



Deze versie annuleert en vervangt de eerder rondgedeelde versie
La présente version annule et remplace la version distribuée précédemment

GEWONE ZITTING 2018-2019

23 NOVEMBER 2018

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende het Mondiale Pact voor Veilige,
Ordelijke en Reguliere Migratie**

(ingediend door mevrouw Fatoumata SIDIBÉ (F),
mevrouw Simone SUSSKIND (F), mevrouw Joëlle
MILQUET (F), mevrouw Els AMPE (N), de heren
Jef VAN DAMME (N), Paul DELVA (N),
Vincent DE WOLF (F), mevrouw Zoé GENOT (F) en
de heer Bruno DE LILLE (N))

Toelichting

Ofschoon migratie altijd al heeft bestaan, kennen de internationale conventies pas sedert de twintigste eeuw rechten toe aan de migranten : het recht om zijn land te verlaten en ernaar terug te keren, het recht om niet te worden gediscrimineerd op basis van zijn nationaliteit of etnische afkomst, het recht om bescherming te krijgen in een derde land in geval van vrees voor vervolging en de onmogelijkheid om naar zijn land van oorsprong terug te keren, het recht om niet te worden teruggestuurd naar een land waar gefolterd wordt...

Uit die rechten vloeien verplichtingen voort voor de ondertekenende Staten.

Het is niet voor het eerst dat de internationale gemeenschap interesse toont voor internationale migratie. Met de goedkeuring van de Verklaring van New York voor Vluchtelingen en Migranten, die op 19 september 2016 werd aangenomen door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties, verbinden de Staten zich ertoe om een mondiaal pact op te stellen voor vluchtelingen en het huidige Pact voor Veilige, Ordelijke en Reguliere Migratie aan te

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

23 NOVEMBRE 2018

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**relative au Pacte mondial pour des migrations
sûres, ordonnées et régulières**

(déposée par Mmes Fatoumata SIDIBÉ (F),
Simone SUSSKIND (F), Joëlle MILQUET (F),
Els AMPE (N), MM. Jef VAN DAMME (N),
Paul DELVA (N), Vincent DE WOLF (F),
Mme Zoé GENOT (F) et M. Bruno DE LILLE (N))

Développements

Alors que les migrations ont de tout temps existé, ce n'est que depuis le XX^e siècle que les conventions internationales confèrent des droits aux migrants : le droit de quitter son pays et d'y revenir, le droit de ne pas être discriminé sur la base de sa nationalité ou de son appartenance ethnique, le droit d'obtenir protection dans un pays tiers en cas de crainte de persécution et d'impossibilité de retourner dans son pays d'origine, le droit de ne pas être refoulé vers un pays pratiquant la torture...

De ces droits découlent des obligations incombant aux Etats signataires.

Ce n'est pas la première fois que la communauté internationale s'intéresse à la question des migrations internationales. Ainsi, la Déclaration de New York pour les réfugiés et les migrants, adoptée par l'Assemblée générale des Nations unies le 19 septembre 2016, engageait les Etats à rédiger un pacte mondial sur les réfugiés et à adopter le présent Pacte mondial pour des migrations sûres, ordonnées et régulières, dans le cadre

nemen, in het kader van twee afzonderlijke processen. Samen zullen die beide pacts complementaire internationale samenwerking regelen (...)¹.

Het Mondiale Pact voor Veilige, Ordelijke en Reguliere Migratie geeft dus concreet gestalte aan die ambitie om de initiatieven van alle landen die de uitdagingen van de migratie moeten aangaan, te coördineren.

Het Pact van de Verenigde Naties voor Veilige, Ordelijke en Reguliere Migratie, waarover sedert 2016 is onderhandeld, is aldus de eerste tekst die goede praktijken oplijst en die rechten concreet gestalte geeft, in het belang van de personen in kwestie, maar ook in het belang van de Staten, ongeacht of het gaat over de landen van oorsprong van de migranten of over de landen waar ze worden opgevangen.

Het Pact strekt ertoe om veilige, ordelijke en reguliere migratie mogelijk te maken en tegelijk de negatieve impact en gevolgen van illegale migratie terug te schroeven dankzij internationale samenwerking en alle aangekondigde maatregelen (...)².

Over dat Pact is gedurende meer dan achttien maanden onderhandeld door de 193 Staten die de verklaring van New York over de vluchtelingen en de migranten van 19 september 2016 hebben ondertekend, waaronder België.

Dat Pact is in juli 2018 goedgekeurd maar moet nog formeel worden aangenomen door alle ondertekenaars, tijdens een top in Marrakech, op 10 en 11 december 2018.

Op 27 september 2018, heeft de Premier op het sprekgestoelte van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties gezegd dat ons land dat Pact zou ondertekenen.

Half november, verklaarde de staatssecretaris voor Asiel en Migratie dat dat Pact, integendeel, niet door België zou worden ondertekend omdat het niet spoort met het federale regeerakkoord noch met het programma van de N-VA.

In deze impasse heeft de Premier het federale Parlement opgeroepen om een standpunt in te nemen. Op donderdag 6 december 2018 werd een resolutie inzake de ondertekening van het Mondiale Pact voor Veilige, Ordelijke en Reguliere Migratie aangenomen in de plenaire vergadering van de Kamer.

Voor de indieners van dit voorstel, is het van fundamenteel belang dat België zijn verbintenis om dat Pact te ondertekenen nakomt, omdat het ons land de mogelijkheid biedt om een coherente en multilaterale gedragslijn te verdedigen wat asiel en migratie betreft.

1 Punt 3 van de inleiding van het Mondiaal Pact voor Veilige, Ordelijke en Reguliere Migratie, stuk A/CONF.231, blz. 2-3, <https://undocs.org/fr/A/CONF.231/3>.

2 Punt 11 van de inleiding van het Mondiaal Pact voor Veilige, Ordelijke en Reguliere Migratie, stuk A/CONF.231, blz. 4, <https://undocs.org/fr/A/CONF.231/3>.

de deux processus distincts. Ensemble, les deux pactes mondiaux établissent des cadres de coopération internationale complémentaires (...)¹.

Le Pacte mondial pour des migrations sûres, ordonnées et régulières est donc la concrétisation de cette ambition de coordonner l'action à mener par l'ensemble des pays confrontés aux défis de la migration.

Négocié depuis 2016, le Pacte des Nations unies pour des migrations sûres, ordonnées et régulières est ainsi le premier texte listant les bonnes pratiques à même de concrétiser ces droits dans l'intérêt des personnes concernées, mais aussi des Etats, qu'il s'agisse des pays d'origine des migrants ou des pays d'accueil.

L'objectif du Pacte est de faciliter des migrations sûres, ordonnées et régulières, tout en réduisant l'incidence et les répercussions négatives de la migration irrégulière grâce à la coopération internationale et à l'ensemble de mesures énoncées (...)².

Ce Pacte a été négocié pendant plus de 18 mois par les 193 Etats signataires de la Déclaration de New York pour les réfugiés et les migrants du 19 septembre 2016, parmi lesquels la Belgique.

Il a été avalisé en juillet 2018 et doit encore être formellement adopté par l'ensemble des signataires lors d'un sommet prévu à Marrakech les 10 et 11 décembre prochains.

Le 27 septembre 2018, le Premier Ministre déclarait à la tribune de l'Assemblée générale des Nations unies que notre pays signerait ce Pacte.

Mi-novembre, le secrétaire d'Etat à l'Asile et à la Migration déclarait qu'au contraire, ce Pacte ne serait pas signé par la Belgique, en ce qu'il ne correspond ni à l'accord du gouvernement fédéral, ni au programme de la N-VA.

Devant cette situation de blocage, le premier Ministre a appelé le Parlement fédéral à prendre position. Une résolution relative à la signature par la Belgique du Pacte mondial pour des migrations sûres, ordonnées et régulières a été votée en séance plénière de la Chambre le jeudi 6 décembre 2018.

Pour les auteurs de la présente proposition, il est fondamental que la Belgique respecte son engagement de signer le Pacte, en ce qu'il permet à notre pays de défendre une ligne de conduite cohérente et multilatérale en matière d'asile et de migration.

1 Point 3 du préambule au Pacte mondial pour des migrations sûres, ordonnées et régulières, doc. A/CONF.231/3, page 2-3. <https://undocs.org/fr/A/CONF.231/3>.

2 Point 11 du Préambule au Pacte mondial pour des migrations sûres, ordonnées et régulières, doc. A/CONF.231/3, page 4. <https://undocs.org/fr/A/CONF.231/3>.

Die ondertekening is bovendien een democratische test waarmee wij de wereld en in het bijzonder onze Europese partners duidelijk maken dat de Belgische regering te vinden is voor opening, multilateralisme en naleving van zijn internationale verplichtingen op het vlak van de fundamentele rechten eerder dan toe te geven aan de pogingen tot polarisatie van de debatten over menselijk gevoelige kwesties zoals de internationale migratiecrisissen.

Cette signature constitue, en outre, un test démocratique par lequel nous signifierons au monde et, en particulier à nos partenaires européens, que le gouvernement belge s'inscrit dans une démarche d'ouverture, de multilatéralisme et de respect de ses obligations internationales en matière de droits fondamentaux plutôt que de céder aux tentations de polarisation des débats sur des sujets humainement sensibles tels que les crises migratoires internationales.

Fatoumata SIDIBÉ (F)
Simone SUSSKIND (F)
Joëlle MILQUET (F)
Els AMPE (N)
Jef VAN DAMME (N)
Paul DELVA (N)
Vincent DE WOLF (F)
Zoé GENOT (F)
Bruno DE LILLE (N)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE**betreffende het Mondiale Pact voor Veilige, Ordelijke en Reguliere Migratie**

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens van 1948 ;

Gelet op het Verdrag van de Verenigde Naties van 1951 betreffende de status van vluchtelingen en het bijkomende protocol ervan ;

Gelet op het Europees Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden (EVRM) en in het bijzonder artikel 3 ervan ;

Gelet op artikel 18 van het Handvest van de Fundamentele Rechten van de Europese Unie ;

Gelet op de Verklaring van New York voor de vluchtelingen en de migranten, aangenomen op 19 september 2016, waarin voorzien wordt in het opstellen van een Mondiaal Pact voor Veilige, Ordelijke en Reguliere Migratie (hierna « het Pact » genoemd) ;

Gelet op het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten ;

Gelet op het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten ;

Gelet op de andere fundamentele internationale tools betreffende de rechten van de mens ;

Gelet op de onderhandelingen die, na 18 maanden van debat tussen de ondertekenende Staten van de Verklaring, geleid hebben tot dat Pact, waarover België geen enkele opmerking heeft gemaakt ;

Gelet op het Mondiale Pact voor Veilige, Ordelijke en Reguliere Migratie, goedgekeurd door de Intergouvernementele Conferentie van juli 2018 ;

Gelet op de belofte van Premier Charles Michel voor de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties op 27 september 2018 tot ondertekening van het Pact tijdens de Top van 10 en 11 december in Marrakech « omdat het een belangrijke vooruitgang betekent die de verschillende concepten verduidelijkt en een hefboom biedt voor een georganiseerd en gecontroleerd beheer van de internationale mobiliteit » ;

Gelet op de verklaring van 14 november van de woordvoerder van de staatssecretaris voor Asiel en Migratie in het dagblad De Standaard, volgens welke de federale regering dat Pact niet zal ondertekenen « omdat het niet spoor met het regeerakkoord en met het programma van de partij » ;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION**relative au Pacte mondial pour des migrations sûres, ordonnées et régulières**

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu la Déclaration universelle des droits de l'homme de 1948 ;

Vu la Convention des Nations unies de 1951 relative au statut des réfugiés et son protocole additionnel ;

Vu la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales (CEDH) et en particulier son article 3 ;

Vu l'article 18 de la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne ;

Vu la Déclaration de New York pour les réfugiés et les migrants adoptée le 19 septembre 2016, laquelle prévoit le développement d'un Pacte mondial pour des migrations sûres, ordonnées et régulières (ci-après « le Pacte ») ;

Vu le Pacte international relatif aux droits civils et politiques ;

Vu le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels ;

Vu les autres instruments internationaux fondamentaux relatifs aux droits de l'homme ;

Vu les négociations qui ont permis, au terme de 18 mois de discussions entre les Etats signataires de la Déclaration, d'aboutir à ce Pacte, et ce sans que la Belgique n'émette aucune remarque ;

Vu le Pacte mondial pour des migrations sûres, ordonnées et régulières avalisé par la Conférence intergouvernementale en juillet 2018 ;

Vu l'engagement pris par le Premier Ministre Charles Michel devant l'Assemblée générale des Nations unies le 27 septembre 2018 de signer le Pacte lors du sommet des 10 et 11 décembre à Marrakech, en ce qu'il constitue « une avancée majeure qui clarifie les différents concepts et offre un levier pour une gestion organisée et maîtrisée de la mobilité internationale » ;

Vu la déclaration du 14 novembre 2018 du porte-parole du secrétaire d'Etat à l'Asile et à la Migration dans le journal « De Standaard », selon laquelle le gouvernement fédéral ne signera pas ce Pacte parce que « contraire à l'accord de gouvernement et au programme du parti » ;

Gelet op het amendement op voorstel van resolutie 108 (2017-2018) nr. 1³, aangenomen door het Parlement van de Franse Gemeenschapscommissie op 16 november 2018 en waarin wordt verzocht om er bij de federale regering op aan te dringen het Mondiale Pact over de migratie te ondertekenen ;

Overwegende het feit dat het Pact zorgt voor een niet-dwingend kader voor juridische samenwerking, dat berust op de verbintenissen van de lidstaten in de Verklaring van New York voor de vluchtelingen en de migranten en die door België is ondertekend ;

Overwegende dat het gaat over het eerste pact van dat soort over de thematiek van de migratie, en dat geïnspireerd is op de Akkoorden van Parijs over het klimaat ;

Overwegende dat het Pact een evenwichtige tekst is, die ertoe strekt om te zorgen voor veilige en legale migratie en illegale migratie en mensenhandel te bestrijden ;

Overwegende dat het Pact de soevereiniteit van de Staten eerbiedigt alsook de verplichtingen die voortvloeien uit het internationale recht ;

Overwegende dat, door de bevordering van inclusieve en verenigde samenlevingen, het Pact ons ertoe verbindt om het welzijn van alle leden van de maatschappij te verbeteren door de ongelijkheden zo veel mogelijk terug te schroeven, door elke polarisatie te voorkomen en door het vertrouwen van het publiek in de politiek en de instellingen die zich bezighouden met migratie te vergroten, ervan bewust dat volledig geïntegreerde migranten nog meer bijdragen tot de welvarendheid ;

Overwegende dat migratie een uitdaging op wereldvlak is die een gemeenschappelijke, gecoördineerde en pragmatische oplossing op wereldvlak vereist ;

Overwegende dat migratie niet in handen mag blijven van netwerken die de ellende in de wereld uitbuiten ;

Overwegende dat geen enkele Staat het probleem van de migratie alleen kan aanpakken ;

Overwegende de Top in Marrakech op 10 en 11 december 2018, met als punt 10 op de agenda de ondertekening van het Pact ;

Overwegende dat België bewondering zou wekken door zijn internationale verbintenissen na te komen ;

Vu l'amendement à la proposition de résolution 108 (2017-2018) n° 1³ adoptée au Parlement de la COCOF le 16 novembre 2018, laquelle demande d'agir auprès du gouvernement fédéral pour qu'il signe le Pacte mondial sur les migrations ;

Considérant que le Pacte établit un cadre de coopération juridiquement non contraignant, qui repose sur les engagements convenus par les États membres dans la Déclaration de New York pour les réfugiés et les migrants et qui a été signée par la Belgique ;

Considérant qu'il s'agit du premier pacte du genre sur la thématique migratoire, se calquant sur l'Accord de Paris en matière de climat ;

Considérant que le Pacte est un texte équilibré, visant tant à développer les voies d'immigration sûres et légales qu'à combattre l'immigration illégale et la traite des êtres humains ;

Considérant que le Pacte respecte la souveraineté des États et les obligations découlant du droit international ;

Considérant que par la promotion de sociétés inclusives et unies, le Pacte nous engage à améliorer le bien-être de tous les membres de la société en réduisant au maximum les disparités, en évitant toute polarisation et en renforçant la confiance placée par le public dans les politiques et les institutions relatives aux migrations, étant conscients que des migrants pleinement intégrés contribuent davantage à la prospérité ;

Considérant que les migrations constituent un défi mondial qui appelle une réponse mondiale commune, coordonnée et pragmatique ;

Considérant que les migrations ne peuvent demeurer aux mains des réseaux qui exploitent la misère du monde ;

Considérant qu'aucun État ne peut gérer seul la question des migrations ;

Considérant le sommet prévu à Marrakech les 10 et 11 décembre 2018, et dont le point 10 de l'ordre du jour est la signature du Pacte ;

Considérant que la Belgique se grandirait par le respect de ses engagements internationaux ;

3 Voorstel van resolutie ter ondersteuning van het vergemakkelijken van de afgifte van humanitaire visa, het uit het strafrecht halen van de burgersolidariteit en een solidair, duurzaam en democratisch beleid inzake migratie, ingediend door mevrouw Simone SUSSKIND, mevrouw Fatoumata SIDIBÉ, mevrouw Joëlle MILQUET, mevrouw Véronique JAMOULLE en mevrouw Magali PLOVIE.

3 Proposition de résolution soutenant la délivrance facilitée de visas humanitaires, la non-criminalisation de la solidarité citoyenne et une politique migratoire solidaire, durable et démocratique, déposée par Mmes Simone SUSSKIND, Fatoumata SIDIBÉ, Joëlle MILQUET, Véronique JAMOULLE et Magali PLOVIE.

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- de federale regering te verzoeken om te waken over de geloofwaardigheid van ons land en onze hoofdstad op internationaal vlak door het Mondiaal Pact over Veilige, Ordelijke en Reguliere Migratie, als ingediend, te ondertekenen tijdens de Top in Marrakech op 10 en 11 december 2018.

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- d'inciter le gouvernement fédéral à veiller à la crédibilité de notre pays et de notre capitale sur la scène internationale en approuvant, tel que déposé, le Pacte mondial pour des migrations sûres, ordonnées et régulières, les 10 et 11 décembre 2018 à Marrakech.

Fatoumata SIDIBÉ (F)
Simone SUSSKIND (F)
Joëlle MILQUET (F)
Els AMPE (N)
Jef VAN DAMME (N)
Paul DELVA (N)
Vincent DE WOLF (F)
Zoé GENOT (F)
Bruno DE LILLE (N)