



GEWONE ZITTING 2018-2019

31 JANUARI 2019

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van artikel 191
van de Brusselse Huisvestingscode**

VERSLAG
uitgebracht namens de commissie voor de
Huisvesting

door mevrouw Nadia EL YOUSFI (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : mev. Michèle Carthé, mev. Caroline Désir, mev. Nadia El Yousfi, de heren Mohamed Ouriaghli, Julien Uyttendaele, Olivier de Clippele, Vincent De Wolf, Abdallah Kanfaoui, Michel Colson, Alain Maron, mev. Khadija Zamouri, Fouad Ahidar, Arnaud Verstraete.

Plaatsvervangers : de heren Michaël Vossaert, Ahmed El Khannouss, mev. Zoé Genot.

Andere leden : mev. Françoise De Smedt, mev. Cieltje Van Achter, mev. Kenza Yacoubi.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-757/1 – 2018/2019 : Ontwerp van ordonnantie.

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

31 JANVIER 2019

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant l'article 191
du Code bruxellois du Logement**

RAPPORT
fait au nom de la commission du Logement

par Mme Nadia EL YOUSFI (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs: Mmes Michèle Carthé, Caroline Désir, Nadia El Yousfi, MM. Mohamed Ouriaghli, Julien Uyttendaele, Olivier de Clippele, Vincent De Wolf, Abdallah Kanfaoui, Michel Colson, Alain Maron, Mme Khadija Zamouri, MM. Fouad Ahidar, Arnaud Verstraete.

Membres suppléants: MM. Michaël Vossaert, Ahmed El Khannouss, Mme Zoé Genot.

Autres membres: Mmes Françoise De Smedt, Cieltje Van Achter, Kenza Yacoubi.

Voir:

Document du Parlement:

A-757/1 – 2018/2019: Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van minister Céline Fremault

De minister heeft voor de commissieleden de volgende toespraak gehouden:

« Wonen is ongetwijfeld een van de meest elementaire behoeften voor het leiden van een menswaardig leven. Artikel 23 van de Belgische Grondwet erkent en bevestigt dit ook: « *Ieder heeft recht op een fatsoenlijke woning* ».

Tot in 2012 ontbrak dit recht op een fatsoenlijke woning voor de woonwagenbewoners aangezien hun levenswijze, namelijk het feit dat ze in een woonwagen of caravan wonen, niet als een volwaardig wonen erkend werd.

In 2012 werd een voorstel van ordonnantie dat ik meeondertekend had, om de traditionele levenswijze van de woonwagenbewoners te erkennen en te beschermen, aangenomen (zie het voorstel van ordonnantie tot wijziging van de Brusselse Huisvestingscode met het oog op de erkenning van de woning van woonwagenbewoners, nr. A-208/1 – 2010/2011). Het ging om een eerste beslissende stap om de woonwagenbewoners te integreren door hun mobiele woning in de Huisvestingscode te erkennen. Dit is een signaal van grote openheid.

In haar gewestelijke beleidsverklaring 2014-2019 herinnert de Regering eraan dat « *De vereiste om over een fatsoenlijke en betaalbare woning te beschikken voor allen heeft betrekking op alle lagen van onze bevolking* ».

In het begin van de legislatuur is er een hoorzitting in het Parlement georganiseerd over de problemen waarmee de woonwagenbewoners in het Brussels Gewest geconfronteerd worden. Unia en het Minderhedenforum zijn meer bepaald gehoord.

Na deze hoorzittingen heb ik mijn intentie kenbaar gemaakt om het wetgevende en regelgevende werk voor de erkenning van de mobiele woningen van de woonwagenbewoners in het toepassingsgebied van de Huisvestingscode verder te zetten. Daarom heb ik toen aangekondigd dat er een diepgaande denkoefening over het thema, in samenwerking met mijn collega, Minister-President Rudi Vervoort, en de betrokken actoren, gevoerd zou worden. Dit overleg gebeurde diepgaand door de invoering van de gewestelijke Commissie van mobiele huisvesting.

Deze Commissie is een gespreksforum dat een breed scala aan lokale en gewestelijke verkozenen en deskundigen bijeenbrengt om de problemen van velerlei aard zoals op juridisch en praktisch gebied waarmee de woonwagenbewoners worden geconfronteerd, te analyseren. Om preciezer te zijn, ze bestaat uit vertegenwoordigers van de kabinetten van de minister-president die voor plaatselijke besturen bevoegd is, van de minister van Huisvesting, uit de respectieve administraties, uit Unia, uit de vzw Le Foyer die in de begeleiding van de woonwagenbewoners gespecialiseerd zijn, Brulocalis, de Liga voor mensenrechten... Ze komt regelmatig samen om alle uitdagingen te bespreken.

Door de werkzaamheden in de loop van deze Commissie

I. Exposé introductif de la ministre Céline Fremault

La ministre a tenu devant les commissaires le discours suivant :

« Le logement constitue assurément l'un des besoins les plus élémentaires pour mener une vie conforme à la dignité humaine. L'article 23 de la Constitution belge le reconnaît et l'affirme : « *chacun a droit à un logement décent* ».

Jusqu'en 2012, ce droit à un logement décent faisait défaut pour les gens du voyage dès lors que leur lieu de vie – à savoir une roulotte ou une caravane – n'était pas reconnu comme un logement à part entière.

En 2012 était adoptée une proposition d'ordonnance que j'avais cosignée, visant à reconnaître et à protéger le mode de vie traditionnel des gens du voyage (voy. la proposition d'ordonnance modifiant le Code bruxellois du Logement afin de reconnaître l'habitat des gens du voyage, n° A-208/1 – 2010/2011). Il s'agissait d'un premier pas décisif pour l'intégration des gens du voyage, par le biais de la reconnaissance de leur habitat itinérant dans le Code bruxellois du Logement. C'était un signal d'ouverture majeur.

Dans sa déclaration de politique régionale 2014-2019, le Gouvernement rappelle que « *l'exigence de disposer d'un logement décent et abordable pour tous concerne tous les segments de notre population* ».

En début de législature, des auditions ont été organisées au Parlement sur les problèmes que rencontrent les gens du voyage en Région bruxelloise. Unia et le Minderhedenforum ont notamment été entendus.

Suite à ces auditions, j'avais fait part de mon intention de poursuivre le travail législatif et réglementaire consacrant la reconnaissance de l'habitat des gens du voyage dans le champ d'application du Code bruxellois du Logement. À cette fin, j'avais annoncé qu'une réflexion approfondie serait menée sur ce thème, en collaboration avec mon collègue, le Ministre-Président Rudi Vervoort, et les acteurs concernés. Cette concertation a largement été menée à travers l'institution de la Commission régionale du logement mobile.

Cette Commission est un lieu de dialogue qui réunit toute une série d'élus locaux et régionaux ainsi que des experts en vue d'analyser les questions d'ordre divers, notamment juridique et pratique, auxquelles sont confrontés les gens du voyage. Plus précisément, elle se compose de représentants des Cabinets du Ministre-Président en charge des pouvoirs locaux, de la Ministre du logement, des administrations respectives, d'Unia, de l'asbl Le Foyer, spécialisé dans l'accompagnement des gens du voyage, de Brulocalis, d'experts tels que la Ligue des droits de l'homme, etc. Elle se réunit à intervalles réguliers pour y discuter de tous les enjeux.

Les travaux menés au sein de cette Commission ont

kwamen bepaalde vaststellingen aan de oppervlakte die ons er, wegens juridische redenen, vandaag toe brengen om de Huisvestingscode te herbekijken.

Artikel 191 van de Huisvestingscode gaat over het recht op een fatsoenlijke woning voor de woonwagenbewoners. Dit artikel levert niettemin een drietal moeilijkheden voor toepassing in de praktijk op. Huidig voorontwerp van ordonnantie poogt hieraan te verhelpen door aan de Regering de noodzakelijke machtigingen toe te kennen om de normen vast te leggen voor vereisten inzake veiligheid, gezondheid en uitrusting die specifiek voor de mobiele woning zijn, met inbegrip voor de terreinen die aan de woonwagenbewoners ter beschikking gesteld worden.

Eerste vaststelling: artikel 191 van de Brusselse Huisvestingscode bepaalt dat de mobiele woningen moeten beantwoorden aan de minimale eisen inzake veiligheid, gezondheid en uitrusting zoals bedoeld in artikel 4 van de Code om als fatsoenlijke woning beschouwd te kunnen worden.

De minimale vereisten van veiligheid, gezondheid en uitrusting die door de Regering krachtens artikel 4 van de Code zijn bepaald, zijn in functie van het traditionele huurbestand en niet van de mobiele woningen uitgedacht en vormgegeven. De bovenstaande eisen zijn niet aangepast aan de situatie van de woonwagenbewoners en er moeten normen worden vastgesteld die verschillen van de in het artikel van de Brusselse Huisvestingscode bedoelde normen.

De tekst geeft de Regering ook de bevoegdheid om normen vast te stellen voor terreinen die aan de woonwagenbewoners ter beschikking gesteld worden. Het is van essentieel belang dat in dergelijke eisen wordt voorzien, aangezien net de uitrusting op de terreinen zal bijdragen tot een fatsoenlijke accommodatie voor woonwagenbewoners, zoals elektriciteit, sanitaire voorzieningen, enz. Deze machtiging heeft dus haar bestaansreden en moet worden gehandhaafd.

Tweede vaststelling: artikel 4 is op eenvormige wijze op elke mobiele woning van toepassing, ongeacht of de bewoner ervan een eenvoudige huurder of een eigenaar is. Maar het fenomeen huren is zo goed als onbestaande in het kader van mobiele woningen. Dit regime dat duidelijk strenger is voor woonwagenbewoners levert hier een probleem van discriminatie op tussen, enerzijds, de woonwagenbewoners die bewoners-eigenaars van mobiele woningen zijn en, anderzijds, de bewoners-eigenaars van vaste woningen. Deze tweede vaststelling toont ook aan dat de verwijzing naar artikel 4 ongepast is.

Derde vaststelling: artikel 191 verplicht enkel de door de overheden ter beschikking gestelde terreinen om deze vereisten na te leven. Particuliere of door een vereniging geleide initiatieven vallen hier dus niet onder. Maar alle terreinen die ten behoeve van woonwagenbewoners verhuurd worden, zouden aan deze eisen op het gebied van veiligheid, gezondheid en uitrusting moeten beantwoorden om aan dit recht op fatsoenlijke huisvesting te voldoen.

Daarom stelt huidig voorontwerp van ordonnantie, om deze moeilijkheden te verhelpen, voor om iedere verwijzing naar artikel 4 van de Code te schrappen, maar de machtiging

permis de mettre en lumière certains constats qui, pour des raisons juridiques, nous amènent aujourd'hui à réviser le Code bruxellois du Logement.

L'article 191 du Code bruxellois du Logement consacre l'application du droit à un logement décent à l'habitat itinérant. Néanmoins, cet article pose trois difficultés dans sa mise en œuvre. Le présent projet d'ordonnance tend donc à y remédier en octroyant au Gouvernement les habilitations nécessaires pour fixer des normes d'exigences en matière de sécurité, de salubrité et d'équipement spécifiques à l'habitat itinérant et aux terrains mis à disposition des gens du voyage.

Premier constat : l'article 191 du Code bruxellois du Logement prévoit qu'un habitat itinérant doit répondre aux exigences minimales de sécurité, de salubrité et d'équipement visées à l'article 4 du Code pour pouvoir être considéré comme un logement décent.

Or, les exigences minimales de sécurité, de salubrité et d'équipement, déterminées par le Gouvernement en vertu de l'article 4 du Code, ont été conçues et pensées en fonction du parc locatif traditionnel, et non de l'habitat itinérant. Les exigences précitées sont inadéquates à la situation des gens du voyage et des normes distinctes de celles visées à l'article 4 du Code bruxellois du Logement doivent être édictées.

Le texte habilite également le Gouvernement à prévoir des normes pour les terrains mis à disposition des gens du voyage. Prévoir de telles exigences est indispensable dès lors que c'est précisément l'équipement des terrains (électricité, installations sanitaires, etc.) qui contribuera à garantir un logement décent pour les gens du voyages. Cette habilitation a donc bien sa raison d'être et doit être maintenue.

Deuxième constat : l'article 4 s'applique de façon uniforme à tout habitat itinérant, que son occupant en soit seulement le locataire ou le propriétaire. Or, le recours à la location est quasiment, voire totalement, inexistant dans le cadre de l'habitat itinérant. Ce régime nettement plus rigoureux à l'égard des gens du voyage pose ici une question de discrimination entre, d'une part, les gens du voyage propriétaires-occupants de logements mobiles et, d'autre part, les propriétaires-occupants de logements fixes. Ce deuxième constat démontre également que la référence à l'article 4 est inadéquate.

Troisième constat : l'article 191 ne contraint à respecter les exigences précitées que pour les terrains mis à disposition des gens du voyage par les autorités publiques. Ne sont ainsi pas visées les initiatives privées ou portées par des associations. Or, tous les terrains mis en location au profit des gens du voyage devraient répondre à ces exigences de sécurité, de salubrité et d'équipement qui permettent de rencontrer le droit à un logement décent.

En conséquence, afin de remédier à ces difficultés, le présent projet d'ordonnance propose de supprimer toute référence à l'article 4 du Code, tout en préservant

voor de Regering te behouden om specifieke normen inzake minimale vereisten van veiligheid, gezondheid en uitrusting voor de mobiele woningen en aan de woonwagengewoners verhuurde en ter beschikking gestelde terreinen vast te leggen.

De inwerkingtreding van het ontwerp wordt bepaald door het uitvoeringsbesluit dat de nieuwe eisen op het gebied van veiligheid, gezondheid en uitrusting zal vaststellen. Daartoe is een raadplegingsproces aan de gang met Unia en de vzw Le Foyer om deze normen vast te stellen.

Ten slotte hebben de moeilijkheden die woonwagengewoners ondervinden niet alleen betrekking op de toegang tot huisvesting en een terrein. Sociale rechten, het recht op onderwijs, de strijd tegen vooroordelen en stigmatisering... zijn allemaal problemen waarmee de woonwagengewoners worden geconfronteerd. De kwestie van de integratie en de erkenning van de woonwagengewoners is een ingewikkelde problematiek die actie op verschillende gebieden noodzakelijk maakt (in de sectoren van cultuur, stedenbouw, huisvesting...). Daarom heb ik de verschillende thema's op de interministeriële conferentie (IMC) Huisvesting gebracht om dit keer de bij deze thema's betrokken ministers te sensibiliseren. Mijn concrete voorstel bestaat erin om tussen de overheden samen te werken door een *taskforce* op te richten om zo deze moeilijkheden te overwinnen. Ik roep daarom op tot echte samenwerking op dit gebied in het belang van de woonwagengewoners. ».

II. Algemene bespreking

De heer Mohamed Ouriaghli licht toe dat beschikken over een behoorlijke woning een fundamenteel recht is, en een noodzaak voor ieders ontplooiing. Het is dan ook nodig zich in te zetten opdat iedereen dat werkelijk zou hebben, met name de woonwagengewoners. Het gaat hier over miljoenen Europese burgers, die vaak verworpen en gestigmatiseerd worden. De inclusie van die personen moet bevorderd worden, zij maken deel uit van de Brusselse bevolking. Politiek gesproken kan het moeilijk blijken te zorgen voor hun opvang; toch is het primordiaal daarvoor te zorgen, met respect voor de waardigheid van deze volwaardige burgers.

In 2012 verklaarde mevrouw Céline Fremault tijdens de parlementaire werkzaamheden inzake de ordonnantie van 1 maart 2012, waardoor het artikel wordt ingevoegd dat wordt gewijzigd door het onderzocht ontwerp: “*De erkenning van de levenswijze van de woonwagengewoners is een plicht die actie op lange termijn vergt*” (Parl. Stuk, nr. A-208/2 – 2011-2012, blz. 6). Die ordonnantie is echter lange tijd dode letter gebleven, bij gebrek aan een uitvoeringsbesluit. Het is dus belangrijk dat deze tekst, die beoogt de huisvestingssituatie van de woonwagengewoners te verbeteren, door sommige formuleringen uit de Brusselse huisvestingscode te herzien en door discriminatie tussen private en openbare gronden of gronden van verenigingen te schrappen, niet hetzelfde lot zou kennen. De volksvertegenwoordiger verheugt zich er dan ook over dat het opstellen van het uitvoeringsbesluit aan de gang is, in overleg met Unia en de verenigingssector, zoals de actoren bepleitten.

l'habilitation au Gouvernement de fixer des normes spécifiques en matière d'exigences minimales de sécurité, de salubrité et d'équipement, tant pour l'habitat itinérant que pour les terrains mis en location et à disposition des gens du voyage.

En ce qui concerne l'entrée en vigueur du projet, celle-ci sera fixée par l'arrêté exécutif qui déterminera les nouvelles exigences en matière de sécurité, de salubrité et d'équipement. Un travail de concertation avec Unia et l'asbl Le Foyer est en cours pour définir ces normes.

Enfin, les difficultés rencontrées par les gens du voyage ne concernent pas uniquement la question de l'accès au logement et à un terrain. Les droits sociaux, le droit à l'enseignement, la lutte contre les préjugés et la stigmatisation... sont autant de problèmes auxquels sont confrontés les gens du voyage. La question de l'intégration et de la reconnaissance des gens du voyage est une problématique complexe qui nécessite une action à différents niveaux (dans les secteurs de la culture, de l'urbanisme, du logement...). J'ai ainsi porté ces différentes questions en conférence interministérielle (CIM) Logement afin de sensibiliser les ministres concernés par ces thématiques. Ma proposition concrète consiste à mener une collaboration entre les autorités publiques, par l'instauration d'une *taskforce*, pour dépasser ces difficultés. Je plaide donc pour une véritable collaboration en la matière dans l'intérêt des gens du voyage. ».

II. Discussion générale

M. Mohamed Ouriaghli expose que disposer d'un logement décent constitue un droit fondamental, nécessaire pour l'épanouissement de tout un chacun. Dès lors, il y a lieu d'œuvrer à en faire une réalité pour tous, et notamment pour les gens du voyage. Ces derniers, qui représentent des millions de citoyens européens, sont souvent rejetés et stigmatisés. Il convient de favoriser l'inclusion de ces personnes, qui forment une part de la population bruxelloise. Leur accueil peut s'avérer difficile à assumer politiquement; il est néanmoins primordial de le mettre en œuvre, dans le respect de la dignité de ces citoyens à part entière.

En 2012, Mme Céline Fremault déclarait à l'occasion des travaux préparatoires de l'ordonnance du 1^{er} mars 2012, qui a inséré l'article que modifie le projet à l'examen: « *La reconnaissance du mode de vie des gens du voyage est un devoir qui nécessite une action sur le long terme* » (doc. parl., n° A-208/2 – 2011-2012, p. 6). Néanmoins, cette ordonnance est demeurée lettre morte, faute d'arrêtés d'exécution. Il importe donc que le présent texte, qui tend à améliorer la situation des gens du voyage en matière de logement, en revoyant certaines formulations du Code bruxellois du Logement et en supprimant des discriminations entre terrains privés et terrains publics ou associatifs, ne subisse pas le même sort. Aussi le député se réjouit-il que l'arrêté d'exécution soit en cours de rédaction, en concertation avec Unia et le secteur associatif, comme ces acteurs le préconisaient.

Hebben overigens besprekingen plaatsgevonden tussen de minister en de minister-president – die bevoegd is inzake ruimtelijke ordening – teneinde een gewestelijk beleid te bepalen inzake het openen en het beheer van plaatsen die aangepast zijn aan mobiel wonen, met een evenwichtig aanbod van residentiële plaatsen? Minder dan 20% van de beschikbare gronden zouden beschikken over de vereiste stedenbouwkundige vergunning – bevestigt de minister dat cijfer en zal een verbetering van die situatie mogelijk worden dankzij de ordonnantie? Hoeveel gronden zullen kunnen dienen voor de opvang van de mobiele woningen, eenmaal de onderzochte tekst in werking treedt?

Het verheugt de heer Ahmed El Khannouss dat het Gewest – met een zittingsperiode vertraging – zijn Huisvestingscode gaat verbeteren ten voordele van de mobiele woningen. Eindelijk zullen de woonwagenbewoners op grond van de onderzochte tekst gebruik kunnen maken van de passende veiligheids-, gezondheids- en uitrustingsnormen voor hun woning.

De volksvertegenwoordiger looft in het bijzonder de wijze waarop het ontwerp van ordonnantie is uitgewerkt, ingevolge geregelde dialoog met de betrokkenen binnen de gewestelijke Commissie voor mobiele huisvesting, die in 2016 werd opgericht op initiatief van de minister – zoals zij in herinnering bracht in haar inleidende uiteenzetting – naar aanleiding van hoorzittingen die verricht werden door de commissie voor de Huisvesting. Elk wetgevend initiatief zal gepaard moeten gaan met een overlegfase; de spreker bedankt de minister omdat zij hier het voorbeeld heeft gegeven.

De heer Alain Maron kondigt aan dat zijn fractie de tekst zal steunen, aangezien deze het recht op wonen voor iedereen bevordert. Het voornaamste zal echter vermeld worden in de uitvoeringsbesluiten, waaraan zijn fractie aandacht zal besteden, en waarvan tot nu toe bijna niets van de inhoud werd onthuld.

De spreker benadrukt dat het openstellen van gronden die voldoen aan de door de regering bepaalde normen niet zal volstaan op zich om te waarborgen dat alles zo goed mogelijk verloopt voor de woonwagenbewoners en voor de buurtbewoners. Begeleiding is van het allergrootste belang. In Haren bijvoorbeeld moest het gemeentepersoneel dat belast is met de plaatsing op de markten instaan voor het beheer van het terrein dat ter beschikking werd gesteld voor mobiel wonen. Het beheer van een gemeenschap met vijftien of twintig caravans en evenveel gezinnen, en de betrekkingen van die gemeenschap met de buurt vergt echter specifieke menselijke middelen.

De volksvertegenwoordiger merkt op dat op het grondgebied van het Gewest te weinig gronden ter beschikking worden gesteld voor mobiele woningen en dat de gemeenten de verantwoordelijkheid daarvoor op elkaar afschuiven. Coördinatie en ondersteuning op gewestelijk niveau zijn dus noodzakelijk.

Ten slotte wijst de spreker erop dat, om voor hem onduidelijke redenen, sommige opvangterreinen in de winter gesloten zijn. Er moet voor worden gezorgd dat er het hele jaar

Par ailleurs, des discussions ont-elles lieu entre la ministre et le ministre-président – compétent pour l'aménagement du territoire – en vue de définir une politique régionale d'ouverture et de gestion de sites adaptés à l'habitat itinérant, avec une offre équilibrée d'emplacements résidentiels ? Moins de 20 % des terrains disponibles disposeraient des permis d'urbanisme requis – la ministre confirme-t-elle ce chiffre et l'ordonnance permettra-t-elle d'améliorer cette situation ? Combien de terrains pourront-ils accueillir l'habitat itinérant, une fois que le texte à l'examen sera entré en vigueur ?

M. Ahmed El Khannouss se réjouit que la Région vienne corriger – avec une législature de retard – son Code du Logement en faveur de l'habitat itinérant. Les gens du voyage bénéficieront enfin, en vertu du texte à l'examen, de normes de sécurité, de salubrité et d'équipement adéquates à leur type d'habitat.

Le député salue en particulier le mode d'élaboration du projet d'ordonnance, fruit d'un dialogue suivi avec les intéressés au sein de la Commission régionale du logement mobile, créée en 2016 à l'initiative de la ministre – comme elle l'a rappelé dans son exposé introductif – par suite d'auditions menées par la commission du Logement. Toute initiative législative devrait s'accompagner d'une phase de concertation ; l'orateur remercie la ministre d'en fournir ici l'exemple.

M. Alain Maron annonce que son groupe soutiendra le texte, en tant qu'il fait progresser le droit à l'habitat pour tous. Cependant, l'essentiel se retrouvera dans les arrêtés d'exécution, auxquels son groupe sera attentif et dont presque rien, à ce stade, n'a été révélé quant à leur contenu.

L'intervenant souligne que l'ouverture de terrains répondant aux normes fixées par le Gouvernement ne suffira pas, en elle-même, à garantir que les choses se passent au mieux pour les gens du voyage comme pour les riverains. Un accompagnement est primordial. À Haren, par exemple, la gestion du terrain mis à disposition de l'habitat itinérant incombait aux agents communaux chargés du placement sur les marchés ; or, la gestion d'une communauté, composée de quinze ou vingt caravanes et d'autant de familles, et de ses relations avec le voisinage exige des moyens humains spécifiques.

Le député fait observer que les terrains mis à disposition de l'habitat itinérant sont trop rares sur le territoire régional, les communes s'en rejetant la responsabilité les unes sur les autres. Une coordination et un soutien au niveau régional sont donc nécessaires.

Enfin, l'orateur relève que, pour des raisons qui lui échappent, certains terrains d'accueil sont fermés en hiver. Il faudrait veiller à ce que des emplacements soient

voldoende plaatsen beschikbaar zijn.

De heer Arnaud Verstraete verklaart dat zijn fractie voorstander is van een inclusieve maatschappij, met name ten opzichte van personen met een levenswijze die afwijkt van wat gebruikelijk is, zoals in het geval van woonwagenbewoners. Zij moeten niet op een afstand worden gehouden, maar, integendeel, opvangmogelijkheden aangeboden krijgen. Alle gemeenten zouden daaraan hun bijdrage moeten leveren.

De volksvertegenwoordiger is ingenomen met de voorliggende tekst, die in de richting van een menselijker onthaal van woonwagenbewoners gaat, maar merkt op dat alles afhangt van de manier waarop hij zal worden uitgevoerd: aan welke vereisten inzake veiligheid, gezondheid en uitrusting zullen de voor mobiele woningen beschikbaar gestelde terreinen concreet moeten voldoen? Het gaat immers om een tweesnijdend zwaard: te strenge normen staan het openstellen van plaatsen in de weg, maar te losse normen dwingen de woonwagenbewoners tot onaanvaardbare levensomstandigheden. Er moet dus een gulden middenweg worden gevonden. Voorziet de regering overigens in bijkomende middelen om terreinen open te stellen? Hoe staat het met de begeleiding? Er is deskundigheid op dit gebied in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, zoals het werk van de vzw Le Foyer aantoon, maar voldoende middelen moeten daaraan besteed worden.

De minister verduidelijkt, in verband met de taskforce “woonwagenbewoners” die zij heeft vermeld in haar inleidende uiteenzetting, dat zij het ontwerp daarvan heeft ingediend in de twee laatste IMC's Huisvesting, in februari en mei 2018. Het is zaak de overheden die betrokken zijn bij de kwestie, namelijk de ministers bevoegd voor Plaatselijke Besturen, Gelijke Kansen, Huisvesting, Begroting, Werkgelegenheid en Onderwijs, bijeen te brengen. Dit voorstel werd nog niet besproken, aangezien de voorzitter van de IMC de volgende vergadering ervan, die aanvankelijk was gepland in september 2018, voor onbepaalde tijd heeft uitgesteld.

De begeleiding wordt uitgevoerd door de vzw Le Foyer. Die vereniging wordt gesubsidieerd door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor een bedrag van 55.000 euro per jaar en heeft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest om een aanvullende subsidie van 12.000 euro verzocht om de opdrachten uit te voeren die haar werden toevertrouwd.

Het uitvoeringsbesluit, dat wordt voorbereid in samenwerking met Unia en de verenigingssector, zal geïnspireerd zijn op het besluit van de Executieve van de Franse Gemeenschap van 1 juli 1982 tot vaststelling van de voorwaarden onder dewelke toelagen mogen verleend worden aan provincies, aan gemeenten, agglomeraties, federaties en verenigingen van gemeenten en aan ondergeschikte besturen, tot verkrijging, inrichting en uitbreiding van kampeerterreinen ten voordele van nomaden, *B.S.*, 10 september 1982.

disponibles en nombre suffisant toute l'année.

M. Arnaud Verstraete déclare que son groupe est favorable à une société inclusive, notamment à l'égard de personnes dont le mode de vie s'écarte de ce qui est habituel, comme dans le cas des gens du voyage. Il ne faut pas chercher à les éloigner mais, au contraire, leur proposer des solutions d'accueil. Toutes les communes devraient en prendre leur part.

Le député salue le texte à l'examen, qui va dans le sens d'un accueil plus humain des gens du voyage, mais fait remarquer que tout dépendra de la manière dont il sera mis en œuvre : quelles seront concrètement les exigences en matière de sécurité, de salubrité et d'équipement auxquelles devront répondre les terrains mis à disposition de l'habitat itinérant ? Il s'agit en effet d'une arme à double tranchant : des normes trop strictes font obstacle à l'ouverture d'emplacements, mais des normes trop lâches condamnent les gens du voyage à des conditions de vie inacceptables. Un juste milieu doit donc être trouvé. Par ailleurs, le Gouvernement prévoit-il des crédits supplémentaires pour l'ouverture de terrains ? Qu'en est-il de l'accompagnement ? L'expertise en la matière existe en Région de Bruxelles-Capitale, comme le montre le travail réalisé par l'asbl Le Foyer, mais des moyens suffisants doivent y être consacrés.

La ministre précise, à propos de la *task force* « gens du voyage » évoquée dans son exposé introductif, qu'elle en a soumis le projet lors des deux dernières CIM Logement, en février et en mai 2018. Il s'agirait de réunir les autorités publiques concernées par la question, à savoir les ministres des Pouvoirs locaux, de l'Égalité des chances, du Logement, du Budget, de l'Emploi et de l'Enseignement. Cette proposition n'a pas encore été discutée, le président de la CIM en ayant reporté *sine die* la réunion suivante, initialement prévue en septembre 2018.

S'agissant de l'accompagnement, il est réalisé par l'asbl Le Foyer. Cette association est subventionnée par la Commission communautaire commune à hauteur de 55.000 euros par an et a sollicité de la Région de Bruxelles-Capitale une subvention complémentaire de 12.000 euros en vue de remplir les missions qui lui sont confiées.

Quant à l'arrêté d'exécution, préparé en collaboration avec Unia et le secteur associatif, il s'inspirera de l'arrêté de l'Exécutif de la Communauté française du 1^{er} juillet 1982 'fixant les conditions auxquelles des subsides peuvent être octroyés aux provinces, aux communes, agglomérations, fédérations et associations de communes et aux pouvoirs subordonnés, en vue de l'acquisition, de l'aménagement et de l'extension de terrains de campement en faveur des nomades', *M.B.*, 10 septembre 1982.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Artikel 2

De voorzitter stelt twee technische verbeteringen voor : in de Nederlandse versie van de bepaling onder 1°, b), dienen de woorden “aan de woonwagenbewoner” te worden vervangen door de woorden “voor de mobiele woningen” en, in de Franse versie van het ontworpen paragraaf 5, dient het woord “la” tussen de woorden “mis à” en het woord “disposition” te worden geschrapt. (*Instemming*)

Stemming

Artikel 2, aldus technisch verbeterd, wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 3 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie, aldus technisch verbeterd, wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

De Voorzitter,

Nadia EL YOUSFI

Fouad AHIDAR

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

Article 2

Le président propose deux corrections techniques : dans la version néerlandaise du 1°, b), il y a lieu de remplacer les mots « aan de woonwagenbewoner » par les mots « voor de mobiele woningen » et, dans la version française du paragraphe 5 en projet, de supprimer le mot « la » entre les mots « mis à » et le mot « disposition ». (*Assentiment*)

Vote

L'article 2, tel que corrigé techniquement, est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

Article 3

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 3 est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance, tel que corrigé techniquement, est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

– *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse,

Le Président,

Nadia EL YOUSFI

Fouad AHIDAR