



GEWONE ZITTING 2021-2022

5 SEPTEMBER 2022

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT**
ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**ertoe strekkende de gemeenten te
betrekken bij de economische ontwikkeling
van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

Memorie van toelichting

De ordonnantie ertoe strekkende de gemeenten te betrekken bij de economische ontwikkeling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werd op 19 juli 2007 aangenomen door het Parlement.

Deze ordonnantie beoogt via het sluiten van driejarige overeenkomsten tussen het gewest en de gemeenten een fiscaal klimaat tot stand te brengen dat gunstig is voor de economische bedrijvigheid in het gewest door een toelage te verlenen als compensatie voor zowel de afschaffing van een aantal door de regering bepaalde belastingen als de lage opbrengst van de plaatselijke belastingen.

In de overeenkomsten verbinden de betrokken gemeenten zich ertoe om aan een opvolgingscomité de invoering van iedere nieuwe belasting of verhoging van bestaande belastingen voor te leggen die een weerslag zou kunnen hebben op de plaatselijke economische ontwikkeling en om deel te nemen aan een werkgroep die ermee belast is de plaatselijke belastingen eenvormig te maken. Als tegenprestatie kent het gewest een subsidie toe die uit drie delen bestaat :

- compensatie voor de afschaffing van de belasting op computers en drijfkracht ;
- compensatie voor de lage opbrengst van de plaatselijke belastingen ;
- compensatie voor de afschaffing van de opcentiemen op de onroerende voorheffing op materieel en outillage.

SESSION ORDINAIRE 2021-2022

5 SEPTEMBRE 2022

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**
PROJET D'ORDONNANCE

**visant à associer les communes dans
le développement économique de
la Région de Bruxelles-Capitale**

Exposé des motifs

Le Parlement a adopté l'ordonnance du 19 juillet 2007 visant à associer les communes dans le développement économique de la Région de Bruxelles-Capitale.

Cette ordonnance vise à créer, par la voie de conclusion de contrats triennaux entre la Région et les communes, un climat fiscal propice au développement de l'activité économique de la Région via l'octroi d'une subvention destinée à compenser tant la suppression d'une série de taxes déterminées par le Gouvernement que le faible rendement de la fiscalité locale.

Dans ces contrats, les communes s'engagent à supprimer certaines taxes, à soumettre à un comité de suivi la création de toute nouvelle taxe ou l'augmentation de toute taxe existante qui pourrait avoir un impact sur le développement économique local et à participer au groupe de travail chargé d'harmoniser la fiscalité locale. En contrepartie, la Région octroie une subvention qui se décompose en trois tranches :

- compensation pour la suppression de la taxe sur les ordinateurs et la force motrice ;
- compensation pour le faible rendement de la fiscalité locale ;
- compensation de la suppression des centimes additionnels sur le précompte immobilier relatif au matériel et outillage.

Bovendien geldt er sinds 2017 een bijzondere bepaling waarbij het gewest de gemeenten een minimumopbrengst waarborgt in het kader van de (in 2017 ingevoerde) gewestbelasting op toeristische verblijven die de gemeentelijke belastingen vervangt.

Ter uitvoering van deze ordonnantie werden meerdere oproepen tot kandidaatstelling gericht tot de gemeenten, die allemaal zijn toegetreden tot de overeenkomst die het gewest hen aanbood (met uitzondering van Sint-Lambrechts-Woluwe, althans wat de eerste overeenkomst betreft).

De momenteel geldende overeenkomsten werden gesloten in december 2016 voor de periode 2017-2019. Omdat deze contracten voor het merendeel eind december 2019 afliepen, heeft de regering driemaal de verlenging ervan goedgekeurd (voor 2020, 2021 en 2022) en beslist geen nieuwe oproep tot kandidaatstelling uit te schrijven voor een volgende periode van drie jaar, met het oog op de herziening van de ordonnantie van 2007 en de begeleidingsmaatregelen voor de gemeenten.

Het ontwerp van ordonnantie heeft tot doel sommige bepalingen van de ordonnantie van 2007, die hoofdzakelijk betrekking hebben op de begeleiding van gemeenten, te vereenvoudigen en tevens te zorgen voor een zekere continuïteit wat betreft de doelstelling om een fiscaal klimaat te scheppen dat gunstig is voor de ontwikkeling van de economische bedrijvigheid in het gewest.

Het ontwerp van ordonnantie is herzien met als doel de struikelblokken van het mechanisme weg te werken, zowel op juridisch vlak (aspecten waar de Raad van State op heeft gewezen) als qua doeltreffendheid (advies uitgebracht door Brupartners).

Om een antwoord te bieden op de opmerkingen geformuleerd door de Raad van State, in het bijzonder over het type financiering, wordt erin voorzien de schijven te schrappen die bedoeld waren ter compensatie van het schrappen van bepaalde belastingen, beschouwd als behorend tot algemene financiering, en te zorgen voor een nieuw mechanisme dat ditmaal past binnen een specifieke financiering.

Het ontwerp van ordonnantie voorziet erin middelen te behouden ten belope van 15 miljoen euro buiten de historische drempel van de City Tax, om zo een stimulerend effect voor de gemeenten te behouden. Het overschot (25 miljoen euro) zal opnieuw aan het ADG-budget worden toegewezen.

Dit nieuwe systeem voorziet erin, nog altijd als reactie op het advies van de Raad van State, de gemeenten te vervullen taken op te leggen in het kader van een aangelegenheid die de bevoegdheid van het gewest is. In dit geval

En outre, depuis 2017, une disposition particulière prévoit que la Région garantit aux communes un montant minimal de perception sur la taxe régionale sur les hébergements touristiques (introduite en 2017) en remplacement des taxes communales.

L'exécution de cette ordonnance a fait l'objet de plusieurs appels à candidatures successifs auprès des communes qui ont toutes adhéré au contrat que leur proposait la Région (à l'exception de Woluwe-Saint-Lambert, du moins en ce qui concerne le premier contrat).

Les contrats en vigueur actuellement ont été conclus en décembre 2016 pour la période 2017-2019. Ces contrats arrivant pour la plupart à leur terme fin décembre 2019, le Gouvernement a approuvé à trois reprises leur prolongation (pour les années 2020, 2021 et 2022) et a décidé de ne pas lancer un nouvel appel à candidatures pour un prochain triennat afin de mener à bien une révision de l'ordonnance de 2007 et des mécanismes prévus en termes d'accompagnement des communes.

Le projet d'ordonnance vise à simplifier certaines dispositions de l'ordonnance de 2007, inhérentes essentiellement aux mécanismes prévus en termes d'accompagnement des communes, tout en s'inscrivant dans une certaine continuité quant à la finalité de créer un climat fiscal propice au développement de l'activité économique de la Région.

Le projet d'ordonnance a été revu dans le but de corriger les écueils du mécanisme tant sur les aspects juridiques (pointés par le Conseil d'État) qu'en termes d'efficacité (avis remis par Brupartners).

Afin de répondre aux remarques formulées par le Conseil d'État, notamment sur le type de financement, il est prévu de supprimer les tranches destinées à compenser la suppression de certaines taxes, considérées comme s'inscrivant dans du financement général, et de prévoir un nouveau mécanisme s'inscrivant cette fois dans le cadre d'un financement particulier.

Le projet d'ordonnance prévoit de maintenir des moyens à hauteur de 15 millions d'euros hors seuil historique de la City Tax pour conserver un effet incitatif pour les communes. Le surplus (25 millions d'euros) sera réalloué à l'enveloppe DGC.

Ce nouveau système prévoit, toujours pour répondre à l'avis du Conseil d'État, de charger les communes de missions à remplir dans le cadre d'une matière relevant de la compétence régionale, dans le cas présent, le

gaat het om de ondersteuning van de economische ontwikkeling, hoofdzakelijk door belastingen voor ondernemers te verlagen of te schrappen.

Voor elke driejarige periode zal de BHR de prioriteiten vastleggen om een gunstig klimaat voor economische ontwikkeling te bevorderen, alsook de acties die de gemeenten moeten opzetten. In ruil daarvoor zullen de gemeenten een subsidie krijgen.

In de praktijk worden de bepalingen van de ordonnantie van 2007 met betrekking tot de opvolging van de naleving van de overeenkomsten niet als zodanig toegepast, waardoor een herziening nodig is. Het betreft de volgende bepalingen :

- De opvolgingscomités voor elke gemeente, voorgezeten door de minister, worden opgeheven en vervangen door een driejaarlijks verslag dat de gemeente aan het bestuur moet bezorgen als bijlage bij het kandidaten-dossier voor de volgende driejarige periode. Dit verslag moet meer bepaald de evolutie van de gemeentebelastingen nagaan in het licht van de met de gemeente overeengekomen doelstellingen.
- Het begeleidingscomité, samengesteld uit afgevaardigden van de drie gewestministers bevoegd voor Plaatselijke Besturen, Economie en Financiën en belast met de rapportering aan de Regering over de verwezenlijking van de doelstellingen van de ordonnantie, wordt voortaan « opvolgingscomité » genoemd en is samengesteld uit afgevaardigden van de drie voornoemde ministers en van de minister-president.
- De werkgroep « eenvormigheid » wordt opgeheven en vervangen door een contractuele bepaling die de gemeente de verplichting oplegt om de instemming van de regering te vragen voor de invoering van elke nieuwe belasting of elke verhoging van een bestaande belasting die een weerslag zou kunnen hebben op de plaatselijke economische ontwikkeling.
- De subsidies zullen vereffend worden bij de ondertekening van de overeenkomst en vervolgens uiterlijk op 31 december.

Het ontwerp voorziet in een verdeling van het budget op basis van de volgende indicatoren, die verband houden met de economische activiteit op het gemeentelijke grondgebied :

- het aantal plaatselijke vestigingseenheden van de privé-sector ;
- het interne aantal werkenden ongeacht hun statuut.

Voor het begrotingsjaar 2023 wordt het krediet vastgesteld op 15.000.000 euro.

soutien au développement économique, principalement par la réduction ou la suppression de taxes portant sur les opérateurs économiques.

Pour chaque triennat, le GRBC fixera les priorités pour favoriser un climat propice au développement économique et les actions à mettre en place par les communes. En échange, les communes percevront un subside.

Dans la pratique, les dispositions de l'ordonnance de 2007 relatives au suivi du respect des conventions ne sont pas appliquées telles quelles, ce qui nécessite dès lors de les réviser. Il s'agit des dispositions suivantes :

- Les comités de suivi prévus dans chaque commune, sous la présidence du ministre, sont supprimés et remplacés par un rapport triennal à fournir par la commune à l'Administration en annexe au dossier de candidature pour le triennat suivant. Ce rapport devra notamment vérifier le développement des taxes communales au regard des objectifs convenus avec la commune.
- Le comité d'accompagnement composé de délégués des trois ministres régionaux en charge des Pouvoirs Locaux, de l'Économie et des Finances chargé de faire rapport au Gouvernement quant à la mise en œuvre des objectifs de l'ordonnance est désormais dénommé « comité de suivi » et est composé de délégués des trois ministres régionaux en charge des Pouvoirs Locaux, de l'Économie et des Finances et du Ministre-Président.
- Le groupe de travail « harmonisation » est supprimé et remplacé par une disposition contractuelle obligeant la commune à introduire une demande d'accord auprès du Gouvernement pour la création de toute nouvelle taxe ou l'augmentation de toute taxe existante qui pourrait avoir un impact sur le développement économique local.
- Les subventions seront liquidées à la signature du contrat et par la suite au plus tard le 31 décembre.

Le projet prévoit une répartition de l'enveloppe budgétaire sur la base des indicateurs suivants liés à l'activité économique sur le territoire communal :

- le nombre d'unités locales d'établissements du secteur privé ;
- le nombre d'emplois intérieurs tout statut confondu.

Pour l'exercice budgétaire 2023, le crédit est fixé à 15.000.000 euros.

De regering kan, indien nodig, schijven toevoegen gelet op de fiscale context van het gewest.

Er is voorzien in een jaarlijkse indexering op basis van de bedragen van het voorgaande begrotingsjaar en de verdeling tussen de gemeenten gebeurt volgens dezelfde verdeelsleutels. Voor de berekening van het budget moet rekening gehouden worden met de jaarlijkse stijging van de index van de consumptieprijzen.

De overeenkomst moet minstens de volgende elementen bevatten :

- de verbintenis van de gemeente af te zien van elke nieuwe belasting en elke verhoging van een bestaande belasting die een weerslag heeft op de lokale en gewestelijke economische ontwikkeling, tenzij de gemeente kan aantonen dat de financiële toestand dit rechtvaardigt of dat deze belasting geen betekenisvolle weerslag heeft op de plaatselijke economische ontwikkeling, op basis van een beargumenteerde aanvraag ingediend bij de regering ;
- de verbintenis van de regering het toegekende subsidiebedrag over te schrijven tijdens de duur van de overeenkomst ;
- de voorziene sancties bij niet-naleving van de overeenkomst.

De overeenkomst wordt afgesloten voor de duur van drie jaar en kan op uitdrukkelijke vraag van de betrokken gemeente één keer verlengd worden onder dezelfde voorwaarden voor de duur van twee jaar. In geval van aanpassing van de overeenkomst gedurende de geldigheidsperiode van de overeenkomst, meer bepaald over de schijven bepaald in artikel 9, kan een *addendum* afgesloten worden onder dezelfde voorwaarden.

De inhoud van het door de gemeenten in te dienen dossier zou uiteengezet worden in de omzendbrief met de oproep tot kandidaatstelling.

De berekenings- en verdeelwijze van dit budget en de nadere regels zullen worden verduidelijkt in een regeringsbesluit.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel wijst op de gewestelijke bevoegdheid wat betreft de door de ordonnantie behandelde materie.

Le Gouvernement peut, si nécessaire, ajouter des tranches suivant le contexte fiscal de la Région.

Une indexation annuelle est prévue sur la base du montant de l'exercice précédent et la répartition entre les communes s'effectue selon les mêmes clés de répartition. Le calcul de l'enveloppe budgétaire doit prendre en compte l'augmentation annuelle de l'indice des prix à la consommation.

Les éléments devant composer le contrat sont à tout le moins les suivants :

- l'engagement de la commune à renoncer à toute nouvelle taxe et à toute augmentation d'une taxe existante ayant un impact sur le développement économique local et régional, sauf à la commune de démontrer soit que la situation financière le justifie, soit l'absence d'impact significatif de cette taxe sur le développement économique local, sur la base d'une demande étayée introduite auprès du Gouvernement ;
- l'engagement du Gouvernement de verser le montant de la subvention octroyée pendant la durée du contrat ;
- les sanctions prévues en cas de non-respect du contrat.

Le contrat est conclu pour une durée de trois ans et peut être prorogé une fois, sous les mêmes conditions, pour une durée de deux ans, à la demande expresse de la commune concernée. En cas d'adaptation du contrat, notamment des tranches définies à l'article 9 durant la période de validité du contrat, un avenant à celui-ci peut être conclu sous les mêmes conditions.

Le contenu du dossier à soumettre par les communes serait développé dans la circulaire d'appel à candidatures.

Le mode de calcul et de répartition de cette enveloppe ainsi que les modalités seront précisés dans un arrêté du Gouvernement.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article rappelle la compétence régionale pour la matière traitée par l'ordonnance.

Afdeling 1 – Definities*Artikel 2*

Dit artikel definieert de kernbegrippen van de ordonnantie.

Het bevat een definitie van de termen « bestuur », « ontwikkeling van de economische activiteit in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest », « belasting », « nieuwe belasting », « verhoging van de belasting », « onderneming » en « impact op de economische ontwikkeling ». Voor het overige blijft dit artikel ongewijzigd ten opzichte van de ordonnantie van 19 juli 2007.

Afdeling 2 – Doel*Artikel 3*

Dit artikel licht de doelstelling van de ordonnantie toe, die erop gericht is de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te betrekken bij de gewestelijke economische ontwikkeling via het afsluiten van een overeenkomst tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Brusselse gemeenten. Aan deze overeenkomst is financiering gekoppeld.

Afdeling 3 – Aanvraag van de gemeenten, opstellen en sluiten van de overeenkomst*Artikelen 4 en 5*

De regering richt aan de gemeenten een oproep tot kandidaatstelling, met een overzicht van de doelstellingen die zij wil verwezenlijken en de voorgestelde maatregelen om te komen tot fiscale eenvormigheid. Die doelstellingen zullen afhangen van de prioriteiten van de regering en zullen plaats laten voor onverwachte elementen en gebeurtenissen zoals de gezondheidscrisis.

Deze artikelen bepalen in beginsel de nadere regels voor de indiening van de aanvragen door de gemeenten die de toekenning van de toelage voor de economische ontwikkeling wensen te verkrijgen, alsook de inhoud van het dossier dat ter ondersteuning van de aanvraag wordt voorgelegd. Nadat de aanvraagdossiers bij haar zijn ingediend, onderzoekt de regering ze om ze vervolgens goed te keuren of te verwerpen.

Het doel bestaat erin de initiatieven die de gemeenten voornemens zijn te verwezenlijken om bij te dragen tot de economische ontwikkeling van het gewest precies en concreet te onderzoeken.

Section 1^{re} – Définitions*Article 2*

Cet article définit les notions clés de l'ordonnance.

Il intègre une définition des termes « administration », « développement de l'activité économique de la Région de Bruxelles-Capitale », « taxe », « nouvelle taxe », « augmentation de la taxe », « entreprise » et « impact sur le développement de l'activité économique ». Les autres éléments de cet article restent inchangés par rapport à l'ordonnance du 19 juillet 2007.

Section 2 – Objectif*Article 3*

Cet article expose l'objectif de l'ordonnance qui vise à associer les communes de la Région bruxelloise au développement économique régional par le biais de la conclusion d'un contrat entre la Région bruxelloise et les communes bruxelloises auquel correspond un financement lié.

Section 3 – Candidature des communes, élaboration et conclusion du contrat*Articles 4 et 5*

Le Gouvernement adresse un appel à candidatures aux communes reprenant les objectifs qu'il entend mettre en œuvre et les mesures d'harmonisation fiscales proposées. Ces objectifs dépendront des priorités du Gouvernement, laissant la place à des éléments et événements imprévus tels que par exemple la crise sanitaire.

Ces articles définissent, dans leur principe, les modalités d'introduction des candidatures par les communes désireuses d'obtenir l'octroi de la subvention pour le développement économique ainsi que le contenu du dossier soumis à l'appui de la candidature. Après avoir été introduits devant lui, le Gouvernement examine les dossiers de candidature, puis les approuve ou les refuse.

Il s'agit d'examiner, de manière précise et concrète, les initiatives que les communes se proposent de mener afin de contribuer au développement économique de la Région.

Artikel 6

Dit artikel verduidelijkt de inhoud van de met de gemeenten gesloten overeenkomst ter bevordering van de economische ontwikkeling van het gewest.

Er wordt een contractuele bepaling ingevoerd die de gemeente de verplichting oplegt de instemming van de regering te vragen voor de invoering van elke nieuwe belasting en elke verhoging van een bestaande belasting die een weerslag zou kunnen hebben op de plaatselijke economische ontwikkeling. De opvolgingscomités en de werkgroep « eenvormigheid » waarin de ordonnantie van 19 juli 2007 voorziet, worden opgeheven.

De overeenkomst bevat de verbintenis van de regering het toegekende subsidiebedrag over te schrijven tijdens de periode van de overeenkomst.

De overeenkomst wordt afgesloten voor een periode van drie jaar. Er wordt bepaald dat de overeenkomst onder dezelfde voorwaarden eenmaal verlengd kan worden voor een duur van twee jaar, op uitdrukkelijk verzoek van de betrokken gemeente (wat niet mogelijk is op grond van de ordonnantie van 19 juli 2007).

Bij aanpassing van de overeenkomst kan een *addendum* afgesloten worden onder dezelfde voorwaarden.

Afdeling 4 – Gemeentelijk driejaarlijks syntheseverslagen*Artikel 7*

De opvolgingscomités voor elke gemeente, voorgezeten door de minister, worden opgeheven en vervangen door een driejaarlijks verslag dat de gemeente aan het bestuur moet bezorgen als bijlage bij het kandidatendossier voor de volgende driejarige periode. Dit verslag moet meer bepaald de evolutie van de andere gemeentebelastingen nagaan in het licht van de met de gemeente overeengekomen doelstellingen.

Dit artikel geeft een oplijsting van de gegevens die opgenomen moeten worden in het driejaarlijkse verslag gericht aan het bestuur.

Artikel 8

Na afloop van elke driejarige periode moet het bestuur een syntheseverslag overmaken aan het opvolgingscomité om de verwezenlijking van de doelstellingen van de ordonnantie te evalueren, alsook een jaarlijks opvolgingsverslag.

Article 6

Cet article précise le contenu du contrat visant à promouvoir le développement économique régional conclu avec les communes.

Une disposition contractuelle est prévue, obligeant la commune à introduire une demande d'accord auprès du Gouvernement pour la création de toute nouvelle taxe et l'augmentation de toute taxe existante qui pourrait avoir un impact sur le développement économique local. Les comités de suivi et le groupe de travail « harmonisation » prévus par l'ordonnance du 19 juillet 2007 sont supprimés.

Le contrat intègre l'engagement du Gouvernement de verser le montant de la subvention octroyée pendant la durée du contrat.

Le contrat est conclu pour une durée de trois ans. Une disposition permet de le proroger une fois, seulement par écrit et sous les mêmes conditions, pour une durée de deux ans, à la demande expresse de la commune concernée (ce qui n'est pas permis dans l'ordonnance du 19 juillet 2007).

En cas d'adaptation du contrat, un avenant à celui-ci peut être conclu sous les mêmes conditions.

Section 4 – Rapports de synthèse triennaux*Article 7*

Les comités de suivi prévus dans chaque commune, sous la présidence du ministre, sont supprimés et remplacés par un rapport triennal à fournir par la commune à l'administration en annexe au dossier de candidature pour le triennat suivant. Ce rapport devra notamment vérifier le développement des autres taxes communales au regard des objectifs convenus avec la commune.

Cet article dresse la liste des éléments devant obligatoirement figurer dans le rapport triennal adressé à l'administration.

Article 8

L'Administration est chargée de faire un rapport de synthèse au comité de suivi à l'expiration du triennat évaluant la mise en œuvre des objectifs de l'ordonnance et un rapport annuel de suivi.

Artikelen 9 en 10

Het opvolgingscomité (begeleidingscomité volgens de ordonnantie van 2007), samengesteld uit afgevaardigden van de drie gewestministers bevoegd voor Plaatselijke Besturen, Economie en Financiën alsook van de minister-president, wordt belast met de driejaarlijkse rapportering aan de regering over de verwezenlijking van de doelstellingen van de ordonnantie.

Afdeling 5 – Berekening en uitbetaling van de toelage*Artikelen 11 en 12*

Deze artikelen regelen de berekening en de vereffening van de toelage.

Het budget wordt verdeeld op basis van de volgende indicatoren, die verband houden met de economische activiteit op het gemeentelijke grondgebied :

- Het aantal plaatselijke vestigingseenheden van de privé-sector ;
- Het interne aantal werkenden ongeacht hun statuut.

De verdeelsleutel is enerzijds een gemiddelde van het aandeel plaatselijke vestigingseenheden van de privé-sector per gemeente ten opzichte van het totaal van de 19 gemeenten, en anderzijds van het aandeel interne werkenden per gemeente ten opzichte van het totaal van de 19 gemeenten (meest recente beschikbare gegevens).

De volgende formule wordt dan ook gebruikt om een unieke verdeelsleutel vast te stellen :

$$\left(\frac{\text{Aantal plaatselijke vestigingseenheden van de privé-sector in de gemeente } x}{\text{Totale aantal plaatselijke vestigingseenheden van de privé-sector}} + \frac{\text{Aantal werkenden binnen de gemeente } x}{\text{Totale aantal werkenden binnen het gewest}} \right) / 2.$$

Voor het begrotingsjaar 2023 wordt het krediet vastgesteld op 15.000.000 euro.

Ondanks de opmerking van de Raad van State is beslist de regering de mogelijkheid te laten om zo nodig schijven toe te voegen, afhankelijk van de fiscale context van het gewest.

Het bedrag wordt jaarlijks geïndexeerd op basis van het bedrag van het voorgaande begrotingsjaar, en de verdeling tussen de gemeenten gebeurt volgens dezelfde verdeelsleutel. Het begrotingskrediet wordt elk jaar geïndexeerd op basis van de index van de consumptieprijzen, berekend van juli van het jaar N – 2 tot juli van het jaar N – 1.

Articles 9 et 10

Le comité de suivi (comité d'accompagnement selon l'ordonnance de 2007) composé de délégués des trois ministres régionaux en charge des Pouvoirs Locaux, de l'Économie et des Finances ainsi que du Ministre-Président, est chargé de faire rapport triennal au Gouvernement quant à la mise en œuvre des objectifs de l'ordonnance.

Section 5 – Calcul et liquidation de la subvention*Articles 11 et 12*

Ces articles organisent le calcul et la liquidation de la subvention.

La répartition de l'enveloppe budgétaire s'effectue sur la base des indicateurs suivants liés à l'activité économique sur le territoire communal :

- le nombre d'unités locales d'établissements du secteur privé ;
- le nombre d'emplois intérieurs tout statut confondu.

La clé de répartition est une moyenne d'une part de la proportion des unités locales d'établissements du secteur privé par commune au regard du total des 19 communes, et d'autre part de la proportion des emplois intérieurs par commune au regard du total des 19 communes (données les plus récentes disponibles).

La formule suivante est dès lors utilisée afin d'établir une clé de répartition unique :

$$\left(\frac{\text{Nombre d'unités locales d'établissement du secteur privé de la commune } x}{\text{Nombre total d'unités locales d'établissement du secteur privé}} + \frac{\text{Nombre d'emplois intérieurs de la commune } x}{\text{Nombre total d'emplois intérieurs}} \right) / 2.$$

Pour l'exercice budgétaire 2023, le crédit est fixé à 15.000.000 euros.

Malgré la remarque du Conseil d'État, il a été décidé de maintenir la possibilité pour le Gouvernement d'ajouter, si nécessaire, des tranches suivant le contexte fiscal de la Région.

Le montant est indexé annuellement sur la base du montant de l'exercice précédent et est réparti entre les communes selon la même clé de répartition. Le crédit budgétaire est indexé chaque année sur la base de l'indice des prix à la consommation, calculé de juillet de l'année N – 2 à juillet de l'année N – 1.

Ingevolge de opmerkingen van de Raad van State wordt het huidige bedrag van het toegekende krediet in twee delen verdeeld, één van 15.000.000 euro wordt in het beschikking gedeelte behouden en wordt verdeeld zoals in de hierboven bepaalde regels, het andere deel van 25.904.432 euro is bestemd om opnieuw toegekend te worden aan de algemene dotatie aan de gemeenten en wordt verdeeld

- voor 10.087.400 euro op basis van de in 2022 toegekende compensatie voor de afschaffing van de onroerende voorheffing op materieel en werktuigen ;
- voor 15.817.033 euro op basis van de gemiddelde opbrengst van beide opcentiemen (PB en OV), teruggebracht tot het gemiddeld gewestelijk tarief,

De verdelingsregels van deze 25.904.432 euri zullen echter verdwijnen op de dag dat een toekomstige ordonnantie de ADG-ordonnantie zal wijzigen (zie artikel 13).

Afdeling 6 – Slotbepalingen

Artikel 13

Zoals hierboven uiteengezet, voorziet artikel 11 tweede lid, 2° regels die zullen verdwijnen op de dag dat de ADG-ordonnantie gewijzigd zal worden. Deze bepaling anticipeert op deze wijziging en voorziet dat de tweede (geïndexeerde) schijf van 25.904.432 euro toegevoegd zal worden aan het basisbedrag dat bedoeld is om de algemene financiering van de gemeenten en de OCMW's van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te verzekeren.

Artikelen 14 en 15

Deze artikelen vergen geen commentaar.

De Minister van Plaatselijke Besturen,

Bernard CLERFAYT

À la suite des remarques du Conseil d'État, le montant actuel du crédit alloué est scindé en deux parties ; l'une de 15.000.000 euros est maintenue dans le dispositif et est répartie selon les règles exposées supra, l'autre de 25.904.432 euros est destinée à être réallouée à la dotation générale aux communes et est répartie

- pour 10.087.400 euros sur la base de la compensation accordée en 2022 pour la suppression du précompte immobilier relatif au matériel et outillage ;
- pour 15.817.033 euros sur la base du rendement moyen aux deux taxes additionnelles (IPP et PRI) ramené au taux moyen régional.

Les règles de répartition de ces 25.904.432 euros sont cependant appelées à disparaître au jour où une future ordonnance modifiera l'ordonnance DGC (cf. article 13).

Section 6 – Dispositions finales

Article 13

Comme exposé supra, l'article 11, alinéa 2, 2°, prévoit des règles appelées à disparaître au jour où l'ordonnance DGC sera modifiée. La présente disposition anticipe cette modification et prévoit que la deuxième tranche de 25.904.432 euros (indexée) sera ajoutée au montant de base destiné à assurer le financement général des communes et des CPAS de la Région de Bruxelles-Capitale.

Articles 14 et 15

Ces articles n'appellent pas de commentaires.

Le Ministre des Pouvoirs locaux,

Bernard CLERFAYT

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE ONDERWORPEN AAN HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

ertoe strekkende de gemeenten te betrekken
bij de economische ontwikkeling van
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering bevoegd voor plaatselijke besturen,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor plaatselijke besturen, wordt ermee belast, in naam van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bij het Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Afdeling 1 – Définitions

Artikel 2

Voor de toepassing van deze ordonnantie verstaat men onder :

- 1° Regering : de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ;
- 2° bestuur : het gewestelijke bestuur belast met de plaatselijke besturen ;
- 3° ontwikkeling van de economische activiteit in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest : elk mechanisme dat toelaat de druk van de gemeentelijke fiscaliteit op de ondernemingen te verlichten met als doel hun vestiging en uitbreiding te bevorderen en dat ingesteld wordt in overeenstemming met het gewestelijk economisch transitiebeleid aangenomen door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ;
- 4° overeenkomst ter bevordering van de plaatselijke en gewestelijke economische ontwikkeling, afgekort « de overeenkomst » : de overeenkomst gesloten tussen de gemeente en de Regering, met een overzicht van alle gemeentelijke initiatieven die eventueel gevoerd worden samen met andere partners ter bevordering van de economische activiteit op het grondgebied van de gemeente ;
- 5° toelage voor de economische ontwikkeling, afgekort « de toelage » : de toelage die door de Regering wordt toegekend aan een gemeente ter uitvoering van de tussen beide partijen gesloten overeenkomst ;
- 6° belasting : alle heffingen geïnd door de gemeente bij ondernemingen omwille van hun activiteiten (en niet omwille van een geleverde

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE SOUMIS À L'AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

visant à associer les communes dans
le développement économique de la
Région de Bruxelles-Capitale

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des pouvoirs locaux,

Après délibération,

ARRÊTE :

Le Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des pouvoirs locaux, est chargé, au nom du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, de présenter au Parlement le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Section 1^{re} – Définitions

Article 2

Pour l'application de la présente ordonnance, il y a lieu d'entendre par :

- 1° Gouvernement : le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ;
- 2° administration : l'administration régionale en charge des pouvoirs locaux ;
- 3° développement de l'activité économique de la Région de Bruxelles-Capitale : tout mécanisme permettant d'alléger le poids de la fiscalité communale sur les entreprises dans le but de favoriser leurs installation et expansion et qui soit établi en cohérence avec la politique de transition économique régionale adoptée par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ;
- 4° contrat visant à promouvoir le développement économique local et régional, en abrégé « le contrat » : le contrat conclu entre la commune et la Région, contenant l'ensemble des initiatives communales, menées éventuellement avec d'autres partenaires, visant à promouvoir l'activité économique sur le territoire de la commune ;
- 5° subvention pour le développement économique, en abrégé « la subvention » : la subvention octroyée par le Gouvernement à une commune en exécution du contrat conclu entre eux.
- 6° taxe : tout prélèvement perçu par la commune à charge des entreprises en raison de leurs activités (et non raison d'un service communal

- gemeentelijke dienst) uitgevoerd op het grondgebied, die worden gebruikt om de activiteit van de gemeente te financieren of iedere door de gemeente verleende dienst te vergoeden ;
- 7° nieuwe belasting : een nieuw ingevoerde belasting in een gemeente, die nog nooit was ingevoerd of die was geschrapt ;
- 8° toename van de belasting : een toename die hoger ligt dan de jaarlijkse evolutie van de afgevlakte gezondheidsindex (zoals bepaald in de wet van 23.04.2015 tot verbetering van de werkgelegenheid) ;
- 9° onderneming : een onderneming in de zin van artikel I van Boek I van het Wetboek van economisch recht is :
- iedere natuurlijke persoon die zelfstandig een beroepsactiviteit uitoefent, hetzij een activiteit in het kader van de deeleconomie wanneer hier inkomsten en dus een beroepsactiviteit uit voortvloeien ;
 - iedere rechtspersoon die diensten of goederen op een markt aanbiedt ;
 - iedere organisatie zonder rechtspersoonlijkheid die goederen of diensten op een markt aanbiedt ;
- 10° Impact op de economische ontwikkeling : de invoering van eender welke nieuwe belasting en de toename van een belasting die hoger ligt dan de jaarlijkse evolutie van de afgevlakte gezondheidsindex (zoals bepaald in de voornoemde wet) die bijkomende lasten voor de ondernemingen met zich meebrengen.

Afdeling 2 – Doel

Artikel 3

Deze ordonnantie strekt ertoe, middels het sluiten van overeenkomsten met de gemeenten, een klimaat tot stand te brengen dat gunstig is voor de ontwikkeling van de economische bedrijvigheid van het Gewest, door een toelage toe te kennen die bedoeld is om de door de gemeenten doorgevoerde afschaffing van een reeks door de Regering bepaalde belastingen alsook de lage opbrengst van de plaatselijke belastingen te compenseren en door voor iedere nieuwe belasting en voor iedere verhoging van een bestaande belasting te voorzien in een kader naargelang de weerslag die deze heeft op de plaatselijke economische ontwikkeling.

Afdeling 3 – Aanvraag van de gemeenten, opstellen en sluiten van de overeenkomst

Artikel 4

De Regering richt aan de gemeenten een oproep tot kandidaatstelling, met een overzicht van de doelstellingen die zij wil verwezenlijken en de voorgestelde maatregelen om te komen tot fiscale eenvormigheid.

Op straffe van verval, binnen twee maanden die volgen op de oproep tot kandidaatstelling richt de gemeente die de in artikel 2, 4° bedoelde overeenkomst wenst te sluiten aan het bestuur een aanvraagdossier dat ten minste volgende elementen dient te bevatten :

- 1° de naam van de gemeente en de contactpersonen ;
- 2° een overzicht van de door de gemeente geïnde belastingen ;
- 3° een uiteenzetting van de initiatieven die de gemeente zou kunnen voeren ter bevordering van de economische activiteit op haar grondgebied.

Ter ondersteuning van haar gewestelijk economisch transitiebeleid kan de Regering aanvullende regels bepalen met betrekking tot het aanvraagdossier. Ze kan tevens het te gebruiken model vastleggen.

rendu) exercées sur son territoire, afin de l'utiliser au financement de l'activité de la commune ou de rémunérer/indemniser tout service rendu par celle-ci.

- 7° nouvelle taxe : la taxe nouvellement instaurée dans une commune ne l'ayant jamais instaurée ou l'ayant supprimée.
- 8° augmentation de la taxe : l'augmentation supérieure à l'évolution annuelle de l'indice santé lissé (tel que défini dans la loi du 23/04/2015 concernant la promotion de l'emploi).
- 9° entreprise : l'entreprise au sens de l'article 1er du livre I^{er} du Code de droit économique désigne :
- toute personne physique qui exerce soit une activité professionnelle à titre indépendant soit une activité dans le cadre de l'économie collaborative lorsque des revenus et donc, une activité professionnelle, en découlent ;
 - toute personne morale qui proposent des biens ou services sur un marché ;
 - toute autre organisation sans personnalité juridique qui proposent des biens ou services sur un marché.
- 10° impact sur le développement de l'activité économique : l'instauration de toute nouvelle taxe et l'augmentation d'une taxe supérieure à l'évolution annuelle de l'indice santé lissé (tel que défini dans la loi précitée) qui constituent des charges supplémentaires pour les entreprises.

Section 2 – Objectif

Article 3

La présente ordonnance vise à créer, par la voie de conclusion de contrats avec les communes, un climat propice au développement de l'activité économique de la Région via l'octroi d'une subvention destinée à compenser la suppression par les communes d'une série de taxes déterminées par le Gouvernement et le faible rendement de la fiscalité locale ainsi qu'en encadrant toute nouvelle taxe et toute augmentation d'une taxe existante en fonction de leur impact sur le développement économique local.

Section 3 – Candidature des communes, élaboration et conclusion du contrat

Article 4

Le Gouvernement adresse un appel à candidatures aux communes reprenant les objectifs qu'il entend mettre en œuvre et les mesures d'harmonisation fiscales proposées.

À peine de déchéance dans les deux mois qui suivent l'appel à candidatures, la commune souhaitant conclure le contrat visé à l'article 2, 4°, adresse à l'administration un dossier de candidature comprenant au moins les éléments suivants :

- 1° le nom de la commune et les personnes de contact ;
- 2° un relevé des taxes perçues par la commune ;
- 3° un exposé des initiatives qui pourraient être menées par la commune afin de promouvoir l'activité économique sur son territoire.

Afin d'accompagner sa politique de transition économique régionale, le Gouvernement peut déterminer des modalités complémentaires relatives au dossier de candidature. Il peut également fixer le modèle à utiliser.

Artikel 5

Het bestuur bevestigt de ontvangst van de aanvraagdossiers. Vanaf de ontvangst van deze dossiers beschikt het bestuur over een termijn van 20 werkdagen om, desgevallend, aanvullende informatie te vragen.

De aanvragende gemeente beschikt over een termijn van 15 werkdagen om gevolg te geven aan ieder eventueel verzoek om aanvullende inlichtingen.

Bij de ontvangst van elk volledig aanvraagdossier keurt de Regering de desbetreffende aanvraag goed of af.

Indien de Regering voornoemd aanvraagdossier goedkeurt, maakt zij tevens het bedrag bekend van de toelage die jaarlijks toegekend zal worden aan de gemeente tijdens de duur van de overeenkomst. Het bedrag van de toelage wordt bepaald zoals omschreven in artikel 9.

Artikel 6

In geval de Regering beslist haar goedkeuring te verlenen, wordt een overeenkomst gesloten tussen het Gewest en de betrokken gemeente.

De overeenkomst bevat minstens de volgende elementen :

- 1° de verbintenis van de gemeente om de belastingen af te schaffen wanneer deze gecompenseerd worden via de toelage ;
- 2° de verbintenis van de gemeente om af te zien van om het even welke nieuwe belasting of toename van een bestaande belasting die een impact heeft op de ontwikkeling van de plaatselijke en gewestelijke economie, behalve wanneer de gemeente, op grond van een bij de Minister van Plaatselijke Besturen ingediende gestaafde aanvraag, kan aantonen dat de financiële situatie dit rechtvaardigt en dat dit geen impact zal hebben op de ontwikkeling van de plaatselijke economie ;
- 3° de verbintenis van de Regering om het bedrag van de toegekende toelage tijdens de duur van de overeenkomst te betalen ;
- 4° de evaluatiecriteria voor de uitvoering van de overeenkomst ;
- 5° de voorziene sancties bij niet-naleving van de overeenkomst ;
- 6° de verbintenis van de Regering om geen gewestelijke belasting te creëren of te verhogen met betrekking tot de belasting op de computers en de drijfkracht of om geen gewestbelasting in te voeren op onroerende voorheffing op materiaal en uitrusting.

De Regering kan aanvullende nadere regels met betrekking tot de overeenkomst bepalen. Ze kan ook het te gebruiken model vastleggen.

De overeenkomst wordt gesloten voor een duur van drie jaar. Ze kan één keer verlengd worden onder dezelfde voorwaarden voor een duur van twee jaar.

Bij een aanpassing van de overeenkomst, en in het bijzonder van de in artikel 9 vastgelegde schijven, tijdens de geldigheidsperiode van de overeenkomst, kan een aanhangsel bij deze overeenkomst worden gesloten onder dezelfde voorwaarden.

*Afdeling 4 – Driejaarlijkse syntheseverslagen en opvolgingscomité.**Artikel 7*

Elke gemeente die de overeenkomst sluit, stuurt naar het bestuur een verslag dat bij het aanvraagdossier voor de volgende driejarige periode is gevoegd, met daarin minstens de volgende elementen :

Article 5

L'administration accuse réception des dossiers de candidature. A dater de la réception de ces dossiers, elle dispose d'un délai de 20 jours ouvrables pour demander, s'il échet, des renseignements destinés à les compléter.

La commune postulante dispose d'un délai de 15 jours ouvrables pour donner suite à toute demande éventuelle de renseignements complémentaires.

À la réception de chaque dossier de candidature complet, le Gouvernement l'approuve ou le rejette.

Lorsque le Gouvernement approuve le dossier de candidature précité, il indique également le montant de la subvention qui sera accordée annuellement à la commune pendant la durée du contrat. Le montant de la subvention est déterminé comme précisé à l'article 9.

Article 6

En cas de décision d'approbation du Gouvernement, un contrat est conclu entre la Région et la commune concernée.

Le contrat comprend à tout le moins les éléments suivants :

- 1° l'engagement de la commune de supprimer les taxes lorsque celles-ci sont compensées par la subvention ;
- 2° l'engagement de la commune à renoncer à toute nouvelle taxe ou à toute augmentation d'une taxe existante ayant un impact sur le développement économique local et régional, sauf à la commune de démontrer soit que la situation financière le justifie soit l'absence d'impact significatif de cette taxe sur le développement économique local, sur la base d'une demande étayée introduite auprès du Gouvernement ;
- 3° l'engagement du Gouvernement de verser le montant de la subvention octroyée pendant la durée du contrat ;
- 4° les critères d'évaluation de l'exécution du contrat ;
- 5° les sanctions prévues en cas de non-respect du contrat ;
- 6° l'engagement du Gouvernement à ne pas créer ou augmenter la fiscalité régionale concernant la taxe sur les ordinateurs et la force motrice ou d'instaurer une taxe régionale sur le précompte immobilier relatif au matériel et outillage.

Le Gouvernement peut déterminer des modalités complémentaires relatives au contrat. Il peut également fixer le modèle à utiliser.

Le contrat est conclu pour une durée de trois ans. Il peut être prorogé une fois sous les mêmes conditions pour une durée de deux ans.

En cas d'adaptation du contrat notamment des tranches définies à l'article 9 durant la période de validité du contrat, un avenant à celui-ci peut être conclu sous les mêmes conditions.

*Section 4 – Rapports de synthèse et comité de suivi.**Article 7*

Chaque commune contractante adresse à l'administration un rapport joint au dossier de candidature pour le triennat suivant et comprenant au moins les éléments suivants :

- 1° een beschrijving van de gemeentelijke initiatieven die erop gericht zijn een gunstig fiscaal klimaat te creëren op het grondgebied van de gemeente ;
- 2° een evaluatie van de doelstellingen die vastgelegd zijn in de overeenkomst ;
- 3° de lijst van afgeschafte belastingen ;
- 4° de lijst van belastingen die een impact hebben op de ontwikkeling van de plaatselijke economie.

De Regering kan aanvullende regels bepalen met betrekking tot de vorm en de inhoud van het gemeentelijk driejaarlijks verslag.

Artikel 8

Na afloop van elke driejarige periode moet het bestuur een syntheseverslag overmaken aan het in artikel 10 bedoelde opvolgingscomité in verband met het verwezenlijken van de doelstellingen van deze ordonnantie door de gemeenten die de overeenkomst hebben afgesloten.

Tijdens de driejarige periode moet het bestuur een jaarlijks tussentijds syntheseverslag overmaken aan het in artikel 10 bedoelde opvolgingscomité met daarin een actualisering van de beschikbare cijfers en een overzicht van de ingediende verzoeken tot afwijking en de daarop betrekking hebbende beslissingen.

De Regering kan aanvullende regels bepalen met betrekking tot de vorm en de inhoud van het driejaarlijkse en het tussentijdse syntheseverslag.

Artikel 9

Het opvolgingscomité moet een driejarig verslag overmaken aan de Regering in verband met het verwezenlijken van de doelstellingen van deze ordonnantie.

Artikel 10

Het opvolgingscomité in samengesteld uit de volgende leden :

- de Gewestminister bevoegd voor de Plaatselijke Besturen of diens afgevaardigde ;
- de Gewestminister bevoegd voor Economie of diens afgevaardigde ;
- de Gewestminister bevoegd voor Financiën of diens afgevaardigde ;
- de Minister-president of diens afgevaardigde

Het opvolgingscomité wordt voorgezeten door de Minister bevoegd voor de Plaatselijke Besturen of diens afgevaardigde.

Afdeling 5 – Berekening en uitbetaling van de toelage

Artikel 11

De Regering verdeelt de enveloppe van de budgettaire vastleggingen die bestemd zijn voor de gemeenten in het kader van de gewestelijke economische ontwikkeling tussen :

- 1° Een vaste schijf waarvan de verdeling zal gebeuren op grond van de twee fiscale parameters van de algemene dotatie aan de gemeenten (APB en PB), respectievelijk gewogen op gelijkwaardige wijze (50%/50 %) ;
- 2° Een variabele schijf waarvan het bedrag gebaseerd is op de volledige of gedeeltelijke compensatie van de afgeschafte gemeentelijke belastingen. Deze variabele schijf is opgesplitst in subschijven :

- 1° un descriptif des initiatives communales visant à créer un climat fiscal favorable sur le territoire de la commune ;
- 2° une évaluation des objectifs fixés dans le contrat ;
- 3° la liste des taxes supprimées ;
- 4° la liste des taxes ayant un impact sur le développement économique local.

Le Gouvernement peut fixer des règles complémentaires relatives à la forme et au contenu du rapport communal triennal.

Article 8

À l'expiration de chaque triennat, l'administration est chargée de faire un rapport de synthèse au comité de suivi visé à l'article 10 quant à la mise en œuvre des objectifs de la présente ordonnance par les communes contractantes.

En cours de triennat, l'administration est chargée de faire un rapport annuel de synthèse intermédiaire au comité de suivi visé à l'article 10 présentant une actualisation des données chiffrées disponibles et une liste des demandes de dérogation ayant été introduites ainsi que les décisions rendues les concernant.

Le Gouvernement peut fixer des règles complémentaires relatives à la forme et au contenu du rapport triennal et du rapport intermédiaire de synthèse.

Article 9

Le comité de suivi est chargé de faire un rapport triennal au Gouvernement quant à la mise œuvre des objectifs de la présente ordonnance.

Article 10

Le comité de suivi est composé des membres suivants :

- le Ministre régional chargé des Pouvoirs locaux ou son délégué ;
- le Ministre régional chargé de l'Économie ou son délégué ;
- le Ministre régional chargé des Finances ou son délégué.
- Le Ministre-Président ou son délégué

Le comité de suivi est présidé par le Ministre chargé des Pouvoirs locaux ou son délégué.

Section 5 – Calcul et liquidation de la subvention

Article 11

Le Gouvernement répartit l'enveloppe des engagements budgétaires affectés aux communes dans le cadre du développement économique régional entre :

- 1° Une tranche fixe dont la répartition se fera selon les deux paramètres fiscaux de la dotation générale aux communes (PRI et IPP) respectivement pondérés de manière équivalente (50%/50 %).
- 2° Une tranche variable, dont le montant se base sur la compensation totale ou partielle des taxes communales supprimées. Cette tranche variable est subdivisée en sous-tranches :

- een eerste subschijf wordt bestemd voor de compensatie van het verlies van alle verwachte inkomsten op de begrotingsrekeningen 2005 van de gemeenten, uit de belasting op de computers en uit de belasting op de drijfkracht ;
- een tweede subschijf wordt bestemd als compensatie voor de afschaffing van de opcentiemen op de onroerende voorheffing op materiaal en uitrusting ;
- De Regering kan, indien nodig, subschijven aan de variabele schijf toevoegen gelet op de fiscale context van het Gewest.

De aan de verschillende schijven bestemde bedragen worden jaarlijks geïndexeerd op grond van de bedragen van het vorige dienstjaar en worden over de gemeenten verdeeld volgens dezelfde verdeelsleutels. De indexeringsformule is gebaseerd op de afgevlakte gezondheidsindex zoals bepaald in voornoemde wet (bedrag van het vorige dienstjaar * afgevlakte gezondheidsindex januari x/ afgevlakte gezondheidsindex januari x – 1).

De Regering kan aanvullende regels vastleggen voor de berekeningswijze en de verdeling van de bijkomende begrotingsenveloppe.

Artikel 12

De Regering betaalt de toelage uit bij ondertekening van de overeenkomst en, vervolgens, uiterlijk op 31 december van elk jaar.

Afdeling 6 – Slotbepalingen

Artikel 13

De ordonnantie van 19 juli 2007 ertoe strekkende de gemeenten te betrekken bij de economische ontwikkeling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is opgeheven.

Artikel 14

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 januari 2022.

- Une première sous-tranche est affectée à la compensation de la perte de l'intégralité des recettes escomptées, aux comptes budgétaires 2005 des communes en vertu de la taxe sur les ordinateurs et de la force motrice ;
- Une seconde sous-tranche est affectée à la compensation de la suppression des centimes additionnels sur le précompte immobilier relatif au matériel et outillage ;
- Le Gouvernement peut, si nécessaire ajouter des sous-tranches à la tranche variable suivant le contexte fiscal de la Région.

Les montants dédiés aux différentes tranches sont indexés annuellement sur la base des montants de l'exercice précédent et sont répartis entre les communes selon les mêmes clés de répartition. La formule d'indexation est basée sur l'indice santé lissé tel que défini dans la loi précitée (montant de l'exercice précédent * indice santé lissé janvier x/ indice santé lissé janvier x – 1).

Le Gouvernement peut fixer des règles complémentaires relatives au mode calcul et de répartition de l'enveloppe budgétaire supplémentaire.

Article 12

Le Gouvernement liquide la subvention à la signature du contrat et par la suite au plus tard le 31 décembre de chaque année.

Section 6 – Dispositions finales

Article 13

L'Ordonnance du 19 juillet 2007 visant à associer les communes dans le développement économique de la Région de Bruxelles-Capitale est abrogée.

Article 14

La présente ordonnance entre en vigueur le 1^{er} janvier 2022.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 6 juli 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met werk en beroepsopleiding, digitalisering en de plaatselijke besturen verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege^(*) verlengd tot 20 augustus 2021 een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie «ertoe strekkende de gemeenten te betrekken bij de economische ontwikkeling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest».

Het voorontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 23 augustus 2021. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Christine HOREVOETS, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assessor, en Charles Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies (nr. 69.822/2/V), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 augustus 2021.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten « op de Raad van State », gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp^(**), de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Het voorontwerp beoogt de ordonnantie van 19 juli 2007 «ertoe strekkende de gemeenten te betrekken bij de economische ontwikkeling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest» te vervangen.

De ontworpen ordonnantie strekt er volgens artikel 3 toe

«middels het sluiten van overeenkomsten met de gemeenten, een klimaat tot stand te brengen dat gunstig is voor de ontwikkeling van de economische bedrijvigheid van het Gewest, door een toelage toe te kennen die bedoeld is om de door de gemeenten doorgevoerde afschaffing van een reeks door de Regering bepaalde belastingen alsook de lage opbrengst van de plaatselijke belastingen te compenseren en door voor iedere nieuwe belasting en voor iedere verhoging van een bestaande belasting te voorzien in een kader naargelang de weerslag die deze heeft op de plaatselijke economische ontwikkeling».

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

(**)Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder «rechtsgrond» de overeenstemming met de hogere normen verstaan.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 6 juillet 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi et de la Formation professionnelle, de la Transition numérique et des Pouvoirs locaux à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de plein droit^(*) jusqu'au 20 août 2021, sur un avant projet d'ordonnance « visant à associer les communes dans le développement économique de la Région de Bruxelles-Capitale ».

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre des vacances le 23 août 2021. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Bernard BLERO et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assesseur, et Charles Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis (n° 69.822/2/V), dont le texte suit, a été donné le 23 août 2021.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o des lois « sur le Conseil d'État », coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet^(**) la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

1. L'avant-projet tend à remplacer l'ordonnance du 19 juillet 2007 « visant à associer les communes dans le développement économique de la Région de Bruxelles-Capitale ».

Selon son article 3, l'ordonnance en projet

« vise à créer, par la voie de conclusion de contrats avec les communes, un climat propice au développement de l'activité économique de la Région via l'octroi d'une subvention destinée à compenser la suppression par les communes d'une série de taxes déterminées par le Gouvernement et le faible rendement de la fiscalité locale ainsi qu'en encadrant toute nouvelle taxe et toute augmentation d'une taxe existante en fonction de leur impact sur le développement économique local ».

(*) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, *in fine*, des lois « sur le Conseil d'État », coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

(**)S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

Voordat de regering met een gemeente een driejarige⁽¹⁾ « overeenkomst ter bevordering van de plaatselijke en gewestelijke economische ontwikkeling » sluit, richt ze « aan de gemeenten een oproep tot kandidaatstelling, met een overzicht van de doelstellingen die zij wil verwezenlijken en de voorgestelde maatregelen om te komen tot fiscale eenvormigheid ».⁽²⁾ Het aanvraagdossier van de gemeente bevat onder meer een « uiteenzetting van de initiatieven die de gemeente zou kunnen voeren ter bevordering van de economische activiteit op haar grondgebied ».⁽³⁾

Voor de volgende driejarige periode voegt de gemeente die de overeenkomst sluit de « lijst van afgeschafte belastingen » en de « lijst van belastingen die een impact hebben op de ontwikkeling van de plaatselijke economie » bij het aanvraagdossier, dat onder meer een « beschrijving » bevat « van de gemeentelijke initiatieven die erop gericht zijn een gunstig fiscaal klimaat te creëren op het grondgebied van de gemeente ».⁽⁴⁾

De toelage bestaat uit een « vaste schijf waarvan de verdeling zal gebeuren op grond van de twee fiscale parameters van de algemene dotatie aan de gemeenten (APB en PB)⁽⁵⁾, respectievelijk gewogen op gelijkwaardige wijze (50%/50%) » en een « variabele schijf waarvan het bedrag gebaseerd is op de volledige of gedeeltelijke compensatie van de afgeschafte gemeentelijke belastingen ».⁽⁶⁾

2. De afdeling Wetgeving heeft in haar advies 43.143/4⁽⁷⁾ het volgende opgemerkt :

« De afdeling wetgeving van de Raad van State heeft reeds moeten wijzen op de bevoegdheden van de gewesten inzake het verlenen van steun aan de gemeenten. Zo heeft ze de volgende opmerking gemaakt over het voorontwerp dat heeft geleid tot de ordonnantie van 13 februari 2003 houdende de toekenning van bijzondere subsidies aan de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest :

« 1. De ontworpen ordonnantie strekt ertoe aan de Regering de bevoegdheid op te dragen om binnen de grenzen van de beschikbare begrotingskredieten « een of meer bijzondere subsidies ten voordele van de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (te) verlenen, bestemd voor de verwezenlijking van taken van algemeen belang ».

Het gewest beschikt inzake de financiering van de gemeenten over twee elkaar uitsluitende bevoegdheden :

1° enerzijds is het gewest bevoegd voor « de algemene financiering van de gemeenten » (artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 9°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen⁽⁸⁾), welke notie « de financieringswijzen (omvat) door middel waarvan de gemeenten [...] gefinancierd worden volgens criteria die niet rechtstreeks zijn gebonden aan een specifieke opdracht of taak »⁽⁹⁾;

(1) Artikelen 2, 4°, en 6, eerste en vierde lid, van het voorontwerp. Die duur kan met twee jaar verlengd worden (artikel 6, vierde lid, tweede zin).

(2) Artikel 4, eerste lid, van het voorontwerp.

(3) Artikel 4, tweede lid, 3°, van het voorontwerp.

(4) Artikel 7, eerste lid, van het voorontwerp.

(5) Lees : « onroerende voorheffing en personenbelasting ».

(6) Artikel 11, eerste lid, van het voorontwerp.

(7) Advies 43.143/4, op 6 juni 2007 gegeven over een voorontwerp dat heeft geleid tot de ordonnantie van 19 juli 2007, opmerking B (Parl. St. Br.Parl. 2006-07, nr. A-383/1, 12-18, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/43143.pdf>).

(8) Voetnoot 4 van het geciteerde advies : Welke bepaling op het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toepasselijk is verklaard bij artikel 4 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen.

(9) Voetnoot 5 van het geciteerde advies : Gedr. St., Kamer, nr. 516/1 -1988, p. 18.

Avant de conclure un « contrat visant à promouvoir le développement économique local et régional » avec une commune, qui a une durée de trois ans⁽¹⁾, le Gouvernement adresse un « appel à candidatures aux communes reprenant les objectifs qu'il entend mettre en œuvre et les mesures d'harmonisation fiscales proposées »⁽²⁾. Le dossier de candidature de la commune comprend notamment un « exposé des initiatives qui pourraient être menées par la commune afin de promouvoir l'activité économique sur son territoire »⁽³⁾.

Pour le triennat suivant, la commune contractante joint au dossier de candidature, comprenant notamment un « descriptif des initiatives communales visant à créer un climat fiscal favorable sur le territoire de la commune », la « liste des taxes supprimées » et la « liste des taxes ayant un impact sur le développement économique local »⁽⁴⁾.

La subvention est composée d'une « tranche fixe dont la répartition se fera selon les deux paramètres fiscaux de la dotation générale aux communes (PRI et IPP)⁽⁵⁾ respectivement pondérés de manière équivalente (50%/50%) » et d'une « tranche variable, dont le montant se base sur la compensation totale ou partielle des taxes communales supprimées »⁽⁶⁾.

2. Dans son avis 43.143/4⁽⁷⁾, la section de législation a relevé ce qui suit :

« La section de législation du Conseil d'État a déjà été amenée à rappeler quelles sont les compétences régionales en matière de subventions aux communes. Ainsi elle a fait l'observation suivante à l'égard de l'avant-projet devenu l'ordonnance du 13 février 2003 portant octroi de subventions spéciales aux communes de la Région de Bruxelles-Capitale :

« 1. L'ordonnance en projet tend à donner délégation au Gouvernement pour accorder, dans les limites des crédits budgétaires, « une ou des subventions spéciales en faveur des communes de la Région de Bruxelles-Capitale, destinées à la réalisation de tâches d'intérêt public ».

La Région dispose, en matière de financement des communes de deux compétences exclusives l'une de l'autre :

1° d'une part, elle est compétente pour « le financement général des communes » (article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, 9°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles⁽⁸⁾), notion qui couvre « les modes de financement généralement quelconques en vertu desquels les communes [...] sont financées suivant des critères qui ne sont pas directement liés à une mission ou tâche spécifique »⁽⁹⁾;

(1) Articles 2, 4°, et 6, alinéas 1^{er} et 4, de l'avant-projet. Cette durée peut être prorogée de deux ans (article 6, alinéa 4, seconde phrase).

(2) Article 4, alinéa 1^{er}, de l'avant-projet.

(3) Article 4, alinéa 2, 3°, de l'avant-projet.

(4) Article 7, alinéa 1^{er}, de l'avant-projet.

(5) Lire : « précompte immobilier et impôt des personnes physiques ».

(6) Article 11, alinéa 1^{er}, de l'avant-projet.

(7) Avis 43.143/4 donné le 6 juin 2007 sur un avant-projet devenu l'ordonnance du 19 juillet 2007, observation B (*Doc. parl.*, Parl. Rég. Brux.-Cap., 2006-2007, n° A-383/1, pp. 12 à 18, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/43143.pdf>).

(8) Note de bas de page n° 4 de l'avis cité : Rendu applicable à la Région de Bruxelles-Capitale par l'article 4 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises.

(9) Note de bas de page n° 5 de l'avis cité : *Doc. parl.*, Chambre, 516/1 – 1988, p. 18.

2° anderzijds is het gewest bevoegd voor de financiering van door de gemeenten uit te voeren opdrachten, doch alleen wanneer die opdrachten betrekking hebben op aangelegenheden waarvoor het gewest bevoegd is (artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 10°, van de voornoemde bijzondere wet).

Het gewest kan de gemeenten bijgevolg subsidies verlenen voor het vervullen van opdrachten of taken van algemeen belang, doch niet op grond van zijn bevoegdheid inzake algemene financiering van de gemeenten, bepaald in artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 9°, van de bijzondere wet, maar op basis van zijn bevoegdheid inzake financiering van opdrachten, bepaald in artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 10°, en alleen voor aangelegenheden waarvoor de gewesten bevoegd zijn⁽¹⁰⁾.

Bijgevolg zou op zijn minst in het voorontwerp van ordonnantie moeten worden aangegeven dat de subsidies die de Regering aan de gemeenten kan verlenen, toegekend worden voor het vervullen van taken van algemeen belang in gewestelijke aangelegenheden⁽¹¹⁾. »

De tekst van het voorliggende voorontwerp van ordonnantie is wat dat betreft ook dubbelzinnig: terwijl immers uitdrukkelijk wordt bepaald dat de voorgenomen subsidie inzonderheid bedoeld is ter compensatie van de afschaffing van sommige gemeentelijke belastingen – wat in de lijn ligt van het stelsel voor algemene financiering van de gemeenten ingevolge artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 9°, van de voornoemde bijzondere wet van 8 augustus 1980 –, staat in artikel 2 van het voorontwerp van ordonnantie nochtans dat de ordonnantie ertoe strekt « een fiscaal klimaat tot stand te brengen dat gunstig is voor de ontwikkeling van de economische activiteit van het Gewest » - waardoor de indruk wordt gewekt dat de stellers van het voorontwerp van ordonnantie daarentegen willen aanhaken bij een stelsel van bijzondere financiering van de gemeenten in de zin van artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 10°, van de voornoemde bijzondere wet van 8 augustus 1980.

De Regering moet zich duidelijk uitspreken over de strekking van de bijdrage van het Gewest in de financiering van de gemeenten.

Bovendien moet het voorontwerp van ordonnantie aan de gemeenten één of meer taken opdragen die ze in het kader van de betrokken gewestelijke aangelegenheden moeten vervullen opdat ze in aanmerking komen voor het systeem van specifieke financiering. »

Er moet worden vastgesteld dat het voorontwerp die dubbelzinnigheid in stand houdt doordat het zowel bij het stelsel van algemene financiering als bij het stelsel van bijzondere financiering aansluit.

Zo lijkt het voorontwerp, op grond van de definitie van de « overeenkomst ter bevordering van de plaatselijke en gewestelijke economische ontwikkeling », ⁽¹²⁾ weliswaar *a priori* te passen in een stelsel van bijzondere financiering van de gemeenten in het kader van de gewestbevoegdheid

(10) Voetnoot 6 van het geciteerde advies: Zie, in dezelfde zin, in verband met de financiering van de provincies, advies 32.553/4, dat op 17 november 2001 is gegeven over een voorontwerp van Waals decreet, dat geleid heeft tot het decreet van 21 maart 2002 tot inrichting van het partnerschap en de algemene financiering van de Waalse provincies (Gedr. St., Waalse Gewestraad, 317 (2001-2002), nr. 1).

(11) Voetnoot 7 van het geciteerde advies: Advies 34.011/2, gegeven op 23 oktober 2002 (Gedr. St. BHR, 2002-2003, nr. A-385/1). Zie meer recentelijk, advies 42.782/4, gegeven op 7 mei 2007 over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering « tot toekenning van toelagen aan de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor de renovatie van gemeentelijke infrastructuur bestemd voor de kinderkribben. Begroting 2007 ».

(12) Volgens artikel 2, 4°, van het voorontwerp gaat het om een « overeenkomst gesloten tussen de gemeente en de Regering, met een overzicht van alle gemeentelijke initiatieven die eventueel gevoerd worden samen met andere partners ter bevordering van de economische activiteit op het grondgebied van de gemeente ».

2° d'autre part, elle est compétente pour le financement de missions déterminées à remplir par les communes, mais uniquement lorsque ces missions se rapportent à des matières relevant de la compétence de la Région (article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, 10°, de la loi spéciale, précitée).

Par conséquent, si la Région peut accorder aux communes des subventions destinées à la réalisation de tâches ou de missions d'intérêt public, c'est non pas en raison de sa compétence en matière de financement général des communes, visée à l'article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, 9°, de la loi spéciale, mais bien sur la base de sa compétence en matière de financement des missions, visée à l'article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, 10°, et exclusivement dans les matières relevant de la compétence des régions⁽¹⁰⁾.

Il conviendrait donc, en tout état de cause, que l'avant-projet d'ordonnance spécifie que les subventions que le Gouvernement peut attribuer aux communes le sont pour réaliser des tâches d'intérêt public dans les matières régionales⁽¹¹⁾. »

Le texte de l'avant-projet d'ordonnance examiné est également ambigu sur ce point: en effet, s'il est expressément prévu que la subvention envisagée est, notamment, destinée à compenser la suppression de certaines taxes communales – ce qui s'inscrit dans le cadre du mécanisme de financement général des communes au regard de l'article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, 9°, de la loi spéciale du 8 août 1980 précitée –, l'article 2 de l'avant-projet d'ordonnance précise toutefois que l'ordonnance vise à créer « un climat fiscal propice au développement de l'activité économique de la Région » – ce qui laisse supposer que les auteurs de l'avant-projet d'ordonnance entendent au contraire s'inscrire dans un mécanisme de financement particulier des communes, au sens de l'article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, 10°, de la loi spéciale du 8 août 1980 précitée.

Il appartient au Gouvernement de se prononcer clairement sur l'objet de l'intervention de la Région dans le financement des communes.

En outre, l'avant-projet d'ordonnance doit charger les communes d'une ou de plusieurs missions à remplir dans le cadre de la matière régionale concernée et ce, afin de pouvoir bénéficier du mécanisme de financement spécifique ».

Force est de constater que l'avant-projet maintient l'ambiguïté car il s'inscrit tant dans le cadre du mécanisme du financement général que dans celui du financement particulier des communes.

Ainsi, si, compte tenu de la définition du « contrat visant à promouvoir le développement économique local et régional »⁽¹²⁾, l'avant-projet semble *a priori* s'inscrire dans un mécanisme de financement particulier des communes dans le cadre de la compétence régionale en matière de

(10) Note de bas de page n° 6 de l'avis cité: Voir, dans le même sens, à propos du financement des provinces, l'avis n° 32.553/4, donné le 17 novembre 2001, sur un avant-projet de décret régional wallon, devenu le décret du 21 mars 2002 organisant le partenariat et le financement général des provinces wallonnes (Doc. Cons. rég. wall., 317 (2001-2002), n° 1).

(11) Note de bas de page n° 7 de l'avis cité: Avis 34.011/2 donné le 23 octobre 2002 (Doc. C.R.B.-C., 2002-2003, n° A-385/1). Voir plus récemment l'avis 42.782/4 donné le 7 mai 2007 sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale « accordant des subventions aux communes de la Région de Bruxelles-Capitale pour la rénovation d'infrastructures communales consacrées aux crèches. Budget 2007 ».

(12) Selon l'article 2, 4°, de l'avant-projet, il s'agit d'un « contrat conclu entre la commune et la Région, contenant l'ensemble des initiatives communales, menées éventuellement avec d'autres partenaires, visant à promouvoir l'activité économique sur le territoire de la commune ».

inzake economisch beleid.⁽¹³⁾ Toch moet men vaststellen dat het, zo niet uitsluitend dan toch in hoofdzaak, ertoe strekt de gemeentelijke fiscale druk, meer bepaald op de ondernemingen,⁽¹⁴⁾ te verlichten « door een toelage toe te kennen die bedoeld is om de door de gemeenten doorgevoerde afschaffing van een reeks door de Regering bepaalde belastingen alsook de lage opbrengst van de plaatselijke belastingen te compenseren en door voor iedere nieuwe belasting en voor iedere verhoging van een bestaande belasting te voorzien in een kader naargelang de weerslag die deze heeft op de [...] economische ontwikkeling », ⁽¹⁵⁾ zoals het in artikel 3 van het voorontwerp luidt.

Door het sluiten van de overeenkomst verbindt de gemeente zich ertoe « de belastingen af te schaffen wanneer deze gecompenseerd worden via de toelage » en « af te zien van om het even welke nieuwe belasting of toename van een bestaande belasting die een impact heeft op de ontwikkeling van de plaatselijke en gewestelijke economie ». ⁽¹⁶⁾ De « variabele schijf » van de toelage bevat overigens « subschijven » die inzonderheid bestemd zijn voor de « compensatie van het verlies van alle verwachte inkomsten [...] uit de belasting op de computers en uit de belasting op de drijfkracht » en voor de « compensatie voor de afschaffing van de opcentiemen op de onroerende voorheffing op materiaal en uitrusting ». ⁽¹⁷⁾

Ten slotte blijft het voorontwerp, voor zover de overeenkomst berust op een door de regering goedgekeurde⁽¹⁸⁾ « uiteenzetting van de initiatieven die de gemeente zou kunnen voeren ter bevordering van de economische activiteit op haar grondgebied », ⁽¹⁹⁾ uiterst vaag over de criteria die verband houden met de specifieke opdracht of taak die de gemeenten ter zake uitoefenen.

Er dient aan te worden herinnerd dat, zoals ook het voormelde advies 43.143/4 stelt, het koppelen van een bepaald

(13) Artikel 6, § 1, VI, eerste lid, 1^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 « tot hervorming der instellingen », toepasselijk gemaakt op het Brussels Hoofdstedelijk Gewest door artikel 4 van de bijzondere wet van 12 januari 1989.

(14) In artikel 2, 3^o, van het voorontwerp wordt de « ontwikkeling van de economische activiteit in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest » gedefinieerd als « elk mechanisme dat toelaat de druk van de gemeentelijke fiscaliteit op de ondernemingen te verlichten met als doel hun vestiging en uitbreiding te bevorderen en dat ingesteld wordt in overeenstemming met het gewestelijk economisch transitiebeleid aangenomen door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ».

(15) In de memorie van toelichting van het ontwerp dat heeft geleid tot de ordonnantie van 19 juli 2007 wordt de economische toestand van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest als volgt omschreven (*Parl. St. Br. Parl.* 2006-07, nr. A-383/1, 1) :
« Sinds meerdere jaren wordt vastgesteld dat een groot aantal ondernemingen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verlaten om zich vrijwel steeds in de randgemeenten van Vlaams- en Waals Brabant te vestigen. Verschillende redenen kunnen deze toestand verklaren. Eén van deze redenen is het feit dat de fiscaliteit in het Brussels Gewest zich onderscheidt door haar hoog peil en door een zekere diversiteit en reglementaire instabiliteit. In het Brussels Gewest behoort de fiscaliteit inderdaad grotendeels tot de gemeentelijke bevoegdheid. De financiële moeilijkheden van de gemeenten zijn deels te wijten aan een gering fiscaal rendement in een context waarin zij in het kader van hun opdrachten met steeds aanzienlijker uitgaven geconfronteerd worden. Het past hier eraan te herinneren dat, in tegenstelling tot het Gewest, de gemeenten geen correctiemechanisme kunnen toepassen om het gevolg van de verarming van de bevolking te minimaliseren. Bijgevolg moeten zij het hoofd bieden aan steeds aanzienlijker sociale uitgaven, terwijl zij hun ontvangsten uit personenbelasting zien stagneren, ja zelfs verminderen ».

(16) Artikel 6, tweede lid, 1^o en 2^o, van het voorontwerp.

(17) Artikel 11, eerste lid, 2^o, van het voorontwerp.

(18) Artikel 5, vierde lid, van het voorontwerp.

(19) Artikel 4, tweede lid, 3^o, van het voorontwerp.

politique économique⁽¹³⁾, il y a lieu de constater que l'avant-projet vise, sinon exclusivement, du moins principalement, à alléger le poids de la fiscalité communale, plus particulièrement celle sur les entreprises⁽¹⁴⁾ et ce, comme le précise l'article 3 de l'avant-projet, « via l'octroi d'une subvention destinée à compenser la suppression par les communes d'une série de taxes déterminées par le Gouvernement et le faible rendement de la fiscalité locale ainsi qu'en encadrant toute nouvelle taxe et toute augmentation d'une taxe existante en fonction de leur impact sur le développement économique »⁽¹⁵⁾.

Par la conclusion du contrat, la commune s'engage à « supprimer les taxes lorsque celles-ci sont compensées par la subvention » et à « renoncer à toute nouvelle taxe ou toute augmentation d'une taxe existante ayant un impact sur le développement économique local et régional »⁽¹⁶⁾. La « tranche variable » de la subvention contient d'ailleurs des « sous-tranches » affectées notamment à la « compensation de la perte de l'intégralité des recettes escomptées [...] en vertu de la taxe sur les ordinateurs et de la force motrice » et à la « compensation de la suppression des centimes additionnels sur le précompte immobilier relatif au matériel et outillage »⁽¹⁷⁾.

Enfin, dans la mesure où le contrat repose sur un « exposé des initiatives qui pourraient être menées par la commune afin de promouvoir l'activité économique sur son territoire »⁽¹⁸⁾, approuvé par le Gouvernement⁽¹⁹⁾, l'avant-projet reste extrêmement vague quant aux critères liés à la mission ou à la tâche spécifique exercée par les communes en la matière.

Il y a lieu de rappeler, en écho à l'avis 43.143/4 précité, que le rattachement d'un mécanisme de financement déterminé à l'une ou à l'autre

(13) Article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 1^{er}, 1^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles », rendu applicable à la Région de Bruxelles-Capitale par l'article 4 de la loi spéciale du 12 janvier 1989.

(14) L'article 2, 3^o, de l'avant-projet définit le « développement de l'activité économique de la Région de Bruxelles-Capitale » comme étant « tout mécanisme permettant d'alléger le poids de la fiscalité communale sur les entreprises dans le but de favoriser leurs installation et expansion et qui soit établi en cohérence avec la politique de transition économique régionale adoptée par le Gouvernement de Bruxelles-Capitale ».

(15) Dans l'exposé des motifs du projet devenu l'ordonnance du 19 juillet 2007, la situation économique de la Région de Bruxelles-Capitale est décrite de la manière suivante (*Doc. parl.*, Parl. Bxl.-Cap., 2006-2007, n^o A-383/1, p. 1) :
« Il a été constaté depuis plusieurs années qu'un nombre élevé d'entreprises quittent la Région de Bruxelles-Capitale pour s'installer dans la plupart des cas dans les communes périphériques du Brabant flamand et du Brabant wallon. Plusieurs raisons peuvent expliquer cette situation. Une de ces dernières est que la fiscalité en Région bruxelloise se distingue par son niveau élevé et par une certaine diversité et instabilité réglementaire. Celle-ci est en effet, en Région bruxelloise, en majeure partie du ressort communal. Les difficultés financières des communes sont dues pour partie à un rendement fiscal faible dans un contexte où elles sont confrontées à des dépenses de plus en plus importantes au regard des missions qui sont les leurs. Il convient de rappeler que, contrairement à la Région, les communes ne bénéficient pas d'un mécanisme correcteur pour minimiser l'impact de l'appauvrissement de la population. Par conséquent, alors qu'elles voient leurs recettes IPP stagner, voire diminuer, elles font face à des dépenses sociales de plus en plus importantes ».

(16) Article 6, alinéa 2, 1^o et 2^o, de l'avant-projet.

(17) Article 11, alinéa 1^{er}, 2^o, de l'avant-projet.

(18) Article 4, alinéa 2, 3^o, de l'avant-projet.

(19) Article 5, alinéa 4, de l'avant-projet.

financieringsmechanisme aan deze of gene van beide categorieën van gemeentefinanciering die worden bedoeld in respectievelijk punt 9° en punt 10° van artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 « tot hervorming der instellingen », ertoe leidt dat die financiering een erg verschillende invulling krijgt. Zoals de afdeling Wetgeving heeft opgemerkt in haar advies 43.081/4 van 6 januari 2007,⁽²⁰⁾ waarnaar het voornoemde advies 43.143/4 verwijst, mogen de criteria voor het toekennen van de toelage in het geval van de « algemene financiering van de gemeenten » (9°) geen rechtstreeks verband houden met een specifieke opdracht of taak en kan het gewest dus niet bepalen waarvoor die toelage bestemd is. In het kader van de financiering van specifieke opdrachten (10°) staat het daarentegen aan de wetgever om de betrokken opdrachten, die noodzakelijkerwijs deel moeten uitmaken van één of meerdere aangelegenheden die tot de bevoegdheid van het gewest behoren, duidelijk aan te geven.

Uit wat voorafgaat vloeit voort dat eenzelfde financieringsmechanisme hoe dan ook niet tegelijkertijd kan aansluiten bij de categorieën van de gemeentefinanciering als bedoeld in respectievelijk punt 9° en punt 10° van artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Het staat dan ook aan de steller van het ontwerp om ofwel het ontwerp om te zetten in twee wetgevende financieringsmechanismen van verschillende aard, ofwel de optiek van één financieringsmechanisme te behouden maar dit dan zodanig te ontwerpen dat het uitsluitend, en met alle gevolgen van dien, in te passen valt hetzij in de categorie van de algemene financiering van de gemeenten, hetzij in de categorie van de financiering van de specifieke opdrachten van de gemeenten.

3. In advies 43.143/4 heeft de afdeling Wetgeving ook op het volgende gewezen :

« Zoals de afdeling wetgeving reeds meermaals heeft opgemerkt, is het toekennen van subsidies bovendien een eenzijdige handeling van de overheid, zelfs als de vollediger omschrijving van het doel ervan of bepaalde regels voor de toekenning ervan verduidelijkt worden in wederzijds bindende, aanvullende akten.⁽²¹⁾ »

In het kader van de bepalingen die de ordonnantiegever behoort vast te stellen, moet hij daarenboven in het bijzonder erop toezien dat ten aanzien van de ontvangers de regels voor de toekenning van de subsidie in overeenstemming zijn met de artikelen 10 en 11 van de Grondwet, wat impliceert dat de voorwaarden voor de toekenning van de subsidie in hoofdzaak in de ordonnantie moeten worden bepaald. Door verschillende overeenkomsten in de loop van eenzelfde begrotingsjaar of tijdens een langere periode elkaar te laten overlappen wordt de grondwetsbepaling niet in acht genomen. Op grond van de ordonnantie moeten de gemeenten die de subsidie willen aanvragen, immers weten of ze voldoen aan de voorwaarden voor de toekenning van de subsidie en moeten ze redelijkerwijs het bedrag ervan kunnen inschatten, inzonderheid om de juiste beslissingen te nemen voor hun begrotings- en financieel beheer. Dat tussen elke aanvragende gemeente en de Regering over elke subsidie specifiek wordt onderhandeld⁽²²⁾ beantwoordt kennelijk niet aan het organieke karakter

(20) Advies 43.081/4, gegeven op 6 juni 2007 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de ordonnantie van 19 juli 2007 « tot verbetering van de budgettaire toestand van de gemeenten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest » (*Parl. St. Br.Parl.* 2006-07, nr. A-384/1, opmerking nr. 2, 13 tot 15 ; <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/43081.pdf>).

(21) Voetnoot 11 van het geciteerde advies : Zie inzonderheid advies 36.678/4, gegeven op 22 maart 2004, over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 12 mei 2004 betreffende de centra voor private archieven in de Franse Gemeenschap van België (Gedr. St., Franse Gemeenschapsraad, 2003/2004, nr. 536/1).

(22) Voetnoot 12 van het geciteerde advies : Een onderhandeling die trouwens herhaaldelijk kan plaatsvinden, in voorkomend geval op eenzijdig initiatief van de Regering (artikel 6, derde lid, van het voorontwerp van ordonnantie), waardoor bovendien het begrip « overeenkomst » zelf wordt uitgehouden.

des catégories de financement des communes visées respectivement au 9° et au 10° de l'article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles », emporte des conséquences notablement distinctes en terme de conception dudit financement. Dans le cas du « financement général des communes » (9°) et comme la section de législation l'a rappelé dans son avis 43.081/4 du 6 janvier 2007⁽²⁰⁾, auquel renvoie l'avis 43.143/4 précité, les critères d'attribution de la subvention ne peuvent pas être directement liés à une mission ou à une tâche spécifique et la Région ne peut donc déterminer l'affectation de cette subvention. Dans le cadre du financement de missions spécifiques (10°), il appartient tout au contraire au législateur d'indiquer clairement les missions concernées, lesquelles doivent nécessairement s'inscrire dans une ou plusieurs matières qui relèvent de la compétence de la Région.

Il découle de ce qui précède qu'un même mécanisme de financement ne pourrait, par la force des choses, se rattacher concurremment aux catégories de financement des communes visées respectivement au 9° et au 10° de l'article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980. Il appartient donc à l'auteur du projet soit d'adapter celui-ci pour le transformer en deux mécanismes législatifs de financement aux essences distinctes, soit de maintenir l'optique d'un mécanisme de financement unique, mais en le concevant alors de manière telle qu'il puisse s'inscrire de manière exclusive, avec toutes les conséquences qui en découlent, ou bien dans la catégorie du financement général des communes ou bien dans la catégorie du financement des missions spécifiques des communes.

3. Dans l'avis 43.143/4, la section de législation a également rappelé ce qui suit :

« En outre, comme l'a rappelé la section de législation, la subvention est un mode d'action unilatérale de l'administration, même si la définition plus complète de son objet ou certaines modalités d'octroi sont précisées dans des actes accessoires en forme synallagmatique⁽²¹⁾. »

Dans le cadre des dispositions qu'il lui incombe d'arrêter, le législateur ordonnancier doit en conséquence particulièrement veiller à ce qu'entre les allocataires, les règles d'octroi des subventions [satisfassent au prescrit] des articles 10 et 11 de la Constitution, ce qui implique que les conditions d'octroi de la subvention soient, pour l'essentiel, fixées dans l'ordonnance. Une juxtaposition de conventions au cours d'un même exercice budgétaire ou au cours d'une plus longue période ne satisfait pas au respect de la règle constitutionnelle. À la lecture de l'ordonnance, les communes candidates doivent en effet savoir si elles répondent aux conditions d'octroi de la subvention et pouvoir raisonnablement en évaluer le montant, notamment en vue de prendre les décisions adéquates quant à leur gestion budgétaire et financière. La négociation singulière d'une subvention entre chaque commune candidate et le Gouvernement⁽²²⁾ ne répond manifestement pas au caractère organique d'une subvention. L'absence de critères d'octroi objectifs dans l'ordonnance expose les différents demandeurs qui entrent

(20) Avis 43.081/4 donné le 6 juin 2007 sur un avant-projet devenu l'ordonnance du 19 juillet 2007 « visant à améliorer la situation budgétaire des communes de la Région de Bruxelles-Capitale » (*Doc. parl.*, Parl. Rég. Brux.-Cap., 2006-2007, n° A-384/1, observation n° 2, pp. 13 à 15 ; <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/43081.pdf>).

(21) Note de bas de page n° 11 de l'avis cité : Voir, notamment, l'avis 36.678/4, donné le 22 mars 2004, sur un avant-projet devenu le décret du 12 mai 2004 relatif aux Centres d'Archives privées en Communauté française de Belgique (*Doc. parl.*, Parl. C. fr., 2003/2004, n° 536/1).

(22) Note de bas de page n° 12 de l'avis cité : Négociation, par ailleurs, susceptible d'être réitérée dans le temps, le cas échéant à la suite d'une initiative unilatérale du Gouvernement (article 6, alinéa 3, de l'avant-projet d'ordonnance), ce qui en outre dénature la notion même de contrat.

van een subsidie. Doordat de ordonnantie geen objectieve toekenningscriteria bevat, kan bij de verschillende aanvragers die onder de werkingssfeer van de ordonnantie vallen de vraag rijzen of de voormelde beginselen werkelijk en billijk in acht zijn genomen.⁽²³⁾

De objectieve criteria om het bedrag van de subsidie te kunnen vaststellen, moeten dus in de ordonnantie zelf staan.⁽²⁴⁾ In dit kader kan niet worden aanvaard dat, zoals in artikel 12 van het voorliggende voorontwerp van ordonnantie, het aan de Regering wordt overgelaten om « de enveloppe (te verdelen) van de budgettaire vastleggingen die bestemd zijn voor de gemeenten in het kader van de economische ontwikkeling van het gewest, volgens de door haar vastgestelde modaliteiten ».

Bovendien komen volgens het bijzonder vage richtsnoer vervat in diezelfde bepaling gemeenten die nu al in het kader van hun belastingbeleid geen enkele belasting hebben opgelegd aan de ondernemingen als economische subjecten, niet in aanmerking voor de gewestelijke subsidie.

In de ordonnantie moeten dus, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, de criteria voor de toekenning van de toelage worden bepaald, althans de hoofdvoorwaarden daarvoor.⁽²⁵⁾

Zoals hierboven is aangegeven, blijft het voorontwerp echter uiterst vaag over de criteria die verband houden met de specifieke opdracht of taak die de gemeenten uitoefenen.

Bovendien vloeit uit de artikelen 5, vierde lid, en 11, eerste lid, van het voorontwerp voort dat de regering « de enveloppe van de budgettaire vastleggingen die bestemd zijn voor de gemeenten », met andere woorden het bedrag van de « vaste schijf » en de « variabele schijf », verdeelt zonder dat het respectieve aandeel van elk van die schijven wordt vastgesteld. Bovendien is de bevoegdheid die aan de regering wordt verleend krachtens artikel 11, eerste lid, 2^o, derde « opsommingsteken », op grond waarvan ze « indien nodig » subschrijven aan de variabele schijf kan toevoegen naargelang van « de fiscale context van het Gewest », onvoldoende afgebakend.

Het voorontwerp kan dus niet garanderen dat de artikelen 10 en 11 van de Grondwet in acht worden genomen.

Bovendien moeten de criteria die met inachtneming van die grondwettelijke bepalingen zullen worden gehanteerd, relevant zijn voor de soort(en) financiering – algemene financiering of financiering van specifieke opdrachten – waarbij de steller van het voorontwerp het beoogde dispositief wenst te doen aansluiten, in overeenstemming met wat hierboven is uiteengezet in opmerking 2.

4. Uit wat voorafgaat volgt dat het voorontwerp fundamenteel moet worden herzien.

Gelet op de fundamentele aard van de voorgaande opmerkingen wordt het voorontwerp niet verder onderzocht.

(23) Voetnoot 13 van het geciteerde advies: Zie het voormelde advies 36.678/4.

(24) Voetnoot 14 van het geciteerde advies: Zie advies 33.745/4, gegeven op 30 oktober 2002, over een voorontwerp van kaderdecreet « relatief à la reconnaissance et au subventionnement du secteur professionnel des Arts de la Scène » (Gedr. St., Franse Gemeenschapsraad, 2002/2003, nr. 359/1), advies 34.477/4, gegeven op 4 juni 2003, over een voorontwerp van decreet « relatief à l'organisation du tourisme », advies 36.622/4, gegeven op 17 maart 2004, over een voorontwerp van decreet « relatief à la promotion des activités culturelles dans l'enseignement » en het voormelde advies 36.678/4.

(25) Advies 43.143/4, opmerking C, 3.

dans son champ d'application à s'interroger en effet sur le respect effectif et égal des principes précités⁽²³⁾.

Les critères objectifs permettant d'établir le montant de la subvention doivent donc figurer dans l'ordonnance elle-même⁽²⁴⁾. Dans ce cadre, il ne peut être admis de laisser au Gouvernement, comme le fait l'article 12 de l'avant-projet d'ordonnance examiné, le soin de répartir « l'enveloppe des engagements budgétaires affectés aux communes dans le cadre du développement économique régional, selon les modalités qu'il détermine ».

Par ailleurs, la ligne directrice particulièrement vague que contient cette même disposition exclut du bénéfice de la subvention régionale, des communes qui, dans le cadre de leur politique fiscale, n'auraient déjà établi aucune taxe à charge des entreprises en tant qu'agents économiques.

Il convient donc de déterminer dans l'ordonnance, et en respectant le principe d'égalité, les critères d'octroi de la subvention, à tout le moins dans leurs conditions essentielles⁽²⁵⁾.

Or, comme précisé ci-avant, l'avant-projet reste extrêmement vague quant aux critères liés à la mission ou tâche spécifique exercée par les communes.

En outre, il découle des articles 5, alinéa 4, et 11, alinéa 1^{er}, de l'avant-projet que le Gouvernement répartit l'« enveloppe des engagements budgétaires affectés aux communes », c'est-à-dire le montant de la « tranche fixe » et de la « tranche variable », sans que soit déterminée la part respective de chacune de ces tranches. En outre, le pouvoir conféré au Gouvernement par l'article 11, alinéa 1^{er}, 2^o, troisième « puce », lui permettant, « si nécessaire », d'ajouter des sous-tranches à la tranche variable suivant « le contexte fiscal de la Région », n'est pas suffisamment encadré.

L'avant-projet ne permet donc pas de garantir le respect des articles 10 et 11 de la Constitution.

Par ailleurs, il s'impose que les critères qui seront retenus, dans le respect de ces dispositions constitutionnelles, soient pertinents par rapport au(x) type(s) de financement général ou pour missions spécifiques – dans lequel (ou dans lesquels) l'auteur de l'avant-projet entendra inscrire le dispositif envisagé, conformément à ce qui a été exposé ci-avant dans l'observation n° 2.

4. Il suit de ce qui précède que l'avant-projet doit être fondamentalement revu.

Compte tenu de ces observations fondamentales, l'avant-projet n'est pas examiné plus avant.

(23) Note de bas de page n° 13 de l'avis cité: Voir l'avis 36.678/4 précité.

(24) Note de bas de page n° 14 de l'avis cité: Voir les avis 33.745/4 donné le 30 octobre 2002 sur un avant-projet de décret cadre « relatief à la reconnaissance et au subventionnement du secteur professionnel des Arts de la Scène » (*Doc. parl.*, C.C.fr., 2002/2003, n° 359/1), 34.477/4 donné le 4 juin 2003 sur un avant-projet de décret « relatief à l'organisation du tourisme », 36.622/4 donné le 17 mars 2004 sur un avant-projet de décret « relatief à la promotion des activités culturelles dans l'enseignement » et 36.678/4 précité.

(25) Avis 43.143/4, observation C, 3.

De Griffier,

Charles Henri VAN HOVE

De Voorzitter,

Pierre VANDERNOOT

Le Greffier,

Charles Henri VAN HOVE

Le Président,

Pierre VANDERNOOT

ONTWERP VAN ORDONNANTIE**ertoe strekkende de gemeenten
te betrekken bij de economische
ontwikkeling van het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering bevoegd voor plaatselijke besturen,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor plaatselijke besturen is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Afdeling 1 – Definities**Artikel 2*

Voor de toepassing van deze ordonnantie verstaat men onder :

- 1° Regering : de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ;
- 2° bestuur : het gewestelijke bestuur belast met de plaatselijke besturen ;
- 3° ontwikkeling van de economische activiteit in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest : elk mechanisme dat toelaat de druk van de gemeentelijke fiscaliteit op de ondernemingen te verlichten met als doel hun vestiging en uitbreiding te bevorderen en dat ingesteld wordt in overeenstemming met het gewestelijk economisch transitiebeleid aangenomen door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ;
- 4° overeenkomst ter bevordering van de plaatselijke en gewestelijke economische ontwikkeling, afgekort « de overeenkomst » : de overeenkomst gesloten tussen de gemeente en de Regering, met een overzicht van alle gemeentelijke initiatieven die eventueel gevoerd

PROJET D'ORDONNANCE**visant à associer les communes
dans le développement
économique de la Région
de Bruxelles-Capitale**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des pouvoirs locaux,

Après délibération,

ARRÊTE :

Le Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des pouvoirs locaux, est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Section 1^{re} – Définitions**Article 2*

Pour l'application de la présente ordonnance, il y a lieu d'entendre par :

- 1° Gouvernement : le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ;
- 2° administration : l'administration régionale en charge des pouvoirs locaux ;
- 3° développement de l'activité économique de la Région de Bruxelles-Capitale : tout mécanisme permettant d'alléger le poids de la fiscalité communale sur les entreprises dans le but de favoriser leurs installation et expansion et qui soit établi en cohérence avec la politique de transition économique régionale adoptée par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ;
- 4° contrat visant à promouvoir le développement économique local et régional, en abrégé « le contrat » : le contrat conclu entre la commune et la Région, contenant l'ensemble des initiatives communales, menées éventuellement avec d'autres partenaires, visant

- worden samen met andere partners ter bevordering van de economische activiteit op het grondgebied van de gemeente ;
- 5° toelage voor de economische ontwikkeling, afgekort « de toelage » : de toelage die door de Regering wordt toegekend aan een gemeente ter uitvoering van de tussen beide partijen gesloten overeenkomst ;
- 6° belasting : alle heffingen geïnd door de gemeente bij ondernemingen omwille van hun activiteiten (en niet omwille van een geleverde gemeentelijke dienst) uitgevoerd op het grondgebied, die worden gebruikt om de activiteit van de gemeente te financieren. ;
- 7° nieuwe belasting : een nieuw ingevoerde belasting in een gemeente, die nog nooit was ingevoerd of die was geschrapt ;
- 8° toename van de belasting : een toename die hoger ligt dan de jaarlijkse evolutie van de consumentenprijsindex ;
- 9° onderneming : een onderneming in de zin van artikel I van Boek I van het Wetboek van economisch recht is :
- iedere natuurlijke persoon die zelfstandig een beroepsactiviteit uitoefent, hetzij een activiteit in het kader van de deeleconomie wanneer hier inkomsten en dus een beroepsactiviteit uit voortvloeien ;
 - iedere rechtspersoon die diensten of goederen op een markt aanbiedt ;
 - iedere organisatie zonder rechtspersoonlijkheid die goederen of diensten op een markt aanbiedt ;
- 10° impact op de economische ontwikkeling : de invoering van eender welke nieuwe belasting en de toename van een belasting die hoger ligt dan de jaarlijkse evolutie van de consumentenprijsindex die bijkomende lasten voor de ondernemingen met zich meebrengen.
- à promouvoir l'activité économique sur le territoire de la commune ;
- 5° subvention pour le développement économique, en abrégé « la subvention » : la subvention octroyée par le Gouvernement à une commune en exécution du contrat conclu entre eux ;
- 6° taxe : tout prélèvement perçu par la commune à charge des entreprises en raison de leurs activités (et non raison d'un service communal rendu) exercées sur son territoire, afin de l'utiliser au financement de l'activité de la commune ;
- 7° nouvelle taxe : la taxe nouvellement instaurée dans une commune ne l'ayant jamais instaurée ou l'ayant supprimée ;
- 8° augmentation de la taxe : l'augmentation supérieure à l'évolution annuelle de l'indice des prix à la consommation ;
- 9° entreprise : l'entreprise au sens de l'article Ier du livre I^{er} du Code de droit économique désigne :
- toute personne physique qui exerce soit une activité professionnelle à titre indépendant, soit une activité dans le cadre de l'économie collaborative lorsque des revenus et donc, une activité professionnelle, en découlent ;
 - toute personne morale qui propose des biens ou services sur un marché ;
 - toute autre organisation sans personnalité juridique qui propose des biens ou services sur un marché ;
- 10° impact sur le développement de l'activité économique : l'instauration de toute nouvelle taxe et l'augmentation d'une taxe supérieure à l'évolution annuelle de l'indice des prix à la consommation qui constituent des charges supplémentaires pour les entreprises.

Afdeling 2 – Doel

Artikel 3

Deze ordonnantie strekt ertoe, een klimaat tot stand te brengen dat gunstig is voor de ontwikkeling van de economische bedrijvigheid van het Gewest, door een toelage toe te kennen die bedoeld is om de door de gemeenten doorgevoerde afschaffing van een reeks door de Regering bepaalde belastingen alsook de lage opbrengst van de plaatselijke belastingen te compenseren en door voor iedere nieuwe belasting en voor iedere verhoging van een bestaande belasting te voorzien in een kader naargelang de weerslag die deze heeft op de plaatselijke economische ontwikkeling.

Section 2 – Objectif

Article 3

La présente ordonnance vise à créer un climat propice à l'activité économique de la Région via la conclusion de conventions dans lesquelles le Gouvernement confie aux communes des missions prioritaires en vue de favoriser l'économie de la Région, notamment en encadrant toute nouvelle taxe et toute augmentation d'une taxe existante en fonction de leur impact sur l'économie locale. L'octroi d'une subvention à la commune est soumis au respect des engagements pris dans le cadre de la convention signée par les représentants de la commune et de la Région.

***Afdeling 3 – Aanvraag van de gemeenten,
opstellen en sluiten van de overeenkomst***

Artikel 4

De Regering richt aan de gemeenten een oproep tot kandidaatstelling, met een overzicht van de doelstellingen die zij wil verwezenlijken en de voorgestelde maatregelen om te komen tot fiscale eenvormigheid.

Op straffe van verval, binnen twee maanden die volgen op de oproep tot kandidaatstelling richt de gemeente die de in artikel 2, 4° bedoelde overeenkomst wenst te sluiten aan het bestuur een aanvraagdossier dat ten minste volgende elementen dient te bevatten :

- 1° de naam van de gemeente en de contactpersonen ;
- 1° een overzicht van de belastingreglementen van toepassing in de gemeente die een invloed hebben op de plaatselijke economische ontwikkeling, met inbegrip van de grondslag, de belastbare basis, het belastingtarief en de betrokken belastingplichtigen ;
- 2° een uiteenzetting van de initiatieven die de gemeente zou kunnen voeren ter bevordering van de economische activiteit op haar grondgebied.

Ter ondersteuning van haar gewestelijk economisch transitiebeleid kan de Regering aanvullende regels bepalen met betrekking tot het aanvraagdossier. Ze kan tevens het te gebruiken model vastleggen.

Artikel 5

Het bestuur bevestigt de ontvangst van de aanvraagdossiers. Vanaf de ontvangst van deze dossiers beschikt het bestuur over een termijn van 20 werkdagen om, desgevallend, aanvullende informatie te vragen.

De aanvragende gemeente beschikt over een termijn van 15 werkdagen om gevolg te geven aan ieder eventueel verzoek om aanvullende inlichtingen.

Bij de ontvangst van elk volledig aanvraagdossier keurt de Regering de desbetreffende aanvraag goed of af.

Artikel 6

In geval de Regering beslist haar goedkeuring te verlenen, wordt een overeenkomst gesloten tussen het Gewest en de betrokken gemeente.

De overeenkomst bevat minstens de volgende elementen :

- 1° de verbintenis van de gemeente om af te zien van om het even welke nieuwe belasting of toename van een bestaande belasting die een impact heeft op de

***Section 3 – Candidature des communes,
élaboration et conclusion du contrat***

Article 4

Le Gouvernement adresse un appel à candidatures aux communes reprenant les objectifs qu'il entend mettre en œuvre et les mesures d'harmonisation fiscale proposées.

À peine de déchéance dans les deux mois qui suivent l'appel à candidatures, la commune souhaitant conclure le contrat visé à l'article 2, 4°, adresse à l'administration un dossier de candidature comprenant au moins les éléments suivants :

- 1° le nom de la commune et les personnes de contact ;
- 2° un relevé des règlements-taxes en vigueur au sein de la commune ayant un impact sur le développement économique local dans lequel figureront l'assiette, la base imposable, le taux d'imposition et les redevables concernés ;
- 3° un exposé des initiatives menées par la commune afin de promouvoir l'activité économique sur son territoire.

Afin d'accompagner sa politique de transition économique régionale, le Gouvernement peut déterminer des modalités complémentaires relatives au dossier de candidature. Il peut également fixer le modèle à utiliser.

Article 5

L'administration accuse réception des dossiers de candidature. A dater de la réception de ces dossiers, elle dispose d'un délai de 20 jours ouvrables pour demander, s'il échet, des renseignements destinés à les compléter.

La commune postulante dispose d'un délai de 15 jours ouvrables pour donner suite à toute demande éventuelle de renseignements complémentaires.

À la réception de chaque dossier de candidature complet, le Gouvernement l'approuve ou le rejette.

Article 6

En cas de décision d'approbation du Gouvernement, un contrat est conclu entre la Région et la commune concernée.

Le contrat comprend à tout le moins les éléments suivants :

- 1° l'engagement de la commune à renoncer à toute nouvelle taxe ou à toute augmentation d'une taxe existante ayant un impact sur le développement économique

ontwikkeling van de plaatselijke en gewestelijke economie, behalve wanneer de gemeente, op grond van een bij de Minister van Plaatselijke Besturen ingediende gestaafde aanvraag, kan aantonen dat de financiële situatie dit rechtvaardigt en dat dit geen impact zal hebben op de ontwikkeling van de plaatselijke economie ;

- 2° de verbintenis van de Regering om het bedrag van de toegekende toelage tijdens de duur van de overeenkomst te betalen ;
- 3° de voorziene sancties bij niet-naleving van de overeenkomst.

De Regering kan aanvullende nadere regels met betrekking tot de overeenkomst bepalen. Ze kan ook het te gebruiken model vastleggen.

De overeenkomst wordt gesloten voor een duur van drie jaar. Ze kan één keer verlengd worden onder dezelfde voorwaarden voor een duur van twee jaar.

Bij een aanpassing van de overeenkomst, en in het bijzonder van de in artikel 11 vastgelegde schijven, tijdens de geldigheidsperiode van de overeenkomst, kan een aanhangsel bij deze overeenkomst worden gesloten onder dezelfde voorwaarden.

Afdeling 4 – Driejaarlijkse syntheseverslagen en opvolgingscomité

Artikel 7

Elke gemeente die de overeenkomst sluit, stuurt naar het bestuur een verslag dat bij het aanvraagdossier voor de volgende driejarige periode is gevoegd, met daarin minstens de volgende elementen :

- 1° de naam van de gemeente en de contactpersonen ;
- 2° een beschrijving van de gemeentelijke initiatieven die erop gericht zijn een gunstig fiscaal klimaat te creëren op het grondgebied van de gemeente ;
- 3° een evaluatie van de doelstellingen die vastgelegd zijn in de overeenkomst ;
- 4° de lijst van de belastingreglementen, van toepassing in de gemeente gedurende de looptijd van het contract, die een invloed hebben op de plaatselijke economische ontwikkeling, met inbegrip van de grondslag, de belastbare basis, het belastingtarief en de betrokken belastingplichtigen ;

De Regering kan aanvullende regels bepalen met betrekking tot de vorm en de inhoud van het gemeentelijk driejaarlijks verslag.

local et régional, sauf à la commune de démontrer que la situation financière le justifie et l'absence d'impact significatif de cette taxe sur le développement économique local, sur la base d'une demande étayée introduite auprès du Gouvernement ;

- 2° l'engagement du Gouvernement de verser le montant de la subvention octroyée pendant la durée du contrat ;
- 3° les sanctions prévues en cas de non-respect du contrat.

Le Gouvernement peut déterminer des modalités complémentaires relatives au contrat. Il peut également fixer le modèle à utiliser.

Le contrat est conclu pour une durée de trois ans. Il peut être prorogé une fois sous les mêmes conditions pour une durée de deux ans.

En cas d'adaptation du contrat, notamment des tranches définies à l'article 11 durant la période de validité du contrat, un avenant à celui-ci peut être conclu sous les mêmes conditions.

Section 4 – Rapports de synthèse et comité de suivi

Article 7

Chaque commune contractante adresse à l'administration un rapport joint au dossier de candidature pour le triennat suivant et comprenant au moins les éléments suivants :

- 1° le nom de la commune et les personnes de contact ;
- 2° un descriptif des initiatives communales menées visant à créer un climat fiscal favorable sur le territoire de la commune durant la période couverte par le contrat ;
- 3° une évaluation des objectifs fixés dans le contrat ;
- 4° la liste des règlements-taxes en vigueur durant la période couverte par le contrat au sein de la commune ayant un impact sur le développement économique local dans laquelle figure l'assiette, la base imposable, le taux d'imposition et les redevables concernés.

Le Gouvernement peut fixer des règles complémentaires relatives à la forme et au contenu du rapport communal triennal.

Artikel 8

Na afloop van elke driejarige periode moet het bestuur een syntheseverslag overmaken aan het in artikel 10 bedoelde opvolgingscomité in verband met het verwezenlijken van de doelstellingen van deze ordonnantie door de gemeenten die de overeenkomst hebben afgesloten.

Tijdens de driejarige periode moet het bestuur een jaarlijks tussentijds syntheseverslag overmaken aan het in artikel 10 bedoelde opvolgingscomité met daarin een actualisering van de beschikbare cijfers en een overzicht van de ingediende verzoeken tot afwijking en de daarop betrekking hebbende beslissingen.

De Regering kan aanvullende regels bepalen met betrekking tot de vorm en de inhoud van het driejaarlijkse en het tussentijdse syntheseverslag.

Artikel 9

Het opvolgingscomité moet een driejarig verslag overmaken aan de Regering in verband met het verwezenlijken van de doelstellingen van deze ordonnantie.

Artikel 10

Het opvolgingscomité in samengesteld uit de volgende leden :

- de Gewestminister bevoegd voor de Plaatselijke Besturen of diens afgevaardigde ;
- de Gewestminister bevoegd voor Economie of diens afgevaardigde ;
- de Gewestminister bevoegd voor Financiën of diens afgevaardigde ;
- de Minister-President of diens afgevaardigde.

Het opvolgingscomité wordt voorgezeten door de Minister bevoegd voor de Plaatselijke Besturen of diens afgevaardigde.

Afdeling 5 – Berekening en uitbetaling van de toelage*Artikel 11*

De Regering verdeelt de enveloppe van de budgettaire vastleggingen die bestemd zijn voor de gemeenten in het kader van de gewestelijke economische ontwikkeling volgens een verdeelsleutel die is vastgesteld op basis van de verdeling van het aantal lokale eenheden van vestigingen in de particuliere sector en het totale aantal binnenlandse arbeidsplaatsen van alle aard in elke gemeente ten opzichte van het totale aantal arbeidsplaatsen in alle gemeenten, en wel volgens de volgende formule :

Article 8

À l'expiration de chaque triennat, l'administration est chargée de faire un rapport de synthèse au comité de suivi visé à l'article 10 quant à la mise en œuvre des objectifs de la présente ordonnance par les communes contractantes.

En cours de triennat, l'administration est chargée de faire un rapport annuel de synthèse intermédiaire au comité de suivi visé à l'article 10 présentant une actualisation des données chiffrées disponibles et une liste des demandes de dérogation ayant été introduites ainsi que les décisions rendues les concernant.

Le Gouvernement peut fixer des règles complémentaires relatives à la forme et au contenu du rapport triennal et du rapport intermédiaire de synthèse.

Article 9

Le comité de suivi est chargé de faire un rapport triennal au Gouvernement quant à la mise œuvre des objectifs de la présente ordonnance.

Article 10

Le comité de suivi est composé des membres suivants :

- le Ministre régional chargé des Pouvoirs locaux ou son délégué ;
- le Ministre régional chargé de l'Économie ou son délégué ;
- le Ministre régional chargé des Finances ou son délégué ;
- le Ministre-Président ou son délégué.

Le comité de suivi est présidé par le Ministre chargé des Pouvoirs locaux ou son délégué.

Section 5 – Calcul et liquidation de la subvention*Article 11*

Le Gouvernement répartit l'enveloppe des engagements budgétaires affectés aux communes dans le cadre du développement économique régional selon une clé de répartition définie sur la base de la répartition du nombre d'unités locales d'établissements du secteur privé et du nombre total d'emplois intérieurs tous statuts confondus de chaque commune au regard du nombre total d'emplois de l'ensemble des communes selon la formule suivante :

((Aantal lokale eenheden van vestigingen in de particuliere sector in de gemeente x/Totaal aantal lokale eenheden van vestigingen in de particuliere sector)+(Aantal binnenlandse arbeidsplaatsen in de gemeente x/Totaal aantal binnenlandse arbeidsplaatsen))/2.

Voor het begrotingsjaar 2023 is het krediet vastgesteld op 40.904.432 euro, waarvan :

1. 15.000.000 euro verdeeld wordt volgens de regels bedoeld in alinea 1 ;

2. 10.087.400 euro verdeeld wordt tussen de gemeenten op basis van de in 2022 toegekende compensatie voor de afschaffing van de onroerende voorheffing op materiaal en uitrusting ;

3. 15.817.033 euro verdeeld wordt tussen de gemeenten waarvan de gemiddelde opbrengst van beide opcentiemen (PB en OV), teruggebracht tot het gemiddeld gewestelijk tarief, lager is dan de gemiddelde opbrengst van alle gemeenten.

De Regering kan, indien nodig, schijven toevoegen gelet op de fiscale context van het Gewest.

Het bedrag wordt jaarlijks geïndexeerd op grond van het bedrag van het vorige dienstjaar en wordt over de gemeenten verdeeld volgens dezelfde verdeelsleutel. Het begrotingskrediet wordt jaarlijks geïndexeerd op basis van de jaarlijkse evolutie van de consumentenprijsindex (berekend van juli van het jaar N – 2 tot juli van het jaar N – 1) ;

Artikel 12

De Regering betaalt de toelage uit bij ondertekening van de overeenkomst en, vervolgens, uiterlijk op 31 december van elk jaar.

Afdeling 6 – Slotbepalingen

Artikel 13

Artikel 11, tweede lid, 2 en 3 houdt op uitwerking te hebben op de dag dat de gezamenlijke ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 27 juli 2017 tot vaststelling van de regels voor de verdeling van de algemene dotatie aan de gemeenten en de OCMW's van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vanaf het jaar 2017 wordt opgeheven en vanaf deze dag vervangen wordt door de volgende bepaling :

((Nombre d'unités locales d'établissement du secteur privé de la commune x/Nombre total d'unités locales d'établissement du secteur privé)+(Nombre d'emplois intérieurs de la commune x/Nombre total d'emplois intérieurs))/2.

Pour l'exercice budgétaire 2023, le crédit est fixé à 40.904.432 euros, dont :

1. 15.000.000 euros sont répartis selon les règles visées à l'alinéa 1^{er} ;

2. 10.087.400 euros sont répartis entre les communes sur la base de la compensation accordée en 2022 pour la suppression du précompte immobilier relatif au matériel et outillage ;

3. 15.817.033 euros sont répartis entre les communes dont le rendement moyen aux deux taxes additionnelles (IPP et PRI), ramené au taux moyen régional, est inférieur au rendement moyen de l'ensemble des communes.

Le Gouvernement peut, si nécessaire, ajouter des tranches suivant le contexte fiscal de la Région.

L'enveloppe est indexée annuellement sur la base du montant de l'exercice précédent et est répartie entre les communes selon la même clé de répartition. Le crédit budgétaire est indexé chaque année sur la base de l'indice des prix à la consommation calculé de juillet de l'année N – 2 à juillet de l'année N – 1.

Article 12

Le Gouvernement liquide la subvention à la signature du contrat et par la suite au plus tard le 31 décembre de chaque année.

Section 6 – Dispositions finales

Article 13

L'article 11, alinéa 2, 2 et 3, cesse de produire ses effets le jour où l'ordonnance conjointe à la Région de Bruxelles-Capitale et à la Commission communautaire commune du 27 juillet 2017 fixant les règles de répartition de la dotation générale aux communes et aux CPAS de la Région de Bruxelles-Capitale à partir de 2017 est abrogée, et est remplacé à partir de ce jour par la disposition suivante :

«2. 25.904.432 euro wordt toegevoegd aan het basisbedrag dat bestemd is om de algemene financiering van de gemeenten en de OCMW's van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te verzekeren. ».

Artikel 14

De ordonnantie van 19 juli 2007 ertoe strekkende de gemeenten te betrekken bij de economische ontwikkeling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is opgeheven.

Artikel 15

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 januari 2023.

Brussel, 1 september 2022.

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Rudi VERVOORT

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen,

Bernard CLERFAYT

«2. 25.904.432 euros sont ajoutés au montant de base destiné à assurer le financement général des communes et des CPAS de la Région de Bruxelles-Capitale. ».

Article 14

L'ordonnance du 19 juillet 2007 visant à associer les communes dans le développement économique de la Région de Bruxelles-Capitale est abrogée.

Article 15

La présente ordonnance entre en vigueur le 1^{er} janvier 2023.

Bruxelles, le 1^{er} septembre 2022.

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Rudi VERVOORT

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux,

Bernard CLERFAYT