


**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**


---

 SESSION ORDINAIRE 2017-2018

 8 JUIN 2018
 

---

**PROPOSITION DE RÉOLUTION**

**visant à octroyer le droit de vote aux étudiants  
et aux ressortissants des États membres de  
l'Union européenne lors des élections  
régionales**

(déposée par M. Paul DELVA (N),  
Mmes Brigitte GROUWELS (N), Els AMPE (N) et  
M. René COPPENS (N))

---

**Développements**
**Un Bruxellois sur trois  
n'a pas la nationalité belge**

Au 1<sup>er</sup> janvier 2016, quelque 411.000 Bruxellois n'avaient pas la nationalité belge, soit plus d'un Bruxellois sur trois. Dans le reste du pays, ce ratio est de 1 personne sur 10 seulement. Deux tiers des résidents bruxellois de nationalité autre que belge viennent d'un État membre de l'Union européenne, soit 23 % de la population bruxelloise<sup>1</sup>. Comme notre Région héberge des institutions européennes majeures, la présence de ces nombreux ressortissants de l'UE n'a rien de surprenant. Elle est d'ailleurs un atout pour Bruxelles : véritables ambassadeurs de notre ville, ces personnes peuvent en effet témoigner dans leur pays d'origine de la qualité de vie à Bruxelles. Elles peuvent également contribuer au développement dynamique de la ville.

Jusqu'ici, la participation à la vie politique des citoyens de l'UE qui vivent à Bruxelles reste limitée. Ils ont la possibilité de voter aux élections communales et, pour les élections du Parlement européen, ils peuvent choisir de voter

<sup>1</sup> Jean-Pierre Hermia et Astrid Sierens, Belges et étrangers en Région bruxelloise, de la naissance à aujourd'hui, IBSA, FOCUS n° 20, aout 2017.

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**


---

 GEWONE ZITTING 2017-2018

 8 JUNI 2018
 

---

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**tot toekenning van het stemrecht aan  
studenten en aan onderdanen van de  
Lidstaten van de Europese Unie bij de  
gewestverkiezingen**

(ingediend door de heer Paul DELVA (N), mevrouw  
Brigitte GROUWELS (N), mevrouw Els AMPE (N) en  
de heer René COPPENS (N))

---

**Toelichting**
**Eén Brusselaar op drie bezit  
niet de Belgische nationaliteit**

Op 1 januari 2016 waren er zo'n 411.000 Brusselaars met een niet-Belgische nationaliteit, wat neerkomt op meer dan één Brusselaar op drie. In de rest van België bedraagt deze verhouding slechts 1 op de 10 personen. Twee derde van de Brusselse inwoners met een niet-Belgische nationaliteit komt uit een lidstaat van de Europese Unie. Dit komt neer op 23 procent van de Brusselse bevolking<sup>1</sup>. Gezien de aanwezigheid van belangrijke Europese instellingen hoeft deze grote aanwezigheid van EU-onderdanen dan ook niet te verwonderen. Hun aanwezigheid is een troef voor de stad. Deze mensen zijn immers echte ambassadeurs voor onze stad en kunnen in hun thuisland getuigen over het goede leven in Brussel. Ook kunnen ze een bijdrage leveren aan de dynamische ontwikkeling van de stad.

EU-burgers die in Brussel wonen, kunnen tot nu toe beperkt deelnemen aan het politieke leven. Zij hebben de mogelijkheid hun stem uit te brengen bij de gemeenteraadsverkiezingen en kunnen voor de

<sup>1</sup> Jean-Pierre Hermia en Astrid Sierens, Belgen en vreemdelingen in het Brussels Gewest, van bij hun geboorte tot de dag van vandaag, BISA, FOCUS nr. 20, augustus 2017.

dans leur pays d'origine ou de s'inscrire sur la liste des électeurs de la commune où ils résident. Une fois qu'ils ont obtenu le droit de vote, ils sont obligés d'aller voter. Les Bruxellois qui ont la nationalité d'un pays de l'Union européenne ne peuvent toutefois pas voter aux élections fédérales ni aux élections régionales. Autrement dit, ils ne sont pas représentés au Parlement bruxellois, alors que les décisions prises par ce Parlement et, par extension, par le gouvernement bruxellois les concernent également. Le fait que ces quelque 300.000 ressortissants de l'UE résidant en Région de Bruxelles-Capitale ne peuvent pas voter aux élections régionales peut franchement être considéré comme un déficit démocratique majeur.

En sa qualité de capitale européenne, la Région de Bruxelles-Capitale doit dès lors prendre la citoyenneté européenne au sérieux. Du reste, l'octroi du droit de vote aux ressortissants de l'Union européenne lors des élections régionales renforcera considérablement leur participation à la vie politique et sociale bruxelloise.

D'ailleurs, octroyer le droit de vote aux ressortissants de l'UE lors des élections régionales permettrait également de lever une discrimination qui existe par rapport aux ressortissants hors-UE. Ces derniers ont tout intérêt à demander la nationalité belge, car cela leur apporte la sécurité en ce qui concerne leur permis de séjour. Les ressortissants de l'UE, par contre, n'ont pas à s'en préoccuper ; c'est pourquoi ils ne demandent pas la nationalité belge. Par conséquent, les communautés extra-européennes sont bien représentées au Parlement bruxellois, tandis que les Européens le sont nettement moins.

### **Bruxelles, la plus grande ville étudiante de Belgique**

D'après les chiffres de l'ADT / ATO pour 2016, quelque 90.000 étudiants sont inscrits dans l'enseignement supérieur à Bruxelles<sup>2</sup>. Bruxelles est ainsi la plus grande ville étudiante du pays. Cela ne se ressent pas toujours, car la cinquantaine d'établissements d'enseignement supérieur et universitaire sont dispersés dans la Région alors que c'est moins le cas dans les autres villes étudiantes. Près de 35.500 étudiants « kotent » à Bruxelles. Ils vivent en résidence étudiante ou ont leur propre logement<sup>3</sup>.

Actuellement, ces étudiants « koteurs » n'ont pas suffisamment l'occasion de marquer la politique de leur empreinte. Cette politique a pourtant bien un impact sur leur vie d'étudiant. Ils résident et vivent dans cette ville, mais sont toujours domiciliés chez leurs parents. Lors des élections régionales, les étudiants de nationalité belge doivent donc retourner à l'endroit où ils sont domiciliés pour voter. Si on leur offre la possibilité de voter à l'endroit où se déroule leur vie étudiante, ils s'impliqueront également

verkiezingen van het Europees Parlement kiezen of ze stemmen in hun land van herkomst of zich inschrijven in de kieslijst van de gemeente waar ze woonachtig zijn. Eenmaal ze het stemrecht hebben verworven, zijn ze verplicht om te gaan stemmen. Brusselaars met een nationaliteit uit een land van de Europese Unie kunnen echter niet gaan stemmen bij de federale verkiezingen en bij de gewestverkiezingen. Dit betekent dat zij niet vertegenwoordigd zijn in het Brussels Parlement, alhoewel dit parlement en bij uitbreiding de Brusselse regering wel beslissingen neemt die ook hen aanbelangen. Het feit dat zowat 300.000 EU-onderdanen, woonachtig in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, niet kunnen stemmen bij gewestraadsverkiezingen, mag gerust als een belangrijk democratisch deficit beschouwd worden.

Als Europese hoofdstad moet het Brussels Hoofdstedelijk Gewest het EU-burgerschap dan ook ernstig nemen. Het toekennen van stemrecht aan onderdanen van de Europese Unie voor de gewestverkiezingen zal de betrokkenheid van deze mensen bij het politieke en maatschappelijke leven in Brussel trouwens danig verhogen.

Het verlenen van stemrecht aan EU-onderdanen bij gewestraadsverkiezingen werkt trouwens eveneens een bestaande discriminatie weg met niet-EU-onderdanen. Deze laatsten hebben er alle belang bij om de Belgische nationaliteit aan te vragen, want dit geeft hen zekerheid over hun verblijfsvergunning. EU-onderdanen hoeven zich hierover geen zorgen te maken, en vragen daarom geen Belgische nationaliteit aan. Gevolg: vooral niet-Europese bevolkingsgroepen zijn vertegenwoordigd in het Brussels parlement, terwijl dit veel minder het geval is voor Europese bevolkingsgroepen.

### **Brussel, de grootste studentenstad van België**

Volgens cijfers van ADT/ATO uit 2016 zouden er zo'n 90.000 studenten zijn ingeschreven in het hoger onderwijs in Brussel<sup>2</sup>. Brussel is daarmee de grootste studentenstad van het land. Dit wordt niet altijd zo aanvoeld, omdat de 50-tal vestigingen van hoge scholen en universiteiten sterk verspreid liggen over het gewest. Wat in de andere studentensteden minder het geval is. Bijna 35.500 studenten zitten « op kot » in Brussel. Zij wonen in een studentenwoning of hebben een eigen woning<sup>3</sup>.

Deze zogenaamde « kotstudenten » krijgen nu onvoldoende de kans om hun stempel op het beleid te drukken. Nochtans heeft dat beleid wel degelijk effect op hun leven als student. Zij wonen en leven in deze stad, maar zijn nog steeds gedomicilieerd bij hun ouders. Bij gewestverkiezingen moeten studenten met de Belgische nationaliteit dan ook terugkeren naar hun oorspronkelijke woonplaats waar zij hun stem dan moeten uitbrengen. Als de mogelijkheid wordt toegelaten dat zij zouden mogen

2 Briofiche, Studentenhuisvesting in Brussel, 2016.

3 ADT/ATO, La vie étudiante à Bruxelles : pratiques urbaines et rapport à la ville, 2016.

2 Briofiche, Studentenhuisvesting in Brussel, 2016.

3 ADT/ATO, Het studentenleven in Brussel: stedelijke praktijken en omgang met de stad, 2016.

d'avantage dans la ville où ils étudient. Ils auraient alors le choix de voter soit à l'endroit où ils sont domiciliés, soit à l'endroit où ils résident en tant qu'étudiant. Leur donner le choix pourrait davantage les inciter à rester vivre dans la Région de Bruxelles-Capitale. D'autre part, les politiques bruxellois accorderont également une plus grande attention à la présence de l'enseignement supérieur et des étudiants dans la ville. Tout le monde en sortira gagnant.

stemmen op de plaats waar hun studentenleven zich afspeelt, zullen zij ook meer betrokken worden bij hun studentenstad. Zij zouden dan de keuze krijgen : ofwel brengen ze hun stem uit op de plaats waar ze gedomicilieerd zijn ofwel op de plaats waar ze als student wonen. Door hen de keuze te geven zouden ze meer aangemoedigd kunnen zijn om in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te blijven wonen. Aan de andere kant zullen ook Brusselse politici hierdoor meer aandacht schenken aan de aanwezigheid van het hoger onderwijs en de studenten in stad. Dit kan alleen maar een win-win situatie teweegbrengen.

Paul DELVA (N)  
Brigitte GROUWELS (N)  
Els AMPE (N)  
René COPPENS (N)

## PROPOSITION DE RÉOLUTION

### visant à octroyer le droit de vote aux étudiants et aux ressortissants des États membres de l'Union européenne lors des élections régionales

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu la directive 94/80/CE du Conseil, du 19 décembre 1994, fixant les modalités de l'exercice du droit de vote et d'éligibilité aux élections municipales pour les citoyens de l'Union résidant dans un État membre dont ils n'ont pas la nationalité ;

Vu l'article 8, alinéa 3, de la Constitution, qui dispose ce qui suit : « Par dérogation à l'alinéa 2, la loi peut organiser le droit de vote des citoyens de l'Union européenne n'ayant pas la nationalité belge, conformément aux obligations internationales et supranationales de la Belgique. » ;

Considérant que 23 % des habitants de la Région de Bruxelles-Capitale ont la nationalité d'un autre État membre de l'Union européenne ;

Considérant qu'ils peuvent déjà voter aux élections communales ;

Considérant que Bruxelles est la capitale de l'Union européenne ;

Considérant que quelque 35.500 étudiants résident et vivent en Région de Bruxelles-Capitale ;

Considérant que Bruxelles est la plus grande ville étudiante du pays ;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- de se prononcer en faveur de l'octroi, aux ressortissants d'un autre État membre de l'Union européenne qui résident en Région bruxelloise, du droit de vote aux élections régionales ;
- de se prononcer en faveur de l'octroi aux étudiants de nationalité belge du choix de voter, aux élections régionales, soit à l'endroit où ils sont domiciliés soit à l'endroit où ils étudient et résident en tant qu'étudiant ;
- d'insister auprès du Gouvernement fédéral et du Parlement fédéral pour qu'ils adoptent les modifications de loi nécessaires afin d'accorder aux ressortissants non belges de l'Union européenne le droit de vote aux élections régionales ;

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

### tot toekenning van het stemrecht aan studenten en aan onderdanen van de Lidstaten van de Europese Unie bij de gewestverkiezingen

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op richtlijn 94/80/EG van de Raad van 19 december 1994 tot vaststelling van de wijze van uitoefening van het actieve en passieve kiesrecht bij gemeenteraadsverkiezingen ten behoeve van de burgers van de Unie die verblijven in een Lidstaat waarvan zij de nationaliteit niet bezitten ;

Gelet op artikel 8, derde lid, van de Grondwet dat het volgende bepaalt : « In afwijking van het tweede lid kan de wet het stemrecht regelen van de burgers van de Europese Unie die niet de Belgische nationaliteit hebben, overeenkomstig de internationale en supranationale verplichtingen van België. » ;

Overwegende dat 23 % van de inwoners van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de nationaliteit van een andere Lidstaat van de Europese Unie heeft ;

Overwegende dat zij reeds hun stem kunnen uitbrengen voor de gemeenteraadsverkiezingen ;

Overwegende dat Brussel de hoofdstad van de Europese Unie is ;

Overwegende dat ongeveer 35.500 studenten wonen en leven in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;

Overwegende dat Brussel de grootste studentenstad van het land is ;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- zich uit te spreken voor het verlenen van actief kiesrecht bij de gewestverkiezingen aan onderdanen van een andere Lidstaat van de Europese Unie die in het Brussels Gewest wonen ;
- zich uit te spreken voor het geven van de keuze aan studenten met de Belgische nationaliteit om bij de gewestverkiezingen ofwel hun stem uit te brengen waar ze gedomicilieerd zijn ofwel te gaan stemmen op de plaats waar ze als student studeren en wonen ;
- er bij de federale Regering en het federale Parlement op aan te dringen de nodige wetswijzigingen aan te nemen teneinde toe te laten dat niet-Belgische onderdanen van de Europese Unie stemrecht zouden krijgen voor de gewestverkiezingen ;

- d’insister auprès du Gouvernement fédéral et du Parlement fédéral pour qu’ils adoptent les modifications de loi nécessaires afin d’offrir aux étudiants de nationalité belge la possibilité de voter aux élections régionales soit à l’endroit où ils sont domiciliés soit à l’endroit où ils résident en tant qu’étudiants.

- er bij de federale Regering en het federale Parlement op aan te dringen de nodige wetswijzigingen aan te nemen zodat studenten met de Belgische nationaliteit bij de gewestverkiezingen de mogelijkheid hebben om ofwel te stemmen daar waar ze gedomicilieerd zijn ofwel hun stem uit te brengen daar waar ze als student wonen.

Paul DELVA (N)  
Brigitte GROUWELS (N)  
Els AMPE (N)  
René COPPENS (N)