



**PARLEMENT BRUXELLOIS  
BRUSSELS PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2019/2020

10 JULI 2020

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK  
PARLEMENT**

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**tot wijziging van de ordonnantie van  
5 juli 2018 betreffende de specifieke  
gemeentelijke bestuursvormen en de  
samenwerking tussen gemeenten**

**Memorie van toelichting**

Ingevolge de ordonnantie van 5 juli 2018 betreffende de specifieke gemeentelijke bestuursvormen en de samenwerking tussen gemeenten (B.S. 12 juli 2018) werd er een juridisch kader gecreëerd voor de organisatie van het administratief toezicht op de autonome gemeentebedrijven, intercommunales en (meer)gemeentelijke vzw's naar het voorbeeld van wat ter zake is vastgesteld voor de gemeenten.

Dit wil onder andere zeggen dat deze instellingen niet al hun akten moeten bezorgen aan de toezichthoudende overheid. De *in extenso* voor te leggen akten worden nader bepaald in de bepalingen betreffende het administratief toezicht van voormelde ordonnantie. Daarnaast dienen deze instellingen een lijst met een beknopte uiteenzetting van de akten, die niet *in extenso* moeten worden doorgestuurd, over te maken aan de toezichthoudende overheid.

Bovendien kan de toezichthoudende overheid alle akten van autonome gemeentebedrijven, intercommunales en (meer)gemeentelijke vzw's opvragen en kan ze ook verzoeken om alle informatie die dienstig is voor het uitoefenen van het toezicht of zelfs overgaan tot een inspectie ter plaatse.

Artikel 100 van voormelde ordonnantie bepaalt dat « Autonome gemeentebedrijven, intercommunales en gemeentelijke en meergemeentelijke vzw's die zijn opgericht vóór de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie hun statuten in overeenstemming dienen te

SESSION ORDINAIRE 2019/2020

10 JUILLET 2020

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

**PROJET D'ORDONNANCE**

**modifiant l'ordonnance du 5 juillet  
2018 relative aux modes spécifiques  
de gestion communale et à la  
coopération intercommunale**

**Exposé des motifs**

Suite à l'ordonnance du 5 juillet 2018 relative aux modes spécifiques de gestion communale et à la coopération intercommunale (M.B. 12 juillet 2018), un cadre juridique a été créé pour l'organisation de la tutelle administrative sur les régies communales autonomes, les intercommunales et les ASBL (pluri)communales selon le modèle de ce qui a été établi en la matière pour les communes.

Cela signifie notamment que ces institutions ne sont pas tenues de transmettre tous leurs actes à l'autorité de tutelle. Les actes à soumettre *in extenso* sont spécifiés dans les dispositions relatives à la tutelle administrative de l'ordonnance précitée. En outre, ces institutions sont également tenues de transmettre une liste présentant une description succincte des actes qui ne doivent pas être transmis *in extenso* à l'autorité de tutelle.

En outre, l'autorité de tutelle peut demander à prendre connaissance de tous les actes des régies communales, des intercommunales et des ASBL (pluri)communales et exiger de lui transmettre toute information qui est utile à l'exercice de la tutelle, voire procéder à une inspection sur place.

L'article 100 de l'ordonnance précitée stipule que : « Les régies communales autonomes, les intercommunales et les ASBL communales ou pluricommunales constituées avant la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance doivent mettre leurs statuts en conformité avec la présente

brengen met deze ordonnantie en zich te houden aan de overige verplichtingen die deze ordonnantie oplegt, en dit binnen een maximale termijn van 24 maanden te rekenen vanaf de inwerkingtreding van deze ordonnantie. ».

Met andere woorden dienen de besturen vanaf 1 september 2020 de aan toezicht te onderwerpen akten, alsook de voornoemde lijsten over te maken aan de toezichthoudende overheid waardoor de administratie zal geconfronteerd worden met een aanzienlijke stijging van het aantal toezichtsdossiers. Dit houdt in dat er ook voldoende personeel voorhanden dient te zijn teneinde deze dossiers binnen de voorziene toezichtstermijnen te kunnen behandelen. Dit personeel is momenteel niet beschikbaar waardoor op de toename van de dossiers moet geanticipeerd worden door voldoende personeel aan te werven.

Voor wat betreft de intercommunales verandert er op zich niet zo ingrijpend veel aangezien het administratief toezicht voorheen reeds geregeld werd door de ordonnantie van 19 juli 2001 houdende regeling van het administratief toezicht op de intercommunales van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, ook al verschilt dit vroegere toezichtstelsel van het huidige dat wordt vastgesteld in de ordonnantie van 5 juli 2018.

Ook voor wat de autonome gemeentebedrijven betreft, is de impact niet zo groot aangezien het beperkt aantal gemeentebedrijven op het Brussels grondgebied.

Het probleem ligt vooral bij de (meer)gemeentelijke vzw's. Vóór de inwerkingtreding van de ordonnantie van 5 juli heerste er een juridische onduidelijkheid waardoor de vzw's vaak konden ontkomen aan een aantal administratieve basisstelsels zoals onder andere het administratief toezicht. Voormelde ordonnantie heeft voor het eerst een specifiek wettelijk kader vastgesteld voor de gemeentelijke vzw.

Het is hierbij belangrijk na te gaan welke vzw's, die zijn opgericht vóór de datum van inwerkingtreding van voormelde ordonnantie, gekwalificeerd kunnen worden als gemeentelijke vzw.

Een aantal Brusselse gemeenten hebben reeds een lijst met hun gemeentelijke vzw's doorgestuurd. Bovendien is de administratie momenteel belast met het opstellen van een lijst van gemeentelijke vzw's aan de hand van de criteria, opgenomen in de ordonnantie van 5 juli 2018, de statuten, toegekende subsidies, samenstelling van de organen van de vzw's, alsook aan de hand van informatie via het *Belgisch Staatsblad* en de Kruispuntbank van de Ondernemingen.

ordonnance et se conformer aux autres obligations établies par la présente ordonnance, dans un délai maximal de 24 mois à dater de l'entrée en vigueur de la présente ordonnance. ».

Autrement dit, à partir du premier septembre 2020, les administrations devront envoyer les actes soumis à tutelle, ainsi que les listes susmentionnées, à l'autorité de tutelle, de sorte que l'administration régionale sera confrontée à une augmentation considérable du nombre de dossiers de tutelle. Cela implique de pouvoir disposer du personnel suffisant afin de pouvoir traiter ces dossiers dans les délais de tutelle prévus. Ce personnel n'est actuellement pas disponible, alors qu'il est nécessaire d'anticiper l'augmentation des dossiers en recrutant préalablement les effectifs suffisants.

En ce qui concerne les intercommunales, les changements seront en soi minimes, car la tutelle administrative était déjà organisée par l'ordonnance du 19 juillet 2001 organisant la tutelle administrative sur les intercommunales de la Région de Bruxelles-Capitale, même si cet ancien régime de tutelle diffère de l'actuel qui est établi par l'ordonnance du 5 juillet 2018.

Quant aux régies communales autonomes, l'impact n'est pas si important, vu le petit nombre de régies communales autonomes sur le territoire bruxellois.

Le problème se pose surtout au niveau des ASBL (pluri) communales. Avant l'entrée en vigueur de l'ordonnance du 5 juillet, il existait une incertitude juridique qui permettait aux ASBL d'échapper à un certain nombre de règles administratives de base, telles que la tutelle administrative. Pour la première fois, l'ordonnance susmentionnée a créé un cadre légal spécifique pour l'ASBL communale.

Il est important de déterminer quelles sont, parmi les ASBL constituées avant la date d'entrée en vigueur de l'ordonnance susmentionnée, celles qui peuvent être qualifiées d'ASBL communale.

Certaines communes bruxelloises ont déjà transmis une liste répertoriant leurs ASBL communales. Par ailleurs, l'administration régionale est actuellement chargée de dresser une liste des ASBL communales sur la base des critères repris dans l'ordonnance du 5 juillet 2018, des statuts, des subventions octroyées et de la composition des organes des ASBL, mais aussi en fonction d'informations extraites du *Moniteur Belge* et de la Banque Carrefour des Entreprises.

Daaruit kan worden vastgesteld dat het aantal vzw's aanzienlijk is, waardoor het aantal toezichtsdossiers betreffende de vzw's een enorme impact zouden kunnen hebben op de werklast.

Rekening houdend met de bezetting van de administratie, het niet aannemen van de personeelsplannen van de GOB sinds 2018, de tijdrovende aanwervingsprocedures binnen de overheid en de nakende datum vanaf waarop de akten dienen te worden opgestuurd, is het onmogelijk om de toezichtsdossiers op een adequate manier en binnen termijn te kunnen behandelen.

Om voormelde reden is het opportuun om artikel 100 van de ordonnantie van 5 juli 2018 te wijzigen teneinde de verplichting voor de (meer)gemeentelijke vzw's om akten over te maken aan de toezichthoudende overheid, zoals voorzien in artikel 44 van de ordonnantie, uit te stellen naar een latere datum, namelijk de 49<sup>ste</sup> maand te rekenen vanaf de inwerkingtreding van voormelde ordonnantie.

Tot de 49<sup>ste</sup> maand zullen de in artikel 44, § 1, opgenomen akten evenwel opgenomen worden op de lijst zoals bedoeld in artikel 45 van de ordonnantie.

Deze periode geeft de administratie op deze manier de mogelijkheid om de situatie beter in te schatten en de werkelijke werklast in een eerste instantie reeds te evalueren.

Alle andere verplichtingen die de ordonnantie oplegt, zullen echter wel moeten worden nageleefd waaronder dus ook het overmaken aan de toezichthoudende overheid van de lijst van de akten zoals bedoeld in artikel 45 van de ordonnantie.

Bovendien dient er te worden opgemerkt dat de toezichthoudende overheid ten allen tijde alle akten van deze gemeentelijke vzw's ter controle kan opvragen (bijvoorbeeld naar aanleiding van een klacht of bij wijze van steekproef) en dat in dat geval deze wel onderhevig zijn aan een eventuele toezichtsmaatregel.

Gezien de huidige gezondheids crisis COVID-19 en de daarbij horende moeilijkheden waarmee de openbare besturen en bestuursvormen te kampen hebben, lijkt het opportuun dat de autonome gemeentebesturen, intercommunales en (meer)gemeentelijke vzw's die zijn opgericht vóór de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie over een langere termijn beschikken dan oorspronkelijk voorzien om hun statuten in overeenstemming te brengen met voormelde ordonnantie en zich te houden aan de overige verplichtingen die deze ordonnantie oplegt. Dit ontwerp stelt dus een maximale termijn van 27 maanden

Il en ressort que le nombre d'ASBL est élevé, ce qui signifie que le nombre de dossiers de tutelle relatifs aux ASBL aurait un énorme impact sur la charge de travail.

Compte tenu des effectifs de l'administration régionale, de la non adoption des plans de personnel du SPRB depuis 2018, des procédures de recrutement chronophages pour les autorités publiques et de l'imminence de la date à partir de laquelle les actes devront être envoyés, le traitement adéquat des dossiers de tutelle dans les délais impartis est impossible.

C'est pourquoi il est opportuun de modifier l'article 100 de l'ordonnance du 5 juillet 2018 afin que l'obligation pour les ASBL (pluri)communales de transmettre des actes à l'autorité de tutelle, telle que prévue à l'article 44 de l'ordonnance, soit reportée à une date ultérieure à savoir à partir du 49<sup>e</sup> mois à compter de l'entrée en vigueur de l'ordonnance susmentionnée.

Jusqu'au 49<sup>e</sup> mois, les actes repris à l'article 44, § 1<sup>er</sup>, devront également être mentionnés sur la liste dont il est question à l'article 45 de l'ordonnance.

Cette période permet ainsi à l'administration de mieux évaluer la situation et d'estimer dans un premier temps l'ampleur réelle de la charge de travail.

Toutes les autres obligations prescrites par l'ordonnance devront donc être respectées et notamment la transmission à l'autorité de tutelle de la liste d'actes mentionnée à l'article 45 de l'ordonnance.

De plus, il convient de préciser que l'autorité de tutelle peut exiger à tout moment de prendre connaissance de tout acte de ces ASBL communales pour vérification (par exemple suite à une plainte ou à titre de vérification aléatoire), et que dans ce cas, ces ASBL sont bien soumises à la mesure de tutelle.

Vu la crise sanitaire actuelle liée au Covid-19 et les difficultés rencontrées par les administrations publiques et les organes administratifs, il semble approprié que les régies communales autonomes, les intercommunales et les ASBL communales et pluricommunales qui ont été constituées avant la date d'entrée en vigueur de l'ordonnance disposent d'un délai plus long que celui initialement prévu pour mettre leurs statuts en conformité avec ladite ordonnance et respecter les autres obligations imposées par la présente ordonnance. Le présent projet propose donc un délai maximum de 27 mois, au lieu de 24 mois à compter de

voor, in plaats van 24 maanden, te rekenen vanaf de inwerkingtreding van deze ordonnantie, meer bepaald tegen uiterlijk 1 december 2020 in plaats van 1 september 2020.

De gewestelijke administratie zal dus in eerste instantie dus enkel de toezichtsdossiers betreffende de vzw's en de gemeentebedrijven, opgericht na de inwerkingtreding van de ordonnantie van 5 juli 2018, behandelen, alsook de dossiers die door de intercommunales worden opgestuurd aangezien deze instellingen hun akten dienen over te maken aan de toezichthoudende overheid.

## Commentaar bij de artikelen

### *Artikel 1*

Dit artikel vergt geen bijzondere toelichting.

### *Artikel 2*

Artikel 100 van de ordonnantie van 5 juli 2018 betreffende de specifieke gemeentelijke bestuursvormen en de samenwerking tussen gemeenten wordt gewijzigd teneinde de termijn waarbinnen de autonome gemeentebedrijven, intercommunales en (meer)gemeentelijke vzw's die zijn opgericht vóór de datum van inwerkingtreding van voormelde ordonnantie hun statuut in overeenstemming dienen te brengen met voormelde ordonnantie en zich te houden aan de overige verplichtingen die deze ordonnantie oplegt, uitgesteld tot 27 maanden, in plaats van 24 maanden, te rekenen vanaf de inwerkingtreding van de ordonnantie.

Verder wordt de verplichting voor de (meer)gemeentelijke vzw's om akten over te maken aan de toezichthoudende overheid, zoals voorzien in artikel 44 van de ordonnantie uitgesteld naar een latere datum, namelijk naar de 49<sup>ste</sup> maand te rekenen vanaf de inwerkingtreding van voormelde ordonnantie.

Bovendien wordt verduidelijkt dat de in artikel 44, § 1, opgenomen akten onderworpen zijn aan de verplichtingen, opgenomen in voormeld artikel 45 van deze ordonnantie gedurende de periode tussen de datum waarop de vzw haar statuten in overeenstemming brengt met deze ordonnantie en zich houdt aan de andere verplichtingen zoals bepaald in § 2 en de 49<sup>ste</sup> maand te rekenen vanaf de inwerkingtreding van deze ordonnantie.

De Minister belast met Plaatselijke Besturen,

Bernard CLERFAYT

l'entrée en vigueur de l'ordonnance du 5 juillet 2018, soit, au plus tard le 1<sup>er</sup> décembre 2020 au lieu du 1<sup>er</sup> septembre 2020.

Dans un premier temps, l'administration régionale traitera donc uniquement les dossiers de tutelle relatifs aux ASBL et aux régies communales constituées après l'entrée en vigueur de l'ordonnance du 5 juillet 2018, ainsi que les dossiers transmis par les intercommunales car ces institutions sont bien tenues de transmettre leurs actes à l'autorité de tutelle.

## Commentaire des articles

### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article ne nécessite pas de commentaires particuliers.

### *Article 2*

L'article 100 de l'ordonnance du 5 juillet 2018 relative aux modes spécifiques de gestion communale et à la coopération intercommunale est modifié afin de prolonger à 27 mois au lieu de 24 mois à dater de l'entrée en vigueur de l'ordonnance le délai dans lequel les régies communales autonomes, les intercommunales et les ASBL communales et pluricommunales constituées avant la date d'entrée en vigueur de l'ordonnance du 5 juillet 2018, devront mettre leur statut en conformité avec cette ordonnance et respecter les autres obligations prescrites par cette même ordonnance.

Par ailleurs, l'obligation pour les ASBL (pluri) communales de transmettre les actes à l'autorité de tutelle, tel que cela est prévu à l'article 44 de l'ordonnance est reportée à une date ultérieure, à savoir au 49<sup>e</sup> mois à compter de l'entrée en vigueur de l'ordonnance susmentionnée.

En outre, on clarifie le fait que les actes repris à l'article 44, § 1<sup>er</sup>, sont soumis aux obligations mentionnées à l'article 45 de cette ordonnance pendant la période située entre la date où l'ASBL met ses statuts en conformité avec cette ordonnance et se conforme aux autres obligations comme prévu au § 2 et le 49<sup>e</sup> mois à partir de l'entrée en vigueur de cette ordonnance.

Le Ministre chargé des Pouvoirs locaux,

Bernard CLERFAYT

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE  
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES  
VAN DE RAAD VAN STATE**

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**tot wijziging van de ordonnantie van  
5 juli 2018 betreffende de specifieke  
gemeentelijke bestuursvormen en de  
samenwerking tussen gemeenten**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van van de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, wordt ermee belast, in naam van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst hierna volgt :

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

Artikel 100 van de ordonnantie van 5 juli 2018 betreffende de specifieke gemeentelijke bestuursvormen en de samenwerking tussen gemeenten wordt vervangen als volgt :

« Art. 100. § 1. Autonome gemeentebedrijven, intercommunales die zijn opgericht vóór de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie dienen hun statuten in overeenstemming te brengen met deze ordonnantie en zich te houden aan de overige verplichtingen die deze ordonnantie oplegt, en dit binnen een maximale termijn van 27 maanden te rekenen vanaf de inwerkingtreding van deze ordonnantie.

§ 2. De gemeentelijke en meergemeentelijke vzw's die zijn opgericht vóór de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie dienen hun statuten in overeenstemming te brengen met deze ordonnantie en zich, behoudens de verplichtingen, opgenomen in artikel 44 van deze ordonnantie, te houden aan de overige verplichtingen die deze ordonnantie oplegt, binnen een maximale termijn van 27 maanden te rekenen vanaf de inwerkingtreding van deze ordonnantie.

§ 3. De gemeentelijke en meergemeentelijke vzw's die zijn opgericht vóór de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie dienen zich te houden aan de verplichtingen, opgenomen in artikel 44 van deze ordonnantie, binnen een door de Regering te bepalen termijn. »

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE  
SOU MIS À L'AVIS  
DU CONSEIL D'ÉTAT**

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE**

**modifiant l'ordonnance du 5 juillet 2018  
relative aux modes spécifiques de gestion  
communale et à la coopération intercommunale**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux,

Après délibération,

ARRÊTE :

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, est chargé, au nom du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

L'article 100 de l'ordonnance du 5 juillet 2018 relative aux modes spécifiques de gestion communale et à la coopération intercommunale, est remplacé par ce qui suit :

« Art. 100. § 1<sup>er</sup>. Les régies communales autonomes, les intercommunales constituées avant la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance doivent mettre leurs statuts en conformité avec la présente ordonnance et se conformer aux autres obligations établies par la présente ordonnance, dans un délai maximal de 27 mois à dater de l'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

§ 2. Les ASBL communales et pluricommunales constituées avant la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance doivent mettre leurs statuts en conformité avec la présente ordonnance et se conformer, sauf pour les obligations reprises à l'article 44 de cette ordonnance, aux autres obligations établies par la présente ordonnance, dans un délai maximal de 27 mois à dater de l'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

§ 3. Les ASBL communales et pluricommunales constituées avant la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance doivent se conformer aux obligations reprises à l'article 44 de la présente ordonnance dans un délai à déterminer par le Gouvernement. »

Brussel,

Voor de Regering :

De Minister-President,

Rudi VERVOORT

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met  
Plaatselijke Besturen,

Bernard CLERFAYT

Bruxelles, le

Pour le Gouvernement :

Le Ministre-Président,

Rudi VERVOORT

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,  
chargé des Pouvoirs locaux,

Bernard CLERFAYT

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 5 juni 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met werk en beroepsopleiding, digitalisering en de plaatselijke besturen verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « tot wijziging van de ordonnantie van 5 juli 2018 betreffende de specifieke gemeentelijke bestuursvormen en de samenwerking tussen gemeenten ».

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 11 juni 2020. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benoît JADOT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies (nr. 67.553/4), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 juni 2020.

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten « op de Raad van State », gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

De motivering in de brief luidt als volgt :

« Considérant l'urgence extrême justifiée non seulement par le délai nécessairement court pour le vote du Parlement bruxellois permettant la production des effets du projet d'ordonnance initialement prévue au 1<sup>er</sup> septembre 2020, mais aussi les difficultés que pourrait engendrer la non prolongation du délai initial de 24 mois prévu par l'ordonnance du 5 juillet 2018 relative aux modes spécifiques de gestion communale et à la coopération intercommunale, pour les régies communales autonomes, les intercommunales et les ASBL (pluri)communales si elles devaient respecter la nouvelle obligation prescrite dans le projet d'ordonnance ainsi que la surcharge considérable engendrée pour l'administration dont le fonctionnement se retrouve déjà sérieusement impacté dans le contexte de crise sanitaire dont l'évolution reste incertaine, je souhaite que l'avis de la Section de Législation du Conseil d'État me soit communiqué dans les cinq jours, conformément à l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 3°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État du 12 janvier 1973. »

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten « op de Raad van State », gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Het ontworpen artikel 100, § 1, zou duidelijker zijn indien het als volgt zou worden gesteld :

(\*) Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder « rechtsgrond » de overeenstemming met de hogere normen verstaan.

## AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 5 juin 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi et de la Formation professionnelle, de la Transition numérique et des Pouvoirs locaux à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet d'ordonnance « modifiant l'ordonnance du 5 juillet 2018 relative aux modes spécifiques de gestion communale et à la coopération intercommunale ».

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 11 juin 2020. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Benoît JADOT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis (n° 67.553/4), dont le texte suit, a été donné le 11 juin 2020.

Suivant l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 3°, des lois « sur le Conseil d'État », coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

Considérant l'urgence extrême justifiée non seulement par le délai nécessairement court pour le vote du Parlement bruxellois permettant la production des effets du projet d'ordonnance initialement prévue au 1<sup>er</sup> septembre 2020, mais aussi les difficultés que pourrait engendrer la non prolongation du délai initial de 24 mois prévu par l'ordonnance du 5 juillet 2018 relative aux modes spécifiques de gestion communale et à la coopération intercommunale, pour les régies communales autonomes, les intercommunales et les ASBL (pluri)communales si elles devaient respecter la nouvelle obligation prescrite dans le projet d'ordonnance ainsi que la surcharge considérable engendrée pour l'administration dont le fonctionnement se retrouve déjà sérieusement impacté dans le contexte de crise sanitaire dont l'évolution reste incertaine, je souhaite que l'avis de la Section de Législation du Conseil d'État me soit communiqué dans les cinq jours, conformément à l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 3°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État du 12 janvier 1973. »

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 3°, des lois « sur le Conseil d'État », coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

1. L'article 100, § 1<sup>er</sup>, en projet serait plus clairement rédigé comme suit :

(\*) S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

«De autonome gemeentebedrijven en de intercommunales die zijn opgericht» (voorts zoals in het ontwerp).

2. Het voorontwerp strekt er onder meer toe te bepalen dat de gemeentelijke en meergemeentelijke vzw's die zijn opgericht vóór de datum van inwerkingtreding van de ordonnantie van 5 juli 2018 «betreffende de specifieke gemeentelijke bestuursvormen en de samenwerking tussen gemeenten» zich voortaan «binnen een door de regering te bepalen termijn» dienen te houden aan de verplichtingen die zijn opgenomen in artikel 44 van dezelfde ordonnantie.

Door het aan de regering over te laten de termijn te bepalen waarin moet worden voldaan aan verplichtingen die bij een ordonnantie zijn voorgeschreven, zonder daarbij te voorzien in een uiterste datum, bestaat de kans dat voorbijgegaan wordt aan het beginsel, verankerd in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 «tot hervorming der instellingen»<sup>(1)</sup>, dat de regering wetgevende bepalingen niet mag schorsen en geen vrijstelling van hun uitvoering mag verlenen.

Het is dan ook aangewezen om de uiterste termijn vast te stellen waarbinnen de gemeentelijke en meergemeentelijke vzw's die zijn opgericht vóór de datum van inwerkingtreding van de ordonnantie van 5 juli 2018, zich moeten schikken naar de verplichtingen die zijn opgenomen in artikel 44 van dezelfde ordonnantie.

3. De verplichting voor de gemeentelijke en meergemeentelijke vzw's opgericht vóór de inwerkingtreding van de ordonnantie van 5 juli 2018, om zich te houden aan de verplichtingen opgenomen in artikel 44 van dezelfde ordonnantie dat wil zeggen de verplichting om de in die bepaling opgesomde categorieën van akten aan de toezichthoudende overheid over te zenden - wordt bij het voorontwerp weliswaar uitgesteld tot een door de regering te bepalen datum, maar dat neemt niet weg dat de ordonnantie van 5 juli 2018 voor het overige reeds vóór de desbetreffende datum onverkort geldt voor die vzw's.

Zoals de gemachtigde ambtenaar heeft bevestigd, kan de toezichthoudende overheid reeds vóór de datum die de regering krachtens het voorontwerp moet bepalen, het toezicht dat in de artikelen 46 tot 48 van die ordonnantie wordt georganiseerd, volledig uitoefenen ten aanzien van de gemeentelijke en meergemeentelijke vzw's die zijn opgericht vóór de inwerkingtreding van de ordonnantie van 5 juli 2018, en dit zelfs wanneer het gaat om akten bedoeld in artikel 44 van de ordonnantie.

In dat opzicht blijkt uit de toelichting van de gemachtigde ambtenaar dat het de bedoeling van de steller van het voorontwerp is om vóór de datum die de regering krachtens het voorontwerp moet bepalen, ook de akten bedoeld in artikel 44 van de ordonnantie van 5 juli 2018 te doen vallen onder het toepassingsgebied van de verplichtingen voorgeschreven bij artikel 45 van die ordonnantie, dat in zijn huidige vorm bepaalt dat «[d]e gemeentelijke vzw's<sup>(2)</sup> de lijst met de door hun beheersorganen genomen akten binnen de twintig dagen nadat zij genomen zijn, door[sturen] naar de Regering» en dat «[d]ie lijst [...] een beknopte omschrijving [bevat] van alle akten, behalve die welke bedoeld zijn in artikel 44».

Artikel 45 van de ordonnantie van 5 juli 2018 is in zijn huidige vorm zo geformuleerd dat het onmogelijk is de oplossing toe te passen die strookt met de bedoeling van de stellers van het voorontwerp zoals die zojuist is aangegeven.

(1) Deze bepaling is van toepassing op het Brussels Hoofdstedelijk Gewest krachtens artikel 8, eerste lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 «met betrekking tot de Brusselse Instellingen».

(2) En, met toepassing van artikel 97 van de ordonnantie van 5 juli 2018, de meergemeentelijke vzw's.

«Les régies communales autonomes et les intercommunales constituées [la suite comme au projet]».

2. L'avant-projet a notamment pour objet de prévoir que, désormais, c'est «dans un délai à déterminer par le Gouvernement» que les ASBL communales et pluricommunales constituées avant l'entrée en vigueur de l'ordonnance du 5 juillet 2018 «relative aux modes spécifiques de gestion communale et à la coopération intercommunale» sont tenues de se conformer aux obligations reprises à l'article 44 de la même ordonnance.

Abandonner au Gouvernement le pouvoir de fixer le délai dans lequel il convient de se conformer à des obligations prescrites par une ordonnance, sans prévoir de délai ultime, présente le risque de méconnaître le principe, consacré par l'article 20 de la loi spéciale du 8 août 1980 «de réformes institutionnelles»<sup>(1)</sup>, selon lequel le Gouvernement ne peut ni suspendre des dispositions de nature législative, ni dispenser de leur exécution.

Aussi, il s'indiquerait de fixer le délai ultime dans lequel il incombera aux ASBL communales et pluricommunales constituées avant l'entrée en vigueur de l'ordonnance du 5 juillet 2018 de se conformer aux obligations reprises à l'article 44 de la même ordonnance.

3. Si l'avant-projet reporte à une date à déterminer par le Gouvernement l'obligation, incombant aux ASBL communales et pluricommunales constituées avant l'entrée en vigueur de l'ordonnance du 5 juillet 2018, de se conformer aux obligations reprises à l'article 44 de la même ordonnance, c'est-à-dire à l'obligation de transmettre à l'autorité de tutelle les catégories d'actes qu'énumère cette disposition, il n'en reste pas moins que, pour le surplus, avant même la date en question, l'ordonnance du 5 juillet 2018 a vocation à s'appliquer pleinement à ces ASBL.

Ainsi, comme l'a confirmé la fonctionnaire déléguée, avant même la date que l'avant-projet charge le Gouvernement de déterminer, l'autorité de tutelle peut déjà exercer pleinement à l'égard des ASBL communales et pluricommunales constituées avant l'entrée en vigueur de l'ordonnance du 5 juillet 2018 le contrôle de tutelle qu'organisent les articles 46 à 48 de celle-ci, et ce même lorsque sont en cause des actes visés à l'article 44 de l'ordonnance.

À cet égard, il résulte des explications de la fonctionnaire déléguée que l'intention de l'auteur de l'avant-projet est en ce sens qu'avant la date que l'avant-projet charge le Gouvernement de déterminer, le champ d'application des obligations prescrites par l'article 45 de l'ordonnance du 5 juillet 2018 - lequel, en l'état, prévoit que «[l]es ASBL communales<sup>(2)</sup> transmettent au Gouvernement la liste des actes pris par ses organes de gestion dans les vingt jours où ils ont été pris» et que «[c]ette liste comporte une description succincte de tous les actes autres que ceux visés à l'article 44» - soit étendu aux actes visés à l'article 44 de l'ordonnance.

En l'état, l'article 45 de l'ordonnance du 5 juillet 2018 est rédigé en des termes qui ne permettent pas d'appliquer la solution correspondant à l'intention des auteurs de l'avant-projet, telle qu'elle vient d'être indiquée.

(1) Cette disposition est applicable à la Région de Bruxelles-Capitale en vertu de l'article 8, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 «relative aux institutions bruxelloises».

(2) Et, en application de l'article 97 de l'ordonnance du 5 juillet 2018, les ASBL pluricommunales.



De gemachtigde ambtenaar is het er dan ook mee eens dat het voorontwerp moet worden aangevuld met een bepaling waarin die bedoeling wordt weergegeven.

*De Griffier,*

Charles-Henri VAN HOVE

*De Voorzitter,*

Martine BAGUET

Aussi, comme en a convenu la fonctionnaire déléguée, l'avant-projet doit être complété par une disposition destinée à refléter cette intention.

*Le Greffier,*

Charles-Henri VAN HOVE

*Le Président,*

Martine BAGUET

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**tot wijziging van de ordonnantie van 5 juli 2018 betreffende de specifieke gemeentelijke bestuursvormen en de samenwerking tussen gemeenten**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, wordt ermee belast, in naam van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst hierna volgt :

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

Artikel 100 van de ordonnantie van 5 juli 2018 betreffende de specifieke gemeentelijke bestuursvormen en de samenwerking tussen gemeenten wordt vervangen als volgt :

« Art. 100. § 1. Autonome gemeentebedrijven en intercommunales die zijn opgericht vóór de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie dienen hun statuten in overeenstemming te brengen met deze ordonnantie en zich te houden aan de overige verplichtingen die deze ordonnantie oplegt, en dit binnen een maximale termijn van 27 maanden te rekenen vanaf de inwerkingtreding van deze ordonnantie.

§ 2. De gemeentelijke en meergemeentelijke vzw's die zijn opgericht vóór de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie dienen hun statuten in overeenstemming te brengen met deze ordonnantie en zich, behoudens de verplichtingen opgenomen in artikel 44 van deze ordonnantie, te houden aan de overige verplichtingen die deze ordonnantie oplegt, binnen een maximale termijn van 27 maanden te rekenen vanaf de inwerkingtreding van deze ordonnantie.

**PROJET D'ORDONNANCE**

**modifiant l'ordonnance du 5 juillet 2018 relative aux modes spécifiques de gestion communale et à la coopération intercommunale**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux,

Après délibération,

ARRÊTE :

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, est chargé, au nom du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

L'article 100 de l'ordonnance du 5 juillet 2018 relative aux modes spécifiques de gestion communale et à la coopération intercommunale, est remplacé par ce qui suit :

« Art. 100. § 1<sup>er</sup>. Les régies communales autonomes et les intercommunales constituées avant la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance doivent mettre leurs statuts en conformité avec la présente ordonnance et se conformer aux autres obligations établies par la présente ordonnance, dans un délai maximal de 27 mois à dater de l'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

§ 2. Les ASBL communales et pluricommunales constituées avant la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance doivent mettre leurs statuts en conformité avec la présente ordonnance et se conformer, sauf pour les obligations reprises à l'article 44 de cette ordonnance, aux autres obligations établies par la présente ordonnance, dans un délai maximal de 27 mois à dater de l'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

§ 3. De gemeentelijke en meergemeentelijke vzw's die zijn opgericht vóór de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie dienen zich te houden aan de verplichtingen, opgenomen in artikel 44 van deze ordonnantie, vanaf de 49<sup>ste</sup> maand te rekenen vanaf de inwerkingtreding van deze ordonnantie.

De in artikel 44, § 1, opgenomen akten zijn onderworpen aan de verplichtingen, opgenomen in artikel 45 van deze ordonnantie gedurende de periode tussen de datum waarop de vzw haar statuten in overeenstemming brengt met deze ordonnantie en zich houdt aan de andere verplichtingen zoals bepaald in § 2 en de 49<sup>ste</sup> maand te rekenen vanaf de inwerkingtreding van deze ordonnantie. ».

Brussel, 9 juli 2020.

De Minister-President,

Rudi VERVOORT

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,  
belast met Plaatselijke Besturen,

Bernard CLERFAYT

§ 3. Les ASBL communales et pluricommunales constituées avant la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance doivent se conformer aux obligations reprises à l'article 44 de la présente ordonnance à partir du 49<sup>e</sup> mois à dater de l'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

Les actes mentionnés à l'article 44, § 1<sup>er</sup>, sont soumis aux obligations reprises à l'article 45 de cette ordonnance pendant la période située entre la date où l'ASBL met ses statuts en conformité avec cette ordonnance et se conforme aux autres obligations comme prévu au § 2 et le 49<sup>e</sup> mois à partir de l'entrée en vigueur de cette ordonnance. ».

Bruxelles, le 9 juillet 2020.

Le Ministre-Président,

Rudi VERVOORT

Le Ministre du Gouvernement de la Région de  
Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux,

Bernard CLERFAYT