

**PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2023-2024

29 MAART 2024

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT****ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

met betrekking tot het verlenen van een waarborg van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest aan de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp (DBDMH), onder de vorm van een borgstelling, in de context van de DBFM-overeenkomst voor de bouw van de nieuwe hoofdkazerne in Brussel

Memorie van toelichting

De Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp (DBDMH) is een instelling van openbaar nut van categorie A in de zin van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut. De DBDMH bezit rechtspersoonlijkheid, maar staat onder de hiërarchische bevoegdheid van de minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering die bevoegd is voor de brandbestrijding en dringende medische hulp, zoals bepaald in artikel 4, § 2, 3° en 4°, van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten. Binnen de huidige regering wordt deze hiërarchische bevoegdheid uitgeoefend door de staatssecretaris van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, belast met Stedenbouw en Erfgoed, Europese en Internationale Betrekkingen, Buitenlandse Handel en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp. Overeenkomstig artikel 10 van de ordonnantie van 19 juli 1990 houdende oprichting van de Brusselse Hoofdstedelijke dienst voor brandweer en dringende medische hulp, heeft de DBDMH als middelen:

1. de op de begroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en op de begroting van de Agglomeratie uitgetrokken kredieten;
2. de in zijn voordeel gedane schenkingen en legaten;

SESSION ORDINAIRE 2023-2024

29 MARS 2024

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE****PROJET D'ORDONNANCE**

relative à l'octroi d'une garantie de la Région de Bruxelles-Capitale au Service d'Incendie et d'Aide Médicale Urgente de la Région de Bruxelles-Capitale (SIAMU), sous la forme d'un cautionnement, dans le contexte du contrat DBFM pour la construction de la nouvelle caserne état-major à Bruxelles

Exposé des motifs

Le Service d'Incendie et d'Aide Médicale Urgente de la Région de Bruxelles-Capitale (SIAMU) est un organisme d'intérêt public de catégorie A au sens de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public. Le SIAMU est doté de la personnalité juridique, mais est soumis au pouvoir hiérarchique du ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale qui a dans ses attributions la lutte contre l'incendie et l'aide médicale urgente telles que définies à l'article 4, § 2, 3° et 4°, de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes. Au sein de l'actuel gouvernement, ce pouvoir hiérarchique est exercé par le Secrétaire d'État à la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Urbanisme et du Patrimoine, des Relations européennes et internationales, du Commerce extérieur et de la Lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente. Conformément à l'article 10 de l'ordonnance du 19 juillet 1990 portant création d'un service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale, le SIAMU dispose des moyens suivants:

1. les crédits inscrits au budget de la Région de Bruxelles-Capitale et ceux inscrits au budget de l'Agglomération;
2. les dons et les legs en sa faveur;

3. de ontvangsten die verband houden met zijn activiteit en de vergoedingen voor diensten;
4. de door de Staat of andere openbare besturen toegekende middelen;
5. de subsidies en toevallige inkomsten;
6. de leningen aangegaan tot uitvoering van een door de Regering goedgekeurde investeringsprogramma.
7. de niet aangewende begrotingsboni uit de vorige jaren die de Brandweerdienst mag overdragen krachtens de begrotingsordonnantie;
8. de middelen afkomstig uit de uitvoering van artikel 70 van de wet van 15 mei 2007.

Een overheidsopdracht geplaatst door mededingingsprocedure met onderhandeling werd gelanceerd door een aankondiging van opdracht gepubliceerd in het Bulletin der Aanbestedingen op 30 maart 2022 (gevolgd door een kennisgeving van veranderingen gepubliceerd op 20 april 2022), voor de bouw van een nieuwe hoofdkazerne voor de DBDMH. Naast de nieuwe hoofdkazerne voor de DBDMH zal het gebouw ook plaats bieden aan de leslokalen voor de theorielessen van BRUSAFE (de schoenkoepel voor de veiligheidsberoepen).

De nieuwe hoofdkazerne wordt uitgevoerd in het kader van de complexe "DBFM" opdracht (Design, Build, Finance, Maintain voor ontwerp, bouw, financiering en onderhoud). Bij dergelijke overeenkomsten betaalt de overheid periodieke vergoedingen aan de opdrachtnemer voor een geheel van geleverde diensten waarvan de financiering van het project slechts een onderdeel uitmaakt.

DBFM-overeenkomsten vormen publiek-private samenwerkingsverbanden. In het kader van zulke overeenkomsten, draagt de private partner tegelijkertijd de verantwoordelijkheid voor het ontwerp, de bouw, de financiering en het onderhoud van het goed tegen betaling van een periodieke vergoeding door de publieke partner. Het bedrag van de vergoeding wordt verminderd in geval van bepaalde contractuele tekortkomingen.

In het kader van de voormelde overheidsopdracht zal de opdrachtnemer vergoed worden voor de beschikbaarheid (na ontwerp, bouw en financiering) en het onderhoud van de hoofdkazerne waarvan sprake via een periodieke beschikbaarheidsvergoeding, ten laste van de DBDMH.

Andere betalingsverplichtingen kunnen zich onder meer voordoen bij wijzigingen, onvoorzienbare omstandigheden, tekortkomingen of voortijdige beëindiging.

Het gedeelte van de betalingsverplichtingen dat bij de DBDMH ligt, geniet nog niet van de kredietwaardigheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

3. les recettes liées à son action et les indemnités pour prestations;
4. les moyens octroyés par l'État ou les autres pouvoirs publics;
5. les subsides et revenus occasionnels;
6. les emprunts contractés en exécution d'un programme d'investissement accepté par le Gouvernement;
7. les excédents budgétaires non utilisés les années précédentes que le Service d'Incendie peut reporter en vertu de l'ordonnance budgétaire;
8. les moyens issus de la mise en œuvre de l'article 70 de la loi du 15 mai 2007.

Un marché public passé par procédure concurrentielle avec négociation a été lancé par un avis de marché publié au Bulletin des Adjudications le 30 mars 2022 (suivi d'un avis rectificatif publié le 20 avril 2022), pour la construction d'une nouvelle caserne état-major pour le SIAMU. Outre la nouvelle caserne état-major pour le SIAMU, le bâtiment accueillera également les classes pour les cours théoriques de BRUSAFE (coupole des écoles des métiers de la sécurité).

La nouvelle caserne état-major sera réalisée dans le cadre du marché complexe dit «DBFM» (Design, Build, Finance, Maintain pour conception, construction, financement et maintenance). Dans de tels contrats, l'autorité paie des redevances périodiques au prestataire pour un ensemble de services rendus, dont le financement du projet ne constitue qu'un élément.

Les contrats DBFM constituent des partenariats public-privé. Dans le cadre de ces contrats, le partenaire privé porte à la fois la responsabilité de la conception, de la construction, du financement et de la maintenance du bien en contrepartie du paiement d'une redevance périodique par le partenaire public. Le montant de la redevance sera réduit en cas de manquement(s) à certaines obligations contractuelles.

Dans le cadre du marché public susmentionné, le prestataire sera rémunéré pour la disponibilité (après la conception, la construction et le financement) et la maintenance de la caserne état-major dont il est question au moyen d'une redevance de disponibilité périodique, à charge du SIAMU.

D'autres obligations de paiement peuvent survenir notamment en cas de modifications, de circonstances imprévisibles, de manquements ou de résiliation anticipée.

La partie des obligations de paiement incombant au SIAMU ne bénéficie pas encore de la garantie de solvabilité de la Région de Bruxelles-Capitale.

In de financiële en bancaire sector, geniet het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van een hogere kredietwaardigheid dan parastatale of andere publiekrechtelijke instellingen en organismen die in grote mate afhankelijk zijn van dotaties voor hun financiering. Voor de lange termijn financiering en financierbaarheid van projecten van dergelijke grote omvang, is het dan ook onontbeerlijk en een courante praktijk dat het zogenaamde tegenpartijrisico (kredietwaardigheid op lange termijn) in hoofde van de aanbesteder/opdrachtgever zoveel mogelijk wordt afgedekt. Dit betekent dat een waarborg van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest onder de vorm van een borgstelling moet worden toegekend ter afdekking van de betalingsverplichtingen van de DBDMH onder de DBFM-overeenkomst gesloten met de private partner, en ter afdekking van de betalingsverplichtingen van de DBDMH onder de directe overeenkomst gesloten tussen de DBDMH met de private partner(s), zijn financiers, en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Deze waarborg van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt ook verstrekt ter afdekking van betalingsverplichtingen van de DBDMH op grond van bovenvermelde overeenkomsten bij wijzigingen, onvoorzienbare omstandigheden, tekortkomingen van de DBDMH of voortijdige beëindiging.

Dit principe van de toekenning van de waarborg van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor de betalingsverplichtingen van de DBDMH werd dan ook opgenomen in het bestek van de overheidsopdracht “DBFM-Opdracht voor de bouw van een nieuwe hoofdkazerne voor DBDMH van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest”.

Voor de toekenning van een dergelijke waarborg van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is het vereist dat een machtiging wordt verleend aan de Regering. Met onderhavige ordonnantie wordt het juridisch kader gecreëerd om aan deze eis tegemoet te komen.

De concrete voorwaarden waartegen deze waarborg wordt verleend, worden geregeld in de contracten die de DBDMH zal afsluiten met de opdrachtnemer(s) en zijn financiers.

Conform thema 14.5 van de Eurostat-gids “A Guide to the Statistical Treatment of PPPs” van september 2016 en de vaststaande adviespraktijk van het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) heeft het verstrekken van een dergelijke waarborg geen invloed op de statistische behandeling van het project en staat het de deconsolidatie van het project dus niet in de weg.

Dans le secteur financier et bancaire, la Région de Bruxelles-Capitale bénéficie d'une plus grande solvabilité que les parastataux ou les autres institutions et organismes de droit public qui dépendent en grande partie des dotations pour leur financement. Pour les financements à long terme et la viabilité financière de projets d'une telle envergure, il est indispensable et de pratique courante que les risques de la contrepartie (solvabilité à long terme) du pouvoir adjudicateur / donneur d'ordre soient couverts autant que possible. Cela signifie que la garantie de la Région de Bruxelles-Capitale sous la forme d'un cautionnement doit être accordée pour la couverture des obligations de paiement du SIAMU en vertu du contrat DBFM conclu avec le partenaire privé et pour la couverture des obligations de paiement du SIAMU en vertu du contrat direct conclu entre le SIAMU, le(s) partenaire(s) privé(s), ses ou leurs bailleurs de fonds et la Région de Bruxelles-Capitale.

Cette garantie de la Région de Bruxelles-Capitale est également octroyée pour la couverture d'obligations de paiement du SIAMU sur la base des contrats susmentionnés, en cas de modifications, de circonstances imprévisibles, de manquements du SIAMU ou de résiliation anticipée.

Ce principe d'octroi de la garantie de la Région de Bruxelles-Capitale pour les obligations de paiement du SIAMU a dès lors été repris dans le cahier des charges du marché public «DBFM-Mission pour la construction d'une nouvelle caserne d'état-major pour le SIAMU de la Région Bruxelles-Capitale».

L'octroi d'une telle garantie de la Région de Bruxelles-Capitale requiert qu'une habilitation soit donnée au Gouvernement. La présente ordonnance crée le cadre juridique pour répondre à cette exigence.

Les conditions concrètes sous lesquelles cette garantie est octroyée seront réglées dans les contrats que le SIAMU conclura avec le(s) prestataire(s) et ses bailleurs de fonds.

Conformément au thème 14.5 du Guide Eurostat «A Guide to the Statistical Treatment of PPPs» de septembre 2016 et à la pratique constante des avis de l'Institut des Comptes Nationaux (ICN), l'octroi d'une telle garantie n'influence pas le traitement statistique du projet et n'entrave donc pas la déconsolidation du projet.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel is vereist op grond van artikel 8 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen en heeft geen commentaar.

Artikel 2

Dit artikel heeft geen bijzonder commentaar.

Artikel 3

De waarborg van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gaat ten vroegste op 1 juni 2024 in.

Artikel 4

Dit artikel heeft geen bijzonder commentaar.

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt, de Promotie van Meertaligheid en van het Imago van Brussel,

Sven GATZ

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article est requis par l'article 8 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises et n'appelle pas de commentaire.

Article 2

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

Article 3

La garantie de la Région de Bruxelles-Capitale sort ses effets au plus tôt le 1^{er} juin 2024.

Article 4

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique, de la Promotion du Multilinguisme et de l'Image de Bruxelles,

Sven GATZ

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

met betrekking tot het verlenen van een waarborg van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest aan de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp (DBDMH), onder de vorm van een borgstelling, in de context van de DBFM-overeenkomst voor de bouw van de nieuwe hoofdkazerne in Brussel

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister belast met Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Minister belast met Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verleent een waarborg, onder de vorm van een borgstelling, voor de nakoming door de DBDMH van al zijn betalingsverplichtingen in het kader van de overheidsopdracht “DBFM-Opdracht voor de bouw van een nieuwe hoofdkazerne voor DBDMH van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest”.

De Regering bepaalt de nadere voorwaarden waaronder die waarborg kan worden verleend bij een of meer overeenkomsten en tegen de voorwaarden die worden bepaald in die overeenkomsten.

Artikel 3

De waarborg van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gaat ten vroegste op 1 juni 2024 in.

PROJET D’ORDONNANCE

relative à l’octroi d’une garantie de la Région de Bruxelles-Capitale au Service d’Incendie et d’Aide Médicale Urgente de la Région de Bruxelles-Capitale (SIAMU), sous la forme d’un cautionnement, dans le contexte du contrat DBFM pour la construction de la nouvelle caserne état-major à Bruxelles

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre chargé de la Lutte contre l’Incendie et de l’Aide médicale urgente,

Après délibération,

ARRÊTE:

Le Ministre chargé de la Lutte contre l’Incendie et de l’Aide médicale urgente est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d’ordonnance dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l’article 39 de la Constitution.

Article 2

La Région de Bruxelles-Capitale octroie une garantie, sous la forme d’un cautionnement, en vue de garantir le respect par le SIAMU de toutes ses obligations de paiement dans le cadre du marché public «DBFM-Mission pour la construction d’une nouvelle caserne d’état-major pour le SIAMU de la région Bruxelles-Capitale».

Le Gouvernement détermine les conditions spécifiques selon lesquelles cette garantie peut être accordée par un ou plusieurs contrats conformément aux conditions qui y sont définies.

Article 3

La garantie de la Région de Bruxelles-Capitale sort ses effets au plus tôt le 1^{er} juin 2024.

Artikel 4

Deze ordonnantie treedt in werking de dag van haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

Brussel, 28 maart 2024.

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Territoriale Ontwikkeling en Stadsvernieuwing, Toerisme, de Promotie van het Imago van Brussel en Biculturele Zaken van Gewestelijk Belang,

Rudi VERVOORT

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt, de Promotie van Meertaligheid en van het Imago van Brussel,

Sven GATZ

Article 4

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Bruxelles, le 28 mars 2024.

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé du Développement territorial et de la Rénovation urbaine, du Tourisme, de la Promotion de l'Image de Bruxelles et du Biculturel d'intérêt régional,

Rudi VERVOORT

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique, de la Promotion du Multilinguisme et de l'Image de Bruxelles,

Sven GATZ