

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2015-2016

15 MARS 2016

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant l'article 36 de la loi du
14 août 1986 relative à la protection et au
bien-être des animaux et visant à
introduire une interdiction du gavage**

(déposée par Mmes Annemie MAES (N) et
Céline DELFORGE (F))

Développements

Définition du foie gras

Le foie gras d'oie ou de canard est produit et consommé depuis des siècles. Les oies et la plupart des espèces de canards sont des oiseaux migrateurs dont le foie s'engraisse légèrement de façon naturelle juste avant la migration. La production de foie gras consiste à engraisser artificiellement le foie, le plus souvent sur une courte période et au moyen du gavage. Le canard mulard, un oiseau hybride non migrateur, est l'espèce la plus fréquemment utilisée pour la production de foie gras. Seuls les canards mâles entrent en ligne de compte, car leur foie peut devenir deux fois plus volumineux que celui des femelles.

Alors que, vers 1950, on utilisait encore presque uniquement des oies pour la production de foie gras, ces dernières décennies la situation s'est inversée pour des raisons d'ordre économique¹ : en 2014, quelque 92 % du foie gras produit en Europe provenaient de canards².

- 1 Welfare Aspects of the Production of Foie Gras in Ducks and Geese, rapport du Comité scientifique de la santé et du bien-être des animaux, EFSA, 1998, p. 16, disponible en ligne à l'adresse http://ec.europa.eu/food/fs/sc/scah/out17_en.pdf.
- 2 Cf. les chiffres de la fédération européenne des producteurs, Euro Foie Gras, disponibles en ligne à l'adresse http://www.eurofoiegras.com/fr/page/chiffres-cles_p116/.

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2015-2016

15 MAART 2016

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**houdende wijziging van artikel 36 van de
wet van 14 augustus 1986 betreffende de
bescherming en het welzijn der dieren,
wat het invoeren van een verbod op
dwangvoederen betreft**

(ingediend door mevrouw Annemie MAES (N) en
mevrouw Céline DELFORGE (F))

Toelichting

Definitie van foie gras

Foie gras, een vette ganzen- of eendenlever, wordt al eeuwen gekweekt en gegeten. Ganzen en de meeste eendensoorten zijn trekvogels waarbij de lever net voor migratie op natuurlijke wijze iets vetter wordt. Bij de productie van foie gras wordt de lever artificieel vetter gemaakt, meestal op een korte tijdsperiode en door middel van dwangvoederen. De meest voorkomende eendensoort die gebruikt wordt bij de productie van foie gras is de mulard-eend, een hybride standvogel. Enkel de woerden komen in aanmerking, aangezien hun lever dubbel zo groot kan worden als die van vrouwelijke eenden.

Rond 1950 werden nog vrijwel uitsluitend ganzen gebruikt voor de productie van foie gras; om economische redenen is dat de laatste decennia echter helemaal gekanteld¹ : zo'n 92 % van de Europese productie van foie gras was in 2014 afkomstig van eenden².

- 1 'Welfare aspects of the production of foie gras in ducks and geese', rapport van het Scientific Committee on Animal Health and Animal Welfare, EFSA (1998), p. 16. Online beschikbaar via http://ec.europa.eu/food/fs/sc/scah/out17_en.pdf.
- 2 Cijfers van de Europese koepel van producenten, Euro Foie Gras. Online te raadplegen via http://www.eurofoiegras.com/en/page/figures_p135/.

Le foie gras a été officiellement inscrit au patrimoine culturel français en 2006. La loi fait explicitement référence au gavage comme méthode d'engraissement du foie :

« Le foie gras fait partie du patrimoine culturel et gastronomique protégé en France. On entend par foie gras, le foie d'un canard ou d'une oie spécialement engraisé par gavage. »³.

Depuis 2008, la Commission européenne applique également une définition fixe du foie gras, qui est énoncée à l'article 1^{er} du règlement (CE) n° 543/2008 « en ce qui concerne les normes de commercialisation pour la viande de volaille »⁴ :

« Foie gras

Les foies d'oies ou de canards des espèces *Cairina muschata* ou *Cairina muschata x Anas platyrhynchos* gavés de façon à produire l'hypertrophie cellulaire grasseuse du foie.

Les sujets sur lesquels de tels foies ont été prélevés doivent avoir été complètement saignés. Les foies doivent présenter une couleur uniforme.

Les foies doivent présenter le poids ci-après :

- les foies de canard doivent avoir un poids net d'au moins 300 grammes ;
- les foies d'oie doivent avoir un poids net d'au moins 400 grammes. ».

Ce poids net minimum signifie que le foie d'une oie ou d'un canard engraisé est facilement 7 à 10 fois plus volumineux qu'un foie normal, et qu'il présente en outre une teneur en graisse exceptionnellement élevée de 55,8 % (chez les oies), contre 6,6 % pour les animaux non engraisés. Par contre, la teneur en eau du foie diminue de moitié chez les animaux engraisés⁵.

La version française du règlement européen est la seule qui mentionne expressément le gavage comme méthode de production obligatoire pour pouvoir parler de « foie gras » :

In Frankrijk is foie gras sinds 2006 officieel erkend als cultureel erfgoed. In de wet is expliciet sprake van dwangvoeding (gavage) als methode om de lever te vervetten :

« Le foie gras fait partie du patrimoine culturel et gastronomique protégé en France. On entend par foie gras, le foie d'un canard ou d'une oie spécialement engraisé par gavage. »³.

Sinds 2008 hanteert ook de Europese Commissie een vaste definitie van foie gras, in artikel 1 van verordening 543/2008 « wat betreft de handelsnormen voor vlees van pluimvee »⁴ :

« Foie gras

De levers van ganzen of van eenden van de soort *Cairina muschata* of *Cairina muschata x Anas platyrhynchos*, die zo zijn gevoederd dat in de lever hypertrofie van de vetcellen optreedt.

De dieren waarbij dergelijke levers worden weggenomen, moeten volledig zijn uitgebloed. De levers moeten een uniforme kleur hebben.

De levers moeten aan de volgende gewichtsnormen voldoen :

- die van eenden moeten een nettogewicht van ten minste 300 gram hebben ;
- die van ganzen moeten een nettogewicht van ten minste 400 gram hebben. ».

Het minimale nettogewicht betekent dat de lever van een vetgemeste eend of gans makkelijk 7 tot 10 keer groter wordt dan een normale lever, met bovendien een uitzonderlijk hoog vetgehalte van (bij ganzen) 55,8 %, tegenover 6,6 % bij niet vetgemeste dieren. Het watergehalte van de lever halveert dan weer bij vetgemeste dieren⁵.

De Franse tekst van de Europese verordening is de enige versie die het expliciet heeft over dwangvoederen als verplichte productiemethode om van foie gras te kunnen spreken :

3 Loi n° 2006-11 du 5 janvier 2006, art. 74, JORF du 6 janvier 2006, consultable en ligne à l'adresse www.legifrance.gouv.fr/.

4 Règlement (CE) n° 543/2008 de la Commission du 16 juin 2008 portant modalités d'application du règlement (CE) n° 1234/2007 du Conseil en ce qui concerne les normes de commercialisation pour la viande de volaille, consultable en ligne à l'adresse <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/HTML/?uri=CELEX:32008R0543>.

5 EFSA 1998, op. cit., p. 39.

3 Loi n° 2006-11 du 5 janvier 2006, art. 74, JORF van 6 januari 2006, online te raadplegen via www.legifrance.gouv.fr/.

4 Verordening (EG) nr. 543/2008 van de Commissie van 16 juni 2008 houdende uitvoeringsbepalingen voor Verordening (EG) nr. 1234/2007 van de Raad wat betreft de handelsnormen voor vlees van pluimvee. Online te raadplegen via <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/nl/ALL/?uri=CELEX:32008R0543>.

5 EFSA 1998, op. cit., p. 39.

« Les foies d'oies ou de canards des espèces *Cairina muschata* ou *Cairina muschata x Anas platyrhynchos* gavés de façon à produire l'hypertrophie cellulaire grasseuse du foie. »⁶.

Dans la pratique, il s'avère que tous les producteurs de foie gras ne recourent pas au gavage. Le plus connu est sans doute l'élevage d'oies espagnol La Patería de Sousa qui, selon ses propres dires, parvient à obtenir de façon naturelle – c'est-à-dire sans gavage – un foie d'un poids légèrement supérieur au minimum requis de 400 g⁷. Fait remarquable : en 2006, quand ce producteur a remporté un prix gastronomique français⁸, les producteurs français ont protesté en arguant qu'on ne pouvait pas parler de foie gras, dès lors que la méthode de production ne recourait pas au gavage.

Toutefois, la France est le seul pays où le lien entre gavage et production de foie gras soit contraignant et même prescrit par la loi.

Production et consommation de foie gras en Europe

Seuls cinq pays d'Europe produisent du foie gras : l'Espagne, la Hongrie, la Bulgarie, la Belgique et la France. À eux cinq, ces pays assurent 90 % de la production mondiale de foie gras. La France est de loin le plus gros producteur : en 2011, par exemple, le pays a produit près de 20.000 tonnes de foie gras, soit 73,7 % de la production totale⁹. En 2014, quelque 8 % du foie gras produit en Europe provenaient d'oies, le reste de canards¹⁰.

La France est également de loin le plus grand consommateur de foie gras : le pays consomme environ 70 % de la production mondiale. Avec 975 tonnes en 2014, la Belgique est le troisième plus grand consommateur d'Europe¹¹. D'ailleurs, la Belgique consomme bien plus de foie gras qu'elle n'en produit.

« Les foies d'oies ou de canards des espèces *Cairina muschata* ou *Cairina muschata x Anas platyrhynchos* gavés de façon à produire l'hypertrophie cellulaire grasseuse du foie. »⁶.

In de praktijk blijken niet alle producenten van foie gras te werken met dwangvoederen. De bekendste is wellicht de Spaanse kwekerij La Patería de Sousa, die naar eigen zeggen erin slaagt de ganzen op natuurlijke wijze – zonder dwangvoederen – een lever te doen krijgen van iets meer dan het verplicht minimum van 400 gr⁷. Opvallend: toen deze producent in 2006 een Franse gastronomieprijs won⁸, protesteerden de Franse producenten dat hierbij van foie gras geen sprake kon zijn, doordat de productiemethode geen dwangvoederen behelsde.

Frankrijk is evenwel het enige land waar de link tussen dwangvoederen en de productie van foie gras dwingend en zelfs bij wet vastgelegd is.

Productie en consumptie van foie gras in Europa

Slechts vijf Europese landen produceren foie gras: Spanje, Hongarije, Bulgarije, België en Frankrijk. Samen staan deze landen garant voor zo'n 90 % van de wereldwijde productie van foie gras. Frankrijk is met voorsprong de grootste producent : in 2011 produceerde het land met bijna 20.000 ton bijvoorbeeld 73,7 % van alle foie gras⁹. In 2014 was zo'n 8 % van de in de EU geproduceerde foie gras afkomstig van ganzen, de rest van eenden¹⁰.

Frankrijk is ook met voorsprong de grootste consument van foie gras: het land verbruikt zo'n 70 % van de wereldproductie. Binnen Europa is België de derde grootste verbruiker, met 975 ton in 2014¹¹. België is overigens een veel grotere consument dan producent van foie gras.

6 Cf. règlement (CE) n° 543/2008 précité.

7 Can foie gras ever be ethical ?, The Guardian, 14 janvier 2015, consultable en ligne à l'adresse <http://www.theguardian.com/lifeandstyle/2015/jan/14/can-foie-gras-ever-be-ethical>

8 SIAL Coup de Cœur.

9 Situation de la production et du marché du foie gras, ITAVI (Institut technique de l'aviculture), Paris, octobre 2012, p. 3. Cf. http://archive.wikiwix.com/cache/?url=http%3A%2F%2Fwww.itavi.asso.fr%2Feconomie%2Feco_filiere%2FNoteConjunctureFoieGras.pdf.

10 Cf. les chiffres de la fédération européenne des producteurs, Euro Foie Gras, disponibles en ligne à l'adresse http://www.eurofoiegras.com/fr/page/chiffres-cles_p116/.

11 Ibid.

6 Geciteerde verordening cfr. supra, Franse tekst. Online via <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/fr/ALL/?uri=CELEX:32008R0543>.

7 'Can foie gras ever be ethical?', The Guardian, 14/01/2015? Online via <http://www.theguardian.com/lifeandstyle/2015/jan/14/can-foie-gras-ever-be-ethical>.

8 SIAL Coup de Cœur.

9 'Situation de la production et du marché du foie gras', ITAVI (Institut technique de l'aviculture), Parijs, oktober 2012, p. 3. http://archive.wikiwix.com/cache/?url=http%3A%2F%2Fwww.itavi.asso.fr%2Feconomie%2Feco_filiere%2FNoteConjunctureFoieGras.pdf.

10 Cijfers van de Europese koepel van producenten, Euro Foie Gras. Online te raadplegen via http://www.eurofoiegras.com/en/page/figures_p135/.

11 Ib.

Le gavage : préjudiciable au bien-être des animaux

Le gavage suscite depuis longtemps la controverse. En Belgique, l'association de défense des animaux Gaia milite contre la production et la vente de foie gras depuis des années. Et récemment, la présence de Pamela Anderson a également attiré l'attention sur une proposition de loi française visant à interdire le gavage.

Les nombreuses protestations n'ont rien de surprenant : plus on étudie les effets du gavage, plus il apparaît clairement que la méthode provoque chez les animaux une souffrance inutile, un stress permanent, de multiples maladies et traumatismes, ainsi qu'un taux de mortalité anormalement élevé.

Chez les canards élevés dans des conditions normales, le taux de mortalité est de 0,2 %. Dans les 12 à 15 jours qui suivent le début du gavage, la mortalité des animaux est au moins dix fois plus importante : de 2 à 4 % des canards meurent¹².

L'étude la plus complète à avoir été réalisée depuis le rapport de l'EFSA de 1998, à savoir *The Welfare of Ducks during Foie Gras Production*, de Donald M. Boom, professeur de bien-être des animaux à l'Université de Cambridge, recense sur la base des dernières connaissances scientifiques (2015) pas moins de 31 problèmes sérieux concernant le bien-être des canards durant la production de foie gras.

Nous ne citerons que quelques-unes des conclusions les plus saillantes de l'étude¹³ :

- sous l'effet du gavage, les animaux deviennent obèses et développent des problèmes aux pattes qui les empêchent de bouger ;
- les canards et les oies se cassent souvent des os au cours du processus ;
- l'alimentation des canards ne satisfait pas leurs besoins nutritionnels, ils développent des troubles du foie qui entraînent souvent une mort prématurée ;
- plus volumineux, le foie prend plus de place et risque de comprimer d'autres organes ;
- en raison des grandes quantités de nourriture hautement énergétique qu'ils ingèrent, les canards ont une température anormalement élevée et malsaine, qu'ils s'efforcent de réguler en laissant souvent pendre la langue hors de leur bec ;
- avec les méthodes actuelles, la production de foie gras respecte seulement 3 des 12 critères du projet Welfare Quality®, et pas un seul de ses principes.

12 EFSA 1998, op. cit., p. 62. Cf. aussi D.M. Boom et I. Rochlitz, *The Welfare of Ducks during Foie Gras Production*, Université de Cambridge, 2015, p. 43.

13 D.M. Boom et I. Rochlitz, op. cit., p. 43 et suiv.

Dwangvoederen : nefast voor het dierenwelzijn

Dwangvoederen is al langer controversieel. Dierenorganisatie Gaia voert in België al jaren actie tegen de productie en verkoop van foie gras, en recent kwam ook een wetsvoorstel voor een verbod op dwangvoederen in Frankrijk onder de aandacht door de aanwezigheid van Pamela Anderson.

De vele protesten kunnen niet verwonderen : hoe meer onderzoek men voert naar de effecten van dwangvoederen, hoe duidelijker het wordt dat het een methode is die bij de dieren voor onnodig lijden, voortdurende stress, talloze ziektes en trauma's en ongewoon hoge sterftcijfers zorgt.

Het sterftcijfer bij gekweekte eenden in normale omstandigheden is 0,2 %. In de 12 tot 15 dagen dat de dieren onder dwang gevoed worden, treedt er minstens een vertienvoudiging op : tussen de 2 en 4 % van de eenden sterft¹².

De meest volledige studie sinds het EFSA-rapport van 1998, 'The welfare of ducks during foie gras production' van Cambridge-professor Dierenwelzijn Donald M. Boom, somt op basis van de laatste (2015) wetenschappelijke stand van zaken maar liefst 31 ernstige problemen op met betrekking tot het welzijn van eenden tijdens de productie van foie gras.

Slechts enkele van de meest in het oog springende conclusies¹³ :

- door dwangvoederen worden de vogels obeer en ontwikkelen ze problemen aan hun voeten en poten waardoor ze minder kunnen bewegen ;
- eenden en ganzen breken vaak botten tijdens het proces ;
- het dieet van de eenden voldoet niet aan hun voedingsnoden, ze ontwikkelen leveraandoeningen die vaak tot prematuur overlijden leiden ;
- de grotere lever neemt extra plaats in, waardoor andere organen samengedrukt kunnen worden ;
- door de grote hoeveelheden voedsel met hoge energetische waarde, krijgen de eenden het abnormaal en ongezond warm. Ze laten vaak de tong uit hun bek hangen om hun temperatuur te regelen ;
- met de huidige methoden van foie grasproductie, wordt slechts aan 3 van de 12 criteria en geen enkel principe van het 'Welfare Quality® project' voldaan.

12 EFSA 1998, op. cit., p. 62. Zie ook : 'The welfare of ducks during foie gras production', D. M. Boom & I. Rochlitz, University of Cambridge (2015), p. 43.

13 D.M. Boom & I. Rochlitz, op. cit., p. 43 e.v.

Les canards et les oies sont des animaux sociaux qui ne se développent pas bien quand ils sont seuls. Depuis 2011, les producteurs belges de foie gras sont obligés de garder les animaux dans des cages collectives. Cette obligation a certains effets positifs mais, comme elle complique les modalités de gavage, elle pourrait également être source d'un stress encore plus important¹⁴.

La liste des problèmes sérieux de bien-être est pratiquement sans fin et amplement étayée par la science.

Dans un rapport de The Humane Society of the United States, Christine Nicol, professeure britannique de bien-être des animaux, déclare :

« Ma position à l'égard de la production de foie gras est claire et s'appuie sur des preuves biologiques. Cette pratique cause d'intolérables souffrances à ces animaux... »¹⁵.

En 1998 déjà, le rapport de l'Autorité européenne de sécurité des aliments concluait sans ambages que « le gavage, tel qu'il est pratiqué aujourd'hui, est préjudiciable au bien-être des oiseaux. »¹⁶.

Des solutions de remplacement au gavage

Le même rapport de l'EFSA recommande vivement de chercher des solutions de rechange au gavage. À ce jour, il n'est pas certain qu'on puisse atteindre sans gavage le poids net minimum d'un foie de canard requis pour pouvoir parler de foie gras, à savoir 300 g. Pour les oies, il semble que ce soit possible pendant une courte période de l'année (cf. supra), et certaines indications donnent à penser qu'une manipulation de la durée du jour et des habitudes alimentaires le permettrait également chez les canards. Baylen Linnekin, spécialiste du droit alimentaire de renommée internationale, a déclaré : « Le gavage n'est pas un ingrédient du foie gras, puisqu'on peut produire le foie gras sans recourir à des méthodes aussi cruelles. »¹⁷.

Tant qu'on ne modifie pas le règlement européen (CE) n° 543/2008, qui fixe le poids net minimum, une autre solution consiste à parler de « foie fin » au lieu de « foie gras ». Rien n'indique actuellement que la qualité ou le goût d'un foie de 250 g soient très différents de ceux d'un foie de plus de 300 g.

Eenden en ganzen zijn sociale dieren, die slecht gedijen in afzondering. Sinds 2011 zijn producenten van foie gras in België verplicht de dieren in groepskooien te houden. Dat brengt enige positieve effecten met zich mee, maar zou, door de complexere manier van dwangvoederen, ook tot nog meer stress kunnen leiden¹⁴.

De lijst met ernstige welzijnsproblemen is schier eindeloos en uitvoerig wetenschappelijk gedocumenteerd.

In een rapport van The Humane Society of the United States zegt de Britse professor dierenwelzijn Christine Nicol :

« Mijn mening over de productie van foie gras is duidelijk en onderbouwd door biologisch bewijs. Deze praktijk veroorzaakt onaanvaardbaar lijden voor deze dieren... »¹⁵.

En al in 1998 concludeerde het Europees rapport van de European Food Safety Authority ondubbelzinnig : « dwangvoederen, zoals het nu wordt beoefend, is nadelig voor het welzijn van de vogels. »¹⁶.

Alternatieven voor dwangvoederen

In datzelfde EFSA-rapport staat de sterke aanbeveling te lezen om alternatieven te zoeken voor dwangvoederen. Het is op dit moment niet duidelijk of het minimum nettogewicht voor eendenlevers om van foie gras te kunnen spreken, 300 gr, bereikt kan worden zonder dwangvoeding. Voor ganzen lijkt het erop dat dit gedurende een korte periode per jaar kan (cfr. supra), en er zijn aanwijzingen dat dit door manipulatie van de daglengte en de eetgewoontes dit ook bij eenden mogelijk kan zijn. De internationaal gereputeerde 'food law expert' Baylen Linnekin : « Force-feeding is not an 'ingredient' of foie gras, since foie gras can be produced without resorting to such cruel methods. »¹⁷.

Zolang de Europese Verordening 543/2008, die het minimale nettogewicht vastlegt, niet is gewijzigd, bestaat een ander alternatief erin te spreken van foie fin in plaats van foie gras. Er zijn op dit moment geen aanwijzingen dat de kwaliteit of smaak sterk verschillen tussen een lever van 250 gr of meer dan 300 gr.

14 D.M. Boom et I. Rochlitz, op. cit., p. 6.

15 An HSUS Report : The Welfare of Animals in the Foie Gras Industry, The Humane Society of the United States, 2012, p. 6, consultable en ligne à l'adresse <http://www.humanesociety.org/assets/pdfs/farm/HSUS-Report-on-Foie-Gras-Bird-Welfare.pdf>.

16 EFSA 1998, op. cit., p. 65.

17 Can foie gras ever be ethical ?, The Guardian, 14 janvier 2015, consultable en ligne à l'adresse <http://www.theguardian.com/lifeandstyle/2015/jan/14/can-foie-gras-ever-be-ethical>.

14 D. M. Boom & I. Rochlitz, op. cit., p. 6.

15 'An HSUS Report : The Welfare of Animals in the Foie Gras Industry', The Humane Society of the United States, 2012, p. 6. Online via <http://www.humanesociety.org/assets/pdfs/farm/HSUS-Report-on-Foie-Gras-Bird-Welfare.pdf>.

16 EFSA 1998, op. cit., p. 65.

17 Can foie gras ever be ethical? , The Guardian, 14/01/2015? Online via <http://www.theguardian.com/lifeandstyle/2015/jan/14/can-foie-gras-ever-be-ethical>.

Interdiction : ailleurs en Europe¹⁸

Le gavage est interdit dans douze pays de l'Union européenne. Ainsi, la loi tchèque de 1992 sur la protection des animaux décrit la pratique comme une « cruauté à l'égard des animaux ». L'Allemagne l'interdit même depuis 1936.

Depuis la loi de 1965 sur la protection des animaux, le Luxembourg interdit le gavage manuel et mécanique des volailles. La Norvège l'interdit également depuis 1974.

Jusqu'à la fin des années 1990, la Pologne était encore un pays producteur et exportateur de foie gras. Mais une loi de 1997 sur le bien-être des animaux y a interdit le gavage et fait périlcliter le secteur de la production de foie gras.

Les Pays-Bas, le Danemark, la Finlande, l'Italie, l'Irlande, la Suède, la Suisse, la majorité des provinces d'Autriche et le Royaume-Uni interdisent également le gavage.

En dehors de l'Union européenne, la Californie se distingue notamment par le fait que depuis 2013, l'État américain interdit non seulement la production mais aussi la vente de foie gras.

Interdiction : la Région bruxelloise

En 1999, le Comité permanent du Conseil de l'Europe a formulé un certain nombre de recommandations concernant le gavage des oies et des canards en s'appuyant sur les conclusions du rapport de l'EFSA. L'article 17 dispose notamment ceci :

« Les méthodes d'alimentation et les additifs alimentaires qui sont source de lésions ou d'angoisse pour les canards ou qui peuvent aboutir au développement de conditions physiques portant atteinte à la santé et au bien-être ne doivent pas être autorisés. »¹⁹.

Le Conseil du bien-être des animaux n'a formulé un avis conforme qu'en novembre 2014 : « Le Conseil est d'avis qu'une interdiction de la pratique du gavage est souhaitable en Belgique. »²⁰.

En 2015, le Bureau du Parlement bruxellois a déjà approuvé une interdiction générale du foie gras lors des réceptions officielles et des réunions de travail du Parlement.

18 Carol McKenna, *Forced feeding. An inquiry into the welfare of ducks and geese kept for the production of foie gras*, 2000, p. 24.

19 Comité permanent de la Convention européenne pour la protection des animaux dans les élevages, *Recommandation concernant les canards domestiques*, article 17. Consultable en ligne à l'adresse <https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=261543&Site=COE>.

20 Avis du Conseil du bien-être des animaux concernant la production de foie gras, approuvé le 7 novembre 2014. Disponible en ligne via http://parlement.brussels/annexes/uploads/md20160321101421avisbea_foiegras_fr_003.pdf.

Verbod : elders in Europa¹⁸

In 12 EU-landen is het dwangvoederen verboden. Zo wordt de praktijk in de Tsjechische Dierenbeschermingswet van 1992 al omschreven als een « wreedheid tegen dieren ». Duitsland hanteert zelfs sinds 1936 reeds een verbod.

Luxemburg verbiedt sinds de Dierenwelzijnswet van 1965 handmatige en machinale dwangvoeding van gevogelte. Noorwegen doet hetzelfde sinds 1974.

Polen was tot eind jaren '90 nog een producent en exporteur van foie gras, maar bepaalde via een dierenwelzijnswet in 1997 een verbod op dwangvoederen en een uitdoven van de foie gras producerende sector.

In Nederland, Denemarken, Finland, Italië, Ierland, Zweden, Zwitserland, een meerderheid van de Oostenrijkse provincies en het Verenigd Koninkrijk is er ook een verbod op dwangvoederen.

Buiten de EU valt o.a. Californië op : de Amerikaanse staat bant sinds 2013 niet enkel de productie maar ook de verkoop van foie gras.

Verbod : het Brussels Gewest

In 1999 formuleerde de Standing Committee van de Raad van Europa, op basis van de bevindingen van het EFSA-rapport, een heel aantal aanbevelingen betreffende het dwangvoederen van ganzen en eenden. Daarin lezen we onder meer in artikel 17 :

« Methoden van voederen en toedienen van additieven die wonden of leed veroorzaken aan de eenden of die resulteren in het ontwikkelen van fysieke aandoeningen die ten koste gaan van de gezondheid en het welzijn, zullen niet toegelaten worden »¹⁹.

Pas in november 2014 formuleerde de Raad voor Dierenwelzijn een gelijkkluidend advies : « De Raad is van oordeel dat in België een verbod op de praktijk van dwangvoeding wenselijk is. »²⁰.

Het bureau van het Brussels parlement keurde in 2015 al een algemeen verbod goed op ganzenlever op officiële recepties en werkvergaderingen van het Parlement.

18 'Forced feeding An inquiry into the welfare of ducks and geese kept for the production of foie gras', Carol McKenna, 2000, p. 24

19 'Recommendation concerning domestic ducks', Standing Committee of the European Convention for the protection of animals kept for farming purposes, artikel 17. Online via <https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=261425>.

20 'Advies van de Raad voor Dierenwelzijn betreffende de productie van foie gras.' Goedgekeurd op 7 november 2014. Online te raadplegen via <http://www.lne.be/themas/dierenwelzijn/adviezen-en-publicaties-raad-voor-dierenwelzijn>.

Si on suit les différents avis et si on prend en considération les problèmes très graves pour le bien-être des canards et des oies, la suite logique est d'interdire le gavage à Bruxelles. La loi actuelle de 1986 sur le bien-être des animaux interdit du reste déjà le gavage, mais elle prévoit une exception pour les élevages spécialisés²¹. Les auteurs de la présente proposition d'ordonnance souhaiteraient abroger cette exception.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Article 2

Cet article supprime le statut d'exception accordé aux élevages spécialisés pour ce qui est du gavage.

Article 3

L'ordonnance prévoit une période de transition et fixe la date d'entrée en vigueur au 1^{er} janvier 2017.

Als we de verschillende adviezen volgen en de zeer ernstige welzijnsproblemen bij eenden en ganzen in aanmerking nemen, is een verbod op dwangvoederen in Brussel een logische verdere stap. In de huidige dierenwelzijnswet van 1986 is dwangvoederen overigens al verboden, maar wordt een uitzondering gemaakt voor gespecialiseerde kwekerijen²¹. De indieners van dit voorstel van ordonnantie zouden die uitzondering willen herroepen.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Via dit artikel wordt het uitzonderingsstatuut voor gespecialiseerde kwekerijen met betrekking tot dwangvoederen opgeheven.

Artikel 3

De ordonnantie voorziet een overgangstermijn en bepaalt de ingangsdatum op 1 januari 2017.

Annemie MAES (N)
Céline DELFORGE (F)

21 Article 36 de la loi du 14 août 1986.

21 Artikel 36 van de wet van 14 augustus 1986.

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant l'article 36 de la loi du
14 août 1986 relative à la protection et au
bien-être des animaux et visant à
introduire une interdiction du gavage**

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Dans l'article 36, point 10°, de la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux, les mots « ou dans des élevages spécialisés déterminés par le Roi et aux conditions qu'il fixe » sont abrogés.

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur le 1^{er} janvier 2017.

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**houdende wijziging van artikel 36 van de
wet van 14 augustus 1986 betreffende de
bescherming en het welzijn der dieren,
wat het invoeren van een verbod op
dwangvoederen betreft**

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 36, 10°, van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren worden de woorden « of in gespecialiseerde, door de Koning bepaalde kwekerijen en aan de door Hem gestelde voorwaarden ; » geschrapt.

Artikel 3

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 januari 2017.

Annemie MAES (N)
Céline DELFORGE (F)