



**PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT**

**Integraal verslag
van de interpellaties
en de vragen**

**Commissie voor het Leefmilieu
en de Energie,**

**belast met het Natuurbehoud,
het Dierenwelzijn, de Netheid,
het Waterbeleid en de Haven van Brussel**

**VERGADERING VAN
WOENSDAG 8 JANUARI 2025**

ZITTING 2024-2025

**Compte rendu intégral
des interpellations
et des questions**

**Commission de l'Environnement
et de l'Énergie,**

**chargée de la Conservation de la nature,
du Bien-être animal, de la Propreté, de la
Politique de l'eau et du Port de Bruxelles**

**RÉUNION DU
MERCREDI 8 JANVIER 2025**

SESSION 2024-2025

Afkortingen en letterwoorden

bbp - bruto binnenlands product

BECI - Brussels Enterprises Commerce and Industry

Cocof - Franse Gemeenschapscommissie

DBDMH - Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp

FOD - Federale Overheidsdienst

Forem - Waals tewerkstellingsagentschap

GGC - Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie

KMO - kleine en middelgrote ondernemingen

MIVB - Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Brussel

ngo - niet-gouvernementele organisatie

NMBS - Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen

OCMW - Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn

Riziv - Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering

RVA - Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening

VDAB - Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding

VGC - Vlaamse Gemeenschapscommissie

VUB - Vrije Universiteit Brussel

Sigles et abréviations

PIB - produit intérieur brut

BECI - Brussels Enterprises Commerce and Industry

Cocof - Commission communautaire française

Siamu - Service d'incendie et d'aide médicale urgente

SPF - service public fédéral

Forem - Office wallon de la formation professionnelle et de l'emploi

Cocom - Commission communautaire commune

PME - petites et moyennes entreprises

STIB - Société de transport intercommunal bruxellois

ONG - organisation non gouvernementale

SNCB - Société nationale des chemins de fer belges

CPAS - centre public d'action sociale

Inami - Institut national d'assurance maladie-invalidité

ONEM - Office national de l'emploi

VDAB - Office flamand de l'emploi et de la formation professionnelle

VGC - Commission communautaire flamande

ULB - Université libre de Bruxelles

Het **integraal verslag** bevat de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling - *cursief gedrukt* - verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de directie Verslaggeving. De vertaling is een samenvatting.

Publicatie uitgegeven door het
Brussels Hoofdstedelijk Parlement
Directie Verslaggeving
Tel. 02 549 68 00
E-mail criv@parlement.brussels

De verslagen kunnen geraadpleegd worden op
www.parlement.brussels

Le **compte rendu intégral** contient le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions - *imprimées en italique* - sont publiées sous la responsabilité de la direction des comptes rendus. La traduction est un résumé.

Publication éditée par le
Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale
Direction des comptes rendus
Tél. : 02 549 68 00
E-mail : criv@parlement.brussels

Les comptes rendus peuvent être consultés à l'adresse
www.parlement.brussels

INHOUD

Mondelinge vraag van mevrouw Clémentine Barzin 4

aan de heer Alain Maron, minister van de
Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast
met Klimaattransitie, Leefmilieu, Energie en
Participatieve Democratie,

betreffende de gevolgen van het gebrek aan
concurrentie op de Brusselse energiemarkt.

SOMMAIRE

Question orale de Mme Clémentine Barzin 4

à M. Alain Maron, ministre du Gouvernement
de la Région de Bruxelles-Capitale chargé de
la Transition climatique, de l'Environnement,
de l'Énergie et de la Démocratie participative,

concernant les effets de la non-concurrence sur
le marché de l'énergie bruxellois.

1103 Voorzitterschap: mevrouw Aurélie Czekalski, eerste
ondervoorzitter.

1105 **MONDELINGE VRAAG VAN MEVROUW
CLÉMENTINE BARZIN**

1105 **aan de heer Alain Maron, minister van de Brusselse
Hoofdstedelijke Regering, belast met Klimaattransitie,
Leefmilieu, Energie en Participatieve Democratie,**

1105 **betreffende de gevolgen van het gebrek aan concurrentie op
de Brusselse energiemarkt.**

1107 **Mevrouw Clémentine Barzin (MR) (in het Frans).-
Brusselaars, Vlamingen en Walen hebben niet evenveel keuze
wanneer ze een elektriciteits- en gasleverancier moeten kiezen.
In Brussel zijn er 19 elektriciteitsleveranciers, tegenover 48 in
Wallonië en 76 in Vlaanderen. Door dat gebrek aan concurrentie
betalen de Brusselaars hogere prijzen.**

*De situatie is grotendeels te wijten aan de bescherming die
de Brusselse consument geniet als hij niet betaalt. Als een
leverancier een contract wil verbreken, moet hij naar de
vrederechter. Daarom hebben veel leveranciers het Brussels
Gewest verlaten.*

*De regering heeft het systeem in 2022 hervormd, maar
de resultaten laten zich nog maar voorzichtig voelen. Dat
wordt bevestigd in het laatste rapport van Infor Gas Elek.
Volgens dat rapport hebben sommige elektriciteitsleveranciers
de indexeringsformules in hun contracten aanzienlijk gewijzigd,
ten nadele van de Brusselse consumenten.*

*Bovendien zijn de prijzen voor de Brusselse verbruikers sneller
gestegen dan op de markten, hoewel ze verondersteld worden
de marktschommelingen te volgen. Dat geldt met name voor
het contract 'Direct Variabel' van Engie, waarvan de prijs per
kilowattuur tussen januari 2021 en september 2024 met 82%
steeg, terwijl de prijs op de markt in dezelfde periode met
slechts 16% toenam. Ook de twee andere grote spelers op
de Brusselse energiemarkt, TotalEnergies en Luminus, passen
dergelijke praktijken toe.*

*Bent u op de hoogte van het rapport van Infor Gas Elek? Welke
maatregelen hebt u genomen om de hoge prijsstijgingen tegen te
gaan? Hoe komt het dat de hervorming van de wetgeving niet tot
een groter aanbod op de Brusselse energiemarkt heeft geleid?*

Présidence : Mme Aurélie Czekalski, première vice-présidente.

QUESTION ORALE DE MME CLÉMENTINE BARZIN

**à M. Alain Maron, ministre du Gouvernement de la Région
de Bruxelles-Capitale chargé de la Transition climatique,
de l'Environnement, de l'Énergie et de la Démocratie
participative,**

**concernant les effets de la non-concurrence sur le marché de
l'énergie bruxellois.**

Mme Clémentine Barzin (MR).- Selon que nous soyons
Wallons, Flamands ou Bruxellois, nous ne sommes pas logés
à la même enseigne quand vient le moment de choisir notre
fournisseur d'électricité et de gaz. Ainsi, nous dénombrons 19
offres en matière d'électricité en Région de Bruxelles-Capitale,
contre 48 en Région wallonne et 76 en Flandre.

Cette situation a inéluctablement une incidence sur la facture des
Bruxellois qui payent le prix de l'absence de concurrence sur le
marché de l'énergie. Dans les chiffres, Engie se taille la part du
lion, avec une part de marché de 72 %, devant TotalEnergies, 16
%, et Luminus, 5,5 %. Par ailleurs, cette situation permet aux
fournisseurs d'augmenter le prix de leurs offres pour la seule
Région bruxelloise.

On peut dès lors se demander pourquoi la concurrence est si peu
présente dans notre capitale. Cette situation s'explique en grande
partie par la protection dont bénéficient les consommateurs en
défaut de paiement. En effet, si le fournisseur souhaite rompre
un contrat, il doit obligatoirement passer par le juge de paix. Une
procédure qui a incité de nombreux fournisseurs à quitter notre
Région.

Certes, vous avez réformé le système en 2022, mais les résultats
se font timidement ressentir. C'est d'ailleurs ce qui est confirmé
dans le dernier rapport de l'ASBL Infor Gaz Elec, qui défend
les consommateurs d'énergie bruxellois. Nous constatons ainsi
que certains fournisseurs d'électricité ont sensiblement modifié
les formules d'indexation de leurs contrats au détriment du
consommateur bruxellois.

Infor Gaz Elec a voulu vérifier si le prix du kilowattheure facturé
aux clients bruxellois suivait bien l'évolution des marchés de
gros. Elle en est arrivée à la conclusion que les prix pour les
consommateurs bruxellois s'envolaient plus rapidement que sur
les marchés, et ce alors que les tarifs résidentiels sont censés
suivre les fluctuations du marché.

L'ASBL pointe notamment du doigt le cas du contrat « Direct
Variable » d'Engie, en vertu duquel le prix du kilowattheure a
augmenté de 82 % entre janvier 2021 et septembre 2024. Or,
durant le même laps de temps, le prix sur le marché de référence
du contrat n'a augmenté que de 16 %.

1109 **De heer Alain Maron, minister** (in het Frans).- Ik heb het artikel van Infor Gaz Elec over de evolutie van de gas- en elektriciteitsprijzen gelezen. Die prijzen omvatten niet alleen de prijs van het basisproduct (gas of elektriciteit), maar ook de kosten en winstmarges van de leverancier. De auteur van het artikel stelt vast dat het aandeel van de leverancier meer stijgt dan de groothandelsprijs van gas en elektriciteit op de internationale beurzen. Hij vraagt zich bijgevolg af of er geen regulering moet komen, aangezien vooral de winstmarges van de leveranciers toenemen.

De auteur heeft alleen het aanbod in Brussel geanalyseerd. Hij maakt nergens een vergelijking met de andere twee gewesten. Hij schrijft die ongunstige evolutie ook niet toe aan het concurrentieniveau in Brussel, noch aan de gewestelijke wetgeving. Hij trekt geen conclusies in die zin.

Met de herziening van de gas- en elektriciteitsordonnanties in april 2022 streefde de regering verschillende doelstellingen na, waaronder het behoud van een voldoende concurrentieniveau op de Brusselse energiemarkt. Volgens het overzicht van de gas- en elektriciteitsprijzen dat Brugel in februari 2022 publiceerde, waren er vóór de hervorming vijf elektriciteitsleveranciers actief in Brussel met zeventien verschillende contracten en vier gasleveranciers met elf verschillende contracten. Volgens het jongste verslag van november 2024 telt Brussel nu zes elektriciteitsleveranciers en vijf gasleveranciers, met elk twintig contracten. Het aantal leveranciers is dus niet sterk toegenomen, maar het aantal contracten is diverser geworden, wat een van de doelstellingen van de hervorming was.

L'ASBL précise également que cette forte augmentation de la part revenant au fournisseur dans le prix du kilowattheure facturé au client est pratiquée non seulement par Engie, mais aussi par TotalEnergies et Luminus, soit les fournisseurs qui détiennent les plus grosses parts du marché de l'énergie bruxellois.

Avez-vous pris connaissance du rapport rédigé par l'ASBL Infor Gaz Elec ? Le cas échéant, quelles mesures ont été mises en place pour contrer ce phénomène de flambée des prix et éviter aux Bruxellois de payer l'absence de concurrence sur le marché ?

Comment expliquer que la dernière réforme menée sous la précédente législature ne permet pas de diversifier l'offre sur le marché de l'énergie bruxellois et n'évite pas une telle différence entre les Régions en ce qui concerne l'offre des fournisseurs d'électricité ou de gaz ?

M. Alain Maron, ministre.- J'ai pris connaissance de l'article du service Infor Gaz Elec. L'observation réalisée concerne l'évolution du prix du produit de base (« commodity »), c'est-à-dire l'électron ou la molécule de gaz vendue par un fournisseur. L'auteur constate qu'au sein de ce prix, la sous-composante « part du fournisseur » a tendance à augmenter davantage que le prix de gros, soit les prix de l'électricité et du gaz sur les marchés boursiers internationaux. Cette part correspond à l'ensemble des coûts et marges ajoutés par le fournisseur d'énergie au prix de gros pour déterminer le prix final payé par ses clients. L'auteur constate donc que les prix proposés aux clients finaux par les fournisseurs augmentent de manière plus soutenue que les prix de gros auxquels sont échangés le gaz et l'électricité sur le marché. Il pose la question de la régulation nécessaire de la part du fournisseur, censée couvrir des coûts, mais aussi générer sa marge de profit. C'est cette marge-là qui augmente.

J'attire votre attention sur le fait que l'auteur analyse uniquement les offres disponibles à Bruxelles. À aucun moment, il n'affirme que l'évolution de la part du fournisseur est unique en Belgique. Il n'effectue tout simplement pas de comparaison avec les deux autres Régions. Interrogé par Bruxelles Environnement, l'auteur a confirmé ne pas avoir analysé cette évolution en Wallonie et en Flandre.

L'auteur n'impute pas cette évolution défavorable au niveau de concurrence en Région de Bruxelles-Capitale ni au cadre légal régional. Il ne tire pas de telles conclusions. Si les constats formulés par Infor Gaz Elec interpellent, rien ne permet de conclure qu'ils sont dus uniquement à la situation d'une moindre concurrence dans la Région.

En ce qui concerne la révision des ordonnances relatives à l'organisation des marchés du gaz et de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale, qui est entrée en vigueur en avril 2022, et son impact éventuel sur la dynamique concurrentielle sur les marchés de l'électricité et du gaz, il faut souligner que cette révision poursuivait différents objectifs parmi lesquels le maintien d'un niveau de concurrence suffisant sur les marchés de l'électricité et du gaz en Région de Bruxelles-Capitale. Si l'on considère l'observatoire des prix de l'électricité et du gaz en

¹¹¹¹ *Zowel de regering als het merendeel van de parlementsleden wensten een evenwicht te behouden tussen een sterke sociale bescherming en een voldoende dynamische markt. We zullen zien of de volgende regering besluit dat evenwicht te wijzigen.*

¹¹¹³ **Mevrouw Clémentine Barzin (MR)** (in het Frans).- *Het aantal leveranciers is niet toegenomen sinds de hervorming. We kunnen nochtans niet genoeg benadrukken dat we de concurrentie moeten versterken om de prijzen te doen dalen. Het aantal contracten is wel gestegen, maar dat heeft de Brusselse consument geen prijsvoordeel opgeleverd.*

¹¹¹⁵ **De heer Alain Maron, minister** (in het Frans).- *Het klopt niet dat het aantal leveranciers niet is toegenomen. De cijfers tonen een heel lichte stijging aan en een aanzienlijke groei van het aantal beschikbare contracten.*

De Brusselse markt is vooral erg klein, wat de eerste verklaring is voor het kleinere aantal leveranciers.

De leveranciers hadden ons zelf gevraagd om de toegang voor beschermde klanten te vergemakkelijken. Desondanks zijn ze niet massaal teruggekeerd naar de Brusselse energiemarkt. Sommige zijn failliet gegaan, ook in Vlaanderen en Wallonië.

De MR heeft ongetwijfeld een oplossing voor al die problemen, maar “de Brusselaars wachten”.

Région de Bruxelles-Capitale publié par Brugel en février 2022, avant l'adoption de la réforme, on comptabilise cinq fournisseurs d'électricité actifs à Bruxelles avec dix-sept contrats différents et quatre fournisseurs de gaz avec onze contrats différents. Dans le dernier rapport disponible, à savoir celui de novembre 2024, on constate que Bruxelles compte désormais six fournisseurs d'électricité et cinq fournisseurs de gaz, avec vingt contrats de part et d'autre. L'augmentation du nombre de fournisseurs est donc très légère, mais l'offre de contrats s'est diversifiée durant les deux dernières années, ce qui était l'un des objectifs de la réforme de l'ordonnance. Le nombre de contrats disponibles a quasiment doublé.

Sans vouloir refaire le débat qui a eu lieu lors de la législature précédente, je rappelle que la volonté à la fois du gouvernement, mais aussi très majoritairement du Parlement, était de garder un équilibre entre, d'une part, une protection sociale forte et la garantie de l'accès à l'énergie ainsi que du droit à l'énergie et, d'autre part, un marché suffisamment dynamique et concurrentiel. Nous verrons si le prochain gouvernement décide de modifier cet équilibre et dans quel sens.

Mme Clémentine Barzin (MR).- Vous confirmez donc ce qu'affirme l'ASBL : la part du fournisseur augmente plus vite.

En revanche, le nombre de fournisseurs n'a pas augmenté depuis la réforme. Nous ne répéterons jamais assez à quel point il est nécessaire de renforcer la concurrence pour faire baisser les prix. En l'occurrence, le nombre de contrats ne permet pas d'apporter aux consommateurs bruxellois une solution en matière de prix.

Le MR s'est engagé de longue date en faveur de propositions sociales. La première est d'empêcher une telle hausse des factures, entre autres par une mise en concurrence accentuée. Nous constatons que le précédent gouvernement n'a pas apporté de solutions à cet égard et, comme vous l'y engagez, le MR s'efforcera d'y remédier.

M. Alain Maron, ministre.- Je voudrais apporter une rectification. Vous dites que le nombre de fournisseurs n'a pas augmenté. Or, les chiffres que je vous ai cités montrent leur très légère augmentation et une croissance notable du nombre de contrats disponibles.

Par ailleurs, on peut s'interroger sur l'opportunité de la régionalisation des marchés du gaz et de l'électricité en Belgique. N'y aurait-il pas lieu de créer un cadre réglementaire unique sur l'ensemble du territoire national pour le gaz et l'électricité ? Le marché bruxellois est en effet très réduit : voilà la première explication du moindre nombre de fournisseurs à Bruxelles par rapport aux autres Régions.

Parmi les nombreuses mesures du gouvernement que j'ai exposées à la présente commission figurait la demande des fournisseurs - à laquelle nous avons accédé - de faciliter l'accès des clients protégés. Malgré cela, les fournisseurs ne sont pas

¹¹¹⁵ **Mevrouw Clémentine Barzin (MR)** *(in het Frans)*.- De hervorming dateert van 2022 maar de situatie is nog steeds dezelfde. De MR-fractie zal daarom proberen om snel met echte oplossingen te komen.

- Het incident is gesloten.

revenus en masse vers le marché bruxellois de l'énergie. Certains ont fait faillite, y compris en Flandre et en Wallonie.

Le MR a sans doute la solution à tous ces problèmes, mais, pour paraphraser quelqu'un que je connais bien, « les Bruxellois attendent ».

Mme Clémentine Barzin (MR).- Mon groupe essayera en tout cas d'accélérer la cadence pour apporter des solutions réelles. Nous sommes en effet en 2025, alors que la réforme date déjà de 2022. Comme vous le disiez vous-même, il n'y a pas de solution aujourd'hui et les constats restent les mêmes.

- L'incident est clos.