



**PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT**

**Compte rendu intégral
des interpellations
et des questions**

**Commission des finances
et des affaires générales,**

**chargée du budget, de la fonction publique,
des relations extérieures,
de l'égalité des chances, des matières
biculturelles, de l'image de Bruxelles
et de la participation citoyenne**

RÉUNION DU

LUNDI 21 JUIN 2021

SESSION 2020-2021

**Integraal verslag
van de interpellaties
en de vragen**

**Commissie voor de Financiën
en de Algemene Zaken,**

**belast met de Begroting, het Openbaar
Ambt, de Externe Betrekkingen,
de Gelijke Kansen, de Biculturele
Aangelegenheden, het Imago van Brussel
en de Burgerparticipatie**

VERGADERING VAN

MAANDAG 21 JUNI 2021

ZITTING 2020-2021

Le **compte rendu intégral** contient le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions - *imprimées en italique* - sont publiées sous la responsabilité de la direction des comptes rendus. La traduction est un résumé.

Publication éditée par le
Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale
Direction des comptes rendus
Tél. : 02 549 68 02
E-mail : criv@parlement.brussels

Les comptes rendus peuvent être consultés à l'adresse
www.parlement.brussels

Het **integraal verslag** bevat de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling - *cursief gedrukt* - verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de directie Verslaggeving. De vertaling is een samenvatting.

Publicatie uitgegeven door het
Brussels Hoofdstedelijk Parlement
Directie Verslaggeving
Tel. 02 549 68 02
E-mail criv@parlement.brussels

De verslagen kunnen geraadpleegd worden op
www.parlement.brussels

SOMMAIRE

Question orale de Mme Bianca Debaets 1

à M. Sven Gatz, ministre du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé des finances, du budget, de la fonction publique, de la promotion du multilinguisme et de l'image de Bruxelles,

concernant "le taux de remplissage des cadres linguistiques du personnel du Service public régional de Bruxelles, du Service public régional Bruxelles Fiscalité, de Bruxelles Urbanisme et patrimoine et de Bruxelles Fonction publique".

Question orale de Mme Joëlle Maison 3

à M. Sven Gatz, ministre du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé des finances, du budget, de la fonction publique, de la promotion du multilinguisme et de l'image de Bruxelles,

concernant "la proposition de certains experts académiques de prendre la grille indicative de référence des loyers comme nouvelle base d'imposition pour le précompte immobilier".

Demande d'explications de Mme Alexia Bertrand 8

à M. Sven Gatz, ministre du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé des finances, du budget, de la fonction publique, de la promotion du multilinguisme et de l'image de Bruxelles,

concernant "les perspectives budgétaires de la Région de Bruxelles-Capitale pour la période 2021-2026".

Discussion – Orateurs :

INHOUD

Mondelinge vraag van mevrouw Bianca Debaets 1

aan de heer Sven Gatz, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt, de Promotie van Meertaligheid en van het Imago van Brussel,

betreffende "de invulling van de taalkaders van het personeel van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel, de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel Fiscaliteit, Brussel Stedenbouw en Erfgoed en Brussel Openbaar Ambt".

Mondelinge vraag van mevrouw Joëlle Maison 3

aan de heer Sven Gatz, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt, de Promotie van Meertaligheid en van het Imago van Brussel,

betreffende "het voorstel van bepaalde academische deskundigen om het indicatief rooster van de referentiehulprijzen te gebruiken als nieuwe belastinggrondslag voor de onroerende voorheffing".

Vraag om uitleg van mevrouw Alexia Bertrand 8

aan de heer Sven Gatz, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt, de Promotie van Meertaligheid en van het Imago van Brussel,

betreffende "de begrotingsvooruitzichten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor de periode 2021-2026".

Bespreking – Sprekers:

Mme Alexia Bertrand (MR)

Mme Cieltje Van Achter (N-VA)

M. Sven Gatz, ministre

Mevrouw Alexia Bertrand (MR)

Mevrouw Cieltje Van Achter (N-VA)

De heer Sven Gatz, minister

103 Présidence : M. Rachid Madrane, président.

109 **QUESTION ORALE DE MME BIANCA DEBAETS**

109 à M. Sven Gatz, ministre du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé des finances, du budget, de la fonction publique, de la promotion du multilinguisme et de l'image de Bruxelles,

109 concernant "le taux de remplissage des cadres linguistiques du personnel du Service public régional de Bruxelles, du Service public régional Bruxelles Fiscalité, de Bruxelles Urbanisme et patrimoine et de Bruxelles Fonction publique".

111 **Mme Bianca Debaets (CD&V)** (en néerlandais).- *Le Conseil des ministres bruxellois du 3 décembre 2020 a pris une décision sur les cadres linguistiques pour le personnel de plusieurs services publics régionaux.*

En réponse à ma question écrite, vous m'avez fourni un certain nombre de chiffres et de tableaux. À leur lecture, ce qui m'a frappé, c'est l'occupation réelle des cadres linguistiques. Il y a une grande divergence entre le remplissage des cadres linguistiques néerlandophones et francophones !

Pouvez-vous confirmer mon interprétation des chiffres ? Comment expliquez-vous le déséquilibre entre les deux groupes linguistiques ?

Avez-vous consulté les institutions au sein desquelles le cadre néerlandophone est inadéquat ? Quelles mesures pratiques avez-vous déjà prises à cet égard ?

113 **M. Sven Gatz, ministre** (en néerlandais).- *Comme l'a établi la Commission permanente de contrôle linguistique, les quatre services du gouvernement bruxellois dépendent d'un même cadre linguistique. Les chiffres de ces quatre services doivent donc être alignés pour connaître le taux d'occupation réel du cadre linguistique.*

Pour le cadre francophone, le taux d'occupation est, selon le rang, de 83 % à 97 % alors que, pour le cadre néerlandophone, il n'est que de 50 % à 87 %. Ce rapport global se maintient depuis des années. Le taux d'occupation francophone est donc supérieur, et ce, à presque tous les niveaux.

Voorzitterschap: de heer Rachid Madrane, voorzitter.

MONDELINGE VRAAG VAN MEVROUW BIANCA DEBAETS

aan de heer Sven Gatz, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt, de Promotie van Meertaligheid en van het Imago van Brussel,

betreffende "de invulling van de taalkaders van het personeel van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel, de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel Fiscaliteit, Brussel Stedenbouw en Erfgoed en Brussel Openbaar Ambt".

Mevrouw Bianca Debaets (CD&V).- In het verslag van de Brusselse ministerraad van 3 december 2020 valt onder punt 86 te lezen dat hij een beslissing heeft genomen over de taalkaders van het personeel van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel (GOB), de gewestelijke overheidsdienst Brussel Fiscaliteit, Brussel Stedenbouw en Erfgoed en Brussel Openbaar Ambt.

Ik dank u voor uw uitvoerige antwoord op mijn schriftelijke vraag, waarin u al enige elementen hebt verduidelijkt. Wat me echter opviel in de tabellen en cijfers die in uw antwoord waren opgenomen, is de effectieve bezetting van de taalkaders. Uit de tabellen leid ik immers af dat er een grote discrepantie heerst tussen de invulling van het Nederlandstalige en die van het Franstalige taalkader. Terwijl het Franstalige taalkader haast volledig is ingevuld, schommelt het Nederlandstalige kader - afhankelijk van de graad - tussen 50% en 70%.

Bevestigt u mijn interpretatie van de cijfergegevens? In hoeverre is de huidige toestand problematisch voor de werking van de betrokken gewestelijke instellingen, zowel bij de hogere als bij de lagere functies? Hoe verklaart u de scheefgetrokken situatie tussen beide taalgroepen? Hoe komt het dat de verschillen zo groot zijn geworden?

Hebt u overleg gepleegd met de instellingen waar het Nederlandstalige kader onvoldoende is ingevuld? Hoe pakt de Brusselse regering het probleem aan? Heeft de regering u bevestigd dat er een oplossing moet komen? Welke concrete stappen hebt u reeds gezet?

De heer Sven Gatz, minister.- Zoals de Vaste Commissie voor Taaltoezicht heeft besloten, vallen de vier diensten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering samen onder één taalkader. De cijfers van die vier instellingen moeten dan ook op elkaar afgestemd worden om de werkelijke bezetting van het taalkader vast te stellen.

Ik zal de commissiesecretaris een tabel bezorgen, waaruit inderdaad blijkt dat het Franstalige kader, afhankelijk van de rang, toch voor minstens 83% tot maximaal 97% ingevuld is, terwijl dat voor het Nederlandstalige kader slechts 50% tot 87% is.

Le bilinguisme des services au quotidien est cependant garanti, car de nombreux collaborateurs francophones détiennent un certificat de bilinguisme.

Tout ne fonctionne certes pas parfaitement pour autant.

115 *Le recrutement de personnel néerlandophone dans les services publics régionaux s'avère difficile : soit il y a trop peu de candidats néerlandophones, soit les candidats sélectionnés refusent finalement le poste.*

Malgré ces difficultés, urban.brussels met un point d'honneur à respecter le cadre linguistique et à augmenter le cadre néerlandophone dans ses processus de recrutement. La majorité des recrutements prévus sont destinés à des néerlandophones.

Le service public régional de Bruxelles s'attache également à pallier le manque de personnel néerlandophone. Lorsqu'il s'agit de pourvoir un poste néerlandophone, les offres contractuelles, habituellement publiées chez Actiris, le sont également à l'Office flamand de l'emploi et de la formation professionnelle (Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, VDAB), ainsi que dans les écoles supérieures et universités néerlandophones. Les sélections se font par ailleurs en collaboration avec talent.brussels.

Malgré les difficultés rencontrées, je répète que le bilinguisme des services au citoyen est garanti, grâce aux nombreux détenteurs d'un certificat de bilinguisme parmi les collaborateurs francophones.

117 **Mme Bianca Debaets (CD&V) (en néerlandais).** - *Je me réjouis d'entendre que le bilinguisme est garanti.*

Le problème n'est pas nouveau. Les offres d'emploi sont-elles publiées par les bons canaux ? Peut-être faudrait-il utiliser d'autres canaux pour sensibiliser les demandeurs ? En même temps, il nous appartient de rendre les institutions bruxelloises plus attrayantes.

Het goede nieuws is dat de tweetaligheid van de dienstverlening gegarandeerd blijft, zoals ik meteen zal toelichten, en dat de globale verhoudingen tussen de taalkaders over de jaren heen nagenoeg stabiel blijven.

Het klopt dus dat de invulling van het Franstalige taalkader beter is dan die van het Nederlandstalige taalkader en dat op vrijwel alle niveaus. Aangezien veel Franstalige medewerkers over een tweetaligheidsattest beschikken, kan de huidige bezetting wel de tweetaligheid van de diensten verzekeren. Vooral nog brengt het verschil dus geen problemen met zich mee in de dagelijkse werking. Of daarom alles perfect werkt, is een andere discussie.

Het blijkt al jaren zeer moeilijk om Nederlandstalige medewerkers voor de gewestelijke overheidsdiensten te vinden. Dat werd ook tijdens de meest recente aanwervingscampagne duidelijk: functies voorbehouden voor Nederlandstalige medewerkers blijven langer vacant, omdat er te weinig kandidaten zijn of omdat de geselecteerde kandidaten uiteindelijk de aangeboden arbeidsplaatsen afwijzen.

Ondanks die moeilijkheid maakt bijvoorbeeld urban.brussels er een erezaak van om bij de planning van zijn aanwervingen het taalkader na te leven en de bezettingsgraad van het Nederlandse kader te verhogen. De overgrote meerderheid van de toekomstige nieuwe aanwervingen zijn voorbehouden voor Nederlandstaligen.

Ook de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel (GOB) is zich ervan bewust dat het Nederlandstalige taalkader minder goed ingevuld is, ondanks de dagelijkse inspanningen. Ze heeft verschillende initiatieven genomen om meer Nederlandstalige personeelsleden in dienst te nemen. Zo worden de contractuele betrekkingen gepubliceerd bij Actiris maar als het om een specifiek Nederlandstalige vacature gaat, dan wordt ze ook bij de VDAB gepubliceerd. De GOB maakt haar vacatures voor Nederlandstalige betrekkingen daarnaast bekend op de websites van Nederlandstalige hogescholen en universiteiten. Ten slotte zijn er nog de statutaire screenings in samenwerking met talent.brussels.

De Brusselse regering neemt dus maatregelen en zal het Brusselse openbaar ambt nog meer onder de aandacht brengen bij Nederlandstalige kandidaten, maar het is bijzonder moeilijk om mensen aan te trekken. Zoals ik al zei, beschikken veel ambtenaren echter over een attest van tweetaligheid en blijft de tweetalige dienstverlening aan de burger dus gegarandeerd.

Mevrouw Bianca Debaets (CD&V). - Het is goed om te horen dat de tweetaligheid wordt gegarandeerd. Ik hoop dat dat niet alleen op papier, maar ook in de praktijk het geval is.

Het probleem is niet nieuw. Blijkbaar slagen we er niet altijd in om Nederlandstaligen warm te maken voor een baan bij de Brusselse overheid. Misschien moeten we eens nagaan wat daar de oorzaak van is. Worden vacatures via de juiste kanalen gepubliceerd? U zei dat dat onder meer via de VDAB-website en hogescholen en universiteiten gebeurt, maar misschien moet

- *L'incident est clos.*

er op nog andere kanalen worden ingezet om de bekendheid wat te verhogen?

Tegelijkertijd moeten we de Brusselse instellingen aantrekkelijker maken, want dat is vermoedelijk een deel van de verklaring.

- *Het incident is gesloten.*

QUESTION ORALE DE MME JOËLLE MAISON

MONDELINGE VRAAG VAN MEVROUW JOËLLE MAISON

à M. Sven Gatz, ministre du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé des finances, du budget, de la fonction publique, de la promotion du multilinguisme et de l'image de Bruxelles,

aan de heer Sven Gatz, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt, de Promotie van Meertaligheid en van het Imago van Brussel,

concernant "la proposition de certains experts académiques de prendre la grille indicative de référence des loyers comme nouvelle base d'imposition pour le précompte immobilier".

betreffende "het voorstel van bepaalde academische deskundigen om het indicatief rooster van de referentiehuurprijzen te gebruiken als nieuwe belastinggrondslag voor de onroerende voorheffing".

M. le président.- En l'absence de l'auteure, la question orale est lue par M. Emmanuel De Bock.

De voorzitter.- Bij afwezigheid van de indiener wordt de mondelinge vraag voorgelezen door de heer Emmanuel De Bock.

M. Emmanuel De Bock (DéFI).- Le précompte immobilier est calculé sur la base du revenu cadastral, lequel est censé représenter la valeur locative théorique du bien. Cette base d'imposition fait aujourd'hui l'objet de nombreuses critiques, dans la mesure où les revenus cadastraux de la grande majorité des immeubles belges n'ont plus été actualisés depuis plus de 40 ans, la dernière péréquation cadastrale entreprise par l'administration fiscale fédérale remontant à 1980.

De heer Emmanuel De Bock (DéFI) (in het Frans).- De onroerende voorheffing wordt berekend op basis van het kadastraal inkomen, dat geacht wordt de theoretische huurwaarde van een woning te vertegenwoordigen. Het kadastraal inkomen van de meeste Belgische woningen is evenwel niet meer aangepast sinds 1980 en stemt dus niet meer overeen met de reële huurwaarde, waardoor de belastingbetalers niet gelijk worden behandeld.

Faute d'avoir été mise à jour, la valeur locative théorique représentée par le revenu cadastral ne reflète absolument plus la valeur locative réelle, ce qui donne lieu à des différences de traitement entre certaines catégories de contribuables. Ainsi, des biens situés dans des quartiers autrefois réputés populaires ont pu conserver des revenus cadastraux relativement faibles, alors même que certains de ces quartiers ont connu un processus de revitalisation - voire de gentrification -, et que les prix de l'immobilier y ont considérablement augmenté au cours des dernières décennies.

Zo hebben woningen in vroegere volkswijken een vrij laag kadastraal inkomen, terwijl in sommige van die wijken de vastgoedprijzen aanzienlijk zijn gestegen. Het tegenovergestelde komt ook voor: in voormalige rijke wijken liggen de kadastrale inkomens heel wat hoger dan het nationale gemiddelde, terwijl sommige van die wijken vandaag minder begeerd zijn en de vastgoedprijzen er minder sterk zijn gestegen dan in de rest van het land.

À l'inverse, les immeubles localisés dans des quartiers jadis considérés comme riches et huppés présentent encore des revenus cadastraux largement supérieurs à la moyenne nationale, et ce alors que certains d'entre eux sont aujourd'hui nettement moins prisés qu'ils ne l'étaient auparavant, et que les prix de vente ou de location des maisons et des appartements y ont enregistré une croissance moins forte que celle constatée dans le reste du pays.

Voor gebouwen van na 1980 zijn vrij hoge kadastrale inkomens vastgesteld, terwijl oude gebouwen die worden gerenoveerd nog altijd een laag kadastraal inkomen genieten, aangezien de eigenaars de werken niet aan de belastingadministratie hebben doorgegeven.

Par ailleurs, on peut également observer d'importantes différences de traitement entre les biens en fonction de l'ancienneté du bâti. En effet, les immeubles récents - à savoir ceux dont la construction est postérieure à 1980 - se voient

généralement attribuer des revenus cadastraux assez élevés, tandis que d'anciennes habitations ayant fait l'objet d'une rénovation lourde ou de modifications majeures bénéficient toujours de faibles revenus cadastraux, leurs propriétaires n'ayant pas informé l'administration fiscale de la réalisation des travaux. Il arrive fréquemment qu'un immeuble récent affiche un revenu cadastral largement supérieur à celui d'un ancien immeuble entièrement rénové qui se situe dans la même rue et qui présente une superficie identique, ainsi qu'un niveau de confort similaire.

125

Pour les diverses raisons qui viennent d'être exposées, deux biens ayant exactement les mêmes caractéristiques, le même prix de vente et la même valeur locative réelle peuvent se voir attribuer deux revenus cadastraux fondamentalement différents, cette différence pouvant aller du simple au triple. Par conséquent, certains experts de la fiscalité immobilière plaident pour que la Région de Bruxelles-Capitale apporte des modifications substantielles au mode de calcul du précompte immobilier en remplaçant le revenu cadastral par une nouvelle base d'imposition.

Dans une étude réalisée en octobre 2019 pour le compte du Conseil consultatif du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (CCL), des chercheurs de l'Université Saint-Louis - Bruxelles et de l'Université catholique de Louvain suggèrent ainsi au gouvernement bruxellois de substituer la grille indicative de référence des loyers au revenu cadastral en tant que base imposable pour le précompte immobilier.

Afin d'inciter les propriétaires bailleurs à pratiquer des loyers raisonnables, le taux d'imposition du précompte immobilier pourrait être modulé en fonction de l'ampleur de l'écart entre le loyer réellement perçu et le loyer médian de référence. Selon les auteurs de l'étude, le taux d'imposition de base régional, actuellement fixé à 1,25 % devrait varier à la hausse ou à la baisse de 0,25 % par tranche de 10 % d'augmentation ou de diminution du loyer pratiqué par rapport au loyer médian de référence. Ce dernier étant nettement supérieur au revenu cadastral indexé actuel, les experts estiment qu'il serait opportun de réduire les centimes additionnels de l'agglomération et des communes sur le précompte immobilier afin de ne pas accroître la pression fiscale globale exercée sur les propriétaires bailleurs.

Pour leur part, les propriétaires occupants pourraient bénéficier d'un taux de taxation plus avantageux, soit à travers une réduction du taux d'imposition de base régional, qui pourrait, par exemple, être porté à 0,8 %, soit à travers la suppression des centimes additionnels prélevés par l'agglomération.

Les auteurs de l'étude précisent toutefois qu'avant de pouvoir utiliser la grille indicative des loyers comme nouvelle base d'imposition pour le précompte immobilier, le gouvernement régional devrait veiller à en améliorer la fiabilité.

Quels enseignements le gouvernement bruxellois a-t-il tirés de cette étude consacrée à la fiscalité immobilière réalisée pour le compte du CCL ? A-t-il examiné la proposition des auteurs de cette étude de substituer la grille indicative des loyers au

Woningen met dezelfde huurwaarde kunnen dus totaal verschillende kadastrale inkomens hebben. Daarom stelt een studie van 2019 voor rekening van de Adviesraad voor Huisvesting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor om het indicatieve rooster van referentiehuurprijzen als belastinggrondslag voor de onroerende voorheffing te gebruiken.

Om de verhuurders ertoe aan te zetten redelijke huurprijzen te vragen, zou de belastinggrondslag, die momenteel 1,25% bedraagt, volgens de studie met 0,25% kunnen worden verhoogd of verlaagd voor elk verschil van 10% ten opzichte van de mediane referentiehuurprijs. Aangezien die laatste beduidend hoger ligt dan het huidige kadastraal inkomen, achten de experts het nuttig om de opcentiemen van de agglomeratie en de gemeenten te verminderen om de globale fiscale druk voor de verhuurders niet te verhogen.

Eigenaars-bewoners zouden een voordeliger tarief kunnen genieten, hetzij via een vermindering van de belastinggrondslag, hetzij via de afschaffing van de opcentiemen van de agglomeratie.

Welke lessen heeft de regering uit deze studie getrokken? Wat denkt ze van de suggestie om het rooster van referentiehuurprijzen als belastinggrondslag voor de onroerende voorheffing te gebruiken?

revenu cadastral en tant que base imposable pour le précompte immobilier ?

127

D'après l'analyse effectuée par le gouvernement, quels pourraient être les avantages et les inconvénients de l'éventuelle utilisation de la grille de référence des loyers comme base d'imposition pour le précompte ? Comment cette base imposable pourrait-elle s'appliquer aux biens immeubles affectés à des fonctions autres que le logement, telles que le commerce, les bureaux, les activités industrielles, etc. Car malheureusement, les matrices cadastrales comportent à la fois des logements et des biens commerciaux, sans pondération.

En 2020, vous avez mis sur pied un groupe de travail chargé de plancher sur une réforme de la fiscalité immobilière. Ce groupe de réflexion composé d'experts des différents cabinets ministériels a-t-il analysé l'opportunité de modifier le mode de calcul du précompte immobilier, en remplaçant le revenu cadastral par une nouvelle base imposable ? Si oui, quelles conclusions en a-t-il tirées ?

Les services de Bruxelles Fiscalité ont-ils émis un avis quant à la faisabilité technique d'une utilisation de la grille indicative des loyers comme nouvelle base d'imposition pour le précompte immobilier ?

Je voudrais vous apporter enfin une réflexion inspirée de mon autre occupation, à savoir les liquidations-partages entre conjoints, ex-conjoints ou cohabitants d'un bien immobilier. Certains tribunaux ne calculent pas l'indemnité d'occupation du bien en fonction de la valeur locative, mais appliquent un pourcentage, allant de 3 à 5 %, à la valeur vénale du bien. Or, ces valeurs sont connues, puisqu'elles sont indiquées lors des ventes notariales ou dans les droits de donation ou de succession. Je voulais donc vous soumettre cette autre base de calcul, qui me paraît encore meilleure que celle faite par les chercheurs susmentionnés.

129

M. Sven Gatz, ministre.- Je transmettrai l'intégralité de ma réponse à Mme Maison, et je commencerai par énumérer les raisons pour lesquelles cette grille constitue une base fiscale complexe.

Tout d'abord, la grille de référence des loyers n'a qu'une valeur indicative. Si l'on voulait lui donner une valeur contraignante, il conviendrait, préalablement à toute modification législative, d'en améliorer la fiabilité en étoffant le nombre et la diversité des informations qui l'alimentent.

Toutefois, la Région bruxelloise n'a pas la mainmise sur les données prises en considération dans la grille de référence des loyers, l'enregistrement des baux relevant de l'autorité fédérale. En outre, les données permettant de déterminer les loyers de référence ne sont pas toutes obligatoirement mentionnées dans les baux.

Ainsi, pour que la grille de référence de loyers puisse être envisagée comme nouvelle base d'imposition, la Région de

Wat zijn de voor- en nadelen van dat voorstel? Hoe kan die grondslag worden toegepast op gebouwen zonder woonfunctie, zoals winkels en kantoren?

In 2020 hebt u een werkgroep gevraagd om een hervorming van de vastgoedfiscaliteit te onderzoeken. Heeft die werkgroep een nieuwe belastinggrondslag bestudeerd? Wat waren de conclusies?

Heeft Brussel Fiscaliteit de technische haalbaarheid onderzocht van het indicatieve rooster van referentiehuurprijzen als nieuwe belastinggrondslag?

Bij een gerechtelijke vereffening-verdeling berekenen sommige rechtbanken de woonstvergoeding niet op basis van de huurwaarde, maar op basis van een percentage van de verkoopwaarde. Dat lijkt mij nog een betere belastinggrondslag dan het indicatieve rooster van referentiehuurprijzen.

De heer Sven Gatz, minister (in het Frans).- *Het is bijzonder ingewikkeld om het rooster van referentiehuurprijzen als belastinggrondslag te gebruiken.*

Ten eerste gaat het om een indicatief rooster. Om het rooster een bindend karakter te kunnen geven, moet eerst de betrouwbaarheid ervan worden verbeterd. Het gewest heeft evenwel geen vat op de gegevens waarmee rekening wordt gehouden in het rooster, aangezien de registratie van de huurovereenkomsten een federale bevoegdheid is. Bovendien moeten niet alle gegevens verplicht in de huurovereenkomst worden vermeld.

Om het rooster als nieuwe belastinggrondslag te kunnen gebruiken, zou het gewest een juridisch kader en een administratieve dienst moeten creëren om die gegevens te verzamelen, behandelen en controleren.

Bruxelles-Capitale devrait instaurer une obligation de lui déclarer tous les baux en cours et de lui fournir une copie de ceux-ci ou les données servant à calculer la grille de référence des loyers. À cet effet, elle devrait constituer un cadre juridique lui permettant de collecter ces informations tout en respectant les compétences fédérales, et mettre en place un service administratif spécifique afin de collecter, traiter et contrôler les données communiquées.

Ensuite, les modalités de ces deux mécanismes sont très différentes. Le revenu cadastral actuel est un montant précis fixé par l'administration, alors que la grille de référence se présente comme une fourchette de loyers. Or, comme tous les impôts, l'enrôlement du précompte immobilier nécessite une base de calcul bien précise.

De plus, le système ici proposé ne serait conceptuellement pas adapté aux propriétaires occupants étant donné qu'il n'y a pas de contrat de location. Or, ces propriétaires occupants représentent une part considérable du marché du logement.

¹³¹ Par ailleurs, outre les difficultés énumérées dans l'étude proprement dite, les loyers indicatifs de référence sont calculés sur la base de 8.400 enquêtes sur les loyers réellement pratiqués pour les années 2012, 2013 et 2015, menées auprès de différents locataires de biens résidentiels, ainsi que sur la base d'informations issues des certificats de performance énergétique des bâtiments.

Actuellement, cet échantillon est trop peu représentatif de l'ensemble des biens immeubles situés en Région de Bruxelles-Capitale et quelque peu obsolète. En effet, la grille indicative des loyers ne tient pas compte de l'affectation des biens immeubles ou de spécificités pouvant affecter la valeur de certains immeubles.

Ainsi, comment déterminer la valeur des biens immeubles affectés à des fonctions autres que le logement, tels que les commerces, les bureaux ? Comment trancher dans le cas d'immeubles à appartements pour lesquels il existe plusieurs loyers à cumuler ? Et que décide-t-on pour des immeubles très spécifiques ou uniques sans points de référence ou dont les immeubles de référence qui en déterminent la valeur ne figurent pas dans la liste de référence ?

Des questions se posent également pour les biens immeubles permettant de bénéficier partiellement des régimes d'exonération. Par exemple, comment dissocier la valeur d'une partie d'un bien immobilier qui ouvre le droit à une exonération d'autres parties ou qui n'ouvre pas ce droit, tels que des lieux partiellement affectés au culte ou aux mouvements de jeunesse ?

La grille des loyers ne pourrait donc pas s'appliquer de manière automatisée à tous les types de biens immeubles. Des mises à jour manuelles seraient nécessaires pour lier la base imposable à tous les biens concernés.

Daarnaast wordt in het rooster met een vork van huurprijzen gewerkt, terwijl voor een belastinggrondslag een nauwkeurig bedrag nodig is.

Voorts is het systeem niet geschikt voor de talrijke eigenaars-bewoners, aangezien er in hun geval geen huurovereenkomst is.

De indicatieve referentiehuurprijzen zijn berekend op basis van 8.400 bevragingen over de reële huurprijzen in 2012, 2013 en 2015 en de energieprestatiecertificaten. Die zijn niet voldoende representatief voor alle gebouwen in Brussel. Bovendien wordt er in het rooster geen rekening gehouden met de bestemming van het gebouw of met kenmerken die de waarde van een gebouw kunnen beïnvloeden.

Hoe kunnen we de waarde bepalen van gebouwen die geen woonfunctie hebben? Wat met gebouwen die meerdere appartementen bevatten? Wat met unieke gebouwen waarvoor geen referentie is of gebouwen waarvoor de referentie niet in het rooster is opgenomen? Hoe kan de waarde van een deel van het gebouw dat in aanmerking komt voor een vrijstelling worden gescheiden van de andere delen van het gebouw die daar niet voor in aanmerking komen, zoals ruimten voor erediensten en jeugdbewegingen? Het rooster kan dus niet automatisch voor alle gebouwen worden toegepast.

Bovendien is het moeilijk om de positieve en negatieve gevolgen op voorhand in te schatten en brengt een verandering van die omvang heel wat kosten en administratief werk met zich mee.

En résumé, de nombreuses questions opérationnelles et juridiques risquent de freiner la mise en place de cette solution.

Une telle modification, ou tout autre type de changement tel qu'une péréquation, serait délicat tant pour la population que pour les pouvoirs publics. En effet, non seulement les incidences positives et négatives sont difficiles à mesurer à l'avance, mais un changement d'une telle ampleur entraînerait également des coûts et une charge administrative importants, ne serait-ce qu'au niveau du traitement des contestations et recours.

Dans la situation budgétaire actuelle - compliquée par la crise sanitaire -, il me semble donc judicieux d'accorder, au niveau fiscal, la priorité à l'exécution de l'accord de majorité et aux tâches actuelles.

133

Toutefois, je ne plaide pas pour autant le statu quo. Mes services suivent de près Rethinking Real Estate Taxation, un projet lancé à l'initiative de la Région flamande. Trois groupes de recherche y participent : ArcK, de l'Universiteit Hasselt, l'institut de recherche HIVA, de la Katholieke Universiteit Leuven, ainsi que le département d'économie de cette même université. L'étude se concentre sur la recherche de modèles de prédiction - l'apprentissage automatique - pour prédire les prix de vente de l'immobilier résidentiel en Région flamande.

Il est important de mentionner que les chercheurs se sont concentrés sur la prédiction des prix de vente et non sur la prédiction des loyers, car le lien entre la base de données fédérale MyRent - qui enregistre tous les contrats de location - et les données cadastrales est loin d'être optimal.

L'étude scientifique et le modèle mathématique qui en résultera seront mis à la disposition des différents partenaires, dont Bruxelles Fiscalité. La publication des résultats est prévue en 2022. Je vous propose, dès lors, de reprendre ce débat une fois que nous disposerons des résultats en question.

135

M. Emmanuel De Bock (DéFI). - Ma question complémentaire rejoint l'étude menée en Flandre, dans le cadre de laquelle le prix de vente est utilisé comme base de référence. Parmi les nombreux problèmes que vous évoquez, il y a celui des propriétaires occupants à propos desquels nous ne disposons pas d'éléments pour la grille indicative des loyers. En revanche, nous disposons de toutes les transactions immobilières ou, à défaut, de tous les actes de donation et succession, sur lesquels nous pourrions nous appuyer.

Loin de remplacer le revenu cadastral tel qu'il existe, cela pourrait constituer une nouvelle donnée complémentaire permettant d'encadrer certains revenus cadastraux qui, en Région bruxelloise, sont pour certains beaucoup trop élevés et, pour d'autres, pas assez.

Je comprends que nos ressources humaines doivent être affectées à d'autres tâches pour l'instant. Toutefois, dans le contexte économique et financier à venir en Région bruxelloise, la question de la justesse et de l'équité fiscale entre citoyens mérite

Mijn diensten volgen van nabij de Vlaamse studie Rethinking Real Estate Taxation, die een wiskundig model uittest om de verkoopprijs van residentieel vastgoed in Vlaanderen te voorspellen. Dat wiskundige model zal ter beschikking van de verschillende partners worden gesteld, waaronder Brussel Fiscaliteit. De resultaten van de studie worden verwacht in 2022. Ik stel voor dat we dan het debat voortzetten.

De heer Emmanuel De Bock (DéFI) (in het Frans). - *Het is interessant dat in de Vlaamse studie de verkoopprijs als referentiebasis wordt gebruikt. Het huurprijzenrooster biedt geen geschikte referentiebasis voor eigenaars-bewoners. We kennen daarentegen alle verkoop-, schenkings- en successieaktes. Die zouden kunnen worden gebruikt om bepaalde kadastrale gegevens aan te passen.*

- Het incident is gesloten.

toute notre attention. À défaut de la prévisibilité d'un modèle, il faut pouvoir communiquer à chaque personne achetant ou modifiant un bien immobilier, l'impôt qui incombera à son occupation ou à sa location. Il faut veiller à la transparence du modèle économique de la participation à l'impôt des citoyens.

- *L'incident est clos.*

DEMANDE D'EXPLICATIONS DE MME ALEXIA BERTRAND

à M. Sven Gatz, ministre du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé des finances, du budget, de la fonction publique, de la promotion du multilinguisme et de l'image de Bruxelles,

concernant "les perspectives budgétaires de la Région de Bruxelles-Capitale pour la période 2021-2026".

Mme Alexia Bertrand (MR).- L'étude sur les perspectives budgétaires 2021-2026 du Centre de recherches en économie régionale et politique économique (Cerpe) de l'Université de Namur ne vous aura certainement pas échappé. Elle est interpellante, puisqu'elle nous annonce que la dette propre de la Région connaîtra une augmentation équivalente à 114 % de sa valeur sur la période 2021-2026 et que l'encours de la dette propre atteindra 304 % des recettes hors endettement. Ce ratio dettes/recettes est certainement le plus parlant, puisqu'il permet de voir comment rembourser ses dettes.

Le chiffre relatif aux charges d'intérêt, quant à lui, est plus rassurant. Grâce aux taux actuellement très bas, ceux-ci diminueraient jusqu'en 2024 et repartiraient à la hausse à partir de 2025. La Région n'atteindrait donc pas l'équilibre budgétaire d'ici 2026, au regard du système européen des comptes nationaux et régionaux. Je ne parle même pas de la neutralisation des dépenses stratégiques d'investissement, dont nous avons déjà longuement discuté.

Enfin, le solde de financement plonge à 1,6 milliard en 2021, pour revenir progressivement à 1,2 milliard et 1,4 milliard d'euros dans les années qui suivent, sans jamais revenir à son niveau d'avant la crise. Concomitamment, la dette brute consolidée s'envolera à 19 milliards d'euros en 2026, alors qu'elle se situait à 7 milliards d'euros avant la crise.

Les projections ne tiennent pas compte du plan de relance régional, qui sera financé en majeure partie par les fonds européens en provenance de la facilité pour la reprise et la résilience. À cet égard, nous pouvons douter que les projets retenus par le plan de relance de notre Région engendrent véritablement des effets de levier.

Soit dit en passant, j'espère que le ministre-président viendra présenter son plan en commission et au parlement. Je crains en effet que nous ne soyons le dernier parlement à en être informé. Quant au pourcentage qu'investit notre Région dans l'axe de la

VRAAG OM UITLEG VAN MEVROUW ALEXIA BERTRAND

aan de heer Sven Gatz, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt, de Promotie van Meertaligheid en van het Imago van Brussel,

betreffende "de begrotingsvooruitzichten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor de periode 2021-2026".

Mevrouw Alexia Bertrand (MR) (in het Frans).- Volgens een studie van de universiteit van Namen over de begrotingsvooruitzichten 2021-2026 zal de schuld van het Brussels Gewest in die periode met 114% stijgen en zal het uitstaande bedrag 304% van de ontvangsten bedragen. Het cijfer over de rentelast is geruststellender. Dankzij de lage rentevoeten zal de rentelast blijven dalen en pas vanaf 2025 opnieuw stijgen. Het gewest zal in 2026 geen begrotingsevenwicht bereikt hebben.

Het financieringssaldo zal 1,6 miljard euro bedragen in 2021 en nadien geleidelijk aan dalen, zonder echter het niveau van voor de crisis te halen. Tegelijkertijd zal de geconsolideerde brutoschuld oplopen tot 19 miljard euro in 2026, terwijl die voor de crisis 7 miljard euro bedroeg.

In de studie wordt geen rekening gehouden met het gewestelijke herstelplan, dat grotendeels zal worden gefinancierd met Europese middelen uit de Recovery and Resilience Facility.

Het gewest investeert 3,8% van zijn middelen in productieactiviteiten, tegenover 19,9% in Vlaanderen en 28,1% in Wallonië.

productivité, il représente 3,8 % des moyens, contre 19,9 % en Flandre et 28,1 % en Wallonie.

143

Nous pouvons entendre que Bruxelles ne figure probablement pas au cœur de l'activité de production, mais l'écart est tout de même considérable.

Confirmez-vous que le solde de financement ne reviendra pas à son niveau avant la crise d'ici 2024 ?

Avez-vous étudié les effets de levier du plan de relance, étant donné l'impact direct sur le budget et sur la dette ? Dans l'affirmative, pouvez-vous nous en dire davantage ?

Avez-vous actualisé l'incidence d'une augmentation du taux directeur de la Banque centrale européenne sur les perspectives budgétaires de notre Région ? Si tel est le cas, quelles sont vos conclusions ?

Allez-vous toujours lancer votre projet budget base zéro et, le cas échéant, suivant quel calendrier ?

Enfin, quelle est votre stratégie quant à un retour à l'équilibre budgétaire et, surtout, quel est l'horizon retenu ?

145

Mme Cieltje Van Achter (N-VA) (en néerlandais).- *Comme Mme Bertrand, je déplore que l'impact des plans de relance bruxellois ne nous ait toujours pas été présenté. Tout comme nous n'avons toujours pas pu consulter les résultats de l'étude réalisée à ce sujet par une de nos administrations.*

Ces plans de relance ne font d'ailleurs que recycler en grande partie l'accord de majorité.

Le fait que Smart Move en fasse partie soulève nombre de questions. Si cela ne fonctionne pas, nous perdrons de l'argent.

Vous aviez annoncé lors des débats budgétaires que 54 millions d'euros seraient économisés en 2021. Où ces économies seront-elles réalisées ? Réussirez-vous à épargner le montant annoncé ?

Bien qu'investir soit nécessaire, il s'agit aussi de prioriser nos actions, de distinguer les missions essentielles de celles qui peuvent être reportées à plus tard.

Hebt u de impact van het herstelplan op de begroting en de schuld berekend?

Hebt u in de begrotingsvooruitzichten rekening gehouden met een eventuele verhoging van de rentevoet door de Europese Centrale Bank?

Bent u nog steeds van plan om zero based budgeting in te voeren? Wanneer?

Hoe en wanneer wilt u opnieuw een begrotingsevenwicht bereiken?

Mevrouw Cieltje Van Achter (N-VA).- Ik sluit me aan bij de erg interessante vraag van mevrouw Bertrand en bij de vragen over de impact van de Brusselse herstelplannen die ons nog niet zijn voorgesteld.

Een Brusselse administratie heeft onderzoek gedaan naar de Brusselse herstelplannen, maar voor zover ik weet hebben we daar, ondanks onze vragen aan de minister-president, nog geen resultaten van gezien.

De Brusselse herstelplannen herkauwen grotendeels onderdelen van het Brusselse regeerakkoord. U had geen geld voor die onderdelen en hebt ze dan maar in de herstelplannen ondergebracht.

Het feit dat Smart Move een van die onderdelen is, roept, vanwege de vele juridische en andere knelpunten, vragen op. Als het niet lukt, dan zullen we geld verliezen. Dat kunnen we ons niet echt veroorloven.

Tijdens de begrotingsbesprekingen van eind vorig jaar kondigde u aan dat er voor 2021 54 miljoen euro zou worden bespaard. Toen ik daarop inging, was het niet duidelijk waar die besparingen zouden gebeuren. Hebt u daar nu een beter zicht op?

Investeringsen zijn nodig en hebben een grote impact op de begroting, maar we kunnen toch ook nagaan wat de kerntaken zijn en wat het dringendst is?

Waar zult u besparen? Zal het u lukken om het vooropgestelde bedrag te besparen?

147

M. Sven Gatz, ministre. - Si mes informations sont exactes, l'étude de l'Université de Namur a été réalisée sur la base des paramètres économiques connus à l'époque, à savoir un taux d'inflation de 1,30 % et un taux de croissance d'un peu plus de 4 % pour l'exercice 2021 en cours.

Entre-temps, la Banque nationale de Belgique a proposé une mise à jour des prévisions économiques qui est beaucoup plus positive que celle de février. Actuellement, elle prévoit une croissance de 5,50 % en 2021 et de plus de 3 % en 2022. Mis en relation avec l'inflation prévue pour les années 2022 et 2023, ces taux de croissance pourraient avoir une influence positive sur la dette de la Région.

Cette évolution est donc prometteuse, dans une situation certes difficile. J'ai demandé à mon administration de calculer, sur la base des paramètres économiques actualisés, les dotations fédérales inscrites dans la loi spéciale de financement. Un premier calcul fait état d'un bonus d'environ 80 millions d'euros pour la Région. Nous sommes également en train d'estimer les effets sur les impôts régionaux qui, d'après les informations disponibles, évoluent favorablement ou normalement.

Il y aura, bien sûr, aussi un effet haussier sur les dépenses, comme l'indexation des salaires. Nous nous attendons également à des répercussions sur les investissements, qui se refléteront dans les prix et probablement aussi les délais plus longs de réalisation de certains projets, l'approvisionnement en matières premières ne pouvant pas toujours suivre.

149

Des temps meilleurs sont à venir, mais certains tempèrent les nouvelles positives en raison du risque d'inflation et de la hausse des taux d'intérêt.

Je reste, pour ma part, plein d'espoir. Tous les indicateurs sont en effet au vert pour la reprise économique, même si cela reste une reprise. Nous ne devons pas nous croire plus riches que nous le sommes et devons surveiller nos finances pour pouvoir faire face à d'éventuels futurs revers.

151

(poursuivant en néerlandais)

Dans le cadre de notre trajectoire budgétaire stable, nous devons procéder à des ajustements afin de revenir à l'équilibre structurel en 2024 sans accroître la pression fiscale.

La crise sanitaire et la grave crise économique et sociale qui en résulte ont eu une incidence budgétaire majeure dans tous les pays. Le gouvernement s'est fixé pour objectif de stimuler la croissance économique et de s'attaquer aux déficits budgétaires. Au-delà des investissements stratégiques, il veut atteindre un équilibre structurel d'ici 2024 et recourt pour ce faire aux clauses dérogatoires et à la flexibilité permise par la Commission européenne pour certaines dépenses.

De heer Sven Gatz, minister *(in het Frans).* - De studie van de universiteit van Namen is gebaseerd op de toen gekende economische parameters, namelijk een inflatie van 1,3% en een groei van meer dan 4% voor 2021.

Inmiddels heeft de Nationale Bank van België een veel positievere prognose gedaan: een groei van 5,5% in 2021 en van meer dan 3% in 2022. In combinatie met de verwachte inflatie voor 2022 en 2023 kan dat een positieve invloed op de schuld van het gewest hebben.

Volgens nieuwe berekeningen van mijn administratie zouden de federale dotaties daardoor met 80 miljoen euro stijgen. Ook de impact op de gewestelijke belastingen brengen we momenteel in kaart.

We verwachten daarnaast een stijging van de uitgaven, zoals de indexering van de lonen, en een impact op de investeringen, zowel op de prijzen als de uitvoeringstermijnen.

Sommigen vrezen voor een inflatie en rentestijgingen, maar ik blijf optimistisch. Alle lichten staan op groen voor het economische herstel.

(verder in het Nederlands)

We zullen inderdaad tot 2024 moeten wachten voordat het financieringssaldo terugkeert naar het niveau van voor de crisis. Dat heeft de regering al meegedeeld in haar meerjarenraming 2020-2024, die tot op heden ongewijzigd blijft. Binnen ons stabiele begrotingstraject moeten we aanpassingen doorvoeren om in 2024 opnieuw een structureel evenwicht te kunnen bereiken zonder de belastingdruk te verhogen.

De gezondheidscrisis en de ernstige economische en sociale crisis die daar het gevolg van was, hebben in alle landen een grote begrotingsimpact gehad. Niet alleen met het relanceplan, maar ook met investeringen in groei en strategische investeringen, wil de regering de economische groei stimuleren en zo ook de begrotingstekorten te lijf gaan. Dat is een grote uitdaging, maar gelukkig zijn er ondertussen weer hoopgevende berichten over

153

(poursuivant en français)

En matière de stratégie retenue quant à un retour à l'équilibre budgétaire pour 2024, le gouvernement veut atteindre cet objectif en continuant à investir dans la mobilité, le logement social, la politique de l'emploi et la mise en œuvre du plan climat. Il sera également procédé d'année en année à un exercice de budget base zéro en général, et de revue des dépenses en particulier. Si nécessaire, nous n'hésiterons pas à réaliser des économies supplémentaires afin d'atteindre cet objectif.

Le gouvernement a désormais soumis son plan de reprise et de résilience à la Commission européenne. En parallèle, des processus pluriannuels de rationalisation seront lancés. Ceux-ci seront axés sur une efficacité et une efficience accrues des dépenses publiques, ce qui permettra de réaliser des économies et de créer une marge de manœuvre pour de nouvelles impulsions.

Le point 4.4.2.3 "Région de Bruxelles-Capitale" du programme de stabilité de la Belgique 2021-2024 confirme et reprend les éléments que je viens de rappeler. Le texte sera transmis au secrétaire de la commission.

Je vous renvoie également à la partie 4 du plan national pour la reprise et la résilience du 30 avril 2021. Ce document aborde bien plus en détail l'impact macro-économique et social, l'impact en matière de résilience, de cohésion et de durabilité, ainsi que l'effet sur les investissements publics. Il a été réalisé avec l'appui du Bureau fédéral du Plan.

155

À titre complémentaire, je vous renvoie à ma réponse d'il y a quelques semaines, dans laquelle j'ai énuméré quelques effets de levier des dépenses que nous réaliserons dans le cadre du plan pour la reprise et la résilience. Nous misons donc bel et bien sur ces leviers pour favoriser la relance économique.

157

(poursuivant en néerlandais)

Le Centre de recherche en économie régionale et politique économique (Cerpe) établit un endettement direct de la Région de 12,7 milliards d'euros à la fin 2024, alors que l'Agence régionale de la dette l'estime à 10,1 milliards.

Ce différentiel s'explique facilement : quelque 225 millions d'euros en dépenses de code 8 ne seront sans doute pas exécutées sur la période, soit 900 millions d'euros sur quatre ans. Le Cerpe

de economische groei, zoals die van de Nationale Bank van België.

De regering houdt vast aan haar begrotingstraject: buiten de strategische investeringen wil ze tegen 2024 een structureel evenwicht bereiken. In de studie waarnaar mevrouw Bertrand verwijst, wordt dat niet tegengesproken, al wordt er wel aan de alarmbel getrokken. Om zijn doelstelling te halen, zal het gewest moeten gebruikmaken van de afwijkingsclausules waarmee de Europese Commissie voor bepaalde uitgaven enige flexibiliteit toestaat.

(verder in het Frans)

De regering wil tegen 2024 opnieuw een begrotingsevenwicht bereiken door in mobiliteit, sociale huisvesting, werkgelegenheidsbeleid en klimaatmaatregelen te blijven investeren, zero based budgeting in te voeren en de uitgaven te herzien.

De regering heeft haar herstelplan al bij de Europese Commissie ingediend. Daarnaast worden er meerjarige rationalisatieprocessen op gang gebracht.

Al die elementen zijn opgenomen in punt 4.4.2.3. van het Belgisch stabiliteitsprogramma 2021-2024. Ik zal de tekst aan het commissiesecretariaat bezorgen.

Tot slot verwijs ik naar deel 4 van het Belgisch Recovery and Resilience Plan van 30 april 2021 en naar het antwoord dat ik enkele weken geleden heb gegeven over de hefboomeffecten die we via het herstelplan willen bereiken.

(verder in het Nederlands)

Het Centre de recherche en économie régionale et politique économique (Cerpe) raamt de rechtstreekse schuld van het gewest eind 2024 op 12,7 miljard euro, tegenover onze inschatting van 10,1 miljard euro, geraamd door het gewestelijke Agentschap van de Schuld.

Het verschil tussen de schuldprognoses van het gewest en het Cerpe kan verklaard worden door enkele voor de hand liggende

ne tient pas compte non plus des économies structurelles ni des actions futures décidées par le gouvernement.

Cette projection reste cependant un bon indicateur du niveau d'endettement que l'on aurait observé dans la Région à défaut de décision structurelle.

¹⁵⁹ *Les taux directeurs de la Banque centrale européenne ont effet augmenté. Le portefeuille de la dette directe présente toutefois une structure à taux fixe et était protégé à 98 % au 30 avril 2021. La duration du portefeuille s'établissait à 18,82 ans à cette même date. Ces deux indicateurs traduisent le choix de l'Agence régionale de la dette de se protéger contre toute variation des taux du marché.*

Prenons le cas d'une augmentation immédiate et durable des taux de 1 %.

¹⁶¹ *(poursuivant en français)*

Le taux moyen des opérations à long terme menées par l'Agence régionale de la dette en 2020 étant de 0,70 %, une augmentation de 1 % sur tous les taux représente une augmentation de 142,9 % des conditions de financement que nous avons connues en 2020.

Cela signifie qu'en 2025, les charges de la dette de la Région passeraient de 177 millions d'euros à 209 millions d'euros, soit une augmentation de 31,5 millions d'euros. Nous nous en passerions volontiers, mais nous ne savons naturellement pas dans quel sens les taux évolueront.

Comme je vous l'ai dit, la loi fédérale de financement prévoit une dotation supplémentaire en cas de croissance économique, dotation que nous avons inscrite au budget à hauteur de 80 millions d'euros.

¹⁶³ *(poursuivant en néerlandais)*

Tous ces éléments se retrouvent également dans la note présentée par l'agence en décembre.

elementen. Zo zijn er ruim 225 miljoen euro aan uitgaven onder code 8 (die te maken hebben met sociale huisvesting) die in het verleden nooit uitgevoerd zijn in de periode waarvoor ze begroot waren. Het effect daarvan op de schuldprognose bedraagt daardoor 900 miljoen euro over vier jaar.

Ook met een aantal structurele besparingen heeft het Cerpe geen rekening gehouden, evenmin als met toekomstige acties waartoe de Brusselse regering reeds heeft besloten, zoals rationalisaties en structurele besparingen op de uitgaven.

Deze prognose is dus een projectie van de bestaande situatie, die niettemin een goede indicator blijft van hoe het met de gewestelijke schuld zou zijn gesteld indien de regering de komende jaren geen structurele beslissingen zou nemen of genomen hebben.

De rentetarieven van de Europese Centrale Bank zijn inderdaad gestegen. De gewestelijke portefeuille directe leningen heeft echter een vaste rentevoetstructuur en was op 30 april 2021 voor ruim 98% beschermd. De looptijd van de portefeuille bedroeg op diezelfde datum 18,82 jaar. Beide elementen weerspiegelen de keuze van het gewestelijke Agentschap van de Schuld, dat zeer kort op de bal speelt, om het gewest te beschermen tegen eventuele schommelingen van de marktrente.

Nemen we bijvoorbeeld het geval van een onmiddellijke en duurzame stijging van de marktrente met 1%.

(verder in het Frans)

Daardoor zou de schuldenlast van het gewest in 2025 stijgen van 177 miljoen naar 209 miljoen euro.

De federale Bijzondere Financieringswet voorziet in een bijkomende dotatie in geval van economische groei. Wij hebben daarvoor 80 miljoen euro begroot.

(verder in het Nederlands)

Die zaken houden elkaar in evenwicht of overcompenseren elkaar.

Al deze elementen vindt u ook terug in de nota die het Agentschap van de Schuld in december heeft voorgesteld, met drie verschillende hypothesen waar we nog lang niet aan toe zijn. Kortom, we zijn waakzaam, maar we kunnen schokken wel aan, zeker als we maatregelen nemen.

165

(poursuivant en français)

Si l'on rapporte l'évolution des charges de la dette directe à long terme à l'évolution estimée du budget consolidé des dépenses de la Région, le ratio s'établirait en 2025 à 2,9 % dans le cas d'une augmentation des taux de 1 %, contre actuellement 2,46 % en l'absence de cette augmentation.

167

(poursuivant en néerlandais)

Si de tels chocs devaient se produire, nous prendrions les mesures budgétaires qui s'imposeraient afin d'atteindre malgré tout l'équilibre budgétaire en 2024, hors investissements stratégiques.

169

Mme Alexia Bertrand (MR).- Vous avez raison de rappeler que la Banque nationale de Belgique a fait part d'hypothèses plus positives en matière de croissance et d'inflation, et c'est une bonne nouvelle. En même temps, comme vous le dites indirectement, tout est dans tout. Les perspectives vont dépendre du taux d'inflation et de son impact à long terme, mais aussi des dépenses - qui augmenteront nécessairement - et des recettes, dont vous semblez dire qu'elles se maintiennent. Le gros problème réside dans le cumul d'une augmentation des dépenses, ces dernières années, et d'une baisse des recettes, alors que les besoins continuent à croître.

Je n'ai pas bien compris votre réponse sur le budget base zéro. Vous nous avez dit qu'il se ferait d'année en année, mais je ne sais pas à partir de quand. La vraie question, sur laquelle nous devrions revenir ensemble, est celle des politiques à effet de levier du plan de relance. Vous en avez cité quelques-unes, mais il faudra les examiner dans le détail.

Par ailleurs, comment parviendrez-vous à contenir les dépenses et où pourrez-vous réaliser des économies ? Vous avez parlé de politiques de rationalisation dans le cadre du plan de relance. Quelles économies réelles vont-elles générer ? Par ailleurs, les besoins en matière de mobilité, de politiques d'emploi, etc., continuent à augmenter.

Face à la sonnette d'alarme que tire l'étude du Cerpe et aux perspectives plus optimistes de la Banque nationale de Belgique, il est très difficile de savoir où nous allons. L'Agence régionale de la dette a certes esquissé trois scénarios, mais je reste convaincue que la Région bruxelloise reste dans un scénario extrêmement difficile, avec un solde de financement qui ne reviendra pas à son niveau d'avant la crise avant 2024 et des scénarios inquiétants à l'horizon 2026. Vous nous avez expliqué les différences de modes de calcul entre le Cerpe et vous. Il vous faudra toutefois rester extrêmement attentif aux dépenses. J'espère que nous aurons l'occasion d'aborder les détails ensemble.

(verder in het Frans)

Als we de lasten van de directe schuld relateren aan de geraamde evolutie van de geconsolideerde uitgaven, zou de verhouding 2,9% bedragen in 2025 bij een stijging van de rente met 1%, tegenover 2,46% zonder een dergelijke stijging.

(verder in het Nederlands)

Ik hoop niet op dergelijke schokken, maar mochten die er toch komen, dan zijn we er tegen bestand en zullen we desnoods nog bijkomende begrotingsmaatregelen nemen om het evenwicht in 2024, met uitzondering van de strategische investeringen, wel degelijk te halen en bij een lagere schuldpbouw uit te komen dan de universiteit van Namen momenteel inschat.

Mevrouw Alexia Bertrand (MR) *(in het Frans).*- *De prognoses van de Nationale Bank van België met betrekking tot de groei en de inflatie zijn positiever dan verwacht, maar de begrotingsvooruitzichten hangen ook af van de uitgaven en inkomsten.*

Het grote probleem is dat de uitgaven de voorbije jaren gestegen zijn en de inkomsten gedaald. Hoe bent u van plan de uitgaven te beteugelen? Welke rationalisatieprocessen zult u precies doorvoeren?

Hoe en wanneer u zult u starten met zero based budgeting? De hamvraag blijft hoe groot de impact van de maatregelen uit het herstelplan zal zijn.

We weten niet hoe de situatie precies zal evolueren, maar ze ziet er sowieso niet rooskleurig uit, aangezien het financieringssaldo pas na 2024 het niveau van voor de crisis zal bereiken en ook de overige parameters verontrustend blijven tot 2026. We moeten dus heel omzichtig met de uitgaven omspringen.

171

Mme Cieltje Van Achter (N-VA) *(en néerlandais)*.- *Il est étrange que vous parliez d'équilibre pour 2024 alors que nous sommes dans le rouge à hauteur de 500 millions d'euros par an.*

En outre, la crise sanitaire nous a obligés à opérer de nombreux changements et à prendre certaines mesures. Il est dommage que le parlement n'en débatten qu'à la fin de l'année.

- L'incident est clos.

Mevrouw Cieltje Van Achter (N-VA).- Het klinkt erg ongemakkelijk dat u zegt dat er in 2024 een evenwicht zal zijn en er onmiddellijk aan toevoegt dat strategische investeringen ter waarde van 500 miljoen euro per jaar, of 10% van onze begroting, niet worden meegerekend. Vreemd toch, dat u het over een evenwicht hebt, als we jaarlijks voor 500 miljoen euro in het rood gaan.

U hebt ook niet gezegd waar u besparingsmogelijkheden ziet. Het is jammer dat de begrotingswijziging er pas tegen het einde van het jaar komt. De coronacrisis heeft ons tot een heleboel verschuivingen gedwongen en ook de herstelmaatregelen hebben verschuivingen teweeggebracht. Het is jammer dat het parlement hier pas eind dit jaar over zal debatteren.

- Het incident is gesloten.