



SESSION ORDINAIRE 2017-2018

24 OCTOBRE 2017

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

**PROPOSITION D'ORDONNANCE
SPÉCIALE**

**modifiant la loi spéciale du 12 janvier 1989
relative aux institutions bruxelloises et visant
à renforcer la démocratie directe par la
suppression de la liste des suppléants aux
élections régionales**

(déposée par MM. Emmanuel DE BOCK (F),
Ridouane CHAHID (F), Mme Zoé GENOT (F),
MM. Bruno DE LILLE (N) et Vincent DE WOLF (F))

Développements

Afin de renforcer la confiance des citoyens dans les institutions belges et d'améliorer la gouvernance, les auteurs de la proposition proposent de réformer le système électoral d'application pour l'élection du Parlement bruxellois afin de renforcer le suffrage exprimé par les électeurs.

Actuellement, les candidats qui sont élus ne sont pas nécessairement ceux qui obtiennent le plus de suffrages. Un candidat effectif a toujours la priorité sur un candidat suppléant, même si ce dernier a obtenu plus de suffrages. Par ailleurs, dans le système actuel, un député effectif démissionnaire ou empêché est remplacé par un député issu de la liste des suppléants, et ce, même si ce député suppléant fait moins de voix que des candidats effectifs non élus. Le système actuellement en vigueur manque donc de simplicité, de lisibilité et de cohérence pour l'électeur.

Enfin, on notera que la liste des 72 candidats effectifs actuels est complétée par une liste de 16 candidats suppléants, ce qui porte à 88 le nombre total de candidats. Ce nombre élevé rend peu lisible l'élection des membres du Parlement bruxellois.

GEWONE ZITTING 2017-2018

24 OKTOBER 2017

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

**VOORSTEL VAN BIJZONDERE
ORDONNANTIE**

**tot wijziging van de bijzondere wet van
12 januari 1989 met betrekking tot de
Brusselse instellingen en ertoe strekkende
de directe democratie te versterken door
afschaffing van de lijst van de opvolgers
voor de gewestverkiezingen**

(ingediend door de heren Emmanuel DE BOCK (F)
Ridouane CHAHID (F), mevrouw Zoé GENOT (F), de
heren Bruno DE LILLE (N) en Vincent DE WOLF (F))

Toelichting

Om de burgers meer vertrouwen te geven in de Belgische instellingen en het behoorlijk bestuur verder te verbeteren, stellen de indieners van het voorstel voor om het bestaande kiesstelsel te wijzigen voor de verkiezingen van het Brussels Parlement en aldus de stem van de kiezer zwaarder te laten doorwegen.

Nu zijn de gekozen kandidaten niet noodzakelijk degenen die de meeste stemmen gekregen hebben. Een effectieve kandidaat heeft altijd voorrang op de opvolger, ook al heeft die laatste meer stemmen binnengehaald. In het huidige systeem, wordt een ontslagnemende of verhinderde effectieve kandidaat vervangen door een volksvertegenwoordiger in de lijst van de opvolgers, ook al heeft die opvolger minder stemmen dan niet gekozen effectieve kandidaten. Het ontbreekt de huidige regeling dus aan eenvoud, duidelijkheid en samenhang voor de kiezer.

Er zij ten slotte op gewezen dat de lijst met de huidige 72 effectieve kandidaten wordt aangevuld met een lijst van 16 effectieve kandidaten, wat het totale aantal kandidaten op 88 brengt, wat te veel is en zorgt voor steeds meer onduidelijkheid bij de verkiezing van de leden van het Brussels Parlement.

L'accord institutionnel pour la Sixième réforme de l'Etat du 11 octobre 2011 a octroyé l'autonomie constitutive à la Région bruxelloise. Ainsi, les règles relatives à la composition, aux suppléants et à la mise en place d'une circonscription régionale sont désormais du ressort de la Région.

Cette autonomie constitutive demeure toutefois limitée pour la Région bruxelloise pour ce qui a trait aux garanties des francophones et des néerlandophones (représentation garantie) qui resteront du ressort exclusif du législateur fédéral spécial.

En exécution de cet accord, les articles 118 et 123 de la Constitution ont été révisés. La loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises a également été modifiée par la loi spéciale du 6 janvier 2014. L'autonomie constitutive de la Région bruxelloise sera dorénavant réglée par ordonnances spéciales.

Conformément à l'article 28 de la loi spéciale du 12 janvier 1989, pour être valablement adoptées, elles doivent recueillir la majorité des deux tiers des suffrages exprimés, à condition que la majorité des membres du parlement soit présente, mais également que la majorité absolue des suffrages dans chaque groupe linguistique soit atteinte.

Les auteurs de la proposition d'ordonnance spéciale entendent supprimer la distinction entre les candidats effectifs et les candidats suppléants, inscrite aux articles 16*bis* de la loi spéciale précitée et 29*ter* et suivants de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980. En conséquence, ils préconisent l'instauration d'une seule liste de candidats effectifs.

La présente proposition propose de s'inspirer des listes des candidats aux élections communales. Les suppléants seraient donc constitués des premiers candidats non élus de la liste. Les auteurs de la présente proposition font l'analyse que cette modification augmentera considérablement la légitimité démocratique et renforcera le pouvoir réel des électeurs dans le choix des élus. Ils rappellent que la composition actuelle en deux listes distinctes d'effectifs et de suppléants renforce inévitablement les stratégies partisanes et rend le scrutin moins lisible pour les électeurs.

Les auteurs soulignent encore que, durant la législature 2009-2014 au Parlement régional, pas moins de 28 suppléants ont remplacé des députés sortants ou empêchés par des fonctions ministérielles. En d'autres termes, 31,5 % du Parlement bruxellois a été remplacé par des suppléants durant la législature précédente. Il y a eu 19 députés suppléants francophones, soit 26,4 % des députés francophones bruxellois (5 MR, 6 PS, 4 cdH, 4 Ecolo) et 9 députés suppléants néerlandophones, soit 53 % des députés néerlandophones bruxellois (1 sp.a, 4 Open Vld, 3 CD&V, 1 Groen, 0 Vlaams Belang et 0 N-VA).

Het institutioneel akkoord voor de zesde staats hervorming van 11 oktober 2011 heeft het Brussels Gewest constitutieve autonomie gegeven. De regels voor de samenstelling, de opvolgers en de invoering van een gewestelijk kiesarrondissement zijn voortaan een bevoegdheid van het Gewest.

Die constitutieve autonomie blijft, in het geval van het Brussels Gewest, wel beperkt tot al wat te maken heeft met de garanties voor Frans- en Nederlandstaligen (gewaarborgde vertegenwoordiging) die een exclusieve bevoegdheid blijven van de federale bijzondere wetgever.

Met toepassing van dat akkoord, werden de artikelen 118 en 123 van de Grondwet gewijzigd. De bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen is ook gewijzigd door de bijzondere wet van 6 januari 2014. De constitutieve autonomie van het Brussels Gewest wordt voortaan geregeld bij bijzondere ordonnanties.

Overeenkomstig artikel 28 van de bijzondere wet van 12 januari 1989, moeten die, om geldig aangenomen te kunnen worden, goedgekeurd worden bij tweederde meerderheid van de uitgebrachte stemmen, op voorwaarde dat de meerderheid van de leden van het parlement aanwezig is, maar ook dat de absolute meerderheid van de stemmen in elke taalgroep gehaald wordt.

De indieners van het voorstel van bijzondere ordonnantie willen komaf maken met het onderscheid tussen effectieve kandidaten en opvolgers, zoals bedoeld in artikel 16*bis* van de bovenvermelde bijzondere wet en artikel 29*ter* en volgende van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980. Bijgevolg stellen zij de invoering voor van één enkele lijst met effectieve kandidaten.

Dit voorstel stelt voor om inspiratie te putten uit het systeem met kandidatenlijsten voor de gemeenteraadsverkiezingen. De opvolgers zouden bestaan uit de eerste niet gekozen kandidaten op de lijst. De indieners van het voorstel maken de analyse dat die wijziging de democratische legitimiteit sterk zal verbeteren en de echte macht van de kiezers bij de keuze van de gekozenen zal uitbreiden. Zij herinneren eraan dat de huidige samenstelling met twee onderscheiden lijsten van effectieve kandidaten en opvolgers het politieke gekonkel alleen maar bevordert en de kiesuitslag onduidelijker maakt voor de kiezers.

De indieners onderstrepen ook dat, gedurende de zittingsperiode 2009-2014, in het gewestparlement niet minder dan 28 opvolgers uittredende of door ministeriële functies verhinderde parlementsleden vervangen hebben. Met andere woorden, 31,5 % van het Brusselse Parlement is tijdens de vorige zittingsperiode vervangen door opvolgers. Er zijn 19 Franstalige opvolgers geweest, i.e. 26,4 % van de Brusselse Franstalige parlementsleden (5 MR, 6 PS, 4 cdH, 4 Ecolo) en 9 Nederlandstalige opvolgers, i.e. 53 % van de Brusselse Nederlandstalige parlementsleden (1 sp.a, 4 Open Vld, 3 CD&V, 1 Groen, 0 Vlaams Belang en 0 N-VA).

Depuis les élections régionales de 2014, 9 députés sur 89 ont été remplacés par leurs suppléants, soit un peu plus de 10% du Parlement bruxellois. Il s'agit de 7 francophones (3 DéFI, 3 PS, 1 cdH) et de 2 néerlandophones (1 Open Vld, 1 sp.a).

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cette disposition n'appelle pas de commentaire.

Article 2

Cette disposition tend également à supprimer toute référence au régime de la suppléance applicable en Région bruxelloise.

Article 3

La présente disposition modifie et complète les modalités applicables lors de la dévolution des sièges au Parlement de la Région bruxelloise. Elle insère également une référence aux articles 20*bis* et 20*ter* de la loi du 12 janvier 1989 nouvellement créés.

Article 4

Cette disposition insère un nouvel article 20*bis* dans la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises. Elle supprime notamment la référence aux candidats suppléants énoncée à l'article 29*octies*, alinéa 2 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.

Article 5

Cet article instaure un nouveau régime pour les candidats non élus lors des élections au Parlement de la Région bruxelloise. Afin d'assurer une cohérence lors des élections communales et régionales, ce régime reprend les règles en vigueur dans le Code électoral communal bruxellois.

Lors des prochaines élections au Parlement régional bruxellois, les candidats non élus qui obtiendront le plus grand nombre de voix ou, en cas de parité de voix, dans l'ordre d'inscription sur le bulletin de vote, sont déclarés premier, deuxième, troisième suppléant et ainsi de suite. Toutefois, préalablement à leur désignation, le bureau régional procédera à une nouvelle attribution individuelle aux candidats non élus de la moitié du nombre des votes favorables à l'ordre de présentation.

Sinds de gewestverkiezingen van 2014, werden 9 parlementsleden op 89 vervangen door opvolgers, dat is iets meer dan 10 % van het Brussels Parlement : 7 Franstaligen (3 DéFI, 3 PS, 1 cdH) en 2 Nederlandstaligen (1 Open Vld, 1 sp.a).

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen opmerkingen uit.

Artikel 2

Deze bepaling schrapt elke verwijzing naar het stelsel van opvolging dat in het Brussels Gewest van toepassing is.

Artikel 3

Deze bepaling wijzigt en vult de nadere regels aan die van toepassing zijn bij de zetelverdeling in het Brussels Parlement. De bepaling voegt ook een verwijzing toe naar de nieuwe artikelen 20*bis* en 20*ter* van de wet van 12 januari 1989.

Artikel 4

Deze bepaling voegt in de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen een nieuw artikel 20*bis* in. Zij schrapt inzonderheid de verwijzing naar de kandidaat-opvolgers waarvan sprake in artikel 29*octies*, tweede lid van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen.

Artikel 5

Dit artikel voert een nieuwe regeling in voor de niet gekozen kandidaten bij de verkiezingen van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement. Om de coherentie tussen de gemeenteraadverkiezingen en de gewestraadverkiezingen te garanderen, neemt dat stelsel de bestaande regels van het Brusselse gemeentelijke kieswetboek over.

Bij de komende verkiezingen voor het Brussels Parlement, worden de niet gekozen kandidaten met het hoogste aantal stemmen of, ingeval van staking van stemmen, in de volgorde van inschrijving op het stembiljet, eerste, tweede, derde opvolger enz. verklaard. Maar vóór hun aanwijzing, zal het gewestbureau overgaan tot een nieuwe individuele toekenning, aan de niet gekozen kandidaten, van de helft van het aantal stemmen die gunstig zijn voor de volgorde van voordracht.

Cette attribution sera effectuée de la même manière que pour la désignation des élus au Parlement de la Région bruxelloise, mais en commençant par le premier des candidats non élus, dans l'ordre d'inscription sur le bulletin de vote.

Article 6

La présente disposition fixe la date d'entrée en vigueur de la présente proposition.

Emmanuel DE BOCK (F)
Ridouane CHAHID (F)
Zoé GENOT (F)
Bruno DE LILLE (N)
Vincent DE WOLF (F)

Die toekenning verloopt op dezelfde manier als voor de aanwijzing van de gekozenen van het Brussels Parlement, maar te beginnen met de eerste van de niet gekozen kandidaten, in de volgorde van inschrijving op het stembiljet.

Artikel 6

Deze bepaling bepaalt de datum van inwerkingtreding van dit voorstel.

PROPOSITION D'ORDONNANCE SPÉCIALE

**modifiant la loi spéciale du 12 janvier 1989
relative aux institutions bruxelloises et visant
à renforcer la démocratie directe par la
suppression de la liste des suppléants aux
élections régionales**

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition générale

Article 1^{er}

La présente ordonnance spéciale règle, en application des articles 39 et 118, § 2, de la Constitution et de l'article 4 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, une matière visée aux articles 16bis et 20 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.

CHAPITRE 2

Modification de la loi spéciale du 12 janvier 1989
relative aux institutions bruxelloises

Article 2

Au § 1^{er} de l'article 16bis de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, les alinéas 1^{er} et 2 sont abrogés. Les alinéas 3 et 4 sont remplacés comme suit :

« L'acte de présentation des candidats à un mandat de membre du Parlement indique l'ordre dans lequel ces candidats sont présentés.

Aucune liste ne peut comprendre un nombre de candidats supérieur à celui des membres à élire. ».

L'alinéa 7 est remplacé comme suit :

« Les deux premiers candidats à un mandat de membre du Parlement de chacune des listes ne peuvent être du même sexe. ».

Article 3

A l'article 20 de la même loi spéciale, le § 3, alinéa 1^{er}, est remplacé comme suit :

« Le bureau régional répartit ensuite, s'il échet, les sièges ainsi obtenus par chaque groupement de listes entre les listes qui le composent et procède à la dévolution des sièges selon les modalités visées aux articles 20bis et 20ter, ainsi qu'aux

VOORSTEL VAN BIJZONDERE ORDONNANTIE

**tot wijziging van de bijzondere wet van
12 januari 1989 met betrekking tot de
Brusselse instellingen en ertoe strekkende
de directe democratie te versterken door
afschaffing van de lijst van de opvolgers
voor de gewestverkiezingen**

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt, met toepassing van de artikelen 39 en 118, § 2 van de Grondwet en artikel 4 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, een aangelegenheid als bedoeld in de artikelen 16bis en 20 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

HOOFDSTUK 2

Wijziging van de bijzondere wet van 12 januari 1989
met betrekking tot de Brusselse instellingen

Artikel 2

In § 1 van artikel 16bis van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, worden het eerste en het tweede lid opgeheven. Het derde en het vierde lid worden als volgt vervangen :

« De akte van voordracht van de kandidaten voor een mandaat van parlements lid geeft de volgorde aan waarin die kandidaten voorgedragen worden.

Geen enkele lijst mag een aantal kandidaten tellen dat groter is dan dat van de te verkiezen leden. ».

Het zevende lid wordt als volgt vervangen :

« De eerste twee kandidaten voor een mandaat van parlements lid op elk van de lijsten mogen niet tot hetzelfde geslacht behoren. ».

Artikel 3

In artikel 20 van dezelfde bijzondere wet, wordt § 3, eerste lid, als volgt vervangen :

« Het gewestbureau verdeelt vervolgens, indien nodig, de zetels die elke groep van lijsten aldus behaald heeft onder de lijsten waaruit de groep bestaat en gaat over tot de zetelverdeling volgens de nadere regels vervat in de

articles 29ter, 29quater, 29octies, al. 1^{er}, 3, 4 et 5, 29nonies, al. 4, et 29nonies1, de la loi spéciale. ».

Article 4

Dans la même loi spéciale, il est inséré un article 20bis rédigé comme suit :

« Art. 20bis.- Lorsque le nombre de candidats d'une liste est supérieur à celui des sièges qui lui reviennent, les sièges sont conférés aux candidats dans l'ordre décroissant du nombre de voix qu'ils ont obtenues. En cas de parité de voix, l'ordre de présentation prévaut. Préalablement à la désignation des élus, le bureau régional procède à l'attribution individuelle aux candidats de la moitié du nombre des bulletins favorables à l'ordre de présentation de ces candidats. Cette moitié s'établit en divisant par deux le total du nombre des bulletins marqués en tête de liste.

L'attribution de ces bulletins se fait d'après un mode dévolutif. Les bulletins à attribuer sont ajoutés aux suffrages nominatifs obtenus par le premier candidat de la liste, à concurrence de ce qui est nécessaire pour atteindre le chiffre d'éligibilité spécifique à chaque liste. L'excédent, s'il y en a, est attribué, dans une mesure semblable, au deuxième candidat, puis au troisième, et ainsi de suite, jusqu'à ce que la moitié du nombre des bulletins favorables à l'ordre de présentation de ces candidats soit épuisée. ».

Article 5

Dans la même loi spéciale, il est inséré un article 20ter rédigé comme suit :

« Art. 20ter.- Dans chaque liste dont un ou plusieurs candidats sont élus conformément à l'article 20bis, et conformément à l'article 29octies, alinéas 1^{er}, 4 et 5 de la loi spéciale, les candidats non élus qui ont obtenu le plus grand nombre de voix ou, en cas de parité de voix, dans l'ordre d'inscription sur le bulletin de vote, sont déclarés premier, deuxième, troisième suppléant et ainsi de suite.

Préalablement à leur désignation, le bureau régional, ayant désigné les élus, procède à une nouvelle attribution individuelle aux candidats non élus de la moitié du nombre des bulletins favorables à l'ordre de présentation, telle qu'elle est déterminée à l'article 20bis, al. 1^{er}. Cette attribution se faisant de la même manière que pour la désignation des élus, mais en commençant par le premier des candidats non élus, dans l'ordre d'inscription sur le bulletin de vote. ».

artikelen 20bis en 20ter en in de artikelen 29ter, 29quater, 29octies, eerste, derde, vierde en vijfde lid, 29nonies, vierde lid, en 29nonies1, van de bijzondere wet. ».

Artikel 4

In dezelfde bijzondere wet, wordt een artikel 20bis ingevoegd, luidend :

« Art. 20bis.- Wanneer het aantal kandidaten van een lijst hoger is dan dat van de aan de lijst toekomende zetels, worden de zetels toegewezen aan de kandidaten in dalende volgorde van het aantal stemmen die zij behaald hebben. Bij staking van stemmen, primeert de volgorde van voordracht. Voorafgaand aan de aanwijzing van de gekozenen, gaat het gewestbureau over tot de individuele toekenning, aan de kandidaten, van de helft van het aantal lijststemmen die gunstig zijn voor de volgorde van voordracht van die kandidaten. Die helft wordt verkregen door het totaal van het aantal lijststemmen te delen door twee.

De toekenning van die lijststemmen gebeurt devolutief. De toe te kennen lijststemmen worden gevoegd bij de naamstemmen die de eerste kandidaat op de lijst gehaald heeft, naar rato van wat nodig is om het specifieke verkiesbaarheidscijfer voor elke lijst te halen. Het overschot, indien er een is, wordt in soortgelijke verhouding, toegekend aan de tweede kandidaat, dan aan de derde enzovoort, tot de helft van het aantal lijststemmen die gunstig zijn voor de volgorde van voordracht van die kandidaten uitgeput is. ».

Artikel 5

In dezelfde bijzondere wet, wordt een artikel 20ter ingevoegd, luidend :

« Art. 20ter.- Op elke lijst waarop een of meer kandidaten gekozen worden overeenkomstig artikel 20bis en overeenkomstig artikel 29octies, eerste, vierde en vijfde lid van de bijzondere wet, worden de niet gekozen kandidaten met het hoogste aantal stemmen of, ingeval van staking van stemmen, in de volgorde van inschrijving op het stembiljet, eerste, tweede, derde opvolger enzovoort verklaard.

Voorafgaand aan hun aanwijzing, gaat het gewestbureau, dat de gekozenen aangewezen heeft, over tot een nieuwe individuele toekenning, aan de niet gekozen kandidaten, van de helft van het aantal lijststemmen die gunstig zijn voor de volgorde van voordracht, zoals bepaald in artikel 20bis, eerste lid. Die toekenning verloopt zoals voor de aanwijzing van de gekozenen, maar te beginnen met de eerste van de niet gekozen kandidaten, in de volgorde van inschrijving op het stembiljet. ».

CHAPITRE 3

Entrée en vigueur

Article 6

La présente ordonnance entre en vigueur le 1^{er} juin 2018.

Emmanuel DE BOCK (F)
Ridouane CHAHID (F)
Zoé GENOT (F)
Bruno DE LILLE (N)
Vincent DE WOLF (F)

HOOFDSTUK 3

Inwerkingtreding

Artikel 6

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 juni 2018.