



SESSION ORDINAIRE 2022-2023

26 AVRIL 2023

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PÉTITION

**relative aux travailleuses domestiques sans
papiers**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires Économiques et de l'Emploi

par Mme Farida TAHAR (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Hasan Koyuncu, Thomas Naessens, Mme Farida Tahar, MM. Alain Vander Elst, Francis Dagrín.

Autres membres : M. Marc-Jean Ghyssels, Mme Gladys Kazadi, Mme Véronique Lefrancq, Mme Marie Nagy, M. Petya Obolensky, Mme Els Rochette.

GEWONE ZITTING 2022-2023

26 APRIL 2023

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

PETITIE

**betreffende de huishoudhulpen zonder
papieren**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Economische Zaken en de
Tewerkstelling

door mevr. Farida TAHAR (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: de heren Hasan Koyuncu, Thomas Naessens, mevr. Farida Tahar, de heren Alain Vander Elst, Francis Dagrín.

Andere leden: de heer. Marc-Jean Ghyssels, mevr. Gladys Kazadi, mevr. Véronique Lefrancq, mevr. Marie Nagy, de heer Petya Obolensky, mevr. Els Rochette.

I. Introduction

La pétition de la Ligue des travailleuses domestiques sans papiers (voir annexe) a été déclarée recevable le 25 janvier 2023 et publiée le même jour sur la plateforme democratie.brussels. Le 13 février 2023, elle a obtenu le soutien de plus de 1.000 personnes résidant en Région de Bruxelles-Capitale et âgées d'au moins 16 ans. En application de l'article 123.5 du Règlement du Parlement bruxellois, le Bureau élargi l'a dès lors renvoyée devant la commission des Affaires économiques et de l'Emploi.

Le président de la commission des Affaires économiques et de l'Emploi a invité Mmes Myriam Hernandez, Eva Maria Jiménez Lamas et Lucine Lowe, premières pétitionnaires, à venir exposer l'objet de leur pétition.

II. Exposé de Mmes Myriam Hernandez, Eva Maria Jiménez Lamas et Lucine Lowe, auteures de la pétition

Mme Myriam Hernandez présente aux commissaires la Ligue des travailleuses domestiques sans papiers, qui a été créée en 2018 et fait partie du Comité des travailleurs migrants avec et sans papiers de la CSC Bruxelles.

Dans le cadre de sa campagne « Legal Pay Matters », la Ligue porte trois revendications qui relèvent de la compétence régionale :

- protéger les victimes des patrons abuseurs, c'est-à-dire l'application de la directive européenne 2009/52/CE « Sanctions » et de la directive européenne 2012/29/UE « Victimes ». Les travailleuses domestiques doivent pouvoir déposer plainte sans avoir peur d'être renvoyées en centre fermé ;
- permettre l'accès à un travail légal et digne à travers l'assouplissement des conditions de délivrance du permis unique. Il n'est pas réaliste d'obliger les travailleuses domestiques à rentrer dans leur pays d'origine pour introduire une demande de permis alors qu'elles travaillent et vivent en Belgique ;
- permettre l'accès à la formation professionnelle dans les secteurs en pénurie et les fonctions critiques pour les travailleurs sans papiers (tel que décidé par le Comité de gestion d'Actiris le 31 janvier 2019). Faire le ménage, s'occuper des personnes malades, des enfants et des personnes âgées est un métier digne mais lourd que ces travailleuses n'espèrent plus exercer dans 30 ans.

Mme Eva Jiménez Lamas relaie le constat du spécialiste des migrations internationales, Abdeslam Marfouk : les femmes migrantes sont hautement qualifiées mais dévaluées

I. Inleiding

De petitie van de Liga van huishoudhulpen zonder papieren (zie bijlage) is op 25 januari 2023 ontvankelijk verklaard en op dezelfde dag bekendgemaakt op het platform democratie.brussels. Op 13 februari 2023 heeft zij de steun gekregen van meer dan 1.000 inwoners van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 16 jaar of ouder. Met toepassing van artikel 123.5 van het reglement heeft het Bureau in uitgebreide samenstelling ze dan ook verwezen naar de commissie voor de Economische Zaken en de Tewerkstelling.

De voorzitter van de commissie voor de Economische Zaken en de Tewerkstelling heeft de eerste indieners van de petitie, mevrouw Myriam Hernandez, mevrouw Eva Maria Jiménez Lamas en mevrouw Lucine Lowe, uitgenodigd hun petitie te komen toelichten.

II. Uiteenzetting van mevrouw Myriam Hernandez, mevrouw Eva Maria Jiménez Lamas en mevrouw Lucine Lowe, indieners van de petitie

Mevrouw Myriam Hernandez stelt de commissieleden de Liga van huishoudhulpen zonder papieren voor, die is opgericht in 2018 en deel uitmaakt van het Comité van migrantenwerknemers met en zonder papieren van ACV-Brussel.

In het kader van haar campagne "Legal Pay Matters" schuift de Liga drie eisen naar voren die onder de bevoegdheid van het gewest vallen:

- de Europese richtlijnen 2009/52/EG "Sancties" en 2012/29/EU "Slachtoffers" toepassen, waardoor slachtoffers tegen misbruik door werkgevers worden beschermd. Huishoudhulpen moeten een klacht kunnen indienen zonder angst om teruggestuurd te worden naar een gesloten centrum;
- toegang tot wettelijk en waardig werk waarborgen door de voorwaarden voor de afgifte van de gecombineerde vergunning te versoepelen. Het is niet realistisch om huishoudhulpen die in België werken en wonen, te verplichten naar hun land van herkomst terug te keren om een vergunning aan te vragen;
- werknemers zonder papieren toegang verlenen tot beroepsopleidingen in knelpuntsectoren en -beroepen (zoals beslist door het beheerscomité van Actiris op 31 januari 2019). Huishoudelijk werk en de zorg voor zieken, kinderen en bejaarden is een waardige, maar zware job en deze werknemers hopen dat ze die over 30 jaar niet meer hoeven uit te oefenen.

Mevrouw Eva Jiménez Lamas haalt de vaststelling aan van Abdeslam Marfouk, specialist op het gebied van internationale migratie, dat migrantenvrouwen

sur le marché de l'emploi. Elles courent trois fois plus de risques d'occuper un travail forcé. L'oratrice rappelle l'article 23 de la Déclaration universelle des droits de l'homme : « toute personne a droit au libre choix de son travail ». Les femmes d'origine étrangère se retrouvent le plus souvent dans les métiers du care (travail domestique au sens large) et 65 % d'entre elles ne sont pas officiellement présentes sur le marché de l'emploi. L'oratrice passe ensuite en revue les principaux résultats de la dernière enquête de la CSC Bruxelles en la matière, dont le constat que 17 % des quelque 120.000 sans-papiers travaillent sept jours sur sept !

Mme Eva Jiménez Lamas explique que la loi fédérale dite « Séjour » (sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers) a été modifiée le 29 novembre 2022 et qu'elle permet désormais un changement de statut vers le permis unique à partir de la Belgique, conférant ainsi un plus grand levier d'action à la Région.

L'oratrice rappelle que lors de l'audition de l'équipe Droits européens et migrations, le 18 janvier 2023 en commission des Affaires économiques et de l'Emploi, la répartition des compétences a été clairement précisée : l'Office des étrangers (fédéral) est compétent pour le volet séjour ; la Région (Bruxelles Économie et Emploi) pour le volet travail. Le permis unique (permis combiné séjour/travail) a donc une entrée régionale.

L'intervenante détaille ensuite la procédure d'octroi du permis unique mise en place par la Région et exprime son incompréhension face à la demande d'un document de séjour alors que cette compétence relève du niveau fédéral. À titre de comparaison, l'oratrice souligne que la Région flamande a enlevé, par arrêté du gouvernement, l'article concerné et qu'un tel article n'a jamais existé du côté wallon. Mme Eva Jiménez Lamas invite dès lors les députés à demander l'abrogation de l'article 34, 7° de l'arrêté-royal du 9 juin 1999 portant exécution de la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation des travailleurs étrangers. En refusant l'autorisation d'occupation et le permis de travail aux personnes en attente d'une décision relative au titre de séjour, la Région outrepassa sa compétence « travail » !

Concernant la protection des victimes, l'intervenante détaille toutes les conventions internationales et européennes en vertu desquelles la Région est compétente et se doit d'agir pour sanctionner les patrons abuseurs.

L'oratrice rappelle que les Régions peuvent prendre des initiatives, à l'instar de la Région flamande qui a initié la régionalisation des allocations familiales. À cet égard, l'oratrice met en avant les opportunités juridiques à disposition de la Région dans ce dossier :

- sur le plan de la recevabilité des demandes de permis unique. La Région peut recourir au principe de dérogation pour une période

hooggekwalificeerd zijn, maar ondergewaardeerd worden op de arbeidsmarkt. Zij lopen driemaal meer kans op dwangarbeid. De spreker verwijst naar artikel 23 van de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens: "Eenieder heeft recht op vrije keuze van beroep." Vrouwen van buitenlandse afkomst zijn het vaakst te vinden in zorgarbeid (huishoudelijk werk in ruime zin) en 65% van hen is niet officieel aanwezig op de arbeidsmarkt. Vervolgens overloopt de spreker de belangrijkste resultaten van het laatste onderzoek van ACV-Brussel over dit onderwerp, waarbij onder meer werd vastgesteld dat 17% van de zowat 120.000 migranten zonder papieren zeven dagen per week werkt!

Mevrouw Eva Jiménez Lamas wijst erop dat de federale wet van 29 november 2022 'betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen' gewijzigd werd op 29 november 2022, het voortaan mogelijk maakt om vanuit België een gecombineerde vergunning aan te vragen en het gewest aldus een grotere hefboom geeft.

De spreker herinnert eraan dat tijdens de hoorzitting met de Équipe Droits et Migrations op 18 januari 2023 in de commissie voor de Economische zaken en de Tewerkstelling de verdeling van de bevoegdheden duidelijk werd aangegeven: de (federale) Dienst Vreemdelingenzaken is bevoegd voor het verblijfsaspect, het gewest (Brussel Economie en Werkgelegenheid) voor het arbeidsaspect. De gecombineerde vergunning (verblijf en arbeid) heeft dus een gewestelijke poot.

Vervolgens gaat mevrouw Eva Jiménez Lamas dieper in op de door het gewest ingevoerde toekenningsprocedure voor de gecombineerde vergunning. Ze toont haar onbegrip over de aanvraag van een verblijfsdocument, aangezien dat onder de federale bevoegdheid valt. Ter vergelijking: het Vlaams Gewest heeft bij regeringsbesluit het betreffende artikel geschrapt en in Wallonië heeft zo'n artikel nooit bestaan. De spreker stelt dan ook voor dat de parlementsleden om de opheffing vragen van artikel 34, 7°, van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 houdende de uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers. Als het gewest een toelating tot arbeid en een arbeidskaart weigert aan personen die wachten op een beslissing over een verblijfsvergunning, overschrijdt het zijn bevoegdheid inzake tewerkstelling!

Wat de bescherming van de slachtoffers betreft, haalt de spreker alle internationale en Europese overeenkomsten aan op grond waarvan het gewest bevoegd is en moet optreden om werkgevers te bestraffen die zich aan misbruik schuldig maken.

De spreker wijst erop dat de gewesten initiatieven kunnen nemen, naar het voorbeeld van het Vlaams Gewest, dat de aanzet heeft gegeven tot de regionalisering van de kinderbijslag. In dat verband wijst zij op de juridische mogelijkheden waarover het gewest in dit dossier beschikt:

- wat de ontvankelijkheid van de aanvragen voor een gecombineerde vergunning betreft, kan het gewest gebruikmaken van het afwijkingsprincipe

déterminée (par exemple, 1 an ou six mois) à l'instar du modèle Papyrus suisse. L'ASBL Talentcoop est en train de mettre en place un projet pilote ;

- en élargissant davantage les catégories qui peuvent recourir depuis la Belgique au dispositif de permis unique (art. 4, § 2, de la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation des travailleurs étrangers) et en s'appuyant sur le fait qu'une demande peut être incomplète et recevable (art. 19, § 3 de l'accord de coopération).

Mme Eva Jiménez Lamas démontre ensuite la possibilité de saisir la Cour constitutionnelle en raison d'un conflit d'intérêts :

1. la non-transposition dans le droit belge de l'alinéa 4 de l'article 13 de la directive européenne « Sanctions » empêche la Région bruxelloise de répondre à l'un des objectifs définis dans sa déclaration de politique générale, à savoir la lutte contre le dumping social, la Région étant dans l'impossibilité de sanctionner efficacement les patrons abuseurs ;
2. la Région est à la fois juge et partie lorsqu'elle déclare qu'un dossier n'est pas recevable sur le plan du séjour.

L'intervenante exhorte également les députés à amender l'avant-projet d'ordonnance relative à la migration économique et rappelle, à ce titre, que tant les organisations syndicales que les partenaires sociaux (c'est-à-dire, y compris le banc patronal) ont réclamé l'accès à la formation pour les personnes sans papiers. En 2022, la Banque nationale de Belgique a estimé la plus-value des personnes migrantes établies depuis moins de cinq ans à 15 milliards d'euros, soit 3,5 % du PIB.

Mme Eva Jiménez Lamas relaie également l'avis de Brupartners sur l'avant-projet d'ordonnance relative à la migration économique, notamment la nécessité de conserver un guichet physique, au vu de la fracture numérique qui touche également certains employeurs, mais surtout la demande de régularisation du travail (et non du séjour). Dans cet avis, Brupartners attire également l'attention sur la dimension genrée des métiers du care.

L'oratrice termine son intervention par un regard sur les bonnes pratiques en cours dans d'autres pays européens et rappelle que la régularisation du travail de 50.000 sans-papiers rapporterait 35 millions d'euros net par mois à la sécurité sociale.

Mme Lucine Lowe conclut en lançant un appel à ne plus laisser ces travailleuses dans l'ombre, au nom de l'égalité des droits.

pour een welbepaalde termijn (bijvoorbeeld één jaar of zes maanden) naar het voorbeeld van het Zwitserse Papyrus-model. De vzw Talentcoop werkt thans aan een proefproject;

- het gewest kan de categorieën die gebruik kunnen maken van de regeling voor de gecombineerde vergunning vanuit België verder uitbreiden (artikel 4, § 2, van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers) en kan zich daarnaast beroepen op het feit dat een aanvraag onvolledig en ontvankelijk kan zijn (artikel 19, § 3, van het samenwerkingsakkoord).

Mevrouw Eva Jiménez Lamas toont vervolgens aan dat het mogelijk is naar het Grondwettelijk Hof te stappen vanwege een belangenconflict:

1. de niet-omzetting in het Belgisch recht van het vierde lid van artikel 13 van de Europese richtlijn Sancties belet het Brussels Gewest een van de doelstellingen uit zijn algemene beleidsverklaring, namelijk de strijd tegen sociale dumping, te verwezenlijken, aangezien het gewest niet in staat is misbruik makende werkgevers doeltreffend te bestraffen;
2. het gewest is rechter in eigen zaak wanneer het verklaart dat een dossier niet ontvankelijk is wat het verblijf betreft.

De spreekster roept de parlementsleden er tevens toe op het voorontwerp van ordonnantie betreffende de economische migratie te amenderen en wijst er in dat verband op dat zowel de vakbonden als de sociale partners (dus ook de werkgevers) hebben aangedrongen op toegang tot opleiding voor mensen zonder papieren. In 2022 heeft de Nationale Bank van België de toegevoegde waarde van migranten die zich minder dan vijf jaar geleden in ons land hebben gevestigd, op 15 miljard euro, zijnde 3,5% van het bbp.

Mevrouw Eva Jiménez Lamas haalt ook het advies van Brupartners over het voorontwerp van ordonnantie betreffende de economische migratie aan, met name op twee punten: de noodzaak een fysiek loket te behouden, gezien de digitale kloof die ook sommige werkgevers treft, maar vooral de vraag naar regularisering van arbeid (en niet van verblijf). In dat advies vestigt Brupartners ook de aandacht op de genderdimensie van de zorgberoepen.

Tot besluit verwijst mevrouw Eva Jiménez Lamas naar de goede praktijken in andere Europese landen en herinnert eraan dat de regularisatie van de arbeid van 50.000 personen zonder papieren 35 miljoen euro netto per maand zou opleveren voor de sociale zekerheid.

Mevrouw Lucine Lowe formuleert ten slotte de oproep om, in naam van gelijke rechten, deze werkneemsters niet langer aan de kant te laten staan.

III. Échange de vues

Mme Farida Tahar exprime sa colère à l'égard d'une situation qualifiée d'hypocrite. Nul député, nul politique n'ignore que des personnes sans papiers exercent depuis des décennies des fonctions essentielles dans les métiers du care à Bruxelles. Et pourtant, la Région ferme les yeux. La députée souligne que le groupe Ecolo continuera à relayer les revendications de la Ligue des travailleuses domestiques sans papiers, comme il le fait depuis l'entame de la législature (protection des victimes, assouplissement des conditions d'octroi du permis unique et accès aux formations). Le soutien du groupe Ecolo n'est pas seulement théorique : un texte a été présenté aux partenaires de la majorité gouvernementale en début de législature et le groupe Ecolo ne manquera pas de déposer des amendements à l'avant-projet d'ordonnance, notamment sur la base de l'avis de Brupartners.

En ce qui concerne l'article 34, 7°, la députée demande plus de précision sur la nécessité de l'abroger. Quel serait, parmi toutes les recommandations de la Ligue, l'amendement à adopter de manière prioritaire ? Des concertations ont-elles eu lieu ou sont-elles en cours avec le cabinet du ministre chargé de l'Emploi ?

Face aux violences quotidiennes que subissent les travailleuses domestiques sans papiers, M. Hasan Koyuncu s'indigne du statu quo en la matière, qui résulte de la complexité institutionnelle. Le député enjoint à mettre un terme à l'idée reçue selon laquelle ces personnes volent le travail des Belges. Au contraire, elles travaillent dans des secteurs difficiles, où les employeurs peinent à recruter en raison de conditions de travail peu enviables.

Le parti socialiste a entendu l'appel de la Ligue et est favorable à une régularisation individuelle par le travail. Cette régularisation permettrait aux employeurs fraudeurs de se mettre en ordre et aux travailleurs de contribuer à la sécurité sociale. Accorder un droit de séjour aux travailleuses domestiques sans papiers permettrait surtout de mettre fin aux violences et autres maltraitements, d'arrêter d'être complice de patrons abuseurs.

Le groupe socialiste défend un fédéralisme de coopération. La régularisation ne doit pas se faire dans un conflit de compétences mais dans une coopération de compétences. À cette fin, il faut faire preuve d'ambition politique.

M. Alain Vander Elst, au nom du groupe MR, insiste sur l'impératif de sanctionner les employeurs qui exploitent des travailleurs sans papiers. Le député indique que les personnes ayant entamé des démarches de demande d'asile et de protection doivent être prioritaires et reconnues dans leurs démarches relatives au permis unique. Il convient d'encourager l'introduction de telles demandes et le respect des décisions qui en découlent. Il s'agit, selon le député, d'un point fondamental pour garantir un État de droit.

III. Gedachtewisseling

Mevrouw Farida Tahar drukt haar woede uit over een situatie die ze als hypocriet bestempelt. Ieder parlamentslid, iedere politicus weet dat mensen zonder papieren al tientallen jaren essentiële zorgberoepen in Brussel uitoefenen. En toch sluit het gewest zijn ogen voor deze realiteit. Het parlamentslid benadrukt dat de Ecolo-fractie de eisen van de Liga van huishoudhulpen zonder papieren zal blijven steunen, zoals ze dat al doet sinds het begin van de zittingsperiode: bescherming van de slachtoffers, versoepeling van de voorwaarden voor de toekenning van de gecombineerde vergunning en toegang tot opleidingen. De steun van de Ecolo-fractie is meer dan louter theoretisch: bij het begin van de zittingsperiode heeft ze een tekst voorgelegd aan de partners van de regeringsmeerderheid en ze zal niet nalaten amendementen in te dienen op het voorontwerp van ordonnantie, met name op basis van het advies van Brupartners.

Met betrekking tot artikel 34, 7° vraagt mevrouw Farida Tahar om meer duidelijkheid over de noodzaak om dat artikel op te heffen. Wat de aanbevelingen van de Liga betreft, welk amendement zou prioritair aangenomen moeten worden? Is er overleg geweest of aan de gang met het kabinet van de minister van Werk?

Met betrekking tot het dagelijkse geweld waaronder huishoudhulpen zonder papieren gebukt gaat, drukt de heer Hasan Koyuncu zijn verontwaardiging uit over de status quo op dit gebied, die het gevolg is van de institutionele complexiteit. Hij roept op een einde te maken aan de misvatting dat die mensen het werk van de Belgen afnemen. Integendeel, zij werken in moeilijke sectoren, waar werkgevers moeilijk personeel vinden vanwege de weinig benijdenswaardige arbeidsomstandigheden.

De Parti Socialiste heeft de oproep van de Liga gehoord en is voorstander van individuele regularisatie via arbeid. Zo'n regularisatie zou frauduleuze werkgevers de mogelijkheid bieden hun situatie in orde te brengen en werknemers bij te dragen aan de sociale zekerheid. Het toekennen van een verblijfsrecht aan huishoudhulpen zonder papieren zou vooral een einde maken aan geweld en andere vormen van misbruik die ons nu nog medeplichtig maken met malafide werkgevers.

De socialistische fractie bepleit een samenwerkingsfederalisme. Regularisatie hoeft niet tot stand komen vanuit een conflict tussen bevoegdheden, maar vanuit samenwerking tussen bevoegdheden. Dat vereist politieke ambitie.

De heer Alain Vander Elst dringt er namens de MR-fractie op aan dat werkgevers die werknemers zonder papieren uitbuiten, worden bestraft. Het parlamentslid stelt dat personen die een aanvraag voor asiel en bescherming hebben ingediend, voorrang moeten krijgen en erkend moeten worden in hun streven om een gecombineerde vergunning te verkrijgen. De indiening van dergelijke aanvragen en de naleving van de daaruit voortvloeiende beslissingen moeten worden aangemoedigd. Dat is volgens het parlamentslid

M. Petya Obolensky salue d'abord le courage de ces femmes surexploitées, qui font tourner la société et qui trouvent encore le temps de se mobiliser pour être entendues au sein de cette commission. Le député renvoie à l'audition du 18 janvier 2023 au cours de laquelle les experts ont démontré qu'il ne s'agit pas d'une question technique ou administrative mais uniquement de volonté politique. L'orateur déplore que, lors d'une récente demande d'explications, le ministre Bernard Clerfayt se soit à nouveau retranché derrière des arguments techniques et ait renvoyé la balle au niveau fédéral. Selon le député, si le gouvernement refuse de traiter cette question, c'est parce qu'il a besoin des sans-papiers pour surexploiter au maximum certaines couches de la classe ouvrière et renforcer le dumping social, comme l'a démontré l'exemple du chantier de la station de métro Arts-Loi.

L'intervenant passe ensuite en revue les pistes possibles : outre le modèle Papyrus suisse, le traitement accordé aux réfugiés ukrainiens pourrait être étendu aux autres migrants. Par ailleurs, le député souligne que la majorité des partis présents dans le gouvernement bruxellois se positionnent en faveur des revendications de la Ligue et qu'il importe donc qu'ils fassent entendre leur voix. L'orateur renvoie aussi aux récentes propositions du ministre Bernard Clerfayt d'adapter l'article 4, § 2 de la loi fédérale du 30 avril 1999 afin d'élargir l'octroi des permis de travail et d'instaurer des dérogations dans le cadre de futurs arrêtés d'exécution.

Le groupe PTB se veut constructif et se dit prêt à monter dans une majorité alternative pour répondre aux demandes de la Ligue avant la fin de la législature.

Mme Marie Nagy félicite les travailleuses domestiques sans papiers d'avoir utilisé le droit de pétition pour faire entendre leurs voix, démontrant ainsi le bon fonctionnement démocratique. La députée rappelle que le groupe DéFI était le seul parti, au moment des élections, à déposer au Parlement fédéral une proposition de loi visant la régularisation des sans-papiers sur la base de critères clairs.

Le groupe DéFI prend des initiatives et est prêt à avancer pour faire rentrer ces travailleurs dans un cadre légal. Toutefois, la loi relative au permis unique ou l'accord de coopération ne peuvent être modifiés sans l'aval des autres entités, raison pour laquelle le ministre Bernard Clerfayt a mis ce dossier sur la table de la Conférence interministérielle de l'Emploi. L'oratrice met en exergue la première juridique que constitue l'avant-projet d'ordonnance relative à la migration économique : il s'agit de faire reconnaître la migration économique comme un élément essentiel de l'économie bruxelloise. Par ailleurs, l'avant-projet sera amené à être modifié à la suite des différents avis consultatifs.

La députée dénonce le jeu politique de certains qui accuse le ministre Bernard Clerfayt d'immobilisme alors qu'il importe de reconnaître le travail accompli dans le cadre des

essentieel, willen we de principes van onze rechtsstaat waarborgen.

De heer Petya Obolensky looft vooreerst de moed van deze uitgebuite vrouwen, die de samenleving draaiende houden en toch tijd vinden om zich te mobiliseren om in deze commissie gehoord te worden. Hij verwijst naar de hoorzitting van 18 januari 2023, waar de deskundigen hebben aangetoond dat dit geen technische of administratieve kwestie is, maar enkel een kwestie van politieke wil. Hij betreurt dat minister Bernard Clerfayt, toen hem onlangs om uitleg werd gevraagd, zich opnieuw achter technische argumenten verschool en de zaak doorschoof naar het federale niveau. Volgens het parlamentslid weigert de regering deze kwestie aan te pakken, omdat zij mensen zonder papieren nodig heeft om bepaalde lagen van de arbeidersklasse maximaal uit te persen en de sociale dumping te versterken, zoals het voorbeeld van de bouwplaats van het metrostation Kunst-Wet heeft aangetoond.

Vervolgens overloopt de volksvertegenwoordiger enkele mogelijkheden: naast het Zwitserse Papyrus-model zou de behandeling die Oekraïense vluchtelingen krijgen, kunnen worden uitgebreid tot andere migranten. Verder wijst hij erop dat de meeste partijen in de Brusselse regering achter de eisen van de Liga staan en dat het daarom belangrijk is dat zij hun stem laten horen. Hij verwijst ook naar de recente voorstellen van minister Bernard Clerfayt om artikel 4, § 2, van de federale wet van 30 april 1999 aan te passen, teneinde de toekenning van arbeidskaarten te verruimen en in toekomstige uitvoeringsbesluiten afwijkingen op te nemen.

De PTB-fractie wil constructief zijn en is bereid mee te werken aan een wisselmeerderheid om voor het einde van de zittingsperiode tegemoet te komen aan de verzuchtingen van de Liga.

Mevrouw Marie Nagy feliciteert de huishoudhulpverleners zonder papieren, omdat ze gebruik hebben gemaakt van het petitieright om hun stem te laten horen en zo hebben aangetoond dat de democratie goed functioneert. Zij herinnert eraan dat DéFI op het ogenblik van de verkiezingen de enige partij was die in het federale parlement een wetsvoorstel heeft ingediend om mensen zonder papieren op basis van duidelijke criteria te regulariseren.

De DéFI-fractie neemt initiatieven en is bereid stappen te doen om deze werknemers een wettelijk statuut te bezorgen. De wet betreffende de gecombineerde vergunning of de samenwerkingsovereenkomst kunnen echter niet worden gewijzigd zonder de goedkeuring van de andere entiteiten. Om die reden heeft minister Bernard Clerfayt dit dossier op de tafel van de interministeriële conferentie Werkgelegenheid gelegd. De spreekster benadrukt de juridische primeur die het voorontwerp van ordonnantie betreffende de economische migratie uitmaakt: het gaat om de erkenning van economische migratie als essentieel onderdeel van de Brusselse economie. Bovendien zal het voorontwerp worden aangepast rekening houdend met de verschillende adviezen.

Het parlamentslid hekelt het politieke spel van sommigen die minister Bernard Clerfayt immobilisme verwijten, terwijl het werk dat het Brussels Gewest binnen zijn bevoegdheden

compétences Emploi de la Région bruxelloise.

Mme Gladys Kazadi salue le travail indispensable effectué par ces travailleuses domestiques, alors qu'elles sont soumises à des discriminations multiples (femmes, migrantes, en situation précaire), sans aucun droit socioéconomique. La députée affiche son soutien aux demandes de la Ligue et indique que ces objectifs sont d'ailleurs inscrits noir sur blanc dans le manifeste des Engagés : « l'accès à un logement, aux soins de base et à un travail doit être étendu à toute personne présente sur le territoire, dotée de papiers ou non ».

L'oratrice aimerait comprendre pourquoi l'article 34, 7° qui prévaut à Bruxelles n'a toujours pas été abrogé. Quel est l'élément bloquant ? Enfin, la députée tend la main à la majorité : même si, face caméra, tous les partis prétendent qu'ils sont favorables aux revendications de la Ligue, certains font de la résistance en coulisses. Le groupe des Engagés est donc prêt, tout comme le PTB, à constituer une majorité alternative sur ce dossier.

Pour Mme Els Rochette, les conditions de travail de ces femmes sont celles du siècle dernier. De nombreux Belges se sont battus pour obtenir le droit à un travail et un salaire décent, des congés payés, etc. Or, aujourd'hui, un grand groupe de travailleurs n'ont plus accès à ces droits et sont ouvertement exploités.

La députée félicite Mme Jiménez pour la clarté de ses propos : la Région est bel et bien compétente en matière de droit au travail et ne doit pas attendre le bon vouloir fédéral. L'oratrice a pris connaissance avec grand intérêt de l'avis de Brupartners ainsi que de la note de position de plusieurs ONG en la matière. Le groupe one.brussels-Vooruit soutient totalement les revendications de la Ligue, notamment en ce qui concerne la protection des victimes lors du dépôt de plaintes, et en fera part lors de la discussion de l'avant-projet d'ordonnance. La députée aimerait avoir plus d'informations sur le projet pilote mis en place par l'ASBL Talentcoop, similaire au modèle Papyrus de la Suisse.

*
* *

Mme Eva Jiménez Lamas indique que la Ligue n'a obtenu qu'une fin de non-recevoir du cabinet du ministre Bernard Clerfayt, y compris le 16 juin 2022 lorsque la Ligue a tenu son Parlement des travailleuses domestiques.

Concernant l'abrogation souhaitée de l'article 34, 7°, l'oratrice précise qu'il s'agit d'un arrêté d'exécution du gouvernement bruxellois (arrêté-royal du 9 juin 1999 portant exécution de la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation des travailleurs étrangers). Il s'agit d'un dispositif régional qui exige un document de séjour supplémentaire, alors que ce document ne figure pas dans la liste des documents reprise à l'article 61/25-2, § 1, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers. Au-delà de l'avis militant, il

op het vlak van werkgelegenheid verricht, alle erkenning verdient.

Mevrouw Gladys Kazadi looft het broodnodige werk van de huishoudhulpen, die het slachtoffer zijn van meervoudige discriminatie (ze zijn vrouw, migrant en leven in bestaansonzekerheid) en verstoken zijn van sociaal-economische rechten. Het parlementslid steunt de eisen van de Liga en wijst erop dat deze doelstellingen zwart op wit in het manifest van les Engagés staan: "De toegang tot huisvesting, basisgezondheidszorg en werk moet worden uitgebreid tot alle personen die op het grondgebied aanwezig zijn, of ze nu papieren hebben of niet."

De spreekster wil begrijpen waarom artikel 34, 7°, dat in Brussel geldt, nog steeds niet is opgeheven. Waar wringt het schoentje? Ten slotte reikt ze de hand aan de meerderheid: ook al beweren alle partijen voor de camera's dat ze de eisen van de Liga steunen, bieden sommige achter de schermen weerstand. De fractie les Engagés is daarom bereid, net als de PTB, een wisselmeerderheid te bieden in deze kwestie.

Voor mevrouw Els Rochette behoren de werkomstandigheden van deze vrouwen tot de vorige eeuw. Vele Belgen hebben gestreden voor het recht op een fatsoenlijke baan met een behoorlijk loon, betaalde vakantie enz. Maar vandaag heeft een grote groep werknemers geen toegang meer tot deze rechten en worden ze openlijk uitgebuit.

Het parlementslid looft de duidelijke taal van mevrouw Jiménez Lamas: het gewest is wel degelijk bevoegd inzake het recht op werk en hoeft niet te wachten op de goede wil van de federale regering. Zij heeft met grote belangstelling kennisgenomen van het advies van Brupartners en van de standpuntnota van verschillende ngo's over dit onderwerp. De one.brussels-Vooruit-fractie staat volledig achter de eisen van de Liga, met name wat betreft de bescherming van slachtoffers bij het indienen van klachten, en zal die tijdens de bespreking van het voorontwerp van ordonnantie dan ook volmondig steunen. Het parlementslid wenst meer informatie over het door de vzw Talentcoop opgezette proefproject, dat vergelijkbaar is met het Papyrus-model in Zwitserland.

*
* *

Mevrouw Eva Jiménez Lamas wijst erop dat de Liga bij het kabinet van minister Bernard Clerfayt nul op het rekest heeft gekregen, ook toen ze op 16 juni 2022 haar "parlement van huishoudhulpen" heeft georganiseerd.

Met betrekking tot de gewenste opheffing van artikel 34, 7°, legt zij uit dat het gaat om een uitvoeringsbesluit van de Brusselse regering (koninklijk besluit van 9 juni 1999 houdende de uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers). Het gaat om een gewestelijke maatregel die een bijkomend verblijfsdocument vereist, hoewel dit document niet voorkomt op de lijst van documenten vermeld in artikel 61/25-2, § 1, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en

s'agit, pour l'intervenante, d'un point purement juridique, vivement critiqué par des avocats spécialisés en droit des étrangers.

L'oratrice revient ensuite sur les opportunités juridiques actuelles. En premier lieu, grâce à la loi du 29 novembre 2022 modifiant la loi du 15 décembre 1980 qui étend la possibilité d'introduire une demande de permis unique depuis la Belgique à d'autres catégories de ressortissants étrangers. Ensuite, grâce à l'avant-projet d'ordonnance relative à la migration économique. Selon la Ligue, il convient de saisir ces occasions pour, d'une part, déposer des amendements volontaristes et, de l'autre, demander que les nouvelles catégories de ressortissants étrangers pouvant introduire une demande de permis unique depuis la Belgique soient élargies aux personnes sans papiers qui ont une offre d'emploi et aux personnes sans papiers qui travaillent et portent plainte contre leur employeur. L'oratrice souligne que ce dernier critère figurait déjà dans l'avis d'initiative de Brupartners du 16 juin 2016.

En écho aux propos de M. Hasan Koyuncu et à la proposition de régulariser les personnes qui sont déjà au travail ou qui disposent d'une offre d'emploi, Mme Eva Jiménez Lamas invite à octroyer également un titre de séjour aux personnes victimes de violences, comme c'est le cas dans plusieurs pays européens. À cet égard, l'oratrice rappelle que la Belgique n'a pas encore ratifié la convention 190 de l'Organisation internationale du travail contre les violences sur le lieu de travail et qu'il y a là un autre combat politique à mener.

En réponse au point soulevé par M. Alain Vander Elst sur la priorité à accorder aux personnes ayant introduit une demande d'asile, l'oratrice fait remarquer que 60 % des demandeurs d'asile deviennent des sans-papiers. La réduction du délai d'attente pour pouvoir travailler (de six mois à quatre mois) encourage d'ailleurs la surexploitation de ces personnes car, si leur demande d'asile est refusée, elles continuent à travailler au noir. Quant au nombre de personnes sans papiers, il y en aurait 100.000 à Bruxelles. L'Observatoire de la santé et du social de Bruxelles-Capitale parle ainsi d'une « vingtième commune » bruxelloise.

Mme Eva Jiménez Lamas salue l'idée du PTB et des Engagés de former une majorité alternative pour soutenir la motion de la Ligue des travailleuses domestiques sans papiers. L'oratrice rappelle que tous les niveaux de pouvoir sont en infraction, y compris la Région.

L'intervenante renvoie à la proposition de régularisation déposée par le président du groupe DéFI, M. François De Smet, au Parlement fédéral et s'étonne de ne pas retrouver ce volontarisme au niveau régional, alors que le groupe DéFI a entre ses mains les compétences de l'emploi. À la demande de Mme Marie Nagy de reconnaître le travail accompli par le ministre Bernard Clerfayt, l'oratrice rétorque qu'il s'agit avant tout de reconnaître le travail et la dignité des travailleuses domestiques sans papiers. Mme Eva Jiménez Lamas précise ainsi que la Ligue ne demande pas une faveur mais bien l'égalité de droit, des droits dont la mise en œuvre

de la réglementation de la migration économique. Naast een eis als militante is dit volgens haar een zuiver juridisch euvel, dat door in vreemdelingenrecht gespecialiseerde advocaten zwaar wordt bekritiseerd.

Vervolgens komt de spreker terug op de huidige juridische mogelijkheden. Ten eerste breidt de wet van 29 november 2022 tot wijziging van de wet van 15 december 1980 de mogelijkheid om vanuit België een gecombineerde vergunning aan te vragen uit tot andere categorieën vreemdelingen. Ten tweede kunnen we gebruikmaken van het voorontwerp van ordonnantie betreffende de economische migratie. Volgens de Liga moeten we deze mogelijkheden aangrijpen om enerzijds betekenisvolle amendementen in te dienen en anderzijds te vragen dat de nieuwe categorieën vreemdelingen die een gecombineerde vergunning vanuit België kunnen aanvragen, mensen zonder papieren omvatten die een werkaanbieding hebben, alsook mensen zonder papieren die werken en een klacht tegen hun werkgever indienen. De spreker wijst erop dat dit laatste criterium al was opgenomen in het initiatiefadvies van Brupartners van 16 juni 2016.

Aansluitend bij de bekommernissen van de heer Hasan Koyuncu en het voorstel om mensen die al werken of een werkaanbieding hebben, te regulariseren, pleit mevrouw Eva Jiménez Lamas ervoor om ook mensen die het slachtoffer zijn van geweld een verblijfsvergunning te geven, zoals in verschillende Europese landen het geval is. In dat verband herinnert zij eraan dat België verdrag 190 van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) tegen geweld op het werk nog niet heeft geratificeerd. Dat is een andere politieke strijd.

In antwoord op de opmerking van de heer Alain Vander Elst over de prioriteit die aan asielzoekers moet worden gegeven, merkt de spreker op dat 60% van de asielzoekers tot de mensen zonder papieren gaat behoren. De verkorting van de wachttijd om te mogen werken (van zes naar vier maanden) werkt de uitbuiting van deze mensen in de hand, want als hun asielaanvraag wordt afgewezen, blijven zij illegaal werken. Het aantal mensen zonder papieren in Brussel wordt op 100.000 geschat. Het Observatorium voor Gezondheid en Welzijn van Brussel-Hoofdstad spreekt van een "twintigste gemeente" in Brussel.

Mevrouw Eva Jiménez Lamas verheugt zich over het idee van de PTB en les Engagés om met een wisselmeerderheid de motie van de Liga van huishoudhulpen zonder papieren te ondersteunen. Zij herinnert eraan dat alle gezagsniveaus in overtreding zijn, ook het Brussels Gewest.

De spreker verwijst naar het voorstel tot regularisatie dat de voorzitter van DéFI, de heer François De Smet, in het federale parlement heeft ingediend en verbaast zich erover dat dit volontarisme niet op gewestelijk niveau is terug te vinden, hoewel de DéFI-fractie de bevoegdheden voor tewerkstelling in handen heeft. Op het verzoek van mevrouw Marie Nagy om het werk van minister Bernard Clerfayt te erkennen, antwoordt zij dat vooral het werk en de waardigheid van de huishoudhulpen zonder papieren erkenning verdienen. Mevrouw Eva Jiménez Lamas preciseert aldus dat de Liga niet om een gunst vraagt, maar om gelijke rechten, waar het

incombe à la Région. Les travailleuses domestiques pallient une pénurie structurelle, comme la crise du Covid-19 l'a démontré. Il est temps de formaliser ce travail informel.

Concernant les raisons pour lesquelles l'article 34, 7° n'a toujours pas été abrogé, l'oratrice ne les comprend pas non plus. En effet, pourquoi la Région se positionne-t-elle sur le plan du séjour à travers l'article 34, 7° alors qu'elle assène que la compétence « séjour » relève du fédéral ? L'oratrice invite les députés à déposer des amendements à l'avant-projet d'ordonnance relative à la migration économique, de manière à modifier davantage l'article 4, § 2 de la loi fédérale du 30 avril 1999, déjà modifié par la loi du 29 novembre 2022. L'intervenante rappelle à cet égard qu'un recours devant la Cour constitutionnelle peut être introduit jusqu'au 29 mai 2023.

En ce qui concerne le projet pilote de l'ASBL Talentcoop, l'oratrice souligne que ce projet est chapeauté par l'ASBL Saamo et qu'il s'appuie sur le modèle Papyrus suisse, très proche du nôtre. En Suisse, la normalisation des sans-papiers s'est adressée en premier lieu aux travailleurs du care, sur la base du fait que, dans un contexte particulier, on peut considérer que certains métiers sont temporairement ou particulièrement en pénurie ou représentent une fonction essentielle et critique (comme l'aide aux personnes).

L'intervenante termine en soulignant la nécessité de réformer la liste des métiers en pénurie. Pourquoi le métier de nounou figure-t-il sur la liste et non celui d'aide aux personnes âgées ?

*
* *

Mme Els Rochette informe l'oratrice que, lors de la séance plénière du 21 avril 2023, le Parlement bruxellois a adopté le projet d'ordonnance portant assentiment à la convention n°190 sur la violence et le harcèlement dans le monde du travail de l'OIT.

Mme Marie Nagy répète que les titres de séjour et le permis unique sont réglementés par la loi fédérale et l'accord de coopération du 2 février 2018 et que le ministre Bernard Clerfayt a dès lors saisi la conférence interministérielle de l'Emploi sur ces questions pour essayer de faciliter l'octroi du travail en le dissociant de l'octroi du séjour. L'oratrice insiste sur le fait qu'il s'agit d'une décision que le ministre ne peut pas prendre seul.

L'intervenante poursuit en rappelant que, dans le cadre de ses compétences, le ministre Bernard Clerfayt a déposé l'avant-projet d'ordonnance relative à la migration économique. Cet avant-projet a fait l'objet d'un accord du gouvernement et a été présenté aux différentes instances d'avis. À cet égard, l'oratrice précise que Brupartners ne remet absolument pas en question la structure des compétences. Il est donc faux de prétendre que le groupe DéFI a entre ses seules mains la régularisation des sans-papiers. Les autres entités disposent également de leviers, parfois même

gewest voor moet zorgen. Deze huishoudhulpen werken een structureel tekort weg, zoals de Covid-19-crisis heeft aangetoond. Het is tijd om hun informele arbeid te formaliseren.

De redenen waarom artikel 34, 7°, nog steeds niet is opgeheven begrijpt zij evenmin. Waarom voert het gewest immers een verblijfs criterium in via artikel 34, 7°, terwijl het anderzijds beweert dat verblijf een federale bevoegdheid is? De spreekster verzoekt de parlementsleden amendementen in te dienen op het voorontwerp van ordonnantie betreffende de economische migratie, teneinde artikel 4, § 2, van de federale wet van 30 april 1999, dat reeds was gewijzigd door de wet van 29 november 2022, verder te wijzigen. Ze herinnert er in dit verband aan dat tot 29 mei 2023 beroep kan worden ingesteld bij het Grondwettelijk Hof.

Met betrekking tot het proefproject van de vzw Talentcoop wijst de spreekster erop dat dit project wordt aangestuurd door de vzw Saamo en dat het gebaseerd is op het Zwitserse Papyrus model, dat sterk lijkt op het onze. In Zwitserland richtte de regularisering van mensen zonder papieren zich in de eerste plaats op werknemers in de zorg, omdat in een specifieke context bepaalde beroepen kunnen worden beschouwd als een tijdelijk of bijzonder knelpuntberoep of als een essentiële en kritische functie (zoals bijstand aan personen).

Tot slot benadrukt de spreekster dat de lijst van knelpuntberoepen aan herziening toe is. Waarom staat het beroep van kinderopas op de lijst en dat van bejaardenhulp niet?

*
* *

Mevrouw Els Rochette deelt mee dat het Brussels Parlement tijdens de plenaire vergadering van 21 april 2023 het ontwerp van ordonnantie 'houdende instemming met het Verdrag nr. 190 betreffende geweld en intimidatie in de wereld van werk' van de IAO heeft goedgekeurd.

Mevrouw Marie Nagy herhaalt dat verblijfsvergunningen en de gecombineerde vergunning worden geregeld door de federale wet en het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 en dat minister Bernard Clerfayt deze kwesties daarom had voorgelegd aan de interministeriële conferentie Werkgelegenheid om te proberen de toekenning van arbeidskaarten te vergemakkelijken door ze te scheiden van de toekenning van verblijfsvergunningen. Zij benadrukt dat dit een beslissing is die de minister niet alleen kan nemen.

Vervolgens herinnert de spreekster eraan dat minister Bernard Clerfayt in het kader van zijn bevoegdheden het voorontwerp van ordonnantie betreffende de economische migratie heeft ingediend. Dit voorontwerp is door de regering goedgekeurd en aan de verschillende adviesorganen voorgelegd. In dit verband wijst zij erop dat Brupartners de bevoegdheidsverdeling helemaal niet ter discussie stelt. Het is dus onjuist te beweren dat de DéFI-fractie de regularisatie van mensen zonder papieren volledig in eigen handen heeft. De andere entiteiten beschikken ook over hefboomen, die soms

plus importants.

M. Petya Obolensky insiste sur le rôle du politique dans une situation de flou juridique et constate que le débat a basculé dans une querelle d'experts pour mieux éluder qu'il s'agit d'une question éminemment politique. Lors de la discussion de l'avant-projet d'ordonnance, le député propose de travailler par amendement. Sur la base des déclarations faites aujourd'hui par les différents partis, l'orateur arrive à une très large majorité, de 56 voix sur 89, sans compter les voix de la droite. L'orateur espère qu'en procédant de la sorte, l'on puisse résoudre à minima la question de la protection en cas d'abus sexuels.

Mme Farida Tahar rappelle que cette pétition a été déposée dans le cadre des compétences de la Région et qu'il importe de reconnaître ce champ de compétences. L'oratrice espère que les recommandations de Brupartners seront, intégralement ou en grande partie, intégrées dans l'avant-projet d'ordonnance. Le groupe Ecolo y veillera.

Pour conclure, Mme Eva Jiménez Lamas rappelle qu'il est erroné de renvoyer à la lutte contre la traite des êtres humains (compétence fédérale) car cela ne représente que 1 % des demandes suivies (24.000 demandes). Il importe donc de pouvoir se référer aux instruments régionaux, telle l'application de la directive européenne Sanctions.

IV. Clôture des débats

La commission décide de clore l'échange de vues et de publier le rapport de la discussion.

- *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse

Farida TAHAR

Le Président

Michaël VOSSAERT

nog groter zijn.

De heer Petya Obolensky benadrukt de rol van de politiek in een situatie van rechtsonzekerheid en stelt vast dat het debat is ontaard in een ruzie tussen deskundigen om te verhullen dat het om een bij uitstek politieke kwestie gaat. Tijdens de bespreking van het voorontwerp van ordonnantie stelt hij voor om via amendementen te werken. Op grond van de verklaringen die de verschillende partijen vandaag hebben afgelegd, komt de spreker tot een zeer ruime meerderheid van 56 op 89, de stemmen van rechts niet meegerekend. Hij hoopt dat hiermee in ieder geval de kwestie van de bescherming bij seksueel misbruik wordt opgelost.

Mevrouw Farida Tahar herinnert eraan dat deze petitie is ingediend in het kader van de bevoegdheden van het gewest en dat het belangrijk is die ten volle te erkennen. Zij hoopt dat de aanbevelingen van Brupartners volledig of grotendeels in het voorontwerp van ordonnantie zullen worden opgenomen. De Ecolo-fractie zal daarop toezien.

Tot slot merkt mevrouw Eva Jiménez Lamas op dat het onjuist is te verwijzen naar de bestrijding van mensenhandel (federale bevoegdheid), omdat dit slechts 1% van de behandelde aanvragen (24.000 aanvragen) vertegenwoordigt. Daarom is het belangrijk te kunnen terugvallen op gewestelijke instrumenten, zoals de toepassing van de Europese richtlijn Sancties.

IV. Sluiting van het debat

De commissie beslist de gedachtewisseling te sluiten en het verslag van de bespreking te publiceren.

- *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur

Farida TAHAR

De Voorzitter

Michaël VOSSAERT

V. Texte de la pétition

Demandes de la Ligue des travailleuses domestiques sans papiers.

La Ligue des travailleuses domestiques sans papiers de la CSC Bruxelles dénonce les violences subies au travail, leurs effets sur les conditions d'existence et l'impossibilité effective de porter plainte pour vivre et travailler dignement.

Le 25 novembre 2022, à l'occasion de la journée internationale de lutte contre les violences faites aux femmes, la Ligue des travailleuses domestiques sans papiers s'est fait l'écho de milliers de femmes migrantes et sans papiers afin d'interpeller les responsables politiques bruxellois sur leurs conditions de travail et de vie. À cet effet, elles ont remis une motion à chaque chef de groupe démocratique du Parlement bruxellois. Elles demandaient par ailleurs à être entendues avant le 23 janvier 2023 à ce sujet par la commission des Affaires économiques et de l'Emploi en vue d'une prise de position.

En effet, ni leur travail ni leur rôle dans la société ne sont reconnus alors qu'elles sont essentielles et pallient une pénurie structurelle dans un secteur largement sollicité par des milliers de ménages. Forcées de laisser leurs enfants dans leur pays d'origine en les confiant à d'autres femmes, elles travaillent en première ligne pour prendre soin des personnes malades, des enfants et des personnes âgées ici, en Belgique.

Par ailleurs, malgré le droit du travail et l'impératif inscrit dans la charte européenne des droits humains à ce que toute personne bénéficie de l'égalité en dignité et en droits :

1. elles ne sont pas protégées lorsqu'elles tentent de dénoncer les patrons abuseurs pour lutter contre les violences multiples et cumulées qu'elles subissent, car elles risquent d'être placées en centre fermé malgré leur statut de victime ;
2. elles n'ont droit ni à une assurance santé, ni au congé de maladie, ni à un salaire décent.

En outre, pour permettre aux femmes migrantes avec et sans papiers surexploitées dans le secteur domestique (soins aux personnes, garde d'enfants...) de porter plainte et d'être protégées durant la durée de la procédure afin de garantir un travail digne et des conditions de travail et de salaire décents, la Région bruxelloise est tenue de respecter :

1. l'intérêt supérieur des victimes, à l'intersection du droit du travail, des principes d'égalité de droit, d'égalité de traitement et du droit d'être défendu en justice ;
2. la convention n° 189 de l'Organisation internationale du travail sur les travailleuses et travailleurs domestiques ;
3. la convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard

V. Tekst van de petitie

Eisen van de Liga van huishoudhulpen zonder papieren.

De Liga van huishoudhulpen zonder papieren van het ACV-Brussel hekelt het geweld op het werk, de gevolgen daarvan voor de levensomstandigheden en de feitelijke onmogelijkheid om een klacht in te dienen om op een waardige manier te leven en te werken.

Op 25 november 2022, ter gelegenheid van de Internationale Dag voor de Uitbanning van Geweld tegen Vrouwen, heeft de Liga van huishoudhulpen zonder papieren zich uitgesproken namens duizenden migrantenvrouwen en vrouwen zonder papieren om de Brusselse beleidsmakers bewust te maken van hun werk- en levensomstandigheden. Daartoe hebben zij een motie voorgelegd aan elke democratische fractieleider in het Brussels Parlement. Zij vroegen ook om vóór 23 januari 2023 door de commissie voor de Economische Zaken en de Tewerkstelling te worden gehoord om een standpunt over deze kwestie in te nemen.

Noch hun werk, noch hun rol in de samenleving worden namelijk erkend, terwijl ze onmisbaar zijn en een structureel tekort opvangen in een sector waar duizenden gezinnen veelvuldig gebruik van maken. Terwijl zij gedwongen zijn om hun kinderen achter te laten in hun thuisland en hen aan andere vrouwen toe te vertrouwen, werken zij hier in België in de frontlinie om zieken, kinderen en ouderen te verzorgen.

Bovendien, ondanks het arbeidsrecht en de verplichting in het Europese handvest voor mensenrechten dat elke persoon gelijke waardigheid en rechten heeft:

1. worden zij niet beschermd wanneer zij proberen misbruik makende werkgevers aan te klagen om te strijden tegen het veelvuldige en cumulatieve geweld dat zij ondergaan, omdat zij het risico lopen in een gesloten centrum te worden geplaatst ondanks hun status van slachtoffer;
2. hebben zij geen recht op een ziekteverzekering, noch op ziekteverlof, noch op een degelijk loon.

Om migrantenvrouwen met en zonder papieren die in de huishoudelijke sector (zorg, kinderopvang ...) worden uitgebuit in staat te stellen een klacht in te dienen en tijdens de procedure te worden beschermd om waardig werk en degelijke arbeidsvoorwaarden en lonen te garanderen, dient het Brussels Gewest bovendien het volgende na te leven:

1. het hogere belang van de slachtoffers, op het raakvlak van het arbeidsrecht, de beginselen van gelijke rechten, de gelijke behandeling en het recht om verdedigd te worden voor het gerecht;
2. het verdrag nr. 189 van de Internationale Arbeidsorganisatie inzake huishoudelijk personeel;
3. het verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen

des femmes et la violence domestique (convention d'Istanbul), sans discrimination aucune envers les victimes, quel que soit leur statut de séjour.

Dès lors, les signataires exigent :

1. l'application des directives européennes «Sanctions» et «Victimes», qui garantissent la protection des plaignantes et des plaignants contre leur patron abuseur ;
2. l'adaptation du dispositif de délivrance du permis unique pour un accès au travail légal et digne pour les travailleuses et les travailleurs migrants sans papiers en Région bruxelloise, notamment par un élargissement de la liste des métiers en pénurie considérant davantage les métiers exercés par les femmes ;
3. l'accès à la formation professionnelle dans les secteurs en pénurie et les fonctions critiques et essentielles pour les travailleuses et les travailleurs sans papiers.

À ce jour, aucune invitation à être auditionnées par la commission des Affaires économiques et de l'Emploi n'a été envoyée à l'attention des travailleuses domestiques sans papiers.

Cette pétition a donc l'objectif d'imposer un débat souvent ignoré dans l'agenda politique malgré le rôle fondamental exercé par ces travailleuses pour faire face aux pénuries de personnel dans ces secteurs, alimentant bien malgré elles un dumping social qui tire vers le bas les conditions de travail de leurs collègues avec papiers à Bruxelles, capitale de l'Europe.

vrouwen en huiselijk geweld (Verdrag van Istanbul), zonder enige discriminatie van de slachtoffers, ongeacht hun verblijfsstatus.

Bijgevolg eisen de ondertekenaars:

1. de toepassing van de Europese richtlijnen inzake 'sancties' en 'slachtoffers', die ervoor zorgen dat aanklaagsters en aanklagers worden beschermd tegen hun misbruik makende werkgevers;
2. de aanpassing van het systeem voor de afgifte van de gecombineerde vergunning om een wettelijke en waardige toegang tot werk te waarborgen voor migranten die werken zonder papieren in het Brussels Gewest, met name door de lijst van knelpuntberoepen uit te breiden en meer aandacht te besteden aan beroepen die door vrouwen worden uitgeoefend;
3. de toegang tot beroepsopleidingen in de knelpuntsectoren en kritieke en essentiële functies voor werknemers zonder papieren.

Tot op heden hebben de huishoudhulpen zonder papieren geen enkele uitnodiging ontvangen om door de commissie voor de Economische Zaken en de Tewerkstelling te worden gehoord.

Het doel van deze petitie is dus om een debat op te leggen dat vaak wordt genegeerd op de politieke agenda, ondanks de fundamentele rol die deze werknemers spelen bij het opvangen van de personeelstekorten in deze sectoren, waardoor ze ondanks zichzelf een sociale dumping in de hand werken die de arbeidsomstandigheden van hun collega's met papieren in Brussel, de hoofdstad van Europa, naar beneden haalt.