



GEWONE ZITTING 2016-2017

19 JUNI 2017

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met :

**het Multilateraal Akkoord tussen bevoegde
autoriteiten betreffende de automatische
uitwisseling van inlichtingen inzake
financiële rekeningen, ondertekend
te Berlijn op 29 oktober 2014**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Financiën en de Algemene Zaken

door mevr. Simone SUSSKIND (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: de heren Philippe Close, Mohamed Ouriaghli, Charles Picqué, mevr. Simone Susskind, de heren Julien Uyttendaele, Olivier de Clippele, Armand De Decker, Abdallah Kanfaoui, Emmanuel De Bock, Fabian Maingain, Stefan Cornelis, Jef Van Damme, Bruno De Lille.

Plaatsvervangers: de heren Marc Loewenstein, Paul Delva.

Andere leden: mevr. Isabelle Durant, de heer Jamal Ikazban.

Zie:

Stuk van het Parlement:

A-513/1 – 2016/2017: Ontwerp van ordonnantie.

SESSION ORDINAIRE 2016-2017

19 JUIN 2017

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à :

**l'Accord multilatéral entre autorités
compétentes concernant l'échange
automatique de renseignements
relatifs aux comptes financiers, signé
à Berlin le 29 octobre 2014**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Finances et des Affaires générales

par Mme Simone SUSSKIND (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Philippe Close, Mohamed Ouriaghli, Charles Picqué, Mme Simone Susskind, MM. Julien Uyttendaele, Olivier de Clippele, Armand De Decker, Abdallah Kanfaoui, Emmanuel De Bock, Fabian Maingain, Stefan Cornelis, Jef Van Damme, Bruno De Lille.

Membres suppléants : MM. Marc Loewenstein, Paul Delva.

Autres membres : Mme Isabelle Durant, M. Jamal Ikazban.

Voir :

Document du Parlement :

A-513/1 – 2016/2017 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van minister Guy Vanhengel

De minister heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden:

« Het aanknopingspunt van het voorliggend Akkoord kan gelegd worden bij de bijeenkomst van de G20 ministers bevoegd voor financiën in april 2013. Daar werd besloten om een nieuwe standaard inzake automatische uitwisseling van inlichtingen te ontwikkelen. De OESO kreeg het mandaat om deze globale standaard verder te ontwikkelen.

Het Akkoord is gebaseerd op artikel 6 van het Multilateraal Verdrag inzake wederzijdse administratieve bijstand inzake fiscale aangelegenheden van de OESO en de Raad van Europa van 1988.

Het Akkoord voorziet in de automatische uitwisseling van inlichtingen met betrekking tot financiële rekeningen tussen de ondertekenende partijen waarvoor het in werking is getreden. Het beschrijft de aard van de informatie en het moment waarop deze zal worden uitgewisseld, zoals vermeld in de Gemeenschappelijke Standaard voor rapportering en zorgvuldigheid (de CRS-Standaard).

Aangezien het Akkoord enkele nieuwe verplichtingen met zich meebrengt op het gebied van automatische uitwisseling van inlichtingen, is het niet louter een administratief akkoord en dient het bijgevolg goedgekeurd te worden door de bevoegde parlementen.

België heeft zich geëngageerd om de standaard toe te passen vanaf 2017 voor de inlichtingen die betrekking hebben op 2016.

In de memorie van toelichting wordt op omstandige wijze de context en de inhoud van de verdragstekst toegelicht.

Mag ik deze Vergadering bijgevolg vragen met het voorliggend verdrag haar instemming te betuigen?».

II. Algemene bespreking

De heer Olivier de Clippele zegt dat dit verdrag een logisch doel nastreeft, te weten transparantie en mededeling van inlichtingen. Het gaat over de belastingplichtigen die wonen in een land en die financiële tegoeden hebben in andere landen.

De heer de Clippele wijst erop dat, wanneer een in Brussel gedomicilieerde belastingplichtige een rekening opent in een land dat dit multilateraal verdrag heeft ondertekend, die informatie zal worden meegedeeld aan zijn belastingcontroleur. Thans is het evenwel zo dat, wanneer hij een rekening opent bij een Belgische bank, die informatie niet wordt meegedeeld. Bij de Nationale Bank is er echter een kadaster van de rekeningen. Is er dan geen sprake van ongelijkheid in het licht van het Europees Verdrag, aangezien informatie wordt doorgespeeld aan de belastingdiensten (en niet aan de Nationale Bank) wanneer men een rekening opent in een ander Europees land, wat evenwel niet gebeurt als men een rekening opent in België?

I. Exposé introductif du ministre Guy Vanhengel

Le ministre a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Le point de départ de l'Accord peut être déterminé lors de la rencontre des ministres du G20 chargés des finances en avril 2013. Il avait alors été décidé de développer une nouvelle norme pour l'échange automatique de renseignements. L'OCDE a été chargée d'élaborer cette norme mondiale.

L'Accord est basé sur l'article 6 de la Convention multilatérale concernant l'assistance administrative mutuelle en matière fiscale de l'OCDE et du Conseil de l'Europe de 1988.

L'Accord prévoit l'échange automatique de renseignements relatifs aux comptes financiers entre les parties signataires pour lesquelles il est entré en vigueur. Il détaille le type de renseignements qui sera échangé ainsi que le moment où ils seront échangés, tel qu'énoncé dans la Norme commune en matière de déclaration et de diligence raisonnable (la norme CRS).

Étant donné que l'Accord implique de nouvelles obligations en termes d'échange automatique de renseignements, il ne constitue pas un simple accord administratif et il doit par conséquent obtenir l'approbation des parlements compétents.

La Belgique s'est engagée à appliquer la norme à partir de 2017 pour les renseignements relatifs à l'année 2016.

Le contexte et le contenu des textes du traité sont expliqués en détail dans l'exposé des motifs.

Dès lors, je demande à votre Assemblée de porter son assentiment au présent traité. ».

II. Discussion générale

M. Olivier de Clippele estime que ce traité va dans le sens logique de la transparence et de la communication des renseignements. Il concerne les contribuables logés dans un pays qui ont des avoirs financiers dans d'autres pays.

M. de Clippele note que, lorsqu'un contribuable domicilié à Bruxelles ouvre un compte dans un pays signataire de cet accord multilatéral, l'information sera communiquée à son contrôleur des contributions. Actuellement, lorsqu'il ouvre un compte auprès d'une banque belge, cette information ne sera pourtant pas communiquée. Il existera bien un cadastre des comptes à la Banque nationale. N'y a-t-il donc pas discrimination dans le cadre du Traité européen puisqu'il y a information à l'administration fiscale (et non la Banque nationale) lorsqu'on ouvre un compte dans un autre pays européen, ce qui n'est pas le cas lorsqu'on le fait en Belgique ?

De belastingdienst zal, in dat laatste geval, toegang hebben tot die databanken van de Nationale Bank, maar de informatie aan de belastingdienst wordt niet automatisch doorgespeeld. De spreker zegt dat vele belastingplichtigen zich daar vragen bij stellen.

De minister verwijst in zijn antwoord naar de memorie van toelichting (blz. 2 van stuk nr. A-513/1 – 2016/2017).

Op Belgisch rechtsvlak, zijn er de volgende wetgevingen:

- De wet van 16 december 2015 tot regeling van de mededeling van inlichtingen betreffende financiële rekeningen, door de Belgische financiële instellingen en de FOD Financiën, in het kader van een automatische uitwisseling van inlichtingen op internationaal niveau en voor belastingdoeleinden. De wet voorziet in een globaal wettelijk kader en heeft betrekking op elke automatische uitwisseling van inlichtingen tussen België en een ander deelnemend land, ongeacht of die uitwisseling georganiseerd wordt onder het FATCA-akkoord, onder het Europees recht of onder een administratief of verdragsrechtelijk akkoord volgens de CRS-standaard.
- De ordonnantie van 26 juli 2013 houdende omzetting van richtlijn 2011/16/EU van de Raad van 15 februari 2011 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen en tot intrekking van Richtlijn 77/799/EEG (zoals gewijzigd door de ordonnantie van 18 februari 2016). Deze ordonnantie legt de voorschriften en procedures vast voor de samenwerking tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de andere lidstaten van de Europese Unie met het oog op de uitwisseling van inlichtingen die van belang zijn voor de belastingen. De belastingen waarvan de invordering en inning worden verzekerd door de FOD Financiën, vallen niet onder deze ordonnantie.
- Artikel 30/2 van de ordonnantie van 21 december 2012 tot vaststelling van de fiscale procedure in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevat de grondslag voor het handelen van de fiscale administratie teneinde de internationale verplichtingen van het Gewest in fiscale zaken te vervullen. De belastingen waarvan de invordering en inning worden verzekerd door de FOD Financiën, vallen niet onder deze ordonnantie.

Er is dus een wetgeving die voorziet in die automatische mededeling van inlichtingen en die dat mogelijk maakt. De minister zegt evenwel dat zulks niet betekent dat iedereen dat automatisch doet en dat alle gegevens werkelijk worden doorgespeeld. De gegevens kunnen dankzij dat automatisch doorspelen worden ingekeken.

L'administration fiscale, dans ce dernier cas, aura accès à ces banques de données auprès de la Banque nationale, mais la communication au fisc ne se fait pas de manière automatique. Il indique que de nombreux contribuables se posent cette question.

Le ministre renvoie dans sa réponse à l'exposé des motifs (page 2 du Doc n° A-513/1 - 2016/2017).

En droit belge, la législation suivante existe en la matière :

- La loi du 16 décembre 2015 réglant la communication des renseignements relatifs aux comptes financiers, par les institutions financières belges et le SPF Finances, dans le cadre d'un échange automatique de renseignements au niveau international et à des fins fiscales. Cette loi fixe un cadre légal global et porte sur tout échange automatique de renseignements entre la Belgique et un autre pays participant, indépendamment du fait que cet échange soit organisé dans le cadre de l'accord FATCA, du droit européen ou d'un accord administratif ou conventionnel selon la norme NDC.
- L'ordonnance du 26 juillet 2013 transposant la directive 2011/16/UE du Conseil du 15 février 2011 relative à la coopération administrative dans le domaine fiscal et abrogeant la directive 77/799/CEE (telle que modifiée par l'ordonnance du 18 février 2016). Cette ordonnance fixe les règles et procédures pour la coopération entre la Région de Bruxelles-Capitale et les autres pays membres de l'Union européenne en vue de l'échange de renseignements qui ont une importance pour les impôts. Les impôts dont le recouvrement et la perception sont assurés par le SPF Finances ne relèvent pas de cette ordonnance.
- L'article 30/2 de l'ordonnance du 21 décembre 2012 établissant la procédure fiscale en Région de Bruxelles-Capitale contient la base légale pour les actions de l'administration fiscale afin de remplir les obligations internationales de la Région en matière fiscale. Les impôts dont le recouvrement et la perception sont assurés par le SPF Finances ne relèvent pas de cette ordonnance.

Il existe donc une législation qui prévoit et permet ladite automaticité. Aux yeux du ministre, ceci ne signifie pas que chacun fait usage de cette automaticité et que toutes les données sont effectivement véhiculées. Les données sont consultables grâce à l'automaticité.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden .

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel van ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur

Simone SUSSKIND

De Voorzitter

Charles PICQUÉ

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

– *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse

Simone SUSSKIND

Le Président

Charles PICQUÉ