

**PARLEMENT DE LA REGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2015-2016

30 MAI 2016

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION**

**condamnant le fémicide**

**RAPPORT**

fait au nom de la commission  
des Finances et des Affaires générales

par M. Abdallah KANFAOUI (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs* : MM. Mohamed Ouriaghli, Charles Picqué, Julien Uyttendaele, Olivier de Clippele, Armand De Decker, Abdallah Kanfaoui, Benoît Cerexhe, Mme Zoé Genot, MM. Stefan Cornelis, Jef Van Damme, Bruno De Lille.

*Membres suppléants* : MM. Ridouane Chahid, Hasan Koyuncu, Mme Marion Lemesre, MM. Serge de Patoul, Marc Loewenstein, André du Bus de Warnaffe.

*Autres membres* : M. Béa Diallo, Mme Joëlle Maison.

*Voir* :

**Document du Parlement :**

A-124/1 – 2014/2015 : Proposition de résolution.

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK  
PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2015-2016

30 MEI 2016

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**tot veroordeling van vrouwenmoord**

**VERSLAG**

uitgebracht namens de commissie  
voor de Financiën en Algemene Zaken

door de heer Abdallah KANFAOUI (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

*Vaste leden* : de heren Mohamed Ouriaghli, Charles Picqué, Julien Uyttendaele, Olivier de Clippele, Armand De Decker, Abdallah Kanfaoui, Benoît Cerexhe, mevr. Zoé Genot, de heren Stefan Cornelis, Jef Van Damme, Bruno De Lille.

*Plaatsvervangers* : de heren Ridouane Chahid, Hasan Koyuncu, mevr. Marion Lemesre, de heren Serge de Patoul, Marc Loewenstein, André du Bus de Warnaffe.

*Andere leden* : de heer Béa Diallo, mevr. Joëlle Maison.

*Zie* :

**Stuk van het Parlement :**

A-124/1 – 2014/2015 : Voorstel van resolutie.



## I. Exposé introductif de Mme Viviane Teitelbaum, co-auteure de la proposition de résolution

Mme Viviane Teitelbaum, co-auteure de la proposition de résolution confirme les propos tenus dans les développements du document de la proposition de résolution n° A-124/1 – 2014/2015.

L'oratrice rappelle que le texte a été déposé par plusieurs députés tant de la majorité que de l'opposition.

Elle rappelle que Diana Russell a utilisé le terme « fémicide » pour la première fois en 1976 en référence aux meurtres misogynes. Progressivement, elle définit le fémicide comme étant le meurtre d'une femme parce que femme, la misogynie en étant l'élément le plus évident. Selon elle, il conviendrait toutefois de prendre également en considération les actes qui détruisent la vie des femmes, tels que les viols ou les mutilations.

En effet, peut-on réellement dire qu'une femme reste vivante après avoir subi les pires horreurs, comme l'ablation de ses organes génitaux et de reproduction ?

Si la majorité des homicides touche des personnes sans avoir de lien avec le genre, la majorité des femmes qui sont tuées le sont parce qu'elles sont des femmes. Des centaines de milliers de femmes sont victimes chaque année de fémicide, qu'il s'agisse de crimes d'honneur, de violences conjugales et intrafamiliales ou d'assassinats.

Selon Diane Russel, le fémicide inclut également des formes plus sournoises ou indirectes découlant de comportements sexistes, misogynes ou de structures sociales établies, par exemple lorsqu'on laisse mourir des filles parce que la vie d'un garçon est estimée plus importante.

L'oratrice indique ensuite que le fémicide concerne tous les meurtres liés au genre et prend différentes formes dans le monde. Le point de départ de la réflexion a été la République Démocratique du Congo (RDC) où le viol est considéré comme une arme de guerre. Un même phénomène concerne le Darfour où le fémicide visait à anéantir la structure de la société, le Mexique en 1993 et le Guatemala où 5.000 femmes ont été assassinées ces 10 dernières années.

Le fémicide peut être un crime d'honneur. L'organisation *Human Rights Watch* définit le crime d'honneur comme « des actes de violence, le plus souvent des meurtres, commis par les membres masculins d'une famille à l'encontre de ses membres féminins, lorsqu'ils sont perçus comme cause de déshonneur pour la famille tout entière ».

## I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Viviane Teitelbaum, mede-indiener van het voorstel van resolutie

Mevrouw Viviane Teitelbaum, mede-indiener van het voorstel van resolutie, bevestigt wat er staat in de toelichting in het stuk van het voorstel van resolutie nr. A-124/1 – 2014/2015.

De spreker wijst erop dat de tekst werd ingediend door verscheidene volksvertegenwoordigers, van de meerderheid én van de oppositie.

Zij herinnert eraan dat Diana Russell het woord voor de eerste maal heeft gebruikt in 1976 om te verwijzen naar moorden begaan uit vrouwenhaat. Geleidelijk aan definieert zij het woord vrouwenmoord als de moord op een vrouw enkel en alleen omdat zij vrouw is. Vrouwenhaat is daarbij het meest in het oog springende element. Volgens haar zou ook rekening gehouden moeten worden met de handelingen die het leven van vrouwen kapotmaken, zoals verkrachtingen of verminkingen.

Kan men inderdaad nog beweren dat een vrouw nog kan voortleven na de grootste verschrikking ondergaan te hebben, zoals het wegsnijden van haar genitale en voorplantingsorganen ?

De meeste moorden houden weliswaar geen verband met het geslacht, maar de meeste vrouwen die vermoord worden ondergaan wel dat lot net omdat zij vrouw zijn. Honderdduizenden vrouwen komen elk jaar om als gevolg van eremisdaden, partner- of gezinsgeweld of moorden.

Diana Russell stelt bovendien dat vrouwenmoord ook meer sluike of indirecte vormen aanneemt als gevolg van seksistisch of misogyn gedrag of van onwrikbare sociale structuren, bijvoorbeeld als men meisjes laat sterven omdat het leven van een jongen belangrijker gevonden wordt.

De spreker zegt vervolgens dat vrouwenmoord dus gaat over alle moorden die verband houden met het geslacht en verschillende vormen aanneemt in de wereld. De reflectie startte in de Democratische Republiek Congo (DRC), waar verkrachting beschouwd wordt als een oorlogswaapen. Hetzelfde deed zich voor in Darfoer, waar vrouwenmoord beoogde de samenlevingsstructuur te vernietigen, in Mexico in 1993 en in Guatemala, waar de laatste tien jaar 5.000 vrouwen werden vermoord.

Vrouwenmoord kan een eremisdad zijn. De organisatie *Human Rights Watch* omschrijft eremisdaden als « geweld daden, meestal moorden, begaan door mannelijke gezinsleden tegen vrouwelijke gezinsleden, wanneer die als de oorzaak van oneer voor het hele gezin worden beschouwd ».

Il en existe des exemples au Pakistan et en Inde. Les chiffres ne sont pas précis, mais ils sont récurrents. En Belgique aussi, il existe des crimes d'honneur (exemple dans la région de Charleroi pour le refus d'un mariage arrangé au Pakistan en 2007).

La traite des êtres humains concerne une autre forme de fémicide. Eurostat a établi que 70 % des trafiquants ont une nationalité européenne.

La Belgique est également touchée par la problématique des mutilations génitales et les stérilisations forcées. On estime que 6.260 femmes sont très probablement déjà excisées en Belgique et 1975 seraient à risque d'excision.

Il est aussi question de fémicide en cas d'hétérosexualité forcée. La croyance est que : « le viol les guérirait de leur attirance pour les femmes ». C'est très répandu en Afrique du Sud. Cette pratique propage en outre le SIDA.

Enfin, il faut noter les violences intrafamiliales, entre partenaires et extrafamiliales en Belgique. En Belgique, les violences intrafamiliales sont les principales formes de violences pouvant être apparentées au fémicide et elles touchent un couple sur huit en Belgique.

Différents pays ont adopté des textes de loi visant la protection de femmes.

L'oratrice rappelle qu'en Amérique centrale, le Chili, le Costa Rica, la Colombie, le Salvador, le Guatemala, le Mexique et le Pérou ont une loi contre le fémicide et toute forme de violence à l'égard des femmes.

Il existe la Convention interaméricaine de Belém Do Pará (9 juin 1994), qui définit les violences à l'encontre des femmes.

La Convention d'Istanbul, adoptée en 2012, est son pendant international. Celle-ci ne parle pas directement de fémicide, mais définit le terme de « violence à l'égard des femmes » comme une « violation des Droits de l'Homme et une forme de discrimination à l'égard des femmes qui désigne tous les actes de violence fondés sur le genre ». Cette convention a été ratifiée par le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.

À Athènes, le 29 mars 2014, l'Assemblée parlementaire euro-latino-américaine a adopté une résolution sur un thème d'urgence : le fémicide dans l'Union européenne et en Amérique latine.

Dans d'autres pays, en Espagne, par exemple, la loi de janvier 2004 définit la « violence de genre » comme « l'expression la plus brutale de l'inégalité de genre, produit des structures patriarcales ». En Italie, enfin le crime de fémicide est entré dans le droit italien en 2013. Le terme

Daarvan bestaan voorbeelden in Pakistan en Indië. Er zijn geen precieze cijfers, maar het komt veel voor. Ook in België bestaan eremisdaden (bijvoorbeeld in de streek van Charleroi, wegens de weigering tot een in Pakistan bedongen huwelijk in 2007).

Mensenhandel is een andere vorm van vrouwenmoord. Eurostat heeft vastgesteld dat 70 % van de mensenhandelaars een Europese nationaliteit hebben.

België krijgt ook te maken met de problematiek van de genitale verminkingen en de gedwongen sterilisaties. Naar schatting werden 6.260 vrouwen heel waarschijnlijk al besneden in België en lopen 1.975 vrouwen het risico te worden besneden.

Er is ook sprake van vrouwenmoord in geval van gedwongen heteroseksualiteit. Het geloof heerst dat : « verkrachting hen zou genezen van hun voorkeur voor vrouwen ». Dat is het wildst verspreid in Zuid-Afrika en die handelwijze verspreidt bovendien aids.

Tot slot moet gewezen worden op geweld binnen het gezin, tussen partners en buiten het gezin in België. Geweld binnen het gezin is de voornaamste vorm van geweld die kan vergeleken worden met vrouwenmoord en treft een paar op acht in België.

Verschillende landen hebben wetteksten aangenomen ter bescherming van vrouwen.

De spreekster wijst erop dat in Centraal-Amerika, Costa Rica, Colombia, San Salvador, Guatemala en Mexico en in Zuid-Amerika, Chili en Peru een wet tegen vrouwenmoord en elke vorm van geweld tegen vrouwen is aangenomen.

Het Inter-Amerikaans Verdrag Belém Do Pará (9 juni 1994) omschrijft geweld tegen vrouwen.

Het in 2012 aangenomen Verdrag van Istanbul is de internationale tegenhanger ervan. Daarin wordt niet rechtstreeks gesproken over vrouwenmoord, maar wordt het begrip « geweld tegen vrouwen » omschreven als « Een schending van de mensenrechten en een vorm van discriminatie van vrouwen die alle daden van geweld op grond van gender betreft ». Dit verdrag werd bekrachtigd door het Brussels Hoofdstedelijk Parlement.

In Athene nam de Euro-Latijns-Amerikaanse parlementaire vergadering op 29 maart 2014 een resolutie aan over een dringend thema : vrouwenmoord in de Europese Unie en Latijns-Amerika.

In andere landen, in Spanje bijvoorbeeld, wordt « gendergeweld » in de wet van januari 2004 omschreven als « de meest brutale uiting van genderongelijkheid, die voortvloeit uit patriarchale structuren ». In Italië tot slot is vrouwenmoord, in 2013, als misdadig opgenomen in het

« fémicide » y désigne toute forme extrême de violence à l'encontre des femmes.

Pour ces raisons, Mme Teitelbaum estime que la reconnaissance du fémicide est urgente tant pour les femmes que pour les hommes. Si les femmes en sont le plus victimes, ces dérives portent atteinte à nos valeurs démocratiques. C'est pourquoi, la proposition de résolution demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale : 1) de condamner tout acte de fémicide et tout crime de guerre à l'encontre de la femme; 2) de soutenir toute action qui vise à dénoncer le fémicide et à éradiquer ces crimes sexistes et d'intercéder en ce sens auprès des gouvernements fédéral, régionaux et communautaires; 3) de demander au gouvernement fédéral d'ériger le fémicide en infraction pénale et de reconnaître la terminologie fémicide quant aux violences à caractère sexiste perpétrées sur les corps des femmes.

## II. Discussion générale

M. Marc Loewenstein soutient pleinement les propos tenus par Mme Teitelbaum. Cette proposition a été déposée une première fois au Parlement francophone bruxellois en 2012 par Mmes Gisèle Mandaila et Viviane Teitelbaum. À ce moment-là, les signataires étaient dans l'opposition et le document n'avait pas dépassé le cap du renvoi en commission.

L'orateur rend hommage au travail effectué à l'époque. Il salue l'initiative et la large adhésion des différents groupes du Parlement bruxellois.

Le texte vise à consacrer le fémicide. Il dénonce les violences faites aux femmes utilisées comme arme de guerre, les pratiques visant à inférioriser la femme tels les crimes d'honneur, l'esclavage et les violences conjugales. Il dénonce le viol et la destruction des organes génitaux des femmes ou encore l'hétérosexualité forcée. Les constats et les faits ont été dressés dans les développements. Ils sont clairs. Aujourd'hui, il est temps d'agir. Il est temps que Bruxelles et la Belgique se positionnent clairement sur la question. Reconnaître la terminologie de « fémicide » pour désigner les violences à caractère sexiste, perpétrés à l'égard des femmes, ériger le fémicide en infraction pénale, le condamner et soutenir toute action visant à le dénoncer, participent à ce positionnement clair et constitue un signal important pour les victimes, pour les familles des victimes et plus généralement, contre ces actes ignobles à l'égard des femmes.

M. Bruno De Lille souligne que Groen soutient sans réserve cette proposition et la cosignerait volontiers, si c'est encore possible.

Italiaans recht. Het begrip « vrouwenmoord » verwijst daar naar elke extreme vorm van geweld tegen vrouwen.

Om die redenen, vindt mevrouw Teitelbaum dat de erkenning van vrouwenmoord een dringende kwestie is, zowel voor de vrouwen als voor de mannen. Hoewel de vrouwen er het meest slachtoffer van worden, tasten die ontsparingen onze democratische waarden aan. Om al die redenen, verzoekt dit voorstel van resolutie de Brusselse Hoofdstedelijke Regering : 1) elke vorm van vrouwenmoord en elke oorlogsmisdad tegen de vrouw te veroordelen; 2) elke actie te steunen die ertoe strekt vrouwenmoord aan de kaak te stellen, die seksistische misdaden uit te roeien en in die zin stappen te ondernemen bij de federale, gewestelijke en gemeenschapsregeringen; 3) de federale regering te verzoeken om vrouwenmoord tot misdrijf te maken en het begrip vrouwenmoord te erkennen wanneer seksistisch geweld gepleegd wordt op het lichaam van de vrouwen.

## II. Algemene bespreking

De heer Marc Loewenstein steunt de woorden van mevrouw Teitelbaum ten volle. Dit voorstel werd een eerste maal ingediend bij het Parlement van de Franstalige Brusselaars, in 2012, door mevrouw Gisèle Mandaila en mevrouw Viviane Teitelbaum. Op dat moment, behoorden de ondertekenaars tot de oppositie en het stuk is niet verder gekomen dan de verwijzing naar de commissie.

De spreker looft het destijds verrichte werk, alsook het initiatief en de ruime instemming van de verschillende fracties van het Brussels Parlement.

De tekst beoogt vrouwenmoord te sanctioneren. De tekst klaagt het geweld aan tegen vrouwen dat als oorlogswapen wordt gebruikt, de handelswijzen die beogen de vrouw te onderwerpen, zoals eremisdaden, slavernij en echtelijk geweld, alsook verkrachting en het vernietigen van de vrouwelijke geslachtsorganen of gedwongen heteroseksualiteit. De toelichting maakt gewag van de vaststellingen en de feiten, en die zijn duidelijk. Thans is het tijd om iets te doen, het is tijd dat Brussel en België een duidelijk standpunt innemen ter zake. Het erkennen van de terminologie « vrouwenmoord » om te verwijzen naar geweld van seksistische aard tegen vrouwen, vrouwenmoord tot een misdrijf maken en elke vorm van aanklacht ervan ondersteunen, maken deel uit van dat duidelijke standpunt en zijn een belangrijk signaal voor de slachtoffers, voor de gezinnen van de slachtoffers en, meer in het algemeen, tegen die weerzinwekkende daden tegen vrouwen.

M. Bruno De Lille onderstreept dat Groen dit voorstel ten volle ondersteunt en het graag mee zou ondertekenen indien dit nog mogelijk is.

Les violences à l'égard des femmes sont un thème important. M. Bruno De Lille souscrit pleinement à l'exposé de Mme Teitelbaum.

Aujourd'hui encore, on vit dans une société qui n'offre pas les mêmes chances aux femmes. Souvent, même en Belgique, elles n'ont pas les mêmes droits que les hommes. Le texte proposé va plus loin, car il condamne expressément la violence dont les femmes sont victimes parce qu'elles sont femmes. C'est une bonne chose de l'invoquer en tant que circonstance aggravantes. Les violences à l'égard des humains sont toujours blâmable. Y recourir parce qu'on est une femme, qu'on est homosexuel ou handicapé atteint les personnes dans leur être. Une femme est une femme, elle n'y peut rien. Elle ne peut s'en défendre ou y renoncer. Ce qui rend cette violence nettement plus grave : elle vous atteint au cœur même de votre être.

Les violences pendant la guerre ne doivent pas faire oublier que la violence existe en temps de paix. On y est aussi confrontés à Bruxelles.

L'excision en est un exemple. Le mariage forcé en est un autre.

Notre société ne peut accepter cela. La présente résolution, qui condamne toutes ces violences, est une avancée, et Groen la soutiendra.

M. Bea Diallo remercie Mme Teitelbaum pour cette belle initiative qui rejoint tous les partis politiques puisque ce combat est un combat mené ensemble. À travers cette résolution, le groupe PS condamne la plus extrême manifestation de violence à l'égard des femmes.

Les meurtres motivés par des préjugés basés sur le genre, des meurtres de femmes commis simplement parce qu'elles sont des femmes, les meurtres commis par des préjugés sexistes se produisent partout. C'est le cas dans chaque pays, indépendamment des cultures et des croyances. Il s'agit avant tout d'une atteinte aux droits de l'Homme qui sont universels et qui touchent à la dignité de tous. Ceci exige une action concertée et urgente de la part de chacun d'entre nous.

Selon des estimations dans le monde, le fémicide ferait 66.000 victimes par an. Ce chiffre représente quasiment un cinquième de toutes les victimes d'homicides recensés pendant une année moyenne.

Il faut parler d'estimations, qui ne sont qu'une partie émergée de l'iceberg, car les données recensées par la plupart des pays ne sont pas classées comme fémicide ou comme des meurtres motivés sur des préjugés de genre. Recueillir des données correctes sur le fémicide représente un défi de taille, notamment parce que dans la plupart des pays, les systèmes de collecte des données médicales ou policières qui recensent les cas d'homicides ne recueillent pas les informations nécessaires ou ne mentionne pas la

Geweld tegen vrouwen is een belangrijk thema. De heer De Lille onderschrijft de hele uiteenzetting van mevrouw Teitelbaum.

Vandaag nog steeds, leven we in een maatschappij waar vrouwen niet dezelfde kansen krijgen. Vaak hebben zij niet dezelfde rechten als mannen, zelfs in België. De voorgestelde tekst gaat verder want het veroordeelt expliciet het geweld waar vrouwen het slachtoffer van zijn omdat zij vrouw zijn. Het is een goede zaak dit aan te halen als een verzwarende omstandigheid. Geweld tegen mensen is altijd laakbaar. Het doen omdat men een vrouw, homo of gehandicapt is, raakt mensen in hun zijn. Een vrouw is een vrouw en kan daar niets aan veranderen. Men kan zich daartegen niet verdedigen of er afstand van doen. Dit maakt het zoveel erger : het raakt je in je diepste zelf.

Geweld in oorlogssituaties mag niet doen vergeten dat er geweld bestaat buiten de oorlog. Ook in Brussel wordt men ermee geconfronteerd.

Vrouwenbesnijdenissen is één van die gevallen. Gedwongen huwelijken zijn een ander voorbeeld.

Onze maatschappij kan dit niet aanvaarden. Deze resolutie die dit alles veroordeelt, is een stap vooruit die zal ondersteund worden door Groen.

De heer Bea Diallo dankt mevrouw Teitelbaum voor dit mooie initiatief, dat alle politieke fracties verenigt, aangezien het gaat over een gezamenlijke strijd. Aan de hand van deze resolutie, veroordeelt de PS-fractie de meest extreme uiting van geweld tegen vrouwen.

De moorden wegens vooroordelen op grond van het geslacht, moorden op vrouwen, gewoon omdat het vrouwen zijn, moorden wegens seksistische vooroordelen vinden overal plaats. Dat gebeurt in elk land, los van cultuur en geloof. Het gaat in de eerste plaats over een aantasting van de rechten van de mens, die universeel zijn en ieders waardigheid betreffen. Dit vergt een gezamenlijke en dringende actie van ieder van ons.

Volgens ramingen op wereldvlak, zijn elk jaar 66.000 vrouwen het slachtoffer van vrouwenmoord. Dat cijfer stemt bijna overeen met een vijfde van alle moorden in een gemiddeld jaar.

Men moet spreken van ramingen, slechts het topje van de ijsberg, want de gegevens die worden opgetekend door de meeste landen worden niet ingedeeld als vrouwenmoord of als moorden wegens gendervooroordelen. Correcte gegevens verzamelen over vrouwenmoord is een grote uitdaging, met name omdat in de meeste landen de systemen voor het verzamelen van medische of politiegegevens bij moord niet de nodige inlichtingen verzamelen of geen gewag maken van de relatie tussen slachtoffer en geweldple-

relation victimes-agresseurs, ni les mobiles de l'homicide et encore moins d'éventuelles raisons sexistes au meurtre.

De plus, dans beaucoup de pays, le manque d'enquête, de procès et de sanctions suite aux actes de violence commis contre les femmes a eu pour conséquence l'instauration d'un contexte d'impunité et a suscité un faible niveau de confiance dans le système judiciaire.

Cette impunité laisse en effet penser à la société que la violence perpétrée par les hommes à l'encontre des femmes n'est pas seulement tolérée mais acceptée.

Chacun se souviendra de la manifestation le 4 juin 2015 en Argentine pour dire « stop » à cette impunité. Dans ce pays, toutes les 31 heures une femme est tuée. L'auteur n'est que rarement inquiété.

Malheureusement dans de nombreux pays, l'impunité est plutôt la règle que l'exception. Trop souvent, les femmes et les filles victimes de violences sont violées deux fois. Une première fois, quand elles sont victimes de la violence. Une seconde fois, lorsqu'elles cherchent à obtenir en vain les services et la justice auxquels elles ont droit.

Il faut lutter efficacement contre le fémicide ou toute forme de violence à l'égard des femmes, renforcer les systèmes de justice, fournir une formation au policiers et aux juges, éliminer les stéréotypes et les préjugés à l'égard des femmes, améliorer les services d'appui en faveur des victimes et des familles et mettre la planification au service de la prévention de la violence à l'égard des femmes et des filles. La formation de la sensibilisation des agents de santé et du personnel hospitalier, jusqu'au personnel des morgues et des médecins légistes pourrait permettre à tous de mieux repérer et de mieux documenter les cas de fémicide et les circonstances qui les ont entourés.

Le groupe PS insiste sur la nécessité de mettre en place des outils juridiques globaux qui classifient le fémicide comme crime spécifique, ce qui permettra de créer un climat sûr qui permettra aux femmes et aux filles de vivre à l'abri de la violence. Il est surtout important d'agir sur les changements d'attitude, de croyances, de mentalité et de comportement qui tolèrent ainsi ou perpétuent la violence afin d'empêcher la violence en amont. Cela peut être réalisé grâce à une sensibilisation aux programmes éducatifs, y compris à l'éducation sexuelle, à l'appui aux jeunes et aux enfants qui sont exposés à la violence.

Pour conclure : la prévention et la lutte contre toutes les formes de violences à l'égard des femmes exigent l'engagement de tous les organes, acteurs dans notre société et notamment des hommes et les garçons en tant que partenaires de l'égalité des sexes et des relations respectueuses.

ger, noch van de drijfveren voor de moord en nog minder van eventuele seksistische redenen voor de moord.

In vele landen, hebben het gebrek aan onderzoek, proces en sanctie ingevolge gewelddaden tegen vrouwen bovendien geleid tot het tot stand komen van een zekere straffeloosheid en tot een laag vertrouwen in het rechtssysteem.

Die straffeloosheid laat de samenleving immers denken dat geweld dat mannen plegen tegen vrouwen niet alleen getolereerd, maar ook aanvaard wordt.

Iedereen herinnert zich de betoging die op 4 juni 2015 plaatsvond in Argentinië om die straffeloosheid een halt toe te roepen. In dat land, wordt om de 31 uur een vrouw gedood, en de dader is zelfs zelden verontrust.

In vele landen, is straffeloosheid jammer genoeg eerder regel dan uitzondering. Al te vaak worden de vrouwen en meisjes die slachtoffer zijn van geweld tweemaal verkracht. Een eerste maal wanneer ze slachtoffer zijn van geweld. Een tweede maal wanneer zij tevergeefs pogen de dienstverlening en de gerechtigheid te bekomen waarop zij recht hebben.

Vrouwenmoord of elke vorm van geweld tegen vrouwen moet doeltreffend worden bestreden, de rechtssystemen moeten worden versterkt, de politie en de rechters moeten een opleiding krijgen, de stereotypen en vooroordelen tegen vrouwen moeten de wereld uit, de diensten ter ondersteuning van de slachtoffers en de gezinnen moeten worden verbeterd, en de planning moet worden gericht op de preventie van geweld tegen vrouwen en meisjes. De opleiding ter bewustmaking van de gezondheidswerkers, het ziekenhuispersoneel, het personeel van de sterfhuizen en de wetsdokters zou iedereen in staat moeten stellen de gevallen van vrouwenmoord en de omstandigheden ervan beter op te sporen en te documenteren.

De PS-fractie benadrukt de nood aan algemene juridische tools die vrouwenmoord beschouwen als een specifieke misdaad, wat de mogelijkheid biedt te komen tot een veilig klimaat waarin de vrouwen en meisjes beschut zijn tegen geweld. Het is vooral belangrijk te werken aan het wijzigen van gedragingen en opvattingen die geweld tolereren of bestendigen teneinde het geweld in de kiem te smoren. Dat kan dankzij sensibilisering voor opvoedingsprogramma's, met inbegrip van seksuele opvoeding ter ondersteuning van jongeren en kinderen die blootgesteld zijn aan geweld.

Ter conclusie : de preventie en de bestrijding van alle vormen van geweld tegen vrouwen vergen het engagement van alle instanties, actoren van onze samenleving, met name de mannen en de jongens, als partners voor gendergelijkheid en respectvolle relaties.

Vu l'importance du sujet évoqué par Mme Teitelbaum, M. Armand De Decker, tient à faire part des expériences vécues en la matière. Il s'agit d'un phénomène mondial particulièrement honteux. Aucune action ne sera jamais assez importante pour y mettre fin.

Les actes de violence à l'égard des femmes ont été très violents et connus dans l'est du Congo. Les gouvernements et les grandes puissances n'ont jamais suffisamment mis le doigt et ne sont jamais intervenus suffisamment pour mettre fin à cette violence faite aux femmes.

M. Armand De Decker rappelle à ce sujet l'hôpital de Panzi dont il loue l'action du directeur qui mène un travail extraordinaire. L'orateur évoque ensuite la situation au nord de l'Ouganda et au sud du Soudan. La *Lord's Resistance Army* enlève les enfants. Il transforme les filles en esclaves sexuelles et les garçons en soldats. Les pressions morales exercées sont d'une cruauté extrême. On demande aux enfants de tuer leurs parents pour montrer qu'ils sont dignes d'appartenir à la *Lord's Resistance Army*.

La Belgique a toujours dénoncé ces politiques. Dans l'est du Congo, des aides ont été fournies aux hôpitaux de la région (10 millions d'euros). La Belgique a aidé les femmes à reconstituer leur vie. Il est terrible que dans ces pays, lorsqu'une femme fait l'objet d'un viol, elles sont rejetées par leur famille, par leur mari et par le village. Il s'agit alors d'un crime à succession qui les pousse par ailleurs au suicide par exemple.

Il est fondamental que la Région de Bruxelles-Capitale se positionne sur ce sujet. Cette violence faite aux femmes se développe dans d'autres pays. Chacun sait comment sont pénalisées les femmes en Arabie Saoudite ou en Iran. Diverses dimensions de leur liberté – déjà très limitée – entraînent des punitions telles des flagellations et d'autres sanctions d'une cruauté extrême.

Il y a aussi les mariages forcés au Pakistan, en Inde et ailleurs.

Le groupe MR soutient l'initiative de Mme Teitelbaum. Il convient de faire pression sur le Gouvernement fédéral, qui est très conscient du problème et qui depuis des années, dénonce ce type d'attitudes pour qu'il aille encore plus loin et que nous-mêmes, nous en tenions compte dans les différentes politiques étrangères.

Mme Zoé Genot excuse l'absence de M. Doulkeridis, cosignataire de la proposition de résolution condamnant le fémicide. À travers lui, l'ensemble du groupe Écolo soutient cette résolution.

Gelet op het belang van het onderwerp dat mevrouw Teitelbaum te berde heeft gebracht, wenst de heer Armand De Decker zijn ervaring ter zake te delen. Het gaat over een bijzonder beschamend wereldwijd verschijnsel en geen enkele actie kan groot genoeg zijn om er een einde aan te stellen.

Gewelddaden tegen vrouwen waren zeer heftig en bekend in het oosten van Congo. De regeringen en de grootmachten hebben dat nooit genoeg benadrukt en zijn nooit voldoende opgetreden om een einde te stellen aan dat geweld tegen vrouwen.

De heer Armand De Decker herinnert ter zake aan het ziekenhuis van Panzi, en uit lof voor de directeur ervan, die buitengewoon werk verricht. De spreker heeft het vervolgens over de situatie in het noorden van Uganda en het zuiden van Soedan, waar het *Lord's Resistance Army* kinderen kidnap, meisjes tot seksslaven maakt en jongens opleidt tot soldaten. De uitgeoefende morele druk is uiterst wreed. Aan de kinderen wordt gevraagd hun ouders te doden om te tonen dat zij waardig zijn om tot het *Lord's Resistance Army* te behoren.

België heeft die handelswijzen altijd aangeklaagd. In het oosten van Congo werd steun verleend aan de ziekenhuizen in de regio (10 miljoen euro). België heeft de vrouwen geholpen hun leven terug op te bouwen. Het is vreselijk dat vrouwen, als zij slachtoffer zijn van een verkrachting, in die landen worden verstoten door hun familie, hun man en het dorp. Dat is een misdaad met gevolgen, die hen overigens drijft tot zelfmoord bijvoorbeeld.

Het is van fundamenteel belang dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een standpunt inneemt ter zake. Dat geweld tegen vrouwen komt ook voor in andere landen. Iedereen weet hoe vrouwen in Saoedi-Arabië of Iran worden gestraft. Binnen hun al reeds beperkte vrijheid lopen ze nog straffen op, zoals geselingen of andere uiterst wrede straffen.

Dan zijn er ook nog de gedwongen huwelijken in Pakistan, Indië en elders.

De MR-fractie steunt het initiatief van mevrouw Teitelbaum. Druk op de federale regering, die zich terdege bewust is van het probleem en die sedert vele jaren dat soort houding hekelt, is nodig opdat zij nog verder gaat en wij ermee rekening houden bij de verschillende buitenlandse beleidsmaatregelen.

Mevrouw Zoé Genot zegt dat de heer Doulkeridis, meedeontekenaar van het voorstel van resolutie ter veroordeling van vrouwenmoord, zich laat verontschuldigen voor zijn afwezigheid. Via hem, steunt de Ecolo-fractie deze resolutie.

L'oratrice souligne le caractère équilibré du texte. Il ne s'agit pas seulement de pointer du doigt les autres. En Belgique, nous ne sommes pas parfaits. L'oratrice évoque un cas très récent d'une femme assassinée par son ex-conjoint qui n'a pas accepté qu'elle reprenne sa liberté. Dans nos communes, dans nos villes, des femmes sont victimes de violences : que ce soit de viols ou d'assassinats. La majorité des femmes qui meurent de mort violente sont le plus souvent tuées par leur conjoint ou par leur ex-conjoint. En Belgique, seulement 4 % des viols sont élucidés. On met très peu de moyens pour la poursuite effective des viols. Il faut donc espérer que le texte ne soit pas seulement un incitant en matière de politique étrangère, mais aussi en matière de politique intérieure pour avoir une attention accrue contre toutes les formes de violences faites aux femmes.

### III. Discussion des considérants, des tirets du dispositif et votes

#### *Considérants*

Les considérants ne suscitent aucun commentaire.

#### **Vote**

Les considérants sont adoptés à l'unanimité des 15 membres présents.

#### *Dispositif*

M. Bruno De Lille propose de remplacer, dans le second tiret de la version en néerlandais du dispositif, le mot « die » par le mot « en ».

Mme Zoé Genot se demande si le fait d'ériger le féminicide comme infraction pénale en regard de la discrimination, va plus loin que le fait de discriminer dans le cadre d'un acte violent. L'oratrice renvoie à la récente loi contre la discrimination qui prévoit le sexisme comme un élément aggravant.

Le Président explique qu'une aggravation ne conduit pas automatiquement à une qualification pénale. Pourrait-on exonérer le féminicide de la qualification pénale ? Un crime passionnel n'est pas forcément un féminicide. Il peut l'être. L'idée est que quand la victime est tuée parce qu'elle a le statut de femme, ce motif conduit à la sanction pénale.

Mme Viviane Teitelbaum répond qu'il est demandé d'ériger le féminicide en infraction pénale. Le meurtre est une des formes du féminicide. Toutes les formes de féminicide

De spreekster onderstreept het evenwichtige karakter van de tekst. Het is niet alleen de bedoeling om de anderen met de vinger te wijzen. In België, zijn we ook niet perfect. De spreekster verwijst naar een recent geval van een vrouw die door haar ex-echtgenoot is vermoord omdat hij niet kon verkroppen dat ze haar vrijheid terug wilde. In onze gemeenten, in onze steden, zijn vrouwen het slachtoffer van geweld : verkrachtingen of moorden. De meeste vrouwen die een gewelddadige dood sterven worden meestal omgebracht door hun echtgenoot of door hun ex-echtgenoot. In België wordt slechts 4 % van de verkrachtingen opgelost. Er worden heel weinig middelen ingezet om verkrachters effectief te vervolgen. We moeten hopen dat de tekst niet alleen een aansporing is inzake buitenlands beleid, maar ook inzake binnenlands beleid en dat er meer aandacht komt voor alle soorten van geweld tegen vrouwen.

### III. Bespreking van de consideransen, de streepjes van het verzoekend gedeelte en stemmingen

#### *Consideransen*

De consideransen lokken geen enkele commentaar uit.

#### **Stemming**

De consideransen worden aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

#### *Verzoekend gedeelte*

De heer Bruno De Lille stelt voor om in het tweede streepje van het verzoekend gedeelte in de Nederlandstalige versie, het woord « die » te vervangen door het woord « en ».

Mevrouw Zoé Genot vraagt zich af of het als misdrijf beschouwen van geweld tegen vrouwen vergeleken met discriminatie verder gaat dan het discrimineren in het kader van een gewelddadige handeling. De spreekster verwijst naar de recente wet tegen het discrimineren, die er voor zorgt dat seksisme een verzwarend element is.

De voorzitter zegt dat een verzwarend element niet automatisch leidt tot een kwalificatie als misdrijf. Zou men vrouwenmoord niet als een misdrijf kunnen bestempelen ? Een passionele moord is niet noodzakelijk vrouwenmoord. Het is de bedoeling om ervoor te zorgen dat, wanneer het slachtoffer wordt vermoord omdat ze vrouw is, zulks leidt tot een strafsancie.

Mevrouw Viviane Teitelbaum zegt dat er gevraagd is om vrouwenmoord te bestempelen als misdrijf. Moord is een van de vormen van vrouwenmoord. Niet alle vormen van

ne sont pas des meurtres. D'autres formes qui ne vont pas aussi loin, devraient être considérées au pénal.

M. Armand De Decker indique que l'idée est que certains fémicides perpétrés à l'étranger pourraient être ou devenir également passibles de peines devant nos tribunaux.

#### **Vote**

Les tirets du dispositif sont adoptés à l'unanimité des 15 membres présents.

#### **IV. Vote sur l'ensemble**

L'ensemble de la proposition de résolution est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

*Le Rapporteur,*

Abdallah KANFAOUI

*Le Président,*

Charles PICQUÉ

geweld tegen vrouwen zijn moord. Andere vormen die niet zover gaan, zouden moeten worden bestempeld als misdrijf.

De heer Armand de Decker zegt dat het de bedoeling is dat sommige vormen van vrouwenmoord in het buitenland ook voor onze strafrechtbanken kunnen komen.

#### **Stemming**

De streepjes van het verzoekend gedeelte worden aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

#### **IV. Stemming over her geheel**

Het voorstel van resolutie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

*De Rapporteur,*

Abdallah KANFAOUI

*De Voorzitter,*

Charles PICQUÉ



