



GEWONE ZITTING 2023-2024

7 DECEMBER 2023

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

**VOORSTEL TOT WIJZIGING VAN HET
REGLEMENT**

gericht op inclusiviteit

(ingediend door de heer Pepijn KENNIS (NL), mevrouw Bianca DEBAETS (NL), mevrouw Khadija ZAMOURI (NL), de heer Jan BUSSELEN (NL), mevrouw Lotte STOOPS (NL), de heer Christophe MAGDALIJNS (FR), mevrouw Els ROCHETTE (NL), mevrouw Leila AGIC (FR), mevrouw Véronique LEFRANCQ (FR) en mevrouw Victoria AUSTRÆT (FR))

Toelichting

Vandaag kunnen we niet langer ontkennen dat de Brusselaars leven in een Gewest dat grotendeels getekend is door mannelijke vertegenwoordiging in de publieke ruimte en daarbuiten. Dat komt omdat vrouwen eeuwenlang niet de plaats hebben gekregen die hen toekomt bij het schrijven van onze geschiedenis¹. Hoewel de kwestie recenter op de voorgrond trad, kan dezelfde opmerking gemaakt worden over non-binaire personen en/of mensen uit de LGBTQIA+-gemeenschap.

Rekening houden met vrouwen, non-binaire mensen en leden van de LGBTQIA+-gemeenschap en hen zichtbaar maken in de politieke arena kan een essentiële rol spelen bij het helpen veranderen van de mentaliteit. Zo kan het bijdragen aan het creëren van een vrijere en meer egalitaire samenleving, waarin iedereen zich bewust kan zijn van zijn rechten, zijn belang, zijn onafhankelijkheid en zijn uniekheid.

1. Resolutie betreffende de vervrouwelijking van de namen van bus- en tramhaltes en van metrostations van de MIVB (A-437/3 – 21/22) aangenomen op 20 mei 2022 door het Brussels Hoofdstedelijk Parlement, waarop dit voorstel geïnspireerd is.

SESSION ORDINAIRE 2023-2024

7 DÉCEMBRE 2023

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

**ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA
COMMISSION COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

**PROPOSITION DE MODIFICATION DU
RÈGLEMENT**

visant l'inclusivité

(déposée par M. Pepijn KENNIS (NL), Mmes Bianca DEBAETS (NL), Khadija ZAMOURI (NL), M. Jan BUSSELEN (NL), Mme Lotte STOOPS (NL), M. Christophe MAGDALIJNS (FR), Mmes Els ROCHETTE (NL), Leila AGIC (FR), Véronique LEFRANCQ (FR) et Victoria AUSTRÆT (FR))

Développements

Aujourd'hui, nous ne pouvons plus nier que l'ensemble des Bruxelloises et des Bruxellois vivent dans une Région largement dominée par des représentations masculines, dans l'espace public et plus largement. Ce résultat découle du fait que, pendant des siècles, les femmes n'ont pas eu l'espace qui leur revenait dans l'écriture de notre histoire¹. Si la question n'a été mise en évidence que plus récemment, la même observation peut être faite à l'égard des personnes non binaires et/ou issues de la communauté LGBTQIA+.

La prise en considération et la visibilité des femmes, des personnes non binaires et des membres de la communauté LGBTQIA+ dans l'espace politique peut jouer un rôle essentiel pour contribuer à changer les mentalités et participer ainsi à la création d'une société plus libre et plus égalitaire, où chaque personne pourra être consciente de ses droits, de son importance, de son indépendance et de son caractère unique.

1. Résolution relative à la féminisation de noms d'arrêts de bus et de tram et de stations de métro de la STIB (A-437/3 – 21/22) adoptée le 20 mai 2022 par Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, dont la présente proposition s'inspire.

De politieke ruimte is van iedereen: mannen, vrouwen, mensen die zich niet met een van beide genders identificeren en/of leden van de LGBTQIA+-gemeenschap.

Dit voorstel tot wijziging van het Reglement is bedoeld om het bestaan van de diversiteit van de Brusselaars te benadrukken en de politieke inclusie te versterken door een sterke stap te zetten: de aanpassing van de basistekst van de representatieve democratie, namelijk het Reglement van ons Parlement en van de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

Vandaag de dag gebruikt dit reglement alleen het mannelijke geslacht en mannelijke persoonlijke voornaamwoorden. Hetzelfde geldt voor de regels van de andere parlementaire vergaderingen in België. De enige uitzondering hierop is de Raad van de Vlaamse Gemeenschapscommissie, die op 22 december 2023 quasi unaniem stemde om volgende preambule in haar reglement op te nemen: "In onderhavig reglement zijn de gebruikte kwalificaties van toepassing op alle geslachten en genderidentiteiten."

De auteurs van het voorstel willen vrouwen, mensen die zich met geen enkel gender identificeren en leden van de LGBTQIA+-gemeenschap integreren en opnemen in het taalgebruik van dit reglement.

De gekozen aanpak om dit te bereiken is om aan te geven dat de bepalingen in deze democratische tekst van toepassing zijn op alle geslachten en genders.

Deze aanpak is geïnspireerd op een bepaling van het decreet van 25 februari 2019 tot instelling van een permanente burgerdialogo, aangenomen door het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap. Ze verdient de voorkeur boven het gebruik van een of andere inclusieve spellingmethode, aangezien die nog niet altijd volledig ontwikkeld is, nog geen unanieme steun geniet en de opname van non-binaire personen evenmin mogelijk zou maken.

De wens tot inclusie die door de auteurs van het voorstel wordt geuit, is geworteld in een reeks basisteksten voor een samenleving die genderdiversiteit respecteert, zoals het Handvest van de Verenigde Naties, de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens, het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie en de resolutie van het Europees Parlement van 12 maart 2013 over de uitbanning van genderstereotypen in de Europese Unie (2012/2116 (Ini)).

Het is ook gebaseerd op het beleid van gendermainstreaming en gelijke kansen dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest meermaals heeft bevestigd, in het bijzonder via de volgende teksten: de ordonnantie van 29 maart 2012 tot integratie van de genderdimensie in de beleidslijnen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest; het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 24 april 2014 tot uitvoering van het besluit van 29 maart 2012 tot integratie van de genderdimensie in de

L'espace politique appartient à toutes et tous: hommes, femmes, personnes ne s'identifiant à aucun de ces deux genres et/ou membres de la communauté LGBTQIA+.

La présente proposition de modification du règlement entend valoriser l'existence de la diversité des Bruxelloises et des Bruxellois et renforcer l'inclusion politique par un geste fort: adapter le texte fondateur de la démocratie représentative, à savoir le règlement de notre Parlement et de l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune.

Aujourd'hui, ce règlement utilise exclusivement le genre et des pronoms personnels masculins. Il en va d'ailleurs de même du règlement des autres assemblées parlementaires que compte la Belgique. La seule exception est le Conseil de la Commission communautaire flamande qui, le 22 décembre 2023, a voté à la quasi-unanimité pour inclure le préambule suivant dans son règlement: «In onderhavig reglement zijn de gebruikte kwalificaties van toepassing op alle geslachten en genderidentiteiten.»

Les auteurs de la proposition souhaitent intégrer et inclure les femmes, les personnes ne s'identifiant à aucun genre et les membres de la communauté LGBTQIA+ dans le langage utilisé par ce règlement.

L'optique choisie pour y arriver consiste à indiquer que les qualifications contenues dans ce texte démocratique s'appliquent à l'ensemble des sexes et genres.

Cette manière de procéder s'inspire d'une disposition du décret du 25 février 2019 instituant un dialogue citoyen permanent, adopté par le Parlement de la Communauté germanophone. Cela semble préférable au recours à l'une ou l'autre méthode d'orthographe inclusive, car elles ne sont pas toujours complètement abouties, ne font pas encore l'unanimité et ne permettraient pas aisément l'inclusion des personnes non binaires.

La volonté d'inclusion portée par les auteurs de la proposition s'ancre dans une série de textes fondateurs d'une société respectueuse des diversités de genre, tels la Charte des Nations unies, la Déclaration universelle des droits de l'homme, la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales, la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne, ou encore, la résolution du Parlement européen du 12 mars 2013 sur l'élimination des stéréotypes liés au genre dans l'Union européenne (2012/2116 (Ini)).

Elle se fonde aussi sur la politique d'intégration des genres et d'égalité des chances confirmée à maintes reprises par la Région de Bruxelles-Capitale, notamment à travers les textes suivants: l'ordonnance du 29 mars 2012 portant intégration de la dimension de genre dans les lignes politiques de la Région de Bruxelles-Capitale; l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 24 avril 2014 portant exécution de l'ordonnance du 29 mars 2012 portant intégration de la dimension de genre

beleidslijnen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de resolutie van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement van 30 april 2019 over de naamgeving van vrouwen in de openbare ruimte en de recente resolutie over de vervrouwelijking van de benaming van bus- en tramhaltes en metrostations van de MIVB (A-437/3 – 21/22), die de auteurs van onderhavig voorstel heeft geïnspireerd.

Het weerspiegelt ook het proactieve beleid van de regering in de huidige zittingsperiode, dat met name tot uiting komt in het Brusselse Gewestelijke plan voor *gendermainstreaming* en gelijkheid van mannen en vrouwen dat op 8 december 2022 werd goedgekeurd, en in de Brusselse antidiscriminatiecode en de gids voor inclusieve communicatie, die voor het einde van de legislatuur werden aangekondigd. Dit beleid werd onlangs beloond met de prijs "Europese hoofdsteden van inclusie en diversiteit" die de Europese Commissie aan het Gewest heeft toegekend (op 27 april 2023).

Ten slotte weerspiegelt het de transversale wens naar een inclusieve samenleving die de Brusselse Burgerassemblee in haar verschillende resoluties tot uitdrukking heeft gebracht².

Op een moment waarop ons land een lid van de gemeenschap toestaat om af te zien van een binaire genderidentificatie op de identiteitskaart, kan het Brussels Hoofdstedelijk Parlement, als huis van het volk, een sterk symbolisch signaal afgeven aan de Brusselaars die het vertegenwoordigt door zijn regels aan te passen zodat ze voor iedereen gelden. Op deze manier zetten we een stap naar een politiek systeem dat inclusiever is, en de diversiteit van de bevolking beter kan weerspiegelen.

Commentaar bij het enig artikel

De politieke ruimte is van iedereen: mannen, vrouwen, mensen die zich niet identificeren met een van beide geslachten en/of leden van de LGBTQIA+-gemeenschap. Het is dan ook aangewezen om deze gelijkheid van mannen en vrouwen tot uiting te laten komen in het reglement van deze twee democratische organen die de hele Brusselse bevolking vertegenwoordigen, namelijk het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

2. <https://www.assemblee.brussels>

dans les lignes politiques de la Région de Bruxelles-Capitale, la résolution du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale du 30 avril 2019 relative à l'attribution de noms de femmes dans l'espace public et la récente résolution relative à la féminisation de noms d'arrêts de bus et de tram et de stations de métro de la STIB (A-437/3 – 21/22), dont les auteurs se sont inspirés.

Elle reflète aussi la politique volontariste menée par le gouvernement de la présente législature, traduite notamment dans le Plan bruxellois de *gendermainstreaming* et d'égalité entre les femmes et les hommes adopté le 8 décembre 2022 ou dans le code bruxellois de la lutte contre les discriminations et le guide de communication inclusive, dont la finalisation est annoncée avant la fin de la législature. Cette politique a d'ailleurs été récemment récompensée par le prix des capitales européennes de l'inclusion et de la diversité remis par la Commission européenne à la Région (le 27 avril 2023).

Elle traduit enfin la volonté transversale de société inclusive portée par l'Assemblée citoyenne bruxelloise dans ses différentes résolutions².

À l'heure où notre pays autorise un membre de sa collectivité à sortir du binarisme sur sa carte d'identité, le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, en tant que maison du peuple, peut, à travers la présente proposition de modification du règlement, envoyer un message symbolique fort aux Bruxelloises et aux Bruxellois qu'il représente, en adaptant son règlement de manière à ce qu'il s'adresse à tout le monde. De cette manière, nous faisons un pas vers un système politique plus inclusif, qui reflète davantage la diversité de la population.

Commentaire de l'article unique

L'espace politique appartient à toutes et tous: hommes, femmes, personnes ne s'identifiant à aucun de ces deux genres et/ou membres de la communauté LGBTQIA+. Il y a donc lieu de refléter cette égalité des sexes et des genres dans le règlement fondateur de ces deux instances démocratiques qui représentent l'ensemble de la population bruxelloise, à savoir le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune.

2. <https://www.assemblee.brussels/>

Bijgevolg vult het enige artikel de preambule van het reglement aan, waarbij wordt aangegeven dat de gebruikte kwalificaties van toepassing zijn op alle geslachten en genderidentiteiten.

Pepijn KENNIS (NL)
Bianca DEBAETS (NL)
Khadija ZAMOURI (NL)
Jan BUSSELEN (NL)
Lotte STOOPS (NL)
Christophe MAGDALIJNS (FR)
Els ROCHETTE (NL)
Leila AGIC (FR)
Véronique LEFRANCQ (FR)
Victoria AUSTRÆT (FR)

En conséquence, l'article unique complète le préambule du règlement, indiquant que les qualifications utilisées s'appliquent à l'ensemble des sexes et identités de genre.

VOORSTEL TOT WIJZIGING VAN HET REGLEMENT

gericht op inclusiviteit

Enig artikel

Aan het einde van het voorwoord wordt een lid toegevoegd dat luidt als volgt:

"In dit reglement zijn de gebruikte kwalificaties van toepassing op alle geslachten en genderidentiteiten."

Pepijn KENNIS (NL)
Bianca DEBAETS (NL)
Khadija ZAMOURI (NL)
Jan BUSSELEN (NL)
Lotte STOOPS (NL)
Christophe MAGDALIJNS (FR)
Els ROCHETTE (NL)
Leila AGIC (FR)
Véronique LEFRANCQ (FR)
Victoria AUSTRÆT (FR)

PROPOSITION DE MODIFICATION DU RÈGLEMENT

visant l'inclusivité

Article unique

Il est ajouté *in fine* du préambule, un alinéa rédigé comme suit:

«Dans le présent règlement, les qualifications utilisées s'appliquent à l'ensemble des sexes et identités de genre.».