage horaire);
- la fermeture des portes des commerces chauffés ou climatisés.

Le plan air-climat-énergie, adopté le 27 avril 2023 par le Gouvernement bruxellois, prévoit que ces actions soient pérennisées au-delà de la période de crise.

Par ailleurs, l’ordonnance électricité définit également le régime bruxellois des certificats verts, dont l’efficacité pour promouvoir la production d’énergie à partir de sources renouvelables est conditionnée à l’équilibre entre l’offre (mise en vente des certificats verts résultant de la mise en

groenestroomcertificaten die voortvloeien uit de ingebruikname van de productie-installatie door de prosumers) en de vraag (de aankoop van groenestroomcertificaten door de leveranciers). De evenwichts- of onevenwichtstoestand van de Brusselse markt van groenestroomcertificaten wordt permanent opgevolgd door de Reguleringscommissie voor Energie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Brugel).

Ten slotte, binnen het thema afval, en meer bepaald de gerecycleerde granulaten en uitgegraven gronden, heeft de Raad van State op 25 april 2024 zijn advies nr. 75.863/1 uitgebracht over het ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering “tot wijziging, wat de gerecycleerde granulaten en de gronden en gerecycleerde granulaten gebruikt in of op de bodem betreft, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 1 december 2016 betreffende het beheer van afvalstoffen en tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 9 februari 2023 betreffende de ophaalmodaliteiten van toepassing op de producenten of houders van huishoudelijke afvalstoffen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 18 juli 2000 tot regeling van haar werkwijze en tot regeling van de ondertekening van de akten van de Regering” (“Brudalex 3.0” genaamd) en vastgesteld dat er geen rechtsgrond bestaat voor de opdrachten die aan de “beheerorganisaties” werden toegekend.

Het ontwerp Brudalex 3.0 (in toepassing van de ordonnantie van 14 juni 2012 betreffende afvalstoffen en de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen) heeft tot doel een kader te bieden voor het toekennen van de einde-afvalfase aan gerecycleerde granulaten en uitgegraven gronden om elke verontreiniging van de bodem en de ondergrond, met inbegrip van het grondwater, te voorkomen.

De beheerorganisaties waar mensen die de einde-afvalfase van hun materialen (gerecycleerde granulaten of uitgegraven gronden) willen laten erkennen zich bij moeten aansluiten, vormen de hoeksteen van het traceerbaarheids- en controlesysteem dat nodig is om de kwaliteit te garanderen van materialen die op werven worden hergebruikt. Na controle van de kwaliteit van de materialen kunnen die beheerorganisaties een gebruiksvergunning afleveren. De technische specificaties die de kwaliteit van gerecycleerde granulaten en uitgegraven gronden garanderen en de voorwaarden waaronder de beheerorganisaties worden geregistreerd, zullen door de Regering worden vastgelegd in Brudalex 3.0.

In zijn advies is de Raad van State van mening dat de Regering met de opname van dit systeem van beheerorganisaties in het ontwerp Brudalex 3.0 niet over een toereikende rechtsgrondslag beschikt om die beheerorganisaties op te richten; alleen een ordonnantie kan dat doen.

service de l’installation de production par les prosumers) et la demande (acquisition des certificats verts par les fournisseurs). L’état d’équilibre ou de déséquilibre du marché des certificats verts bruxellois fait l’objet d’un monitoring continu de la part de la Commission de régulation pour l’énergie en Région de Bruxelles-Capitale (Brugel).

Enfin, dans la thématique des déchets, et plus précisément, celle des granulats recyclés et des terres excavées, le Conseil d’État a rendu son avis n° 75.863/1 le 25 avril 2024 sur le projet d’arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale «modifiant, en ce qui concerne les granulats recyclés ainsi que les terres et les granulats recyclés utilisés dans ou sur le sol, l’arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 1^{er} décembre 2016 relatif à la gestion des déchets et modifiant l’arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 9 février 2023 relatif aux modalités de collecte applicables aux producteurs ou détenteurs de déchets ménagers en Région de Bruxelles-Capitale et modifiant l’arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 18 juillet 2000 portant règlement de son fonctionnement et réglant la signature des actes du Gouvernement» (appelé «Brudalex 3.0») et y a constaté l’absence de fondement légal des missions attribuées aux «organismes de gestion».

Ce projet Brudalex 3.0 (pris en application de l’ordonnance du 14 juin 2012 relative aux déchets et de l’ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d’environnement) vise à encadrer l’octroi de la fin du statut de déchets aux granulats recyclés et aux terres excavées afin d’éviter toute pollution du sol et du sous-sol, en ce compris les eaux souterraines.

Les organismes de gestion auxquels devront s’affilier les personnes qui veulent faire reconnaître la fin du statut de déchets de leurs matériaux (granulats recyclés ou terres excavées) constituent la pierre angulaire du système de traçabilité et de contrôle nécessaire pour s’assurer de la qualité des matériaux qui seront réutilisés dans des chantiers. Ces organismes de gestion, après avoir vérifié la qualité des matériaux pourront délivrer une autorisation d’utilisation. Les spécifications techniques assurant la qualité des granulats recyclés et des terres excavées ainsi que les conditions dans lesquelles les organismes de gestion sont enregistrés seront fixés par le Gouvernement dans le Brudalex 3.0.

Dans son avis, le Conseil d’État estime qu’en prévoyant ce système d’organisme de gestion dans le projet Brudalex 3.0, le Gouvernement ne dispose pas d’un fondement légal suffisant pour instituer ces organismes de gestion; seule une ordonnance peut le faire.

Het huidig ontwerp geeft de Regering een wettelijke basis om verschillende taken toe te vertrouwen aan die beheerorganisaties met betrekking tot de controle en traceerbaarheid van gerecycleerde granulaten en uitgegraven gronden.

Dit systeem van beheerorganisaties bestaat al in Vlaanderen en Wallonië. Voor gerecycleerde granulaten zijn dit Copro vzw (erkend in de twee Gewesten), Certipro vzw (erkend in het Vlaams Gewest) en Be-cert vzw (erkend in het Waals Gewest). Voor uitgegraven gronden zijn dit Grondbank vzw (erkend in het Vlaams Gewest), Grondwijzer (erkend in het Vlaams Gewest) en Walterre vzw (erkend in het Waals Gewest).

II. Doelstellingen

Het doel van dit voorontwerp van ordonnantie is:

- richtlijn (EU) 2023/959 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie en Besluit (EU) 2015/1814 betreffende de instelling en de werking van een marktstabiliteitsreserve voor de EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten omzetten;
- een duurzaam karakter verlenen aan meerdere energiebesparende maatregelen die op tijdelijke basis waren opgenomen in het besluit van 15.12.2022 tot bepaling van tijdelijke maatregelen om de vraag naar gas en elektriciteit te verminderen en voor toegang tot het statuut van beschermde afnemer voor de huishoudens in het kader van de energiecrisis;
- de verbetering van de werking van de markt van groenestroomcertificaten.

III. Uiteenzetting: ETS 1- en ETS 2-systemen

Zoals gedefinieerd in richtlijn 2023/959 zijn ETS 1 (vaste installaties, reeds bestaand) en ETS 2 (gebouwen en transportsector, nieuw gecreëerd) volledig gescheiden systemen, die autonoom functioneren.

ETS 2 is gericht op het verminderen van de uitstoot van kooldioxide die afkomstig is van de verbranding van brandstoffen voor energieverbruik in gebouwen, wegvervoer en andere sectoren. De werkingswijze verschilt in een aantal opzichten van die van ETS 1.

Het belangrijkste - en fundamentele - verschil is het volgende: in tegenstelling tot ETS 1 zijn het niet de entiteiten die broeikasgassen uitstoten, die onder dit systeem vallen, maar de entiteiten die brandstoffen die

Le présent projet donne une base légale au Gouvernement pour pouvoir confier à ces organismes de gestion différentes tâches dans le cadre du contrôle et de la traçabilité des granulats recyclés et des terres excavées.

Ce système d'organisme de gestion existe déjà en Flandre et en Wallonie. Pour les granulats recyclés, il s'agit de l'ASBL Copro (agrée dans les deux Régions), l'ASBL Certipro (agrée en Région flamande) et l'ASBL Be-cert (agrée en Région wallonne). Pour les terres excavées, il s'agit de l'ASBL Grondbank (agrée en Région flamande), Grondwijzer (agrée en Région flamande) et de l'ASBL Walterre (agrée en Région wallonne).

II. Objectifs

Le présent avant-projet d'ordonnance vise à:

- transposer la directive (UE) 2023/959 du Parlement européen et du Conseil du 10 mai 2023 modifiant la directive 2003/87/CE établissant un système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre dans l'Union et la décision (UE) 2015/1814 concernant la création et le fonctionnement d'une réserve de stabilité du marché pour le système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre de l'Union;
- pérenniser plusieurs mesures de sobriété énergétique prévues à titre temporaire dans l'arrêté du 15/12/2022 déterminant des mesures temporaires de réduction de la demande en gaz et en électricité et d'accès au statut de client protégé pour les ménages dans le cadre de la crise de l'énergie;
- améliorer le fonctionnement du marché des certificats verts.

III. Développement: les systèmes ETS 1 et ETS 2

Tels que définis dans la directive 2023/959, les systèmes ETS 1 (installations fixes, déjà existant) et ETS 2 (secteurs du bâtiment et du transport, nouvellement créé) sont des systèmes tout à fait distincts, qui fonctionnent de manière autonome.

L'ETS 2 vise à réduire les émissions de dioxyde de carbone provenant de la combustion de carburants destinés à la consommation d'énergie dans les bâtiments, le transport routier et d'autres secteurs. Son mode de fonctionnement diffère de celui de l'ETS 1 sur différents aspects.

Leur principale différence - fondamentale - est la suivante: contrairement à l'ETS 1, ce ne sont pas les entités émettrices des gaz à effet de serre qui sont soumises à ce système mais les entités qui mettent à la consommation des

worden gebruikt voor verbranding in de bouwsector, het wegvervoer en andere sectoren, tot verbruik uitslaan. Het was vanuit pragmatisch oogpunt niet haalbaar om de eindverbruikers van deze brandstoffen - die degenen zijn die de emissies produceren - aan ETS 2 te onderwerpen, gezien hun aantal. Daarom zijn in de richtlijn de entiteiten die de genoemde brandstoffen tot verbruik uitslaan, als regelgevingspunt gekozen, onder verwijzing naar richtlijn (EU) 2020/262, die voorziet in een systeem voor toezicht op alle hoeveelheden brandstof die tot verbruik worden uitgeslagen met het oog op de betaling van accijnzen. Deze richtlijn is in België omgezet door de wet van 22 december 2009 betreffende de algemene regeling inzake accijnzen. De “uitslag tot verbruik” moet dus worden begrepen in de zin van artikel 6, § 2 van de wet van 22 december 2009.

In overeenstemming met de ETS-richtlijn ontwikkelt dit voorontwerp van ordonnantie een cascadesysteem voor het bepalen van de gereglementeerde entiteit, onder verwijzing naar verschillende bepalingen van de wet van 22 december 2009.

Aangezien de begrippen “gereglementeerde entiteiten” en “uitslag tot verbruik” gedefinieerd zijn in overeenstemming met het accijnssysteem dat geregeld wordt door de wet van 22 december 2009, die, voor fiscale doeleinden, een mechanisme invoert voor de controle en aangifte van de tot verbruik uitgeslagen hoeveelheden brandstoffen, zal de implementatie van ETS 2 een nauwe samenwerking vereisen tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de federale administratie om de gereglementeerde entiteiten te identificeren die in het Gewest gevestigd zijn, alsook de hoeveelheden brandstoffen die ze tot verbruik hebben uitgeslagen. Het is immers de federale administratie Douane en Accijnzen die over informatie hierover beschikt.

De precieze identificatie van de gereglementeerde entiteiten is het onderwerp van grondige werkzaamheden die worden uitgevoerd in een specifieke ETS 2-werkgroep van de Nationale Klimaatcommissie, die de bevoegde gewestelijke en federale administraties samenbrengt en die dankzij de steun van de Europese Commissie zullen worden verrijkt. Enkele honderden gereglementeerde entiteiten zijn geïdentificeerd op basis van gegevens van de Federale Accijnsadministratie.

Alleen gereglementeerde entiteiten waarvan de zetel in het Gewest is gevestigd, zullen aan deze ordonnantie onderworpen zijn. Op de dag van vandaag hebben een twintigtal van de geïdentificeerde gereglementeerde entiteiten hun maatschappelijke zetel in Brussel.

Aangezien een gereglementeerde entiteit gevestigd kan zijn op het grondgebied van het Gewest en brandstof kan leveren voor de verwarming van gebouwen op het grondgebied van een ander gewest, en vice versa, gaat het niet per se om emissies die worden geproduceerd op het

carburants utilisés pour la combustion dans le secteur du bâtiment, du transport routier et d’autres secteurs; il n’était en effet pas envisageable, d’un point de vue pragmatique, de soumettre les consommateurs finaux de ces carburants - qui sont ceux qui produisent les émissions - à l’ETS 2, au vu de leur nombre. Pour cette raison, la directive a choisi comme point de régulation les entités qui opèrent la mise à la consommation desdits carburants, en se référant à la directive (UE) 2020/262, qui prévoit un système de contrôle de toutes les quantités de carburant mises à la consommation aux fins du paiement des droits d’accises. Cette directive a été transposée en Belgique par la loi du 22 décembre 2009 relative au régime général des accises. La «mise à la consommation» doit donc s’entendre au sens de l’article 6, § 2 de cette loi du 22 décembre 2009.

Conformément à ce que prévoit la directive ETS, le présent avant-projet ordonnance développe un système en cascade pour déterminer l’entité réglementée, en renvoyant à plusieurs dispositions de la loi du 22 décembre 2009.

Vu que les notions d’«entités réglementées» et de «mise à la consommation» sont définies conformément au système de droits d’accise réglementé par loi du 22 décembre 2009 qui instaure, à des fins fiscales, un mécanisme de suivi et de déclaration des quantités de carburants mises à la consommation, la mise en œuvre de l’ETS 2 nécessitera une collaboration étroite entre la Région de Bruxelles-Capitale et l’administration fédérale pour identifier les entités réglementées se trouvant sur le territoire régional, et les quantités de combustibles qu’elles ont mises à la consommation. C’est en effet l’administration fédérale des douanes et accises qui dispose des informations sur ces aspects.

L’identification précise des entités réglementées a fait l’objet d’un travail approfondi mené dans un groupe de travail de la Commission nationale climat spécialement dédié à l’ETS 2, qui rassemble les administrations régionales et fédérales compétentes lequel sera affiné grâce au soutien de la Commission européenne. Plusieurs centaines d’entités réglementées ont été identifiées sur la base des données de l’administration fédérale des accises.

Seules les entités réglementées dont le siège social est situé sur le territoire de la Région sont soumises à la présente ordonnance. À ce jour, parmi les entités réglementées identifiées, une vingtaine ont leur siège social à Bruxelles.

Dans la mesure où une entité réglementée peut se trouver sur le territoire de la Région et fournir du combustible pour le chauffage de bâtiments situés sur le territoire d’une autre Région et vice versa, il ne s’agira pas nécessairement d’émissions produites sur le territoire de la

grondgebied van het Gewest. Om dezelfde reden is het mogelijk dat de Brusselse ETS 2-reglementering niet de volledige uitstoot van kooldioxide dekt die wordt geproduceerd door de verwarming van gebouwen gelegen in het Brussels Gewest.

Uiteindelijk zullen de koolstofkosten die gepaard gaan met de aankoop van de emissierechten, waarschijnlijk worden doorberekend aan de eindverbruiker. De richtlijn hecht bijzonder veel belang aan de transparantie van de koolstofkosten en hoe deze worden doorberekend aan de eindverbruiker. In de preambule van de richtlijn staat ook dat ervoor moet worden gezorgd dat de gereglementeerde entiteiten geen onrechtmatige winsten maken door meer koolstofkosten aan consumenten door te rekenen dan zijzelf hebben opgelopen. Met dit in gedachten zal de Commissie onderzoeken in welke mate de koolstofkosten worden doorberekend aan de eindverbruikers en zal zij, voor zover mogelijk, het gemiddelde niveau van de doorberekende koolstofkosten per brandstoftype per jaar publiceren. Het voorontwerp van ordonnantie voorziet daarom in een verplichte rapportering van deze doorberekening.

Wat de impact op de verbruikers betreft, bedraagt het plafond voor de koolstofprijs voor ETS 2 tussen nu en 2030 45 euro/ton CO₂ (zie overweging 91 en artikel 30*nonies* van de richtlijn). Om de burgers meer zekerheid te geven dat de koolstofkosten in de eerste paar jaar van het nieuwe systeem voor de handel in emissierechten niet boven 45 euro zullen uitkomen, bevat de richtlijn een aanvullend prijsstabiliteitsmechanisme waarmee emissierechten uit de marktstabiliteitsreserve kunnen worden gehaald als de koolstofkosten dit niveau overschrijden.

De richtlijn bepaalt dat ETS 2 geleidelijk wordt geïmplementeerd:

- vanaf 2025 moeten de gereglementeerde entiteiten beschikken over een vergunning tot broeikasgasemissie en een bewakingsplan voor de door ETS 2 beoogde emissies. De hoeveelheden brandstof die door de gereglementeerde entiteiten tot verbruik worden uitgeslagen, moeten dus vanaf 2025 worden gerapporteerd en geverifieerd;
- vanaf 2027 zullen de entiteiten verplicht zijn om emissierechten in te leveren voor het equivalent van de kooldioxide-emissies die worden gegenereerd door de fossiele brandstoffen die ze elk jaar tot verbruik zullen hebben uitgeslagen.

Wat de regeling voor administratieve sancties betreft, wordt de regeling van het BWLKE voor de exploitanten van vaste installaties wanneer zij niet voldoen aan de verplichting om emissierechten in te leveren, door dit voorontwerp van ordonnantie uitgebreid tot de gereglementeerde entiteiten.

Région. Pour le même motif, la réglementation bruxelloise relative à l'ETS 2 pourrait ne pas concerner la totalité des émissions de dioxyde de carbone produites par le chauffage des bâtiments situés sur le territoire régional bruxellois.

Au final, le coût carbone lié à l'achat des quotas sera vraisemblablement répercuté sur le consommateur final. La directive attache une importance particulière à la transparence des coûts du carbone et leur répercussion sur la facture du consommateur final. Le préambule de la directive rappelle également qu'il y a lieu de veiller à ce que les entités réglementées ne réalisent pas des bénéfices indus en transférant des coûts carbone aux consommateurs plus élevés que ceux qu'elles encourent. Dans cette perspective, la Commission examinera dans quelle mesure les coûts carbone sont répercutés auprès de consommateurs finaux et publiera chaque année le niveau moyen des coûts carbone répercutés par type de carburant, dans la mesure du possible. Cette répercussion fait donc l'objet d'un reporting obligatoire dans l'avant-projet d'ordonnance.

En terme d'impact sur les consommateurs, le plafond du prix carbone pour l'ETS 2 d'ici 2030 est de 45 euros/tonne de CO₂ (cf. considérant 91 et Article 30*nonies* de la directive). Pour une plus grande certitude des citoyens quant à un coût du carbone ne dépassant pas 45 euros au cours des premières années du nouveau système d'échange de quotas d'émission, la directive inclut un mécanisme supplémentaire de stabilité des prix permettant de prélever des quotas de la réserve de stabilité du marché dans le cas où le coût du carbone dépasse ce niveau.

La directive prévoit que l'ETS 2 sera mis en œuvre de façon progressive:

- à partir de 2025, les entités réglementées devront disposer d'une autorisation d'émettre des gaz à effet de serre et d'un plan de surveillance des émissions visées par l'ETS 2. Les quantités de combustibles mises à la consommation par les entités réglementées devront donc être rapportées et vérifiées dès l'année 2025;
- à partir de l'année 2027, elles auront l'obligation de restituer des quotas pour l'équivalent des émissions de dioxyde de carbone que généreront les combustibles fossiles qu'elles auront mis à la consommation chaque année.

En ce qui concerne le mécanisme de sanction administrative, celui qui est prévu par le COBRACE pour les exploitants d'installations fixes lorsqu'ils ne respectent pas l'obligation de restitution de quotas est étendu aux entités réglementées par le présent avant-projet d'ordonnance.

IV. Gerecycleerde granulaten en uitgegraven gronden

Het huidig ontwerp bevat bepalingen om een rechtsgrondslag te bieden voor de oprichting van beheerorganisaties en hun verschillende opdrachten met betrekking tot gerecycleerde granulaten en uitgegraven gronden.

Commentaar bij de artikelen

TITEL I Inleidende bepalingen

Artikel 1

Dit artikel is vereist door artikel 8 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

Artikel 2

Dit artikel vermeldt dat Richtlijn (EU) 2023/959 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie en Besluit (EU) 2015/1814 betreffende de instelling en de werking van een marktstabiliteitsreserve voor de EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten deels omgezet wordt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest door de onderhavige ordonnantie.

TITEL II Wijzigingen van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Artikelen 3 en 44

Dit artikel herformuleert en wijzigt paragraaf 1 van artikel 28 met betrekking tot de bepalingen inzake de verplichting van de gewestelijke transmissienetbeheerder (hierna “GTNB”) met betrekking tot de overeenkomst betreffende de terugkoop van groenestroomcertificaten tegen een gegarandeerde minimumprijs.

De invoering van deze verplichting tot terugkoop droeg bij aan de invoering van een gunstig kader voor de ontwikkeling van de productie van groene stroom in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De verplichting van de GTNB om de aangekochte groenestroomcertificaten terug op de markt te brengen, was bedoeld om te voorkomen dat de terugkoop van groenestroomcertificaten kosten zou genereren voor de GTNB die zouden worden doorberekend aan de Brusselse eindafnemers in de vorm van een openbare dienstverplichting.

IV. Granulats recyclés et terres excavées

Le présent projet intègre des dispositions permettant d’octroyer un fondement légal à la création des organismes de gestion et à leurs différentes missions en matière de granulats recyclés et en matière de terres excavées.

Commentaire des articles

TITRE I^{ER} Dispositions introductives

Article 1^{er}

Cet article est requis par l’article 8 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.

Article 2

Cet article mentionne que la directive (UE) 2023/959 du Parlement européen et du Conseil du 10 mai 2023 modifiant la directive 2003/87/CE établissant un système d’échange de quotas d’émission de gaz à effet de serre dans l’Union et la décision (UE) 2015/1814 concernant la création et le fonctionnement d’une réserve de stabilité du marché pour le système d’échange de quotas d’émission de gaz à effet de serre de l’Union est transposée en partie en Région de Bruxelles-Capitale par le présent avant-projet d’ordonnance.

TITRE II Modifications de l’ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l’organisation du marché de l’électricité en Région de Bruxelles-Capitale

Articles 3 et 44

Cet article reformule et modifie le paragraphe 1^{er} de l’article 28 en ce qui concerne les dispositions relatives à l’obligation du gestionnaire du réseau de transport régional (ci-après: «GRTR») en matière de convention de rachat de certificats verts à un prix minimum garanti.

L’instauration de cette obligation de rachat participait à la mise en place d’un cadre favorable au développement de la production d’électricité verte en Région de Bruxelles-Capitale. L’obligation du GRTR de remettre sur le marché les certificats verts achetés poursuivait, quant à elle, l’objectif d’éviter que le rachat des certificats verts ne génère des coûts à charge du GRTR qui seraient répercutés par voie tarifaire sur les clients finals bruxellois sous la forme d’une obligation de service.

ting. Het doel was om de ontwikkeling van de productie van groene stroom te ondersteunen en tegelijkertijd de totale kosten van het ondersteuningssysteem voor de eindafnemers te beheersen. Gezien de huidige daadwerkelijke hausse in de productie van groene stroom wordt er een gestage stroom groenestroomcertificaten uitgegeven en op de markt gebracht. De verplichtingen in de vorm van quota voor het inleveren van groenestroomcertificaten ten laste van de leveranciers volgen een stijgende lijn als reactie op deze trend. In een dergelijke context zou het terug op de markt brengen van de groenestroomcertificaten die door de GTNB worden aangekocht als onderdeel van zijn verplichting op het vlak van de terugkoopovereenkomst van groenestroomcertificaten tegen een gegarandeerde minimumprijs, niet langer beantwoorden aan zijn doelstelling om de totale kosten van het ondersteuningssysteem die aan de eindafnemers worden doorberekend, binnen de perken te houden. Gezien de intensiteit van de uitgiftestromen van groenestroomcertificaten op de markt, zou het risico bestaan dat de door de GTNB aangekochte groenestroomcertificaten die opnieuw op de markt zouden worden gebracht, slechts kunnen worden overgedragen tegen een lage prijs die de aankoopkosten tegen de minimumprijs niet zou dekken. Bovendien zou het opnieuw op de markt brengen van deze groenestroomcertificaten het risico inhouden dat er een overaanbod van groenestroomcertificaten ontstaat in verhouding tot de vraag (die wordt bepaald door de quota ten laste van de leveranciers): de groenestroomcertificaten die door de GTNB te koop worden aangeboden, zouden dan het risico lopen te concurreren met de groenestroomcertificaten die op de markt worden gebracht door de prosumers, die dan hun toevlucht zouden moeten nemen tot de verplichte terugkoop tegen de minimumprijs van de GTNB om hun groenestroomcertificaten te verkopen. Deze situatie zou paradoxaal worden in die zin dat het terug op de markt brengen van door de GTNB aangekochte groenestroomcertificaten zou bijdragen tot de devaluatie van de groenestroomcertificaten op de markt en tot een hogere toevlucht van prosumers tot de terugkoop door de GTNB tegen de minimumprijs.

Om deze risico's te voorkomen en de totale kosten van het systeem ter ondersteuning van de elektriciteitsproductie te beheersen, is de verplichting om de groenestroomcertificaten die door de GTNB tegen de minimumprijs zijn aangekocht, terug op de markt te brengen, afgeschaft en worden de door de GTNB aangekochte groenestroomcertificaten rechtstreeks geannuleerd in de gegevensbank van groenestroomcertificaten die door BRUGEL werd ingericht.

Het is bovendien de bedoeling dat de prosumers hun groenestroomcertificaten aan de GTNB kunnen verkopen, overeenkomstig de verplichting van de GTNB inzake de overeenkomst tot terugkoop van groenestroomcertificaten tegen een gegarandeerde minimumprijs, op kwartaalbasis in plaats van op jaarbasis.

public. Il s'agissait donc d'assurer le soutien à l'essor de la production d'électricité verte tout en maîtrisant le coût global du système de soutien pour les clients finals. Dans le contexte actuel d'essor effectif de la production d'électricité verte, un flux continu de certificats verts est émis et mis sur le marché. Les obligations en matière de quotas de remise de certificats verts à charge des fournisseurs suivent une trajectoire ascendante pour répondre à cette tendance. Cependant, dans un tel contexte, la remise sur le marché des certificats verts qui seraient achetés par le GRTR dans le cadre de son obligation en matière de convention de rachat de certificats verts à un prix minimum garanti ne remplirait plus son objectif d'assurer la maîtrise du coût global du système de soutien répercuté sur les clients finals. En effet, étant donné l'intensité des flux d'émission de certificats verts sur le marché, les certificats verts achetés par le GRTR qui seraient remis sur le marché risqueraient de ne pouvoir être cédés qu'à un prix faible ne permettant pas de couvrir le coût d'achat au prix minimum. En outre, la remise sur le marché de ces certificats verts risquerait de créer un excès d'offre de certificats verts par rapport à la demande (fixée au moyen des quotas à charge des fournisseurs): les certificats verts mis en vente par le GRTR risqueraient alors de faire concurrence aux certificats verts mis sur le marché par les prosumers qui devraient alors se tourner vers l'obligation de rachat au prix minimum du GRTR pour vendre leurs certificats verts. Cette situation deviendrait paradoxale dans la mesure où la remise sur le marché des certificats verts achetés par le GRTR contribuerait à la dévalorisation des certificats verts sur le marché et à l'augmentation du recours par les prosumers au rachat au prix minimum par le GRTR.

Pour prévenir ces risques et maîtriser le coût global du système de soutien à la production d'électricité, l'obligation de remise sur le marché des certificats verts achetés par le GRTR au prix minimum est supprimée et les certificats verts achetés par le GRTR sont directement annulés dans la banque de données de certificats verts mise sur pied par BRUGEL.

Par ailleurs, il est prévu que les prosumers puissent avoir la possibilité de vendre leurs certificats verts au GRTR, conformément à l'obligation de ce dernier en matière de convention de rachat de certificats verts à un prix minimum garanti, sur la base d'une fréquence trimestrielle plutôt qu'annuellement.

Deze verandering geeft de prosumers meer flexibiliteit om hun groenestroomcertificaten te valoriseren, vooral degenen die simpelweg geen antwoord zouden krijgen van de leveranciers.

De voornoemde wijzigingen zijn in overeenstemming met de aanbevelingen van BRUGEL in zijn voorstel nr. 33 van 3 oktober 2023 betreffende de vereenvoudiging van het verkoopproces van groenestroomcertificaten voor producenten van groene stroom (zie punten 3.2 en 3.3).

TITEL III

Wijzigingen van de ordonnantie van 2 mei 2013 houdende het brussels Wetboek van lucht, klimaat en energie

Artikel 4

In boek 1 van het BWLKE met betrekking tot gebouwen wordt een nieuw hoofdstuk 7 “Energiezuinigheidsmaatregelen” ingevoegd om bepaalde energiebesparende maatregelen te bestendigen die zijn vastgesteld in het besluit van de Regering van 15 december 2022 tot bepaling van tijdelijke maatregelen om de vraag naar gas en elektriciteit te verminderen en voor toegang tot het statuut van beschermde afnemer voor de huishoudens in het kader van de energiecrisis, overeenkomstig het door de Regering aangenomen LKEP.

Het gaat om de volgende maatregelen, zoals geïdentificeerd in het LKEP:

- 1° een regeling vaststellen voor de uren waarin de lichtgevende uithangborden mogen branden;
- 2° de maatregel uitbreiden tot de binnenverlichting van de handelszaken en de kantoren;
- 3° opleggen om de deuren van handelszaken met verwarmings- of klimaatregelingssystemen te sluiten.
- 4° alle verwarmingstoestellen van het type “brander” en klimaatregelingstoestellen in open ruimten te verbieden;
- 5° de verlichtingsuren van alle reclames te beperken tussen 23 en 6 uur, met uitzondering van informatieborden.

De toepassingsvoorwaarden zijn identiek aan de voorwaarden die in het besluit zijn vastgesteld.

Artikel 5

In dit artikel worden verschillende termen gedefinieerd die in dit nieuwe hoofdstuk 7 worden gebruikt.

De definities van “uithangbord”, “lichtgevend uithangbord”, “reclame” en van “lichtgevende reclame”

Cette modification apporte davantage de flexibilité aux prosumers afin de valoriser leurs certificats verts, surtout ceux qui n’auraient tout simplement pas de réponse de la part des fournisseurs.

Les modifications précitées répondent aux recommandations exprimées par BRUGEL dans sa proposition n° 33 du 3 octobre 2023 relative à la simplification du processus de vente des certificats verts pour les producteurs d’électricité verte (voir les points 3.2 et 3.3).

TITRE III

Modifications de l’ordonnance du 2 mai 2013 portant le Code bruxellois de l’Air, du Climat et de la Maîtrise de l’Énergie

Article 4

Un nouveau chapitre 7 intitulé «Mesures de sobriété énergétique» est inséré dans le livre 1^{er} du COBRACE relatif aux bâtiments, afin de pérenniser certaines mesures de sobriété énergétique prévues dans l’arrêté du Gouvernement du 15 décembre 2022 déterminant des mesures temporaires de réduction de la demande en gaz et en électricité et d’accès au statut de client protégé pour les ménages dans le cadre de la crise de l’énergie, conformément à ce que prévoit le PACE adopté par le Gouvernement.

Il s’agit des mesures suivantes, identifiées dans le PACE:

- 1° encadrer les horaires d’éclairage des enseignes lumineuses;
- 2° étendre la mesure à l’éclairage intérieur des commerces et des bureaux;
- 3° imposer la fermeture des portes des commerces chauffés ou climatisés;
- 4° interdire l’ensemble des dispositifs de chauffage type «chaufferette» et de climatisation en espace ouvert;
- 5° limiter les plages horaires de l’éclairage de l’ensemble des panneaux publicitaires de 23 h à 6 h à l’exception des panneaux informatifs.

Les modalités d’application sont identiques à celles définies dans l’arrêté.

Article 5

Cet article définit différents termes utilisés dans ce nouveau chapitre 7.

Les définitions d’«enseigne», d’«enseigne lumineuse», de «publicité» et de «publicité lumineuse» s’inspirent des

zijn gebaseerd op de definities van de termen “uithangbord”, “verlicht uithangbord”, “lichtgevend uithangbord”, “reclame”, “verlichte reclame” en “lichtgevende reclame” in artikel 4 van titel VI. “Reclame- en uithangborden” van de Gewestelijke Stedenbouwkundige Verordening. Ze mogen er evenwel niet mee verward worden. De definities van “uithangbord” en van “reclame” in het BWLKE nemen de definities uit het besluit van de Regering van 15 december 2022 over, waarbij uitdrukkelijk wordt vermeld dat dit begrip ook de drager omvat van de opschriften, vormen en/of beelden die dit uithangbord vormen.

De “handelszaak”, zoals gedefinieerd in dit artikel, verwijst naar winkels waar nieuwe of tweedehands goederen worden doorverkocht aan het publiek, voornamelijk voor gebruik door particulieren of huishoudens. Restaurants en cafés vallen dus niet onder deze definitie.

De definitie van “kantoor” sluit uitdrukkelijk kamers uit die als kantoor in een woning worden gebruikt, aangezien deze kamers door de bewoners van de woning voor andere doeleinden kunnen worden gebruikt.

Artikel 6

Dit artikel legt een geharmoniseerde uitschakelingstermijn op voor de lichtgevende uithangborden en de lichtgevende reclame, met name minstens van 23.00 tot 6.00 uur, met uitzondering van de lichtgevende uithangborden van inrichtingen die na 23.00 uur geopend zijn, om hun zichtbaarheid voor hun gebruikers en/of klanten tijdens de openingsuren te behouden, met andere woorden:

- 1° de borden met betrekking tot nachtwinkels en horecazaken, met een geldige vergunning, die mogen blijven branden tijdens de effectieve openingsuren;
- 2° de borden met betrekking tot apotheken of andere gebouwen waar wachtdiensten worden verzekerd, die mogen blijven branden tijdens de wachtdiensten.

Het artikel biedt de burgemeester de mogelijkheid om af te wijken van de voor bepaalde delen van het grondgebied van zijn gemeente vastgestelde uitschakelingstermijn om te reageren op een bestaand veiligheidsrisico in de openbare ruimte, in de mate van wat strikt noodzakelijk is om dit risico aan te pakken.

Artikel 7

Dit artikel legt een geharmoniseerde uitschakelingstermijn op voor de binnenverlichting in de handelszaken en kantoren, identiek aan de termijn die geldt voor de lichtgevende uithangborden.

In het geval van activiteiten die plaatsvinden in deze inrichtingen gedurende dit tijdsbestek (met name van 23.00

définitions des termes «enseignes», «enseigne éclairée», «enseigne lumineuse», «publicité», «publicité éclairée», et «publicité lumineuse» contenues à l'article 4 du Titre VI. «Publicités et enseignes», du Règlement régional d'urbanisme. Elles ne se confondent toutefois pas avec celles-ci. Les définitions d'«enseigne» et de «publicité» intégrées dans le COBRACE reprend les définitions contenues dans l'arrêté du Gouvernement du 15 décembre 2022, tout en précisant expressément que cette notion englobe le dispositif de support des inscriptions, formes, et/ou images qui composent cette enseigne.

Le «commerce», telle que défini par cet article, vise les magasins de revente au public de services de biens neufs ou d'occasion essentiellement destinés à la consommation des particuliers ou des ménages. Les restaurants et cafés ne répondent donc pas à cette définition

La définition de «bureau» exclut expressément les pièces utilisées comme bureau au sein d'un logement, ces pièces pouvant être utilisées à d'autres fins par les habitants du logement.

Article 6

Cet article impose une plage horaire d'extinction harmonisée pour les enseignes lumineuses et les publicités lumineuses, à savoir au moins de 23 h à 6 h, sauf pour les enseignes lumineuses d'établissements qui sont ouverts au-delà de 23 h afin de maintenir leur visibilité à l'égard de leurs usagers et/ou clients pendant leurs heures d'ouverture, c'est-à-dire:

- 1° celles relatives aux commerces de nuit et aux établissements relevant du secteur de l'horeca, dûment autorisés, lesquelles peuvent rester allumées durant leurs heures d'ouverture effective;
- 2° celles relatives aux pharmacies ou autres bâtiments assurant des services de garde, lesquelles peuvent rester allumées durant leurs horaires de garde.

Il octroie au bourgmestre la possibilité de déroger à la plage horaire d'extinction prévue pour certaines parties du territoire de sa commune pour répondre à un risque existant relatif à la sécurité dans l'espace public, dans la mesure de ce qui est strictement nécessaire pour pallier ce risque.

Article 7

Cet article impose une plage horaire d'extinction harmonisée pour l'éclairage intérieur des commerces et des bureaux, identique à celle applicable aux enseignes lumineuses.

En cas d'activités exercées au sein de ces établissements durant cette plage horaire (à savoir de 23 h à 6 h),

tot 6.00 uur), mag de verlichting bij uitzondering blijven branden voor de duur van die activiteit voor zover dit strikt noodzakelijk is voor het goede verloop ervan, met name hoofdzakelijk de verlichting van de ruimten die daadwerkelijk worden gebruikt voor die activiteit; dit geldt voor alle activiteiten met menselijke aanwezigheid binnen deze inrichtingen. Overeenkomstig de in dit artikel bepaalde afwijking mag de binnenverlichting van nachtwinkels met een geldige vergunning en die van handelszaken of kantoren waar wachtdiensten worden verzekerd, zoals apotheken of bewakingsdiensten, dus blijven branden na 23 uur tijdens hun effectieve openingsuren.

Artikel 8

Dit artikel legt op dat elk gebouw dat wordt verwarmd of gekoeld met behulp van een of meer verwarmings- of klimaatregelingssystemen wordt uitgerust met handmatige of automatische deuren om het warmteverlies naar de buitenruimten te beperken.

Het artikel verbiedt om deze deuren open te houden wanneer een of meer verwarmings- of klimaatregelingssystemen van het gebouw in werking zijn, ook tijdens de openingsuren voor het publiek.

Dit verbod geldt niet als er veiligheidseisen of -aanbevelingen zijn die het openhouden ervan opleggen, zoals brandveiligheidseisen.

Het begrip “gebouw” dat in dit artikel wordt gebruikt, moet worden opgevat in de gebruikelijke betekenis en omvat met name de volgende categorieën gebouwen: handelszaken, administratieve gebouwen en kantoren.

Rekening houdend met het algemene beginsel van gelijkheid en non-discriminatie geeft dit artikel uitvoering aan de maatregel van het LKEP die het sluiten van de deuren van handelszaken met verwarmings- of klimaatregelingssystemen verplicht stelt door deze maatregel uit te breiden tot andere soortgelijke feitelijke situaties, meer bepaald elk gebouw of deel van een gebouw dat wordt verwarmd of gekoeld met behulp van een of meer verwarmings- of klimaatregelingssystemen. Om dezelfde redenen was deze maatregel al in die zin uitgebreid in het besluit van de Regering van 15 december 2022.

Artikel 9

Dit artikel verbiedt het gebruik van verwarmingstoestellen (type “brander”) of klimaatregelingstoestellen die elektriciteit of gas verbruiken en buiten een gebouw werken, met uitzondering van de systemen die werken:

- in een overdekte, luchtdichte ruimte, afgesloten door harde zijwanden die door een luchtdichte verbinding met de bovenwand zijn verbonden;

leur éclairage peut exceptionnellement être maintenu allumé pendant la durée de cette activité dans la mesure de ce qui est strictement nécessaire à son bon déroulement, à savoir essentiellement l'éclairage des pièces effectivement utilisées dans le cadre de cette activité; ainsi, sont visées, toutes les activités avec une présence humaine au sein de ces établissements. Conformément à la dérogation prévue à cet article, l'éclairage intérieur des commerces de nuit dûment autorisés et celui des commerces ou des bureaux assurant un service de garde, tels que les pharmacies ou services de gardiennage, peut donc rester allumé au-delà de 23 h durant leurs heures d'ouverture effective.

Article 8

Cet article impose que tout bâtiment, chauffé ou refroidi à l'aide d'un ou de plusieurs systèmes de chauffage ou de climatisation soit équipé de portes à fermeture manuelle ou automatique limitant les déperditions thermiques vers les espaces extérieurs.

Il interdit de maintenir ces portes ouvertes lorsqu'un ou plusieurs des systèmes de chauffage ou de climatisation du bâtiment fonctionnent, en ce compris pendant ses heures d'ouverture au public.

Cette interdiction n'est pas applicable en cas d'exigences ou de recommandations de sécurité imposant leur ouverture, telles que les exigences en matière de sécurité incendie.

La notion de bâtiment contenue dans cet article est à comprendre dans son sens courant et vise notamment les catégories de bâtiments suivants: commerces, administrations, bureaux.

Compte tenu du principe général d'égalité et de non-discrimination, cet article met en œuvre la mesure du PACE qui impose la fermeture des portes des commerces chauffés ou climatisés en l'étendant aux autres situations de fait similaires, à savoir tout bâtiment, ou partie de bâtiment, chauffé ou refroidi à l'aide d'un ou de plusieurs systèmes de chauffage ou de climatisation. Pour les mêmes motifs, cette mesure avait déjà été étendue en ce sens dans l'arrêté du Gouvernement du 15 décembre 2022.

Article 9

Cet article interdit l'utilisation de dispositifs de chauffage (type «chaufferette») ou de climatisation consommant de l'électricité ou du gaz à l'extérieur d'un bâtiment, sauf pour ceux qui fonctionnent:

- dans un espace couvert, étanche à l'air et fermé par des parois latérales rigides par nature reliées par une jointure étanche à l'air à la paroi supérieure;

- in een vaste kiosk, met een geldige vergunning, die bestemd is voor de verkoop van goederen aan de consument;
- in een auto of mobiele installatie met een gesloten cabine die speciaal is ingericht voor de ambulante verkoop van goederen aan de consument, en daarvoor geldig is vergund, zoals een foodtruck of elke andere auto die is ingericht voor de ambulante verkoop van goederen op een markt;
- in een tijdelijke, overdekte en gesloten inrichting waar kermis- of circusactiviteiten worden georganiseerd of waar culturele, sportieve, feestelijke, religieuze of politieke evenementen worden gehouden, met een geldige vergunning.

Artikel 10

Om ervoor te zorgen dat de niet-naleving van de energiezuinigheidsmaatregelen kan worden vervolgd in overeenstemming met het Wetboek van inspectie, is de eerste stap het toevoegen van een strafbepaling aan het BWLKE.

Ten tweede, opdat de niet-naleving van die maatregelen het voorwerp zou kunnen uitmaken van een bestuurlijke transactie overeenkomstig artikel 53/1 van het Wetboek van inspectie, zal het besluit van 20/04/2023 tot vaststelling van de milieumisdrijven en de misdrijven inzake dierenwelzijn die het voorwerp kunnen uitmaken van een bestuurlijke transactie, van de transactiesom en van de betalingswijze moeten worden gewijzigd. De nieuwe misdrijven moeten worden toegevoegd aan de bijlage van dat besluit en voor elk ervan moet een transactiesom worden vastgesteld.

Artikel 11

Artikel 3.1.1 van het BWLKE wordt gewijzigd ter omzetting van de definities van artikel 3 van richtlijn 2003/87/EG.

De definities voorzien in 22° en 24° worden aangepast, aangezien zij verwijzen naar het besluit nr. 2011/278/EU. Besluit nr. 2011/278/EU is echter vervangen door gedelegeerde verordening (EU) 2019/331 en niet meer van kracht sinds 1 januari 2021.

De definitie van het begrip “broeikasgasemissies” in punt 25° wordt aangevuld om de onder het ETS 2 vallende emissies te dekken. Momenteel vallen alleen kooldioxide-emissies onder het ETS 2 (zie in die zin bijlage III van richtlijn 2003/87/EG).

De definitie van “vergunning voor broeikasgasemissies” in punt 28° wordt gewijzigd zodat ze ook van toepassing is op het ETS 2.

- dans un kiosque fixe, dûment autorisé, affecté à la vente de marchandises au consommateur;
- dans un véhicule automobile ou une installation mobile avec un habitacle fermé, spécialement aménagé pour la vente ambulante de marchandises au consommateur et dûment autorisé, tel qu’un foodtruck ou tout autre véhicule automobile aménagé pour la vente ambulante de marchandises sur un marché;
- dans une installation temporaire, couverte et fermée accueillant des activités foraines ou circassiennes ou accueillant des manifestations culturelles, sportives, festives, culturelles ou politiques dûment autorisées.

Article 10

Pour que le non-respect des mesures de sobriété énergétique puisse être poursuivi conformément au Code de l’inspection, il convient, tout d’abord, d’ajouter une disposition d’incrimination dans le COBRACE.

Ensuite, pour que le non-respect de ces mesures puisse faire l’objet d’une transaction administrative conformément à l’article 53/1 du Code de l’inspection, il conviendra de modifier l’arrêté du 20/04/2023 déterminant les infractions en matière d’environnement et de bien-être animal pouvant faire l’objet d’une transaction administrative, le montant de la transaction ainsi que ses modalités de perception. Il faudra ajouter les nouvelles infractions dans l’annexe de cet arrêté et déterminer, pour chacune d’elles, un montant de transaction.

Article 11

L’article 3.1.1 du COBRACE est modifié pour transposer les définitions de l’article 3 de la directive 2003/87/CE.

Les définitions contenues aux points 22° et 24° sont adaptées car elles faisaient référence à la décision n° 2011/278/UE, qui a été remplacée par le Règlement délégué 2019/331, et qui n’est plus d’application depuis le 1^{er} janvier 2021.

La définition de la notion d’«Emissions de gaz à effet de serre» contenue au point 25° est complétée afin de viser les émissions couvertes par l’ETS 2. Seules les émissions de dioxyde de carbone sont actuellement concernées par l’ETS 2 (voy. en ce sens l’annexe III de la directive 2003/87/CE).

La définition de la notion d’«Autorisation d’émettre des gaz à effet de serre» contenue au point 28° est modifiée afin d’être applicable également à l’ETS 2.

Er worden nieuwe definities toegevoegd:

- de “gereguleerde entiteit” (nieuw punt 44°); hiermee worden meerdere categorieën rechtspersonen bedoeld die, overeenkomstig de wet van 22 december 2009 betreffende de algemene regeling inzake accijnzen, accijns verschuldigd zijn op tot verbruik uitgeslagen brandstoffen die zullen worden gebruikt voor verbranding in de sectoren die onder het ETS 2 vallen;
- “de wet van 22 december 2009” (nieuw punt 45°);
- “brandstof” (nieuw punt 46°);
- “richtlijn 2003/96/EG” (nieuw punt 47°);
- “uitslag tot verbruik” (nieuw punt 48°).

Artikel 12

Het opschrift van hoofdstuk 1 van titel 3 van het BWLKE wordt gewijzigd om duidelijk te maken dat hoofdstuk 1 enkel van toepassing is op het systeem van handel in broeikasgasemissierechten (ETS, emission trading system) voor vaste installaties.

Artikel 13

Artikel 3.3.1 BWLKE wordt aangevuld met een paragraaf 5. Deze paragraaf voorziet de mogelijkheid voor de installatie die haar productieprocessen wijzigt om broeikasgasemissies te verminderen en niet langer aan een drempel van meer dan 20 MW of meer totaal nominaal thermisch ingangsvermogen zoals beschreven in bijlage 3.3 voldoet, om toch nog binnen het toepassingsgebied van ETS en te vallen voor de huidige en volgende periode van vijf jaar, zoals bepaald in artikel 1, 2), van richtlijn 2023/959/EU.

Er wordt expliciet voorzien dat de exploitant die van deze regeling gebruik wil maken, dit moet melden aan Leefmilieu Brussel. Dit kan onder meer in het kader van de wijziging van de milieuvergunning. Aangezien de installatie zelf gewijzigd wordt, zal immers ook de milieuvergunning aangepast moeten worden.

Artikel 14

Artikel 3.3.2, § 1, BWLKE wordt aangepast opdat de termijn om emissierechten in te leveren vermeld in de vergunning, aangepast wordt in overeenstemming met artikel 3.3.6, § 1, BWLKE.

Artikel 15

De termijn voor de kosteloze toekenning van de emissierechten wordt aangepast van 28 februari naar 30 juni van elk jaar, ter omzetting van richtlijn 2023/959/EU.

De nouvelles définitions sont ajoutées:

- «l’entité réglementée» (nouveau point 44°); il s’agit de plusieurs catégories de personnes morales qui, en vertu de la loi du 22 décembre 2009 relative au régime général d’accise, sont redevables des droits d’accise sur les carburants mis à la consommation qui seront utilisés pour la combustion dans les secteurs couverts par l’ETS 2;
- «la loi du 22 décembre 2009» (nouveau point 45°);
- «le carburant» (nouveau point 46°);
- «la directive 2003/96/CE» (nouveau point 47°)
- «la mise à la consommation» (nouveau point 48°).

Article 12

L’intitulé du chapitre 1^{er} du titre 3 du COBRACE est modifié pour indiquer clairement que le chapitre 1^{er} s’applique uniquement au système d’échange de quotas d’émission de gaz à effet de serre (ETS, emission trading system) pour les installations fixes.

Article 13

L’article 3.3.1 du COBRACE est complété par un paragraphe 5. Ce paragraphe prévoit la possibilité pour l’installation qui modifie ses processus de production afin de réduire ses émissions de gaz à effet de serre et n’atteint plus un seuil supérieur à 20 MW ou plus de puissance calorifique totale de combustion tel que décrit à l’annexe 3.3, de rester dans le champ d’application de l’ETS pour la période de cinq ans en cours et la période de cinq ans suivante, comme prévu à l’article 1, 2), de la directive 2023/959/UE.

Il est prévu explicitement que l’exploitant qui souhaite faire usage de cette disposition doit en informer Bruxelles Environnement. Cela peut se faire notamment dans le cadre de la modification du permis d’environnement. L’installation proprement dite étant modifiée, le permis d’environnement devra en effet aussi être adapté.

Article 14

L’article 3.3.2, § 1^{er} du COBRACE est adapté afin d’adapter le délai de restitution des quotas d’émission mentionné dans le permis, conformément à l’article 3.3.6, § 1^{er}, du COBRACE.

Article 15

Le délai pour l’octroi des quotas d’émission alloués à titre gratuit est adapté du 28 février au 30 juin de chaque année, en vue de transposer la directive 2023/959/UE.

Artikel 16

De termijn om een hoeveelheid emissierechten in te leveren die gelijk is aan de totale emissies van de installatie tijdens het voorbije kalenderjaar wordt aangepast naar 30 september van elk jaar, ter omzetting van richtlijn 2023/959/EU.

Artikel 17

De verwijzing in artikel 3.3.8, § 1 BWLKE naar het besluit nr. 2011/278/EU (Besluit van de Commissie van 27 april 2011 tot vaststelling van een voor de hele Unie geldende overgangsregeling voor de geharmoniseerde kosteloze toewijzing van emissierechten overeenkomstig artikel 10bis van Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad) wordt vervangen door een verwijzing naar gedelegeerde verordening 2019/331/EU, (Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/331 van de Commissie van 19 december 2018 tot vaststelling van een voor de hele Unie geldende overgangsregeling voor de geharmoniseerde kosteloze toewijzing van emissierechten overeenkomstig artikel 10bis van Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad) die dit besluit vervangen heeft.

Artikel 18

Artikel 3.3.9, tweede lid, wordt aangepast in samenhang met de toevoeging van de definitie van de richtlijn 2003/87/EG in artikel 3.1.1.

Artikel 19

In boek 3 van het BWLKE met betrekking tot lucht en klimaat wordt een nieuw hoofdstuk 1bis ingevoegd, luidend “Systeem van handel in broeikasgasemissierechten voor de gebouwensector, de wegvervoerssector en aanvullende sectoren”.

Het nieuwe hoofdstuk 1bis voert een systeem in van handel in broeikasgasemissierechten voor de gebouwensector, de wegvervoersector en andere sectoren, in overeenstemming het nieuwe hoofdstuk IVbis van richtlijn 2003/87/EG. Dit systeem verschilt volledig van het bestaande ETS-systeem dat van toepassing is op de vaste installaties en dat wordt geregeld door hoofdstuk 1.

Artikel 20

Dit artikel voegt een afdeling 1 toe aan hoofdstuk 1bis, luidend: “Afdeling 1 – Toepassingsgebied”.

Artikel 21

Het nieuwe artikel 3.3.16/1 bepaalt het toepassingsgebied van hoofdstuk 1bis.

Article 16

Le délai pour restituer un nombre de quotas correspondant aux émissions totales de l’installation au cours de l’année civile écoulée est adapté au 30 septembre de chaque année, en vue de transposer la directive 2023/959/UE.

Article 17

La référence de l’article 3.3.8, § 1^{er} du COBRACE à la décision n° 2011/278/UE (Décision de la Commission du 27 avril 2011 définissant des règles transitoires pour l’ensemble de l’Union concernant l’allocation harmonisée de quotas d’émission à titre gratuit conformément à l’article 10bis de la directive 2003/87/CE du Parlement européen et du Conseil) est remplacée par une référence au règlement délégué 2019/331/UE (Règlement délégué (UE) 2019/331 de la Commission du 19 décembre 2018 définissant des règles transitoires pour l’ensemble de l’Union concernant l’allocation harmonisée de quotas d’émission à titre gratuit conformément à l’article 10bis de la directive 2003/87/CE du Parlement européen et du Conseil) qui a remplacé cette décision.

Article 18

L’article 3.3.9, alinéa 2 est adapté en cohérence avec l’ajout de la définition de la directive 2003/87/CE à l’article 3.1.1.

Article 19

Un nouveau chapitre 1^{er}bis intitulé «Système d’échange de quotas d’émission de gaz à effet de serre pour le secteur du bâtiment, le secteur du transport routier et d’autres secteurs» est inséré dans le livre 3 du COBRACE relatif à l’air et au climat.

Le nouveau chapitre 1^{er}bis met en place le système d’échange de quotas d’émission de gaz à effet de serre pour le secteur du bâtiment, le secteur du transport routier et d’autres secteurs, conformément au nouveau chapitre IVbis de la directive 2003/87/CE. Ce système est tout à fait distinct du système ETS existant applicable aux installations fixes et qui est régi par le chapitre 1^{er}.

Article 20

Cet article insère une 1^{re} section dans le chapitre 1^{er}bis intitulée «Section 1^{re}. – Champ d’application».

Article 21

Le nouvel article 3.3.16/1 détermine le champ d’application du chapitre 1^{er}bis.

Paragraaf 1 ervan is de omzetting van artikel 30*bis* van richtlijn 2003/87/EG, die verwijst naar bijlage III van diezelfde richtlijn. Hierin wordt bepaald dat hoofdstuk 1*bis* van toepassing is op de uitslag tot verbruik van brandstoffen die worden gebruikt voor verbranding in de gebouwensector en de wegvervoerssector. Deze sectoren worden erin gespecificeerd, in overeenstemming met bijlage III van de richtlijn.

Voor een duidelijk begrip van het toepassingsgebied van dit nieuwe systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten moet worden verwezen naar de definities van de termen “uitslag tot verbruik” en “brandstof”, die door het voorontwerp van ordonnantie in artikel 3.3.1 van het BWLKE worden opgenomen.

Paragraaf 2 geeft de Regering de bevoegdheid om het toepassingsgebied van hoofdstuk 1*bis* uit te breiden, overeenkomstig artikel 30*undecies*, eerste lid, van richtlijn 2003/87/EG. Dit artikel geeft de lidstaten de mogelijkheid om het toepassingsgebied van dit nieuwe systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten eenzijdig uit te breiden tot sectoren die er nog niet onder vallen en die niet onder het toepassingsgebied vallen van het systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten dat van toepassing is voor de vaste installaties, zoals geregeld door hoofdstuk 1 van deze titel. Op Europees niveau moeten er nog gedelegeerde handelingen worden aangenomen door de Europese Commissie om een kader te bieden voor deze unilaterale uitbreiding.

In paragraaf 3 wordt uitdrukkelijk bepaald welke activiteiten zijn uitgesloten van het toepassingsgebied van dit hoofdstuk, overeenkomstig bijlage III, eerste lid, van de richtlijn. Op enkele nuances na gaat het om de vrijgave tot verbruik van de brandstoffen die worden gebruikt voor activiteiten die onder het ETS 1 vallen.

Artikel 22

Dit artikel voegt een nieuwe afdeling 2 toe aan hoofdstuk 1*bis*, luidend: “Vergunning voor broeikasgasemissies”.

Artikel 23

In overeenstemming met artikel 30*ter*, § 1, van richtlijn 2003/87/EG bepaalt het nieuwe artikel 3.3.16/2 dat in het BWLKE is ingevoegd, dat vanaf 1 januari 2025, elke gereguleerde entiteit waarvan de maatschappelijke zetel gesitueerd op het grondgebied van het Gewest over een vergunning voor broeikasgasemissies moet beschikken die verband houden met de in artikel 3.3.16/1 bedoelde activiteit.

Deze vergunning wordt afgeleverd door Leefmilieu Brussel in overeenstemming met artikel 3.3.16/3, waarin

Son paragraphe 1^{er} transpose l'article 30*bis* de la directive 2003/87/CE, qui fait référence à l'annexe III de la même directive. Ainsi, il prévoit que le chapitre 1^{er}*bis* s'applique à la mise à la consommation de carburants utilisés pour la combustion dans le secteur du bâtiment et le secteur du transport routier. Il précise ces secteurs, conformément à l'annexe III de la directive.

Pour bien comprendre le champ d'application de ce nouveau système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre, il y a lieu de se référer aux définitions des termes «mise à la consommation» et «carburant», intégrées à l'article 3.3.1 du COBRACE par le présent avant-projet d'ordonnance.

Son paragraphe 2 donne au Gouvernement le pouvoir d'étendre le champ d'application du chapitre 1*bis*, conformément à l'article 30*undecies*, alinéa 1^{er}, de la directive 2003/87/CE. Cet article donne aux États membres la possibilité d'étendre unilatéralement le champ d'application de ce nouveau système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre à des secteurs qui n'y sont pas encore inclus et qui ne relèvent pas du champ d'application du système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre applicable aux installations fixes régi par le chapitre 1^{er} du présent titre. Au niveau européen, des actes délégués doivent encore être adoptés par la Commission européenne afin d'encadrer cette extension unilatérale.

Son paragraphe 3 détermine expressément quelles sont les activités qui sont exclues du champ d'application du présent chapitre, conformément à l'annexe III, alinéa 1^{er}, de la directive. Il s'agit – à quelques nuances près – de la mise à la consommation des carburants utilisés pour des activités qui sont régies par l'ETS 1.

Article 22

Cet article insère une section 2 dans le chapitre 1^{er}*bis* intitulée «Autorisation d'émettre des gaz à effet de serre».

Article 23

Conformément à l'article 30*ter*, § 1^{er}, de la directive 2003/87/CE, le nouvel article 3.3.16/2 inséré dans le COBRACE prévoit qu'à compter du 1^{er} janvier 2025, toute entité réglementée dont le siège est situé sur le territoire de la Région doit disposer d'une autorisation d'émettre des gaz à effet de serre portant sur l'activité visée à l'article 3.3.16/1.

Cette autorisation est délivrée par Bruxelles Environnement conformément à l'article 3.3.16/3, qui détermine une

een procedure wordt beschreven die is gebaseerd op, of geïnspireerd door, de in de ordonnantie “milieuvergunningen” voorzien erkenningsprocedure.

Om ervoor te zorgen dat elke gereguleerde entiteit aan slechts één bevoegde autoriteit kan worden gekoppeld en onder slechts één gewestelijke wetgever valt, zijn de verschillende Gewesten overeengekomen om één en hetzelfde territoriale aanknopingspunt te gebruiken, namelijk de maatschappelijke zetel van de gereguleerde entiteit, met uitsluiting van elk ander criterium. Elke entiteit zal dus één enkele vergunning voor broeikasgasemissies nodig hebben, die zal worden afgeleverd door het Gewest waarvan de maatschappelijke zetel deel uitmaakt van het grondgebied. Deze vergunning zal betrekking hebben op alle emissies die verband houden met de uitslag tot verbruik door deze entiteit, in de sectoren gebouwen en wegvervoer en aanvullende sectoren, ongeacht waar deze emissies plaatsvinden.

Artikel 24

Deze bepaling voegt een nieuw artikel 3.3.16/3 toe aan het BWLKE ter omzetting van artikel 30ter, §§ 2, 3, 4 en 6, van richtlijn 2003/87/EG.

Artikel 3.3.16/3 bepaalt de te volgen procedure voor de aflevering van de vergunning voor broeikasgasemissies, bedoeld in artikel 3.3.16/2.

In paragraaf 1 wordt de minimuminhoud van de aanvraag voor een broeikasgasemissievergunning vastgesteld.

Paragraaf 2 beschrijft de minimale inhoud van deze vergunning en wijst Leefmilieu Brussel aan als afleverende overheid. Voor de procedure voor de aflevering van de vergunning verwijst zij naar de relevante bepalingen van de procedure betreffende de toekenning van een erkenning voorzien bij de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen (hierna genoemd “ordonnantie MV”): artikel 71, § 2, betreffende de indiening van de aanvraag, artikel 71, § 3, 1°, betreffende het ontvangstbewijs van volledig dossier, artikel 71, § 4, betreffende het ontvangstbewijs van onvolledig dossier, artikel 73, § 2, betreffende de kennisgeving van de beslissing.

Paragraaf 3 bepaalt de procedure in geval van een noodzakelijke bijwerking van het dossier na een wijziging en verwijst naar artikel 76bis, § 2, van de ordonnantie MV.

Paragraaf 4 bepaalt de procedure in geval van schorsing of intrekking van de vergunning en verwijst naar artikel 77, § 2, van de ordonnantie MV.

Paragraaf 5 voorziet in de bekendmaking van de lijst van de gereguleerde entiteiten.

procédure basée ou inspirée sur la procédure relative aux agréments prévue dans l’ordonnance «permis d’environnement».

Afin que chaque entité réglementée ne puisse être liée qu’à une seule autorité compétente et ne relève que d’un seul législateur régional, il a été convenu entre les différentes Régions d’utiliser un seul et même critère de rattachement territorial, à savoir, le siège social de l’entité réglementée, à l’exclusion de tout autre critère. Chaque entité aura donc besoin d’une seule autorisation d’émettre des gaz à effet de serre qui lui sera délivrée par la Région dont le territoire comprend son siège social. Cette autorisation portera sur l’ensemble des émissions liées à la mise la consommation de carburants par cette entité, dans les secteurs du bâtiments et du transport routier et les secteurs additionnels, quel que soit le lieu où ces émissions se produisent.

Article 24

Cette disposition insère un nouvel article 3.3.16/3 dans le COBRACE, afin de transposer l’article 30ter, §§ 2, 3, 4 et 6, de la directive 2003/87/CE.

L’article 3.3.16/3 détermine la procédure à suivre pour la délivrance de l’autorisation d’émettre des gaz à effet de serre, visée à l’article 3.3.16/2.

Son paragraphe 1^{er} fixe le contenu minimal de la demande d’autorisation d’émettre des gaz à effet de serre.

Son paragraphe 2 détermine le contenu minimal de cette autorisation et désigne Bruxelles Environnement comme autorité délivrante. Pour la procédure de délivrance de l’autorisation, il renvoie aux dispositions pertinentes de la procédure relative à l’octroi d’un agrément prévue par l’ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d’environnement (ci-après dénommée «ordonnance PE»): l’article 71, § 2, relatif à l’introduction de la demande, l’article 71, § 3, 1°, relatif à l’accusé de réception du dossier complet, l’article 71, § 4, relatif à l’accusé de réception du dossier incomplet, l’article 73, § 2, relatif à la notification de la décision.

Le paragraphe 3 détermine la procédure en cas de mise à jour nécessaire du dossier suite à une modification et renvoie à l’article 76bis, § 2, de l’ordonnance PE.

Le paragraphe 4 prévoit la procédure en cas de suspension ou de retrait de l’autorisation, en renvoyant à l’article 77, § 2, de l’ordonnance PE.

Le paragraphe 5 prévoit la publication de la liste des entités réglementées.

Paragraaf 6 voorziet in het instellen van beroep bij het Milieucollege, onder verwijzing naar de desbetreffende bepalingen van artikel 80 van de ordonnantie MV, dat de procedure voor het instellen van beroep bij het college bepaalt.

Paragraaf 7 staat de Regering toe de procedure en voorwaarden te nader bepalen voor de aflevering, de wijziging, de schorsing en de intrekking van de vergunning voor broeikasgasemissies.

Artikel 25

Deze bepaling voegt een afdeling 3 toe aan hoofdstuk 1*bis*, luidend: “Afdeling 3 – Toezicht, aangifte en verificatie van de emissies”.

Artikel 26

Het nieuwe artikel 3.3.16/4, eerste en tweede lid, zet artikel 30*septies*, § 2, eerste zin, van richtlijn 2003/87/EG om. Het verplicht de geregementeerde entiteiten om vanaf 1 januari 2025 elk kalenderjaar de emissies te bewaken die overeenkomen met de hoeveelheden brandstoffen die zij hebben uitgeslagen tot verbruik in de sectoren waarop hoofdstuk 1*bis* van toepassing is.

Het derde lid zet artikel 30*ter*, § 5, van richtlijn 2003/87/EG om. Het betreft het bijwerken door de geregementeerde entiteiten van hun emissiebewakingsplan.

Artikel 27

Het nieuwe artikel 3.3.16/5, § 1, zet artikel 30*septies*, § 2, tweede lid, tweede zin, van richtlijn 2003/87/EG om. Het verplicht de geregementeerde entiteiten om vanaf 1 januari 2026 elk kalenderjaar de emissies die overeenkomen met de hoeveelheden brandstoffen die zij tijdens het voorafgaande kalenderjaar hebben uitgeslagen tot verbruik in de sectoren waarop hoofdstuk 1*bis* van toepassing is, aan te geven bij Leefmilieu Brussel.

Paragraaf 2 zet artikel 30*septies*, § 4, van richtlijn 2003/87/EG om. Het betreft de aangifte door de geregementeerde entiteiten die op 1 januari 2025 beschikken over een broeikasgasemissievergunning, van hun historische emissies met betrekking tot het jaar 2024.

Paragraaf 3 delegeert aan de Regering de bevoegdheid om de procedure te bepalen die de geregementeerde entiteiten moeten volgen bij de aangifte van dergelijke emissies.

Artikel 28

Artikel 3.3.16/6 zet artikel 30*septies*, § 3, van richtlijn 2003/87/EG om, teneinde de transparantie te garanderen

Le paragraphe 6 prévoit qu'un recours est ouvert auprès du Collège d'environnement en référant aux dispositions pertinentes de l'article 80 de l'ordonnance PE qui détermine la procédure de recours auprès du Collège.

Son paragraphe 7 permet au Gouvernement de préciser la procédure et les conditions de délivrance, de modification, de suspension et de retrait de l'autorisation d'émettre des gaz à effet de serre.

Article 25

Cette disposition insère une section 3 dans le chapitre 1^{er}*bis* intitulée «Section 3. – Surveillance, déclaration et vérification des émissions».

Article 26

Le nouvel article 3.3.16/4, alinéas 1^{er} et 2, transpose l'article 30*septies*, § 2, 1^{re} phrase, de la directive 2003/87/CE. Il impose aux entités réglementées de surveiller, chaque année civile à compter du 1^{er} janvier 2025, les émissions correspondantes aux quantités de carburants qu'elles ont mis à la consommation dans les secteurs régis par le chapitre 1^{er}*bis*.

Son alinéa 3 transpose l'article 30*ter*, § 5, de la directive 2003/87/CE. Il concerne la mise à jour, par les entités réglementées, de leur plan de surveillance des dites émissions.

Article 27

Le nouvel article 3.3.16/5, § 1^{er}, transpose l'article 30*septies*, § 2, alinéa 2, 2^e phrase, de la directive 2003/87/CE. Il impose aux entités réglementées de déclarer à Bruxelles Environnement, chaque année civile à compter du 1^{er} janvier 2026, les émissions correspondantes aux quantités de carburants qu'elles ont mis à la consommation au cours de l'année civile précédente dans les secteurs régis par le chapitre 1^{er}*bis*.

Son paragraphe 2 transpose l'article 1*er septies*, § 4, de la directive 2003/87/CE. Il concerne la déclaration, par les entités réglementées qui disposent d'une autorisation d'émettre des gaz à effet de serre au 1^{er} janvier 2025, de leurs émissions historiques relatives à l'année 2024.

Son paragraphe 3 délègue au Gouvernement le pouvoir de déterminer la procédure à suivre par les entités réglementées pour déclarer ces émissions.

Article 28

L'article 3.3.16/6 transpose l'article 30*septies*, § 3, de la directive 2003/87/CE, afin d'assurer la transparence des

van de koolstofkosten die gepaard gaan met de aankoop van emissierechten door de gereglementeerde entiteiten en de doorberekening daarvan aan de eindverbruiker.

Richtlijn 2003/87/EG hecht bijzonder veel belang aan deze transparantie. In de preambule van de richtlijn wordt eraan herinnerd dat ervoor moet worden gezorgd dat de gereglementeerde entiteiten geen onrechtmatige winsten maken door meer koolstofkosten aan consumenten door te rekenen dan zijzelf hebben opgelopen. In dit perspectief bepaalt de richtlijn dat de Europese Commissie moet onderzoeken in welke mate de koolstofkosten worden doorberekend aan de eindverbruikers en zal zij, voor zover mogelijk, het gemiddelde niveau van de doorberekende koolstofkosten per brandstoftype per jaar publiceren.

Artikel 29

Artikel 3.3.16/7 zet artikel 30septies, § 1, van richtlijn 2003/87/EG om, in die zin dat artikel 15 van de richtlijn van toepassing wordt op het ETS 2.

Dit artikel is de tegenhanger van artikel 3.3.15, § 2, van het BWLKE dat van toepassing is op de vaste installaties.

Het legt aan de gereglementeerde entiteiten op om hun emissieaangiften zoals bedoeld in artikel 3.3.16/5, § 1 laten nazien door een externe instantie. De criteria voor het nazicht van die aangiften worden gedefinieerd in de nieuwe bijlage 3.8 die via artikel 39 van dit voorontwerp van ordonnantie in het BWLKE wordt ingevoegd.

Het voorziet in dezelfde sanctie als voor de vaste installaties als er vóór een bepaalde datum, *in casu* 30 april van elk jaar, geen aangifte wordt ingediend die als bevredigend is nagezien. Deze sanctie bestaat uit een verbod op de overdracht van emissierechten die onder het ETS 2 vallen totdat deze situatie is geregulariseerd.

Artikel 30

Artikel 3.3.16/8 en artikel 3.3.16/11 (zie de toelichting bij artikel 34 hieronder) zetten artikel 30septies, § 5, van richtlijn 2003/87/EG om.

Krachtens dit artikel 3.3.16/8 moet de Regering, indien nodig, de reglementaire maatregelen nemen om ervoor te zorgen:

- dat de gereglementeerde entiteiten in staat zijn op betrouwbare en nauwkeurige wijze, per brandstoftype, de precieze hoeveelheden van de tot verbruik uitgeslagen brandstoffen die worden gebruikt voor verbranding in de in artikel 3.3.16/1 bedoelde sectoren, alsook hun eindgebruik, te bepalen en te documenteren (artikel 3.3.16/8, § 1);

coûts du carbone liés à l'achat des quotas par les entités réglementées et leur répercussion sur la facture du consommateur final.

La directive 2003/87/CE attache une importance particulière à cette transparence. Son préambule rappelle qu'il y a lieu de veiller à ce que les entités réglementées ne réalisent pas des bénéfices indus en transférant des coûts carbone aux consommateurs plus élevés que ceux qu'elles encourent. Dans cette perspective, la directive prévoit que la Commission européenne examinera dans quelle mesure les coûts carbone sont répercutés auprès de consommateurs finaux et publiera chaque année le niveau moyen des coûts carbone répercutés par type de carburant, dans la mesure du possible.

Article 29

L'article 3.3.16/7 transpose l'article 30septies, § 1^{er}, de la directive 2003/87/CE, en ce qu'il rend applicable à l'ETS 2, l'article 15 de la directive.

Cet article est le pendant de l'article 3.3.15, § 2, du COBRACE applicable aux installations fixes.

Il impose aux entités réglementées de faire vérifier leurs déclarations d'émissions visées à l'article 3.3.16/5, § 1^{er} par un organisme externe. Les critères de vérification de ces déclarations sont définis dans la nouvelle annexe 3.8 insérée dans le COBRACE via l'article 39 du présent avant-projet d'ordonnance.

Il prévoit la même sanction que celle prévue pour les installations fixes en cas d'absence de déclaration ayant été vérifiée comme étant satisfaisante avant une certaine date, en l'occurrence le 30 avril de chaque année. Cette sanction consiste en l'interdiction de transférer des quotas relevant de l'ETS 2 jusqu'à la régularisation de cette situation.

Article 30

L'article 3.3.16/8 ainsi que l'article 3.3.16/11 (voy. infra le commentaire de l'article 34) transposent l'article 30septies, § 5, de la directive 2003/87/CE.

En vertu de cet article 3.3.16/8, il appartient au Gouvernement, si besoin, de prendre les mesures réglementaires qui seraient nécessaires:

- pour que les entités réglementées soient en mesure de déterminer et de documenter de manière fiable et précise, par type de carburant, les quantités précises de carburants mis à la consommation qui sont utilisés pour la combustion dans les secteurs visés par l'article 3.3.16/1, ainsi que leur utilisation finale (article 3.3.16/8, § 1^{er});

- dat het risico op dubbelrekening van emissies die onder het ETS 2 vallen en emissies die onder het ETS 1 vallen wordt beperkt, rekening houdend met de regels van de Europese Commissie.

Artikel 31

Artikel 3.3.16/9 zet artikel 30septies, § 8, van richtlijn 2003/87/EG om. Het biedt de Regering de mogelijkheid om vereenvoudigde toezicht-, verslag- en verificatiemaatregelen vast te stellen voor gereguleerde entiteiten die slechts weinig emissies hoeven aan te geven.

Artikel 32

Dit artikel voegt een afdeling 4 toe aan hoofdstuk 1bis, luidend: “Afdeling 4 - Inlevering en vernietiging van de emissierechten”.

Artikel 33

Artikel 3.3.16/10, eerste lid, zet artikel 30sexies, § 2, van richtlijn 2003/87/EG om.

Het legt de gereguleerde entiteiten op om vanaf 1 januari 2028 elk jaar uiterlijk op 31 mei een hoeveelheid ETS 2-emissierechten in te leveren die gelijk is aan de totale hoeveelheid kooldioxide-emissies die overeenstemmen met de hoeveelheid brandstof die zij in het voorgaande kalenderjaar tot verbruik hebben uitgeslagen in de sectoren die onder het ETS 2. De ingeleverde emissierechten worden vervolgens vernietigd.

Artikel 3.3.16/10, tweede lid, strekt tot omzetting van artikel 30duodecies, § 2, punt d), van richtlijn 2003/87/EG, waarin is bepaald dat de datum van de eerste inlevering van emissierechten met betrekking tot het ETS 2 met een jaar wordt uitgesteld indien de Europese Commissie uiterlijk op 15 juli 2026 in het Publicatieblad van de Europese Unie bekendmaakt dat de energieprijzen uitzonderlijk hoog zijn, met toepassing van artikel 30duodecies, § 1, van de richtlijn.

Artikel 34

Artikel 3.3.16/11 en artikel 3.3.16/8 (zie de toelichting bij artikel 30 hierboven) zetten artikel 30septies, § 5, van richtlijn 2003/87/EG om.

Krachtens dit artikel 3.3.16/11 kan de Regering, indien nodig, de nodige reglementaire maatregelen nemen om het risico te beperken dat emissierechten worden ingeleverd voor emissies die niet onder het ETS 2 vallen, rekening houdend met de regels vastgelegd door de Europese Commissie.

- pour limiter le risque de double comptabilisation des émissions relevant de l’ETS 2 et des émissions relevant de l’ETS 1, en tenant compte des règles arrêtées par la Commission européenne.

Article 31

L’article 3.3.16/9 transpose l’article 30septies, § 8, de la directive 2003/87/CE. Il permet au Gouvernement de déterminer des mesures simplifiées de surveillance, de déclaration, et de vérification pour les entités réglementées qui ont peu d’émissions à déclarer.

Article 32

Cet article insère une section 4 dans le chapitre 1^{er}bis intitulée «Section 4. – Restitution et annulation de quotas».

Article 33

L’article 3.3.16/10, alinéa 1^{er}, transpose l’article 30sexies, § 2, de la directive 2003/87/CE.

Il impose aux entités réglementées, à partir du 1^{er} janvier 2028, l’obligation de restituer le 31 mai de chaque année au plus tard une quantité de quotas ETS 2 égal à la totalité des émissions de dioxyde de carbone correspondant à la quantité de carburants qu’elles ont mis à la consommation dans les secteurs soumis à l’ETS 2 au cours de l’année civile précédente. Les quotas restitués sont ensuite annulés.

L’article 3.3.16/10, alinéa 2, transpose l’article 30duodecies, § 2, point d), de la directive 2003/87/CE qui prévoit que la date de la première restitution des quotas relatifs à l’ETS 2 est reportée d’un an au cas où la Commission européenne publierait dans Journal officiel de l’Union européenne, au plus tard le 15 juillet 2026, un avis constatant le caractère exceptionnellement élevé des prix de l’énergie, en application de l’article 30duodecies, § 1^{er}, de la directive.

Article 34

L’article 3.3.16/11 ainsi que l’article 3.3.16/8 (voy. supra le commentaire de l’article 30) transposent l’article 30septies, § 5, de la directive 2003/87/CE.

En vertu de cet article 3.3.16/11, il appartient, si besoin, au Gouvernement de prendre les mesures réglementaires qui seraient nécessaires pour limiter le risque de restitution de quotas pour des émissions non couvertes par l’ETS2, en tenant compte des règles arrêtées par la Commission européenne.

Artikel 35

De verwijzing in artikel 3.3.21 BWLKE naar de ordonnantie van 18 maart 2004 inzake de toegang tot milieu-informatie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt geüpdatet en vervangen door een verwijzing naar het gezamenlijk decreet en ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie van 16 mei 2019 betreffende de openbaarheid van bestuur bij de Brusselse instellingen.

Artikel 36

Dit artikel zet artikel 30octies van richtlijn 2003/87/EG om, in die zin dat artikel 16 (paragrafen 3 en 4) van de richtlijn van toepassing wordt op het ETS 2.

Het wijzigt artikel 3.4.1 van het BWLKE, dat voorziet in regeling voor administratieve boetes die van toepassing is op de exploitanten van vaste installaties wanneer zij niet voldoen aan de verplichting om emissierechten in te leveren, zodat het van toepassing is op de gereglementeerde entiteiten.

Dit artikel voegt aan artikel 3.4.3 BWLKE inzake strafrechtelijke sancties ook een bepaling toe dat de doelstelling van de richtlijn (artikel 30ter, § 1) om gereglementeerde entiteiten te verbieden zonder vergunning actief te zijn, correct omzet.

Artikel 37

Bijlage 3.3 bij boek 3 BWLKE wordt in overeenstemming gebracht met de wijzigingen aangebracht door richtlijn 2023/959/EU in bijlage 1 bij richtlijn 2003/87/EG, dat de lijst bevat met de installaties die onderworpen zijn aan ETS.

Eén van deze wijzigingen is de onderwerping van de installaties voor de verbranding van stedelijk afval aan de monitorings- en verificatieplicht voorzien in de artikels 14 en 15 van de richtlijn 2003/87/EG, op basis van de uitvoeringshandelingen aangenomen door de Europese Commissie krachtens de voormelde artikelen in richtlijn 2003/87/EG. Dit houdt in dat verbrandingsovens voor stedelijk afval een monitoringplan moeten opstellen, en hun emissies van broeikasgassen moeten monitoren volgens dit goedgekeurd plan. Vervolgens dienen de emissies geverifieerd te worden door een geaccrediteerde verificateur vooraleer de exploitant kan rapporteren over deze emissies.

Installaties voor de verbranding van stedelijk afval zijn verder niet onderworpen aan de plicht om over een vergunning voor broeikasgasemissies te beschikken of om emissierechten in te leveren. Richtlijn 2023/959/EU voorziet wel dat uiterlijk in juli 2026 de Europese Commissie verslag zal uitbrengen aan het Europees Parlement en de

Article 35

La référence de l'article 3.3.21 du COBRACE à l'ordonnance du 18 mars 2004 sur l'accès à l'information relative à l'environnement dans la Région de Bruxelles-Capitale est actualisée et remplacée par une référence aux décret et ordonnance conjoints de la Région de Bruxelles-Capitale, la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française du 16 mai 2019 relatifs à la publicité de l'administration dans les institutions bruxelloises.

Article 36

Cet article transpose l'article 30octies de la directive 2003/87/CE, en ce qu'il rend applicable à l'ETS 2, l'article 16 (paragraphe 3 et 4) de la directive.

Il modifie l'article 3.4.1 COBRACE qui prévoit un mécanisme d'amende administrative applicable aux exploitants d'installations fixes lorsqu'ils ne respectent pas l'obligation de restitution de quotas, afin qu'il soit applicable aux entités réglementées.

Cet article ajoute également à l'article 3.4.3 COBRACE relatif aux infractions pénales une disposition qui permet de transposer correctement l'objectif de la directive (article 30ter, § 1^{er}) d'interdire aux entités réglementées d'exercer sans autorisation.

Article 37

L'annexe 3.3 au livre 3 du COBRACE est mise en conformité avec les modifications apportées par la directive 2023/959/UE à l'annexe 1 à la directive 2003/87/CE contenant la liste des installations soumises à l'ETS.

Une de ces modifications vise à soumettre les installations d'incinération de déchets municipaux à l'obligation de surveillance et de vérification prévue aux articles 14 et 15 de la directive 2003/87/CE, sur la base des actes d'exécution adoptés par la Commission européenne en vertu des articles précités de la directive 2003/87/CE. Cela implique que les incinérateurs de déchets municipaux doivent établir un plan de surveillance et surveiller leurs émissions de gaz à effet de serre en fonction de ce plan approuvé. Les émissions doivent ensuite être vérifiées par un vérificateur accrédité avant que l'exploitant puisse faire rapport sur ces émissions.

Les installations d'incinération de déchets municipaux ne sont par ailleurs pas soumises à l'obligation de disposer d'une autorisation pour les émissions de gaz à effet de serre ou de restituer des quotas d'émission. La directive 2023/959/UE prévoit qu'en juillet 2026 au plus tard, la Commission européenne présentera un rapport au

Raad over de haalbaarheid van de opnemings van verbrandingsinstallaties voor stedelijk afval vanaf 2028 in het volledige ETS-systeem.

Artikel 38

Bijlage 3.6 betreffende de kosteloze toewijzing van emissierechten bij boek 3 BWLKE wordt in overeenstemming gebracht met de wijzigingen aangebracht door richtlijn 2023/959/EU.

Artikel 39 en bijlage

Dit artikel voegt een bijlage 3.8 toe aan boek 3 het BWLKE, waarin de in artikel 3.3.16/1 bedoelde verificatiecriteria worden gedefinieerd. Dit artikel zet bijlage V van richtlijn 2023/959/EU om.

TITEL IV

Wijzigingen van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen

Artikel 40

Deze bepaling wijzigt artikel 2, 18°, van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen dat het Klimaatfonds betreft.

Dit fonds ontvangt de ETS-opbrengsten (zie artikel 2, 18°, tweede lid).

Het doel van deze wijziging is om:

- de toewijzing van de opbrengsten uit de veiling van ETS 2-emissierechten te specificeren, zoals vereist door de omzetting van artikel 30*quinquies*, § 6, van richtlijn 2003/87/EG;
- overeenkomstig deze wijziging, aan het Klimaatfonds de middelen toe te wijzen van het Europees Sociaal Klimaatfonds dat is opgericht bij Verordening (EU) 2023/955 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 tot oprichting van een sociaal klimaatfonds en tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1060, en dat hoofdzakelijk wordt gefinancierd uit de Europese ETS-opbrengsten.

Parlement européen et au Conseil sur la possibilité d'inclure les installations d'incinération de déchets municipaux dans l'ensemble du système d'ETS à partir de 2028.

Article 38

L'annexe 3.6 relative à l'allocation de quotas à titre gratuit au livre 3 du COBRACE est mise en conformité avec les modifications apportées par la directive 2023/959/UE.

Article 39 et annexe

Cet article insère une annexe 3.8 dans le livre 3 du COBRACE qui définit les critères de vérification visés à l'article 3.3.16/1 qui y est inséré par le présent avant-projet. Cet article transpose l'annexe V de la directive 2023/959/UE.

TITRE IV

Modifications de l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires

Article 40

Cette disposition modifie l'article 2, 18°, de l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires qui concerne le Fonds Climat.

Ce fonds réceptionne les recettes ETS (cf. article 2, 18°, alinéa 2).

Cette modification a pour objet:

- de préciser l'affectation des recettes de la mise aux enchères des quotas relevant de l'ETS 2, conformément à ce qu'exige la transposition de l'article 30*quinquies*, § 6, de la directive 2003/87/CE;
- en cohérence avec cette modification, d'affecter au Fonds Climat les moyens issus du fonds social climat européen institué par le règlement (UE) 2023/955 du Parlement européen et du Conseil du 10 mai 2023 instituant un Fonds social pour le climat et modifiant le règlement (UE) 2021/1060, et principalement alimenté par les recettes ETS européennes.

TITEL V

Wijziging van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen*Artikel 41*

Deze bepaling wijzigt artikel 56, 11°, van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen, dat betrekking heeft op de bijzondere uitbatingsvoorwaarden die de overheid, die de milieuvergunning afgeeft, kan opleggen voor voedingssupermarkten (rubriek 90 van de lijst van ingedeelde inrichtingen). Door deze wijziging kan de overheid, die de milieuvergunning afgeeft, het gebruik van dichtgaande deuren voor voedingsfrigo's en vriezers opleggen.

TITEL VI

Wijziging van de ordonnantie van 14 juni 2012 betreffende afvalstoffen*Artikel 42*

Dit artikel somt de taken op van de beheerorganisaties die betrokken zullen zijn bij het toekennen van de einde-afvalfase aan gerecycleerde granulaten of uitgegraven gronden zoals bepaald in Brudalex 3.0.

Het begrip “een beslissing nemen” impliceert de mogelijkheid om toestemming te geven, te weigeren of om aanvullende informatie te vragen.

Artikel 43

Dit artikel beschrijft de sancties die van toepassing zijn op beheerorganisaties die niet voldoen aan de voorwaarden van hun registratie of die hun opdrachten niet uitvoeren in overeenstemming met de regelgeving.

Het sanctiesysteem is afgestemd op dat van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen voor registratieplichtigen.

TITEL VII

Overgangs- en eindbepalingen*Artikel 44*

Zie commentaar over artikel 3.

Artikel 45

Dit artikel voorziet dat de ordonnantie in werking treedt op de dag van publicatie in het *Belgisch Staatsblad*. Aangezien de termijn voor de omzetting van sommige

TITRE V

Modification de l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement*Article 41*

Cette disposition modifie l'article 56, 11°, de l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement qui concerne les conditions particulières d'exploitation que l'autorité qui délivre un permis d'environnement peut prescrire pour les grandes surfaces de distribution alimentaire (rubrique 90 de la liste des installations classées). Cette modification permet à l'autorité qui délivre le permis d'environnement d'imposer l'utilisation de portes refermables pour les frigos et congélateurs alimentaires.

TITRE VI

Modification de l'ordonnance du 14 juin 2012 relative aux déchets*Article 42*

Cet article énumère les tâches des organismes de gestion qui interviendront dans le cadre de l'octroi de la fin du statut de déchets des granulats recyclés ou des terres excavées tel que prévu dans le Brudalex 3.0.

La notion de «prendre une décision» implique le fait de pouvoir autoriser, refuser ou demander des compléments d'information.

Article 43

Cet article prévoit les sanctions applicables aux organismes de gestion qui ne respecteraient pas les conditions de leur enregistrement ou qui n'effectueraient pas leurs missions conformément à la réglementation.

Le régime de sanction est aligné sur celui prévu par l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement pour les personnes soumises à enregistrement.

TITRE VII

Dispositions transitoires et finales*Article 44*

Voir le commentaire de l'article 3.

Article 45

Cet article prévoit que l'ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*. Vu que le délai de transposition de certaines dispositions relatives à

bepalingen met betrekking tot ETS 1 en ETS 2 van richtlijn 2023/959/EU verstreken is op 31 december 2023, is het van belang dat huidige ordonnantie zo snel mogelijk in werking treedt.

Wat betreft de wijzigingsbepalingen aan het eerste en tweede lid van bijlage 3.3 (artikel 37, 1° en 2°) en aan punt 3 van bijlage 3.6 (artikel 38, 2°) bij boek 3 van het BWLKE, voorziet de overgangsbepaling in artikel 4 van richtlijn 2023/959/EU dat deze slechts in werking kunnen treden op 1 januari 2026.

De Minister bevoegd voor Klimaattransitie, Leefmilieu, Energie en Participatieve Democratie

Alain MARON

l'ETS 1 et l'ETS 2 de la directive 2023/959/EU expirait le 31 décembre 2023, il est important que la présente ordonnance puisse entrer en vigueur dès que possible.

En ce qui concerne les dispositions modificatives aux alinéas 1^{er} et 3 de l'annexe 3.3 (article 37, 1° et 2°) et au point 3 de l'annexe 3.6 (article 38, 2°) du livre 3 du COBRACE, la disposition transitoire de l'article 4 de la directive 2023/959/EU prévoit que ces dispositions n'entrent en vigueur que le 1^{er} janvier 2026.

Le Ministre de la Transition climatique, de l'Environnement, de l'Énergie et de la Démocratie participative

Alain MARON

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE ONDERWORPEN AAN HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van diverse bepalingen betreffende energie en klimaat

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht de Minister die bevoegd is voor Klimaattransitie,
Leefmilieu, Energie en Participatieve Democratie,

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Minister van Leefmilieu en Energie wordt belast met het voorleggen aan het Brussels Hoofdstedelijk Parlement van het ontwerp van ordonnantie met volgende inhoud:

TITEL I Inleidende bepalingen

Artikel 1

Onderhavige ordonnantie regelt een materie die beoogd wordt in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Onderhavig ordonnantie zet gedeeltelijk de Richtlijn (EU) 2023/959 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie en Besluit (EU) 2015/1814 betreffende de instelling en de werking van een marktstabiliteitsreserve voor de EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten om.

TITEL II Wijzigingen van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Artikel 3

In artikel 25septies, § 1, § 2 en § 3, eerste lid, van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden de woorden “vanaf de ingebrekestelling” door de woorden “na ontvangst van de aanmaning verzonden door de leverancier overeenkomstig artikel 25sexies, § 1, eerst lid “ telkens vervangen.

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE SOU MIS À L'AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

modifiant diverses dispositions en matière d'énergie et de climat

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre ayant la transition climatique, l'Environnement, l'Énergie et la Démocratie participative dans ses attributions,

Après délibération,

ARRÊTE :

Le Ministre de l'Environnement et de l'Énergie est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit:

TITRE I^{ER} Dispositions introductives

Article 1

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

La présente ordonnance transpose partiellement la directive (UE) 2023/959 du Parlement européen et du Conseil du 10 mai 2023 modifiant la directive 2003/87/CE établissant un système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre dans l'Union et la décision (UE) 2015/1814 concernant la création et le fonctionnement d'une réserve de stabilité du marché pour le système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre de l'Union.

TITRE II Modifications de l'ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale

Article 3

Dans l'article 25septies, § 1^{er}, § 2 et § 3, alinéa 1^{er}, de l'ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale, les mots «dès la mise en demeure» sont chaque fois remplacés par les mots «dès la réception du rappel envoyé par le fournisseur conformément à l'article 25sexies, § 1^{er}, alinéa 1^{er}».

Artikel 4

In artikel 28 van dezelfde ordonnantie wordt paragraaf 1 vervangen, als volgt:

“ § 1. Om de productie van groene energie op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te bevorderen wordt een systeem van groenestroomcertificaten ingevoerd.

Brugel is belast met de toekenning van groenestroomcertificaten op basis van objectieve en niet discriminerende criteria.

Een systeem van overeenkomst tot aankoop van groenestroomcertificaten door de gewestelijke transmissienetbeheerder, met een gegarandeerde minimumprijs van 65 euro, wordt ingevoerd. Alle kosten in verband met het systeem van overeenkomst tot aankoop door de gewestelijke transmissienetbeheerder zijn een openbare dienstverplichting. Iedere persoon die beschikt over een installatie die recht geeft op groenestroomcertificaten beslist driemaandelijks of hij al dan niet gebruik maakt van het systeem van overeenkomst tot aankoop. De gewestelijke transmissienetbeheerder deelt Brugel minstens eenmaal per jaar de lijst van de aangekochte groenestroomcertificaten mee. Groenestroomcertificaten aangekocht door de gewestelijke transmissienetbeheerder worden rechtstreeks geannuleerd in de gegevensbank van groenestroomcertificaten die door BRUGEL werd ingericht. Brugel controleert de verplichtingen van de gewestelijke transmissienetbeheerder die uit dit paragraaf voortvloeien.

Na advies van Brugel, bepaalt de Regering de criteria, de voorwaarden, de procedure voor toekenning van groenestroomcertificaten en het systeem van overeenkomst tot aankoop door de gewestelijke transmissienetbeheerder.”.

TITEL III

wijzigingen van de ordonnantie van 1 april 2004 betreffende de organisatie van de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Artikel 5

In artikel 20^{quiquies}, § 1, § 2 en § 3, eerst lid, van de ordonnantie betreffende de organisatie van de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende wegensretributies inzake gas en elektriciteit en houdende wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden de woorden “vanaf de ingebrekestelling” door de woorden “na ontvangst van de aanmaning verzonden door de leverancier overeenkomstig artikel 25^{sexies}, § 1, eerst lid “ telkens vervangen.

TITEL IV

Wijzigingen van de ordonnantie van 2 mei 2013 houdende het Brussels Wetboek van lucht, klimaat en energie

Artikel 6

In Titel 2 van Boek 2 van de ordonnantie van 2 mei 2013 houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing wordt een hoofdstuk 7 ingevoegd, luidende: “Hoofdstuk 7 – Energiezuinigheidsmaatregelen”.

Artikel 7

In dezelfde ordonnantie, in het door artikel 6 ingevoegde hoofdstuk 7 wordt een artikel 2.2.29 ingevoegd, luidend als volgt:

Article 4

Dans l'article 28 de la même ordonnance, le paragraphe 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

«§ 1^{er}. En vue d'encourager la production d'électricité verte sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale, il est établi un système de certificats verts.

Brugel est chargée de la délivrance des certificats verts de manière objective et non discriminatoire.

Un système de convention de rachat des certificats verts par le gestionnaire du réseau de transport régional, au prix minimum garanti de 65 euros, est instauré. L'ensemble des coûts liés au système de convention de rachat par le gestionnaire du réseau de transport régional constitue une obligation de service public. Toute personne disposant d'une installation donnant droit à des certificats verts décide trimestriellement si elle recourt ou non au système de convention de rachat. Le gestionnaire du réseau de transport régional communique au moins une fois par an à Brugel la liste des certificats verts achetés. Les certificats verts achetés par le gestionnaire du réseau de transport régional sont directement annulés dans la banque de données de certificats verts mise sur pied par Brugel. Brugel contrôle les obligations du gestionnaire du réseau de transport régional qui découlent du présent paragraphe.

Après avis de Brugel, le Gouvernement arrête les critères, les conditions, la procédure d'octroi des certificats verts et le système de convention de rachat par le gestionnaire du réseau de transport régional.»

TITRE III

Modifications de l'ordonnance du 1^{er} avril 2004 relative à l'organisation du marché du gaz en Région de Bruxelles-Capitale

Article 5

Dans l'article 20^{quiquies}, § 1^{er}, § 2 et § 3, alinéa 1^{er}, de l'ordonnance du 1^{er} avril 2004 relative à l'organisation du marché du gaz en Région de Bruxelles-Capitale, concernant des redevances de voiries en matière de gaz et d'électricité et portant modification de l'ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale, les mots «dès la mise en demeure» sont chaque fois remplacés par les mots «dès la réception du rappel envoyé par le fournisseur conformément à l'article 20^{quater}, § 1^{er}, alinéa 1^{er}».

TITRE IV

Modifications de l'ordonnance du 2 mai 2013 portant le Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la Maîtrise de l'Énergie

Article 6

Dans le Titre 2 du Livre 2 de l'ordonnance du 2 mai 2013 portant le Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la Maîtrise de l'Énergie, il est inséré un chapitre 7 intitulé «CHAPITRE 7. - Mesures de sobriété énergétique».

Article 7

Dans la même ordonnance, dans le chapitre 7 inséré par l'article 6, il est inséré un article 2.2.29, rédigé comme suit:

« Art. 2.2.29

In de zin van onderhavig hoofdstuk, verstaat men onder:

- 1° “Uithangbord”: ieder opschrift, vorm, beeld of een geheel van deze elementen evenals het apparaat dat het ondersteunt, die geplaatst zijn op een gebouw en die betrekking hebben op een activiteit die er wordt uitgeoefend;
- 2° “Lichtgevend uithangbord”: uithangbord bestaande uit één of meerdere lichtbronnen, of waar de boodschap verlichting ontvangt die zij niet zelf produceert, in het bijzonder tekens die verlicht worden door projectie of transparantie;
- 3° “Handelszaak”: geheel van voor het publiek toegankelijke lokalen waarin diensten aan het publiek worden verleend of roerende goederen aan het publiek worden verkocht, met inbegrip van de bijbehorende kantoren en lokalen;
- 4° “Kantoren”: gebouwen of delen van gebouwen die niet bij een woning horen en die bestemd zijn:
 - a) hetzij voor beheers- of administratiewerkzaamheden van een onderneming of een openbare dienst;
 - b) hetzij voor de uitoefening van een vrij beroep;
 - c) hetzij voor de activiteiten van ondernemingen voor intellectuele dienstverlening;
- 5° “reclame”: ieder opschrift, vorm, beeld of een geheel van deze elementen met als doel het publiek te informeren of de aandacht ervan te trekken, met inbegrip van de drager, uitgezonderd de uithangborden en de bewegwijzering voor wegen, plaatsen en toeristische gebouwen of gebouwen van algemeen nut;
- 6° “lichtgevend reclame”: reclame bestaande uit een of meerdere lichtbronnen of waar de boodschap verlichting ontvangt die zij niet zelf produceert, in het bijzonder tekens die verlicht worden door projectie of transparantie.”

Artikel 8

In dezelfde ordonnantie, in het door artikel 6 ingevoegde hoofdstuk 7 wordt een artikel 2.2.30 ingevoegd, luidend als volgt:

« Art. 2.2.30

De lichtgevende reclame en de lichtgevende uithangborden worden ten minste van 23.00 tot 6.00 uur gedoofd, met uitzondering van:

- 1° de lichtgevende uithangborden met betrekking tot nachtwinkels en horecazaken, met een geldige vergunning, die mogen blijven branden tijdens de effectieve openingsuren;
- 2° de lichtgevende uithangborden met betrekking tot apotheken of andere gebouwen waar wachtdiensten worden verzekerd, die mogen blijven branden tijdens de wachtdiensten.

De burgemeester van een gemeente kan van het eerste lid afwijken voor de lichtgevende reclame en/of de lichtgevende uithangborden op een door hem bepaald deel van het gemeentelijke grondgebied, indien het noodzakelijk is ze na 23.00 uur verlicht te houden om een bestaand veiligheidsrisico in de openbare ruimte te beperken. In dat geval kan hij de in het eerste lid bedoelde uitschakelingstermijn beperken tot hetgeen strikt noodzakelijk is om dat risico het hoofd te bieden.”

Artikel 9

In dezelfde ordonnantie, in het door artikel 6 ingevoegde hoofdstuk 7 wordt een artikel 2.2.31 ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. 2.2.29

Au sens du présent chapitre, on entend par:

- 1° «Enseigne»: toute inscription, forme, image ou ensemble de celles-ci ainsi que le dispositif qui en sert de support, apposés sur un immeuble et relatifs à une activité qui s’y exerce;
- 2° «Enseigne lumineuse»: enseigne constituée par une ou plusieurs sources lumineuses ou dont le message reçoit un éclairage qu’il ne produit pas lui-même, notamment les enseignes éclairées par projection ou par transparence;
- 3° «Commerce»: ensemble des locaux accessibles au public dans lesquels lui sont fournis des services ou dans lesquels lui sont vendus des biens meubles, y compris les bureaux accessoires et locaux annexes;
- 4° «Bureaux»: les bâtiments, ou les parties de bâtiments non accessoires à un logement qui sont affectés:
 - a) soit aux travaux de gestion ou d’administration d’une entreprise ou d’un service public;
 - b) soit à l’activité d’une profession libérale;
 - c) soit aux activités des entreprises de service intellectuel;
- 5° «publicité»: toute inscription, forme, image ou ensemble de celles-ci destinée à informer le public ou à attirer son attention, en ce compris le dispositif qui la supporte, à l’exclusion des enseignes et de la signalisation des voiries, lieux et établissements d’intérêts général ou à vocation touristique;
- 6° «publicité lumineuse»: publicité constituée par une ou plusieurs sources lumineuse ou dont le message reçoit un éclairage qu’il ne produit pas lui-même, notamment les affiches éclairées par projection ou par transparence.»

Article 8

Dans la même ordonnance, dans le chapitre 7 inséré par l’article 6, il est inséré un article 2.2.30, rédigé comme suit:

«Art. 2.2.30

Les publicités lumineuses et les enseignes lumineuses sont éteintes au moins de 23 heures à 6 heures, à l’exception:

- 1° des enseignes lumineuses relatives aux commerces de nuit et aux établissements relevant du secteur de l’horeca, dûment autorisés, qui peuvent rester allumées durant leurs heures d’ouverture effective;
- 2° des enseignes lumineuses relatives aux pharmacies ou autres bâtiments assurant des services de garde qui peuvent rester allumées durant leurs horaires de garde.

Le bourgmestre d’une commune peut déroger à l’alinéa 1^{er} pour les publicités lumineuses et/ou les enseignes lumineuses situées sur une partie du territoire communal qu’il détermine, en cas de nécessité de les maintenir allumées au-delà de 23 heures pour pallier un risque existant relatif à la sécurité dans l’espace public. Dans ce cas, il peut limiter la plage horaire d’extinction prévue à l’alinéa 1^{er} dans la mesure de ce qui est strictement nécessaire pour répondre à ce risque.»

Article 9

Dans la même ordonnance, dans le chapitre 7 inséré par l’article 6, il est inséré un article 2.2.31, rédigé comme suit:

« Art. 2.2.31

De binnenverlichting van de handelszaken en de kantoren wordt ten minste van 23.00 tot 6.00 uur gedoofd, behalve wanneer er in die periode een activiteit wordt uitgeoefend. In dat geval mag de verlichting voor de duur van die activiteit blijven branden voor zover dat noodzakelijk is voor het goede verloop ervan.”.

Artikel 10

In dezelfde ordonnantie, in het door artikel 6 ingevoegde hoofdstuk 7 wordt een artikel 2.2.32 ingevoegd, luidend als volgt:

« Art. 2.2.32

Elk gebouw dat wordt verwarmd of gekoeld met behulp van een of meer verwarmings- of klimaatregelingssystemen wordt uitgerust met handmatige of automatische deuren om het warmteverlies naar de buitenruimten te beperken.

Wanneer een of meer van die verwarmings- of klimaatregelingssystemen in werking zijn, mogen die deuren onder normale uitbatingssomstandigheden van het gebouw niet worden opengehouden door de natuurlijke persoon of rechtspersoon die voor het beheer van het gebouw of het betrokken deel van het gebouw verantwoordelijk is, met inbegrip van tijdens de openingsuren voor het publiek, behalve wanneer veiligheidseisen of aanbevelingen van de bevoegde overheden het openhouden ervan opleggen, zoals de brandveiligheids- of brandalarmeisen.”.

Artikel 11

In dezelfde ordonnantie, in de door artikel 6 ingevoegde hoofdstuk 7 wordt een artikel 2.2.33 ingevoegd, luidend als volgt:

« Art. 2.2.33

Het gebruik van verwarmingstoestellen of klimaatregelingstoestellen die elektriciteit of gas verbruiken en buiten een gebouw werken, is verboden, met uitzondering van de systemen die werken:

- in een overdekte, luchtdichte ruimte, afgesloten door harde zijwanden die door een luchtdichte verbinding met de bovenwand zijn verbonden;
- in een vaste kiosk, met een geldige vergunning, die bestemd is voor de verkoop van goederen aan de consument;
- in een auto of mobiele installatie met een gesloten cabine die speciaal is ingericht voor de ambulante verkoop van goederen aan de consument, en daarvoor geldig is vergund, zoals een foodtruck of elke andere auto die is ingericht voor de ambulante verkoop van goederen op een markt;
- in een tijdelijke, overdekte en gesloten inrichting waar kermis- of circusactiviteiten worden georganiseerd of waar culturele, sportieve, feestelijke, religieuze of politieke evenementen worden gehouden, met een geldige vergunning.”

Artikel 12

In dezelfde ordonnantie wordt een artikel 2.6.8. ingevoegd, luidend als volgt:

« Art. 2.6.8.

Wordt gestraft met de straf voorzien in artikel 31, § 1, van het Wetboek van inspectie, preventie, vaststelling en bestraffing van milieumisdrijven, en milieuaansprakelijkheid, hij die:

« Art. 2.2.31

L'éclairage intérieur des commerces et des bureaux est éteint au moins de 23 heures à 6 heures, sauf en cas d'activité exercée en leur sein durant cette période. Dans ce cas, leur éclairage peut rester allumé pendant la durée de cette activité dans la mesure de ce qui est nécessaire à son bon déroulement.».

Article 10

Dans la même ordonnance, dans le chapitre 7 inséré par l'article 6, il est inséré un article 2.2.32 rédigé comme suit:

« Art. 2.2.32

Tout bâtiment, chauffé ou refroidi à l'aide d'un ou de plusieurs systèmes de chauffage ou de climatisation est équipé de portes à fermeture manuelle ou automatique limitant les déperditions thermiques vers les espaces extérieurs.

Lorsqu'un ou plusieurs de ces systèmes de chauffage ou de climatisation fonctionnent, ces portes ne peuvent pas, en condition normale d'exploitation du bâtiment, être maintenues ouvertes par la personne physique ou morale responsable de la gestion du bâtiment ou de la partie de bâtiment concernée, y compris pendant les heures d'ouverture au public, sauf lorsque des exigences ou recommandations en matière de sécurité provenant des autorités compétentes imposent de les maintenir ouvertes, telles que les exigences en cas d'incendie ou d'alerte d'incendie.»

Article 11

Dans la même ordonnance, dans le chapitre 7 inséré par l'article 6, il est inséré un article 2.2.33, rédigé comme suit:

« Art. 2.2.33

L'utilisation de dispositifs de chauffage ou de climatisation consommant de l'électricité ou du gaz et fonctionnant à l'extérieur d'un bâtiment est interdite, à l'exception de ceux qui fonctionnent:

- dans un espace couvert, étanche à l'air et fermé par des parois latérales rigides par nature reliées par une jointure étanche à l'air à la paroi supérieure;
- dans un kiosque fixe, dûment autorisé, affecté à la vente de marchandises au consommateur;
- dans un véhicule automobile ou une installation mobile avec un habitacle fermé, spécialement aménagé pour la vente ambulante de marchandises au consommateur et dûment autorisé, tel qu'un foodtruck ou tout autre véhicule automobile aménagé pour la vente ambulante de marchandises sur un marché;
- dans une installation temporaire, couverte et fermée accueillant des activités foraines ou circassiennes ou accueillant des manifestations culturelles, sportives, festives, culturelles ou politiques dûment autorisées.»

Article 12

Dans la même ordonnance est inséré un article 2.6.8 rédigé comme suit:

« Art. 2.6.8

Est puni de la peine prévue à l'article 31, § 1^{er}, du Code de l'inspection, la prévention, la constatation et la répression des infractions en matière d'environnement et de la responsabilité environnementale, celui qui:

- 1° de lichtgevende reclame en de lichtgevende uithangborden van 23.00 tot 6.00 uur niet dooft overeenkomstig artikel 2.2.30;
- 2° de binnenverlichting van de handelszaken en de kantoren van 23.00 tot 6.00 uur niet dooft overeenkomstig artikel 2.2.31;
- 3° elk gebouw dat wordt verwarmd of gekoeld met behulp van een of meer verwarmings- of klimaatregelingssystemen niet uitrust met handmatige of automatische deuren overeenkomstig artikel 2.2.32;
- 4° de deuren van een gebouw dat wordt verwarmd of gekoeld met behulp van een of meer verwarmings- of klimaatregelingssystemen openhoudt, in overtreding van artikel 2.2.32;
- 5° verwarmings- of klimaatregelingstoestellen gebruikt die elektriciteit of gas verbruiken en buiten een gebouw werken, in overtreding van artikel 2.2.33.”.

Artikel 13

In boek 3 van dezelfde ordonnantie, in artikel 3.1.1 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° Punt 22° wordt vervangen als volgt:

“22° “Gedelegeerde Verordening 2019/331/EU” Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/331 van de Commissie van 19 december 2018 tot vaststelling van een voor de hele Unie geldende overgangsregeling voor de geharmoniseerde kosteloze toewijzing van emissierechten overeenkomstig artikel 10bis van Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad;”;
- 2° Punt 24° wordt vervangen als volgt:

24° “Subinstallatie”: deel van een installatie met een product-, warmte-, stadsverwarmings- of brandstofbenchmark, of subinstallatie met procesemissies, zoals voorzien in artikel 2, punten 2, 3, 5, 6 en 10 van de Gedelegeerde Verordening 2019/331/EU; “;
- 3° Punt 25° wordt aangevuld met de volgende woorden: “of het vrijkomen in de atmosfeer van kooldioxide ten gevolge van het vrijkomen voor verbruik van brandstoffen die worden gebruikt voor verbranding in de gebouwensector, de wegvervoerssector en aanvullende sectoren;”;
- 4° Punt 28° wordt vervangen als volgt:

“28° “ Vergunning voor broeikasgasemissies “:

 - a) Voor de toepassing van titel 3, hoofdstuk 1, deel van de milieuvergunning dat de houder ervan uitdrukkelijk toelating geeft tot het uitstoten van de gespecificeerde broeikasgassen op de betreffende installatie, onder de door onderhavig Wetboek vastgestelde voorwaarden en voor een periode die niet langer kan zijn dan de geldigheidsduur van de milieuvergunning;
 - b) Voor de toepassing van titel 3, hoofdstuk 1bis, vergunning om kooldioxide-emissies als gevolg van de uitslag tot verbruik van brandstoffen die worden gebruikt voor verbranding in de gebouwensector, de wegvervoerssector en aanvullende sectoren;”;
- 5° een punt 44° wordt ingevoegd, luidend als volgt:

“44° “Gereguleerde entiteit”: elke natuurlijke of rechtspersoon, met uitzondering van de eindverbruiker van de brandstoffen, die de in artikel 3.3.16/1 bedoelde activiteit uitoefent en die onder de volgende categorieën valt:

 - a) wanneer de brandstof door een belastingentrepot als omschreven in artikel 5, § 1, 9°, van de wet van 22 december 2009 betreffende de algemene regeling inzake accijnzen passeert, de erkende entrepothouder als omschreven in artikel 5, § 1, 8° van die wet, die tot voldoening van de accijns is gehouden op grond van artikel 7 van de voormelde wet;
 - b) indien punt a) niet van toepassing is, elke andere persoon die tot voldoening is gehouden van de accijns die op grond van artikel 7 van voormelde wet of de artikelen 421, 422, 424,

- 1° n'éteint pas les publicités lumineuses et les enseignes lumineuses de 23 heures à 6 heures conformément à l'article 2.2.30;
- 2° n'éteint pas l'éclairage intérieur des commerces et des bureaux de 23 heures à 6 heures conformément à l'article 2.2.31;
- 3° n'équipe pas un bâtiment, chauffé ou refroidi à l'aide d'un ou de plusieurs systèmes de chauffage ou de climatisation, de portes à fermeture manuelle ou automatique conformément à l'article 2.2.32;
- 4° maintient ouvertes les portes d'un bâtiment chauffé ou refroidi à l'aide d'un ou de plusieurs systèmes de chauffage ou de climatisation, en contravention à l'article 2.2.32;
- 5° utilise des dispositifs de chauffage ou de climatisation consommant de l'électricité ou du gaz et fonctionnant à l'extérieur d'un bâtiment, en contravention à l'article 2.2.33.».

Article 13

Dans le livre 3 de la même ordonnance, à l'article 3.1.1., les modifications suivantes sont apportées:

- 1° le point 22° est remplacé par ce qui suit:

«22° «Règlement délégué 2019/331/UE»: Règlement délégué (UE) 2019/331 de la Commission du 19 décembre 2018 définissant des règles transitoires pour l'ensemble de l'Union concernant l'allocation harmonisée de quotas d'émission à titre gratuit conformément à l'article 10bis de la directive 2003/87/CE du Parlement européen et du Conseil;»;
- 2° le point 24 est remplacé par ce qui suit:

«24° «Sous-installation»: partie d'installation avec un référentiel de produit, de chaleur, de chauffage urbain, de combustibles, ou sous-installation avec émissions de procédé comme prévu dans l'article 2, points 2, 3, 5, 6 et 10 du règlement délégué 2019/331/UE;»;
- 3° le point 25° est complété par les mots «ou le rejet dans l'atmosphère de dioxyde de carbone résultant de la mise à la consommation de combustibles utilisés pour la combustion dans le secteur du bâtiment, le secteur du transport routier et d'autres secteurs;»;
- 4° le point 28° est remplacé par ce qui suit:

«28° «Autorisation d'émettre des gaz à effet de serre «:

 - a) Aux fins du chapitre 1^{er} du Titre 3, partie du permis d'environnement qui autorise explicitement le titulaire à émettre des gaz à effet de serre spécifiés pour l'installation concernée aux conditions fixées par le présent Code et ce pour une période qui ne peut excéder la durée de validité du permis d'environnement;
 - b) Aux fins du chapitre 1bis du Titre 3, autorisation d'émettre du dioxyde de carbone résultant de la mise à la consommation de carburants utilisés pour la combustion dans le secteur du bâtiment, le secteur du transport routier et d'autres secteurs;»;
- 5° il est inséré un point 44°, rédigé comme suit:

«44° «Entité réglementée»: toute personne physique ou morale, à l'exclusion de tout consommateur final des carburants, qui exerce l'activité visée à l'article 3.3.16/1 et qui relève d'une des catégories suivantes:

 - a) lorsque le carburant passe par un entrepôt fiscal tel que défini à l'article 5, § 1^{er}, 9°, de la loi du 22 décembre 2009 relative au régime général d'accise, l'entrepoteur agréé au sens de l'article 5, § 1^{er}, 8° de la loi précitée, qui est redevable des droits d'accise devenus exigibles en vertu de l'article 7 de la loi précitée;
 - b) si le point a) n'est pas applicable, toute autre personne redevable des droits d'accise devenus exigibles en vertu de l'article 7 de la loi précitée ou des articles 421, 422, 424, §§ 1^{er}

§§ 1 en 2 en 425 van de programmawet van 27 december 2004 voor de onder hoofdstuk 1bis van titel 3 vallende brandstoffen verschuldigd is geworden;

c) indien punten a) en b) niet van toepassing zijn, elke andere persoon die door de relevante bevoegde overheden moet worden geregistreerd om tot voldoening van de accijns te worden gehouden, met inbegrip van personen die vrijgesteld zijn van de betaling van de accijns, als bedoeld in artikel 425, eerste lid, van de Programmawet van 27 december 2004;

d) indien de punten a), b) en c) niet van toepassing zijn of indien meerdere personen hoofdelijk gehouden zijn tot de betaling van dezelfde accijns, elke andere door een lidstaat van de Europese Unie aangewezen persoon;”;

6° een punt 45° wordt ingevoegd, luidend als volgt:

“45° “Brandstof”: elk energieproduct zoals bedoeld in artikel 415, § 1, van de Programmawet van 27 december 2004, met inbegrip van de brandstoffen die zijn vermeld in tabel A en tabel C van bijlage I bij richtlijn 2003/96/EG van de Raad van 27 oktober 2003 tot herstructurering van de communautaire regeling voor de belasting van energieproducten en elektriciteit, alsmede elk ander product dat voor gebruik bedoeld is, te koop wordt aangeboden of wordt gebruikt als motor- of verwarmingsbrandstof als bedoeld in artikelen 416 en 417 van de Programmawet van 27 december 2004, ook voor de productie van elektriciteit;”;

7° een punt 46° wordt ingevoegd, luidend als volgt:

“46° “Richtlijn 2003/87/EG”: de richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie;”;

8° een punt 47° wordt ingevoegd, luidend als volgt:

“47° “Richtlijn 2003/96/EG”: de richtlijn 2003/96/EG van de Raad van 27 oktober 2003 tot herstructurering van de communautaire regeling voor de belasting van energieproducten en elektriciteit;”;

9° een punt 48° wordt ingevoegd, luidend als volgt:

“48° “uitslag tot verbruik”: de uitslag tot verbruik, zoals bepaald in artikel 6, § 2 van de wet betreffende de algemene regeling inzake accijnzen.”.

Artikel 14

Het opschrift van hoofdstuk 1 van titel 3 van dezelfde ordonnantie wordt aangevuld met de woorden “voor vaste installaties”.

Artikel 15

Artikel 3.3.1 van dezelfde ordonnantie wordt aangevuld met een paragraaf 5, luidende:

“§ 5. Wanneer een installatie haar productieprocessen wijzigt om haar broeikasgasemissies te verminderen en niet langer aan een drempel van 20 MW of meer totaal nominaal thermisch ingangsvermogen opgenomen in bijlage 3.3 voldoet, heeft de exploitant de mogelijkheid om tot het einde van de huidige en volgende periode van vijf jaar, als bedoeld in artikel 11, eerste lid, tweede alinea van Richtlijn 2003/87/EG, na de wijziging van zijn productieprocessen, binnen het toepassingsgebied van huidig hoofdstuk te blijven vallen. De exploitant heeft ook de mogelijkheid om te besluiten dat de installatie alleen tot het einde van de huidige periode van vijf jaar of ook van de volgende periode van vijf jaar na de wijziging van de productieprocessen binnen het toepassingsgebied van huidig hoofdstuk moet blijven vallen. De exploitant die wil gebruik maken van voormelde mogelijkheid, meldt dit aan Leefmilieu Brussel.”.

et 2 en 425 de la loi-programme du 27 décembre 2004, pour les carburants qui relèvent du chapitre 1bis du Titre 3;

c) si les points a) et b) ne sont pas applicables, toute autre personne devant être enregistrée par les autorités compétentes en vue d’être redevable des droits d’accise conformément à l’article 425, alinéa 1^{er}, de la loi-programme du 27 décembre 2004, y compris toute personne exonérée du paiement des droits d’accise;

d) si les points a), b) et c) ne sont pas applicables, ou si plusieurs personnes sont tenues conjointement et solidairement au paiement des mêmes droits d’accise, toute autre personne désignée par les autorités compétentes d’un État membre de l’Union européenne;”;

6° il est inséré un point 45°, rédigé comme suit:

«45° «Carburant»: tout produit énergétique visé à l’article 415, § 1^{er}, de la loi-programme du 27 décembre 2004, en ce compris les carburants figurant dans les tableaux A et C de l’annexe I de la directive 2003/96/CE, ainsi que tout autre produit destiné à être utilisé, mis en vente ou utilisé comme carburant ou comme combustible, comme énoncé aux articles 416 et 417 de la loi-programme du 27 décembre 2004, y compris pour la production d’électricité;»;

7° il est inséré un point 46°, rédigé comme suit:

«46° «Directive 2003/87/CE»: la directive 2003/87/CE du Parlement européen et du Conseil du 13 octobre 2003 établissant un système d’échange de quotas d’émission de gaz à effet de serre dans l’Union;»;

8° il est inséré un point 47°, rédigé comme suit:

«47° «Directive 2003/96/CE»: la directive 2003/96/CE du Conseil du 27 octobre 2003 restructurant le cadre communautaire de taxation des produits énergétiques et de l’électricité;»;

9° il est inséré un point 48°, rédigé comme suit:

«48° «Mise à la consommation»: la mise à la consommation telle qu’elle est définie à l’article 6, § 2 de la loi du 22 décembre 2009 relative au régime général d’accise.».

Article 14

L’intitulé du chapitre 1^{er} du Titre 3 de la même ordonnance est complété par les mots «relatif aux installations fixes».

Article 15

L’article 3.3.1 de la même ordonnance est complété par un paragraphe 5, rédigé comme suit:

«§ 5. Lorsqu’une installation modifie ses processus de production afin de réduire ses émissions de gaz à effet de serre et n’atteint plus le seuil de 20 MW ou plus de puissance calorifique totale de combustion figurant à l’annexe 3.3, l’exploitant a la possibilité de rester dans le champ d’application du présent chapitre jusqu’à la fin de la période de cinq ans en cours et de la période de cinq ans suivante visée à l’article 11, paragraphe 1^{er}, deuxième alinéa, de la directive 2003/87/CE, après la modification de ses processus de production. L’exploitant a également la possibilité de décider que l’installation ne doit rester dans le champ d’application du présent chapitre que jusqu’à la fin de la période de cinq ans en cours ou de la période de cinq ans suivante après la modification des processus de production. L’exploitant qui souhaite faire usage de cette possibilité en informe Bruxelles Environnement.».

Artikel 16

In artikel 3.3.2, § 1, 4° van dezelfde ordonnantie worden de woorden “binnen vier maanden na het einde van elk kalenderjaar” vervangen door de woorden “uiterlijk op 30 september van elk jaar”.

Artikel 17

In artikel 3.3.5, eerste lid van dezelfde ordonnantie worden de woorden “28 februari” vervangen door de woorden “30 juni”.

Artikel 18

In art. 3.3.6, § 1 van dezelfde ordonnantie worden de woorden “30 april” vervangen door de woorden “30 september”.

Artikel 19

In artikel 3.3.8, § 1 van dezelfde ordonnantie worden de woorden “het besluit nr. 2011/278/EU” vervangen door de woorden “de gedelegeerde verordening 2019/331/EU”.

Artikel 20

In artikel 3.3.9, tweede lid van dezelfde ordonnantie worden de woorden “tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap” opgeheven.

Artikel 21

Artikel 3.3.11, § 2, eerste lid, van dezelfde ordonnantie wordt aangevuld met de bepaling onder 6°, luidende:

“6° de vergunning voor broeikasgasemissies is verstreken, vervallen of ingetrokken.”.

Artikel 22

In Titel 3 van Boek 3 van dezelfde ordonnantie wordt een hoofdstuk *1bis* ingevoegd, luidend: “HOOFDSTUK *1bis* - Systeem van handel in broeikasgasemissierechten voor de gebouwensector, de wegvervoerssector en aanvullende sectoren”.

Artikel 23

In hoofdstuk *1bis* ingevoegd door artikel 21 wordt een afdeling 1 ingevoegd, luidende “Afdeling 1 – Toepassingsgebied”.

Artikel 24

In de afdeling 1 ingevoegd door artikel 22 wordt een artikel 3.3.16/1 ingevoegd, luidend als volgt:

“Art. 3.3.16/1

§ 1. Dit hoofdstuk is van toepassing op de uitslag tot verbruik van brandstoffen die worden gebruikt voor verbranding in de gebouwensector en de wegvervoerssector.

Deze sectoren komen overeen met de volgende emissiebronnen, zoals gedefinieerd in “de IPCC-richtsnoeren inzake nationale broeikasgasinventarissen van 2006 “:

1° Warmtekrachtkoppeling (WKK) (brongecategoriecode 1A1a ii) en warmtecentrales (brongecategoriecode 1A1a iii), voor zover zij warmte

Article 16

À l'article 3.3.2, § 1^{er}, 4° de la même ordonnance, les mots «dans les quatre mois qui suivent la fin de chaque année civile, des quotas» sont remplacés par les mots «au plus tard le 30 septembre de chaque année, une quantité de quotas».

Article 17

À l'article 3.3.5, alinéa premier de la même ordonnance, les mots «28 février» sont remplacés par les mots «30 juin».

Article 18

À l'article 3.3.6, § 1^{er} de la même ordonnance, les mots «30 avril» sont remplacés par les mots «30 septembre».

Article 19

À l'article 3.3.8, § 1^{er} de la même ordonnance, les mots «à la décision n° 2011/278/UE» sont remplacés par les mots «au règlement délégué 2019/331/UE».

Article 20

À l'article 3.3.9, alinéa 2 de la même ordonnance, les mots «établissant un système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre dans la Communauté» sont abrogés.

Article 21

L'article 3.3.11, § 2, alinéa premier de la même ordonnance est complété par un nouveau point 6°, rédigé comme suit:

«6° l'autorisation d'émettre des gaz à effet de serre est expirée, périmée ou retirée.».

Article 22

Dans le Titre 3 du Livre 3 de la même ordonnance, il est inséré un chapitre *1bis* intitulé «CHAPITRE *1bis*. - Système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre pour le secteur du bâtiment, le secteur du transport routier et d'autres secteurs».

Article 23

Dans le chapitre *1bis* inséré par l'article 21, il est inséré une section 1^{re} intitulée «Section 1^{re}. – Champ d'application».

Article 24

Dans la section 1^{re} insérée par l'article 22, il est inséré un article 3.3.16/1 rédigé comme suit:

«Art. 3.3.16/1

§ 1^{er}. Le présent chapitre s'applique à la mise à la consommation de carburants utilisés pour la combustion dans le secteur du bâtiment et le secteur du transport routier.

Ces secteurs correspondent aux sources d'émissions suivantes, définies conformément aux «Lignes directrices 2006 du GIEC pour les inventaires nationaux de gaz à effet de serre»:

1° production combinée de chaleur et d'électricité (code de catégorie de source 1A1a ii) et centrales de production de chaleur (code de

produceren voor de in punten 3° en 4° genoemde categorieën, hetzij rechtstreeks, hetzij via stadsverwarmingsnetten;

- 2° Wegvervoer (brongecategoriecode 1A3b), met uitzondering van het gebruik van landbouwvoertuigen op verharde wegen;
- 3° Commerciële en Institutionele sector (brongecategoriecode 1A4a);
- 4° Voor bewoning bestemde gebouwensector (brongecategoriecode 1A4b).

§ 2. Met ingang van 1 januari 2027 kan de Regering het toepassingsgebied van dit hoofdstuk uitbreiden tot de uitslag tot verbruik van brandstoffen die worden gebruikt in andere sectoren dan de gebouwensector en de wegvervoerssector, met inachtneming van alle relevante criteria, in het bijzonder de effecten op de interne markt, mogelijke concurrentievervalsingen, de milieu-integriteit van het krachtens dit hoofdstuk vastgestelde emissiehandelssysteem en de betrouwbaarheid van het geplande bewakings- en rapportagesysteem, en op voorwaarde dat deze uitbreiding door de Europese Commissie wordt goedgekeurd.

Aanvullende sectoren komen overeen met de volgende emissiebronnen, zoals gedefinieerd in “de IPCC-richtsnoeren inzake nationale broeikasgasinventarissen van 2006”:

- 1° Energie-industrieën (brongecategoriecode 1A1), met uitzondering van de categorieën bedoeld in § 1, punt 1° bedoelde die volgens deze richtsnoeren tot de gebouwensector behoren;
- 2° Bewerkende en verwerkende industrie en bouw (brongecategoriecode 1A2).

§ 3. Buiten van het toepassingsgebied van dit hoofdstuk vallen:

- 3° de uitslag tot verbruik van brandstoffen die worden gebruikt voor activiteiten die vallen onder hoofdstuk 1 van deze titel, voor maritieme vervoersactiviteiten die vallen onder Verordening (EU) 2015/757 of voor luchtvervoersactiviteiten die vallen onder het toepassingsgebied van de regeling van de Europese Unie voor de handel in broeikasgasemissierechten, tenzij de brandstoffen worden gebruikt:
 - a) voor verbranding in verband met het vervoer van broeikasgassen voor geologische opslag in een opslaglocatie waarvoor krachtens Richtlijn 2009/31/EG een vergunning is verleend;
 - b) voor verbranding in installaties waarvan aan de bevoegde overheid van de betrokken lidstaat een emissie van minder dan 2.500 ton kooldioxide-equivalent is gemeld en die krachtens artikel 3.3.1, § 4 zijn uitgesloten van het toepassingsgebied van hoofdstuk 1 van deze titel;
- 4° de uitslag tot verbruik van brandstoffen waarvoor de emissiefactor nul is;
- 5° de uitslag tot verbruik van gevaarlijk of stedelijk afval dat als brandstof wordt gebruikt.”.

Artikel 25

In hoofdstuk 1bis ingevoegd door artikel 21 wordt een afdeling 2 ingevoegd, luidende “Afdeling 2 – Vergunning voor broeikasgasemissies”.

Artikel 26

In de afdeling 2 ingevoegd door artikel 24 wordt een artikel 3.3.16/2 ingevoegd, luidend als volgt:

“Art. 3.3.16/2

catégorie de source 1A1a iii), dans la mesure où elles produisent de la chaleur pour les catégories visées aux points 3° et 4°, soit directement, soit par l’intermédiaire de réseaux de chauffage urbain;

- 2° transport routier (code de catégorie de source 1A3b), à l’exclusion de l’utilisation de véhicules agricoles sur des routes pavées;
- 3° secteur commercial et institutionnel (code de catégorie de source 1A4a);
- 4° secteur résidentiel (code de catégorie de source 1A4b).

§ 2. À partir du 1^{er} janvier 2027, le Gouvernement peut étendre le champ d’application du présent chapitre à la mise à la consommation de carburants utilisés dans d’autres secteurs que ceux du bâtiment et du transport routier, en tenant compte de tous les critères pertinents, en particulier les effets sur le marché intérieur, les distorsions potentielles de concurrence, l’intégrité environnementale du système d’échange de quotas d’émission établi en vertu du présent chapitre ainsi que la fiabilité du système de surveillance et de déclaration prévu, et à condition que cette extension soit approuvée par la Commission européenne.

Les autres secteurs correspondent aux sources d’émissions suivantes, définies dans les «lignes directrices de 2006 du GIEC pour les inventaires nationaux de gaz à effet de serre»:

- 1° industries de l’énergie (code de catégorie de source 1A1), à l’exclusion des catégories visées au § 1^{er}, point 1°, lesquelles appartiennent au secteur du bâtiment selon ces lignes directrices;
- 2° industrie manufacturière et construction (code de catégorie de source 1A2).

§ 3. Sont exclues du champ d’application du présent chapitre:

- 3° la mise à la consommation des carburants utilisés pour les activités relevant du chapitre 1^{er} du présent Titre, pour les activités de transport maritime couvertes par le règlement (UE) 2015/757 ou pour les activités de transport aérien qui relèvent du champ d’application du système d’échange de quotas d’émission de gaz à effet de serre de l’Union européenne, sauf si les carburants sont utilisés:
 - a) pour la combustion dans le cadre des activités de transport des gaz à effet de serre en vue de leur stockage géologique dans un site de stockage agréé au titre de la directive 2009/31/CE;
 - b) pour la combustion dans des installations qui ont déclaré à l’autorité compétente de l’État membre concerné des émissions inférieures à 2.500 tonnes d’équivalent-dioxyde de carbone et qui ont été exclues du champ d’application du chapitre 1^{er} du présent Titre en vertu de l’article 3.3.1, § 4;
- 4° la mise à la consommation de carburants dont le facteur d’émission est égal à zéro;
- 5° la mise à la consommation de déchets dangereux ou municipaux utilisés comme carburant.».

Article 25

Dans le chapitre 1bis inséré par l’article 21, il est inséré une section 2 intitulée «Section 2 – Autorisation d’émettre des gaz à effet de serre».

Article 26

Dans la section 2 insérée par l’article 24, il est inséré un article 3.3.16/2 rédigé comme suit:

«Art. 3.3.16/2

Vanaf 1 januari 2025 beschikt elke gereglementeerde entiteit gelinkt aan het Gewest en die de in artikel 3.3.16/1 bedoelde activiteit uitoefent over een vergunning voor broeikasgasemissies, in overeenstemming met artikel 3.3.16/3.

Artikel 27

In dezelfde afdeling 2 ingevoegd door artikel 24 wordt een artikel 3.3.16/3 ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. 3.3.16/3

§ 1. De vergunningsaanvraag voor broeikasgasemissies bevat ten minste een beschrijving van:

- 1° de gereglementeerde entiteit;
- 2° het type brandstof dat de gereglementeerde entiteit tot verbruik uitslaat en dat wordt gebruikt voor verbranding in de sectoren bedoeld in dit hoofdstuk en de wijze waarop deze brandstoffen tot verbruik worden uitgeslagen;
- 3° eindgebruik of de eindgebruiken van de tot verbruik uitgeslagen brandstoffen voor de in artikel 3.3.16/1 bedoelde activiteit;
- 4° de geplande maatregelen voor de bewaking en rapportage van emissies overeenkomstig de regels vastgelegd door de Europese Commissie en de Regering;
- 5° een niet-technische samenvatting van de informatie als bedoeld in de punten 1° t.e.m. 4°.

§ 2. De vergunning voor broeikasgasemissies wordt door Leefmilieu Brussel aan de gereglementeerde entiteit afgeleverd indien zij ervan overtuigd is dat de entiteit in staat is om de emissies die overeenstemmen met de hoeveelheden brandstof die ze uitslaat voor verbruik te monitoren en te rapporteren in overeenstemming met artikel 3.3.16/1 en bevat ten minste de volgende elementen:

- a) de naam en het adres van de gereglementeerde entiteit;
- b) een beschrijving van de wijze waarop de gereglementeerde entiteit de brandstoffen tot verbruik uitslaat in de sectoren die onder dit hoofdstuk vallen;
- c) een lijst van de brandstoffen die de gereglementeerde entiteit tot verbruik uitslaat in de sectoren die onder dit hoofdstuk vallen;
- d) een bewakingsplan dat voldoet aan de eisen die uit hoofde van de regels vastgelegd door de Europese Commissie;
- e) de rapportagevereisten;
- f) de verplichting om binnen de in artikel 3.3.16/11 vastgestelde termijn een hoeveelheid krachtens dit hoofdstuk verleende emissierechten in te leveren die gelijk is aan de totale emissies van dat jaar en die overeenkomstig artikel 3.3.16/7 en bijlage 3.8 zijn geverifieerd.

De vergunning voor broeikasgasemissies wordt afgeleverd door de procedure voorzien in artikelen 71, § 2, § 3, 1° en § 4, 73, § 2, 76 tot en met 78 en 80 van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen te volgen.

§ 3. De gereglementeerde entiteit brengt Leefmilieu Brussel op de hoogte van elke voorgenomen wijziging in de aard van haar activiteiten of de brandstoffen die ze tot verbruik uitslaat die een aanpassing van de vergunning voor broeikasgasemissies kan vereisen.

Indien nodig wordt de vergunning aangepast volgens de regels vastgelegd door de Europese Commissie en voorzien in artikel 76bis van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen.

À partir du 1^{er} janvier 2025, toute entité réglementée rattachée à la Région et exerçant l'activité visée à l'article 3.3.16/1 détient une autorisation d'émettre des gaz à effet de serre, conformément à l'article 3.3.16/3.».

Article 27

Dans la même section 2 insérée par l'article 24, il est inséré un article 3.3.16/3 rédigé comme suit:

«Art. 3.3.16/3

§ 1^{er}. La demande d'autorisation d'émettre des gaz à effet de serre comprend, au minimum, une description:

- 1° de l'entité réglementée;
- 2° du type de carburants que l'entité réglementée met à la consommation et qui sont utilisés pour la combustion dans les secteurs régis par le présent chapitre, ainsi que les moyens par lesquels elle met ces carburants à la consommation;
- 3° de la ou des utilisations finales des carburants mis à la consommation aux fins de l'activité visée à l'article 3.3.16/1;
- 4° des mesures prévues pour surveiller et déclarer les émissions, conformément aux règles arrêtées par la Commission européenne et par le Gouvernement;
- 5° un résumé non technique des informations visées aux 1° à 4°.

§ 2. L'autorisation d'émettre des gaz à effet de serre est délivrée par Bruxelles Environnement à l'entité réglementée dès lors qu'il a l'assurance que cette entité est capable de surveiller et de déclarer les émissions correspondant aux quantités de carburant mises à la consommation conformément à l'article 3.3.16/1 et contient, au minimum, les éléments suivants:

- a) le nom et l'adresse de l'entité réglementée;
- b) une description des moyens par lesquels l'entité réglementée met les carburants à la consommation dans les secteurs régis par le présent chapitre;
- c) une liste des carburants mis à la consommation par l'entité réglementée dans les secteurs régis par le présent chapitre;
- d) un programme de surveillance conforme aux exigences prévues par les règles arrêtées par la Commission européenne;
- e) les exigences en matière de déclaration;
- f) l'obligation de restituer, dans le délai fixé à l'article 3.3.16/11, les quotas relevant du présent chapitre correspondant aux émissions totales de cette année, telles qu'elles ont été vérifiées conformément à l'article 3.3.16/7 et à l'annexe 3.8.

L'autorisation d'émettre des gaz à effet de serre est délivrée en suivant la procédure prévue aux articles 71, § 2, § 3, 1° et § 4, 73, § 2, 76 à 78 et 80 de l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement.

§ 3. L'entité réglementée informe Bruxelles Environnement de toute modification envisagée concernant la nature de son activité ou des carburants qu'elle met à la consommation qui est susceptible de nécessiter une mise à jour de l'autorisation d'émettre des gaz à effet de serre.

S'il y a lieu, l'autorisation est mise à jour conformément aux règles arrêtées par la Commission européenne et prévues à l'article 76bis de l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement.

In het geval van een verandering in de identiteit van de gereglementeerde entiteit die onder dit hoofdstuk valt, wordt de vergunning aangepast met de naam en het adres van de nieuwe gereglementeerde entiteit.”.

§ 4. De Regering kan de procedure en de voorwaarden voor de aflevering, de wijziging, de schorsing en de intrekking van de vergunning voor broeikasgasemissies, bedoeld in de vorige paragrafen, nader bepalen.”.

Artikel 28

In hoofdstuk 1*bis* ingevoegd door artikel 21 wordt een afdeling 3 ingevoegd, luidende “Afdeling 3 – Toezicht, aangifte en verificatie van de emissies”.

Artikel 29

In de afdeling 3 ingevoegd door artikel 27 wordt een artikel 3.3.16/4 ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. 3.3.16/4

De gereglementeerde entiteit bewaakt elk kalenderjaar vanaf 1 januari 2025 de emissies die overeenstemmen met de hoeveelheden brandstoffen die in de door dit hoofdstuk beheerste sectoren tot verbruik worden uitgeslagen, overeenkomstig de regels vastgelegd door de Europese Commissie.

Leefmilieu Brussel zorgt ervoor dat deze regels bekendgemaakt worden.

De gereglementeerde entiteiten werken de controleprogramma's die zijn opgenomen in hun vergunning voor broeikasgasemissies bij en leggen elk bijgewerkt bewakingsprogramma ter goedkeuring voor aan Leefmilieu Brussel.”.

Artikel 30

In dezelfde afdeling 3 ingevoegd door artikel 27 wordt een artikel 3.3.16/5 ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. 3.3.16/5

Vanaf 1 januari 2026 geeft de gereglementeerde entiteit elk kalenderjaar de emissies die overeenstemmen met de hoeveelheden brandstoffen die tijdens het voorgaande kalenderjaar in de door dit hoofdstuk beheerste sectoren tot verbruik werden uitgeslagen aan bij Leefmilieu Brussel.

§ 2. De gereglementeerde entiteit die op 1 januari 2025 over een vergunning voor broeikasgasemissies beschikt overeenkomstig artikel 3.3.16/2, geeft haar historische emissies voor het jaar 2024 uiterlijk op 30 april 2025 aan bij Leefmilieu Brussel.

§ 3. De Regering bepaalt de procedure die de entiteiten moeten volgen om hun emissies aan te geven overeenkomstig paragrafen 1 en 2 en bepaalt de inhoud van de aangifte, overeenkomstig de regels vastgelegd door de Europese Commissie.”.

Artikel 31

In dezelfde afdeling 3 ingevoegd door artikel 27 wordt een artikel 3.3.16/6 ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. 3.3.16/6

En cas de changement de l'identité de l'entité réglementée couverte par le présent chapitre, l'autorisation est mise à jour pour y faire figurer le nom et l'adresse de la nouvelle entité réglementée.

§ 4. Le Gouvernement peut préciser la procédure et les conditions de délivrance, de modification, de suspension et de retrait de l'autorisation d'émettre des gaz à effet de serre, visées aux paragraphes précédents.».

Article 28

Dans le chapitre 1*bis* inséré par l'article 21, il est inséré une section 3 intitulée «Section 3. – Surveillance, déclaration et vérification des émissions».

Article 29

Dans la section 3 insérée par l'article 27, il est inséré un article 3.3.16/4 rédigé comme suit:

«Art. 3.3.16/4

L'entité réglementée surveille, chaque année civile à compter du 1^{er} janvier 2025, les émissions correspondantes aux quantités de carburants mis à la consommation dans les secteurs régis par le présent chapitre, conformément aux règles arrêtées par la Commission européenne.

Bruxelles Environnement assure la publicité de ces règles.

Les entités réglementées actualisent les programmes de surveillance contenus dans leur autorisation d'émettre des gaz à effet de serre et soumettent tout programme de surveillance actualisé à l'approbation de Bruxelles Environnement.».

Article 30

Dans la même section 3 insérée par l'article 27, il est inséré un article 3.3.16/5 rédigé comme suit:

«Art. 3.3.16/5

§ 1^{er}. À compter du 1^{er} janvier 2026, l'entité réglementée déclare à Bruxelles Environnement, chaque année civile, les émissions correspondantes aux quantités de carburants mis à la consommation au cours de l'année civile précédente dans les secteurs régis par le présent chapitre.

§ 2. L'entité réglementée, qui dispose d'une autorisation d'émettre des gaz à effets de serre au 1^{er} janvier 2025 conformément à l'article 3.3.16/2, déclare à Bruxelles Environnement ses émissions historiques pour l'année 2024 au plus tard le 30 avril 2025.

§ 3. Le Gouvernement détermine la procédure à suivre par les entités pour déclarer leurs émissions conformément aux paragraphes 1^{er} et 2 et précise le contenu de la déclaration, conformément aux règles arrêtées par la Commission européenne.».

Article 31

Dans la même section 3 insérée par l'article 27, il est inséré un article 3.3.16/6 rédigé comme suit:

«Art. 3.3.16/6

Vanaf 1 januari 2028 tot en met 2030 geeft de gereglementeerde entiteit elk jaar, uiterlijk op 30 april, het gemiddelde aandeel aan van de kosten verbonden aan de inlevering van emissierechten overeenkomstig artikel 3.3.16/11, § 1, dat zij voor het voorgaande jaar heeft doorgerekend aan de consumenten, overeenkomstig de regels vastgelegd door de Europese Commissie en de Regering.”.

Artikel 32

In dezelfde afdeling 3 ingevoegd door artikel 27 wordt een artikel 3.3.16/7 ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. 3.3.16/7

§ 1. De gereglementeerde entiteit laat zijn in artikel 3.3.16/5, § 1 bedoelde verslag door een keuringsinstelling nazien en voegt bij zijn een keurings- en gelijkvormigheidsattest.

§ 2. Wanneer het verslag van een gereglementeerde entiteit, na verificatie overeenkomstig de criteria vastgelegd in bijlage 3.8, niet tegen 30 april van elk jaar bevredigend werd erkend voor wat de emissies tijdens het vorige jaar betreft, mag de gereglementeerde entiteit geen onder dit hoofdstuk vallende emissierechten meer overdragen totdat een verslag van die gereglementeerde entiteit als bevredigend is nagezien. Dit verbod heeft ingang vanaf de kennisgeving ervan aan de gereglementeerde entiteit.

§ 3. De keuringsinstelling moet worden geaccrediteerd door BELAC of door een accreditatiesysteem dat als zijnde equivalent aan dat van BELAC wordt beschouwd.”.

Artikel 33

In dezelfde afdeling 3 ingevoegd door artikel 27 wordt een artikel 3.3.16/8 ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. 3.3.16/8

§ 1. Leefmilieu Brussel of, in voorkomend geval, de Regering neemt de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de gereglementeerde entiteiten in staat zijn op betrouwbare en nauwkeurige wijze, per brandstoftype, de precieze hoeveelheden van de tot verbruik uitgeslagen brandstoffen die worden gebruikt voor verbranding in de in artikel 3.3.16/1 bedoelde sectoren, alsook hun eindgebruik, te bepalen en te documenteren.

§ 2. Leefmilieu Brussel of, in voorkomend geval, de Regering neemt passende maatregelen, rekening houdend met de door de Europese Commissie vastgestelde regels, ter beperking van het risico op dubbel-telling van emissies die onder dit hoofdstuk vallen en emissies die onder hoofdstuk 1 van deze titel vallen, maritieme vervoersactiviteiten die onder Verordening (EU) 2015/757 vallen of luchtvervoersactiviteiten die onder het toepassingsgebied van de regeling van de Europese Unie voor de handel in broeikasgasemissierechten vallen.”.

Artikel 34

In dezelfde afdeling 3 ingevoegd door artikel 27 wordt een artikel 3.3.16/9 ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. 3.3.16/9

De Regering kan vereenvoudigde toezicht-, verslag- en verificatiemaatregelen bepalen voor gereglementeerde entiteiten waarvan de jaarlijkse emissies die overeenstemmen met de hoeveelheden brandstof

À compter du 1^{er} janvier 2028 jusqu'en 2030 compris, l'entité réglementée déclare chaque année, au plus tard le 30 avril, la part moyenne des coûts liés à la restitution des quotas en vertu de l'article 3.3.16/11, § 1^{er}, qu'elle a répercutée sur les consommateurs pour l'année précédente, conformément aux règles arrêtées par la Commission européenne et le Gouvernement.».

Article 32

Dans la même section 3 insérée par l'article 27, il est inséré un article 3.3.16/7 rédigé comme suit:

«Art. 3.3.16/7

§ 1^{er}. L'entité réglementée fait vérifier sa déclaration visée à l'article 3.3.16/5, § 1^{er}, par un organisme vérificateur et joint à celle-ci une attestation de vérification et de conformité.

§ 2. Lorsque la déclaration d'une entité réglementée n'a pas été reconnue satisfaisante, après vérification conformément aux critères définis à l'annexe 3.8, pour le 30 avril de chaque année en ce qui concerne les émissions de l'année précédente, l'entité réglementée ne peut plus transférer de quotas relevant du présent chapitre jusqu'à ce qu'une déclaration de sa part ait été vérifiée comme étant satisfaisante. Cette interdiction prend effet dès sa notification à l'entité réglementée.

§ 3. L'organisme vérificateur doit faire l'objet d'une accréditation par BELAC ou d'un système d'accréditation considéré comme équivalent par BELAC.»

Article 33

Dans la même section 3 insérée par l'article 27, il est inséré un article 3.3.16/8 rédigé comme suit:

«Art. 3.3.16/8

§ 1^{er}. Bruxelles Environnement ou, le cas échéant, le Gouvernement prend les mesures nécessaires pour que les entités réglementées soient en mesure de déterminer et de documenter de manière fiable et précise, par type de carburant, les quantités précises de carburants mis à la consommation qui sont utilisés pour la combustion dans les secteurs visés par l'article 3.3.16/1, ainsi que leur utilisation finale.

§ 2. Bruxelles Environnement ou, le cas échéant, le Gouvernement prend des mesures appropriées, en tenant compte des règles arrêtées par la Commission européenne, pour limiter le risque de double comptabilisation des émissions relevant du présent chapitre et des émissions relevant du chapitre 1^{er} du présent Titre, des activités de transport maritime couvertes par le règlement (UE) 2015/757 ou des activités de transport aérien relevant du champ d'application du système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre de l'Union européenne.».

Article 34

Dans la même section 3 insérée par l'article 27, il est inséré un article 3.3.16/9 rédigé comme suit:

«Art. 3.3.16/9

Le Gouvernement peut déterminer des mesures simplifiées de surveillance, de déclaration et de vérification pour les entités réglementées dont les émissions annuelles correspondant aux quantités de carburants mises

die voor verbruik worden vrijgegeven, minder dan 1 000 ton CO₂-equivalent bedragen, in overeenstemming met de regels vastgelegd door de Europese Commissie.”.

Artikel 35

In hoofdstuk 1*bis* ingevoegd door artikel 21 wordt een afdeling 4 ingevoegd, luidende “Afdeling 4 – Inlevering en vernietiging van de emissierechten”.

Artikel 36

In de afdeling 4 ingevoegd door artikel 34 wordt een artikel 3.3.16/10 ingevoegd, luidend als volgt:

“Art. 3.3.16/10

§ 1. Vanaf 1 januari 2028 moet elke gereglementeerde entiteit uiterlijk op 31 mei van elk jaar een hoeveelheid emissierechten krachtens dit hoofdstuk inleveren die gelijk is aan de totale emissies van de gereglementeerde entiteit, die overeenstemmen met de hoeveelheid brandstof die in het voorgaande kalenderjaar overeenkomstig artikel 3.3.16/1 tot verbruik is uitgeslagen, zoals geverifieerd overeenkomstig artikel 3.3.16/7 en bijlage 3.8. Deze emissierechten worden vervolgens vernietigd.

In afwijking van het eerste lid, in het geval van een kennisgeving van de Europese Commissie die uiterlijk op 15 juli 2026 in het Publicatieblad van de Europese Unie wordt bekendgemaakt overeenkomstig artikel 30*duodecies* van Richtlijn 2003/87/EG, wordt de termijn voor de eerste inlevering van emissierechten uitgesteld tot 31 mei 2029 voor de totale emissies van het jaar 2028.

§ 2. Elke persoon kan emissierechten bezitten. Ze mogen worden overgedragen tussen:

1° personen binnen de Europese Unie;

2° personen binnen de Europese Unie en personen in derde landen waar deze emissierechten erkend worden zonder andere beperkingen dan de bij of krachtens dit Wetboek gestelde beperkingen.”.

Artikel 37

In dezelfde afdeling 4 ingevoegd door artikel 34 wordt een artikel 3.3.16/11 ingevoegd, luidend als volgt:

“Art. 3.3.16/11

Leefmilieu Brussel of, in voorkomend geval, de Regering, neemt passende maatregelen om het risico te beperken dat emissierechten worden ingeleverd voor emissies die niet onder dit hoofdstuk vallen, rekening houdend met de regels vastgelegd door de Europese Commissie.”.

Artikel 38

In artikel 3.3.21 van dezelfde ordonnantie, worden de woorden “de ordonnantie van 18 maart 2004 inzake de toegang tot milieu-informatie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest” vervangen door “het gezamenlijk decreet en ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie van 16 mei 2019 betreffende de openbaarheid van bestuur bij de Brusselse instellingen”.

à la consommation sont inférieures à 1 000 tonnes d'équivalent-CO₂, conformément aux règles arrêtées par la Commission européenne.».

Article 35

Dans le chapitre 1*bis* inséré par l'article 21, il est inséré une section 4 intitulée «Section 4. – Restitution et annulation de quotas».

Article 36

Dans la section 4 insérée par l'article 34, il est inséré un article 3.3.16/10 rédigé comme suit:

«Art. 3.3.16/10

§ 1^{er}. À partir du 1^{er} janvier 2028, toute entité réglementée restitue, le 31 mai de chaque année au plus tard, une quantité de quotas relevant du présent chapitre égal aux émissions totales de l'entité réglementée, correspondant à la quantité de carburants mis à la consommation conformément à l'article 3.3.16/1 au cours de l'année civile précédente, telles qu'elles ont été vérifiées, conformément à l'article 3.3.16/7 et à l'annexe 3.8. Ces quotas sont ensuite annulés.

Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, en cas d'avis de la Commission européenne publié au Journal officiel de l'Union européenne au plus tard le 15 juillet 2026 en application de l'article 30*duodecies* de la directive 2003/87/CE, le délai de la première restitution de quotas est reporté au 31 mai 2029 pour les émissions totales de l'année 2028.

§ 2. Toute personne peut détenir des quotas. Les quotas peuvent être transférés entre:

1° personnes dans l'Union européenne;

2° personnes dans l'Union européenne et personnes dans des pays tiers où ces quotas sont reconnus, sans restrictions autres que celles contenues dans le présent Code ou arrêtées en application de celui-ci.».

Article 37

Dans la même section 4 insérée par l'article 34, il est inséré un article 3.3.16/11 rédigé comme suit:

«Art. 3.3.16/11

Bruxelles Environnement ou, le cas échéant, le Gouvernement prend des mesures appropriées pour limiter le risque de restitution de quotas pour des émissions non couvertes par le présent chapitre, en tenant compte des règles arrêtées par la Commission européenne.».

Article 38

À l'article 3.3.21 de la même ordonnance, les mots «l'ordonnance du 18 mars 2004 sur l'accès à l'information relative à l'environnement dans la Région de Bruxelles-Capitale» sont remplacés par les mots «Décret et ordonnance conjoints de la Région de Bruxelles-Capitale, la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française du 16 mai 2019 relatifs à la publicité de l'administration dans les institutions bruxelloises».

Artikel 39

In artikel 3.4.1 van dezelfde ordonnantie worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° een lid wordt ingevoegd tussen de eerste lid en de tweede lid, luidend als volgt: “Voor elke ton uitgestoten kooldioxide waarvoor de gereglementeerde entiteit geen emissierechten heeft ingeleverd overeenkomstig artikel 3.3.16/11, bedraagt de boete, ten laste van de gereglementeerde entiteit, 100 euro.”;
- 2° in het oude tweede lid, dat het derde lid wordt, worden de woorden “Dat bedrag wordt” vervangen door de woorden “Deze bedragen worden”;
- 3° in het oude derde lid, dat het vierde lid wordt, worden de woorden “of de gereglementeerde entiteit” ingevoegd tussen de woorden “de exploitant” en de woorden “niet van de verplichting”.

Artikel 40

In bijlage 3.3. bij dezelfde ordonnantie, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° het eerste lid wordt aangevuld als volgt:

“Installaties waar gedurende de voorgaande desbetreffende periode van vijf jaar als bedoeld in artikel 11, lid 1, tweede alinea van Richtlijn 2003/87/EG, gemiddeld meer dan 95 % van de totale gemiddelde broeikasgasemissies bestaat uit emissies als gevolg van de verbranding van biomassa die voldoet aan de criteria die zijn vastgesteld op grond van artikel 14 Richtlijn 2003/87/EG, vallen niet onder onderhavig Wetboek.”;
- 2° het derde lid wordt vervangen als volgt:

“Wanneer het totale nominaal thermisch ingangsvermogen van een installatie wordt berekend met het oog op het nemen van een besluit inzake de opnemings ervan in het EU-ETS onder onderhavig Wetboek, worden het nominaal thermisch ingangsvermogen van alle technische eenheden die deel uitmaken van de installatie en waarin brandstoffen worden verbrand, bij elkaar opgeteld. Die eenheden mogen onder andere alle soorten stook- of verwarmingsketels, branders, turbines, verwarmingsstoestellen, (smelt)ovens, verbrandingsovens, gloeiovens, draai- of keramiekoovens, droog- en bakovens, drogers, motoren, brandstofcellen, chemische looping-verbrandingseenheden, fakkels en thermische of katalytische naverbranders omvatten. Eenheden met een nominaal thermisch ingangsvermogen van minder dan 3 MW worden bij deze berekening buiten beschouwing gelaten.”;
- 3° In de eerste rij, eerste kolom van de tabel wordt een lid toegevoegd, luidend als volgt:

“Met ingang van 1 januari 2024: de verbranding van brandstoffen in installaties voor de verbranding van stedelijk afval met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 20 MW, voor de toepassing van de artikelen 14 en 15 van richtlijn 2003/87/EG.”;
- 4° In de tweede rij, eerste kolom van de tabel wordt het lid vervangen als volgt:

“Raffinage van olie waarbij verbrandingseenheden met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 20 MW worden gebruikt.”;
- 5° In de vijfde rij, eerste kolom van de tabel wordt het woord “ruw” opgeheven;
- 6° In de zevende rij, eerste kolom van de tabel wordt het eerste lid aangevuld met de woorden “of aluminiumoxide”;
- 7° In de vijftiende rij, eerste kolom van de tabel worden de woorden “waarbij verbrandingseenheden met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 20 MW worden gebruikt” vervangen door de woorden “met een productiecapaciteit van gecalcineerd gips of droog secundair gips van meer dan 20 ton per dag.”;
- 8° In de achttiende rij, eerste kolom van de tabel worden de woorden “waarbij verbrandingseenheden met een totaal nominaal thermisch

Article 39

À l'article 3.4.1 de la même ordonnance, les modifications suivantes sont apportées:

- 1° un alinéa est inséré entre les alinéas 1 et 2, rédigé comme suit: «Pour chaque tonne de dioxyde de carbone émise pour laquelle l'entité réglementée n'a pas restitué de quotas conformément à l'article 3.3.16/11, l'amende à charge de l'entité réglementée est de 100 euros.»;
- 2° à l'alinéa 2 ancien, devenant l'alinéa 3, les mots «Ce montant est adapté» sont remplacés par les mots «Ces montants sont adaptés»;
- 3° à l'alinéa 3 ancien, devenant l'alinéa 4, les mots «ou l'entité réglementée» sont insérés entre les mots «ne libère pas l'exploitant» et les mots «de l'obligation de restituer».

Article 40

À l'annexe 3.3 de la même ordonnance sont apportées les modifications suivantes:

- 1° l'alinéa premier est complété comme suit:

«Au cours de la période de cinq ans précédente concernée visée à l'article 11, paragraphe 1^{er}, deuxième alinéa, les installations, dans lesquelles les émissions issues de la combustion de biomasse qui satisfait aux critères établis conformément à l'article 14, contribuent à plus de 95 % en moyenne aux émissions totales moyennes de gaz à effet de serre, ne sont pas visées par le présent Code.»;
- 2° l'alinéa 3 est remplacé par ce qui suit:

«Pour calculer la puissance calorifique totale de combustion d'une installation afin de décider de son inclusion dans le SEQUE de l'UE, on procède par addition des puissances calorifiques de combustion de toutes les unités techniques qui la composent, dans lesquelles des carburants sont brûlés au sein de l'installation. Parmi ces unités peuvent notamment figurer tous les types de chaudières, brûleurs, turbines, appareils de chauffage, hauts-fourneaux, incinérateurs, calcinateurs, fours, étuves, sécheurs, moteurs, piles à combustible, unités de combustion en boucle chimique, torchères, ainsi que les unités de postcombustion thermique ou catalytique. Les unités dont la puissance calorifique de combustion est inférieure à 3 MW ne sont pas prises en considération dans ce calcul.»;
- 3° À la première ligne, première colonne du tableau, un alinéa est ajouté, rédigé comme suit:

«À partir du 1^{er} janvier 2024: combustion de combustibles dans des installations d'incinération de déchets municipaux dont la puissance calorifique totale de combustion est supérieure à 20 MW, aux fins des articles 14 et 15 de la directive 2003/87/CE.»;
- 4° À la deuxième ligne, première colonne du tableau, l'alinéa est remplacé par ce qui suit:

«Raffinage de pétrole, lorsque des unités de combustion dont la puissance calorifique totale de combustion est supérieure à 20 MW sont exploitées.»;
- 5° Dans la cinquième ligne, première colonne du tableau, le mot «fonte» est remplacé par le mot «fer»;
- 6° À la septième ligne, première colonne du tableau, l'alinéa premier est complété avec les mots «ou d'alumine»;
- 7° À la quinzième ligne, première colonne du tableau, l'alinéa est remplacé par ce qui suit: «Séchage ou calcination du gypse ou production de plaques de plâtre et autres compositions à base de gypse, avec une capacité de production de gypse calciné ou de gypse secondaire sec supérieure à 20 tonnes par jour.»;
- 8° À la dix-huitième ligne, première colonne du tableau, l'alinéa est remplacé par ce qui suit: «Production de noir de carbone par

ingangsvermogen van meer dan 20 MW worden gebruikt,” vervangen door de woorden “met een productiecapaciteit van meer dan 50 ton per dag.”;

- 9° In de vierentwintigste rij, eerste kolom van de tabel worden de woorden “door reforming of gedeeltelijke oxidatie” opgeheven.
- 10° In de vierentwintigste rij, eerste kolom van de tabel worden de wordt het woord “25” vervangen door het woord “5”;
- 11° In de zevenentwintigste rij, eerste kolom van de tabel wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“Vervoer van broeikasgassen voor geologische opslag in een opslaglocatie waarvoor krachtens Richtlijn 2009/31/EG een vergunning is verleend, met uitzondering van de emissies die onder een andere activiteit uit hoofde van deze richtlijn vallen.”.

Artikel 41

In bijlage 3.6. bij dezelfde ordonnantie, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° De bepalingen onder punt 1. worden vervangen als volgt:

“1. Onder voorbehoud van de toepassing van Verordening (EU) 2023/956 wordt geen kosteloze toewijzing verstrekt voor de productie van de in bijlage I bij die verordening vermelde goederen. Er wordt geen kosteloze toewijzing verstrekt aan installaties in bedrijfstakken en deeltakken voor zover deze onder andere maatregelen vallen om het risico op koolstoflekage als vastgelegd bij Verordening (EU) 2023/956 aan te pakken.

In afwijking van het eerste lid profiteert de productie van in bijlage I bij die verordening genoemde goederen voor de eerste toepassingsjaren van Verordening (EU) 2023/956 van verminderde hoeveelheden kosteloos toegewezen emissierechten. Er moet een factor (CBAM-factor) worden toegepast waarmee de kosteloze toewijzing voor de productie van die goederen wordt verminderd. De CBAM-factor is gelijk aan 100 % tijdens de periode tussen de inwerkingtreding van die verordening en eind 2025, en is, met inachtneming van de toepassing van de bepalingen als bedoeld in artikel 36, lid 2, punt b), van die verordening, in 2026 gelijk aan 97,5 %, in 2027 aan 95 %, in 2028 aan 90 %, in 2029 aan 77,5 %, in 2030 aan 51,5 %, in 2031 aan 39 %, in 2032 aan 26,5 % en in 2033 aan 14 %. Vanaf 2034 is geen CBAM-factor van toepassing.”;

- 2° De bepalingen onder punt 3. worden opgeheven;
- 3° Er wordt een punt 4. ingevoegd, luidende als volgt:

“4. Indien voor een installatie de verplichting geldt om een energie-audit uit te voeren als bedoeld in artikel 2.5.7, en indien de aanbevelingen van het auditverslag of het gecertificeerde energiebeheersysteem niet worden uitgevoerd, tenzij de terugverdientijd voor de betrokken investeringen meer dan drie jaar bedraagt of de kosten van die investeringen onevenredig zijn, wordt de hoeveelheid kosteloos toegewezen emissierechten met 20 % verminderd. De hoeveelheid kosteloos toegewezen emissierechten wordt niet verminderd als een exploitant aantoont dat hij andere maatregelen heeft uitgevoerd die resulteren in broeikasgasmisserieseducties die gelijkwaardig zijn aan de in het auditverslag of door het energiebeheersysteem voor de betrokken installatie aanbevolen emissiereducties.”;

- 4° Er wordt een punt 5. ingevoegd, luidende als volgt:

“5. De hoeveelheid kosteloos toegewezen emissierechten wordt ook verminderd met 20 % voor exploitanten van installaties waarvan de broeikasgasemissioniveaus hoger zijn dan het tachtigste percentiel emissioniveaus voor de relevante productbenchmarks, die uiterlijk op 1 mei 2024 geen klimaatneutraliteitsplan hebben opgesteld voor die activiteiten die onder boek 3, hoofdstuk 3 vallen. Dit plan wordt opgesteld overeenkomstig de uitvoeringshandeling bedoeld in artikel 10ter, vierde lid van richtlijn 2003/87/EG.”.

carbonisation de substances organiques telles que les huiles, les goudrons, les craqueurs et les résidus de distillation, avec une capacité de production supérieure à 50 tonnes par jour.»;

- 9° À la vingt-quatrième ligne, première colonne du tableau, les mots «par reforming ou oxydation partielle» sont abrogés;
- 10° À la vingt-quatrième ligne, première colonne du tableau, le mot «25» est remplacé par le mot «5»;
- 11° À la vingt-septième ligne, première colonne du tableau, l’alinéa premier est remplacé par ce qui suit:

«Transport de gaz à effet de serre en vue de leur stockage géologique dans un site de stockage agréé au titre de la directive 2009/31/CE, à l’exclusion des émissions relevant d’une autre activité régie par cette directive.».

Article 41

À l’annexe 3.6 de la même ordonnance sont apportées les modifications suivantes:

- 1° Les dispositions du point 1. sont remplacées comme suit:

«1. Sous réserve de l’application du règlement (UE) 2023/956, aucun quota n’est délivré à titre gratuit pour la fabrication des marchandises énumérées à l’annexe I dudit règlement. Aucune allocation de quotas à titre gratuit n’est accordée aux installations de certains secteurs ou sous-secteurs dès lors qu’elles sont visées par d’autres mesures destinées à lutter contre le risque de fuite de carbone établies par le règlement (UE) 2023/956.

Par dérogation au premier alinéa, pendant les premières années d’application du règlement (UE) 2023/956, la fabrication des marchandises visées à l’annexe I dudit règlement bénéficie d’une allocation de quotas à titre gratuit en quantités réduites. Un facteur de réduction de l’allocation de quotas à titre gratuit pour la fabrication de ces marchandises est appliqué (le facteur MACF). Le facteur MACF est égal à 100 % pour la période comprise entre l’entrée en vigueur de ce règlement et fin 2025 et, sous réserve de l’application des dispositions de l’article 36, paragraphe 3, point b), de ce règlement, est égal à 97,5 % en 2026, 95 % en 2027, 90 % en 2028, 77,5 % en 2029, 51,5 % en 2030, 39 % en 2031, 26,5 % en 2032 et 14 % en 2033. À partir de 2034, aucun facteur MACF ne s’applique. »;

- 2° Les dispositions sous point 3. sont abrogées;
- 3° Il est inséré un point 4., rédigé comme suit:

«4. Si une installation est concernée par l’obligation d’effectuer un audit énergétique tel que visé par l’article 2.5.7 et si les recommandations du rapport d’audit ou du système de management de l’énergie certifié ne sont pas appliquées, à moins que le délai d’amortissement des investissements correspondants ne dépasse trois ans ou que le coût de ces investissements ne soit disproportionné, la quantité de quotas alloués à titre gratuit est réduite de 20 %. La quantité de quotas alloués à titre gratuit n’est pas réduite si l’exploitant démontre qu’il a mis en œuvre d’autres mesures de réduction des émissions de gaz à effet de serre équivalentes à celles qui sont recommandées dans le rapport d’audit ou dans le système de management de l’énergie certifié pour l’installation concernée.»;

- 4° Il est inséré un point 5., rédigé comme suit:

«5. La quantité de quotas d’émission alloués à titre gratuit est également réduite de 20 % pour les exploitants d’installations dont les niveaux d’émission de gaz à effet de serre dépassent les niveaux d’émission du quatre-vingtième percentile pour les référentiels de produits concernés, qui n’ont pas établi de plan de neutralité climatique d’ici le 1^{er} mai 2024 pour chacune de ces installations pour les activités couvertes par le livre 3, chapitre 3. Ce plan est établi conformément à l’acte d’exécution visé à l’article 10ter, paragraphe 4, de la directive 2003/87/CE.».

Artikel 42

In dezelfde ordonnantie wordt een bijlage 3.8 ingevoegd, die als bijlage is gevoegd bij deze ordonnantie.

TITEL V

Wijzigingen van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen

Artikel 43

§ 1. In artikel 2, 15° van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° in eerst lid wordt een derde streepje ingevoegd, luidend als volgt:

«- de inkomsten die worden toegekend uit het Sociaal Fonds voor het Klimaat opgericht bij Verordening (EU) 2023/955 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 tot oprichting van een sociaal klimaatfonds en tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1060, die het fonds kunnen worden toegekend krachtens het sociale klimaatplan opgericht krachtens artikel 4 van voornoemde verordening (EU) 2023/955.»;

2° een derde lid wordt toegevoegd, luidend als volgt:

«De middelen van het fonds bedoeld in het eerste lid, derde streepje, worden besteed aan de sociale maatregelen die door de O.C.M.W.'s in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden uitgevoerd in uitvoering van het sociale klimaatplan overeenkomstig artikel 15 van voornoemde Verordening (EU) 2023/955.».

§ 2. In artikel 2, 18° van dezelfde ordonnantie worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° in eerst lid wordt een punt 7° ingevoegd, luidend als volgt:

«7° de veilingontvangsten van broeikasgasemissierechten voor de gebouwensector, de wegvervoerssector en aanvullende sectoren;»;

2° in eerst lid wordt een punt 8° ingevoegd, luidend als volgt:

«8° de inkomsten die aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden toegekend uit het sociaal klimaatfonds opgericht bij Verordening (EU) 2023/955 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 tot oprichting van een sociaal klimaatfonds en tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1060;»;

3° een derde lid wordt toegevoegd, luidend als volgt:

«De in punt 7° van eerst lid bedoelde inkomsten worden besteed aan:

1° de maatregelen bedoeld in tweede lid, waarbij voorrang wordt gegeven aan activiteiten die bijdragen tot de aanpak van de sociale aspecten van het systeem van handel in broeikasgasemissierechten voor de gebouwensector, de wegvervoerssector en andere sectoren bedoeld in boek 3, titel 3, hoofdstuk 1bis van het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing;

2° maatregelen om het sociale klimaatplan te financieren overeenkomstig artikel 15 van verordening (EU) 2023/955 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 tot oprichting van een sociaal klimaatfonds en tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1060;

3° maatregelen om financiële compensatie te verlenen aan eindverbruikers van brandstoffen wanneer dubbeltelling van emissies niet kon worden vermeden of in gevallen waarin emissierechten zijn ingeleverd voor emissies die niet vallen onder hoofdstuk 1bis van titel 3 van boek 3 van het Brussels Wetboek inzake Lucht, Klimaat en Energiebeheersing;

4° maatregelen om het gebruik van emissievrije voertuigen te versnellen of om financiële steun te verlenen voor de invoering van

Article 42

Dans la même ordonnance, il est inséré une annexe 3.8 qui est jointe en annexe à la présente ordonnance.

TITRE V

Modifications de l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires

Article 43

§ 1^{er}. À l'article 2, 15° de l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires sont apportées les modifications suivantes:

1° au premier alinéa, il est inséré un 3^e tiret, rédigé comme suit:

«- des ressources issues du Fonds social pour le climat institué par le règlement (UE) 2023/955 du Parlement européen et du Conseil du 10 mai 2023 instituant un Fonds social pour le climat et modifiant le règlement (UE) 2021/1060, qui lui seraient allouées en vertu du plan social pour le climat établi en vertu de l'article 4 du règlement (UE) 2023/955 précité.»;

2° un troisième alinéa est ajouté, rédigé comme suit:

«Les ressources du fonds visées à l'alinéa premier, 3^e tiret, sont affectées aux mesures sociales mises en œuvre par les CPAS en Région de Bruxelles-Capitale en exécution du plan social pour le climat conformément à l'article 15 du règlement (UE) 2023/955 précité.».

§ 2. À l'article 2, 18° de la même ordonnance sont apportées les modifications suivantes:

1° au premier alinéa, il est inséré un point 7° rédigé comme suit:

«7° Les recettes de la mise aux enchères des quotas d'émission de gaz à effet de serre pour le secteur du bâtiment, le secteur du transport routier et d'autres secteurs;»;

2° au premier alinéa, il est inséré un point 8° rédigé comme suit:

«8° les ressources allouées à la Région de Bruxelles-Capitale, issues du Fonds social pour le climat institué par le règlement (UE) 2023/955 du Parlement européen et du Conseil du 10 mai 2023 instituant un Fonds social pour le climat et modifiant le règlement (UE) 2021/1060;».

3° un troisième alinéa est ajouté, rédigé comme suit:

«Les recettes visées au point 7° de l'alinéa premier sont affectées:

1° aux mesures visées à l'alinéa 2, en donnant la priorité aux activités permettant de contribuer à traiter les aspects sociaux du système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre pour le secteur du bâtiment, le secteur du transport routier et d'autres secteurs visés au Livre 3, Titre 3, chapitre 1bis, du Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la Maîtrise de l'Énergie;

2° aux mesures destinées à financer le plan social pour le climat conformément à l'article 15 du règlement (UE) 2023/955 du Parlement européen et du Conseil du 10 mai 2023 instituant un Fonds social pour le climat et modifiant le règlement (UE) 2021/1060;

3° aux mesures destinées à accorder une compensation financière aux consommateurs finals de carburants lorsqu'il n'a pas été possible d'éviter la double comptabilisation des émissions ou dans les cas où des quotas ont été restitués pour des émissions non couvertes par le chapitre 1bis du Titre 3 du Livre 3 du Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la Maîtrise de l'Énergie;

4° aux mesures destinées à accélérer l'adoption de véhicules à émissions nulles ou à soutenir financièrement le déploiement

volledig interoperabele oplaad- en tankinfrastructuur voor emissievrije voertuigen, of maatregelen om het gebruik van het openbaar vervoer aan te moedigen en de multimodaliteit te verbeteren, of om financiële steun te verlenen om sociale aspecten met betrekking tot gebruikers van vervoer met een laag of gemiddeld inkomen aan te pakken;

5° maatregelen die moeten bijdragen tot het koolstofvrij maken van verwarmings- en koelsystemen in gebouwen of tot de vermindering van hun energiebehoeften, alsook maatregelen die bedoeld zijn om financiële bijstand te verlenen aan gezinnen met een laag en gemiddeld inkomen in de minst efficiënte gebouwen, met inbegrip van de integratie van hernieuwbare energiebronnen en de volgende andere verwante maatregelen:

- a) energie-efficiëntie of alternatieve overheidsmaatregelen voor kwetsbare gezinnen, waaronder die in brandstofarmoede, en, waar van toepassing, in sociale huisvesting;
- b) maatregelen om efficiënt energiegebruik door kleine afnemers, waaronder gezinnen, te bevorderen en aan te moedigen.”.

TITEL VI

Wijziging van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen

Artikel 44

In artikel 56 van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen wordt punt 11° vervangen door wat volgt:

“11° Voor de voedingssupermarkten:

- voorwaarden inzake het beheer van de onverkochte voedingswaren waarvan de vervaldatum niet bereikt is, maar die de zaakvoerder niet meer wenst te verkopen en die voldoen aan de wettelijke normen inzake voedselveiligheid; en
- het gebruik van dichtgaande deuren voor voedingsfrigo's en vriezers.”.

TITEL VII

Overgangs- en eindbepalingen

Artikel 45

De groenestroomcertificaten die de gewestelijke transmissienetbeheerder overeenkomstig artikel 28, § 1, eerst lid van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft aangekocht vóór de inwerkingtreding van artikel 4 van onderhavige ordonnantie en die nog niet op de markt door middel van een veilingverkoop zijn aangeboden, worden geannuleerd in de gegevensbank van groenestroomcertificaten die door BRUGEL werd ingericht, met ingang van de datum van inwerkingtreding van artikel 4 van deze ordonnantie.

Artikel 46

Deze ordonnantie treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt, met uitzondering van:

- 1° artikel 4 dat in werking op 1 januari 2025 treedt; en
- 2° artikel 11 dat in werking op 1 juni 2025 treedt; en
- 3° artikelen 39, punten 1° en 2° en 40, punt 2° die in werking op 1 januari 2026 treden.

d'infrastructures de recharge et de ravitaillement pleinement interoperables pour les véhicules à émissions nulles, ou les mesures visant à encourager le recours aux transports publics et à améliorer la multimodalité, ou à fournir une aide financière destinée à traiter les aspects sociaux en ce qui concerne les usagers des transports à revenus faibles et moyens;

5° aux mesures destinées à contribuer à la décarbonation des systèmes de chauffage et de refroidissement des bâtiments ou à la réduction des besoins énergétiques de ceux-ci ainsi que les mesures visant à fournir une aide financière aux ménages à faible et moyen revenu dans les bâtiments les moins performants, y compris l'intégration des énergies renouvelables et des autres mesures connexes suivantes:

- a) mesures d'efficacité énergétique ou mesures alternatives de politique publique en faveur des ménages vulnérables, y compris ceux qui se trouvent en situation de précarité énergétique, et, le cas échéant, dans les logements sociaux;
- b) mesures pour promouvoir et favoriser une utilisation efficace de l'énergie par les petits clients, y compris les ménages..

TITRE VI

Modification de l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement

Article 44

Dans l'article 56 de l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement, le point 11° est remplacé par ce qui suit:

«11° Pour les grandes surfaces de distribution alimentaire:

- des conditions relatives à la gestion des invendus alimentaires dont la date limite de consommation n'est pas atteinte mais que l'exploitant ne souhaite plus commercialiser, et répondant aux normes légales de sécurité alimentaire; et
- l'utilisation de portes refermables pour les frigos et les congélateurs alimentaires.».

TITRE VII

Dispositions transitoires et finales

Article 45

Les certificats verts achetés par le gestionnaire du réseau de transport régional conformément à l'article 28, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale avant l'entrée en vigueur de l'article 4 de la présente ordonnance et non encore offerts au marché par le biais d'une vente aux enchères sont annulés dans la banque de données de certificats verts mise sur pied par Brugel avec effet à la date d'entrée en vigueur de l'article 4 de la présente ordonnance.

Article 46

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge* à l'exception:

- 1° de l'article 4 qui entre en vigueur le 1^{er} janvier 2025; et
- 2° de l'article 11 qui entre en vigueur le 1^{er} juin 2025; et
- 3° des articles 39, points 1° et 2°, et 40, point 2° qui entrent en vigueur le 1^{er} janvier 2026.

*Bijlage**Annexe***BIJLAGE 3.8 - Criteria voor de verificaties bedoeld in artikel 3.3.16/7****ANNEXE 3.8 - Critères de vérification visés à l'article 3.3.16/7****Algemene beginselen**

1. Emissies die overeenkomen met de in artikel 3.3.16/7 bedoelde activiteit worden aan verificatie onderworpen.
2. Bij het verificatieproces moeten het verslag uit hoofde van artikel 3.3.16/5, § 1, en de bewaking tijdens het voorafgaande jaar worden gezien. Hierbij wordt gekeken naar de betrouwbaarheid, de geloofwaardigheid en de nauwkeurigheid van de bewakingssystemen en de gerapporteerde gegevens, en naar informatie inzake de emissies, en in het bijzonder:
 - a) de gerapporteerde tot verbruik uitgeslagen brandstoffen en de daarmee samenhangende berekeningen;
 - b) de keuze en het gebruik van emissiefactoren;
 - c) de berekeningen die leiden tot de bepaling van de totale emissies.
3. De emissies waarover verslag is uitgebracht kunnen alleen worden gevalideerd als betrouwbare, geloofwaardige gegevens en informatie het mogelijk maken de emissies met een hoge mate van zekerheid te bepalen. Voor een hoge mate van zekerheid moet de gereguleerde entiteit aantonen dat:
 - a) de gerapporteerde gegevens vrij zijn van inconsistenties;
 - b) de gegevens zijn verzameld overeenkomstig de toepasselijke wetenschappelijke normen;en
 - c) de desbetreffende documenten van de gereguleerde entiteit volledig en consistent zijn.
4. De verificateur krijgt toegang tot alle bedrijfsterreinen en tot alle informatie in verband met het onderwerp van de verificatie.
5. De verificateur houdt rekening met de vraag of de gereguleerde entiteit geregistreerd is in het kader van het milieubeheer- en milieuauditsysteem van de Unie (EMAS).

Methodologie**Strategische analyse**

6. De verificatie is gebaseerd op een strategische analyse van alle hoeveelheden brandstoffen die door de gereguleerde entiteit tot verbruik zijn uitgeslagen. Dit vereist dat de verificateur een overzicht heeft van alle activiteiten waarmee de gereguleerde entiteit de brandstoffen uitslaat tot verbruik en van het belang van deze brandstoffen voor emissies.

Procesanalyse

7. De verificatie van de gegevens en overgelegde informatie vindt zo nodig bij de gereguleerde entiteit plaats. De verificateur neemt steekproeven om de betrouwbaarheid van de gerapporteerde gegevens en informatie vast te stellen.

Risicoanalyse

8. De verificateur moet alle middelen waarmee de brandstoffen door de gereguleerde entiteit tot verbruik worden uitgeslagen, evalueren met het oog op de betrouwbaarheid van de gegevens over de totale emissies van de gereguleerde entiteit.

Principes généraux

1. Les émissions correspondant à l'activité visée à l'article 3.3.16/7 sont soumises à une vérification.
2. La procédure de vérification vise notamment la déclaration établie en application de l'article 3.3.16/5, § 1^{er} et la surveillance des émissions effectuée au cours de l'année précédente. Elle porte sur la fiabilité, la crédibilité et la précision des systèmes de surveillance ainsi que sur les données et informations déclarées en ce qui concerne les émissions, et notamment:
 - a) les carburants mis à la consommation déclarés et les calculs y afférents;
 - b) le choix et l'utilisation des facteurs d'émission;
 - c) les calculs permettant de déterminer les émissions globales.
3. Les émissions déclarées ne peuvent être validées que si des données et des informations fiables et crédibles permettent de déterminer les émissions avec un degré élevé de certitude. Pour parvenir à ce degré élevé de certitude, l'entité réglementée doit démontrer que:
 - a) les données déclarées sont exemptes d'incohérences;
 - b) la collecte des données a été effectuée conformément aux normes scientifiques applicables;et
 - c) les registres correspondants de l'entité réglementée sont complets et cohérents.
4. Le vérificateur a accès à tous les sites et à toutes les informations en rapport avec l'objet des vérifications.
5. Le vérificateur tient compte du fait que l'entité réglementée est enregistrée ou non dans le système communautaire de management environnemental et d'audit (EMAS).

Méthodologie**Analyse stratégique**

6. La vérification est fondée sur une analyse stratégique de l'ensemble des quantités de carburant mises à la consommation par l'entité réglementée. Cela suppose que le vérificateur ait une vue globale de toutes les activités pour lesquelles l'entité réglementée met les carburants à la consommation ainsi que de leur poids relatif dans les émissions.

Analyse des procédés

7. La vérification des données et informations soumises est effectuée, en tant que de besoin, sur le site de l'entité réglementée. Le vérificateur recourt à des contrôles par sondage pour déterminer la fiabilité des données et informations déclarées.

Analyse des risques

8. Le vérificateur soumet tous les moyens par lesquels les carburants sont mis à la consommation par l'entité réglementée à une évaluation de la fiabilité des données relatives aux émissions globales de l'entité réglementée.

9. Aan de hand van deze analyse identificeert de verificateur uitdrukkelijk alle elementen met een groot foutenpotentieel en andere aspecten van de bewakings- en rapportageprocedure die waarschijnlijk zullen bijdragen tot fouten bij de bepaling van de totale emissies. Het betreft hier met name de berekeningen die nodig zijn om de emissies van afzonderlijke emissiebronnen vast te stellen. Bijzondere aandacht wordt besteed aan elementen met een groot foutenpotentieel en aan de desbetreffende aspecten van de bewakingsprocedure.
10. De verificateur houdt rekening met alle risicobeheersingsmethoden die de gereglementeerde entiteit toepast om de mate van onzekerheid zo klein mogelijk te houden.

Verslag

11. De verificateur stelt een verslag op over het valideringsproces, waarin wordt vermeld of het verslag op grond van artikel 3.3.16/5, § 1, bevredigend is. In dit verslag komen alle onderwerpen aan de orde die voor het verrichte werk van belang zijn. Er kan worden verklaard dat het verslag op grond van artikel 3.3.16/5, § 1, bevredigend is, als, naar de mening van de verificateur, de totale emissies niet wezenlijk verkeerd zijn weergegeven.

Aan de bevoegdheid van de verificateur te stellen minimumeisen

12. De verificateur is onafhankelijk van de gereglementeerde entiteit, voert zijn of haar werk serieus uit op een objectieve, professionele wijze en is vertrouwd met:
- a) de bepalingen die van toepassing zijn op het systeem van handel in broeikasgasemissierechten voor de gebouwensector, de wegvervoerssector en aanvullende sectoren, alsmede de door de Europese Commissie goedgekeurde normen en richtsnoeren;
 - b) de wet- en regelgevende en administratieve vereisten die van toepassing zijn op de geverifieerde activiteiten;
- en
- c) de totstandkoming van alle informatie over alle middelen waarmee de brandstoffen door de gereglementeerde entiteit tot verbruik worden uitgeslagen, met name wat betreft de verzameling, meting, berekening en rapportage van gegevens.

Brussel,

Voor de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

De minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Rudi VERVOORT

De Minister bevoegd voor Klimaattransitie, Leefmilieu, Energie en Participatieve Democratie

Alain MARON

9. Sur la base de cette analyse, le vérificateur met explicitement en évidence tout élément qui comporte un risque d'erreur élevé et d'autres aspects de la procédure de surveillance et de déclaration qui sont susceptibles d'entraîner des erreurs dans la détermination des émissions globales. Il s'agit notamment des calculs à effectuer pour déterminer le niveau des émissions issues de différentes sources. Une attention particulière est accordée aux éléments qui comportent un risque d'erreur élevé et aux autres aspects susmentionnés de la procédure de surveillance.
10. Le vérificateur tient compte de toutes les méthodes effectives de gestion des risques appliquées par l'entité réglementée en vue de réduire au maximum le degré d'incertitude.

Rapport

11. Le vérificateur élabore un rapport sur la procédure de validation, indiquant si la déclaration faite en application 3.3.16/5, § 1^{er} est satisfaisante. Ce rapport traite tous les aspects pertinents en rapport avec le travail effectué. Le vérificateur peut attester que la déclaration établie en application de 3.3.16/5, § 1^{er}, est satisfaisante si, selon lui, les émissions totales déclarées ne sont pas matériellement inexactes.

Compétences minimales exigées du vérificateur

12. Le vérificateur est indépendant de l'entité réglementée, exerce ses activités avec un professionnalisme sérieux et objectif, et a une bonne connaissance:
- a) des dispositions applicables au système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre pour le secteur du bâtiment, le secteur du transport routier et d'autres secteurs, ainsi que des normes et des lignes directrices pertinentes arrêtées par la Commission européenne;
 - b) des exigences législatives, réglementaires et administratives applicables aux activités soumises à la vérification;
- et
- c) de l'élaboration de toutes les informations relatives à tous les moyens par lesquels les carburants sont mis à la consommation par l'entité réglementée, notamment aux stades de la collecte, de la mesure, du calcul et de la déclaration des données.

Bruxelles,

Pour le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Rudi VERVOORT

Le Ministre de la Transition climatique, de l'Environnement, de l'Énergie et de la Démocratie participative,

Alain MARON

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 3 juni 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met klimaattransitie, leefmilieu, energie en participatieve democratie, verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie “tot wijziging van diverse bepalingen betreffende energie en klimaat”.

Het voorontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 1 augustus 2024. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, eerste voorzitter van de Raad van State, Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Elly VAN DE VELDE, staatsraad, en Greet VERBERCKMOES en Ilse ANNÉ, griffiers.

Het verslag is uitgebracht door Arne CARTON, auditeur, en Sander MEERT, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Tim CORTHAUT, staatsraad.

Het advies (nr. 76.650/1/V), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 augustus 2024.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond⁽¹⁾, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest strekt in hoofdzaak tot de gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2023/959 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 “tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie en Besluit (EU) 2015/1814 betreffende de instelling en de werking van een marktstabiliteitsreserve voor de EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten”.

Tevens worden wijzigingen aangebracht in de regeling van het statuut van beschermde afnemers van elektriciteit en gas in de ordonnantie van 19 juli 2001 “betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest” en in de ordonnantie van 1 april 2004 “betreffende de organisatie van de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende wegenisretributies inzake gas en elektriciteit en houdende wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest” (artikelen 3 en 5 van het voorontwerp). Ook wordt de reglementering van groenestroomcertificaten gewijzigd (artikelen 4 en 45). Daarnaast wordt een regeling inzake energiezuinigheidsmaatregelen ingevoegd in de ordonnantie van 2 mei 2013 “houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing” (artikelen 6 tot 12) en worden wijzigingen aangebracht aan de ordonnantie van 12 december 1991 “houdende oprichting van begrotingsfondsen” (artikel 43) en de ordonnantie van 5 juni 1997 “betreffende de milieuvergunningen” (artikel 44).

(1) Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtswetten verstaan.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 3 juin 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Transition climatique, de l'Environnement, de l'Énergie et de la Démocratie participative, à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance «modifiant diverses dispositions en matière d'énergie et de climat».

L'avant-projet a été examiné par la première chambre des vacations le 1^{er} août 2024. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, premier président du conseil d'État, Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Elly VAN DE VELDE, conseiller d'État, et Greet VERBERCKMOES et Ilse ANNE, greffiers.

Le rapport a été présenté par Arne CARTON, auditeur, et Sander MEERT, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Tim CORTHAUT, conseiller d'État.

L'avis (n° 76.650/1/V), dont le texte suit, a été donné le 13 août 2024.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique⁽¹⁾ et l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. L'avant-projet d'ordonnance de la Région de Bruxelles-Capitale soumis pour avis a essentiellement pour objet la transposition partielle de la directive (UE) 2023/959 du Parlement européen et du Conseil du 10 mai 2023 «modifiant la directive 2003/87/CE établissant un système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre dans l'Union et la décision (UE) 2015/1814 concernant la création et le fonctionnement d'une réserve de stabilité du marché pour le système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre de l'Union».

Le règlement du statut des clients protégés en matière d'électricité et de gaz est également modifié dans l'ordonnance du 19 juillet 2001 «relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale» et dans l'ordonnance du 1^{er} avril 2004 «relative à l'organisation du marché du gaz en Région de Bruxelles-Capitale, concernant des redevances de voiries en matière de gaz et d'électricité et portant modification de l'ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale» (articles 3 et 5 de l'avant-projet). La réglementation des certificats verts est également modifiée (articles 4 et 45). En outre, un dispositif en matière de mesures de sobriété énergétique est inséré dans l'ordonnance du 2 mai 2013 «portant le Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la Maîtrise de l'Énergie» (articles 6 à 12) et des modifications sont apportées dans l'ordonnance du 12 décembre 1991 «créant des fonds budgétaires» (article 43) et l'ordonnance du 5 juin 1997 «relative aux permis d'environnement» (article 44).

(1) S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par «fondement juridique» la conformité avec les normes supérieures.

De aan te nemen ordonnantie treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*, met uitzondering van artikel 4, dat op 1 januari 2025 in werking treedt, artikel 11, dat op 1 juni 2025 in werking treedt en de artikelen 39, 1° en 2°, en 40, 2°, die in werking treden op 1 januari 2026 (artikel 46).

VOORAFGAANDE OPMERKING

3. Een aantal bepalingen van het voorontwerp hernemen bepalingen van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 15 december 2022 “tot bepaling van tijdelijke maatregelen om de vraag naar gas en elektriciteit te verminderen en voor toegang tot het statuut van beschermde afnemer voor de huishoudens in het kader van de energiecrisis”,⁽²⁾ dat buiten werking is getreden op 31 december 2023.⁽³⁾

Wat die bepalingen betreft wordt verwezen naar advies 72.617/3 van 2 december 2022 dat de Raad van State heeft gegeven over het ontwerp dat heeft geleid tot het voormelde besluit. Het onderzoek van het thans om advies voorgelegde voorontwerp wordt – onder voorbehoud van de gewijzigde juridische context – in beginsel beperkt tot de bepalingen ervan die nieuw zijn in vergelijking met het voormelde besluit.

BEVOEGDHEID

4. De artikelen 3 en 5 van het voorontwerp breiden het toepassingsgebied uit van de regeling inzake de erkenning van bepaalde gezinnen als beschermde afnemer, respectievelijk wat betreft de levering van elektriciteit en van gas. Die gezinnen komen voortaan in aanmerking na de ontvangst van de aanmaning door de leverancier wegens niet-betaling, veeleer dan pas na de ingebrekestelling door de leverancier. De toekenning van het statuut van beschermde afnemer heeft tot gevolg dat de leverancier of het OCMW de noodleverancier op de hoogte moet brengen en dat de bevoorrading gebeurt door die noodleverancier, terwijl het contract met de leverancier wordt opgeschort, zonder dat de leverancier om de ontbinding ervan kan vragen tijdens de duur van die opschorting.⁽⁴⁾

De Raad van State heeft reeds eerder in advies 69.836/1/V van 29 september 2021⁽⁵⁾ uiteengezet dat maatregelen waarmee de eindprijs van energie voor bepaalde afnemers wordt vastgesteld of waarbij ter zake wordt voorzien in een bescherming van de consument, betrekking hebben op de aan de federale overheid voorbehouden bevoegdheden inzake de bescherming van de verbruiker en de energietarieven, met inbegrip van

(2) Dat is onder meer het geval voor artikel 8 van het voorontwerp, dat overeenstemt met artikel 2 van het voormelde besluit.

(3) Zie artikel 8, eerste zin, van het voormelde besluit, onverminderd de mogelijkheid van verlenging ervan in geval van verlenging van de toepasselijkheid van verordening (EU) 2022/1854 van de Raad van 6 oktober 2022 “betreffende een noodinterventie in verband met de hoge energieprijzen” (artikel 8, tweede zin).

(4) Zie artikel 25septies, §§ 1bis, 2 en 4, van de ordonnantie van 19 juli 2001 en artikel 20quinquies, §§ 1bis, 2 en 4, van de ordonnantie van 1 april 2004.

(5) Adv.RvS 69.836/1/V van 29 september 2021 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de ordonnantie van 17 maart 2022 “tot wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de ordonnantie van 1 april 2004 betreffende de organisatie van de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende wegenisretributies inzake gas en elektriciteit en houdende wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen met het oog op de omzetting van richtlijn 2018/2001 en richtlijn 2019/944”, *Parl. St.* Br.Parl. 2021-22, nr. A-516/1, 159-161, opmerking 3.3.

L’ordonnance à adopter entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*, à l’exception de l’article 4, qui entre en vigueur le 1^{er} janvier 2025, de l’article 11, qui entre en vigueur le 1^{er} juin 2025 et des articles 39, 1° et 2°, et 40, 2°, qui entrent en vigueur le 1^{er} janvier 2026 (article 46).

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

3. Un certain nombre de dispositions de l’avant-projet reproduisent des dispositions de l’arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 15 décembre 2022 «déterminant des mesures temporaires de réduction de la demande en gaz et en électricité et d’accès au statut de client protégé pour les ménages dans le cadre de la crise de l’énergie»⁽²⁾, qui a cessé d’être en vigueur le 31 décembre 2023⁽³⁾.

En ce qui concerne ces dispositions, il est renvoyé à l’avis 72.617/3 du 2 décembre 2022 que le Conseil d’État a donné sur le projet devenu l’arrêté précité. Sous réserve de la modification du contexte juridique, l’examen de l’avant-projet actuellement soumis pour avis est en principe limité aux dispositions de ce dernier qui sont nouvelles par rapport à l’arrêté précité.

COMPÉTENCE

4. Les articles 3 et 5 de l’avant-projet étendent le champ d’application du dispositif relatif à la reconnaissance de certains ménages comme client protégé, en ce qui concerne respectivement la fourniture d’électricité et de gaz. Ces ménages entrent désormais en ligne de compte dès la réception du rappel envoyé par le fournisseur pour cause de non-paiement, plutôt que seulement après la mise en demeure par le fournisseur. L’attribution du statut de client protégé implique que le fournisseur ou le CPAS doit informer le fournisseur de dernier ressort et que c’est ce fournisseur de dernier ressort qui se charge de la fourniture, alors que le contrat conclu avec le fournisseur est suspendu, sans que ce dernier puisse demander la résolution du contrat pendant la durée de cette suspension⁽⁴⁾.

Le Conseil d’État a déjà exposé dans l’avis 69.836/1/V du 29 septembre 2021⁽⁵⁾ que des mesures fixant le prix final de l’énergie pour certains clients ou prévoyant en l’espèce une protection du consommateur concernent les compétences réservées à l’autorité fédérale en matière de protection du consommateur et de tarifs énergétiques, y compris la politique des prix (article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 4, 2°, et VII, alinéa 2, d) de

(2) Tel est notamment le cas de l’article 8 de l’avant-projet, qui correspond à l’article 2 de l’arrêté précité.

(3) Voir l’article 8, première phrase, de l’arrêté précité, sans préjudice de la possibilité de prolonger cet arrêté en cas de prolongation de la période d’application du règlement (UE) 2022/1854 du Conseil du 6 octobre 2022 «sur une intervention d’urgence pour faire face aux prix élevés de l’énergie» (article 8, deuxième phrase).

(4) Voir l’article 25septies, §§ 1^{er}bis, 2 et 4, de l’ordonnance du 19 juillet 2001 et l’article 20quinquies, §§ 1^{er}bis, 2 et 4, de l’ordonnance du 1^{er} avril 2004.

(5) Avis C.E. 69.836/1/V du 29 septembre 2021 sur un avant-projet devenu l’ordonnance du 17 mars 2022 «modifiant l’ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l’organisation du marché de l’électricité en Région de Bruxelles-Capitale, l’ordonnance du 1^{er} avril 2004 relative à l’organisation du marché du gaz en Région de Bruxelles-Capitale, concernant des redevances de voiries en matière de gaz et d’électricité et portant modification de l’ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l’organisation du marché de l’électricité en Région de Bruxelles-Capitale et l’ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires en vue de la transposition de la directive 2018/2001 et de la directive 2019/944», *Doc. parl.*, Parl. Rég. Brux.-Cap., 2021-22, n° A-516/1, pp. 159-161, observation 3.3.

het prijsbeleid (artikel 6, § 1, VI, vierde lid, 2°, en VII, tweede lid, d), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 “tot hervorming der instellingen”), zodat de gewesten niet bevoegd zijn om op die terreinen op te treden.⁽⁶⁾ De zo-even geschetste regeling komt er immers op neer dat in de praktijk voor een potentieel significant deel van de afnemers – buiten het federale statuut van de beschermde afnemers om – een maximumprijs wordt bepaald, wat een federale aangelegenheid is.⁽⁷⁾

Behalve indien de stellers van het voorontwerp kunnen aantonen dat een beroep mogelijk is op artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, moet worden afgezien van de artikelen 3 en 5 van het voorontwerp.

5.1. Bij het ontworpen artikel 2, 15°, eerste lid, van de ordonnantie van 12 december 1991 (artikel 43, § 1, van het voorontwerp) worden aan het Sociaal fonds voor energiebegeleiding de inkomsten toegewezen die worden toegekend uit het Sociaal Klimaatfonds, dat is opgericht bij verordening (EU) 2023/955 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 “tot oprichting van een sociaal klimaatfonds en tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1060”. Volgens het ontworpen derde lid worden die inkomsten besteed “aan de sociale maatregelen die door de O.C.M.W.’s in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden uitgevoerd in uitvoering van het sociale klimaatplan overeenkomstig artikel 15 van voornoemde Verordening (EU) 2023/955”.⁽⁸⁾

Op de vraag hoe het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest bevoegd kan worden geacht om op eenzijdige wijze verplichtingen voor en de financiering van OCMW’s te bepalen, antwoordde de gemachtigde als volgt:

«La Belgique doit soumettre un Plan Social pour le Climat à la Commission européenne d’ici le 30 juin 2025 afin de pouvoir bénéficier des ressources du Fonds Social pour le Climat institué par le règlement (UE) 2023/955 (SCF). Ce plan qui est en cours d’élaboration sera approuvé par les Régions et le Fédéral dans le cadre de la Commission National Climat. La partie bruxelloise du plan sera établie par Bruxelles Environnement, en concertation notamment avec la Cocom.

Comme précisé dans le commentaire de l’article 43 de l’avant-projet d’ordonnance, le Plan Social pour le Climat belge déterminera quelles sont la part des recettes du SCF qui seront affectées au fonds social de guidance énergétique visé à article 2, 15° de l’ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires (ci-après OFonds) pour mettre en œuvre les mesures sociales prévues dans le plan social pour le climat à destination des CPAS en Région de Bruxelles-Capitale.

Toute future mesure sociale à destination des CPAS en Région de Bruxelles-Capitale du Plan Social pour le Climat belge ainsi que la

la loi spéciale du 8 août 1980 «de réformes institutionnelles»), de sorte que les régions sont dépourvues de compétence pour intervenir dans ces domaines⁽⁶⁾. Le dispositif précité implique en effet qu’en pratique un prix maximum est déterminé pour une proportion potentiellement significative de clients – en dehors du statut fédéral des clients protégés –, ce qui est une compétence fédérale⁽⁷⁾.

Sauf si les auteurs l’avant-projet peuvent démontrer qu’il est possible d’invoquer l’article 10 de la loi spéciale du 8 août 1980, il faut renoncer aux articles 3 et 5 de l’avant-projet.

5.1. L’article 2, 15°, alinéa 1^{er}, en projet, de l’ordonnance du 12 décembre 1991 (article 43, § 1^{er}, de l’avant-projet) affecte au Fonds social de guidance énergétique les ressources issues du Fonds social pour le climat institué par le règlement (UE) 2023/955 du Parlement européen et du Conseil du 10 mai 2023 «instituant un Fonds social pour le climat et modifiant le règlement (UE) 2021/1060». Selon l’alinéa 3 en projet, ces ressources sont affectées «aux mesures sociales mises en œuvre par les CPAS en Région de Bruxelles-Capitale en exécution du plan social pour le climat conformément à l’article 15 du règlement (UE) 2023/955 précité»⁽⁸⁾.

À la question de savoir comment la Région de Bruxelles-Capitale peut être réputée compétente pour fixer unilatéralement des obligations pour les CPAS et le financement des CPAS, le délégué a répondu en ces termes:

«La Belgique doit soumettre un Plan Social pour le Climat à la Commission européenne d’ici le 30 juin 2025 afin de pouvoir bénéficier des ressources du Fonds Social pour le Climat institué par le règlement (UE) 2023/955 (SCF). Ce plan qui est en cours d’élaboration sera approuvé par les Régions et le Fédéral dans le cadre de la Commission National Climat. La partie bruxelloise du plan sera établie par Bruxelles Environnement, en concertation notamment avec la Cocom.

Comme précisé dans le commentaire de l’article 43 de l’avant-projet d’ordonnance, le Plan Social pour le Climat belge déterminera quelles sont la part des recettes du SCF qui seront affectées au fonds social de guidance énergétique visé à article 2, 15° de l’ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires (ci-après OFonds) pour mettre en œuvre les mesures sociales prévues dans le plan social pour le climat à destination des CPAS en Région de Bruxelles-Capitale.

Toute future mesure sociale à destination des CPAS en Région de Bruxelles-Capitale du Plan Social pour le Climat belge ainsi que la

(6) Zie ook adv.RvS 51.535/3 van 18 juni 2012 over een voorstel dat heeft geleid tot het decreet van het Vlaamse Gewest van 13 juli 2012 “houdende wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft de milieuvriendelijke energieproductie”, *Parl. St.* VI.Parl. 2011-12, nr. 1639/2, 9-10, opmerking 7.

(7) Zie in dezelfde zin adv.RvS 30.826/1 van 14 december 2000 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de ordonnantie van 19 juli 2001 “betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest”, *Parl. St.* Br.Parl. 2000-01, A-192/1, 63-64; adv.RvS 38.388/1 van 19 mei 2005 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 18 november 2005 “tot vaststelling van de openbare dienstverplichting, opgelegd aan de netbeheerders met betrekking tot het ter beschikking stellen van de mogelijkheid voor eindafnemers op laagspanning om te kunnen genieten van een elektriciteitstarief op basis van een dag- en een nachtmeter”; adv.RvS 65.861/3 van 6 mei 2019 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 “tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de uitrol van digitale meters”, opmerkingen 4.1 tot 4.5.

(8) Artikel 15 van verordening (EU) 2023/955 bepaalt dat de lidstaten ten minste voor 25 % bijdragen aan de geraamde totale kosten van hun plannen.

(6) Voir également l’avis C.E. 51.535/3 du 18 juin 2012 sur une proposition devenue le décret de la Région flamande du 13 juillet 2012 «modifiant le décret sur l’Énergie du 8 mai 2009, en ce qui concerne la production écologique d’énergie», *Doc. parl.*, Parl. Fl., 2011-12, n° 1639/2, pp. 9-10, observation 7.

(7) Voir dans le même sens l’avis C.E. 30.826/1 du 14 décembre 2000 sur un avant-projet devenu l’ordonnance du 19 juillet 2001 «relative à l’organisation du marché de l’électricité en Région de Bruxelles-Capitale», *Doc. parl.* Parl. Rég. Brux.-Cap., 2000-01, A-192/1, pp. 63-64; l’avis C.E. 38.388/1 du 19 mai 2005 sur un projet devenu l’arrêté du Gouvernement flamand du 18 novembre 2005 «fixant l’obligation de service public, imposée aux gestionnaires de réseau relative à la mise à la disposition des consommateurs finaux de basse tension la possibilité de bénéficier d’un tarif d’électricité sur la base d’un compteur de jour et de nuit»; l’avis C.E. 65.861/3 du 6 mai 2019 sur un projet devenu l’arrêté du Gouvernement flamand du 17 mai 2019 «modifiant l’arrêté relatif à l’énergie du 19 novembre 2010, en ce qui concerne le déploiement de compteurs numériques», observations 4.1 à 4.5.

(8) L’article 15 du règlement (UE) 2023/955 dispose que les États membres contribuent à hauteur d’au moins 25 % des coûts totaux estimés de leurs plans.

part des recettes du SCF qui permettra de les financer via le fonds social de guidance énergétique seront donc adoptées en concertation avec la Cocom.

En ce qui concerne l'historique de la création de ce fonds social de guidance énergétique (OFonds, article 2, 15°), il s'agit d'un fonds budgétaire bruxellois qui affecte certaines recettes bruxelloises au financement des CPAS. Son origine remonte à 2006: l'ordonnance du 14 décembre 2006 modifiant les ordonnances du 19 juillet 2001 et du 1^{er} avril 2004 relatives à l'organisation du marché de l'électricité et du gaz en Région de Bruxelles-Capitale a intégré un nouvel article 25*septiesdecies*, § 1^{er}, dans l'ordonnance du 19 juillet 2001 «marché électricité» (OELEC) qui crée ce fonds⁽⁹⁾ (voy. l'article 47 de cette ordonnance). Son article 104 a remplacé l'article 3*bis* de l'OFonds pour y intégrer le «Fonds social de guidance énergétique» créé par l'article 25*septiesdecies* de l'OElec. Ces dispositions de l'ordonnance du 14 décembre 2006 mettent en œuvre le contenu de l'accord de coopération du 21 septembre 2006 entre la Région de Bruxelles-Capitale et la Commission communautaire commune relatif à l'aide sociale aux ménages dans le cadre de la libéralisation des marchés de l'électricité et du gaz, signé à Bruxelles dans lequel ce fond apparaît pour la première fois (voy. en particulier l'article 5 de cet accord de coopération qui a fait l'objet de deux ordonnances d'assentiment datés du 21 décembre 2006). En 2011, l'article 65, § 1^{er} de l'ordonnance du 20 juillet 2011 qui modifie l'OELEC et l'OFonds, abroge l'article 3, *bis* de l'OFonds et insère désormais le fonds social de guidance énergétique à l'article 2, point 15° de l'OFonds.

Au vu de l'ensemble des éléments, il nous semble que l'article 43, § 1^{er}, 2° de l'avant-projet d'ordonnance respecte les règles répartitrices de compétences.

Pour autant que de besoin, la disposition prévue par cet article 43, § 1^{er}, 2°, se justifie en vertu de l'article 10 de la loi spéciale du 8 août 1980 qui prévoit que «les décrets peuvent porter des dispositions de droit relatives à des matières pour lesquelles les (Parlements) ne sont pas compétents, dans la mesure où ces dispositions sont (nécessaires) à l'exercice de leur compétence». La Cour constitutionnelle a à cet égard pu préciser que, «en vertu de cet[te] disposition, les décrets et ordonnances peuvent donc porter des dispositions relatives à des matières pour lesquelles ce n'est pas le législateur décentralisé, mais le législateur fédéral qui est en principe compétent, soit en vertu d'une réserve expresse formulée dans cette loi, soit sur la base de sa compétence résiduaire. Il résulte de la jurisprudence de la Cour constitutionnelle que, pour préserver la compatibilité avec le principe de l'exclusivité des compétences, la réglementation adoptée doit être nécessaire à l'exercice des compétences de l'entité fédérée, que la matière se prête à un régime différencié et que l'incidence des dispositions en cause sur ces matières soit marginale» (C.C., 19 décembre 2013, n° 169/2013, considérant B.7).

En l'espèce, la disposition en cause est nécessaire à l'exercice de la compétence de la Région de Bruxelles-Capitale en matière de protection de l'environnement et d'énergie: elle permet d'assurer une transition énergétique et climatique juste.

Le champ d'application du Plan social climat est détaillé dans le règlement 2023/955 portant création du Fonds social pour le climat qui a été publié au Journal Officiel de l'UE du 16 mai 2023. Selon son article 1^{er}, les objectifs spécifiques du Fonds social pour le Climat sont de soutenir les ménages vulnérables, les micro-entreprises vulnérables et les usagers vulnérables des transports «qui sont particulièrement concernés par l'inclusion des émissions de gaz à effet de serre générées par les secteurs du bâtiment et du transport routier dans le champ d'application de la directive 2003/87/CE, en particulier les ménages en situation de précarité énergétique ou ceux en situation de

part des recettes du SCF qui permettra de les financer via le fonds social de guidance énergétique seront donc adoptées en concertation avec la Cocom.

En ce qui concerne l'historique de la création de ce fonds social de guidance énergétique (OFonds, article 2, 15°), il s'agit d'un fonds budgétaire bruxellois qui affecte certaines recettes bruxelloises au financement des CPAS. Son origine remonte à 2006: l'ordonnance du 14 décembre 2006 modifiant les ordonnances du 19 juillet 2001 et du 1^{er} avril 2004 relatives à l'organisation du marché de l'électricité et du gaz en Région de Bruxelles-Capitale a intégré un nouvel article 25*septiesdecies*, § 1^{er}, dans l'ordonnance du 19 juillet 2001 «marché électricité» (OELEC) qui crée ce fonds⁽⁹⁾ (voy. l'article 47 de cette ordonnance). Son article 104 a remplacé l'article 3*bis* de l'OFonds pour y intégrer le «Fonds social de guidance énergétique» créé par l'article 25*septiesdecies* de l'OElec. Ces dispositions de l'ordonnance du 14 décembre 2006 mettent en œuvre le contenu de l'accord de coopération du 21 septembre 2006 entre la Région de Bruxelles-Capitale et la Commission communautaire commune relatif à l'aide sociale aux ménages dans le cadre de la libéralisation des marchés de l'électricité et du gaz, signé à Bruxelles dans lequel ce fond apparaît pour la première fois (voy. en particulier l'article 5 de cet accord de coopération qui a fait l'objet de deux ordonnances d'assentiment datés du 21 décembre 2006). En 2011, l'article 65, § 1^{er} de l'ordonnance du 20 juillet 2011 qui modifie l'OELEC et l'OFonds, abroge l'article 3, *bis* de l'OFonds et insère désormais le fonds social de guidance énergétique à l'article 2, point 15° de l'OFonds.

Au vu de l'ensemble des éléments, il nous semble que l'article 43, § 1^{er}, 2° de l'avant-projet d'ordonnance respecte les règles répartitrices de compétences.

Pour autant que de besoin, la disposition prévue par cet article 43, § 1^{er}, 2°, se justifie en vertu de l'article 10 de la loi spéciale du 8 août 1980 qui prévoit que «les décrets peuvent porter des dispositions de droit relatives à des matières pour lesquelles les (Parlements) ne sont pas compétents, dans la mesure où ces dispositions sont (nécessaires) à l'exercice de leur compétence». La Cour constitutionnelle a à cet égard pu préciser que, «en vertu de cet[te] disposition, les décrets et ordonnances peuvent donc porter des dispositions relatives à des matières pour lesquelles ce n'est pas le législateur décentralisé, mais le législateur fédéral qui est en principe compétent, soit en vertu d'une réserve expresse formulée dans cette loi, soit sur la base de sa compétence résiduaire. Il résulte de la jurisprudence de la Cour constitutionnelle que, pour préserver la compatibilité avec le principe de l'exclusivité des compétences, la réglementation adoptée doit être nécessaire à l'exercice des compétences de l'entité fédérée, que la matière se prête à un régime différencié et que l'incidence des dispositions en cause sur ces matières soit marginale» (C.C., 19 décembre 2013, n° 169/2013, considérant B.7).

En l'espèce, la disposition en cause est nécessaire à l'exercice de la compétence de la Région de Bruxelles-Capitale en matière de protection de l'environnement et d'énergie: elle permet d'assurer une transition énergétique et climatique juste.

Le champ d'application du Plan social climat est détaillé dans le règlement 2023/955 portant création du Fonds social pour le climat qui a été publié au Journal Officiel de l'UE du 16 mai 2023. Selon son article 1^{er}, les objectifs spécifiques du Fonds social pour le Climat sont de soutenir les ménages vulnérables, les micro-entreprises vulnérables et les usagers vulnérables des transports «qui sont particulièrement concernés par l'inclusion des émissions de gaz à effet de serre générées par les secteurs du bâtiment et du transport routier dans le champ d'application de la directive 2003/87/CE, en particulier les ménages en situation de précarité énergétique ou ceux en situation de

(9) *Voetnoot in het aangehaalde antwoord van de gemachtigde: Article 25septiesdecies. § 1^{er}. Il est créé un fonds budgétaire au sens de l'article 8 de l'ordonnance organique du 23 février 2006 portant sur les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle, intitulé «Fonds social de guidance énergétique» et destiné au financement des obligations de service public relatives à la fourniture d'électricité et de gaz prévues au Chapitre IV*bis* de la présente ordonnance et au Chapitre V*bis* de l'ordonnance du 1^{er} avril 2004 relative à l'organisation du marché du gaz en Région de Bruxelles-Capitale.*

(9) *Note de bas de page dans la réponse citée du délégué: Article 25septiesdecies. § 1^{er}. Il est créé un fonds budgétaire au sens de l'article 8 de l'ordonnance organique du 23 février 2006 portant sur les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle, intitulé «Fonds social de guidance énergétique» et destiné au financement des obligations de service public relatives à la fourniture d'électricité et de gaz prévues au Chapitre IV*bis* de la présente ordonnance et au Chapitre V*bis* de l'ordonnance du 1^{er} avril 2004 relative à l'organisation du marché du gaz en Région de Bruxelles-Capitale.*

précarité en matière de transport». Selon l'article 4, 1°, du Règlement, le Plan social climat «contient un ensemble cohérent de mesures et d'investissements nationaux, existants ou nouveaux, visant à répondre aux effets de la tarification du carbone sur les ménages vulnérables, les microentreprises vulnérables et les usagers vulnérables des transports afin de garantir des possibilités de chauffage, de refroidissement et de mobilité abordables tout en accompagnant et en accélérant les mesures nécessaires pour atteindre les objectifs climatiques de l'Union.» Selon son article 4, 3°, «Le plan peut inclure des mesures nationales fournissant une aide directe temporaire au revenu pour les ménages vulnérables et les usagers vulnérables des transports afin de réduire les effets de l'augmentation du prix des combustibles fossiles consécutive à l'inclusion des émissions de gaz à effet de serre générées par les secteurs du bâtiment et du transport». Outre une aide directe temporaire au revenu, ce soutien peut également prendre d'autres formes: des mesures et des investissements visant à accroître l'efficacité énergétique des bâtiments, à décarboniser le chauffage et la climatisation des bâtiments, y compris par l'intégration de la production et du stockage d'énergie renouvelable dans les bâtiments, et à améliorer l'accès à une mobilité et à des transports sans émissions ou à faible taux d'émissions (Règlement, article 4, 4° et article 8).

À partir de 2027, les fournisseurs de combustibles à destination de ces nouveaux secteurs devront couvrir les émissions liées à cette fourniture par des quotas carbone. Le coût de ces quotas seront répercutés sur la facture d'énergie du consommateur final.

Les mesures sociales à destination des CPAS qui seront prévues dans le Plan social climat sont donc nécessaires à l'exercice par la Région de ses compétences en matière de protection de l'environnement et d'énergie: la mise en place d'une politique climatique qui soit juste et inclusive nécessite de soutenir les personnes les plus vulnérables par rapport aux mesures adoptées par la Région pour réduire ses émissions de gaz à effet de serre et à l'intégration d'un coût carbone dans la facture énergétique, en particulier celles qui se trouvent dans une situation de précarité. Ces mesures sociales pourraient prendre la forme d'une aide financière directe ou d'une aide financière pour réaliser des mesures et des investissements visant à accroître l'efficacité énergétique des bâtiments, à décarboniser le chauffage et la climatisation des bâtiments, y compris par l'intégration de la production et du stockage d'énergie renouvelable dans les bâtiments. Ces mesures sont donc également liées à la compétence de la Région en matière d'énergie et, en particulier, sont nécessaires à la Région pour exercer ses compétences et atteindre ses objectifs en matière d'énergie renouvelable et d'efficacité énergétique, tout en développant une politique juste et équitable.

La matière se prête à un régime différencié et l'incidence de la disposition concernée sur les matières pour lesquelles une autre entité est compétente est marginale: la disposition en cause, de portée limitée, ne compromet en effet ni les dispositions ni les possibilités d'action⁽¹⁰⁾ dans les domaines de compétence d'autres législateurs; elle n'a pas, ou très peu, d'incidence sur d'autres matières ou d'autres législateurs. L'absence d'impact de cette disposition régionale sur le législateur fédéral est d'autant plus notable que, aux termes de l'article 2 de la loi du 4 septembre 2002 visant à confier aux centres publics d'aide sociale la mission de guidance et d'aide sociale financière dans le cadre de la fourniture d'énergie aux personnes les plus démunies, les CPAS sont notamment chargés:

«1° d'accorder aux personnes qui ont notamment des difficultés de payer leur facture de gaz ou d'électricité, l'accompagnement et la guidance sociale et budgétaire nécessaires. Cet accompagnement en faveur des clients en difficulté comprend:

- la négociation de plans de paiement;
- la mise en place d'une guidance budgétaire;

(10) Voetnoot in het aangehaalde antwoord van de gemachtigde: Son impact sur ces possibilité d'action est d'autant plus marginale que les mesures qu'elle prévoit seront entièrement financées par la Région.

précarité en matière de transport». Selon l'article 4, 1°, du Règlement, le Plan social climat «contient un ensemble cohérent de mesures et d'investissements nationaux, existants ou nouveaux, visant à répondre aux effets de la tarification du carbone sur les ménages vulnérables, les microentreprises vulnérables et les usagers vulnérables des transports afin de garantir des possibilités de chauffage, de refroidissement et de mobilité abordables tout en accompagnant et en accélérant les mesures nécessaires pour atteindre les objectifs climatiques de l'Union.» Selon son article 4, 3°, «Le plan peut inclure des mesures nationales fournissant une aide directe temporaire au revenu pour les ménages vulnérables et les usagers vulnérables des transports afin de réduire les effets de l'augmentation du prix des combustibles fossiles consécutive à l'inclusion des émissions de gaz à effet de serre générées par les secteurs du bâtiment et du transport». Outre une aide directe temporaire au revenu, ce soutien peut également prendre d'autres formes: des mesures et des investissements visant à accroître l'efficacité énergétique des bâtiments, à décarboniser le chauffage et la climatisation des bâtiments, y compris par l'intégration de la production et du stockage d'énergie renouvelable dans les bâtiments, et à améliorer l'accès à une mobilité et à des transports sans émissions ou à faible taux d'émissions (Règlement, article 4, 4° et article 8).

À partir de 2027, les fournisseurs de combustibles à destination de ces nouveaux secteurs devront couvrir les émissions liées à cette fourniture par des quotas carbone. Le coût de ces quotas seront répercutés sur la facture d'énergie du consommateur final.

Les mesures sociales à destination des CPAS qui seront prévues dans le Plan social climat sont donc nécessaires à l'exercice par la Région de ses compétences en matière de protection de l'environnement et d'énergie: la mise en place d'une politique climatique qui soit juste et inclusive nécessite de soutenir les personnes les plus vulnérables par rapport aux mesures adoptées par la Région pour réduire ses émissions de gaz à effet de serre et à l'intégration d'un coût carbone dans la facture énergétique, en particulier celles qui se trouvent dans une situation de précarité. Ces mesures sociales pourraient prendre la forme d'une aide financière directe ou d'une aide financière pour réaliser des mesures et des investissements visant à accroître l'efficacité énergétique des bâtiments, à décarboniser le chauffage et la climatisation des bâtiments, y compris par l'intégration de la production et du stockage d'énergie renouvelable dans les bâtiments. Ces mesures sont donc également liées à la compétence de la Région en matière d'énergie et, en particulier, sont nécessaires à la Région pour exercer ses compétences et atteindre ses objectifs en matière d'énergie renouvelable et d'efficacité énergétique, tout en développant une politique juste et équitable.

La matière se prête à un régime différencié et l'incidence de la disposition concernée sur les matières pour lesquelles une autre entité est compétente est marginale: la disposition en cause, de portée limitée, ne compromet en effet ni les dispositions ni les possibilités d'action⁽¹⁰⁾ dans les domaines de compétence d'autres législateurs; elle n'a pas, ou très peu, d'incidence sur d'autres matières ou d'autres législateurs. L'absence d'impact de cette disposition régionale sur le législateur fédéral est d'autant plus notable que, aux termes de l'article 2 de la loi du 4 septembre 2002 visant à confier aux centres publics d'aide sociale la mission de guidance et d'aide sociale financière dans le cadre de la fourniture d'énergie aux personnes les plus démunies, les CPAS sont notamment chargés:

«1° d'accorder aux personnes qui ont notamment des difficultés de payer leur facture de gaz ou d'électricité, l'accompagnement et la guidance sociale et budgétaire nécessaires. Cet accompagnement en faveur des clients en difficulté comprend:

- la négociation de plans de paiement;
- la mise en place d'une guidance budgétaire;

(10) Note de bas de page dans la réponse citée du délégué: Son impact sur ces possibilité d'action est d'autant plus marginale que les mesures qu'elle prévoit seront entièrement financées par la Région.

2° d'octroyer une aide sociale financière aux personnes dont la situation d'endettement est telle qu'elles ne peuvent plus faire face, malgré leurs efforts personnels, au paiement de leurs factures de gaz et d'électricité. [...]"

La disposition régionale en projet précise ainsi uniquement un aspect de la législation fédérale ayant trait à la mise en place d'une guidance budgétaire et à l'octroi d'une aide sociale financière aux personnes dont la situation d'endettement est telle qu'elles ne peuvent plus faire face, malgré leurs efforts personnels, au paiement de leurs factures de gaz et d'électricité.⁷

5.2. Met de zienswijze van de gemachtigde kan niet worden ingestemd. Zoals de Raad van State reeds meermaals in herinnering heeft gebracht, vormt het beleid inzake maatschappelijk welzijn, met inbegrip van de organieke regels betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, een aangelegenheid waarvoor de gemeenschappen en, in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie bevoegd zijn (artikel 5, § 1, II, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980). Indien het gaat om een precisering, beperking of uitbreiding van het takenpakket van de OCMW's, is dan weer de federale overheid bevoegd.⁽¹¹⁾ Het staat niet aan het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest om eenzijdig opdrachten toe te kennen aan de OCMW's, noch om deze opdrachten te financieren.⁽¹²⁾ De gemachtigde verwijst in dit verband naar het samenwerkingsakkoord van 21 september 2006 tussen het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie "betreffende de sociale hulp aan de gezinnen in het kader van de liberalisatie van de elektriciteits- en gasmarkten", maar dit samenwerkingsovereenkomst heeft betrekking op een ander fonds.⁽¹³⁾

De subsidiaire argumentatie van de gemachtigde inzake het voldaan zijn aan de voorwaarden inzake de impliciete bevoegdheden kan evenmin overtuigen. De taken van de OCMW's vertonen immers geen rechtstreeks verband met het energiebeleid en deze entiteiten worden enkel bij de beoogde sociale maatregelen betrokken omwille van hun relatie met

2° d'octroyer une aide sociale financière aux personnes dont la situation d'endettement est telle qu'elles ne peuvent plus faire face, malgré leurs efforts personnels, au paiement de leurs factures de gaz et d'électricité. [...]"

La disposition régionale en projet précise ainsi uniquement un aspect de la législation fédérale ayant trait à la mise en place d'une guidance budgétaire et à l'octroi d'une aide sociale financière aux personnes dont la situation d'endettement est telle qu'elles ne peuvent plus faire face, malgré leurs efforts personnels, au paiement de leurs factures de gaz et d'électricité.

5.2. On ne peut se rallier au point de vue du délégué. Ainsi que le Conseil d'État l'a déjà rappelé à plusieurs reprises, la politique d'aide sociale, en ce compris les règles organiques relatives aux centres publics d'action sociale, concerne une matière qui relève de la compétence des communautés, et dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale, de la Commission communautaire commune (article 5, § 1^{er}, II, 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980). S'il s'agit de préciser, de limiter ou d'étendre les missions des CPAS, c'est par contre l'autorité fédérale qui est compétente⁽¹¹⁾. Il n'appartient pas à la Région de Bruxelles-Capitale d'attribuer unilatéralement des missions aux CPAS, ni de financer ces missions⁽¹²⁾. À cet égard, le délégué fait référence à l'accord de coopération du 21 septembre 2006 entre la Région de Bruxelles-Capitale et la Commission communautaire commune «relatif à l'aide sociale aux ménages dans le cadre de la libéralisation des marchés de l'électricité et du gaz», mais cet accord de coopération concerne un autre fonds⁽¹³⁾.

L'argumentation subsidiaire du délégué concernant le respect des conditions relatives aux compétences implicites ne convainc pas davantage. En effet, les missions des CPAS ne sont pas directement liées à la politique énergétique et ces entités sont uniquement associées aux mesures sociales visées en raison de leur relation avec certains

(11) Adv.RvS 49.491/3 van 27 april 2011 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de ordonnantie van 20 juli 2011 "tot wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen", *Parl. St. Br.Parl.* 2010-11, A-201/1, 100-103, opmerking 4.1; zie eveneens Adv.RvS 69.836/1/V van 29 september 2021 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de ordonnantie van 17 maart 2022 "tot wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de ordonnantie van 1 april 2004 betreffende de organisatie van de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende wegensretributies inzake gas en elektriciteit en houdende wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen met het oog op de omzetting van richtlijn 2018/2001 en richtlijn 2019/944", *Parl. St. Br.Parl.* 2021-22, nr. A-516/1, 158-159, opmerking 3.1.

(12) Adv.RvS 69.812/1/V van 18 augustus 2021 over een ontwerp dat heeft geleid tot de ordonnantie van 24 december 2021 "tot wijziging van sommige bepalingen van de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid en de ordonnantie van 8 september 1994 tot regeling van de drinkwatervoorziening via het waterleidingnet in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest om sociale maatregelen op te nemen", *Parl. St. Br.Parl.* 2021-22, nr. A-430/1, 28-29, opmerkingen 3 tot 4.2.

(13) Met name het in opmerking 5.1 aangehaalde Sociaal fonds voor energiebegeleiding, zijnde het fonds bestemd om de verplichtingen van openbare dienst betreffende de levering van elektriciteit en gas in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest te financieren (artikel 1, c), van het samenwerkingsakkoord van 21 september 2006).

(11) Avis C.E. 49.491/3 du 27 avril 2011 sur un avant-projet devenu l'ordonnance du 20 juillet 2011 «modifiant l'ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale et l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires», *Doc. parl., Parl. Rég. Brux.-Cap.*, 2010-11, A-201/1, pp. 100-103, observation 4.1; voir également l'avis C.E. 69.836/1/V du 29 septembre 2021 sur un avant-projet devenu l'ordonnance du 17 mars 2022 «modifiant l'ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale, l'ordonnance du 1^{er} avril 2004 relative à l'organisation du marché du gaz en Région de Bruxelles-Capitale, concernant des redevances de voiries en matière de gaz et d'électricité et portant modification de l'ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale et l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires en vue de la transposition de la directive 2018/2001 et de la directive 2019/944», *Doc. parl., Parl. Rég. Brux.-Cap.*, 2021-22, n° A-516/1, pp. 158-159, observation 3.1.

(12) Avis C.E. 69.812/1/V du 18 août 2021 sur un projet devenu l'ordonnance du 24 décembre 2021 «modifiant certaines dispositions de l'ordonnance du 20 octobre 2006 établissant un cadre pour la politique de l'eau et de l'ordonnance du 8 septembre 1994 réglementant la fourniture d'eau alimentaire distribuée par réseau en Région bruxelloise en vue d'y insérer des mesures sociales», *Doc. parl., Parl. Rég. Brux.-Cap.*, 2021-22, n° A-430/1, pp. 28-29, observations 3 à 4.2.

(13) Notamment le Fonds social de guidance énergétique mentionné dans l'observation 5.1, à savoir le Fonds destiné au financement des obligations de service public relatives à la fourniture d'électricité et de gaz en Région de Bruxelles-Capitale (article 1, c), de l'accord de coopération du 21 septembre 2006).

bepaalde potentiële begunstigden van het Sociaal Klimaatfonds.⁽¹⁴⁾ Er valt niet in te zien waarom een beroep doen op de OCMW's daarvoor noodzakelijk is, zodat in elk geval niet is voldaan aan één van de cumulatieve voorwaarden voor de impliciete bevoegdheden.⁽¹⁵⁾

De conclusie is dan ook dat de ontworpen bepalingen pas doorgang kunnen vinden dan nadat een samenwerkingsakkoord wordt gesloten met de Gemeenschappelijke Commissie, in zoverre de beoogde sociale maatregelen van de OCMW's kunnen worden ingepast in de bestaande opdrachten van de OCMW's. In zoverre die maatregelen buiten de bestaande opdrachten van de OCMW's zouden vallen, moet ook de federale overheid bij dat samenwerkingsakkoord worden betrokken. Een dergelijk samenwerkingsakkoord vergt de instemming van de bevoegde parlementen, zodat een voorontwerp van instemmingstekst ermee alsnog aan de Raad van State zal moeten worden voorgelegd.

Het is evenwel ook mogelijk om de beoogde sociale maatregelen rechtstreeks te laten uitgaan van instellingen die ressorteren onder het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, veeleer dan van de OCMW's. In dat geval zullen de in die zin aangepaste ontworpen bepalingen opnieuw om advies aan de Raad van State moeten worden voorgelegd.

6.1. Hoofdstuk IV*bis* van richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 “tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad”, zoals ingevoegd bij artikel 1, 29), van richtlijn (EU) 2023/959, voorziet in een nieuw emissiehandelssysteem voor de bouwsector, de wegvervoerssector en de aanvullende sectoren. Het bevat bepalingen die van toepassing zijn op emissies, vergunningen voor broeikasgasemissies, de verlening en inlevering van emissierechten, en de bewaking, rapportage en verificatie met betrekking tot de in bijlage III bedoelde activiteit.⁽¹⁶⁾ In dit emissiehandelssysteem worden niet de eindgebruikers aangesproken, maar wordt de emissiehandel eerder in de toeleveringsketen voor de gebruikte brandstoffen georganiseerd, zoals uiteengezet in overweging 77 van richtlijn (EU) 2023/959:

“Vanwege het zeer grote aantal kleine emittenten in de bouwsector, de wegvervoerssector en aanvullende sectoren is het niet mogelijk het punt van regulering op het niveau van de entiteiten die rechtstreeks broeikasgassen uitstoten, vast te stellen, zoals het geval is voor stationaire installaties en luchtvaart. Omwille van de technische haalbaarheid en de administratieve efficiëntie is het daarom passender het punt van regulering verder upstream in de toeleveringsketen vast te stellen. De nalegingsverplichting in het kader van het nieuwe emissiehandelssysteem moet in gang worden gezet door de uitslag tot verbruik van brandstoffen die worden gebruikt voor verbranding in de bouwsector en de wegvervoerssector, met inbegrip van het wegvervoer van broeikasgassen met het oog op hun geologische opslag, alsmede in de aanvullende sectoren, die overeenkomen met industriële activiteiten die niet onder bijlage I bij Richtlijn 2003/87/EG vallen. Om dubbeldekking te vermijden, mag de uitslag tot verbruik van brandstoffen die bij activiteiten in het kader van bijlage I bij die Richtlijn worden gebruikt, hier niet onder [...] vallen.”

(14) Vgl. adv. RvS 65.087/3 van 25 januari 2019 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 “tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de toekenning van steun voor energetische renovatieprojecten van noodkoopwoningen”, opmerking 3.3.

(15) Opdat de ordonnantiegever een beroep zou kunnen doen op de impliciete bevoegdheden (artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980) moet kunnen worden aangetoond dat de ontworpen bepalingen noodzakelijk zijn voor de uitoefening van de bevoegdheden van de Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, dat de betrokken aangelegenheid zich leent tot een gedifferentieerde regeling en dat de weerslag van de ontworpen bepalingen op die aangelegenheid slechts marginaal is.

(16) Artikel 30*bis* van richtlijn 2003/87/EG.

bénéficiaires potentiels du Fonds social pour le climat⁽¹⁴⁾. On n'aperçoit pas pourquoi il est nécessaire à cette fin d'avoir recours aux CPAS, de sorte que l'une des conditions cumulatives n'est en tout état de cause pas remplie pour invoquer les compétences implicites⁽¹⁵⁾.

Force est dès lors de conclure que les dispositions en projet ne pourront se concrétiser qu'après la conclusion d'un accord de coopération avec la Commission communautaire commune, dans la mesure où les mesures sociales des CPAS visées peuvent s'inscrire dans les missions existantes de ces derniers. Dans l'hypothèse où ces mesures ne relèveraient pas des missions existantes des CPAS, l'autorité fédérale devrait également être associée à cet accord de coopération. Un accord de coopération de l'espèce requiert l'assentiment des parlements compétents, de sorte qu'un avant-projet de texte d'assentiment à cet accord devra encore être soumis au Conseil d'État.

Il est toutefois également possible de confier directement les mesures sociales visées aux organismes qui relèvent de la Région de Bruxelles-Capitale plutôt qu'aux CPAS. Dans ce cas, les dispositions en projet adaptées en ce sens devront de nouveau être soumises à l'avis du Conseil d'État.

6.1. Le chapitre IV*bis* de la directive 2003/87/CE du Parlement européen et du Conseil du 13 octobre 2003 «établissant un système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre dans la Communauté et modifiant la directive 96/61/CE du Conseil», inséré par l'article premier, 29), de la directive (UE) 2023/959, prévoit un nouveau système d'échange de quotas d'émission pour les bâtiments, le transport routier et d'autres secteurs. Il contient des dispositions qui s'appliquent aux émissions, aux autorisations d'émettre des gaz à effet de serre, à la délivrance et à la restitution de quotas, ainsi qu'à la surveillance, à la déclaration et à la vérification en rapport avec l'activité visée à l'annexe III⁽¹⁶⁾. Ce système d'échange de quotas d'émission ne s'adresse pas aux utilisateurs finaux, mais est organisé plutôt dans la chaîne d'approvisionnement des carburants utilisés, ainsi qu'il a été exposé dans le considérant 77 de la directive 2023/959/UE:

«En raison du très grand nombre de petits émetteurs présents dans les secteurs du bâtiment, du transport routier et autres secteurs, il n'est pas possible d'établir le point de réglementation au niveau des entités émettant directement des gaz à effet de serre, comme c'est le cas pour les installations fixes et l'aviation. Par conséquent, dans un souci de faisabilité technique et d'efficacité administrative, il est plus approprié d'établir le point de réglementation en amont de la chaîne d'approvisionnement. L'acte qui déclenche l'obligation de conformité dans le cadre du nouveau système d'échange de quotas d'émission devrait être la mise à la consommation des combustibles utilisés pour la combustion dans les secteurs du bâtiment et du transport routier, y compris pour le transport routier de gaz à effet de serre aux fins de leur stockage géologique, ainsi que dans d'autres secteurs qui correspondent aux activités industrielles ne relevant pas de l'annexe I de la directive 2003/87/CE. Afin d'éviter une double couverture, la mise à la consommation de combustibles utilisés dans le cadre des activités relevant de l'annexe I de ladite directive ne devrait pas être couverte».

(14) Voir l'avis C.E. 65.087/3 du 25 janvier 2019 sur un projet devenu l'arrêté du Gouvernement flamand du 17 mai 2019 «modifiant l'arrêté relatif à l'Énergie du 19 novembre 2010, pour ce qui concerne l'octroi d'aide aux projets de rénovation énergétique des logements acquisitifs par nécessité», observation 3.3.

(15) Pour que le législateur régional bruxellois puisse invoquer les compétences implicites (article 10 de la loi spéciale du 8 août 1980), il doit pouvoir être démontré que les dispositions en projet sont nécessaires à l'exercice des compétences de la Région de Bruxelles-Capitale, que la matière concernée se prête à un règlement différencié et que l'incidence des dispositions en projet sur la matière fédérale n'est que marginale.

(16) Article 30*bis* de la directive 2003/87/CE.

Het ontworpen hoofdstuk 1bis van titel 3 van boek 3 van de ordonnantie van 2 mei 2013 is van toepassing op de uitslag tot verbruik⁽¹⁷⁾ van brandstoffen die worden gebruikt voor verbranding in de gebouwsector en de wegvervoerssector (ontworpen artikel 3.3.16/1 van de ordonnantie van 2 mei 2013 – artikel 24 van het voorontwerp). Er worden drie verplichtingen opgelegd aan de gereglementeerde entiteiten, zoals gedefinieerd in het ontworpen artikel 3.1.1, 44°, van de ordonnantie van 2 mei 2013 (artikel 13, 5°, van het voorontwerp). Deze verplichtingen betreffen de invoering van een voorafgaande vergunning voor broeikasgasemissies voor het uitoefenen van de vermelde activiteiten (ontworpen artikel 3.3.16/2 van de ordonnantie van 2 mei 2013 – artikel 26 van het voorontwerp), een toezichts-, aangifte- en verificatieplicht met betrekking tot emissies (ontworpen artikelen 3.3.16/4 tot 3.3.16/9 van de ordonnantie van 2 mei 2013 – artikelen 29 tot 34 van het voorontwerp), alsook de plicht om emissierechten in te leveren (ontworpen artikel 3.3.16/10 van de ordonnantie van 2 mei 2013 – artikel 36 van het voorontwerp).

6.2. In advies 75.164/VR/16 van 28 maart 2024 bevestigde de Raad van State dat een gelijkaardige maatregel van het Vlaamse Gewest, waarbij analoge verplichtingen werden opgelegd aan gereglementeerde entiteiten, kon worden ingepast in de materiële gewestbevoegdheden inzake de bescherming van het leefmilieu.⁽¹⁸⁾

Tot dezelfde conclusie kon evenwel niet zonder meer worden gekomen wat betreft de territoriale bevoegdheidsverdeling. De artikelen 5, 39 en 134 van de Grondwet, in samenhang gelezen met de artikelen 2 en 19, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en met de artikelen 2, § 1, en 7, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 “met betrekking tot de Brusselse Instellingen”, hebben een exclusieve territoriale bevoegdheidsverdeling tot stand gebracht. Een dergelijk stelsel veronderstelt dat het onderwerp van iedere regeling die een gewestwetgever uitvaardigt, moet kunnen worden gelokaliseerd binnen het gebied waarvoor hij bevoegd is, zodat iedere concrete verhouding of situatie in beginsel slechts door één enkele wetgever wordt geregeld.⁽¹⁹⁾ In het voormelde advies 75.164/VR/16 merkte de Raad van State op dat de territoriale aanknopingsfactoren voor de verplichtingen die werden opgelegd aan de gereglementeerde entiteiten niet of op zijn minst niet duidelijk werden geregeld. Zo rees de vraag wat de criteria zijn om te bepalen of een entiteit gevestigd is in het gewest en, zelfs indien dit wordt geregeld, of ook activiteiten worden beoogd van een entiteit die buiten het gewest is gevestigd. Tevens werd erop gewezen dat het niet noodzakelijk zo is dat de emissies van de in een gewest uitgeslagen brandstoffen ook in dat gewest plaatsvinden.⁽²⁰⁾

6.3. Over artikel 26 van het voorontwerp wordt in de memorie van toelichting het volgende uiteengezet:

“Een gereglementeerde entiteit wordt geacht gelinkt te zijn aan het Gewest als haar hoofdzetel zich op het grondgebied van het Gewest bevindt: dit territoriaal aanknopingscriterium zal opgenomen worden

Le chapitre 1[er]bis, en projet, du titre 3 du livre 3 de l’ordonnance du 2 mai 2013 s’applique à la mise à la consommation⁽¹⁷⁾ de carburants utilisés pour la combustion dans le secteur du bâtiment et le secteur du transport routier (article 3.3.16/1, en projet, de l’ordonnance du 2 mai 2013 – article 24 de l’avant-projet). Trois obligations sont imposées aux entités réglementées, telles qu’elles sont définies à l’article 3.1.1, 44°, en projet, de l’ordonnance du 2 mai 2013 (article 13, 5°, de l’avant-projet). Ces obligations concernent l’instauration d’une autorisation préalable d’émettre des gaz à effet de serre pour l’exercice des activités mentionnées (article 3.3.16/2, en projet, de l’ordonnance du 2 mai 2013 – article 26 de l’avant-projet), une obligation de surveillance, de déclaration et de vérification des émissions (articles 3.3.16/4 à 3.3.16/9, en projet, de l’ordonnance du 2 mai 2013 – articles 29 à 34 de l’avant-projet), ainsi que l’obligation de restituer des quotas (article 3.3.16/10, en projet, de l’ordonnance du 2 mai 2013 – article 36 de l’avant-projet).

6.2. Dans l’avis 75.164/VR/16 du 28 mars 2024, le Conseil d’État a confirmé qu’une mesure similaire de la Région flamande, qui imposait des obligations analogues à des entités réglementées, pouvait s’inscrire dans les compétences régionales matérielles en matière de protection de l’environnement⁽¹⁸⁾.

Toutefois, on ne pouvait pas aboutir d’emblée à la même conclusion en ce qui concerne la répartition des compétences territoriales. Les articles 5, 39 et 134 de la Constitution, lus en combinaison avec les articles 2 et 19, § 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 et avec les articles 2, § 1^{er}, et 7 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 «relative aux institutions bruxelloises», ont établi une répartition exclusive des compétences territoriales. Un tel système suppose que l’objet de toute norme adoptée par un législateur régional puisse être localisé dans le territoire de sa compétence, de sorte que toute relation ou situation concrète soit en principe réglée par un seul législateur⁽¹⁹⁾. Dans l’avis 75.164/VR/16 précité, le Conseil d’État a observé que les facteurs de rattachement territoriaux pour les obligations imposées aux entités réglementées n’étaient pas réglés ou à tout le moins ne l’étaient pas clairement. Ainsi s’est posée la question de savoir quels critères permettent de déterminer qu’une entité est établie dans la région et, même si cet aspect est réglé, si sont également visées les activités d’une entité établie en dehors de la région. Il a également été relevé qu’il n’est pas nécessairement établi que les émissions provenant des carburants mis à la consommation dans une région se produisent également dans cette région⁽²⁰⁾.

6.3. À propos de l’article 26 de l’avant-projet, l’exposé des motifs précise ce qui suit:

«Une entité réglementée est réputée rattachée à la Région si son siège est situé sur le territoire de la Région: ce critère de rattachement territorial sera repris dans l’accord de coopération conclu entre les

(17) Zie de definitie van deze term in het ontworpen artikel 3.1.1, 48°, van de ordonnantie van 2 mei 2013, dat doorverwijst naar artikel 6, § 2, van de wet van 22 december 2009 “betreffende de algemene regeling inzake accijnzen”.

(18) Adv.RvS 75.164/VR/16 van 28 maart 2024 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van het Vlaamse Gewest van 17 mei 2024 “tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek, de wet van 24 december 1970 betreffende de te nemen veiligheidsmaatregelen bij de oprichting en bij de exploitatie van gasdistributie-installaties, het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft netbeheer en energie-efficiëntie”, *Parl. St.* VI.Parl. 2023-24, nr. 2127/1, 168-171, opmerkingen 13.2 tot 13.4.

(19) GwH 2 maart 2011, nr. 33/2011, B.5; GwH 14 juni 2012, nr. 76/2012, B.6; GwH 31 januari 2019, nr. 13/2019, B.11; GwH 16 januari 2020, nr. 9/2020, B.8.1.

(20) Adv.RvS 75.164/VR/16, *Parl. St.* VI.Parl. 2023-24, nr. 2127/1, 171-173, opmerkingen 14.1 tot 17.

(17) Voir la définition de ces termes à l’article 3.1.1, 48°, en projet, de l’ordonnance du 2 mai 2013, qui renvoie à l’article 6, § 2, de la loi du 22 décembre 2009 «relative au régime général d’accise».

(18) Avis C.E. 75.164/VR/16 du 28 mars 2024 sur un avant-projet devenu le décret de la Région flamande du 17 mai 2024 «modifiant le Code judiciaire, la loi du 24 décembre 1970 relative aux mesures de sécurité à prendre lors de l’établissement et dans l’exploitation des installations de distribution de gaz, le décret du 5 avril 1995 contenant des dispositions générales concernant la politique de l’environnement et le Décret sur l’Énergie du 8 mai 2009, en ce qui concerne la gestion du réseau et l’efficacité énergétique», *Doc. parl.*, Parl. fl., 2023-24, n° 2127/1, pp. 168-171, observations 13.2 à 13.4.

(19) C.C., 2 mars 2011, n° 33/2011, B.5; C.C., 14 juin 2012, n° 76/2012, B.6; C.C., 31 janvier 2019, n° 13/2019, B.11; C.C., 16 janvier 2020, n° 9/2020, B.8.1.

(20) Avis C.E. 75.164/VR/16, *Doc. parl.*, Parl. fl., 2023-24, n° 2127/1, pp. 171-173, observations 14.1 à 17.

in het samenwerkingsakkoord afgesloten tussen de federale en gefedereerde entiteiten die bevoegd zijn om de richtlijn (EU) 2023/959 uit te voeren.”

De gemachtigde gaf daarover nog de volgende toelichting:

«Comme mentionné dans le commentaire de l'article 26, «une entité réglementée est réputée rattachée à la Région si son siège est situé sur le territoire de la Région: ce critère de rattachement territorial sera repris dans l'accord de coopération conclu entre les entités fédérale et fédérées compétentes pour mettre en œuvre la directive (UE) 2023/959». Le critère de rattachement territorial est donc bien le lieu du siège social de l'entité réglementée. La localisation des entrepôts fiscaux où a lieu la mise à la consommation n'est pas prise en compte, ni la localisation des consommateurs finaux (par conséquent, le lieu où se produisent les émissions n'est pas pris en considération).»

In de nota aan de leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering wordt ter zake het volgende uiteengezet:

«In principe zou moeten worden gewacht op de goedkeuring van een samenwerkingsakkoord dat een of meer gemeenschappelijke territoriale bindingscriteria tussen de Gewesten vastlegt om het ontwerp van ordonnantie op dit punt te vervolledigen. Gelet op de omzettingstermijn wordt echter voorgesteld om het voorontwerp van ordonnantie over dit aspect vóór de tweede lezing ervan aan te vullen door er een duidelijker territoriaal verband in op te nemen, waarvan de contouren vervolgens in het samenwerkingsakkoord zouden worden gepreciseerd. Deze manier van werken maakt het mogelijk om bij de Commissie aan te voeren dat het samenwerkingsakkoord geen maatregel tot omzetting van de richtlijn is, maar een uitvoeringsmaatregel die noodzakelijk is voor de uitvoering van de gewestelijke regelgevingen.

Dit criterium, dat reeds aan bod kwam in de besprekingen van de Nationale Klimaatcommissie, zou *a priori* de hoofdzetel van de gereguleerde entiteit zijn: het BHG (via Leefmilieu Brussel) zou broeikasgasemissierechten moeten afleveren aan gereguleerde entiteiten die eraan verbonden zijn, dat wil zeggen waarvan de hoofdzetel gevestigd is in het BHG (zoals nu gespecificeerd in de memorie van toelichting). Er moeten worden benadrukt dat deze keuze niet het resultaat is van een unilaterale beslissing van Brussel, maar eerder van overleg met de andere entiteiten. Het is echter nog niet mogelijk geweest om een politiek akkoord of samenwerkingsakkoord te bereiken, in een context die wordt bemoeilijkt door de verkiezingen en andere kwesties in verband met ETS 2.»

De gemachtigde verstrekke tot slot nog de volgende toelichting:

«Au moment où le Gouvernement a approuvé en 2^e lecture l'avant-projet d'ordonnance, des discussions étaient en cours au sein de la Commission Nationale Climat pour choisir un critère de rattachement territorial qui permette de rattacher une entité réglementée à une seule et même Région, quel que soit le lieu des émissions liées à la mise à la consommation, par cette entité, des carburants dans les secteurs concernés, d'où la formulation de l'article 3.3.16/2 du COBRACE en projet (qui prévoit qu'à partir du 1^{er} janvier 2025 «toute entité réglementée rattachée à la Région et exerçant l'activité visée à l'article 3.3.16/1 détient une autorisation d'émettre des gaz à effet de serre, conformément à l'article 3.3.16/3. [...]»). Le critère de rattachement qui était en cours de discussion entre les Régions à ce moment-là était celui du lieu du siège social de l'entité réglementée mais il n'avait pas encore été retenu définitivement (cf. en ce sens la note au Gouvernement relatif à la seconde lecture). Cet accord de coopération devait donc être complémentaire à ce qui était prévu par l'avant-projet d'ordonnance. Il était question que les Régions et le Fédéral approuvent le contenu d'un projet d'accord de coopération pendant le processus d'adoption du présent avant-projet d'ordonnance. Les auteurs de projet entendaient adapter le présent projet au cours de sa procédure d'adoption ou en suspendre le processus d'adoption en fonction du contenu de cet accord de coopération.

entités fédérale et fédérées compétentes pour mettre en œuvre la directive (UE) 2023/959».

À ce sujet, le délégué a encore donné l'explication suivante:

«Comme mentionné dans le commentaire de l'article 26, «une entité réglementée est réputée rattachée à la Région si son siège est situé sur le territoire de la Région: ce critère de rattachement territorial sera repris dans l'accord de coopération conclu entre les entités fédérale et fédérées compétentes pour mettre en œuvre la directive (UE) 2023/959». Le critère de rattachement territorial est donc bien le lieu du siège social de l'entité réglementée. La localisation des entrepôts fiscaux où a lieu la mise à la consommation n'est pas prise en compte, ni la localisation des consommateurs finaux (par conséquent, le lieu où se produisent les émissions n'est pas pris en considération).»

À cet égard, la note aux membres du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale indique ce qui suit:

«En principe, il faudrait attendre l'adoption d'un accord de coopération définissant un/des critère(s) de rattachement territorial commun(s) entre les Régions pour compléter l'avant-projet d'ordonnance sur cet aspect. Cependant, compte tenu des délais de transposition, il est proposé de compléter l'avant-projet d'ordonnance sur cet aspect avant sa deuxième lecture, en y intégrant un lien territorial plus évident, mais dont les contours seraient à préciser dans l'accord de coopération par la suite. Ce procédé permet de défendre auprès de la Commission que l'accord de coopération n'est pas une mesure de transposition de la directive mais une mesure d'exécution nécessaire à la mise en œuvre des réglementations régionales.

Ce critère, déjà abordé dans les discussions la Commission Nationale Climat, serait, *a priori*, le siège social de l'entité réglementée: la RBC (via Bruxelles Environnement) devrait délivrer des autorisations d'émettre des gaz à effet de serre aux entités réglementées qui lui sont rattachées, c'est-à-dire dont le siège social est situé en RBC (comme désormais précisé dans l'exposé des motifs). Il faut souligner que ce choix ne relève pas d'une décision unilatérale bruxelloise, mais bien d'une concertation avec les autres entités, qui n'a cependant pas encore pu aboutir dans un accord politique ou un accord de coopération, dans un contexte compliqué par les élections et par les autres enjeux liés à l'ETS 2».

Enfin, le délégué a encore apporté les précisions suivantes:

«Au moment où le Gouvernement a approuvé en 2^e lecture l'avant-projet d'ordonnance, des discussions étaient en cours au sein de la Commission Nationale Climat pour choisir un critère de rattachement territorial qui permette de rattacher une entité réglementée à une seule et même Région, quel que soit le lieu des émissions liées à la mise à la consommation, par cette entité, des carburants dans les secteurs concernés, d'où la formulation de l'article 3.3.16/2 du COBRACE en projet (qui prévoit qu'à partir du 1^{er} janvier 2025 «toute entité réglementée rattachée à la Région et exerçant l'activité visée à l'article 3.3.16/1 détient une autorisation d'émettre des gaz à effet de serre, conformément à l'article 3.3.16/3. [...]»). Le critère de rattachement qui était en cours de discussion entre les Régions à ce moment-là était celui du lieu du siège social de l'entité réglementée mais il n'avait pas encore été retenu définitivement (cf. en ce sens la note au Gouvernement relatif à la seconde lecture). Cet accord de coopération devait donc être complémentaire à ce qui était prévu par l'avant-projet d'ordonnance. Il était question que les Régions et le Fédéral approuvent le contenu d'un projet d'accord de coopération pendant le processus d'adoption du présent avant-projet d'ordonnance. Les auteurs de projet entendaient adapter le présent projet au cours de sa procédure d'adoption ou en suspendre le processus d'adoption en fonction du contenu de cet accord de coopération.

Entretemps, le choix de rattacher une entité réglementée à une Région via son siège social a été arrêté entre les Régions sans attendre la conclusion d'un accord de coopération (...).»

6.4. Voor de thans ontworpen regeling van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest moet worden vastgesteld dat, ook al werd er blijkens de verklaringen van de gemachtigde reeds overleg gepleegd met de andere gewesten en met de federale overheid, dat overleg nog niet heeft geleid tot definitieve afspraken, laat staan een samenwerkingsakkoord, met betrekking tot de territoriale aanknopingscriteria (tussen de gewesten) en met betrekking tot de informatie-uitwisseling met het oog op de identificatie van de gereglementeerde entiteiten (tussen de gewesten en de federale overheid).

Het voorontwerp bevat bijgevolg ook geen territoriale aanknopingscriteria wat betreft de gereglementeerde entiteiten en hun activiteiten. Zo wordt in het ontworpen artikel 3.3.16/2 van de ordonnantie van 2 mei 2013 (artikel 26 van het voorontwerp) enkel gewag gemaakt van het “gelinkt” zijn van gereglementeerde entiteiten aan het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, terwijl het criterium van de maatschappelijke hoofdzetel enkel in de memorie van toelichting in het voorontwerp wordt gesteld.

Ook voor de thans ontworpen regeling van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest moet erover worden gewaakt dat de door de richtlijn beoogde emissies van de beoogde gereglementeerde entiteiten telkens door slechts één wetgever worden geregeld, zodat de territoriale aanknopingscriteria van de drie gewesten op elkaar moeten zijn afgestemd.⁽²¹⁾ Dat lijkt in te houden dat minstens de definities van het begrip “gereglementeerde entiteit” in onderling overleg worden aangenomen door de gewesten, opdat elke situatie door één enkele gewestwetgever wordt geregeld.⁽²²⁾ Indien dat gebeurt bij een samenwerkingsakkoord, moet dat samenwerkingsakkoord uiterlijk samen met de aan te nemen ordonnantie in werking treden. Indien dat enkel gebeurt na onderlinge afstemming, moet het territoriale aanknopingscriterium in de tekst van het voorontwerp zelf tot uiting komen.

Indien zou blijken dat, ondanks de verklaring daarover van de gemachtigde, toch ook rekening zou worden gehouden met de plaats waar de emissies gebeuren en niet enkel met de maatschappelijke hoofdzetel van de gereglementeerde activiteit, kan alvast niet worden uitgesloten dat de emissies van bepaalde activiteiten van de “aanvullende sectoren” ook kunnen plaatsvinden in de territoriale zee, zodat ook de federale overheid territoriaal bevoegd zou kunnen zijn.

Ten slotte moeten de stellers van het voorontwerp nagaan of er voor deze regeling nood is aan informatie-uitwisseling tussen de gewesten of – onder meer gelet op de samenhang met de federale regeling van de accijnzen – uitwisseling van informatie met de federale overheid en of hiervoor in voorkomend geval een samenwerkingsakkoord moet worden aangenomen.

Het verdere onderzoek van het ontworpen hoofdstuk 1bis van titel 3 van boek 3 van de ordonnantie van 2 mei 2013 gebeurt onder dit voorbehoud.

(21) Omdat de regeling niet geldt voor de emittenten van CO₂ uit de beoogde sectoren, zou als aanknopingscriterium bijvoorbeeld de maatschappelijke zetel van de gereglementeerde entiteit kunnen worden gehanteerd of de plaats van de vestigingseenheid of de plaats waar de brandstoffen tot verbruik worden uitgeslagen.

(22) Binnen de definitie van gereglementeerde entiteit vallen immers ook natuurlijke en rechtspersonen die niet samenvallen met de fysiek op het grondgebied van een bepaald gewest gevestigd belastingentrepot, waarvoor bijgevolg andere aanknopingspunten moeten worden bepaald. Het is bovendien onduidelijk of bepaalde gereglementeerde entiteiten daardoor over broeikasvergunningen zullen moeten beschikken die worden afgeleverd door verschillende bevoegde overheden.

Entretemps, le choix de rattacher une entité réglementée à une Région via son siège social a été arrêté entre les Régions sans attendre la conclusion d'un accord de coopération (...).»

6.4. S'agissant du régime de la Région de Bruxelles-Capitale, actuellement en projet, force est de constater que, même si, selon les déclarations du délégué, il a déjà fait l'objet d'une concertation avec les autres régions et avec l'autorité fédérale, cette concertation n'a pas encore donné lieu à des accords définitifs, ni, *a fortiori*, à un accord de coopération, en ce qui concerne les critères de rattachement territoriaux (entre les régions) ainsi que l'échange d'informations en vue de l'identification des entités réglementées (entre les régions et l'autorité fédérale).

Par conséquent, l'avant-projet ne contient pas non plus de critère de rattachement territorial en ce qui concerne les entités réglementées et leurs activités. Ainsi, l'article 3.3.16/2, en projet, de l'ordonnance du 2 mai 2013 (article 26 de l'avant-projet) ne fait mention que du «rattach[ement]» d'entités réglementées à la Région de Bruxelles-Capitale, alors que le critère du siège social n'est envisagé que dans l'exposé des motifs.

En ce qui concerne le régime de la Région de Bruxelles-Capitale, actuellement en projet, il faudra également veiller à ce que les émissions émanant des entités réglementées, visées par la directive, ne soient réglées chaque fois que par un seul législateur, de sorte qu'il y aura lieu d'aligner les critères de rattachement territoriaux des trois régions⁽²¹⁾. Cela implique qu'au moins les définitions de la notion d'«entité réglementée» soient adoptées de manière concertée par les régions, afin que chaque situation soit réglée par un seul législateur régional⁽²²⁾. S'il est recouru à cet effet à un accord de coopération, ce dernier devra entrer en vigueur au plus tard en même temps que l'ordonnance à adopter. Si la question n'est réglée qu'après concertation, le critère de rattachement territorial devra être énoncé explicitement dans le texte de l'avant-projet lui-même.

Si, malgré la déclaration du délégué à ce sujet, il s'avérait qu'il faille malgré tout également tenir compte du lieu où se produisent les émissions et pas seulement du siège social de l'activité réglementée, on ne pourrait pas *a priori* exclure que les émissions de certaines activités des «autres secteurs» puissent également se produire dans la mer territoriale, de sorte que l'autorité fédérale pourrait également être territorialement compétente.

Enfin, les auteurs de l'avant-projet vérifieront si ce régime ne nécessite pas un échange d'informations entre les régions ou – compte tenu notamment de la connexité avec la réglementation fédérale des accises – un échange d'informations avec l'autorité fédérale et si, le cas échéant, un accord de coopération doit être adopté à cet effet.

L'examen du chapitre 1[er]bis, en projet, du titre 3 du livre 3 de l'ordonnance du 2 mai 2013 est poursuivi sous cette réserve.

(21) Étant donné que le régime ne s'applique pas aux émetteurs de CO₂ des secteurs visés, le critère de rattachement pourrait être, par exemple, le siège social de l'entité réglementée, l'emplacement de l'unité d'établissement ou le lieu où les carburants sont mis à la consommation.

(22) En effet, la définition de l'entité réglementée inclut également des personnes physiques et morales qui ne correspondent pas à l'entrepôt fiscal physiquement situé sur le territoire d'une région donnée, raison pour laquelle il faut donc prévoir d'autres critères de rattachement. En outre, on n'aperçoit pas clairement si certaines entités réglementées devront de ce fait disposer d'autorisations d'émettre des gaz à effet de serre délivrées par différentes autorités compétentes.

VORMVEREISTEN

7. Het ontworpen artikel 3.3.16/3, § 2, eerste lid, a), en § 3, derde lid, van de ordonnantie van 2 mei 2013 (artikel 27 van het voorontwerp) regelt de verwerking van persoonsgegevens, in zoverre voor de verwerking van de aanvraag van een vergunning voor broeikasgasemissies de naam en het adres van de gereglementeerde entiteit moet worden vermeld.

Artikel 36, lid 4, van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 “betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)”, gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 van die verordening, voorziet in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit, in dit geval de Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in de wet van 3 december 2017 “tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit”, te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal Parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking.

Op de vraag of dit advies werd ingewonnen, antwoordde de gemachtigde als volgt:

“En Région bruxelloise, toutes les entités réglementées identifiées à ce jour sont des personnes morales. Nous pensons que c’est le cas pour l’ensemble de la Belgique. En réalité, il semble assez hypothétique qu’une entité réglementée soit une personne physique. La définition d’entité réglementée dans la directive mentionne qu’il peut s’agir d’une personne morale ou physique. C’est la raison pour laquelle nous avons maintenu la référence aux personnes physiques dans la définition d’entité réglementée contenue dans l’avant-projet d’ordonnance. Dans les faits, seules des données relatives à des personnes morales seront traitées.”

Met die zienswijze kan niet worden ingestemd. De omstandigheid dat de gereglementeerde entiteiten hier en nu rechtspersonen zijn neemt immers niet weg dat dat in de toekomst anders is, zoals overigens ook uitdrukkelijk wordt mogelijk gemaakt bij het ontworpen artikel 3.1.1, 44°, van de ordonnantie van 2 mei 2013 (artikel 13, 5°, van het voorontwerp).

Het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit moet bijgevolg nog worden ingewonnen vooraleer het voorontwerp in het Brussels Hoofdstedelijk Parlement kan worden ingediend.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het inwinnen van het voormelde advies nog wijzigingen zou ondergaan,⁽²³⁾ moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ALGEMENE OPMERKINGEN

8. Zoals reeds is uiteengezet in opmerking 2, strekt het voorontwerp tot de gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2023/959. De gemachtigde bezorgde ter zake (overigens niet geheel accurate)⁽²⁴⁾ omzettingstabellen, die het best zouden worden opgenomen in de parlementaire stukken.

(23) Namelijk andere wijzigingen dan diegene waarvan in dit advies melding wordt gemaakt of wijzigingen die ertoe strekken tegemoet te komen aan hetgeen in dit advies wordt opgemerkt.

(24) Zo wordt bijvoorbeeld meermaals verwezen naar artikel 11 van het voorontwerp, terwijl artikel 13 wordt bedoeld.

FORMALITÉS

7. L’article 3.3.16/3, § 2, alinéa 1^{er}, a), et § 3, alinéa 3, en projet, de l’ordonnance du 2 mai 2013 (article 27 de l’avant-projet) règle le traitement de données à caractère personnel, dans la mesure où le nom et l’adresse de l’entité réglementée doivent être mentionnés pour le traitement de la demande d’autorisation d’émettre des gaz à effet de serre.

L’article 36, paragraphe 4, du règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 «relatif à la protection des personnes physiques à l’égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données)», combiné avec l’article 57, paragraphe 1^{er}, c), et le considérant 96 de ce règlement, prévoit une obligation de consulter l’autorité de contrôle, en l’occurrence l’Autorité de protection des données visée dans la loi du 3 décembre 2017 «portant création de l’Autorité de protection des données», dans le cadre de l’élaboration d’une proposition de mesure législative devant être adoptée par un Parlement national, ou d’une mesure réglementaire fondée sur une telle mesure législative, qui se rapporte au traitement.

À la question de savoir si cet avis a été recueilli, le délégué a répondu en ces termes:

«En Région bruxelloise, toutes les entités réglementées identifiées à ce jour sont des personnes morales. Nous pensons que c’est le cas pour l’ensemble de la Belgique. En réalité, il semble assez hypothétique qu’une entité réglementée soit une personne physique. La définition d’entité réglementée dans la directive mentionne qu’il peut s’agir d’une personne morale ou physique. C’est la raison pour laquelle nous avons maintenu la référence aux personnes physiques dans la définition d’entité réglementée contenue dans l’avant-projet d’ordonnance. Dans les faits, seules des données relatives à des personnes morales seront traitées».

On ne peut se rallier à ce point de vue. En effet, la circonstance que les entités réglementées sont ici et maintenant des personnes morales n’enlève rien au fait qu’il en sera autrement à l’avenir, comme le permet d’ailleurs également de façon explicite l’article 3.1.1, 44°, en projet, de l’ordonnance du 2 mai 2013 (article 13, 5°, de l’avant-projet).

Par conséquent, l’avis de l’Autorité de protection des données devra encore être recueilli avant de pouvoir déposer l’avant-projet au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Si l’avis précité devait encore donner lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d’État⁽²³⁾, les dispositions modifiées ou ajoutées devraient encore être soumises à la section de législation, conformément à la prescription de l’article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d’État.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

8. Ainsi qu’il a déjà été exposé dans l’observation formulée au point 2, l’avant-projet vise à transposer partiellement la directive (UE) 2023/959. Le délégué a fourni en l’espèce des tableaux de conversion (au demeurant pas tout à fait précis)⁽²⁴⁾, qui devraient être inclus dans les documents parlementaires.

(23) À savoir d’autres modifications que celles dont fait état le présent avis ou que celles visant à répondre aux observations formulées dans le présent avis.

(24) Ainsi, il est, par exemple, fait référence à plusieurs reprises à l’article 11 de l’avant-projet, alors que c’est l’article 13 qui est visé.

Eventuele specifieke problemen bij het Europeesrechtelijke kader worden hierna besproken bij de artikelsgewijze opmerkingen.

9. Bij de ontworpen artikelen 3.3.16/8 en 3.3.16/11 van de ordonnantie van 2 mei 2013 (artikelen 33 en 37 van het voorontwerp) wordt “Leefmilieu Brussel of, in voorkomend geval, de Regering” gemachtigd tot het nemen van maatregelen over de wijze waarop gereglementeerde entiteiten de tot verbruik uitgeslagen hoeveelheden brandstoffen bepalen en documenteren en ter beperking van het risico op dubbeltelling van emissies, respectievelijk maatregelen ter beperking van het risico dat emissierechten worden ingeleverd die niet vallen onder het nieuwe hoofdstuk 1bis van de ordonnantie van 2 mei 2013. Op de vraag in welke gevallen Leefmilieu Brussel en in welke gevallen de Brusselse Hoofdstedelijke Regering (hierna: de regering) kunnen optreden, antwoordde de gemachtigde als volgt:

“Dans ces deux dispositions, les termes “le cas échéant” signifient que les mesures nécessaires à prendre peuvent soit relever de la compétence de Bruxelles Environnement s’il s’agit de mesures administratives (comme, par exemple, la publication sur son site internet de guidelines fondées sur celles de l’UE), soit de la compétence du Gouvernement s’il s’agit de mesures réglementaires (lesquelles imposeraient, par exemple, aux entités réglementées de suivre une méthode spécifique de calcul des émissions).

Voyez en ce sens les commentaires des articles 33 et 37 de l’avant-projet d’ordonnance:

«Article 33

L’article 3.3.16/8 ainsi que l’article 3.3.16/11 (voy. infra le commentaire de l’article 36) transposent l’article 30septies, § 5, de la directive 2003/87/CE.

En vertu de cet article 3.3.16/8, il appartient à Bruxelles Environnement de prendre les mesures administratives nécessaires:

- pour que les entités réglementées soient en mesure de déterminer et de documenter de manière fiable et précise, par type de carburant, les quantités précises de carburants mis à la consommation qui sont utilisés pour la combustion dans les secteurs visés par l’article 3.3.16/1, ainsi que leur utilisation finale (article 3.3.16/8, § 1^{er});
- pour limiter le risque de double comptabilisation des émissions relevant de l’ETS 2 et des émissions relevant de l’ETS 1, en tenant compte des règles arrêtées par la Commission européenne.

Si des mesures réglementaires sont plus appropriées que des mesures administratives – ou sont nécessaires en complément de ces mesures – pour atteindre ces objectifs, il appartient au Gouvernement de les adopter.

Article 37

L’article 3.3.16/11 ainsi que l’article 3.3.16/8 (voy. supra le commentaire de l’article 32) transposent l’article 30septies, § 5, de la directive 2003/87/CE.

En vertu de cet article 3.3.16/11, il appartient à Bruxelles Environnement de prendre les mesures administratives nécessaires pour limiter le risque de restitution de quotas pour des émissions non couvertes par l’ETS2, en tenant compte des règles arrêtées par la Commission européenne.

Si des mesures réglementaires sont plus appropriées que des mesures administratives – ou sont nécessaires en complément de ces mesures – pour atteindre cet objectif, il appartient au Gouvernement de les adopter.»

Uit het antwoord van de gemachtigde en de erin weergegeven passages van de memorie van toelichting blijkt dat het de bedoeling is dat Leefmilieu Brussel “administratieve maatregelen” neemt en dat de regering “reglementaire maatregelen” neemt indien die meer geschikt zijn dan of noodzakelijk zijn ter aanvulling van die “administratieve maatregelen”.

Les problèmes spécifiques éventuels liés au cadre juridique européen seront examinés ci-dessous dans les observations par article.

9. Les articles 3.3.16/8 et 3.3.16/11, en projet, de l’ordonnance du 2 mai 2013 (articles 33 et 37 de l’avant-projet) habilite «Bruxelles Environnement ou, le cas échéant, le Gouvernement» à prendre des mesures sur la manière dont les entités réglementées déterminent et documentent les quantités de carburants mis à la consommation et pour limiter le risque de double comptabilisation des émissions, et respectivement des mesures pour limiter le risque de restitution de quotas pour des émissions non couvertes par le nouveau chapitre 1[er]bis de l’ordonnance du 2 mai 2013. À la question de savoir dans quels cas Bruxelles Environnement et dans quels cas le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale (ci-après: le gouvernement) peuvent agir, le délégué a répondu ce qui suit:

«Dans ces deux dispositions, les termes «le cas échéant» signifient que les mesures nécessaires à prendre peuvent soit relever de la compétence de Bruxelles Environnement s’il s’agit de mesures administratives (comme, par exemple, la publication sur son site internet de guidelines fondées sur celles de l’UE), soit de la compétence du Gouvernement s’il s’agit de mesures réglementaires (lesquelles imposeraient, par exemple, aux entités réglementées de suivre une méthode spécifique de calcul des émissions).

Voyez en ce sens les commentaires des articles 33 et 37 de l’avant-projet d’ordonnance:

«Article 33

L’article 3.3.16/8 ainsi que l’article 3.3.16/11 (voy. infra le commentaire de l’article 36) transposent l’article 30septies, § 5, de la directive 2003/87/CE.

En vertu de cet article 3.3.16/8, il appartient à Bruxelles Environnement de prendre les mesures administratives nécessaires:

- pour que les entités réglementées soient en mesure de déterminer et de documenter de manière fiable et précise, par type de carburant, les quantités précises de carburants mis à la consommation qui sont utilisés pour la combustion dans les secteurs visés par l’article 3.3.16/1, ainsi que leur utilisation finale (article 3.3.16/8, § 1^{er});
- pour limiter le risque de double comptabilisation des émissions relevant de l’ETS 2 et des émissions relevant de l’ETS 1, en tenant compte des règles arrêtées par la Commission européenne.

Si des mesures réglementaires sont plus appropriées que des mesures administratives – ou sont nécessaires en complément de ces mesures – pour atteindre ces objectifs, il appartient au Gouvernement de les adopter.

Article 37

L’article 3.3.16/11 ainsi que l’article 3.3.16/8 (voy. supra le commentaire de l’article 32) transposent l’article 30septies, § 5, de la directive 2003/87/CE.

En vertu de cet article 3.3.16/11, il appartient à Bruxelles Environnement de prendre les mesures administratives nécessaires pour limiter le risque de restitution de quotas pour des émissions non couvertes par l’ETS2, en tenant compte des règles arrêtées par la Commission européenne.

Si des mesures réglementaires sont plus appropriées que des mesures administratives – ou sont nécessaires en complément de ces mesures – pour atteindre cet objectif, il appartient au Gouvernement de les adopter.»

Il ressort de la réponse du délégué et des passages de l’exposé des motifs qui y sont reproduits que l’intention est que Bruxelles Environnement prenne des «mesures administratives» et que le gouvernement prenne des «mesures réglementaires» si celles-ci sont plus appropriées que ces «mesures administratives» ou sont nécessaires en complément de celles-ci.

In de eerste plaats is het niet duidelijk of de door Leefmilieu Brussel te nemen “administratieve maatregelen” een verordenend karakter hebben. Indien dat het geval zou zijn, moet worden opgemerkt dat het verlenen van verordenende bevoegdheid aan een openbare instelling, zoals Leefmilieu Brussel, in beginsel niet in overeenstemming is met de algemene publiekrechtelijke beginselen omdat erdoor geraakt wordt aan het beginsel van de eenheid van de verordenende macht en een rechtstreekse parlementaire controle ontbreekt. Bovendien ontbreken de waarborgen waarmee de klassieke regelgeving gepaard gaat, zoals die inzake de bekendmaking, de preventieve controle van de Raad van State, afdeling Wetgeving, en de duidelijke plaats in de hiërarchie der normen. Dergelijke delegaties kunnen dan ook enkel worden gebillijkt voor zover zij zeer beperkt zijn en een niet-beleidsmatig karakter hebben, door hun detailmatige of hoofdzakelijk technische draagwijdte. De instellingen die de betrokken reglementering dienen toe te passen moeten hierbij zowel aan rechterlijke controle als aan politieke controle onderworpen zijn.⁽²⁵⁾

In de tweede plaats is de zo-even geschetste rolverdeling tussen de regering en Leefmilieu Brussel onduidelijk, aangezien het “geschikt” of “noodzakelijk” zijn van bepaalde maatregelen geen precies criterium is om te besluiten tot de bevoegdheid van de ene of de andere. Dat kan leiden tot betwistingen over de vraag of bepaalde maatregelen door de regering, dan wel door Leefmilieu Brussel moeten worden genomen, alsook tot een diffuus en moeilijk toegankelijk rechtskader dat verspreid ligt over twee soorten van besluiten.

Het is dan ook raadzaam om de delegaties in eerste instantie aan de regering te verlenen. Aangezien Leefmilieu Brussel een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid is,⁽²⁶⁾ kan de ordonnantiegever rechtstreeks delegaties verlenen aan die instelling, maar dan moeten de gevallen waarin Leefmilieu Brussel kan optreden voldoende precies worden omschreven in verhouding tot de gevallen waarin de regering kan optreden. Het is ook mogelijk om het aan de regering over te laten om de gevallen te bepalen waarin Leefmilieu Brussel kan optreden.⁽²⁷⁾ In beide gevallen moet die delegatie aan Leefmilieu Brussel een detailmatige of hoofdzakelijk technische draagwijdte hebben indien ze de vaststelling van rechtsregels behelst.

(25) Vergelijk met de toetsingscriteria die het Grondwettelijk Hof gebruikt om delegaties van verordenende bevoegdheid door de wetgever aan een autonome administratieve overheid of een gedecentraliseerde openbare instelling te beoordelen; zie GwH 11 juni 2015, nr. 86/2015, B.22.4 en GwH 9 juni 2016, nr. 89/2016, B.9.6.4: “De artikelen 33, 105 en 108 van de Grondwet verzetten zich niet ertegen dat, in een bepaalde technische materie, de wetgever specifieke uitvoerende bevoegdheden toevertrouwt aan een autonome administratieve overheid die zowel aan de jurisdictionele controle als aan de parlementaire controle is onderworpen, en verbieden de wetgever niet om delegaties te verlenen aan een uitvoerend orgaan, op voorwaarde dat die betrekking hebben op de uitvoering van maatregelen waarvan het doel door de bevoegde wetgever is bepaald, in het bijzonder in technische en ingewikkelde materies.”; zie GwH 19 november 2015, nr. 162/2015, B.8.4: “Artikel 33 van de Grondwet en artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 [tot hervorming der instellingen] staan niet eraan in de weg dat de wetgever specifieke uitvoerende bevoegdheden toevertrouwt aan een gedecentraliseerde openbare instelling die aan een bestuurlijk toezicht en aan een rechterlijke toetsing is onderworpen.” Zie ook GwH 14 mei 2020, nr. 67/2020, B.41.2: “Een delegatie aan een gedecentraliseerde openbare instelling die aan een bestuurlijk toezicht en aan een rechterlijke toetsing is onderworpen is evenwel niet in strijd met het wettigheidsbeginsel voor zover de machtiging voldoende nauwkeurig is omschreven en betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de essentiële elementen voorafgaandelijk door de wetgever zijn vastgesteld.”

(26) Zie artikel 1, § 1, van het koninklijk besluit van 8 maart 1989 “tot oprichting van Leefmilieu Brussel”.

(27) Zie immers de delegatie aan de regering in artikel 3, § 3, van het koninklijk besluit van 8 maart 1989.

Tout d’abord, on n’aperçoit pas clairement si les «mesures administratives» à prendre par Bruxelles Environnement sont revêtues d’un caractère réglementaire. Si tel était le cas, il y a lieu d’observer que l’attribution d’un pouvoir réglementaire à un organisme public, tel que Bruxelles Environnement, n’est en principe pas conforme aux principes généraux de droit public en ce qu’il est ainsi porté atteinte au principe de l’unité du pouvoir réglementaire et qu’un contrôle parlementaire direct fait défaut. En outre, les garanties dont est assortie la réglementation classique, telles celles en matière de publication, de contrôle préventif exercé par le Conseil d’État, section de législation, et de rang précis dans la hiérarchie des normes sont absentes. Pareilles délégations ne se justifient dès lors que dans la mesure où elles sont très limitées et ont un caractère non politique, en raison de leur portée secondaire ou principalement technique. Les organismes qui doivent appliquer la réglementation concernée doivent être soumis à cet égard tant à un contrôle juridictionnel qu’à un contrôle politique⁽²⁵⁾.

Ensuite, la répartition précitée des rôles entre le gouvernement et Bruxelles Environnement n’est pas claire, dès lors que le caractère «approprié» ou «nécessaire» de certaines mesures ne constitue pas un critère précis pour conclure à la compétence de l’un ou de l’autre. Cette situation peut engendrer des contestations à propos de la question de savoir si certaines mesures doivent être prises par le gouvernement ou par Bruxelles Environnement, ce qui résulte également en un cadre juridique diffus et difficilement accessible, dispersé dans deux sortes d’arrêtés.

Il est dès lors conseillé d’accorder les délégations en premier lieu au gouvernement. Dès lors que Bruxelles Environnement est un organisme public doté de la personnalité juridique⁽²⁶⁾, le législateur régional bruxellois peut attribuer directement des délégations à cet organisme, mais les cas dans lesquels Bruxelles Environnement peut agir doivent alors être définis de manière suffisamment précise par rapport aux cas dans lesquels le gouvernement peut agir. Il est également possible de laisser au gouvernement le soin de déterminer les cas dans lesquels Bruxelles Environnement peut intervenir⁽²⁷⁾. Dans les deux cas, cette délégation à Bruxelles Environnement doit avoir une portée secondaire ou principalement technique si elle comporte la fixation de règles de droit.

(25) Comparer avec les critères d’évaluation qu’utilise la Cour constitutionnelle pour apprécier les délégations de pouvoir réglementaire par le législateur à une autorité administrative autonome ou à un organisme public décentralisé; voir C.C., 11 juin 2015, n° 86/2015, B.22.4, et C.C., 9 juin 2016, n° 89/2016, B.9.6.4: «Les articles 33, 105 et 108 de la Constitution ne s’opposent pas à ce que, dans une matière technique déterminée, le législateur confie des compétences exécutives spécifiques à une autorité administrative autonome soumise tant au contrôle juridictionnel qu’au contrôle parlementaire et n’interdisent pas au législateur d’accorder des délégations à un organe exécutif, pour autant qu’elles portent sur l’exécution de mesures dont le législateur compétent a déterminé l’objet, en particulier dans les matières techniques et complexes»; voir C.C., 19 novembre 2015, n° 162/2015, B.8.4: «L’article 33 de la Constitution et l’article 20 de la loi spéciale du 8 août 1980 [de réformes institutionnelles] ne s’opposent pas à ce que le législateur confie des compétences exécutives spécifiques à un organisme public décentralisé qui est soumis à une tutelle administrative et à un contrôle juridictionnel». Voir aussi C.C., 14 mai 2020, n° 67/2020, B.41.2: «Une délégation à un organisme public décentralisé qui est soumis à une tutelle administrative et à un contrôle juridictionnel n’est toutefois pas contraire au principe de légalité, pour autant que l’habilitation soit définie de manière suffisamment précise et porte sur l’exécution de mesures dont les éléments essentiels sont fixés préalablement par le législateur».

(26) Voir l’article 1^{er}, § 1^{er}, de l’arrêté royal du 8 mars 1989 «créant Bruxelles Environnement».

(27) Voir en effet la délégation au gouvernement inscrite à l’article 3, § 3, de l’arrêté royal du 8 mars 1989.

10. Verschillende bepalingen van het voorontwerp maken gewag van “de regels vastgelegd door de Europese Commissie” of van “de door de Europese Commissie vastgestelde regels”.⁽²⁸⁾ Daarmee worden telkens de door de Europese Commissie vastgestelde uitvoeringshandelingen van richtlijn 2003/87/EG beoogd.⁽²⁹⁾ Dit kan duidelijkheidshalve beter worden vermeld in de betrokken bepalingen van het voorontwerp.

11. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 3.3.16/7 en de ontworpen bijlage 3.8 van de ordonnantie van 2 mei 2013 (artikelen 32 en 42 van en de bijlage bij het voorontwerp) wordt herhaaldelijk gewag gemaakt van een “verslag” dat overeenkomstig artikel 3.3.16/5, § 1, van dezelfde ordonnantie is opgemaakt, terwijl in die laatste bepaling de term “aangifte” wordt gebruikt. Men schrijve dan ook in de Nederlandse tekst systematisch “aangifte”.

12. Verscheidene kruisverwijzingen in het voorontwerp zijn niet correct en moeten worden aangepast.

Zo moet in de ontworpen artikelen 3.3.16/3, § 2, eerste lid, f), 3.3.16/6 en 3.4.1 van de ordonnantie van 2 mei 2013 (artikelen 27, 31 en 39 van het voorontwerp) telkens worden verwezen naar artikel 3.3.16/10 (niet: artikel 3.3.16/11) van dezelfde ordonnantie.

In de artikelen 23, 25, 28 en 35 van het voorontwerp wordt gewag gemaakt van de invoeging van hoofdstuk *1bis* bij artikel 21 van het voorontwerp, terwijl dat hoofdstuk wordt ingevoegd bij artikel 22 ervan. Dat geldt *mutatis mutandis* voor de verwijzing naar de invoeging van afdelingen 1 tot 4 van dat hoofdstuk (zie de artikelen 24, 26, 27, 29 tot 34, 36 en 37 van het voorontwerp).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikelen 3 en 5

13. In de Nederlandse tekst van de ontworpen wijzigingen van artikel 25*septies* van de ordonnantie van 19 juli 2001 en artikel 20*quinquies* van de ordonnantie van 1 april 2004 (artikelen 3 en 5 van het voorontwerp) schrijve men telkens “herinnering” in plaats van “aanmaning”.

14. Bij de ontworpen wijzigingen van de regeling van het statuut van beschermde afnemers van elektriciteit en gas wordt voorzien in een vroegere toekenning van dit statuut, namelijk niet langer vanaf de ingebrekestelling, maar vanaf de aanmaning (lees: herinnering). Die ontworpen regeling geldt evenwel niet voor gezinnen waarvan de schulden de in artikel 25*septies*, § 1*bis*, van de ordonnantie van 19 juli 2001 en artikel 20*quinquies*, § 1*bis*, van de ordonnantie van 1 april 2004 bepaalde bedragen overschrijden. Het voorontwerp voorziet immers enkel in een wijziging van de paragrafen 1, 2 en 3 van de voormelde bepalingen, waardoor de betrokken gezinnen pas na de ingebrekestelling het statuut van beschermde afnemer kunnen krijgen.

De gemachtigde repliceerde daarop dat in eerdere regelgeving evenmin wordt verwezen naar paragraaf *1bis* van artikel 25*septies* van de ordonnantie van 19 juli 2001 en naar paragraaf *1bis* van artikel 20*quinquies* van de ordonnantie van 1 april 2004:

“Les modifications apportées par les articles 3 et 5 du présent avant-projet d’ordonnance ne concernent pas les articles 25*septies*,

(28) Ontworpen artikelen 3.3.16/3, § 1, 4°, § 2, eerste lid, d), § 3, tweede lid, 3.3.16/4, eerste lid, 3.3.16/5, § 3, 3.3.16/6, 3.3.16/8, § 2, 3.3.16/9 en 3.3.16/11 van de ordonnantie van 2 mei 2013 (artikelen 27, 29, 30, 31, 33, 34 en 37 van het voorontwerp).

(29) Meer bepaald de uitvoeringshandelingen bedoeld in de artikelen 14, lid 1, en 30*septies*, lid 5, tweede alinea, van die richtlijn.

10. Plusieurs dispositions de l’avant-projet font état de «règles arrêtées par la Commission européenne»⁽²⁸⁾. Sont ainsi chaque fois visés les actes d’exécution de la directive 2003/87/CE adoptés par la Commission européenne⁽²⁹⁾. Dans un souci de clarté, il serait préférable de le mentionner dans les dispositions concernées de l’avant-projet.

11. Le texte néerlandais de l’article 3.3.16/7, en projet, et de l’annexe 3.8, en projet, de l’ordonnance du 2 mai 2013 (articles 32 et 42 de l’avant-projet et l’annexe de celui-ci) fait à plusieurs reprises mention d’un «verslag» établi conformément à l’article 3.3.16/5, § 1^{er}, de la même ordonnance, alors que cette dernière disposition fait usage du mot «aangifte». On écrira dès lors systématiquement «aangifte» dans le texte néerlandais.

12. Plusieurs références croisées dans l’avant-projet ne sont pas correctes et doivent être adaptées.

Ainsi, les articles 3.3.16/3, § 2, alinéa 1^{er}, f), 3.3.16/6 et 3.4.1 de l’ordonnance du 2 mai 2013 (articles 27, 31 et 39 de l’avant-projet) doivent chaque fois viser l’article 3.3.16/10 (et non: l’article 3.3.16/11) de la même ordonnance.

Les articles 23, 25, 28 et 35 de l’avant-projet font état de l’insertion du chapitre 1[er]*bis* par l’article 21 de l’avant-projet, alors que ce chapitre est inséré par son article 22. Cela s’applique *mutatis mutandis* à la référence à l’insertion des sections 1^{re} à 4 de ce chapitre (voir les articles 24, 26, 27, 29 à 34, 36 et 37 de l’avant-projet).

EXAMEN DU TEXTE

Articles 3 et 5

13. Dans le texte néerlandais des modifications en projet de l’article 25*septies* de l’ordonnance du 19 juillet 2001 et de l’article 20*quinquies* de l’ordonnance du 1^{er} avril 2004 (articles 3 et 5 de l’avant-projet), on écrira chaque fois «herinnering» au lieu de «aanmaning».

14. Les modifications en projet du règlement du statut de client protégé en matière d’électricité et de gaz prévoient une attribution plus rapide de ce statut, à savoir non plus à partir de la mise en demeure, mais à partir du rappel. Ce régime en projet ne s’applique toutefois pas aux ménages dont les dettes excèdent les montants fixés à l’article 25*septies*, § 1^{er}*bis*, de l’ordonnance du 19 juillet 2001 et à l’article 20*quinquies*, § 1^{er}*bis*, de l’ordonnance du 1^{er} avril 2004. En effet, l’avant-projet ne modifie que les paragraphes 1^{er}, 2 et 3 des dispositions précitées, les ménages concernés ne pouvant obtenir le statut de client protégé qu’après la mise en demeure.

Le délégué a rétorqué que les réglementations antérieures ne faisaient pas non plus référence au paragraphe 1^{er}*bis* de l’article 25*septies* de l’ordonnance du 19 juillet 2001 et au paragraphe 1^{er}*bis* de l’article 20*quinquies* de l’ordonnance du 1^{er} avril 2004:

«Les modifications apportées par les articles 3 et 5 du présent avant-projet d’ordonnance ne concernent pas les articles 25*septies*,

(28) Articles 3.3.16/3, § 1^{er}, 4°, § 2, alinéa 1^{er}, d), § 3, alinéa 2, 3.3.16/4, alinéa 1^{er}, 3.3.16/5, § 3, 3.3.16/6, 3.3.16/8, § 2, 3.3.16/9 et 3.3.16/11, en projet, de l’ordonnance du 2 mai 2013 (articles 27, 29, 30, 31, 33, 34 et 37 de l’avant-projet).

(29) En particulier les actes d’exécution visés aux articles 14, paragraphe 1^{er}, et 30*septies*, paragraphe 5, deuxième alinéa, de cette directive.

§ 1bis de l'ordonnance électricité et 20quinquies, § 1bis de l'ordonnance gaz. C'est la raison pour laquelle ces dispositions ne sont pas visées aux articles 3 et 5 de l'avant-projet d'ordonnance.

Il s'agit, en effet, de la pérennisation de la «mesure de crise» reprise à l'article 6 de l'AGB du 12/12/2022 déterminant des mesures temporaires de réduction de la demande en gaz et en électricité et d'accès au statut de client protégé pour les ménages dans le cadre de la crise de l'énergie.»

Het klopt dat in artikel 6 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 15 december 2022 «tot bepaling van tijdelijke maatregelen om de vraag naar gas en elektriciteit te verminderen en voor toegang tot het statuut van beschermde afnemer voor de huishoudens in het kader van de energiecrisis» niet naar de twee voormelde paragrafen 1bis wordt verwezen. Dat gegeven kan de verschillende behandeling van de betrokken gezinnen in vergelijking met de gezinnen bedoeld in de voormelde paragrafen 1, 2 en 3 evenwel niet verantwoorden.⁽³⁰⁾

Tenzij alsnog een afdoende verantwoording kan worden geboden voor de (meer nadelige) verschillende behandeling van de betrokken gezinnen, moeten in de artikelen 3 en 5 van het voorontwerp verwijzingen worden ingevoegd, respectievelijk naar paragraaf 1bis van artikel 25septies van de ordonnantie van 19 juli 2001 en naar paragraaf 1bis van artikel 20quinquies van de ordonnantie van 1 april 2004.

Artikel 5

15. In de Nederlandse tekst van artikel 5 van het voorontwerp moet de datum van de te wijzigen ordonnantie van 1 april 2004 worden vermeld en moet in de ontworpen vervanging worden verwezen naar artikel 20quater, § 1, eerste lid (niet: «artikel 25sexies, § 1, eerst lid»).

Artikel 13

16. Bij het vermelden van het nieuwe begrip «aanvullende sectoren» in de definities van artikel 13, 3° en 4°, van het voorontwerp kan beter telkens worden verwezen naar het ontworpen artikel 3.3.16/1, § 2, van de ordonnantie van 2 mei 2013 (artikel 24 van het voorontwerp).

17. In de Nederlandse tekst van artikel 13, 3°, van het voorontwerp schrijft men «de uitslag tot verbruik» in de plaats van «het vrijkomen voor verbruik» (zie ook artikel 13, 9°, van het voorontwerp).

18. In de Nederlandse tekst van artikel 13, 4°, van het voorontwerp schrijft men «vergunning voor kooldioxide-emissies» in de plaats van «vergunning om kooldioxide-emissies».

19. Aan het einde van de definitie van «Richtlijn 2003/87/EG» in artikel 13, 7°, van het voorontwerp ontbreekt de zinsnede «en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad».

20. In de Nederlandse tekst van artikel 13, 9°, van het voorontwerp ontbreekt de datum (22 december 2009) van de wet «betreffende de algemene regeling inzake accijnzen».

Artikel 15

21. In richtlijn 2003/87/EG (zoals onder meer gewijzigd door richtlijn (EU) 2023/959) wordt melding gemaakt van een «nominale thermisch ingangsvermogen van meer dan 20 MW» (zie bijlage I van die richtlijn).

(30) De Raad van State heeft in advies 72.617/3 van 2 december 2022 over het ontwerp dat heeft geleid tot dat besluit van 15 december 2022 vastgesteld dat er voor de betrokken bepaling (artikel 7 van dat ontwerp) geen rechtsgrond voorhanden is (zie opmerkingen 4.4 tot 4.6), waardoor hij zich ook niet heeft uitgesproken over de inhoud van dat artikel en de verenigbaarheid ervan met het gelijkheidsbeginsel.

§ 1^{er}bis de l'ordonnance électricité et 20quinquies, § 1^{er}bis de l'ordonnance gaz. C'est la raison pour laquelle ces dispositions ne sont pas visées aux articles 3 et 5 de l'avant-projet d'ordonnance.

Il s'agit, en effet, de la pérennisation de la «mesure de crise» reprise à l'article 6 de l'AGB du 12/12/2022 déterminant des mesures temporaires de réduction de la demande en gaz et en électricité et d'accès au statut de client protégé pour les ménages dans le cadre de la crise de l'énergie».

Il est vrai que l'article 6 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 15 décembre 2022 «déterminant des mesures temporaires de réduction de la demande en gaz et en électricité et d'accès au statut de client protégé pour les ménages dans le cadre de la crise de l'énergie» ne vise pas les deux paragraphes 1^{er}bis précités. Cet élément ne peut toutefois justifier la différence de traitement des ménages concernés par rapport à ceux visés aux paragraphes 1^{er}, 2 et 3 précités⁽³⁰⁾.

À moins de pouvoir encore justifier adéquatement la différence de traitement (plus défavorable) des ménages concernés, on insérera respectivement aux articles 3 et 5 de l'avant-projet des références au paragraphe 1^{er}bis de l'article 25septies de l'ordonnance du 19 juillet 2001 et au paragraphe 1^{er}bis de l'article 20quinquies de l'ordonnance du 1^{er} avril 2004.

Article 5

15. Dans le texte néerlandais de l'article 5 de l'avant-projet, il y a lieu de mentionner la date de l'ordonnance, à modifier, du 1^{er} avril 2004 et le remplacement en projet doit renvoyer à l'article 20quater, § 1^{er}, eerste lid» (et non: «artikel 25sexies, § 1^{er}, eerst lid»).

Article 13

16. Dans la mention de la nouvelle notion des «autres secteurs» dans les définitions de l'article 13, 3° et 4°, de l'avant-projet, mieux vaudrait chaque fois renvoyer à l'article 3.3.16/1, § 2, en projet, de l'ordonnance du 2 mai 2013 (article 24 de l'avant-projet).

17. Dans le texte néerlandais de l'article 13, 3°, de l'avant-projet, on écrira «de uitslag tot verbruik» au lieu de «het vrijkomen voor verbruik» (voir également l'article 13, 9°, de l'avant-projet).

18. Dans le texte néerlandais de l'article 13, 4°, de l'avant-projet, on écrira «vergunning voor kooldioxide-emissies» au lieu de «vergunning om kooldioxide-emissies».

19. À la fin de la définition de «Directive 2003/87/CE», à l'article 13, 7°, de l'avant-projet, il manque le segment de phrase «et modifiant la directive 96/61/CE du Conseil».

20. Dans le texte néerlandais de l'article 13, 9°, de l'avant-projet, la date (22 décembre 2009) de la loi «relative au régime général d'accise» fait défaut.

Article 15

21. La directive 2003/87/CE (modifiée, entre autres, par la directive (UE) 2023/959) fait état d'une «puissance calorifique totale de combustion [...] supérieure à 20 MW» (voir l'annexe I de cette directive).

(30) Dans l'avis 72.617/3 du 2 décembre 2022 sur le projet devenu cet arrêté du 15 décembre 2022, le Conseil d'État, ayant constaté que la disposition concernée (article 7 de ce projet) était dépourvue de fondement juridique (voir observations 4.4 à 4.6), ne s'est pas non plus prononcé sur le contenu de ce article et sur sa compatibilité avec le principe d'égalité.

Ook in de huidige bijlage 3.3 van de ordonnantie van 2 mei 2013 (die door het voorliggende voorontwerp niet wordt gewijzigd) staan verwijzingen naar “installaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 20 MW”. In het licht hiervan moet de zinsnede “een drempel van 20 MW of meer” in het ontworpen artikel 3.3.1, § 5, van de ordonnantie van 2 mei 2013 (artikel 15 van het voorontwerp) worden vervangen door de zinsnede “een drempel van meer dan 20 MW”.

22. Het ontworpen artikel 3.3.1, § 5, van de ordonnantie van 2 mei 2013 voorziet in de mogelijkheid voor exploitanten die al dan niet binnen het toepassingsgebied van hoofdstuk 1 van titel 3 van boek 3 van de voormelde ordonnantie wensen te blijven vallen, om dit te melden “tot het einde van de huidige en volgende periode van vijf jaar, als bedoeld in artikel 11, eerste lid, tweede alinea van Richtlijn 2003/87/EG”. Daarmee wordt gerefereerd aan de periode van vijf jaar die op 1 januari 2021 ingaat en die afloopt op 31 december 2025, alsook aan de daaropvolgende periode. Het is echter raadzaam om het begin- en eindpunt van de betrokken termijnen rechtstreeks in de ontworpen bepaling te regelen, veeleer dan te verwijzen naar een richtlijnbeeping die als dusdanig betrekking heeft op meldingen door de lidstaten aan de Europese Commissie, veeleer dan op meldingen door exploitanten aan het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.

Die opmerking geldt *mutatis mutandis* voor de ontworpen wijziging van bijlage 3.3, eerste lid, bij de ordonnantie van 2 mei 2013 (artikel 40 van het voorontwerp).

Artikel 21

23. Artikel 21 van het voorontwerp strekt ertoe in artikel 3.3.11, § 2, eerste lid, van de ordonnantie van 2 mei 2013 een nieuw punt 6° in te voegen (“de vergunning voor broeikasgasemissies is verstreken, vervallen of ingetrokken”). De vraag rijst hoe het ontworpen punt 6° zich verhoudt tot het bestaande punt 1° (“de vergunning voor broeikasgasemissie, de milieuvergunning of een andere relevante exploitatievergunning is verlopen”) en het bestaande punt 2° (“de onder het vorig punt bedoelde vergunningen zijn ingetrokken”) van het voornoemde artikel 3.3.11, § 2, eerste lid. De gemachtigde antwoordde daarop als volgt:

“Het nieuwe punt 6° vormt de omzetting van artikel 1, 13), j) van Richtlijn 2023/959. Punt 1° vermeldt niet de gevallen waarin de vergunning vervallen of ingetrokken zou zijn.”

Artikel 1, 13), j), van richtlijn (EU) 2023/959 voorziet in de vervanging van lid 19 van artikel 10*bis* van richtlijn 2003/87/EG als volgt:

“19. Er wordt geen kosteloze toewijzing verstrekt aan een installatie waarvan de werking beëindigd is. Van installaties waarvoor de broeikasgasemissievergunning is verstreken of is ingetrokken en installaties die technisch gezien niet meer kunnen werken of in werking kunnen worden gesteld, wordt de werking geacht beëindigd te zijn.”

Aangezien het huidige 3.3.11, § 2, eerste lid, van de ordonnantie van 2 mei 2013 reeds een afdoende omzetting van de aangehaalde richtlijnbeeping vormt, is artikel 21 van het voorontwerp een overbodige herhaling en moet dit artikel bijgevolg worden weggelaten.

Artikel 24

24. In het ontworpen artikel 3.3.16/1, § 3, 1°, a), van de ordonnantie van 2 mei 2013 (artikel 24 van het voorontwerp) wordt gewag gemaakt van “een opslaglocatie waarvoor krachtens Richtlijn 2009/31/

L'actuelle annexe 3.3 de l'ordonnance du 2 mai 2013 (qui n'est pas modifiée par l'avant-projet à l'examen) comporte elle aussi des références à des «installations dont la puissance calorifique totale de combustion est supérieure à 20 MW». À la lumière de ce qui précède, il convient de remplacer, à l'article 3.3.1, § 5, en projet, de l'ordonnance du 2 mai 2003 (article 15 de l'avant-projet), le segment de phrase «le seuil de 20 MW ou plus» par le segment de phrase «un seuil supérieur à 20 MW».

22. L'article 3.3.1, § 5, en projet, de l'ordonnance du 2 mai 2013 prévoit la possibilité pour les exploitants qui souhaitent ou non rester dans le champ d'application du chapitre 1^{er} du titre 3 du livre 3 de l'ordonnance précitée de communiquer ce choix «jusqu'à la fin de la période de cinq ans en cours et de la période de cinq ans suivante visée à l'article 11, paragraphe 1^{er}, deuxième alinéa, de la directive 2003/87/CE». Est ainsi visée la période de cinq ans débutant le 1^{er} janvier 2021 et se terminant le 31 décembre 2025, ainsi que la période qui suit. Il est toutefois conseillé de régler le début et la fin des délais visés directement dans la disposition en projet, au lieu de renvoyer à une disposition de la directive qui, en soi, concerne les notifications par les États membres à la Commission européenne plutôt que les notifications par les exploitants à la Région de Bruxelles-Capitale.

Cette observation s'applique *mutatis mutandis* à la modification en projet de l'annexe 3.3, alinéa 1^{er}, de l'ordonnance du 2 mai 2013 (article 40 de l'avant-projet).

Article 21

23. L'article 21 de l'avant-projet vise à insérer dans l'article 3.3.11, § 2, alinéa 1^{er}, de l'ordonnance du 2 mai 2013 un nouveau 6° («l'autorisation d'émettre des gaz à effet de serre est expirée, périmée ou retirée»). La question se pose de savoir comment s'articule le 6° en projet avec le 1° existant («l'autorisation d'émettre des gaz à effet de serre, le permis d'environnement ou toute autre autorisation d'exploiter en vigueur est arrivée à expiration») et le 2° existant («les autorisations visées au point précédent ont été retirées») de l'article 3.3.11, § 2, alinéa 1^{er}, précité. Le délégué a répondu à cette question comme suit:

«Het nieuwe punt 6° vormt de omzetting van artikel 1, 13), j) van Richtlijn 2023/959. Punt 1° vermeldt niet de gevallen waarin de vergunning vervallen of ingetrokken zou zijn».

L'article premier, 13), j), de la directive (UE) 2023/959 prévoit le remplacement du paragraphe 19 de l'article 10*bis* de la directive 2003/87/CE par ce qui suit:

«19. Aucun quota n'est alloué à titre gratuit à une installation qui a cessé son activité. Les installations dont l'autorisation d'émettre des gaz à effet de serre a expiré ou a été retirée et les installations dont l'activité ou la reprise d'activité est techniquement impossible sont considérées comme ayant cessé leurs activités».

Dès lors que l'actuel article 3.3.11, § 2, alinéa 1^{er}, de l'ordonnance du 2 mai 2013 transpose déjà à suffisance la disposition citée de la directive, l'article 21 de l'avant-projet constitue une répétition inutile et il doit par conséquent être omis.

Article 24

24. L'article 3.3.16/1, § 3, 1°, a), en projet, de l'ordonnance du 2 mai 2013 (article 24 de l'avant-projet) mentionne «un site de stockage agréé au titre de la directive 2009/31/CE». Plutôt que de renvoyer à la

EG een vergunning is verleend”. In de plaats van te verwijzen naar richtlijn 2009/31/EG⁽³¹⁾ moet worden verwezen naar de interne rechtsregels die de omzetting vormen van de relevante bepalingen ervan.

25. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 3.3.16/1, § 3, 1^o, b), van de ordonnantie van 2 mei 2013 schrijft men “installaties die aan de bevoegde overheid van de betrokken lidstaat een emissie van minder dan 2.500 ton kooldioxide-equivalent hebben gemeld” in de plaats van “installaties waarvan aan de bevoegde overheid van de betrokken lidstaat een emissie van minder dan 2.500 ton kooldioxide-equivalent is gemeld”.

Artikel 27

26. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 3.3.16/3, § 2, eerste lid, van de ordonnantie van 2 mei 2013 (artikel 27 van het voorontwerp) moet de zinsnede “in overeenstemming met artikel 3.3.16/1” onmiddellijk volgen op de zinsnede “de emissies die overeenstemmen met de hoeveelheden brandstof die ze uitslaat voor verbruik”.

27. In het ontworpen artikel 3.3.16/3, § 2, tweede lid, van de ordonnantie van 2 mei 2013 wordt bepaald dat “[d]e vergunning voor broeikasgasemissies wordt afgeleverd door de procedure voorzien in [de] artikelen 71, § 2, § 3, 1^o en § 4, 73, § 2, 76 tot en met 78 en 80 van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen te volgen”.

De artikelen 76 en 76bis, 77, 78 en 80 van de voormelde ordonnantie regelen echter meer dan enkel de procedure tot aflevering van een vergunning. Die bepalingen betreffen immers de wijziging van een erkenning, de schorsing en intrekking hiervan, de bekend te maken lijst van erkende personen en het beroep bij het Milieucollege. De formulering van de ontworpen bepaling moet in het licht hiervan worden aangepast.

De artikelen 76bis, § 3, en 77, § 3, van de voormelde ordonnantie voorzien in de bekendmaking bij uittreksel in het *Belgisch Staatsblad* van beslissingen tot respectievelijk wijziging en schorsing of intrekking van een erkenning. Artikel 74, tweede lid, van de voormelde ordonnantie voorziet in de bekendmaking bij uittreksel in het *Belgisch Staatsblad* van beslissingen tot erkenning. In de ontworpen regeling wordt echter niet verwezen naar die laatste bepaling, zodat beslissingen tot verlening van een vergunning voor broeikasgasemissies zelf niet bij uittreksel in het *Belgisch Staatsblad* moeten worden bekendgemaakt, terwijl dat wel het geval is voor beslissingen tot wijziging, schorsing of intrekking van een dergelijke vergunning. De gemachtigde bevestigde dat het voorontwerp op dit punt zal worden aangepast.

28. Overeenkomstig het ontworpen artikel 3.3.16/3, § 3, tweede lid, van de ordonnantie van 2 mei 2013 wordt de vergunning voor broeikasgasemissies indien nodig aangepast “volgens de regels vastgelegd door de Europese Commissie en voorzien in artikel 76bis van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen”. Die ontworpen bepaling strekt tot de omzetting van het bij artikel 1, 29), van richtlijn (EU) 2023/959 ingevoegde artikel 30ter, lid 6, van richtlijn 2003/87/EG, dat onder meer bepaalt dat de gereglementeerde entiteit de bevoegde autoriteit in kennis stelt van alle geplande wijzigingen in de aard van haar activiteiten of in de brandstoffen die zij tot verbruik uitslaat waarvoor een aanpassing van de broeikasgasemissievergunning nodig zou zijn, en dat de bevoegde autoriteit in voorkomend geval de vergunning bijwerkt overeenkomstig de in artikel 14 van die richtlijn bedoelde uitvoeringshandelingen.

directive 2009/31/CE⁽³¹⁾, il faut viser les règles de droit internes qui transposent les dispositions pertinentes de celle-ci.

25. Dans le texte néerlandais de l'article 3.3.16/1, § 3, 1^o, b), en projet, de l'ordonnance du 2 mai 2013, on écrira «installaties die aan de bevoegde overheid van de betrokken lidstaat een emissie van minder dan 2.500 ton kooldioxide-equivalent hebben gemeld» au lieu de «installaties waarvan aan de bevoegde overheid van de betrokken lidstaat een emissie van minder dan 2.500 ton kooldioxide-equivalent is gemeld».

Article 27

26. Dans le texte néerlandais de l'article 3.3.16/3, § 2, alinéa 1^{er}, en projet, de l'ordonnance du 2 mai 2013 (article 27 de l'avant-projet), le segment de phrase «in overeenstemming met artikel 3.3.16/1» doit suivre immédiatement la séquence «de emissies die overeenstemmen met de hoeveelheden brandstof die ze uitslaat voor verbruik».

27. L'article 3.3.16/3, § 2, alinéa 2, en projet, de l'ordonnance du 2 mai 2013 dispose que «[l']autorisation d'émettre des gaz à effet de serre est délivrée en suivant la procédure prévue aux articles 71, § 2, § 3, 1^o et § 4, 73, § 2, 76 à 78 et 80 de l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement».

Toutefois, les articles 76 et 76bis, 77, 78 et 80 de l'ordonnance précitée régissent plus que la seule procédure de délivrance d'une autorisation. Ces dispositions concernent en effet la modification, la suspension et le retrait d'un agrément, la liste des personnes agréées à publier et le recours auprès du Collège d'environnement. On adaptera la formulation de la disposition en projet en conséquence.

Les articles 76bis, § 3, et 77, § 3, de l'ordonnance précitée prévoient, respectivement, la publication par extrait au *Moniteur belge* de décisions modifiant et suspendant ou retirant un agrément. L'article 74, alinéa 2, de l'ordonnance précitée prévoit la publication par extrait au *Moniteur belge* de décisions d'agrément. Le régime en projet, toutefois, ne fait pas référence à cette dernière disposition, si bien que les décisions de prolongation d'une autorisation d'émettre des gaz à effet de serre proprement dites ne doivent pas être publiées par extrait au *Moniteur belge*, contrairement aux décisions modifiant, suspendant ou retirant une telle autorisation. Le délégué a confirmé que l'avant-projet sera adapté sur ce point.

28. Aux termes de l'article 3.3.16/3, § 3, alinéa 2, en projet, de l'ordonnance du 2 mai 2013, l'autorisation d'émettre des gaz à effet de serre est mise à jour s'il y a lieu «conformément aux règles arrêtées par la Commission européenne et prévues à l'article 76bis de l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement». Cette disposition en projet vise à transposer l'article 30ter, paragraphe 6, de la directive 2003/87/CE, inséré par l'article premier, 29), de la directive (UE) 2023/959, qui dispose entre autres que l'entité réglementée informe l'autorité compétente de toute modification envisagée concernant la nature de son activité ou des carburants qu'elle met à la consommation qui est susceptible de nécessiter une mise à jour de l'autorisation d'émettre des gaz à effet de serre, et que s'il y a lieu, l'autorité compétente met à jour l'autorisation conformément aux actes d'exécution visés à l'article 14 de cette directive.

(31)Richtlijn 2009/31/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 van 23 april 2009 “betreffende de geologische opslag van kooldioxide en tot wijziging van Richtlijn 85/337/EEG van de Raad, de Richtlijnen 2000/60/EG, 2001/80/EG, 2004/35/EG, 2006/12/EG en 2008/1/EG en Verordening (EG) nr. 1013/2006 van het Europees Parlement en de Raad”.

(31)Directive 2009/31/CE du Parlement européen et du Conseil du 23 avril 2009 «relative au stockage géologique du dioxyde de carbone et modifiant la directive 85/337/CEE du Conseil, les directives 2000/60/CE, 2001/80/CE, 2004/35/CE, 2006/12/CE et 2008/1/CE et le règlement (CE) n° 1013/2006 du Parlement européen et du Conseil».

Op de vraag om toe te lichten hoe artikel 76bis van de ordonnantie van 5 juni 1997 verenigbaar is met de door de Europese Commissie vastgelegde uitvoeringshandelingen krachtens artikel 14, lid 1, van richtlijn 2003/87/EG, antwoordde de gemachtigde als volgt:

«À ce jour, la Commission européenne n'a pas adopté d'acte d'exécution sur la base de l'article 14, alinéa 1^{er}, de la directive 2003/87/CE qui règle la question de la mise à jour des autorisations d'émettre des gaz à effets de serre des entités réglementées.

La directive 2003/87/CE laisse une grande liberté aux États membres sur le choix de la procédure de délivrance et de modification des autorisations d'émettre des gaz à effet de serre. À notre sens, conformément à cette philosophie, les actes d'exécution de la Commission européenne visés à l'article 14, alinéa 1^{er}, de la directive 2003/87/CE ne concerneront pas les aspects procéduraux de la mise à jour de l'autorisation d'émettre des gaz à effet de serre mais préciseront les cas où l'autorité compétente aura l'obligation de mettre à jour cette autorisation. L'article 76bis de l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement, quant à lui, a trait uniquement à la procédure à suivre par l'autorité pour mettre à jour cette autorisation et ne prévoit donc pas les cas où cette autorisation doit être mise à jour.

Pour ces motifs, cet article 76bis nous semble compatible avec lesdits actes d'exécution.»

Hieruit blijkt dat de stellers van het voorontwerp met de verwijzing naar artikel 76bis van de ordonnantie van 5 juni 1997 enkel de procedure voor de aanpassing van de vergunning voor broeikasgasemissies beogen te regelen. Enkel de paragrafen 2 en 3 van dat artikel 76bis betreffen echter de procedurele aspecten van een wijziging van een erkenning. In het ontworpen artikel 3.3.16/3, § 3, tweede lid, van de ordonnantie van 2 mei 2013 moet dan ook worden verwezen naar artikel 76bis, §§ 2 en 3, van de ordonnantie van 5 juni 1997.

Artikel 30

29. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 3.3.16/5 van de ordonnantie van 2 mei 2013 (artikel 30 van het voorontwerp) ontbreekt in het begin de vermelding «§ 1.».

Artikel 32

30. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 3.3.16/7, § 1, van de ordonnantie van 2 mei 2013 (artikel 32 van het voorontwerp) schrijft men «hierbij» in de plaats van «bij zijn».

Artikel 34

31. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 3.3.16/9, van de ordonnantie van 2 mei 2013 (artikel 34 van het voorontwerp) schrijft men «uitgeslagen» in de plaats van «vrijgegeven».

Artikel 39

32. Artikel 39, 1^o, van het voorontwerp strekt tot de invoeging van een nieuw tweede lid in artikel 3.4.1 van de ordonnantie van 2 mei 2013. Dat nieuwe tweede lid bepaalt dat voor elke ton uitgestoten kooldioxide waarvoor de gereglementeerde entiteit geen emissierechten heeft ingeleverd overeenkomstig artikel 3.3.16/11 (lees: 3.3.16/10)⁽³²⁾, de boete ten laste van de gereglementeerde entiteit 100 euro bedraagt. In het ontworpen artikel 3.3.16/10, § 1, eerste lid, van de ordonnantie van 2 mei 2013 (artikel 36 van het voorontwerp) is bepaald dat elke gereglementeerde entiteit vanaf 1 januari 2028 uiterlijk op 31 mei van elk jaar een hoeveelheid emissierechten krachtens hoofdstuk 1bis moet inleveren.

Artikel 39, 1^o, van het voorontwerp strekt tot omzetting van het bij artikel 1, 29), van richtlijn (EU) 2023/959 ingevoegde artikel 30octies

(32) Zie opmerking 12, tweede alinea.

Invité à expliquer la compatibilité de l'article 76bis de l'ordonnance du 5 juin 1997 avec les actes d'exécution arrêtés par la Commission européenne en vertu de l'article 14, paragraphe 1^{er}, de la directive 2003/87/CE, le délégué a donné la réponse suivante:

«À ce jour, la Commission européenne n'a pas adopté d'acte d'exécution sur la base de l'article 14, alinéa 1^{er}, de la directive 2003/87/CE qui règle la question de la mise à jour des autorisations d'émettre des gaz à effets de serre des entités réglementées.

La directive 2003/87/CE laisse une grande liberté aux États membres sur le choix de la procédure de délivrance et de modification des autorisations d'émettre des gaz à effet de serre. À notre sens, conformément à cette philosophie, les actes d'exécution de la Commission européenne visés à l'article 14, alinéa 1^{er} [lire: paragraphe 1], de la directive 2003/87/CE ne concerneront pas les aspects procéduraux de la mise à jour de l'autorisation d'émettre des gaz à effet de serre mais préciseront les cas où l'autorité compétente aura l'obligation de mettre à jour cette autorisation. L'article 76bis de l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement, quant à lui, a trait uniquement à la procédure à suivre par l'autorité pour mettre à jour cette autorisation et ne prévoit donc pas les cas où cette autorisation doit être mise à jour.

Pour ces motifs, cet article 76bis nous semble compatible avec lesdits actes d'exécution.»

Il ressort de ce qui précède que les auteurs de l'avant-projet, en se référant à l'article 76bis de l'ordonnance du 5 juin 1997, entendent uniquement régler la procédure d'adaptation de l'autorisation d'émettre des gaz à effet de serre. Or, seuls les paragraphes 2 et 3 de cet article 76bis concernent les aspects procéduraux d'une modification d'un agrément. L'article 3.3.16/3, § 3, alinéa 2, en projet, de l'ordonnance du 2 mai 2013 doit par conséquent renvoyer à l'article 76bis, §§ 2 et 3, de l'ordonnance du 5 juin 1997.

Article 30

29. Au début de l'article 3.3.16/5, en projet, de l'ordonnance du 2 mai 2013 (article 30 de l'avant-projet), la mention «§ 1^{er}.» fait défaut dans le texte néerlandais.

Article 32

30. Dans le texte néerlandais de l'article 3.3.16/7, § 1^{er}, en projet, de l'ordonnance du 2 mai 2013 (article 32 de l'avant-projet), on écrira «hierbij» au lieu de «bij zijn».

Article 34

31. Dans le texte néerlandais de l'article 3.3.16/9, en projet, de l'ordonnance du 2 mai 2013 (article 34 de l'avant-projet), on écrira «uitgeslagen» au lieu de «vrijgegeven».

Article 39

32. L'article 39, 1^o, de l'avant-projet vise à insérer un alinéa 2, nouveau, dans l'article 3.4.1 de l'ordonnance du 2 mai 2013. Ce nouvel alinéa 2 dispose que pour chaque tonne de dioxyde de carbone émise pour laquelle l'entité réglementée n'a pas restitué de quotas conformément à l'article 3.3.16/11 (lire: 3.3.16/10)⁽³²⁾, l'amende à charge de l'entité réglementée est de 100 euros. L'article 3.3.16/10, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, en projet, de l'ordonnance du 2 mai 2013 (article 36 de l'avant-projet) dispose qu'à partir du 1^{er} janvier 2018, toute entité réglementée doit restituer, le 31 mai de chaque année au plus tard, une quantité de quotas relevant du chapitre 1^{er}bis.

L'article 39, 1^o, de l'avant-projet a pour objet de transposer l'article 30octies de la directive 2003/87/CE, inséré par l'article premier,

(32) Voir l'observation 12, alinéa 2.

van richtlijn 2003/87/EG, dat artikel 16, lid 3, van diezelfde richtlijn van toepassing verklaart op de emissies, gereglementeerde entiteiten en emissierechten die vallen onder hoofdstuk IV*bis* van diezelfde richtlijn. Artikel 16, lid 3, van richtlijn 2003/87/EG bepaalt onder meer dat de lidstaten er zorg voor dragen dat een boete wegens overmatige emissie wordt opgelegd aan elke exploitant die uiterlijk op 30 september van elk jaar niet voldoende emissierechten heeft ingeleverd ter dekking van zijn emissies in het voorgaande jaar.

Hierover bevraagd, bevestigde de gemachtigde dat de ontworpen wijziging van artikel 3.4.1 van de ordonnantie van 2 mei 2013 moet worden aangepast, opdat hierin wordt bepaald dat de bedoelde boete enkel wordt opgelegd in gevallen waarin de gereglementeerde entiteit uiterlijk op 30 september van elk jaar niet voldoende emissierechten heeft ingeleverd ter dekking van haar emissies in het voorgaande jaar.

Artikel 40

33. Artikel 40, 3°, van het voorontwerp voorziet in de invoeging van een lid in de eerste rij van de eerste kolom van de tabel in bijlage 3.3 bij de ordonnantie van 2 mei 2013. Deze wijziging strekt ertoe om de verbranding van brandstoffen in installaties voor de verbranding van stedelijk afval met een totaal nominaal thermisch vermogen van meer dan 20 MW te onderwerpen aan de monitorings- en verificatieplicht voorzien in de artikelen 14 en 15 van richtlijn 2003/87/EG, en dit met ingang van 1 januari 2024.

33.1. De zinsnede “voor de toepassing van de artikelen 14 en 15 van richtlijn 2003/87/EG” in artikel 40, 3°, van het voorontwerp, volstaat in dit geval evenwel niet voor de omzetting van die richtlijnbepalingen. Ofwel moet worden verwezen naar de interne rechtsregels die de omzetting vormen van die richtlijnbepalingen, ofwel moet de ontworpen bepaling worden aangevuld met bepalingen die die omzetting inhouden.

33.2. De ontworpen bepaling legt de zo-even geschetste monitorings- en verificatieplicht op met terugwerkende kracht tot 1 januari 2024.

De niet-retroactiviteit van ordonnanties is een waarborg ter voorkoming van rechtsonzekerheid. Die waarborg vereist dat de inhoud van het recht voorzienbaar en toegankelijk is, zodat de rechtzoekende in redelijke mate de gevolgen van een bepaalde handeling kan voorzien op het tijdstip dat die handeling wordt verricht. De terugwerkende kracht kan enkel worden verantwoord wanneer ze onontbeerlijk is voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang.⁽³³⁾

Gevraagd naar de verantwoording voor de feitelijk terugwerkende kracht van voormelde bepaling, antwoordde de gemachtigde het volgende:

“De bijlage (punt 1), c), i) bij Richtlijn 2023/959 (wijziging van Bijlage 1 bij Richtlijn 2003/87/EG) voorziet dat de installaties voor de verbranding van stedelijk afval met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 20 MW vanaf 1 januari 2024 onderworpen worden aan de monitorings- en verificatieplicht. De monitorings- en verificatiecyclus begint telkens op 1 januari en wordt beheerst door Uitvoeringsverordening (EU) 2018/2066 van de Commissie van 19 december 2018 inzake de monitoring en rapportage van de emissies van broeikasgassen overeenkomstig Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad

29), de la directive (UE) 2023/959, qui déclare l'article 16, paragraphe 3, de cette directive 2003/87/CE applicable aux émissions, aux entités réglementées et aux quotas couverts par le chapitre IV*bis* de cette directive. L'article 16, paragraphe 3, de la directive 2003/87/CE dispose notamment que les États membres s'assurent que tout exploitant qui, au plus tard le 30 septembre de chaque année, ne restitue pas un nombre de quotas suffisant pour couvrir ses émissions de l'année précédente, soit tenu de payer une amende sur les émissions excédentaires.

Interrogé à ce sujet, le délégué a confirmé que la modification en projet de l'article 3.4.1 de l'ordonnance du 2 mai 2013 doit être adaptée en ce sens que l'amende visée ne sera imposée que dans les cas où l'entité réglementée n'a pas restitué, au plus tard le 30 septembre de chaque année, un nombre de quotas suffisant pour couvrir ses émissions de l'année précédente.

Article 40

33. L'article 40, 3°, de l'avant-projet prévoit l'insertion d'un alinéa à la première ligne de la première colonne du tableau figurant dans l'annexe 3.3 de l'ordonnance du 2 mai 2013. Cette modification vise à soumettre la combustion de combustibles dans des installations d'incinération de déchets municipaux dont la puissance calorifique totale de combustion est supérieure à 20 MW à l'obligation de surveillance et de vérification prévue aux articles 14 et 15 de la directive 2003/87/CE, et ce à partir du 1^{er} janvier 2024.

33.1. Le segment de phrase «aux fins des articles 14 et 15 de la directive 2003/87/CE», à l'article 40, 3°, de l'avant-projet, ne suffit cependant pas, en l'espèce, à transposer ces dispositions de la directive. Il faut soit renvoyer aux règles de droit interne qui transposent ces dispositions de la directive, soit compléter la disposition en projet par des dispositions qui contiennent cette transposition.

33.2. La disposition en projet impose l'obligation de surveillance et de vérification précitée avec effet rétroactif au 1^{er} janvier 2024.

La non-rétroactivité des ordonnances est une garantie qui a pour but de prévenir l'insécurité juridique. Cette garantie exige que le contenu du droit soit prévisible et accessible, de sorte que le justiciable puisse prévoir, à un degré raisonnable, les conséquences d'un acte déterminé au moment où cet acte est accompli. La rétroactivité peut uniquement être justifiée lorsqu'elle est indispensable à la réalisation d'un objectif d'intérêt général⁽³³⁾.

Invité à justifier la rétroactivité de fait de la disposition précitée, le délégué a répondu ce qui suit:

«De bijlage (punt 1), c), i) bij Richtlijn 2023/959 (wijziging van Bijlage 1 bij Richtlijn 2003/87/EG) voorziet dat de installaties voor de verbranding van stedelijk afval met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 20 MW vanaf 1 januari 2024 onderworpen worden aan de monitorings- en verificatieplicht. De monitorings- en verificatiecyclus begint telkens op 1 januari en wordt beheerst door Uitvoeringsverordening (EU) 2018/2066 van de Commissie van 19 december 2018 inzake de monitoring en rapportage van de emissies van broeikasgassen overeenkomstig Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad

(33) Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof, zie o.m.: GwH 21 november 2013, nr. 158/2013, B.24.2; GwH 19 december 2013, nr. 172/2013, B.22; GwH 29 januari 2014, nr. 18/2014, B.10; GwH 9 oktober 2014, nr. 146/2014, B.10.1; GwH 22 januari 2015, nr. 1/2015, B.4; GwH 7 mei 2015, nr. 54/2015, B.12; GwH 14 januari 2016, nr. 3/2016, B.22; GwH 3 februari 2016, nr. 16/2016, B.12.1; GwH 28 april 2016, nr. 58/2016, B.9.2; GwH 9 februari 2017, nr. 15/2017, B.9.2; GwH 21 december 2017, nr. 145/2017, B.16.2; GwH 19 juli 2018, nr. 100/2018, B.13; GwH 3 juni 2021, nr. 82/2021, B.6; GwH 23 juni 2022, nr. 85/2022, B.10.2.

(33) Jurisprudence constante de la Cour constitutionnelle, voir notamment: C.C., 21 novembre 2013, n° 158/2013, B.24.2; C.C., 19 décembre 2013, n° 172/2013, B.22; C.C., 29 janvier 2014, n° 18/2014, B.10; C.C., 9 octobre 2014, n° 146/2014, B.10.1; C.C., 22 janvier 2015, n° 1/2015, B.4; C.C., 7 mai 2015, n° 54/2015, B.12; C.C., 14 janvier 2016, n° 3/2016, B.22; C.C., 3 février 2016, n° 16/2016, B.12.1; C.C., 28 avril 2016, n° 58/2016, B.9.2; C.C., 9 février 2017, n° 15/2017, B.9.2; C.C., 21 décembre 2017, n° 145/2017, B.16.2; C.C., 19 juillet 2018, n° 100/2018, B.13; C.C., 3 juin 2021, n° 82/2021, B.6; C.C., 23 juin 2022, n° 85/2022, B.10.2.

en Uitvoeringsverordening (EU) 2018/2067 van de Commissie van 19 december 2018 inzake de verificatie van gegevens en de accreditatie van verificateurs krachtens Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad. Deze verordeningen hebben rechtstreekse werking in de interne rechtsorde. De terugwerkende kracht is noodzakelijk voor de goede werking van de monitorings- en verificatiecyclus.

Concreet houdt dit in dat de installatie vanaf 1 januari 2024 begint met het monitoren van haar emissies en dat het geverifieerd emissierapport voor het eerst ingediend moet worden uiterlijk tegen 31 maart 2025 (art. 68.1 Uitvoeringsverordening (EU) 2018/2066 van de Commissie van 19 december 2018 inzake de monitoring en rapportage van de emissies van broeikasgassen overeenkomstig Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad). De betrokken installatie is hiervan op de hoogte.»

Artikel 40, 3°, van het voorontwerp vormt inderdaad de omzetting van punt 1, c), i), van de bijlage bij richtlijn (EU) 2023/959. Het gegeven dat die richtlijn bepaling de lidstaten verplicht om de bedoelde installaties voor de verbranding van stedelijk afval vanaf 1 januari 2024 te onderwerpen aan de bedoelde monitorings- en verificatieplicht, kan op zich echter niet verantwoorden dat met terugwerkende kracht verplichtingen worden opgelegd door een omzettingbepaling, ook niet wanneer die omzetting laattijdig is, gelet op artikel 3, lid 1, van richtlijn (EU) 2023/959.

Bovendien hebben de verplichtingen die aan de bedoelde installaties worden opgelegd betrekking op feitelijke handelingen en gebeurtenissen waarvoor de fictie van de terugwerkende kracht niet werkzaam is. De ontworpen regeling houdt immers in dat aan exploitanten van de bedoelde installaties de verplichting wordt opgelegd om emissies van broeikasgassen vanaf 1 januari 2024 te monitoren volgens een vooraf goedgekeurd monitoringplan, die monitoring van emissies vervolgens te laten verifiëren door een geaccrediteerde verificateur en over die emissies te rapporteren aan Leefmilieu Brussel, zoals in de memorie van toelichting wordt uiteengezet.

Artikel 41

34. In de Nederlandse tekst van artikel 41, 4°, van het voorontwerp voege men de zinsnede “voor elk van die installaties” in onmiddellijk na de zinsnede “uiterlijk op 1 mei 2024”.

Artikel 43

35. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 2, 15°, eerste lid, derde streepje, van de ordonnantie van 12 december 1991 (artikel 43, § 1, van het voorontwerp) schrijve men “Sociaal Klimaatfonds opgericht bij Verordening (EU) 2023/955 [...]” (niet: “Sociaal Fonds voor het Klimaat opgericht bij Verordening (EU) 2023/955 [...]”).

36. In de inleidende zin van artikel 43, § 2, 1°, van het voorontwerp moet de zinsnede “in eerst lid wordt een punt 7° ingevoegd, luidend als volgt” worden vervangen door de zinsnede “in het eerste lid wordt punt 7°, ingevoegd bij de ordonnantie van 23 juli 2018 en opgeheven bij ordonnantie van 17 maart 2022, hersteld als volgt”⁽³⁴⁾.

(34) Het voormelde punt 7° werd immers opgeheven door artikel 153, 1°, van de ordonnantie van 17 maart 2022 “tot wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de ordonnantie van 1 april 2004 betreffende de organisatie van de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende wegenisretributies inzake gas en elektriciteit en houdende wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen met het oog op de omzetting van richtlijn 2018/2001 en richtlijn 2019/944”.

en Uitvoeringsverordening (EU) 2018/2067 van de Commissie van 19 december 2018 inzake de verificatie van gegevens en de accreditatie van verificateurs krachtens Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad. Deze verordeningen hebben rechtstreekse werking in de interne rechtsorde. De terugwerkende kracht is noodzakelijk voor de goede werking van de monitorings- en verificatiecyclus.

Concreet houdt dit in dat de installatie vanaf 1 januari 2024 begint met het monitoren van haar emissies en dat het geverifieerd emissierapport voor het eerst ingediend moet worden uiterlijk tegen 31 maart 2025 (art. 68.1 Uitvoeringsverordening (EU) 2018/2066 van de Commissie van 19 december 2018 inzake de monitoring en rapportage van de emissies van broeikasgassen overeenkomstig Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad). De betrokken installatie is hiervan op de hoogte».

L'article 40, 3°, de l'avant-projet transpose effectivement le point 1, c), i), de l'annexe de la directive (UE) 2023/959. Le fait que cette disposition de la directive impose aux États membres de soumettre les installations d'incinération de déchets municipaux visées à l'obligation de surveillance et de vérification à partir du 1^{er} janvier 2024 ne peut pas, en soi, justifier d'imposer rétroactivement des obligations au moyen d'une disposition de transposition, même si cette transposition est tardive, compte tenu de l'article 3, paragraphe 1^{er}, de la directive (UE) 2023/959.

En outre, les obligations imposées aux installations visées portent sur des actes et événements concrets pour lesquels la fiction de la rétroactivité est inopérante. Le régime en projet implique en effet que les exploitants des installations visées se voient imposer l'obligation de surveiller les émissions de gaz à effet de serre à partir du 1^{er} janvier 2024 selon un plan de surveillance préalablement approuvé, d'ensuite faire vérifier cette surveillance des émissions par un vérificateur accrédité et faire rapport sur ces émissions à Bruxelles Environnement, comme il est précisé dans l'exposé des motifs.

Article 41

34. Dans le texte néerlandais de l'article 41, 4°, de l'avant-projet, on insérera le segment de phrase «pour elk van die installaties» immédiatement après le segment de phrase «uiterlijk op 1 mei 2024».

Article 43

35. Dans le texte néerlandais de l'article 2, 15°, alinéa 1^{er}, troisième tiret, en projet, de l'ordonnance du 12 décembre 1991 (article 43, § 1^{er}, de l'avant-projet), on écrira «Sociaal Klimaatfonds opgericht bij Verordening (EU) 2023/955 [...]» (et non: «Sociaal Fonds voor het Klimaat opgericht bij Verordening (EU) 2023/955 [...]»).

36. Dans la phrase liminaire de l'article 43, § 2, 1°, de l'avant-projet, il y a lieu de remplacer le segment de phrase «au premier alinéa, il est inséré un point 7° rédigé comme suit» par le segment de phrase «à l'alinéa 1^{er}, le 7°, inséré par l'ordonnance du 23 juillet 2018 et abrogé par l'ordonnance du 17 mars 2022, est rétabli dans la rédaction suivante»⁽³⁴⁾.

(34) Le 7° précité a en effet été abrogé par l'article 153, 1°, de l'ordonnance du 17 mars 2022 «modifiant l'ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale, l'ordonnance du 1^{er} avril 2004 relative à l'organisation du marché du gaz en Région de Bruxelles-Capitale, concernant des redevances de voiries en matière de gaz et d'électricité et portant modification de l'ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale et l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires en vue de la transposition de la directive 2018/2001 et de la directive 2019/944».

Artikel 44

37. Het ontworpen artikel 56, 11°, tweede streepje, van de ordonnantie van 5 juni 1997 (artikel 44 van het voorontwerp) strekt ertoe het mogelijk te maken dat de overheid, die de milieuvergunning afgeeft, voor voedings-supermarkten “het gebruik van dichtgaande deuren voor voedingsfrigo’s en vriezers” oplegt.

Die ontworpen bepaling moet worden beschouwd als de wijziging van een vergunningstelsel in de zin van artikel 4, punt 6, van de dienstenrichtlijn⁽³⁵⁾ en moet bijgevolg worden getoetst aan de artikelen 9 tot 13 van deze richtlijn, die specifiek op vergunningstelsels betrekking hebben. Er zal aldus onder meer nog moeten worden aangetoond dat – zoals artikel 9, lid 1, onder c), van de dienstenrichtlijn, gelezen in het licht van overweging 54 ervan vereist – de doelstelling van milieubescherming in het onderhavige geval niet kan worden bereikt met een minder beperkende maatregel, die geen verbod inhoudt op het gebruik van bepaalde goederen.

Artikel 46

38. Zoals bevestigd door de gemachtigde, schrijve men in artikel 46, 3°, van het voorontwerp “de artikelen 40, 1° en 2°, en 41, 2°, die in werking treden op 1 januari 2026” in de plaats van “artikelen 39, punten 1° en 2° en 40, punt 2° die in werking op 1 januari 2026 treden”.

Bijlage

39. In punt 1 van de ontworpen bijlage 3.8 bij de ordonnantie van 2 mei 2013 wordt er verwezen naar artikel 3.3.16/7 van diezelfde ordonnantie. De gemachtigde bevestigde dat moet worden verwezen naar artikel 3.3.16/1 van die ordonnantie.

SLOTOPMERKINGEN

40. De Nederlandse tekst van het voorontwerp verdient nog een taalkundig nazicht (zie bijvoorbeeld het grammaticaal gebrekkig geformuleerde artikel 5 van het voorontwerp en het woord “Hoofdstuk” in artikel 6 van het voorontwerp).

41. Het voorontwerp brengt wijzigingen aan in hoofdstuk IVbis (“Openbare dienstverplichtingen betreffende de levering van elektriciteit”) van de ordonnantie. Deze wijzigingen moeten overeenkomstig artikel 9, lid 4, van richtlijn (EU) 2019/944⁽³⁶⁾ aan de Europese Commissie worden meegedeeld.

De Griffier,

Ilse ANNÉ

De Eerste Voorzitter,

Wilfried VAN VAERENBERGH

(35) Richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 “betreffende diensten op de interne markt”.

(36) Richtlijn (EU) 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 “betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU”.

Article 44

37. L'article 56, 11°, deuxième tiret, en projet, de l'ordonnance du 5 juin 1997 (article 44 de l'avant-projet) vise à permettre à l'autorité qui délivre un permis d'environnement d'imposer «l'utilisation de portes refermables pour les frigos et les congélateurs alimentaires» aux grandes surfaces de distribution alimentaire.

Cette disposition en projet doit être considérée comme la modification d'un régime d'autorisation au sens de l'article 4, point 6, de la directive services⁽³⁵⁾ et doit par conséquent être appréciée au regard des articles 9 à 13 de cette directive, qui concernent spécifiquement les régimes d'autorisation. Il faudra dès lors encore démontrer – ainsi que l'exige l'article 9, paragraphe 1^{er}, c), de la directive services, combiné avec son considérant 54 – qu'une mesure moins restrictive, n'interdisant pas l'utilisation de certains biens, ne permet pas en l'espèce d'atteindre l'objectif de protection de l'environnement.

Article 46

38. Comme l'a confirmé le délégué, on écrira, à l'article 46, 3°, de l'avant-projet, «des articles 40, 1° et 2°, et 41, 2°, qui entrent en vigueur le 1^{er} janvier 2026» au lieu de «des articles 39, points 1° et 2°; et 40, point 2° qui entrent en vigueur le 1^{er} janvier 2026».

Annexe

39. Le point 1 de l'annexe 3.8, en projet, de l'ordonnance du 2 mai 2013 renvoie à l'article 3.3.16/7 de la même ordonnance. Le délégué a confirmé qu'il faut viser l'article 3.3.16/1 de cette ordonnance.

OBSERVATIONS FINALES

40. Le texte néerlandais de l'avant-projet devrait être réexaminé sur le plan de la correction de la langue (voir, par exemple, l'article 5 de l'avant-projet, grammaticalement incorrect, et le mot «Hoofdstuk» à l'article 6 de l'avant-projet).

41. L'avant-projet apporte des modifications au chapitre IVbis («Obligations de service public relatives à la fourniture d'électricité») de l'ordonnance. Conformément à l'article 9, paragraphe 4, de la directive (UE) 2019/944⁽³⁶⁾, ces modifications doivent être notifiées à la Commission européenne.

Le Greffier,

Ilse ANNÉ

Le Premier Président,

Wilfried VAN VAERENBERGH

(35) Directive 2006/123/CE du Parlement européen et du Conseil du 12 décembre 2006 «relative aux services dans le marché intérieur».

(36) Directive (UE) 2019/944 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 «concernant des règles communes pour le marché intérieur de l'électricité et modifiant la directive 2012/27/UE».

ONTWERP VAN ORDONNANTIE**tot wijziging van diverse bepalingen inzake energie en klimaat en inzake afval**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht de Minister die bevoegd is voor Klimaat-transitie, Leefmilieu, Energie en Participatieve Democratie,

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Minister van Leefmilieu en Energie is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

**TITEL I
Inleidende bepalingen***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Onderhavig ordonnantie zet gedeeltelijk de richtlijn (EU) 2023/959 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 tot wijziging van richtlijn 2003/87/EG tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie en besluit (EU) 2015/1814 betreffende de instelling en de werking van een marktstabiliteitsreserve voor de EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten om.

**TITEL II
Wijzigingen van de ordonnantie van 19 juli 2001
betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt
in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest***Artikel 3*

In artikel 28 van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, laatstelijk gewijzigd bij de ordonnantie van 17 maart 2022, wordt paragraaf 1 vervangen als volgt:

PROJET D'ORDONNANCE**modifiant diverses dispositions en matière d'énergie et de climat et en matière de déchets**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre ayant la Transition climatique, l'Environnement, l'Énergie et la Démocratie participative dans ses attributions,

Après délibération,

ARRÊTE:

Le Ministre de l'Environnement et de l'Énergie est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit:

**TITRE I^{ER}
Dispositions introductives***Article 1*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

La présente ordonnance transpose partiellement la directive (UE) 2023/959 du Parlement européen et du Conseil du 10 mai 2023 modifiant la directive 2003/87/CE établissant un système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre dans l'Union et la décision (UE) 2015/1814 concernant la création et le fonctionnement d'une réserve de stabilité du marché pour le système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre de l'Union.

**TITRE II
Modifications de l'ordonnance du 19 juillet
2001 relative à l'organisation du marché de
l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale***Article 3*

Dans l'article 28 de l'ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale, modifié en dernier lieu par l'ordonnance du 17 mars 2022, le paragraphe 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

“§ 1. Om de productie van groene energie op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te bevorderen wordt een systeem van groenestroomcertificaten ingevoerd.

Brugel is belast met de toekenning van groenestroomcertificaten op basis van objectieve en niet discriminerende criteria.

Een systeem van overeenkomst tot aankoop van groenestroomcertificaten door de gewestelijke transmissienetbeheerder, met een gegarandeerde minimumprijs van 65 euro, wordt ingevoerd. Alle kosten in verband met het systeem van overeenkomst tot aankoop door de gewestelijke transmissienetbeheerder zijn een openbare dienstverplichting. Iedere persoon die beschikt over een installatie die recht geeft op groenestroomcertificaten beslist driemaandelijks of hij al dan niet gebruik maakt van het systeem van overeenkomst tot aankoop. De gewestelijke transmissienetbeheerder deelt Brugel minstens eenmaal per jaar de lijst van de aangekochte groenestroomcertificaten mee. Groenestroomcertificaten aangekocht door de gewestelijke transmissienetbeheerder worden rechtstreeks geannuleerd in de gegevensbank van groenestroomcertificaten die door BRUGEL werd ingericht. Brugel controleert de verplichtingen van de gewestelijke transmissienetbeheerder die uit dit paragraaf voortvloeien.

Na advies van Brugel, bepaalt de Regering de criteria, de voorwaarden, de procedure voor toekenning van groenestroomcertificaten en het systeem van overeenkomst tot aankoop door de gewestelijke transmissienetbeheerder.”.

TITEL III

Wijzigingen van de ordonnantie van 2 mei 2013 houdende het brussels Wetboek van lucht, klimaat en energie

Artikel 4

In titel 2 van boek 2 van de ordonnantie van 2 mei 2013 houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing, laatstelijk gewijzigd bij de ordonnantie van 17 oktober 2024, wordt een hoofdstuk 7 ingevoegd, luidende: “Energiezuinigheidsmaatregelen”.

Artikel 5

In hoofdstuk 7, ingevoegd bij artikel 4, wordt een artikel 2.2.29 ingevoegd, luidende:

“Art. 2.2.29. In de zin van onderhavig hoofdstuk, verstaat men onder:

1° “uithangbord”: ieder opschrift, vorm, beeld of een geheel van deze elementen evenals het apparaat dat

«§ 1^{er}. En vue d’encourager la production d’électricité verte sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale, il est établi un système de certificats verts.

Brugel est chargée de la délivrance des certificats verts de manière objective et non discriminatoire.

Un système de convention de rachat des certificats verts par le gestionnaire du réseau de transport régional, au prix minimum garanti de 65 euros, est instauré. L’ensemble des coûts liés au système de convention de rachat par le gestionnaire du réseau de transport régional constitue une obligation de service public. Toute personne disposant d’une installation donnant droit à des certificats verts décide trimestriellement si elle recourt ou non au système de convention de rachat. Le gestionnaire du réseau de transport régional communique au moins une fois par an à Brugel la liste des certificats verts achetés. Les certificats verts achetés par le gestionnaire du réseau de transport régional sont directement annulés dans la banque de données de certificats verts mise sur pied par Brugel. Brugel contrôle les obligations du gestionnaire du réseau de transport régional qui découlent du présent paragraphe.

Après avis de Brugel, le Gouvernement arrête les critères, les conditions, la procédure d’octroi des certificats verts et le système de convention de rachat par le gestionnaire du réseau de transport régional.».

TITRE III

Modifications de l’ordonnance du 2 mai 2013 portant le Code bruxellois de l’Air, du Climat et de la Maîtrise de l’Énergie

Article 4

Dans le titre 2 du livre 2 de l’ordonnance du 2 mai 2013 portant le Code bruxellois de l’Air, du Climat et de la Maîtrise de l’Énergie, modifiée en dernier lieu par l’ordonnance du 17 octobre 2024, il est inséré un chapitre 7 intitulé «Mesures de sobriété énergétique».

Article 5

Dans le chapitre 7 inséré par l’article 4, il est inséré un article 2.2.29 rédigé comme suit:

«Art. 2.2.29. Au sens du présent chapitre, on entend par:

1° «enseigne»: toute inscription, forme, image ou ensemble de celles-ci ainsi que le dispositif qui en

het ondersteunt, die geplaatst zijn op een gebouw en die betrekking hebben op een activiteit die er wordt uitgeoefend;

- 2° “lichtgevend uithangbord”: uithangbord bestaande uit één of meerdere lichtbronnen, of waar de boodschap verlichting ontvangt die zij niet zelf produceert, in het bijzonder tekens die verlicht worden door projectie of transparantie;
- 3° “handelszaak”: geheel van voor het publiek toegankelijke lokalen waarin diensten aan het publiek worden verleend of roerende goederen aan het publiek worden verkocht, met inbegrip van de bijbehorende kantoren en lokalen;
- 4° “kantoren”: gebouwen of delen van gebouwen die niet bij een woning horen en die bestemd zijn:
 - a) hetzij voor beheers- of administratiewerkzaamheden van een onderneming of een openbare dienst;
 - b) hetzij voor de uitoefening van een vrij beroep;
 - c) hetzij voor de activiteiten van ondernemingen voor intellectuele dienstverlening;
- 5° “reclame”: ieder opschrift, vorm, beeld of een geheel van deze elementen met als doel het publiek te informeren of de aandacht ervan te trekken, met inbegrip van de drager, uitgezonderd de uithangborden en de bewegwijzering voor wegen, plaatsen en toeristische gebouwen of gebouwen van algemeen nut;
- 6° “lichtgevende reclame”: reclame bestaande uit een of meerdere lichtbronnen of waar de boodschap verlichting ontvangt die zij niet zelf produceert, in het bijzonder tekens die verlicht worden door projectie of transparantie.”.

Artikel 6

In hetzelfde hoofdstuk 7 wordt een artikel 2.2.30 ingevoegd, luidende:

“Art. 2.2.30. De lichtgevende reclame en de lichtgevende uithangborden worden ten minste van 23.00 tot 6.00 uur gedoofd, met uitzondering van:

- 1° de lichtgevende uithangborden met betrekking tot nachtwinkels en horecazaken, met een geldige vergunning, die mogen blijven branden tijdens de effectieve openingsuren;
- 2° de lichtgevende uithangborden met betrekking tot apotheken of andere gebouwen waar wachtdiensten worden verzekerd, die mogen blijven branden tijdens de wachtdiensten.

De burgemeester van een gemeente kan van het eerste lid afwijken voor de lichtgevende reclame en/of de lichtgevende uithangborden op een door hem bepaald deel van het gemeentelijke grondgebied, indien het noodzakelijk is

sert de support, apposés sur un immeuble et relatifs à une activité qui s’y exerce;

- 2° «enseigne lumineuse»: enseigne constituée par une ou plusieurs sources lumineuses ou dont le message reçoit un éclairage qu’il ne produit pas lui-même, notamment les enseignes éclairées par projection ou par transparence;
- 3° «commerce»: ensemble des locaux accessibles au public dans lesquels lui sont fournis des services ou dans lesquels lui sont vendus des biens meubles, y compris les bureaux accessoires et locaux annexes;
- 4° «bureaux»: les bâtiments ou les parties de bâtiments non accessoires à un logement qui sont affectés:
 - a) soit aux travaux de gestion ou d’administration d’une entreprise ou d’un service public;
 - b) soit à l’activité d’une profession libérale;
 - c) soit aux activités des entreprises de service intellectuel;
- 5° «publicité»: toute inscription, forme, image ou ensemble de celles-ci destinée à informer le public ou à attirer son attention, en ce compris le dispositif qui la supporte, à l’exclusion des enseignes et de la signalisation des voiries, lieux et établissements d’intérêts général ou à vocation touristique;
- 6° «publicité lumineuse»: publicité constituée par une ou plusieurs sources lumineuse ou dont le message reçoit un éclairage qu’il ne produit pas lui-même, notamment les affiches éclairées par projection ou par transparence.».

Article 6

Dans le même chapitre 7, il est inséré un article 2.2.30, rédigé comme suit:

«Art. 2.2.30. Les publicités lumineuses et les enseignes lumineuses sont éteintes au moins de 23 heures à 6 heures, à l’exception:

- 1° des enseignes lumineuses relatives aux commerces de nuit et aux établissements relevant du secteur de l’horeca, dûment autorisés, qui peuvent rester allumées durant leurs heures d’ouverture effective;
- 2° des enseignes lumineuses relatives aux pharmacies ou autres bâtiments assurant des services de garde, qui peuvent rester allumées durant leurs horaires de garde.

Le bourgmestre d’une commune peut déroger à l’alinéa 1^{er} pour les publicités lumineuses et/ou les enseignes lumineuses situées sur une partie du territoire communal qu’il détermine, en cas de nécessité de les

ze na 23.00 uur verlicht te houden om een bestaand veiligheidsrisico in de openbare ruimte te beperken. In dat geval kan hij de in het eerste lid bedoelde uitschakelingstermijn beperken tot hetgeen strikt noodzakelijk is om dat risico het hoofd te bieden.”.

Artikel 7

In hetzelfde hoofdstuk 7 wordt een artikel 2.2.31 ingevoegd, luidende:

“Art. 2.2.31. De binnenverlichting van de handelszaken en de kantoren wordt ten minste van 23.00 tot 6.00 uur gedoofd, behalve wanneer er in die periode een activiteit wordt uitgeoefend. In dat geval mag de verlichting voor de duur van die activiteit blijven branden voor zover dat noodzakelijk is voor het goede verloop ervan.”.

Artikel 8

In hetzelfde hoofdstuk 7 wordt een artikel 2.2.32 ingevoegd, luidende:

“Art. 2.2.32. Elk gebouw dat wordt verwarmd of gekoeld met behulp van een of meer verwarmings- of klimaatregelingssystemen wordt uitgerust met handmatige of automatische deuren om het warmteverlies naar de buitenruimten te beperken.

Wanneer een of meer van die verwarmings- of klimaatregelingssystemen in werking zijn, mogen die deuren onder normale uitbatingsomstandigheden van het gebouw niet worden opgehouden door de natuurlijke persoon of rechtspersoon die voor het beheer van het gebouw of het betrokken deel van het gebouw verantwoordelijk is, met inbegrip van tijdens de openingsuren voor het publiek, behalve wanneer veiligheidseisen of aanbevelingen van de bevoegde overheden het openhouden ervan opleggen, zoals de brandveiligheids- of brandalarmeisen.”.

Artikel 9

In hetzelfde hoofdstuk 7 wordt een artikel 2.2.33 ingevoegd, luidende:

“Art. 2.2.33. Het gebruik van verwarmingstoestellen of klimaatregelingstoestellen die elektriciteit of gas verbruiken en buiten een gebouw werken, is verboden, met uitzondering van de systemen die werken:

- 1° in een overdekte, luchtdichte ruimte, afgesloten door harde zijwanden die door een luchtdichte verbinding met de bovenwand zijn verbonden;
- 2° in een vaste kiosk, met een geldige vergunning, die bestemd is voor de verkoop van goederen aan de consument;

maintenir allumées au-delà de 23 heures pour pallier un risque existant relatif à la sécurité dans l'espace public. Dans ce cas, il peut limiter la plage horaire d'extinction prévue à l'alinéa 1^{er} dans la mesure de ce qui est strictement nécessaire pour répondre à ce risque.».

Article 7

Dans le même chapitre 7, il est inséré un article 2.2.31, rédigé comme suit:

«Art. 2.2.31. L'éclairage intérieur des commerces et des bureaux est éteint au moins de 23 heures à 6 heures, sauf en cas d'activité exercée en leur sein durant cette période. Dans ce cas, leur éclairage peut rester allumé pendant la durée de cette activité dans la mesure de ce qui est nécessaire à son bon déroulement.».

Article 8

Dans le même chapitre 7, il est inséré un article 2.2.32 rédigé comme suit:

«Art. 2.2.32. Tout bâtiment, chauffé ou refroidi à l'aide d'un ou de plusieurs systèmes de chauffage ou de climatisation est équipé de portes à fermeture manuelle ou automatique limitant les déperditions thermiques vers les espaces extérieurs.

Lorsqu'un ou plusieurs de ces systèmes de chauffage ou de climatisation fonctionnent, ces portes ne peuvent pas, en condition normale d'exploitation du bâtiment, être maintenues ouvertes par la personne physique ou morale responsable de la gestion du bâtiment ou de la partie de bâtiment concernée, y compris pendant les heures d'ouverture au public, sauf lorsque des exigences ou recommandations en matière de sécurité provenant des autorités compétentes imposent de les maintenir ouvertes, telles que les exigences en cas d'incendie ou d'alerte d'incendie.»

Article 9

Dans le même chapitre 7, il est inséré un article 2.2.33 rédigé comme suit:

«Art. 2.2.33. L'utilisation de dispositifs de chauffage ou de climatisation consommant de l'électricité ou du gaz et fonctionnant à l'extérieur d'un bâtiment est interdite, à l'exception de ceux qui fonctionnent:

- 1° dans un espace couvert, étanche à l'air et fermé par des parois latérales rigides par nature reliées par une jointure étanche à l'air à la paroi supérieure;
- 2° dans un kiosque fixe, dûment autorisé, affecté à la vente de marchandises au consommateur;

- 3° in een auto of mobiele installatie met een gesloten cabine die speciaal is ingericht voor de ambulante verkoop van goederen aan de consument, en daarvoor geldig is vergund, zoals een foodtruck of elke andere auto die is ingericht voor de ambulante verkoop van goederen op een markt;
- 4° in een tijdelijke, overdekte en gesloten inrichting waar kermis- of circusactiviteiten worden georganiseerd of waar culturele, sportieve, feestelijke, religieuze of politieke evenementen worden gehouden, met een geldige vergunning.”.

Artikel 10

In dezelfde ordonnantie wordt een artikel 2.6.8 ingevoegd, luidende:

“Art. 2.6.8. Wordt gestraft met de straf voorzien in artikel 31, § 1, van het Wetboek van inspectie, preventie, vaststelling en bestraffing van milieumisdrijven, en milieuaansprakelijkheid, hij die:

- 1° de lichtgevende reclame en de lichtgevende uithangborden van 23.00 tot 6.00 uur niet dooft overeenkomstig artikel 2.2.30;
- 2° de binnenverlichting van de handelszaken en de kantoren van 23.00 tot 6.00 uur niet dooft overeenkomstig artikel 2.2.31;
- 3° elk gebouw dat wordt verwarmd of gekoeld met behulp van een of meer verwarmings- of klimaatregelingssystemen niet uitrust met handmatige of automatische deuren overeenkomstig artikel 2.2.32;
- 4° de deuren van een gebouw dat wordt verwarmd of gekoeld met behulp van een of meer verwarmings- of klimaatregelingssystemen openhoudt, in overtreding van artikel 2.2.32;
- 5° verwarmings- of klimaatregelingstoestellen gebruikt die elektriciteit of gas verbruiken en buiten een gebouw werken, in overtreding van artikel 2.2.33.”.

Artikel 11

In in artikel 3.1.1 van dezelfde ordonnantie, gewijzigd bij de ordonnanties van 7 december 2017 en 19 maart 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° de bepaling onder 22° wordt vervangen als volgt:

“22° «Gedelegeerde Verordening 2019/331/EU»: Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/331 van de Commissie van 19 december 2018 tot vaststelling van een voor de hele Unie geldende overgangsregeling voor de geharmoniseerde kosteloze toewijzing van emissierechten overeenkomstig artikel 10bis van Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad;”;

- 2° de bepaling onder 24° wordt vervangen als volgt:

- 3° dans un véhicule automobile ou une installation mobile avec un habitacle fermé, spécialement aménagé pour la vente ambulante de marchandises au consommateur et dûment autorisé, tel qu’un foodtruck ou tout autre véhicule automobile aménagé pour la vente ambulante de marchandises sur un marché;
- 4° dans une installation temporaire, couverte et fermée accueillant des activités foraines ou circassiennes ou accueillant des manifestations culturelles, sportives, festives, culturelles ou politiques dûment autorisées.».

Article 10

Dans la même ordonnance, il est inséré un article 2.6.8 rédigé comme suit:

«Art. 2.6.8. Est puni de la peine prévue à l’article 31, § 1^{er}, du Code de l’inspection, la prévention, la constatation et la répression des infractions en matière d’environnement et de la responsabilité environnementale, celui qui:

- 1° n’éteint pas les publicités lumineuses et les enseignes lumineuses de 23 heures à 6 heures conformément à l’article 2.2.30;
- 2° n’éteint pas l’éclairage intérieur des commerces et des bureaux de 23 heures à 6 heures conformément à l’article 2.2.31;
- 3° n’équipe pas un bâtiment, chauffé ou refroidi à l’aide d’un ou de plusieurs systèmes de chauffage ou de climatisation, de portes à fermeture manuelle ou automatique conformément à l’article 2.2.32;
- 4° maintient ouvertes les portes d’un bâtiment chauffé ou refroidi à l’aide d’un ou de plusieurs systèmes de chauffage ou de climatisation, en contravention à l’article 2.2.32;
- 5° utilise des dispositifs de chauffage ou de climatisation consommant de l’électricité ou du gaz et fonctionnant à l’extérieur d’un bâtiment, en contravention à l’article 2.2.33.».

Article 11

À l’article 3.1.1 de la même ordonnance, modifié par les ordonnances du 7 décembre 2017 et du 19 mars 2020, les modifications suivantes sont apportées:

- 1° le 22° est remplacé par ce qui suit:

«22° «Règlement délégué 2019/331/UE»: règlement délégué (UE) 2019/331 de la Commission du 19 décembre 2018 définissant des règles transitoires pour l’ensemble de l’Union concernant l’allocation harmonisée de quotas d’émission à titre gratuit conformément à l’article 10bis de la directive 2003/87/CE du Parlement européen et du Conseil;»;

- 2° le 24° est remplacé par ce qui suit:

- 24° “Subinstallatie”: deel van een installatie met een product-, warmte-, stadsverwarmings- of brandstof-benchmark, of subinstallatie met procesemissies, zoals voorzien in artikel 2, punten 2, 3, 5, 6 en 10 van de Gedelegeerde Verordening 2019/331/EU; “;
- 3° de bepaling onder 25° wordt aangevuld met de woorden “of het vrijkomen in de atmosfeer van kooldioxide ten gevolge van de uitslag tot verbruik van brandstoffen die worden gebruikt voor verbranding in de gebouwensector, de wegvervoerssector en de in artikel 3.3.16/1, § 2 bedoelde aanvullende sectoren;”;
- 4° de bepaling onder 28° wordt vervangen als volgt:
- “28° “Vergunning voor broeikasgasemissies”:
- a) voor de toepassing van titel 3, hoofdstuk 1, deel van de milieuvergunning dat de houder ervan uitdrukkelijk toelating geeft tot het uitstoten van de gespecificeerde broeikasgasen op de betreffende installatie, onder de door onderhavig Wetboek vastgestelde voorwaarden en voor een periode die niet langer kan zijn dan de geldigheidsduur van de milieuvergunning;
 - b) voor de toepassing van titel 3, hoofdstuk 1*bis*, vergunning voor kooldioxide-emissies als gevolg van de uitslag tot verbruik van brandstoffen die worden gebruikt voor verbranding in de gebouwensector, de wegvervoerssector en de in artikel 3.3.16/1, § 2 bedoelde aanvullende sectoren;”;
- 5° een bepaling onder 44° wordt ingevoegd, luidend als volgt:
- “44° “Gereguleerde entiteit”: elke rechtspersoon, met uitzondering van de eindverbruiker van de brandstoffen, die de in artikel 3.3.16/1 bedoelde activiteit uitoefent en die onder de volgende categorieën valt:
- a) wanneer de brandstof door een belastingentrepot als omschreven in artikel 5, § 1, 9°, van de wet van 22 december 2009 betreffende de algemene regeling inzake accijnzen passeert, de erkende entepothouder als omschreven in artikel 5, § 1, 8°, van die wet, die tot voldoening van de accijns is gehouden op grond van artikel 7 van de voormelde wet;
 - b) indien de bepaling onder a) niet van toepassing is, elke andere persoon die tot voldoening is gehouden van de accijns die op grond van artikel 7 van voormelde wet of de artikelen 421, 422, 424, §§ 1 en 2 en 425 van de programawet van 27 december 2004 voor de onder hoofdstuk 1*bis* van titel 3 vallende brandstoffen verschuldigd is geworden;
 - c) indien de bepalingen onder a) en b) niet van toepassing zijn, elke andere persoon die door de relevante bevoegde overheden moet worden
- «24° «Sous-installation»: partie d’installation avec un référentiel de produit, de chaleur, de chauffage urbain, de combustibles, ou sous-installation avec émissions de procédé comme prévu dans l’article 2, points 2, 3, 5, 6 et 10 du règlement délégué 2019/331/UE;»;
- 3° le 25° est complété par les mots «ou le rejet dans l’atmosphère de dioxyde de carbone résultant de la mise à la consommation de combustibles utilisés pour la combustion dans le secteur du bâtiment, le secteur du transport routier et les autres secteurs visés à l’article 3.3.16/1, § 2;»;
- 4° le 28° est remplacé par ce qui suit:
- «28° «Autorisation d’émettre des gaz à effet de serre»:
- a) aux fins du chapitre 1^{er} du titre 3, partie du permis d’environnement qui autorise explicitement le titulaire à émettre des gaz à effet de serre spécifiés pour l’installation concernée aux conditions fixées par le présent Code et ce pour une période qui ne peut excéder la durée de validité du permis d’environnement;
 - b) aux fins du chapitre 1^{er}*bis* du titre 3, autorisation d’émettre du dioxyde de carbone résultant de la mise à la consommation de carburants utilisés pour la combustion dans le secteur du bâtiment, le secteur du transport routier et les autres secteurs visés à l’article 3.3.16/1, § 2;»;
- 5° il est inséré un 44°, rédigé comme suit:
- «44° «Entité réglementée»: toute personne morale, à l’exclusion de tout consommateur final des carburants, qui exerce l’activité visée à l’article 3.3.16/1 et qui relève d’une des catégories suivantes:
- a) lorsque le carburant passe par un entrepôt fiscal tel que défini à l’article 5, § 1^{er}, 9°, de la loi du 22 décembre 2009 relative au régime général d’accise, l’entrepôt agréé au sens de l’article 5, § 1^{er}, 8°, de la loi précitée, qui est redevable des droits d’accise devenus exigibles en vertu de l’article 7 de la loi précitée;
 - b) si le a) n’est pas applicable, toute autre personne redevable des droits d’accise devenus exigibles en vertu de l’article 7 de la loi précitée ou des articles 421, 422, 424, §§ 1^{er} et 2 et 425 de la loi-programme du 27 décembre 2004, pour les carburants qui relèvent du chapitre 1^{er}*bis* du Titre 3;
 - c) si les a) et b) ne sont pas applicables, toute autre personne devant être enregistrée par les autorités compétentes en vue d’être

geregistreerd om tot voldoening van de accijns te worden gehouden, met inbegrip van personen die vrijgesteld zijn van de betaling van de accijns, als bedoeld in artikel 425, eerste lid, van de Programmawet van 27 december 2004;

- d) indien de bepalingen onder a), b) en c) niet van toepassing zijn of indien meerdere personen hoofdelijk gehouden zijn tot de betaling van dezelfde accijns, elke andere door een lidstaat van de Europese Unie aangewezen persoon;”;

6° een bepaling onder 45° wordt ingevoegd, luidend als volgt:

“45° “Brandstof”: elk energieproduct zoals bedoeld in artikel 415, § 1, van de programmawet van 27 december 2004, met inbegrip van de brandstoffen die zijn vermeld in tabel A en tabel C van bijlage I bij richtlijn 2003/96/EG, alsmede elk ander product dat voor gebruik bedoeld is, te koop wordt aangeboden of wordt gebruikt als motor- of verwarmingsbrandstof als bedoeld in artikelen 416 en 417 van de programmawet van 27 december 2004, ook voor de productie van elektriciteit;”;

7° een bepaling onder 46° wordt ingevoegd, luidend als volgt:

“46° “Richtlijn 2003/87/EG”: de richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap en tot wijziging van richtlijn 96/61/EG van de Raad;”;

8° een bepaling onder 47° wordt ingevoegd, luidend als volgt:

“47° “Richtlijn 2003/96/EG”: de richtlijn 2003/96/EG van de Raad van 27 oktober 2003 tot herstructurering van de communautaire regeling voor de belasting van energieproducten en elektriciteit;”;

9° een bepaling onder 48° wordt ingevoegd, luidend als volgt:

“48° “uitslag tot verbruik”: de uitslag tot verbruik, zoals bepaald in artikel 6, § 2, van de wet van 22 december 2009 betreffende de algemene regeling inzake accijnzen.”.

Artikel 12

Het opschrift van hoofdstuk 1 van titel 3 van dezelfde ordonnantie wordt aangevuld met de woorden “voor vaste installaties”.

Artikel 13

Artikel 3.3.1 van dezelfde ordonnantie, gewijzigd bij de ordonnanties van 3 mei 2018 en 19 maart 2020, wordt aangevuld met een paragraaf 5, luidende:

redevable des droits d'accise conformément à l'article 425, alinéa 1^{er}, de la loi-programme du 27 décembre 2004, y compris toute personne exonérée du paiement des droits d'accise;

- d) si les a), b) et c) ne sont pas applicables, ou si plusieurs personnes sont tenues conjointement et solidairement au paiement des mêmes droits d'accise, toute autre personne désignée par les autorités compétentes d'un État membre de l'Union européenne;»;

6° il est inséré un 45°, rédigé comme suit:

«45° «Carburant»: tout produit énergétique visé à l'article 415, § 1^{er}, de la loi-programme du 27 décembre 2004, en ce compris les carburants figurant dans les tableaux A et C de l'annexe I de la directive 2003/96/CE, ainsi que tout autre produit destiné à être utilisé, mis en vente ou utilisé comme carburant ou comme combustible, comme énoncé aux articles 416 et 417 de la loi-programme du 27 décembre 2004, y compris pour la production d'électricité;»;

7° il est inséré un 46°, rédigé comme suit:

«46° «Directive 2003/87/CE»: la directive 2003/87/CE du Parlement européen et du Conseil du 13 octobre 2003 établissant un système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre dans la Communauté et modifiant la directive 96/61/CE du Conseil;»;

8° il est inséré un 47°, rédigé comme suit:

«47° «Directive 2003/96/CE»: la directive 2003/96/CE du Conseil du 27 octobre 2003 restructurant le cadre communautaire de taxation des produits énergétiques et de l'électricité.»;

9° il est inséré un 48°, rédigé comme suit:

«48° «Mise à la consommation»: la mise à la consommation telle qu'elle est définie à l'article 6, § 2, de la loi du 22 décembre 2009 relative au régime général d'accise.».

Article 12

L'intitulé du chapitre 1^{er} du titre 3 de la même ordonnance est complété par les mots «relatif aux installations fixes».

Article 13

L'article 3.3.1 de la même ordonnance, modifié par les ordonnances du 3 mai 2018 et du 19 mars 2020, est complété par un paragraphe 5, rédigé comme suit:

“§ 5. Wanneer een installatie haar productieprocessen wijzigt om haar broeikasgasemissies te verminderen en niet langer aan een drempel van meer dan 20 mw totaal nominaal thermisch ingangsvermogen opgenomen in bijlage 3.3 voldoet, heeft de exploitant de mogelijkheid om tot het einde van de huidige en volgende periode van vijf jaar, waarvan de eerste periode van vijf jaar ingaat op 1 januari 2021, na de wijziging van zijn productieprocessen, binnen het toepassingsgebied van huidig hoofdstuk te blijven vallen. De exploitant heeft ook de mogelijkheid om te besluiten dat de installatie alleen tot het einde van de huidige periode van vijf jaar of ook van de volgende periode van vijf jaar na de wijziging van de productieprocessen binnen het toepassingsgebied van huidig hoofdstuk moet blijven vallen. De exploitant die wil gebruik maken van voormelde mogelijkheid, meldt dit aan Leefmilieu Brussel.”

Artikel 14

In artikel 3.3.2, § 1, tweede lid, 4°, van dezelfde ordonnantie worden de woorden “binnen vier maanden na het einde van elk kalenderjaar” vervangen door de woorden “uiterlijk op 30 september van elk jaar”.

Artikel 15

In artikel 3.3.5, eerste lid, van dezelfde ordonnantie, gewijzigd bij de ordonnantie van 3 mei 2018, worden de woorden “28 februari” vervangen door de woorden “30 juni”.

Artikel 16

In art. 3.3.6, § 1, van dezelfde ordonnantie worden de woorden “30 april” vervangen door de woorden “30 september”.

Artikel 17

In artikel 3.3.8, § 1, van dezelfde ordonnantie, gewijzigd bij de ordonnanties van 3 mei 2018 en 19 maart 2020, worden de woorden “het besluit nr. 2011/278/EU” vervangen door de woorden “de gedelegeerde verordening 2019/331/EU”.

Artikel 18

In artikel 3.3.9, tweede lid, van dezelfde ordonnantie, gewijzigd bij de ordonnantie van 19 maart 2020, worden de woorden “tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap” opgeheven.

«§ 5. Lorsqu’une installation modifie ses processus de production afin de réduire ses émissions de gaz à effet de serre et n’atteint plus un seuil supérieur à 20 MW de puissance calorifique totale de combustion figurant à l’annexe 3.3, l’exploitant a la possibilité de rester dans le champ d’application du présent chapitre jusqu’à la fin de la période de cinq ans en cours, dont la première période de cinq ans débute le 1^{er} janvier 2021, après la modification de ses processus de production. L’exploitant a également la possibilité de décider que l’installation ne doit rester dans le champ d’application du présent chapitre que jusqu’à la fin de la période de cinq ans en cours ou de la période de cinq ans suivante après la modification des processus de production. L’exploitant qui souhaite faire usage de cette possibilité en informe Bruxelles Environnement.»

Article 14

À l’article 3.3.2, § 1^{er}, alinéa 2, 4°, de la même ordonnance, les mots «dans les quatre mois qui suivent la fin de chaque année civile, des quotas» sont remplacés par les mots «au plus tard le 30 septembre de chaque année, une quantité de quotas».

Article 15

À l’article 3.3.5, alinéa 1^{er}, de la même ordonnance, modifié par l’ordonnance du 3 mai 2018, les mots «28 février» sont remplacés par les mots «30 juin».

Article 16

À l’article 3.3.6, § 1^{er}, de la même ordonnance, les mots «30 avril» sont remplacés par les mots «30 septembre».

Article 17

À l’article 3.3.8, § 1^{er}, de la même ordonnance, modifié par les ordonnances du 3 mai 2018 et du 19 mars 2020, les mots «à la décision n° 2011/278/UE» sont remplacés par les mots «au règlement délégué 2019/331/UE».

Article 18

À l’article 3.3.9, alinéa 2, de la même ordonnance, modifié par l’ordonnances du 19 mars 2020, les mots «établissant un système d’échange de quotas d’émission de gaz à effet de serre dans la Communauté» sont abrogés.

Artikel 19

In titel 3 van boek 3 van dezelfde ordonnantie wordt een hoofdstuk 1*bis* ingevoegd, luidende “Systeem van handel in broeikasgasemissierechten voor de gebouwensector, de wegvervoerssector en aanvullende sectoren”.

Artikel 20

In hoofdstuk 1*bis* ingevoegd door artikel 19 wordt een afdeling 1 ingevoegd, luidende “Toepassingsgebied”.

Artikel 21

In de afdeling 1 ingevoegd door artikel 20 wordt een artikel 3.3.16/1 ingevoegd, luidend als volgt:

“Art. 3.3.16/1. § 1. Dit hoofdstuk is van toepassing op de uitslag tot verbruik van brandstoffen die worden gebruikt voor verbranding in de gebouwensector en de wegvervoerssector.

Deze sectoren komen overeen met de volgende emissiebronnen, zoals gedefinieerd in de IPCC-richtsnoeren inzake nationale broeikasgasinventarissen van 2006:

- 1° warmtekrachtkoppeling (WKK) (brongecategoriecode 1A1a ii) en warmtecentrales (brongecategoriecode 1A1a iii), voor zover zij warmte produceren voor de in de bepalingen onder 3° en 4° genoemde categorieën, hetzij rechtstreeks, hetzij via stadsverwarmingsnetten;
- 2° wegvervoer (brongecategoriecode 1A3b), met uitzondering van het gebruik van landbouwvoertuigen op verharde wegen;
- 3° commerciële en Institutionele sector (brongecategoriecode 1A4a);
- 4° voor bewoning bestemde gebouwensector (brongecategoriecode 1A4b).

§ 2. Met ingang van 1 januari 2027 kan de Regering het toepassingsgebied van dit hoofdstuk uitbreiden tot de uitslag tot verbruik van brandstoffen die worden gebruikt in andere sectoren dan de gebouwensector en de wegvervoerssector, met inachtneming van alle relevante criteria, in het bijzonder de effecten op de interne markt, mogelijke concurrentievervalsingen, de milieu-integriteit van het krachtens dit hoofdstuk vastgestelde emissiehandelssysteem en de betrouwbaarheid van het geplande bewakings- en rapportagesysteem, en op voorwaarde dat deze uitbreiding door de Europese Commissie wordt goedgekeurd.

Article 19

Dans le titre 3 du livre 3 de la même ordonnance, il est inséré un chapitre 1*erbis* intitulé «Système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre pour le secteur du bâtiment, le secteur du transport routier et d'autres secteurs».

Article 20

Dans le chapitre 1*erbis* inséré par l'article 19, il est inséré une section 1^{re} intitulée «Champ d'application».

Article 21

Dans la section 1^{re} insérée par l'article 20, il est inséré un article 3.3.16/1 rédigé comme suit:

«Art. 3.3.16/1. § 1^{er}. Le présent chapitre s'applique à la mise à la consommation de carburants utilisés pour la combustion dans le secteur du bâtiment et le secteur du transport routier.

Ces secteurs correspondent aux sources d'émissions suivantes, définies conformément aux lignes directrices 2006 du GIEC pour les inventaires nationaux de gaz à effet de serre:

- 1° production combinée de chaleur et d'électricité (code de catégorie de source 1A1a ii) et centrales de production de chaleur (code de catégorie de source 1A1a iii), dans la mesure où elles produisent de la chaleur pour les catégories visées aux 3° et 4°, soit directement, soit par l'intermédiaire de réseaux de chauffage urbain;
- 2° transport routier (code de catégorie de source 1A3b), à l'exclusion de l'utilisation de véhicules agricoles sur des routes pavées;
- 3° secteur commercial et institutionnel (code de catégorie de source 1A4a);
- 4° secteur résidentiel (code de catégorie de source 1A4b).

§ 2. À partir du 1^{er} janvier 2027, le Gouvernement peut étendre le champ d'application du présent chapitre à la mise à la consommation de carburants utilisés dans d'autres secteurs que ceux du bâtiment et du transport routier, en tenant compte de tous les critères pertinents, en particulier les effets sur le marché intérieur, les distorsions potentielles de concurrence, l'intégrité environnementale du système d'échange de quotas d'émission établi en vertu du présent chapitre ainsi que la fiabilité du système de surveillance et de déclaration prévu, et à condition que cette extension soit approuvée par la Commission européenne.

Aanvullende sectoren komen overeen met de volgende emissiebronnen, zoals gedefinieerd in de IPCC-richtsnoeren inzake nationale broeikasgasinventarissen van 2006:

- 1° energie-industrieën (broncategoriecode 1A1), met uitzondering van de categorieën bedoeld in § 1, 1°, die volgens deze richtsnoeren tot de gebouwensector behoren;
- 2° bewerkende en verwerkende industrie en bouw (broncategoriecode 1A2).

§ 3. Buiten het toepassingsgebied van dit hoofdstuk vallen:

- 1° de uitslag tot verbruik van brandstoffen die worden gebruikt voor activiteiten die vallen onder hoofdstuk 1 van deze titel, voor maritieme vervoersactiviteiten die vallen onder verordening (EU) 2015/757 of voor luchtvervoersactiviteiten die vallen onder het toepassingsgebied van de regeling van de Europese Unie voor de handel in broeikasgasemissierechten, tenzij de brandstoffen worden gebruikt:
 - a) voor verbranding in verband met het vervoer van broeikasgassen voor geologische opslag in een opslaglocatie waarvoor krachtens het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 2 februari 2012 betreffende de afvang en het vervoer van kooldioxide voor geologische opslag een vergunning is verleend;
 - b) voor verbranding in installaties die aan de bevoegde overheid van de betrokken lidstaat een emissie van minder dan 2.500 ton kooldioxide-equivalent hebben gemeld en die krachtens artikel 3.3.1, § 4, zijn uitgesloten van het toepassingsgebied van hoofdstuk 1 van deze titel;
- 2° de uitslag tot verbruik van brandstoffen waarvoor de emissiefactor nul is;
- 3° de uitslag tot verbruik van gevaarlijk of stedelijk afval dat als brandstof wordt gebruikt.”.

§ 4. Voor de toepassing van dit hoofdstuk verstaat men onder “regels vastgelegd door de Europese Commissie”: de door de Europese Commissie vastgestelde uitvoeringshandelingen van richtlijn 2003/87/EG.”.

Artikel 22

In hoofdstuk 1*bis* ingevoegd door artikel 19 wordt een afdeling 2 ingevoegd, luidende “Vergunning voor broeikasgasemissies”.

Artikel 23

In de afdeling 2 ingevoegd door artikel 22 wordt een artikel 3.3.16/2 ingevoegd, luidende:

Les autres secteurs correspondent aux sources d'émissions suivantes, définies dans les lignes directrices de 2006 du GIEC pour les inventaires nationaux de gaz à effet de serre:

- 1° industries de l'énergie (code de catégorie de source 1A1), à l'exclusion des catégories visées au § 1^{er}, 1°, lesquelles appartiennent au secteur du bâtiment selon ces lignes directrices;
- 2° industrie manufacturière et construction (code de catégorie de source 1A2).

§ 3. Sont exclues du champ d'application du présent chapitre:

- 1° la mise à la consommation des carburants utilisés pour les activités relevant du chapitre 1^{er} du présent titre, pour les activités de transport maritime couvertes par le règlement (UE) 2015/757 ou pour les activités de transport aérien qui relèvent du champ d'application du système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre de l'Union européenne, sauf si les carburants sont utilisés:
 - a) pour la combustion dans le cadre des activités de transport des gaz à effet de serre en vue de leur stockage géologique dans un site de stockage agréé au titre de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 2 février 2012 relatif au captage et au transport de dioxyde de carbone aux fins de son stockage géologique;
 - b) pour la combustion dans des installations qui ont déclaré à l'autorité compétente de l'État membre concerné des émissions inférieures à 2.500 tonnes d'équivalent-dioxyde de carbone et qui ont été exclues du champ d'application du chapitre 1^{er} du présent titre en vertu de l'article 3.3.1, § 4;
- 2° la mise à la consommation de carburants dont le facteur d'émission est égal à zéro;
- 3° la mise à la consommation de déchets dangereux ou municipaux utilisés comme carburant.

§ 4. Pour l'application du présent chapitre, on entend par «règles arrêtées par la Commission européenne»: les actes d'exécution de la directive 2003/87/CE adoptés par la Commission européenne».

Article 22

Dans le chapitre 1^{er}*bis* inséré par l'article 19, il est inséré une section 2 intitulée «Autorisation d'émettre des gaz à effet de serre».

Article 23

Dans la section 2 insérée par l'article 22, il est inséré un article 3.3.16/2 rédigé comme suit:

“Art. 3.3.16/2. Vanaf 1 januari 2025 beschikt elke gereguleerde entiteit waarvan de zetel in het Gewest is gevestigd en die de in artikel 3.3.16/1 bedoelde activiteit uitoefent over een vergunning voor broeikasgasemissies, in overeenstemming met artikel 3.3.16/3.”.

Artikel 24

In dezelfde afdeling 2 wordt een artikel 3.3.16/3 ingevoegd, luidende:

“Art. 3.3.16/3. § 1. De vergunningsaanvraag voor broeikasgasemissies bevat ten minste:

- 1° een beschrijving van de gereguleerde entiteit;
- 2° een beschrijving van het type brandstof dat de gereguleerde entiteit tot verbruik uitslaat en dat wordt gebruikt voor verbranding in de sectoren bedoeld in dit hoofdstuk en de wijze waarop deze brandstoffen tot verbruik worden uitgeslagen;
- 3° een beschrijving van het eindgebruik of de eindgebruiken van de tot verbruik uitgeslagen brandstoffen voor de in artikel 3.3.16/1 bedoelde activiteit;
- 4° een bewakingsplan dat voldoet aan de eisen van de regels vastgelegd door de Europese Commissie;
- 5° een niet-technische samenvatting van de informatie als bedoeld in de bepalingen onder 1° tot 4°.

§ 2. De vergunning voor broeikasgasemissies wordt door Leefmilieu Brussel aan de gereguleerde entiteit afgeleverd indien zij ervan overtuigd is dat de entiteit in staat is om de emissies die overeenstemmen met de hoeveelheden brandstof die ze uitslaat voor verbruik in overeenstemming met artikel 3.3.16/1 te monitoren en te rapporteren en bevat ten minste de volgende elementen:

- 1° de naam en het adres van de gereguleerde entiteit;
- 2° een beschrijving van de wijze waarop de gereguleerde entiteit de brandstoffen tot verbruik uitslaat in de sectoren die onder dit hoofdstuk vallen;
- 3° een lijst van de brandstoffen die de gereguleerde entiteit tot verbruik uitslaat in de sectoren die onder dit hoofdstuk vallen;
- 4° een bewakingsplan dat voldoet aan de eisen van de regels vastgelegd door de Europese Commissie;
- 5° de rapportagevereisten;
- 6° de verplichting om binnen de in artikel 3.3.16/11 vastgestelde termijn een hoeveelheid krachtens dit hoofdstuk verleende emissierechten in te leveren die gelijk is aan de totale emissies van dat jaar en die overeenkomstig artikel 3.3.16/7 en bijlage 3.8 zijn geverifieerd.

«Art. 3.3.16/2. À partir du 1^{er} janvier 2025, toute entité réglementée dont le siège est établi sur le territoire de la Région et exerçant l'activité visée à l'article 3.3.16/1 détient une autorisation d'émettre des gaz à effet de serre, conformément à l'article 3.3.16/3.».

Article 24

Dans la même section 2, il est inséré un article 3.3.16/3 rédigé comme suit:

«Art. 3.3.16/3. § 1^{er}. La demande d'autorisation d'émettre des gaz à effet de serre comprend au minimum:

- 1° une description de l'entité réglementée;
- 2° une description du type de carburants que l'entité réglementée met à la consommation et qui sont utilisés pour la combustion dans les secteurs régis par le présent chapitre, ainsi que les moyens par lesquels elle met ces carburants à la consommation;
- 3° une description de la ou des utilisations finales des carburants mis à la consommation aux fins de l'activité visée à l'article 3.3.16/1;
- 4° un programme de surveillance conforme aux exigences prévues par les règles arrêtées par la Commission européenne;
- 5° un résumé non technique des informations visées aux 1° à 4°.

§ 2. L'autorisation d'émettre des gaz à effet de serre est délivrée par Bruxelles Environnement à l'entité réglementée dès lors qu'il a l'assurance que cette entité est capable de surveiller et de déclarer les émissions correspondant aux quantités de carburant mises à la consommation conformément à l'article 3.3.16/1 et contient, au minimum, les éléments suivants:

- 1° le nom et l'adresse de l'entité réglementée;
- 2° une description des moyens par lesquels l'entité réglementée met les carburants à la consommation dans les secteurs régis par le présent chapitre;
- 3° une liste des carburants mis à la consommation par l'entité réglementée dans les secteurs régis par le présent chapitre;
- 4° un programme de surveillance conforme aux exigences prévues par les règles arrêtées par la Commission européenne;
- 5° les exigences en matière de déclaration;
- 6° l'obligation de restituer, dans le délai fixé à l'article 3.3.16/11, les quotas relevant du présent chapitre correspondant aux émissions totales de cette année, telles qu'elles ont été vérifiées conformément à l'article 3.3.16/7 et à l'annexe 3.8.

De vergunning voor broeikasgasemissies wordt afgeleverd door de procedure voorzien in artikelen 71, §§ 2, 3, 1^o, en 4, en 73, § 2, van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen te volgen.

§ 3. De gereguleerde entiteit brengt Leefmilieu Brussel op de hoogte van elke voorgenomen wijziging in de aard van haar activiteiten of de brandstoffen die ze tot verbruik uitslaat die een aanpassing van de vergunning voor broeikasgasemissies kan vereisen.

In het geval van een verandering in de identiteit van de gereguleerde entiteit die onder dit hoofdstuk valt, wordt de vergunning aangepast met de naam en het adres van de nieuwe gereguleerde entiteit

De vergunning wordt aangepast volgens de regels vastgelegd door de Europese Commissie en de bepalingen voorzien in artikel 76*bis*, § 2, van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen. De beslissing tot wijziging wordt met redenen omkleed en wordt aan de gereguleerde entiteit meegedeeld.

§ 4. De krachtens paragraaf 2 afgeleverde vergunning voor broeikasgasemissies kan geschorst of ingetrokken worden als de gereguleerde entiteit niet meer voldoet aan de afleveringsvoorwaarden bedoeld in paragraaf 2, eerste lid, van dit artikel, door de procedure voorzien in artikel 77, § 2, van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen te volgen. De beslissing tot schorsing of intrekking wordt met redenen omkleed en wordt aan de gereguleerde entiteit meegedeeld.

§ 5. De lijst van de gereguleerde entiteiten die houder zijn van een vergunning voor broeikasgasemissies zoals bedoeld in artikel 3.3.16/2 wordt op de website van Leefmilieu Brussel bekendgemaakt en bijgewerkt.

§ 6. De gereguleerde entiteit kan binnen dertig dagen na ontvangst van de beslissing meegedeeld in toepassing van vorige paragrafen of na het verstrijken van de uitspraaktermijn bij het Milieucollege beroep aantekenen, door de procedure voorzien in artikel 80, § 1, tweede, derde en vierde lid, en artikel 80, §§ 2, 3 en 4, van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen te volgen.

§ 7. De Regering kan de procedure en de voorwaarden voor de aflevering, de wijziging, de schorsing en de intrekking van de vergunning voor broeikasgasemissies, bedoeld in de vorige paragrafen, nader bepalen.”.

L'autorisation d'émettre des gaz à effet de serre est délivrée en suivant la procédure prévue aux articles 71, §§ 2, 3, 1^o, et 4, et 73, § 2, de l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement.

§ 3. L'entité réglementée informe Bruxelles Environnement de toute modification envisagée concernant la nature de son activité ou des carburants qu'elle met à la consommation qui est susceptible de nécessiter une mise à jour de l'autorisation d'émettre des gaz à effet de serre.

En cas de changement de l'identité de l'entité réglementée couverte par le présent chapitre, l'autorisation est mise à jour pour y faire figurer le nom et l'adresse de la nouvelle entité réglementée.

L'autorisation est mise à jour conformément aux règles arrêtées par la Commission européenne et aux dispositions prévues à l'article 76*bis*, § 2, de l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement. La décision de modification est motivée et notifiée à l'entité réglementée.

§ 4. L'autorisation d'émettre des gaz à effet de serre délivrée en vertu du paragraphe 2 peut être suspendue ou retirée si l'entité réglementée ne remplit plus les conditions de délivrance visées au paragraphe 2, alinéa 1^{er}, du présent article, en suivant la procédure prévue à l'article 77, § 2, de l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement. La décision de suspension ou de retrait est motivée et notifiée à l'entité réglementée.

§ 5. La liste des entités réglementées qui détiennent une autorisation d'émettre des gaz à effet de serre visée à l'article 3.3.16/2 est tenue à jour et publiée sur le site de Bruxelles Environnement.

§ 6. Un recours est ouvert à l'entité réglementée auprès du Collège d'environnement dans les trente jours de la réception de la décision notifiée en application des paragraphes précédents ou de l'expiration du délai pour statuer, en suivant la procédure prévue à l'article 80, § 1^{er}, alinéas 2, 3 et 4, et à l'article 80, §§ 2, 3 et 4, de l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement.

§ 7. Le Gouvernement peut préciser la procédure et les conditions de délivrance, de modification, de suspension et de retrait de l'autorisation d'émettre des gaz à effet de serre, visées aux paragraphes précédents.».

Artikel 25

In hoofdstuk 1*bis* ingevoegd door artikel 19 wordt een afdeling 3 ingevoegd, luidende “Toezicht, aangifte en verificatie van de emissies”.

Artikel 26

In de afdeling 3 ingevoegd door artikel 25 wordt een artikel 3.3.16/4 ingevoegd, luidende:

“Art. 3.3.16/4. De gereglementeerde entiteit bewaakt elk kalenderjaar vanaf 1 januari 2025 de emissies die overeenstemmen met de hoeveelheden brandstoffen die in de door dit hoofdstuk beheerste sectoren tot verbruik worden uitgeslagen, overeenkomstig de regels vastgelegd door de Europese Commissie.

Leefmilieu Brussel zorgt ervoor dat deze regels bekendgemaakt worden.

De gereglementeerde entiteiten werken de controleprogramma's die zijn opgenomen in hun vergunning voor broeikasgasemissies bij en leggen elk bijgewerkt bewakingsprogramma ter goedkeuring voor aan Leefmilieu Brussel.”.

Artikel 27

In dezelfde afdeling 3 wordt een artikel 3.3.16/5 ingevoegd, luidende:

“Art. 3.3.16/5. § 1. Vanaf 1 januari 2026 geeft de gereglementeerde entiteit elk kalenderjaar de emissies die overeenstemmen met de hoeveelheden brandstoffen die tijdens het voorgaande kalenderjaar in de door dit hoofdstuk beheerste sectoren tot verbruik werden uitgeslagen aan bij Leefmilieu Brussel.

§ 2. De gereglementeerde entiteit die op 1 januari 2025 over een vergunning voor broeikasgasemissies beschikt overeenkomstig artikel 3.3.16/2, geeft haar historische emissies voor het jaar 2024 uiterlijk op 30 april 2025 aan bij Leefmilieu Brussel.

§ 3. De Regering bepaalt de procedure die de entiteiten moeten volgen om hun emissies aan te geven overeenkomstig paragrafen 1 en 2 en bepaalt de inhoud van de aangifte, overeenkomstig de regels vastgelegd door de Europese Commissie.”.

Artikel 28

In dezelfde afdeling 3 wordt een artikel 3.3.16/6 ingevoegd, luidende:

Article 25

Dans le chapitre 1^{er}*bis* inséré par l'article 19, il est inséré une section 3 intitulée «Surveillance, déclaration et vérification des émissions».

Article 26

Dans la section 3 insérée par l'article 25, il est inséré un article 3.3.16/4 rédigé comme suit:

«Art. 3.3.16/4. L'entité réglementée surveille, chaque année civile à compter du 1^{er} janvier 2025, les émissions correspondantes aux quantités de carburants mis à la consommation dans les secteurs régis par le présent chapitre, conformément aux règles arrêtées par la Commission européenne.

Bruxelles Environnement assure la publicité de ces règles.

Les entités réglementées actualisent les programmes de surveillance contenus dans leur autorisation d'émettre des gaz à effet de serre et soumettent tout programme de surveillance actualisé à l'approbation de Bruxelles Environnement.».

Article 27

Dans la même section 3, il est inséré un article 3.3.16/5 rédigé comme suit:

«Art. 3.3.16/5. § 1^{er}. À compter du 1^{er} janvier 2026, l'entité réglementée déclare à Bruxelles Environnement, chaque année civile, les émissions correspondantes aux quantités de carburants mis à la consommation au cours de l'année civile précédente dans les secteurs régis par le présent chapitre.

§ 2. L'entité réglementée, qui dispose d'une autorisation d'émettre des gaz à effets de serre au 1^{er} janvier 2025 conformément à l'article 3.3.16/2, déclare à Bruxelles Environnement ses émissions historiques pour l'année 2024 au plus tard le 30 avril 2025.

§ 3. Le Gouvernement détermine la procédure à suivre par les entités pour déclarer leurs émissions conformément aux paragraphes 1^{er} et 2 et précise le contenu de la déclaration, conformément aux règles arrêtées par la Commission européenne.».

Article 28

Dans la même section 3, il est inséré un article 3.3.16/6 rédigé comme suit:

“Art. 3.3.16/6. Vanaf 1 januari 2028 tot en met 2030 geeft de gereglementeerde entiteit elk jaar, uiterlijk op 30 april, het gemiddelde aandeel aan van de kosten verbonden aan de inlevering van emissierechten overeenkomstig artikel 3.3.16/10, § 1, dat zij voor het voorgaande jaar heeft doorgerekend aan de consumenten, overeenkomstig de regels vastgelegd door de Europese Commissie en de Regering.”.

Artikel 29

In dezelfde afdeling 3 wordt een artikel 3.3.16/7 ingevoegd, luidende:

“Art. 3.3.16/7. § 1. De gereglementeerde entiteit laat zijn in artikel 3.3.16/5, § 1 bedoelde verslag door een keuringsinstelling nazien en voegt hierbij een keurings- en gelijkvormigheidsattest.

§ 2. Wanneer het verslag van een gereglementeerde entiteit, na verificatie overeenkomstig de criteria vastgelegd in bijlage 3.8, niet tegen 30 april van elk jaar bevredigend werd erkend voor wat de emissies tijdens het vorige jaar betreft, mag de gereglementeerde entiteit geen onder dit hoofdstuk vallende emissierechten meer overdragen totdat een verslag van die gereglementeerde entiteit als bevredigend is nagezien. Dit verbod heeft ingang vanaf de kennisgeving ervan aan de gereglementeerde entiteit.

§ 3. De keuringsinstelling moet worden geaccrediteerd door BELAC of door een accreditatiesysteem dat als zijnde equivalent aan dat van BELAC wordt beschouwd.”.

Artikel 30

In dezelfde afdeling 3 wordt een artikel 3.3.16/8 ingevoegd, luidende:

“Art. 3.3.16/8. § 1. De Regering neemt, in voorkomend geval, de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de gereglementeerde entiteiten in staat zijn op betrouwbare en nauwkeurige wijze, per brandstoftype, de precieze hoeveelheden van de tot verbruik uitgeslagen brandstoffen die worden gebruikt voor verbranding in de in artikel 3.3.16/1 bedoelde sectoren, alsook hun eindgebruik, te bepalen en te documenteren.

§ 2. De Regering neemt, in voorkomend geval, passende maatregelen, rekening houdend met de door de Europese Commissie vastgestelde regels, ter beperking van het risico op dubbelrekening van emissies die onder dit hoofdstuk vallen en emissies die onder hoofdstuk 1 van deze titel vallen, maritieme vervoersactiviteiten die onder verordening (EU) 2015/757 vallen of luchtvervoersactiviteiten die onder het toepassingsgebied van de regeling van de Europese Unie voor de handel in broeikasgasemissierechten vallen.”.

«Art. 3.3.16/6. À compter du 1^{er} janvier 2028 jusqu'en 2030 compris, l'entité réglementée déclare chaque année, au plus tard le 30 avril, la part moyenne des coûts liés à la restitution des quotas en vertu de l'article 3.3.16/10, § 1^{er}, qu'elle a répercutée sur les consommateurs pour l'année précédente, conformément aux règles arrêtées par la Commission européenne et le Gouvernement.».

Article 29

Dans la même section 3, il est inséré un article 3.3.16/7 rédigé comme suit:

«Art. 3.3.16/7. § 1^{er}. L'entité réglementée fait vérifier sa déclaration visée à l'article 3.3.16/5, § 1^{er}, par un organisme vérificateur et joint à celle-ci une attestation de vérification et de conformité.

§ 2. Lorsque la déclaration d'une entité réglementée n'a pas été reconnue satisfaisante, après vérification conformément aux critères définis à l'annexe 3.8, pour le 30 avril de chaque année en ce qui concerne les émissions de l'année précédente, l'entité réglementée ne peut plus transférer de quotas relevant du présent chapitre jusqu'à ce qu'une déclaration de sa part ait été vérifiée comme étant satisfaisante. Cette interdiction prend effet dès sa notification à l'entité réglementée.

§ 3. L'organisme vérificateur doit faire l'objet d'une accréditation par BELAC ou d'un système d'accréditation considéré comme équivalent par BELAC.»

Article 30

Dans la même section 3, il est inséré un article 3.3.16/8 rédigé comme suit:

«Art. 3.3.16/8. § 1^{er}. Le Gouvernement prend le cas échéant les mesures nécessaires pour que les entités réglementées soient en mesure de déterminer et de documenter de manière fiable et précise, par type de carburant, les quantités précises de carburants mis à la consommation qui sont utilisés pour la combustion dans les secteurs visés par l'article 3.3.16/1, ainsi que leur utilisation finale.

§ 2. Le Gouvernement prend le cas échéant des mesures appropriées, en tenant compte des règles arrêtées par la Commission européenne, pour limiter le risque de double comptabilisation des émissions relevant du présent chapitre et des émissions relevant du chapitre 1^{er} du présent titre, des activités de transport maritime couvertes par le règlement (UE) 2015/757 ou des activités de transport aérien relevant du champ d'application du système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre de l'Union européenne.».

Artikel 31

In dezelfde afdeling 3 wordt een artikel 3.3.16/9 ingevoegd, luidende:

“Art. 3.3.16/9. De Regering kan vereenvoudigde toezicht-, verslag- en verificatiemaatregelen bepalen voor gereglementeerde entiteiten waarvan de jaarlijkse emissies die overeenstemmen met de hoeveelheden brandstof die voor verbruik worden uitgeslagen, minder dan 1.000 ton CO₂-equivalent bedragen, in overeenstemming met de regels vastgelegd door de Europese Commissie.”.

Artikel 32

In hoofdstuk 1*bis* ingevoegd door artikel 19 wordt een afdeling 4 ingevoegd, luidende “Inlevering en vernietiging van de emissierechten”.

Artikel 33

In de afdeling 4 ingevoegd door artikel 32 wordt een artikel 3.3.16/10 ingevoegd, luidende:

“Art. 3.3.16/10. § 1. Vanaf 1 januari 2028 moet elke gereglementeerde entiteit uiterlijk op 31 mei van elk jaar een hoeveelheid emissierechten krachtens dit hoofdstuk inleveren die gelijk is aan de totale emissies van de gereglementeerde entiteit, die overeenstemmen met de hoeveelheid brandstof die in het voorgaande kalenderjaar overeenkomstig artikel 3.3.16/1 tot verbruik is uitgeslagen, zoals geverifieerd overeenkomstig artikel 3.3.16/7 en bijlage 3.8. Deze emissierechten worden vervolgens vernietigd.

In afwijking van het eerste lid, in het geval van een kennisgeving van de Europese Commissie die uiterlijk op 15 juli 2026 in het Publicatieblad van de Europese Unie wordt bekendgemaakt overeenkomstig artikel 30*duodecies* van Richtlijn 2003/87/EG, wordt de termijn voor de eerste inlevering van emissierechten uitgesteld tot 31 mei 2029 voor de totale emissies van het jaar 2028.

§ 2. Elke persoon kan emissierechten bezitten. Ze mogen worden overgedragen tussen:

- 1° personen binnen de Europese Unie;
- 2° personen binnen de Europese Unie en personen in derde landen waar deze emissierechten erkend worden zonder andere beperkingen dan de bij of krachtens dit Wetboek gestelde beperkingen.”.

Artikel 34

In dezelfde afdeling 4 wordt een artikel 3.3.16/11 ingevoegd, luidende:

Article 31

Dans la même section 3, il est inséré un article 3.3.16/9 rédigé comme suit:

«Art. 3.3.16/9. Le Gouvernement peut déterminer des mesures simplifiées de surveillance, de déclaration et de vérification pour les entités réglementées dont les émissions annuelles correspondant aux quantités de carburants mises à la consommation sont inférieures à 1 000 tonnes d'équivalent-CO₂, conformément aux règles arrêtées par la Commission européenne.».

Article 32

Dans le chapitre 1*er bis* inséré par l'article 19, il est inséré une section 4 intitulée «Restitution et annulation de quotas».

Article 33

Dans la section 4 insérée par l'article 32, il est inséré un article 3.3.16/10 rédigé comme suit:

«Art. 3.3.16/10. § 1^{er}. À partir du 1^{er} janvier 2028, toute entité réglementée restituée, le 31 mai de chaque année au plus tard, une quantité de quotas relevant du présent chapitre égale aux émissions totales de l'entité réglementée, correspondant à la quantité de carburants mis à la consommation conformément à l'article 3.3.16/1 au cours de l'année civile précédente, telles qu'elles ont été vérifiées, conformément à l'article 3.3.16/7 et à l'annexe 3.8. Ces quotas sont ensuite annulés.

Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, en cas d'avis de la Commission européenne publié au Journal officiel de l'Union européenne au plus tard le 15 juillet 2026 en application de l'article 30*duodecies* de la directive 2003/87/CE, le délai de la première restitution de quotas est reporté au 31 mai 2029 pour les émissions totales de l'année 2028.

§ 2. Toute personne peut détenir des quotas. Les quotas peuvent être transférés entre:

- 1° personnes dans l'Union européenne;
- 2° personnes dans l'Union européenne et personnes dans des pays tiers où ces quotas sont reconnus, sans restrictions autres que celles contenues dans le présent Code ou arrêtées en application de celui-ci.».

Article 34

Dans la même section 4, il est inséré un article 3.3.16/11 rédigé comme suit:

“Art. 3.3.16/11. De Regering, neemt, in voorkomend geval, passende maatregelen om het risico te beperken dat emissierechten worden ingeleverd voor emissies die niet onder dit hoofdstuk vallen, rekening houdend met de regels vastgelegd door de Europese Commissie.”.

Artikel 35

In artikel 3.3.21 van dezelfde ordonnantie, gewijzigd bij de ordonnantie van 3 mei 2018, worden de woorden “de ordonnantie van 18 maart 2004 inzake de toegang tot milieu-informatie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest” vervangen door “het gezamenlijk decreet en ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie van 16 mei 2019 betreffende de openbaarheid van bestuur bij de Brusselse instellingen”.

Artikel 36

§ 1. In artikel 3.4.1 van dezelfde ordonnantie, gewijzigd bij de ordonnantie van 18 december 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° tussen het eerste en het tweede lid, wordt een lid ingevoegd, luidende: “Voor elke ton uitgestoten kooldioxide waarvoor de gereglementeerde entiteit geen emissierechten heeft ingeleverd, uiterlijk op 30 september van elk jaar, overeenkomstig artikel 3.3.16/10, bedraagt de boete, ten laste van de gereglementeerde entiteit, 100 euro.”;
- 2° in het vroegere tweede lid, dat het derde lid wordt, worden de woorden “Dat bedrag wordt” vervangen door de woorden “Deze bedragen worden”;
- 3° in het vroegere derde lid, dat het vierde lid wordt, worden de woorden “of de gereglementeerde entiteit” ingevoegd tussen de woorden “de exploitant” en de woorden “niet van de verplichting”.

§ 2. Artikel 3.4.3, § 1, van dezelfde ordonnantie, gewijzigd bij de ordonnances van 8 mei 2014 en 18 december 2015, wordt aangevuld met de bepaling onder 5°, luidende: “5° hij die, als gereglementeerde entiteit, de in artikel 3.3.16/1 bedoelde activiteit uitoefent zonder over een vergunning voor broeikasgasemissies, in overeenstemming met artikel 3.3.16/3, te beschikken.”.

Artikel 37

In bijlage 3.3. bij dezelfde ordonnantie, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° het eerste lid wordt aangevuld met de volgende zin:

“Installaties waar gedurende de voorgaande desbetreffende periode van vijf jaar, waarvan de eerste periode van vijf jaar ingaat op 1 januari 2021, gemiddeld meer dan 95 % van de totale gemiddelde broeikasgasemissies bestaat uit emissies als gevolg van de verbranding van

«Art. 3.3.16/11. Le Gouvernement prend le cas échéant des mesures appropriées pour limiter le risque de restitution de quotas pour des émissions non couvertes par le présent chapitre, en tenant compte des règles arrêtées par la Commission européenne.».

Article 35

À l'article 3.3.21 de la même ordonnance, modifié par l'ordonnances du 3 mai 2018, les mots «l'ordonnance du 18 mars 2004 sur l'accès à l'information relative à l'environnement dans la Région de Bruxelles-Capitale» sont remplacés par les mots «le décret et ordonnance conjoints de la Région de Bruxelles-Capitale, la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française du 16 mai 2019 relatifs à la publicité de l'administration dans les institutions bruxelloises».

Article 36

§ 1^{er}. À l'article 3.4.1 de la même ordonnance, modifié par l'ordonnances du 18 décembre 2015, les modifications suivantes sont apportées:

- 1° un alinéa rédigé comme suit est inséré entre les alinéas 1^{er} et 2: «Pour chaque tonne de dioxyde de carbone émise pour laquelle l'entité réglementée n'a pas restitué de quotas, au plus tard le 30 septembre de chaque année, conformément à l'article 3.3.16/10, l'amende à charge de l'entité réglementée est de 100 euros.»;
- 2° à l'alinéa 2 ancien, devenant l'alinéa 3, les mots «Ce montant est adapté» sont remplacés par les mots «Ces montants sont adaptés»;
- 3° à l'alinéa 3 ancien, devenant l'alinéa 4, les mots «ou l'entité réglementée» sont insérés entre les mots «ne libère pas l'exploitant» et les mots «de l'obligation de restituer».

§ 2. L'article 3.4.3, § 1^{er}, de la même ordonnance, modifié par les ordonnances du 8 mai 2014 et du 18 décembre 2015, est complété par le 5° rédigé comme suit: «5° celui qui, en tant qu'entité réglementée, exerce l'activité visée à l'article 3.3.16/1 sans détenir une autorisation d'émettre des gaz à effet de serre, conformément à l'article 3.3.16/3.».

Article 37

À l'annexe 3.3 de la même ordonnance sont apportées les modifications suivantes:

- 1° l'alinéa 1^{er} est complété par la phrase suivante:

«Au cours de la période de cinq ans précédente, dont la première période de cinq ans débute le 1^{er} janvier 2021, les installations, dans lesquelles les émissions issues de la combustion de biomasse qui satisfait aux critères établis conformément à l'article 14 de la

biomassa die voldoet aan de criteria die zijn vastgesteld op grond van artikel 14 richtlijn 2003/87/EG, vallen niet onder onderhavig Wetboek.”;

2° het derde lid wordt vervangen als volgt:

“Wanneer het totale nominaal thermisch ingangsvermogen van een installatie wordt berekend met het oog op het nemen van een besluit inzake de opnemingservan in het EU-ETS onder onderhavig Wetboek, wordt het nominaal thermisch ingangsvermogen van alle technische eenheden die deel uitmaken van de installatie en waarin brandstoffen worden verbrand, bij elkaar opgeteld. Die eenheden mogen onder andere alle soorten stook- of verwarmingsketels, branders, turbines, verwarmingstoestellen, (smelt)ovens, verbrandingsovens, gloeiovens, draai- of keramiekoovens, droog- en bakovens, drogers, motoren, brandstofcellen, chemische looping-verbrandingseenheden, fakkels en thermische of katalytische naverbranders omvatten. Eenheden met een nominaal thermisch ingangsvermogen van minder dan 3 mw worden bij deze berekening buiten beschouwing gelaten.”;

3° de eerste rij, eerste kolom van de tabel wordt aangevuld met een lid, luidende:

“De verbranding van brandstoffen in installaties voor de verbranding van stedelijk afval met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 20 mw, voor de toepassing van de artikelen 3.3.14 en 3.3.15, §§ 2 en 3.”;

4° in de tweede rij, eerste kolom van de tabel wordt het lid vervangen als volgt:

“Raffinage van olie waarbij verbrandingseenheden met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 20 mw worden gebruikt.”;

5° in de vijfde rij, eerste kolom van de tabel wordt het woord “ruw” opgeheven;

6° in de zevende rij, eerste kolom van de tabel wordt het eerste lid aangevuld met de woorden “of aluminiumoxide”;

7° in de vijftiende rij, eerste kolom van de tabel worden de woorden:

“waarbij verbrandingseenheden met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 20 mw worden gebruikt” vervangen door de woorden “met een productiecapaciteit van gecalcineerd gips of droog secundair gips van meer dan 20 ton per dag.”;

8° in de achttiende rij, eerste kolom van de tabel worden de woorden:

“waarbij verbrandingseenheden met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 20 mw worden gebruikt,” vervangen door de woorden “met een productiecapaciteit van meer dan 50 ton per dag.”;

directive 2003/87/CE, qui contribuent à plus de 95 % en moyenne aux émissions totales moyennes de gaz à effet de serre, ne sont pas visées par le présent Code.»;

2° l’alinéa 3 est remplacé par ce qui suit:

«Pour calculer la puissance calorifique totale de combustion d’une installation afin de décider de son inclusion dans le SEQUE de l’UE, on procède par addition des puissances calorifiques de combustion de toutes les unités techniques qui la composent, dans lesquelles des carburants sont brûlés au sein de l’installation. Parmi ces unités peuvent notamment figurer tous les types de chaudières, brûleurs, turbines, appareils de chauffage, hauts-fourneaux, incinérateurs, calcinateurs, fours, étuves, sécheurs, moteurs, piles à combustible, unités de combustion en boucle chimique, torchères, ainsi que les unités de postcombustion thermique ou catalytique. Les unités dont la puissance calorifique de combustion est inférieure à 3 MW ne sont pas prises en considération dans ce calcul.»;

3° la première ligne, première colonne du tableau, est complétée par un alinéa rédigé comme suit:

«La combustion de combustibles dans des installations d’incinération de déchets municipaux dont la puissance calorifique totale de combustion est supérieure à 20 MW, aux fins des articles 3.3.14 et 3.3.15, §§ 2 et 3.»;

4° à la deuxième ligne, première colonne du tableau, l’alinéa est remplacé par ce qui suit:

«Raffinage de pétrole, lorsque des unités de combustion dont la puissance calorifique totale de combustion est supérieure à 20 MW sont exploitées.»;

5° dans la cinquième ligne, première colonne du tableau, le mot «fonte» est remplacé par le mot «fer»;

6° à la septième ligne, première colonne du tableau, l’alinéa 1^{er} est complété avec les mots «ou d’alumine»;

7° à la quinzième ligne, première colonne du tableau, l’alinéa est remplacé par ce qui suit:

«Séchage ou calcination du gypse ou production de plaques de plâtre et autres compositions à base de gypse, avec une capacité de production de gypse calciné ou de gypse secondaire sec supérieure à 20 tonnes par jour.»;

8° à la dix-huitième ligne, première colonne du tableau, l’alinéa est remplacé par ce qui suit:

«Production de noir de carbone par carbonisation de substances organiques telles que les huiles, les goudrons, les craqueurs et les résidus de distillation, avec une capacité de production supérieure à 50 tonnes par jour.»;

9° in de vierentwintigste rij, eerste kolom van de tabel worden de woorden “door reforming of gedeeltelijke oxidatie” opgeheven.

10° in de vierentwintigste rij, eerste kolom van de tabel worden de wordt het getal “25” vervangen door het cijfer “5”;

11° in de zevenentwintigste rij, eerste kolom van de tabel wordt het lid vervangen door wat volgt:

“Vervoer van broeikasgassen voor geologische opslag in een opslaglocatie waarvoor krachtens Richtlijn 2009/31/EG een vergunning is verleend, met uitzondering van de emissies die onder een andere activiteit uit hoofde van deze richtlijn vallen.”.

Artikel 38

In bijlage 3.6. bij dezelfde ordonnantie, gewijzigd bij de ordonnantie van 19 maart 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° De bepaling onder 1. wordt vervangen als volgt:

“1. Onder voorbehoud van de toepassing van verordening (EU) 2023/956 wordt geen kosteloze toewijzing verstrekt voor de productie van de in bijlage I bij die verordening vermelde goederen. Er wordt geen kosteloze toewijzing verstrekt aan installaties in bedrijfstakken en deeltakken voor zover deze onder andere maatregelen vallen om het risico op koolstoflekkage als vastgelegd bij Verordening (EU) 2023/956 aan te pakken.

In afwijking van het eerste lid profiteert de productie van in bijlage I bij die verordening genoemde goederen voor de eerste toepassingsjaren van verordening (EU) 2023/956 van verminderde hoeveelheden kosteloos toegewezen emissierechten. Er moet een factor (CBAM-factor) worden toegepast waarmee de kosteloze toewijzing voor de productie van die goederen wordt verminderd. De CBAM-factor is gelijk aan 100% tijdens de periode tussen de inwerkingtreding van die verordening en eind 2025, en is, met inachtneming van de toepassing van de bepalingen als bedoeld in artikel 36, lid 2, b), van die verordening, in 2026 gelijk aan 97,5%, in 2027 aan 95%, in 2028 aan 90%, in 2029 aan 77,5%, in 2030 aan 51,5%, in 2031 aan 39%, in 2032 aan 26,5% en in 2033 aan 14%. Vanaf 2034 is geen CBAM-factor van toepassing.”;

2° De bepaling onder 3. wordt opgeheven;

3° De bijlage wordt aangevuld met de bepalingen onder 4. en 5., luidende:

“4. Indien voor een installatie de verplichting geldt om een energie-audit uit te voeren als bedoeld in artikel 2.5.7, en indien de aanbevelingen van het auditverslag of het gecertificeerde energiebeheersysteem niet worden uitgevoerd, tenzij de terugverdientijd voor de betrokken investeringen meer dan drie jaar bedraagt of de kosten van die investeringen onevenredig zijn,

9° à la vingt-quatrième ligne, première colonne du tableau, les mots «par reforming ou oxydation partielle» sont abrogés;

10° à la vingt-quatrième ligne, première colonne du tableau, le nombre «25» est remplacé par le chiffre «5»;

11° à la vingt-septième ligne, première colonne du tableau, l’alinéa est remplacé par ce qui suit:

«Transport de gaz à effet de serre en vue de leur stockage géologique dans un site de stockage agréé au titre de la directive 2009/31/CE, à l’exclusion des émissions relevant d’une autre activité régie par cette directive.».

Article 38

À l’annexe 3.6 de la même ordonnance, modifié par l’ordonnances du 19 mars 2020, sont apportées les modifications suivantes:

1° Le 1. est remplacé par ce qui suit:

«1. Sous réserve de l’application du règlement (UE) 2023/956, aucun quota n’est délivré à titre gratuit pour la fabrication des marchandises énumérées à l’annexe I dudit règlement. Aucune allocation de quotas à titre gratuit n’est accordée aux installations de certains secteurs ou sous-secteurs dès lors qu’elles sont visées par d’autres mesures destinées à lutter contre le risque de fuite de carbone établies par le règlement (UE) 2023/956.

Par dérogation l’alinéa 1^{er}, pendant les premières années d’application du règlement (UE) 2023/956, la fabrication des marchandises visées à l’annexe I dudit règlement bénéficie d’une allocation de quotas à titre gratuit en quantités réduites. Un facteur de réduction de l’allocation de quotas à titre gratuit pour la fabrication de ces marchandises est appliqué (le facteur MACF). Le facteur MACF est égal à 100 % pour la période comprise entre l’entrée en vigueur de ce règlement et fin 2025 et, sous réserve de l’application des dispositions de l’article 36, paragraphe 2, b), de ce règlement, est égal à 97,5 % en 2026, 95 % en 2027, 90 % en 2028, 77,5 % en 2029, 51,5 % en 2030, 39 % en 2031, 26,5 % en 2032 et 14 % en 2033. À partir de 2034, aucun facteur MACF ne s’applique.»;

2° Le 3. est abrogé;

3° L’annexe est complétée par les 4. et 5. rédigés comme suit:

«4. Si une installation est concernée par l’obligation d’effectuer un audit énergétique tel que visé par l’article 2.5.7 et si les recommandations du rapport d’audit ou du système de management de l’énergie certifié ne sont pas appliquées, à moins que le délai d’amortissement des investissements correspondants ne dépasse trois ans ou que le coût de ces investissements

wordt de hoeveelheid kosteloos toegewezen emissierechten met 20% verminderd. De hoeveelheid kosteloos toegewezen emissierechten wordt niet verminderd als een exploitant aantoonbaar dat hij andere maatregelen heeft uitgevoerd die resulteren in broeikasgasemissiereducties die gelijkwaardig zijn aan de in het auditverslag of door het energiebeheersysteem voor de betrokken installatie aanbevolen emissiereducties.

5. De hoeveelheid kosteloos toegewezen emissierechten wordt ook verminderd met 20% voor exploitanten van installaties waarvan de broeikasgasemissieniveaus hoger zijn dan het tachtigste percentiel emissieniveaus voor de relevante productbenchmarks, die uiterlijk op 1 mei 2024 voor elk van die installaties geen klimaatneutraliteitsplan hebben opgesteld voor die activiteiten die onder boek 3, hoofdstuk 3 vallen. Dit plan wordt opgesteld overeenkomstig de uitvoeringshandeling bedoeld in artikel 10ter, lid 4, van richtlijn 2003/87/EG.”.

Artikel 39

In dezelfde ordonnantie wordt een bijlage 3.8 ingevoegd, die als bijlage is gevoegd bij deze ordonnantie.

TITEL IV

Wijzigingen van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen

Artikel 40

In artikel 2, 18°, van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen, ingevoegd bij de ordonnantie van 2 mei 2013 en laatstelijk gewijzigd bij de ordonnantie van 17 maart 2022, worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt de bepaling onder 7°, opgeheven bij ordonnantie van 17 maart 2022, hersteld als volgt:

“7° de veilingontvangsten van broeikasgasemissierechten voor de bouwsector, de wegvervoerssector en de aanvullende sectoren bedoeld in artikel 3.3.16/1, § 2, van het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing;”;

2° het eerste lid wordt aangevuld met de bepaling onder 8°, luidende:

“8° de inkomsten die aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden toegekend uit het sociaal klimaatfonds opgericht bij verordening (EU) 2023/955 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 tot oprichting van een sociaal klimaatfonds en tot wijziging van verordening (EU) 2021/1060;”;

3° de bepaling wordt aangevuld met twee leden, luidende:

ne soit disproportionné, la quantité de quotas alloués à titre gratuit est réduite de 20 %. La quantité de quotas alloués à titre gratuit n'est pas réduite si l'exploitant démontre qu'il a mis en œuvre d'autres mesures de réduction des émissions de gaz à effet de serre équivalentes à celles qui sont recommandées dans le rapport d'audit ou dans le système de management de l'énergie certifié pour l'installation concernée.

5. La quantité de quotas d'émission alloués à titre gratuit est également réduite de 20 % pour les exploitants d'installations dont les niveaux d'émission de gaz à effet de serre dépassent les niveaux d'émission du quatre-vingtième percentile pour les référentiels de produits concernés, qui n'ont pas établi de plan de neutralité climatique d'ici le 1^{er} mai 2024 pour chacune de ces installations pour les activités couvertes par le livre 3, chapitre 3. Ce plan est établi conformément à l'acte d'exécution visé à l'article 10ter, paragraphe 4, de la directive 2003/87/CE.».

Article 39

Dans la même ordonnance, il est inséré une annexe 3.8 qui est jointe en annexe à la présente ordonnance.

TITRE IV

Modifications de l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires

Article 40

À l'article 2, 18°, de l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires, inséré par l'ordonnance du 2 mai 2013 et modifié en dernier lieu par l'ordonnance du 17 mars 2022, sont apportées les modifications suivantes:

1° à l'alinéa 1^{er}, le 7°, abrogé par l'ordonnance du 17 mars 2022, est rétabli dans la rédaction suivante:

«7° les recettes de la mise aux enchères des quotas d'émission de gaz à effet de serre pour le secteur du bâtiment, le secteur du transport routier et les autres secteurs visés à l'article 3.3.16/1, § 2, du Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la Maîtrise de l'Énergie;»;

2° l'alinéa 1^{er} est complété par le 8° rédigé comme suit:

«8° les ressources allouées à la Région de Bruxelles-Capitale, issues du Fonds social pour le climat institué par le règlement (UE) 2023/955 du Parlement européen et du Conseil du 10 mai 2023 instituant un Fonds social pour le climat et modifiant le règlement (UE) 2021/1060;».

3° la disposition est complétée par deux alinéas rédigés comme suit:

“ De in het eerste lid, 7°, bedoelde inkomsten worden besteed aan:

1° de maatregelen bedoeld in het tweede lid, 1° en 2°, waarbij voorrang wordt gegeven aan activiteiten die bijdragen tot de aanpak van de sociale aspecten van het systeem van handel in broeikasgasemissierechten voor de gebouwensector, de wegvervoersector en de aanvullende sectoren bedoeld in artikel 3.3.16/1, § 2 van het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing;

2° maatregelen om het sociale klimaatplan te financieren overeenkomstig artikel 15 van verordening (EU) 2023/955 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 tot oprichting van een sociaal klimaatfonds en tot wijziging van verordening (EU) 2021/1060;

3° maatregelen om financiële compensatie te verlenen aan eindverbruikers van brandstoffen wanneer dubbelbetaling van emissies niet kon worden vermeden of in gevallen waarin emissierechten zijn ingeleverd voor emissies die niet vallen onder hoofdstuk 1bis van titel 3 van boek 3 van het Brussels Wetboek inzake Lucht, Klimaat en Energiebeheersing;

4° maatregelen om het gebruik van emissievrije voertuigen te versnellen of om financiële steun te verlenen voor de invoering van volledig interoperabele oplaad- en tankinfrastructuur voor emissievrije voertuigen, of maatregelen om het gebruik van het openbaar vervoer aan te moedigen en de multimodaliteit te verbeteren, of om financiële steun te verlenen om sociale aspecten met betrekking tot gebruikers van vervoer met een laag of gemiddeld inkomen aan te pakken;

5° maatregelen die moeten bijdragen tot het koolstofvrij maken van verwarmings- en koelsystemen in gebouwen of tot de vermindering van hun energiebehoeften, alsook maatregelen die bedoeld zijn om financiële bijstand te verlenen aan gezinnen met een laag en gemiddeld inkomen in de minst efficiënte gebouwen, met inbegrip van de integratie van hernieuwbare energiebronnen en de volgende andere verwante maatregelen:

a) energie-efficiëntie of alternatieve overheidsmaatregelen voor kwetsbare gezinnen, waaronder die in brandstofarmoede, en, waar van toepassing, in sociale huisvesting;

b) maatregelen om efficiënt energiegebruik door kleine afnemers, waaronder gezinnen, te bevorderen en aan te moedigen.

De in het eerste lid, 8°, bedoelde inkomsten worden besteed aan de maatregelen van het sociale klimaatplan beoogd in artikel 4 van verordening (EU) 2023/955 van

«Les recettes visées à l’alinéa 1^{er}, 7°, sont affectées:

1° aux mesures visées à l’alinéa 2, 1° et 2°, en donnant la priorité aux activités permettant de contribuer à traiter les aspects sociaux du système d’échange de quotas d’émission de gaz à effet de serre pour le secteur du bâtiment, le secteur du transport routier et les autres secteurs visés à l’article 3.3.16/1, § 2, du Code bruxellois de l’Air, du Climat et de la Maîtrise de l’Énergie;

2° aux mesures destinées à financer le plan social pour le climat conformément à l’article 15 du règlement (UE) 2023/955 du Parlement européen et du Conseil du 10 mai 2023 instituant un Fonds social pour le climat et modifiant le règlement (UE) 2021/1060;

3° aux mesures destinées à accorder une compensation financière aux consommateurs finals de carburants lorsqu’il n’a pas été possible d’éviter la double comptabilisation des émissions ou dans les cas où des quotas ont été restitués pour des émissions non couvertes par le chapitre 1^{er}bis du titre 3 du livre 3 du Code bruxellois de l’Air, du Climat et de la Maîtrise de l’Énergie;

4° aux mesures destinées à accélérer l’adoption de véhicules à émissions nulles ou à soutenir financièrement le déploiement d’infrastructures de recharge et de ravitaillement pleinement interoperables pour les véhicules à émissions nulles, ou les mesures visant à encourager le recours aux transports publics et à améliorer la multimodalité, ou à fournir une aide financière destinée à traiter les aspects sociaux en ce qui concerne les usagers des transports à revenus faibles et moyens;

5° aux mesures destinées à contribuer à la décarbonation des systèmes de chauffage et de refroidissement des bâtiments ou à la réduction des besoins énergétiques de ceux-ci ainsi que les mesures visant à fournir une aide financière aux ménages à faible et moyen revenu dans les bâtiments les moins performants, y compris l’intégration des énergies renouvelables et des autres mesures connexes suivantes:

a) mesures d’efficacité énergétique ou mesures alternatives de politique publique en faveur des ménages vulnérables, y compris ceux qui se trouvent en situation de précarité énergétique, et, le cas échéant, dans les logements sociaux;

b) mesures pour promouvoir et favoriser une utilisation efficace de l’énergie par les petits clients, y compris les ménages.

Les recettes visées à l’alinéa 1^{er}, 8°, sont affectées aux mesures du plan social pour le climat visé à l’article 4 du règlement (UE) 2023/955 du Parlement européen et du

het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 tot oprichting van een sociaal klimaatfonds en tot wijziging van verordening (EU) 2021/1060.”.

TITEL V

Wijziging van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen

Artikel 41

In artikel 56 van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen wordt de bepaling onder 11°, ingevoegd bij de ordonnantie van 27 maart 2014, aangevuld met de woorden: “, en het gebruik van dichtgaande deuren voor voedingsfrigo’s en vriezers”.

TITEL VI

Wijziging van de ordonnantie van 14 juni 2012 betreffende afvalstoffen

Artikel 42

Een artikel 9/1 dat luidt als volgt wordt ingevoegd in de ordonnantie van 14 juni 2012 betreffende afvalstoffen:

“Art. 9/1. § 1. De Regering kan bevoegdheden met betrekking tot de controle en traceerbaarheid van afval in de vorm van gerecycleerde granulaten en uitgegraven grond toewijzen aan rechtspersonen, beheerorganisaties genaamd, waar personen die de einde-afvalfase willen verkrijgen zich bij moeten aansluiten.

§ 2. De beheerorganisaties voor gerecycleerde granulaten kunnen de volgende taken uitvoeren:

- het kwaliteitbeheersysteem van de uitbaters goedkeuren;
- periodieke controles uitvoeren;
- toelatingscertificaten voor de productie van gerecycleerde granulaten afleveren;
- beheerrapporten afleveren;
- over gaan tot het analyseren van stalen van gerecycleerde granulaten of uitgegraven gronden tijdens periodieke controles;
- van uitbaters eisen dat ze stalen nemen of analyses uitvoeren om de kwaliteit van hun gerecycleerde granulaten aan te tonen;
- de opvolging van de traceerbaarheid van verwerkte en uitgewisselde materialen verzekeren.

§ 3. De beheerorganisaties voor uitgegraven grond kunnen de volgende taken uitvoeren:

Conseil du 10 mai 2023 instituant un Fonds social pour le climat et modifiant le règlement (UE) 2021/1060.».

TITRE V

Modification de l’ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d’environnement

Article 41

Dans l’article 56 de l’ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d’environnement, le 11°, inséré par l’ordonnance du 27 mars 2014, est complété par les mots: «, et l’utilisation de portes refermables pour les frigos et les congélateurs alimentaires».

TITRE VI

Modification de l’ordonnance du 14 juin 2012 relative aux déchets

Article 42

Un article 9/1 rédigé comme suit est inséré dans l’ordonnance du 14 juin 2012 relative aux déchets:

«Art. 9/1. § 1^{er}. Le Gouvernement peut attribuer des compétences relatives au contrôle et à la traçabilité des déchets en matière de granulats recyclés et de terres excavées à des personnes morales appelées organisme de gestion auxquelles les personnes qui souhaitent obtenir la fin du statut de leurs déchets s’affilient.

§ 2. Les organismes de gestion des granulats recyclés peuvent effectuer les tâches suivantes:

- approuver le système de gestion de la qualité des exploitants;
- réaliser des contrôles périodiques;
- délivrer des certificats d’habilitation de production de granulats recyclés;
- délivrer des rapports de gestion;
- procéder à des analyses d’échantillons de granulats recyclés ou terres excavées lors des contrôles périodiques;
- imposer aux exploitants de procéder à des prélèvements ou analyses pour démontrer la qualité de leurs granulats recyclés;
- assurer le suivi de la traçabilité des matériaux traités et échangés.

§ 3. Les organismes de gestion de terres excavées peuvent effectuer les tâches suivantes:

- een beslissing nemen over technische verslagen;
- een beslissing nemen over het vervoer van uitgegraven gronden;
- grond- en granulatenbeheerrapporten afleveren;
- de opvolging van de traceerbaarheid van verwerkte en uitgewisselde materialen verzekeren.

§ 4. De communicatie en uitwisseling van documenten gebeurt elektronisch, via een digitaal platform dat ter beschikking wordt gesteld door de beheerorganisaties voor gerecycleerde granulaten en uitgegraven gronden.

§ 5. De beheerorganisaties zijn registratieplichtig. De Regering bepaalt de voorwaarden waaronder de beheerorganisaties hun activiteiten uitvoeren en de voorwaarden voor registratie. De bepalingen van titel IV*bis* van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende milieuvergunningen zijn van toepassing.”.

Artikel 43

In artikel 49, eerste lid, 6°, van dezelfde ordonnantie, vervangen bij de ordonnantie van 6 mei 2021, wordt het getal “9/1,” ingevoegd tussen de woorden “de artikelen” en de woorden “16, § 1 et § 3”.

TITEL VII Overgangs- en eindbepalingen

Artikel 44

De groenestroomcertificaten die de gewestelijke transmissienetbeheerder overeenkomstig artikel 28, § 1, eerste lid, van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft aangekocht vóór de inwerkingtreding van artikel 3 van onderhavige ordonnantie en die nog niet op de markt door middel van een veilingverkoop zijn aangeboden, worden geannuleerd in de gegevensbank van groenestroomcertificaten die door Brugel werd ingericht, met ingang van de datum van inwerkingtreding van artikel 4 van deze ordonnantie.

Artikel 45

Deze ordonnantie treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt, met uitzondering van:

- 1° artikel 3 dat in werking op 1 januari 2025 treedt; en
- 2° artikel 9 dat in werking op 1 juni 2025 treedt; en
- 3° artikelen 37, 1° en 2° en 38, 2°, die in werking op 1 januari 2026 treden.

- prendre une décision relative aux rapports techniques;
- prendre une décision relative aux transport de terres excavées;
- délivrer des rapports de gestion des terres et granulats recyclés;
- assurer le suivi de la traçabilité des matériaux traités et échangés.

§ 4. Les communications et échanges de documents sont réalisés de manière électronique, via une plateforme numérique mise à disposition par les organismes de gestion de granulats recyclés et de terres excavées.

§ 5. Les organismes de gestion sont soumis à enregistrement. Le Gouvernement détermine les conditions dans lesquelles les organismes de gestion exercent leurs activités et les conditions préalables à l’enregistrement. Les dispositions du titre IV*bis* de l’ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d’environnement sont d’application.».

Article 43

À l’article 49, alinéa 1^{er}, 6° de la même ordonnance, remplacée par l’ordonnance du 6 mai 2021, le chiffre «9/1,» est inséré entre les mots «des articles» et les mots «16, § 1^{er} et § 3».

TITRE VII Dispositions transitoires et finales

Article 44

Les certificats verts achetés par le gestionnaire du réseau de transport régional conformément à l’article 28, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l’ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l’organisation du marché de l’électricité en Région de Bruxelles-Capitale avant l’entrée en vigueur de l’article 3 de la présente ordonnance et non encore offerts au marché par le biais d’une vente aux enchères sont annulés dans la banque de données de certificats verts mise sur pied par Brugel avec effet à la date d’entrée en vigueur de l’article 4 de la présente ordonnance.

Article 45

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge* à l’exception:

- 1° de l’article 3 qui entre en vigueur le 1^{er} janvier 2025; et
- 2° de l’article 9 qui entre en vigueur le 1^{er} juin 2025; et
- 3° des articles 37, 1° et 2°, et 38, 2°, qui entrent en vigueur le 1^{er} janvier 2026.

Brussel, 10 oktober 2024.

De minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke
Regering

Rudi VERVOORT

De Minister bevoegd voor Klimaattransitie, Leefmilieu,
Energie en Participatieve Democratie

Alain MARON

Bruxelles, le 10 octobre 2024.

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région
de Bruxelles-Capitale

Rudi VERVOORT

Le Ministre de la Transition climatique, de l'Environne-
ment, de l'Énergie et de la Démocratie participative

Alain MARON

Bijlage

BIJLAGE 3.8 - Criteria voor de verificaties bedoeld in artikel 3.3.16/1

Algemene beginselen

1. Emissies die overeenkomen met de in artikel 3.3.16/1 bedoelde activiteit worden aan verificatie onderworpen.
2. Bij het verificatieproces moeten het verslag uit hoofde van artikel 3.3.16/5, § 1, en de bewaking tijdens het voorafgaande jaar worden gezien. Hierbij wordt gekeken naar de betrouwbaarheid, de geloofwaardigheid en de nauwkeurigheid van de bewakingssystemen en de gerapporteerde gegevens, en naar informatie inzake de emissies, en in het bijzonder:
 - a) de gerapporteerde tot verbruik uitgeslagen brandstoffen en de daarmee samenhangende berekeningen;
 - b) de keuze en het gebruik van emissiefactoren;
 - c) de berekeningen die leiden tot de bepaling van de totale emissies.
3. De emissies waarover verslag is uitgebracht kunnen alleen worden gevalideerd als betrouwbare, geloofwaardige gegevens en informatie het mogelijk maken de emissies met een hoge mate van zekerheid te bepalen. Voor een hoge mate van zekerheid moet de gereguleerde entiteit aantonen dat:
 - a) de gerapporteerde gegevens vrij zijn van inconsistenties;
 - b) de gegevens zijn verzameld overeenkomstig de toepasselijke wetenschappelijke normen; en
 - c) de desbetreffende documenten van de gereguleerde entiteit volledig en consistent zijn.
4. De verificateur krijgt toegang tot alle bedrijfsterreinen en tot alle informatie in verband met het onderwerp van de verificatie.
5. De verificateur houdt rekening met de vraag of de gereguleerde entiteit geregistreerd is in het kader van het milieubeheer- en milieuauditsysteem van de Unie (EMAS).

Methodologie

Strategische analyse

6. De verificatie is gebaseerd op een strategische analyse van alle hoeveelheden brandstoffen die door de gereguleerde entiteit tot verbruik zijn uitgeslagen. Dit vereist dat de verificateur een overzicht heeft van alle activiteiten waarmee de gereguleerde entiteit de brandstoffen uitslaat tot verbruik en van het belang van deze brandstoffen voor emissies.

Procesanalyse

7. De verificatie van de gegevens en overgelegde informatie vindt zo nodig bij de gereguleerde entiteit plaats. De verificateur neemt steekproeven om de betrouwbaarheid van de gerapporteerde gegevens en informatie vast te stellen.

Risicoanalyse

8. De verificateur moet alle middelen waarmee de brandstoffen door de gereguleerde entiteit tot verbruik worden uitgeslagen, evalueren met het oog op de betrouwbaarheid van de gegevens over de totale emissies van de gereguleerde entiteit.
9. Aan de hand van deze analyse identificeert de verificateur uitdrukkelijk alle elementen met een groot foutenpotentieel en andere aspecten van de bewakings- en rapportageprocedure die waarschijnlijk zullen

Annexe

ANNEXE 3.8 - Critères de vérification visés à l'article 3.3.16/1

Principes généraux

1. Les émissions correspondant à l'activité visée à l'article 3.3.16/1 sont soumises à une vérification.
2. La procédure de vérification vise notamment la déclaration établie en application de l'article 3.3.16/5, § 1^{er} et la surveillance des émissions effectuée au cours de l'année précédente. Elle porte sur la fiabilité, la crédibilité et la précision des systèmes de surveillance ainsi que sur les données et informations déclarées en ce qui concerne les émissions, et notamment:
 - a) les carburants mis à la consommation déclarés et les calculs y afférents;
 - b) le choix et l'utilisation des facteurs d'émission;
 - c) les calculs permettant de déterminer les émissions globales.
3. Les émissions déclarées ne peuvent être validées que si des données et des informations fiables et crédibles permettent de déterminer les émissions avec un degré élevé de certitude. Pour parvenir à ce degré élevé de certitude, l'entité réglementée doit démontrer que:
 - a) les données déclarées sont exemptes d'incohérences;
 - b) la collecte des données a été effectuée conformément aux normes scientifiques applicables; et
 - c) les registres correspondants de l'entité réglementée sont complets et cohérents.
4. Le vérificateur a accès à tous les sites et à toutes les informations en rapport avec l'objet des vérifications.
5. Le vérificateur tient compte du fait que l'entité réglementée est enregistrée ou non dans le système communautaire de management environnemental et d'audit (EMAS).

Méthodologie

Analyse stratégique

6. La vérification est fondée sur une analyse stratégique de l'ensemble des quantités de carburant mises à la consommation par l'entité réglementée. Cela suppose que le vérificateur ait une vue globale de toutes les activités pour lesquelles l'entité réglementée met les carburants à la consommation ainsi que de leur poids relatif dans les émissions.

Analyse des procédés

7. La vérification des données et informations soumises est effectuée, en tant que de besoin, sur le site de l'entité réglementée. Le vérificateur recourt à des contrôles par sondage pour déterminer la fiabilité des données et informations déclarées.

Analyse des risques

8. Le vérificateur soumet tous les moyens par lesquels les carburants sont mis à la consommation par l'entité réglementée à une évaluation de la fiabilité des données relatives aux émissions globales de l'entité réglementée.
9. Sur la base de cette analyse, le vérificateur met explicitement en évidence tout élément qui comporte un risque d'erreur élevé et d'autres aspects de la procédure de surveillance et de déclaration

bijdragen tot fouten bij de bepaling van de totale emissies. Het betreft hier met name de berekeningen die nodig zijn om de emissies van afzonderlijke emissiebronnen vast te stellen. Bijzondere aandacht wordt besteed aan elementen met een groot foutenpotentieel en aan de desbetreffende aspecten van de bewakingsprocedure.

10. De verificateur houdt rekening met alle risicobeheersingsmethoden die de gereglementeerde entiteit toepast om de mate van onzekerheid zo klein mogelijk te houden.

Verslag

11. De verificateur stelt een verslag op over het valideringsproces, waarin wordt vermeld of het verslag op grond van artikel 3.3.16/5, § 1, bevredigend is. In dit verslag komen alle onderwerpen aan de orde die voor het verrichte werk van belang zijn. Er kan worden verklaard dat het verslag op grond van artikel 3.3.16/5, § 1, bevredigend is, als, naar de mening van de verificateur, de totale emissies niet wezenlijk verkeerd zijn weergegeven.

Aan de bevoegdheid van de verificateur te stellen minimumeisen

12. De verificateur is onafhankelijk van de gereglementeerde entiteit, voert zijn of haar werk serieus uit op een objectieve, professionele wijze en is vertrouwd met:
 - a) de bepalingen die van toepassing zijn op het systeem van handel in broeikasgasemissierechten voor de gebouwensector, de wegvervoerssector en aanvullende sectoren, alsmede de door de Europese Commissie goedgekeurde normen en richtsnoeren;
 - b) de wet- en regelgevende en administratieve vereisten die van toepassing zijn op de geverifieerde activiteiten; en
 - c) de totstandkoming van alle informatie over alle middelen waarmee de brandstoffen door de gereglementeerde entiteit tot verbruik worden uitgeslagen, met name wat betreft de verzameling, meting, berekening en rapportage van gegevens.

qui sont susceptibles d'entraîner des erreurs dans la détermination des émissions globales. Il s'agit notamment des calculs à effectuer pour déterminer le niveau des émissions issues de différentes sources. Une attention particulière est accordée aux éléments qui comportent un risque d'erreur élevé et aux autres aspects susmentionnés de la procédure de surveillance.

10. Le vérificateur tient compte de toutes les méthodes effectives de gestion des risques appliquées par l'entité réglementée en vue de réduire au maximum le degré d'incertitude.

Rapport

11. Le vérificateur élabore un rapport sur la procédure de validation, indiquant si la déclaration faite en application 3.3.16/5, § 1^{er} est satisfaisante. Ce rapport traite tous les aspects pertinents en rapport avec le travail effectué. Le vérificateur peut attester que la déclaration établie en application de 3.3.16/5, § 1^{er}, est satisfaisante si, selon lui, les émissions totales déclarées ne sont pas matériellement inexactes.

Compétences minimales exigées du vérificateur

12. Le vérificateur est indépendant de l'entité réglementée, exerce ses activités avec un professionnalisme sérieux et objectif, et a une bonne connaissance:
 - a) des dispositions applicables au système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre pour le secteur du bâtiment, le secteur du transport routier et d'autres secteurs, ainsi que des normes et des lignes directrices pertinentes arrêtées par la Commission européenne;
 - b) des exigences législatives, réglementaires et administratives applicables aux activités soumises à la vérification; et
 - c) de l'élaboration de toutes les informations relatives à tous les moyens par lesquels les carburants sont mis à la consommation par l'entité réglementée, notamment aux stades de la collecte, de la mesure, du calcul et de la déclaration des données.