



GEWONE ZITTING 2021-2022

18 MAART 2022

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL

**tot oprichting van een bijzondere
commissie van het Brussels Hoofdstedelijk
Parlement ter vereenvoudiging van de
gewestelijke en gemeentelijke openbare
instellingen van het Brussels Hoofdstedelijk
Gewest**

(ingediend door de heer Christophe DE BEUKELAER (F))

Toelichting

Sinds zijn oprichting heeft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest steeds meer bevoegdheden gekregen, die het heeft vertaald in de oprichting van talrijke openbare instellingen. Helaas heeft deze wildgroei geleid tot een ingewikkeld en onleesbaar organigram. In het tijdschrift *Pyramides*, over het openbaar bestuur komt men tot dezelfde conclusie over de institutionele evolutie van Brussel « en wordt erop gewezen dat de evolutie van de structuur van de Brusselse gewestelijke diensten, ook al werd die door rationalisatie en efficiëntie beargumenteerd, over het algemeen niet naar een vereenvoudiging, maar naar een grotere complexiteit is gegaan. »¹.

Verscheidene samengevoegde indicatoren stellen ons in staat deze analyse te ondersteunen.

1. Het aantal instellingen.

Met meer dan 670 openbare entiteiten telt het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bijna één instelling per 1.600 inwoners. De Brusselse gewestelijke en gemeentelijke openbare instellingen vertegenwoordigen meer dan 600 entiteiten in meer dan 20 verschillende rechtsvormen, gaande van gemeentelijke vzw's tot openbare entiteit, waaronder de NV's en intercommunales.

¹ Hoekman Stéphane, Nassaux Jean-Paul, « L'évolution de la structure des services publics régionaux bruxellois (1989 – 2018) », in *Pyramides*, 30, 2018, p. 17-100.

SESSION ORDINAIRE 2021-2022

18 MARS 2022

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION

**visant à instituer une commission spéciale du
Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,
visant à la simplification des organismes
publics régionaux et communaux de la Région
de Bruxelles-Capitale**

(déposée par M. Christophe DE BEUKELAER (F))

Développements

Depuis sa création, la Région de Bruxelles-Capitale s'est vu confier de plus en plus de compétences qu'elle a traduites par la création de nombreux organismes publics. Malheureusement, cette multiplication a créé un organigramme complexe et illisible. La revue d'administration publique *Pyramides* tire la même conclusion de l'évolution institutionnelle bruxelloise : « Force est de constater que l'évolution de la structure des services régionaux bruxellois, même si elle a été argumentée par la rationalisation et l'efficacité, n'a pas été globalement dans le sens d'une simplification, mais dans celui d'une plus grande complexité. »¹.

Plusieurs indicateurs mis ensemble nous permettent de conforter cette analyse.

1. Le nombre d'organismes :

Avec plus de 670 entités publiques, la Région de Bruxelles-Capitale a près d'un organisme pour 1.600 habitants. Les organismes publics régionaux et communaux à Bruxelles représentent plus de 600 entités sous plus de 20 formes juridiques différentes, allant de l'asbl communale à l'entité publique en passant par les SA et les intercommunales.

¹ Hoekman Stéphane, Nassaux Jean-Paul, « L'évolution de la structure des services publics régionaux bruxellois (1989 – 2018) », dans *Pyramides*, 30, 2018, p. 17-100.

Het Gewest zelf bestaat uit 145 entiteiten en 17 intercommunales, waaronder 11 ION's (A), 15 ION's (B), 9 GOB-entiteiten, 16 OVM's en 9 SFAR's.

2. Het aantal werknemers :

Volgens een binair onderscheid privaat/publiek deelt het BISA mee dat er in Brussel 394.000 banen in de privésector zijn en 235.000 in de overheidssector². De openbare administratie, met inbegrip van de verplichte sociale zekerheid, stelt 119.991 mensen tewerk in het Brussels Gewest³. In Brussel vertegenwoordigen de plaatselijke administraties 55.699 VTE's⁴, de gewestelijke administraties meer dan 20.000 VTE's⁵. Vele jobs in de openbare sector zijn op zichzelf niet negatief, maar alleen al de hoeveelheid ervan zou tot een rationeel beheer moeten aanzetten.

3. De kosten van de administratie :

De OESO schat dat in België de kosten van de administratie (lonen, gebruikte goederen en diensten) 26 % van het BBP bedragen, een van de hoogste in Europa⁶.

Hoewel de oprichting van een flink aantal organen om praktische of juridische redenen gerechtvaardigd kan zijn, lijkt het duidelijk dat vereenvoudigingen mogelijk en onontbeerlijk zijn om de burgers leesbaarheid, transparantie, begrip en vertrouwen te geven, de overheidsdiensten efficiënter te maken, en onnodige extra kosten te beperken.

In dit verband is de oprichting van een bijzondere commissie voor de vereenvoudiging van de openbare instellingen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van essentieel belang. Deze commissie zal een plaats zijn voor denkwerk, hoorzittingen en debatten die het mogelijk zullen maken de balans van de situatie op te maken en een reeks aanbevelingen te doen over de richting die het Gewest uit moet. Hoe zijn de ION's georganiseerd? Hoe kunnen wij hun samenwerking verbeteren? Hoe organiseren wij de coördinatie van de algemene gewestelijke structuur? Enz.

Deze commissie zal de recente fusies evalueren, naar de betrokken actoren luisteren en collegiaal overleg plegen over de institutionele architectuur van Brussel.

- 2 BISA, Arbeidsmarkt Binnenlandse werkgelegenheid, tabel 7.4.4.2.
- 3 BISA, Arbeidsmarkt Binnenlandse werkgelegenheid, tabel 7.4.1.1.
- 4 BISA, Arbeidsmarkt Binnenlandse werkgelegenheid, tabel 7.4.4.2 ; dit omvat : gemeenten, OCMW'S, politiezones, intercommunales en diverse gemeentelijke verenigingen.
- 5 Dit omvat de GOB en administraties, de entiteiten waarvan de informaties beschikbaar waren (BIM, hub.brussels, Finance&Invest, Actiris, MIVB, ANB, ESRBHG, CIBG, Iristeam, Haven van Brussel, Citydev, Perspective, parking.brussels, Visit.brussels, Brusafe, Iristeam en Brugel). De OVM's zijn niet in het totaal meegerekend.
- 6 <https://data.oecd.org/fr/gga/couts-de-production-des-administrations.htm#indicator-chart>.

La Région elle-même est composée de 145 entités et 17 intercommunales, dont 11 OIP (A), 15 OIP (B), 9 entités du SPRB, 16 SISP et 9 SFAR.

2. Le nombre d'employés :

Selon une distinction binaire privé/public, l'IBSA annonce qu'à Bruxelles, il y a 394.000 postes de travail dans le privé et 235.000 dans le public². L'administration publique, en ce compris la sécurité sociale obligatoire, emploie 119.991 personnes en Région bruxelloise³. À Bruxelles, les administrations locales représentent 55.699 ETP⁴, les administrations régionales concernent plus de 20.000 ETP⁵. Beaucoup d'emplois dans le public ne sont pas négatifs en soi ; mais l'ampleur qu'ils représentent doit pousser à une gestion rationnelle.

3. Le coût de l'administration :

En Belgique, l'OCDE estime que le coût de l'administration (salaires, biens et services utilisés) représente 26 % du PIB, parmi les plus élevés d'Europe⁶.

Si on peut justifier la création d'un bon nombre d'organismes pour des raisons pratiques ou juridiques, il semble clair que des simplifications sont possibles et indispensables afin de donner de la lisibilité, de la transparence, de la compréhension et de la confiance aux citoyens, afin d'augmenter l'efficacité des services publics, et afin de diminuer les surcoûts inutiles.

Dans ce cadre, l'instauration d'une commission spéciale sur la simplification des organismes publics présents en Région de Bruxelles-Capitale est essentielle. Cette commission sera un lieu de réflexion, d'auditions et de débats qui permettra de faire un état des lieux de la situation et qui fournira une série de recommandations quant à la direction à prendre pour la Région. Comment organise-t-on les OIP? Comment améliore-t-on leur collaboration? Comment organiser la coordination de l'édifice régional global? Etc.

Cette commission permettra d'évaluer les récentes fusions, d'écouter les acteurs concernés et de se concerter collégialement sur l'architecture institutionnelle bruxelloise.

Christophe DE BEUKELAER (F)

- 2 IBSA, Marché du travail intérieur, tableau 7.4.4.2.
- 3 IBSA, Marché du travail intérieur, tableau 7.4.1.1.
- 4 IBSA, Marché du travail intérieur, tableau 7.4.4.2 ; cela comprend : communes, CPAS, zones de police, intercommunales et associations communales diverses.
- 5 Cela comprend le SPRB et ses administrations, les entités dont les informations étaient disponibles (IBGE, hub.brussels, Finance&Invest, Actiris, STIB, ABP, CESRBC, CIRB, Iristeam, Port de Bruxelles, Citydev, Perspective, parking.brussels, visit.brussels, Brusafe, Iristeam et Brugel). Les SISP ne sont pas comprises dans le total.
- 6 <https://data.oecd.org/fr/gga/couts-de-production-des-administrations.htm#indicator-chart>.

VOORSTEL

**tot oprichting van een bijzondere
commissie van het Brussels Hoofdstedelijk
Parlement ter vereenvoudiging van de
gewestelijke en gemeentelijke openbare
instellingen van het Brussels Hoofdstedelijk
Gewest**

Artikel 1

Er wordt een bijzondere commissie ingesteld belast met :

- de evaluatie van de institutionele structuur en de gewestelijke en gemeentelijke openbare instellingen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;
- de formulering, op basis van haar werkzaamheden, van aanbevelingen ter verbetering van de organisatie van de Brusselse gewestelijke en gemeentelijke openbare instellingen, hun samenwerking en de vaststelling van een duidelijke beleidslijn voor het openbaar bestuur van deze instellingen ;
- het suggereren van fusies tussen de Brusselse gewestelijke en gemeentelijke openbare instellingen, in de gevallen waarin de vorige evaluatie dit relevant achtte.

Artikel 2

Het aantal leden van de bijzondere commissie wordt vastgesteld op 15, overeenkomstig artikel 25 van het reglement.

Artikel 3

Het Bureau in uitgebreide samenstelling stelt binnen drie maanden na de stemming over dit voorstel de datum voor het begin van de werkzaamheden vast. De commissie legt haar verslag voor binnen drie maanden na het begin van haar werkzaamheden. De eindconclusies zullen worden meegedeeld en ter stemming voorgelegd aan de leden van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement.

PROPOSITION

**visant à instituer une commission spéciale du
Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,
visant à la simplification des organismes
publics régionaux et communaux de la Région
de Bruxelles-Capitale**

Article 1^{er}

Il est institué une commission spéciale chargée :

- d'évaluer la structure institutionnelle et les organismes publics régionaux et communaux présents en Région de Bruxelles-Capitale ;
- de formuler, sur la base de ses travaux, des recommandations afin d'améliorer l'organisation des organismes publics bruxellois, régionaux et communaux, leur collaboration et d'établir une ligne de conduite claire pour la gestion publique de ces organismes ;
- de suggérer, là où l'évaluation précédente l'a jugé pertinent, des fusions entre les organismes publics bruxellois régionaux et communaux.

Article 2

Le nombre de membres faisant partie de la commission spéciale est fixé à 15, conformément à l'article 25 du règlement.

Article 3

Le Bureau élargi fixe la date d'entame des travaux dans les trois mois suivant le vote de la présente proposition. La commission présente son rapport dans les trois mois suivant le début de ses travaux. Les conclusions définitives seront communiquées et soumises au vote des membres du Parlement de la Région de Bruxelles- Capitale.

Christophe DE BEUKELAER (F)