



**PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT**

SESSION ORDINAIRE 2025-2026

GEWONE ZITTING 2025-2026

17 MARS 2026

17 MAART 2026

**ASSEMBLÉE RÉUNIE
DE LA COMMISSION COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

PROJET D'ORDONNANCE DE FINANCES

ONTWERP VAN FINANCIEORDONNANTIE

**ouvrant des crédits provisoires pour les mois
d'avril et de mai 2026 sur le budget
de la Commission communautaire commune
pour l'année budgétaire 2026**

**houdende opening van voorlopige kredieten
voor de maanden april en mei 2026
op de begroting van de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie
voor het begrotingsjaar 2026**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires bicommunautaires générales

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Algemene Bicommunautaire Zaken

par Elhadj Moussa Diallo (FR)

door Elhadj Moussa Diallo (FR)

Ont participé aux travaux de la commission:

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Membres effectifs

Vaste leden

MR	:	Aurélie Czekalski, Sadik Köksal.
PS	:	Cécile Vainsel.
PTB	:	Hanina El Hamamouchi.
Groen	:	Celia Groothedde.
N-VA	:	Gilles Verstraeten.

Membres suppléants

Plaatsvervangers

MR	:	Loubna Azghoud, Anne-Charlotte d'Ursel.
PS	:	Jamal Ikazban.
PTB	:	Mihaela Drozd.
Les Engagés	:	Elhadj Moussa Diallo.
Ecolo	:	Farida Tahar.
Groen	:	Stijn Bex.

Autres membres

Andere leden

MR	:	Angelina Chan.
PS	:	Sevket Temiz.
PTB	:	Francis Dagrin.
DéFI	:	Bernard Clerfayt.

I. Exposé introductif de Laurent Hublet, membre du Collège réuni chargé du Budget

Le membre du Collège réuni a tenu devant les commissaires l'exposé suivant:

«Contexte général

Comme vous le savez, après plus de 600 jours de négociations et de blocage politique, un nouveau Collège réuni a finalement été formé le 14 février 2026. C'est donc dans ce nouveau cadre, et dans mes fonctions de membre du Collège réuni, que j'ai le plaisir de m'adresser à vous aujourd'hui pour un sujet essentiel.

La Commission communautaire commune me tient particulièrement à cœur, car elle concerne la vie quotidienne de tous les Bruxellois et Bruxelloises, et en premier lieu, des personnes plus fragiles. C'est selon moi une priorité pour les autorités publiques de protéger celles et ceux qui en ont le plus besoin.

Ce matin, je vous présente une proposition d'ordonnance de finances ouvrant des crédits provisoires pour les mois d'avril et de mai 2026 sur le budget de la Commission communautaire commune.

Cette ordonnance de finances répond à un double objectif essentiel:

Premièrement, garantir la continuité des missions de la Commission communautaire commune (Commission communautaire commune), notamment le financement des allocations familiales, des maisons de repos et de soins, des hôpitaux, des services de santé mentale et des autres services d'aide aux personnes;

Deuxièmement, permettre au Collège réuni de finaliser un budget initial 2026 sérieux, crédible et soutenable.

Permettez-moi de vous rappeler quelques enjeux majeurs dans les compétences de la Commission Communautaire Commune et orientations principales actées dans l'accord de gouvernement.

Nous vivons un contexte d'accélération de la baisse de la natalité à Bruxelles, de 25 % par rapport à 2010. Il est d'abord indispensable de maintenir un soutien fort aux familles bruxelloises, et ce, pour chaque enfant. Car soutenir les familles, c'est investir dans l'avenir de notre région.

S'agissant des maisons de repos et de la politique en faveur des aînés, trop peu de moyens sont consacrés à aider les personnes à rester chez elles. Il faudrait offrir davantage de possibilités de court séjour ou de convalescence.

I. Inleidende uiteenzetting van Laurent Hublet, lid van het Verenigd College belast met Begroting

Het lid van het Verenigd College heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden:

“Algemene context

Zoals u weet, werd na meer dan 600 dagen onderhandelingen en politieke blokkering uiteindelijk op 14 februari 2026 een nieuw Verenigd College gevormd. Het is dus in dit nieuwe kader, en in mijn hoedanigheid van lid van het Verenigd College, dat ik mij vandaag met genoeg tot u richt over een essentieel onderwerp.

De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ligt mij bijzonder nauw aan het hart, omdat deze betrekking heeft op het dagelijkse leven van alle Brusselaars, en in de eerste plaats van de meest kwetsbare personen. Volgens mij is het een prioriteit voor de overheid om diegenen te beschermen die dat het meest nodig hebben.

Deze ochtend stel ik u een ontwerp van financieordonnantie voor tot opening van voorlopige kredieten voor de maanden april en mei 2026 op de begroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

Deze financieordonnantie beantwoordt aan een tweeledige essentiële doelstelling:

In eerste instantie de continuïteit van de opdrachten van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) waarborgen, in het bijzonder de financiering van de kinderbijslag, de rust- en verzorgingstehuizen, de ziekenhuizen, de diensten voor geestelijke gezondheidszorg en de andere diensten voor bijstand aan personen.

Ten tweede het Verenigd College in staat stellen een ernstige, geloofwaardige en houdbare initiële begroting voor 2026 af te ronden.

Ik wil van deze gelegenheid gebruikmaken om u te herinneren aan enkele belangrijke uitdagingen binnen de bevoegdheden van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de voornaamste krachtlijnen uit het regeerakkoord.

In een context waarin de daling van het geboortecijfer in Brussel versnelt — 25% lager dan in 2010 — is het allereerst essentieel om een sterke ondersteuning van de Brusselse gezinnen te behouden, en dat voor elk kind. Want gezinnen ondersteunen betekent investeren in de toekomst van ons gewest.

Wat de rusthuizen en het ouderenbeleid betreft, worden er vandaag te weinig middelen ingezet om mensen te helpen langer thuis te blijven. Er zouden meer mogelijkheden

En santé mentale, les besoins ne cessent de croître. En février 2023, une enquête de Sciensano mettait en évidence que 30 % des répondants bruxellois déclaraient avoir besoin d'un soutien en santé mentale, parmi lesquels près de la moitié (44,7 %) indiquaient ne pas avoir pu en recevoir. Il faut donc pouvoir raccourcir les délais de prise en charge et renforcer les services de première ligne, ainsi que la prévention.

Enfin, l'accord de gouvernement porte une ambition forte dans la lutte contre le sans-abrisme. Le rapport du dernier dénombrement en 2025 fait état d'une hausse de 24,5 % du nombre de personnes «sans chez-soi» depuis 2022. Nous devons poursuivre notre soutien aux dispositifs d'accueil, d'accompagnement et d'orientation des personnes sans-abri. Aucun enfant ne peut vivre à la rue. Jamais.

Pour rappel, une première ordonnance de finances avait été sanctionnée le 18 décembre 2025 afin d'ouvrir des crédits provisoires pour les mois de janvier, février et mars 2026.

Nous vous proposons aujourd'hui une seconde ordonnance de finances, limitée cette fois à deux mois supplémentaires, et non à trois.

Ce choix, porté par l'ensemble du Collège réuni, n'est pas anodin. Il traduit une volonté de prudence, mais aussi d'exigence. Il ne s'agit pas de prolonger inutilement une période transitoire. Il s'agit de nous donner le temps strictement nécessaire pour élaborer, avec sérieux, un budget initial 2026 à la hauteur des enjeux, dans un contexte budgétaire particulièrement exigeant pour la Région comme pour nos institutions bicommunautaires. Les travaux à cet effet ont été initiés et se poursuivent activement en concertation avec l'administration et les organismes.

Ces crédits provisoires sont donc un instrument de responsabilité. Ils permettent d'éviter toute rupture dans le financement des missions essentielles, notamment dans les secteurs du social et de la santé, et de garantir la stabilité des opérateurs et organismes qui remplissent chaque jour des missions indispensables pour la population bruxelloise.

Dépenses

Sur le plan juridique, nous appliquons strictement le cadre fixé par l'ordonnance du 16 mai 2024 portant le Code des finances publiques de la Cocom. Les articles 29 à 32 encadrent spécifiquement le recours aux crédits provisoires.

moeten worden geboden voor kortverblijf of herstellverblijf.

Op het vlak van geestelijke gezondheidszorg blijven de noden toenemen. In februari 2023 wees een onderzoek van Sciensano aan dat 30% van de Brusselse respondenten aangaf nood te hebben aan ondersteuning op het vlak van geestelijke gezondheid, van wie bijna de helft, namelijk 44,7%, aangaf die ondersteuning niet te hebben kunnen krijgen. Het is dus noodzakelijk om de wachttijden voor ondersteuning te verkorten en de eerstelijnsdiensten, evenals de preventie, te versterken.

Tot slot bevat het regeerakkoord een sterke ambitie in de strijd tegen dakloosheid. Het verslag van de meest recente telling in 2025 toont een stijging van 24,5% van het aantal thuislozen sinds 2022. We moeten onze steun blijven versterken voor de opvang-, begeleidings- en oriënteringsinitiatieven voor daklozen. Geen enkel kind mag op straat leven. Nooit.

Ter herinnering: een eerste financieordonnantie werd op 18 december 2025 bekrachtigd om voorlopige kredieten te openen voor de maanden januari, februari en maart 2026.

Vandaag stellen wij u een tweede financieordonnantie voor, ditmaal beperkt tot twee bijkomende maanden, en dus niet tot drie.

Deze keuze, gedragen door het voltallige Verenigd College, is niet onbeduidend. Zij weerspiegelt zowel een streven naar voorzichtigheid als hoge eisen. Het gaat er niet om een overgangperiode nodeloos te verlengen. Het gaat erom ons de noodzakelijke tijd te geven om, met de nodige ernst, een initiële begroting voor 2026 uit te werken die beantwoordt aan de uitdagingen, in een budgettaire context die bijzonder veeleisend is voor zowel het gewest als onze bicommunautaire instellingen. Het werk daartoe is opgestart en wordt actief voortgezet in overleg met de administratie en de instellingen.

Deze voorlopige kredieten zijn dus een instrument van verantwoordelijkheid. Ze maken het mogelijk om elke onderbreking in de financiering van essentiële opdrachten te vermijden, met name in de welzijns- en gezondheidssector, en om de stabiliteit te waarborgen van de operatoren en instellingen die dagelijks onmisbare taken vervullen voor de Brusselse bevolking.

Uitgaven

Op juridisch vlak passen wij strikt het kader toe dat is vastgelegd in de ordonnantie van 16 mei 2024 houdende de Codex van de openbare financiën van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. De artikelen 29 tot 32 regelen specifiek het gebruik van voorlopige kredieten.

Conformément à ces dispositions, les crédits ouverts pour cette période supplémentaire de deux mois ne peuvent, en principe, excéder cinq douzièmes du budget initial des dépenses de 2024, par programme.

Des exceptions sont toutefois prévues, mais uniquement lorsqu'elles sont nécessaires pour assurer la continuité opérationnelle ou pour respecter des obligations légales ou contractuelles. Pour les allocations de base concernées par ces dépenses, des crédits dits «obligatoires» sont donc prévus en complément des cinq douzièmes.

Ces obligations concernent notamment certaines subventions dues sur la base d'un agrément, ainsi que des engagements résultant d'accords de coopération avec d'autres entités. Autrement dit, il ne s'agit pas ici d'introduire de nouvelles politiques, mais bien d'assumer des engagements existants qui ne peuvent être différés.

S'agissant des dotations aux organismes administratifs autonomes, celles-ci sont établies sur la base des montants du budget initial 2024, ces organismes n'étant pas soumis aux mêmes limitations en matière de crédits provisoires. Cette règle s'applique à l'ensemble des OAA, dont Iriscare, afin de leur permettre de poursuivre pleinement leurs missions essentielles.

Vue d'ensemble

J'en viens aux montants.

Les crédits prévus pour cette seconde période s'élèvent à:

- 1.850.039.000 euros en crédits de liquidation;
- 1.819.133.000 euros en crédits d'engagement.

À titre de comparaison, les crédits provisoires ouverts pour la période de janvier à mars s'élevaient à:

- 1.845.535.000 euros en crédits de liquidation;
- 1.806.034.000 euros en crédits d'engagement.

L'augmentation proposée est donc limitée et proportionnée:

- 4,5 millions euros en crédits de liquidation;
- 13,1 millions euros en crédits d'engagement.

Ces évolutions correspondent aux ajustements strictement nécessaires pour couvrir cette période supplémentaire de deux mois.

La hausse relativement réduite entre la première et la se-

Overeenkomstig die bepalingen mogen de voor deze bijkomende periode van twee maanden geopende kredieten in principe per programma niet hoger zijn dan vijf twaalfden van de initiële uitgavenbegroting van 2024.

Er gelden evenwel uitzonderingen, maar uitsluitend wanneer die noodzakelijk zijn om de operationele continuïteit te verzekeren of om wettelijke of contractuele verplichtingen na te komen. Voor de basisallocaties waarop die uitgaven betrekking hebben, wordt daarom in zogenoemde "verplichte" kredieten voorzien boven op de vijf twaalfden.

Die verplichtingen hebben onder meer betrekking op bepaalde subsidies die verschuldigd zijn op basis van een erkenning, evenals op verbintenissen die voortvloeien uit samenwerkingsakkoorden met andere entiteiten. Met andere woorden: het gaat er hier niet om nieuw beleid in te voeren, maar wel om bestaande verbintenissen na te komen die niet kunnen worden uitgesteld.

De dotaties aan de autonome bestuursinstellingen worden vastgesteld op basis van de bedragen uit de initiële begroting 2024, aangezien die instellingen niet aan dezelfde beperkingen inzake voorlopige kredieten zijn onderworpen. Deze regel geldt voor alle ABI's, waaronder Iriscare, zodat zij hun essentiële opdrachten volledig kunnen blijven uitvoeren.

Overzicht

Ik kom nu tot de bedragen.

De voor deze tweede periode voorziene kredieten bedragen:

- 1.850.039.000 euro aan vereffeningskredieten;
- 1.819.133.000 euro aan vastleggingskredieten.

Ter vergelijking: de voorlopige kredieten die voor de periode januari tot maart werden geopend, bedroegen:

- 1.845.535.000 euro aan vereffeningskredieten;
- 1.806.034.000 euro aan vastleggingskredieten.

De voorgestelde verhoging blijft dus beperkt en evenredig:

- 4,5 miljoen euro aan vereffeningskredieten;
- 13,1 miljoen euro aan vastleggingskredieten.

Deze evoluties stemmen overeen met de strikt noodzakelijke aanpassingen om deze bijkomende periode van twee maanden te dekken.

De relatief beperkte stijging tussen de eerste en de tweede periode van voorlopige kredieten omvat de toepassing van

conde période des crédits provisoires comprend l'application des nouvelles prévisions d'indexation qui n'avait pas pu être intégrée au mois de décembre, ainsi que deux douzièmes des crédits facultatifs (subventions, frais de fonctionnement...).

Elle prend également en considération la résolution de certains dossiers particuliers pour lesquels les crédits étaient insuffisants à la fin de l'année 2025, ainsi que les besoins spécifiques liés à la mise en œuvre de travaux portant sur les infrastructures.

Autres modalités

Afin de préserver la lisibilité et la continuité du budget, il est également proposé de déroger aux articles 15 et 16 du Code des finances publiques, qui chargent le Collège réuni de fixer une nouvelle structure budgétaire en 2026, et de maintenir la structure budgétaire telle qu'approuvée en dernier lieu par l'Assemblée réunie.

Il s'agit d'une mesure technique, mais utile. Elle permet d'éviter des modifications structurelles à un moment où l'objectif premier est la stabilité dans cette période de transition.

Conclusion

Le projet d'ordonnance de finances qui vous est soumis aujourd'hui est un texte de continuité, de responsabilité et de sérieux.

Il garantit la poursuite des missions essentielles des services du Collège réuni. Il assure le financement des opérateurs et des organismes administratifs autonomes. Il permet le respect de nos obligations légales et contractuelles.

Et il donne au Collège réuni le temps nécessaire pour finaliser un budget initial 2026 solide, cohérent et soutenable. Celui-ci sera soumis à l'examen de cette commission dès la fin du mois d'avril.

Comme je l'ai rappelé en introduction, nous faisons face à des évolutions démographiques et sociales majeures. La baisse de la natalité, le vieillissement de la population, l'augmentation du nombre de personnes sans abri, ainsi que la pression croissante sur les services en santé mentale sont des enjeux prioritaires pour Bruxelles. Il est impératif que nous puissions y consacrer les moyens nécessaires. Répondre à ces défis, c'est non seulement protéger les plus vulnérables, mais aussi assurer la cohésion de notre société.

Le secteur social-santé, en particulier, a besoin de visibilité, de stabilité et de perspectives. Après une période prolongée d'incertitude, il est de notre devoir de sécuriser tout en préparant de manière responsable la suite.

de nieuwe indexeringsvooruitzichten, die in december nog niet konden worden verrekend, evenals twee twaalfden van de facultatieve kredieten, zoals subsidies en werkingskosten.

Daarnaast wordt ook rekening gehouden met de oplossing van een aantal specifieke dossiers waarvoor de kredieten eind 2025 ontoereikend waren, evenals met de specifieke behoeften die verband houden met de uitvoering van infrastructuurwerken.

Andere bepalingen

Om de leesbaarheid en de continuïteit van de begroting te vrijwaren, wordt bovendien voorgesteld om af te wijken van de artikelen 15 en 16 van de Codex van de openbare financiën, die het Verenigd College belasten met het vastleggen van een nieuwe begrotingsstructuur in 2026, en de begrotingsstructuur te behouden zoals die laatst door de Verenigde Vergadering werd goedgekeurd.

Het gaat om een technische, maar nuttige maatregel. Die maakt het mogelijk structurele wijzigingen te vermijden op een ogenblik waarop stabiliteit tijdens deze overgangsperiode de eerste doelstelling is.

Conclusie

Het ontwerp van financieordonnantie dat vandaag aan u wordt voorgelegd, is een tekst van continuïteit, verantwoordelijkheid en ernst.

Het waarborgt de voortzetting van de essentiële opdrachten van de diensten van het Verenigd College. Het verzekert de financiering van de operatoren en van de autonome bestuursinstellingen. Het maakt het mogelijk onze wettelijke en contractuele verplichtingen na te leven.

En het geeft het Verenigd College de nodige tijd om een solide, coherente en duurzame initiële begroting 2026 te voltooien. Die zal eind april in deze commissie ter bespreking worden voorgelegd.

Zoals ik in de inleiding al heb benadrukt, staan we voor grote demografische en sociale veranderingen. De daling van het geboortecijfer, de vergrijzing van de bevolking, het toenemende aantal dakloze mensen en de groeiende druk op de geestelijke gezondheidszorg zijn voor Brussel prioritaire uitdagingen. Het is essentieel dat we hiervoor de nodige middelen kunnen vrijmaken. Deze uitdagingen aangaan betekent niet alleen de meest kwetsbaren beschermen, maar ook de samenhang van onze samenleving verzekeren.

Voor de welzijns- en gezondheidssector heeft nood aan zichtbaarheid, stabiliteit en perspectief. Na een lange periode van onzekerheid is het onze plicht om zekerheid te

C'est exactement le sens de l'ordonnance de finances que nous vous présentons aujourd'hui.».

II. Rapport de la Cour des Comptes

En sa réunion du 13 mars 2026, l'Assemblée générale de la Cour des comptes a approuvé une [lettre](#) transmise le même jour à l'Assemblée réunie.

III. Échange de vues avec les représentants de la Cour des comptes

Mme Farida Tahar exprime le souhait que, lors des prochains exercices budgétaires, la Cour puisse disposer du temps nécessaire pour mener pleinement ses analyses.

M. Elhadj Moussa Diallo souligne que, malgré les contraintes liées au temps, la nécessité d'assurer la continuité de l'action publique et de doter la Région d'un budget dans les délais impartis s'impose tant au Collège réuni qu'à l'Assemblée réunie et à la Cour des comptes.

M. Gilles Verstraeten remercie la Cour des comptes pour son rapport concis. Il s'agit d'un exercice qui a déjà été réalisé à plusieurs reprises et qui est à nouveau effectué dans le cadre des crédits provisoires.

Il se demande si, et comment, certains choix ont été opérés dans un certain sens. M. Verstraeten y reviendra dans ses questions adressées au membre compétent du Collège.

L'année dernière, on a procédé de la même manière, et attribué d'emblée 100 % du budget à certains acteurs en invoquant l'existence d'une convention de gestion et donc d'une obligation légale. Mais M. Verstraeten se réfère au niveau fédéral, où existent aussi certains organismes autonomes avec lesquels des conventions de gestion ont été conclues, mais où l'on travaille généralement par tranches dans le cadre de crédits provisoires. On indiquait alors, par exemple, que trois douzièmes du budget prévu pour trois mois seraient reversés à l'organisme concerné. En principe, il semble que le Collège fasse un choix qui «garantisse la plus grande stabilité». Il y a là matière à débat politique. Est-il absolument obligatoire de fonctionner de cette manière?

M. Bernard Clerfayt remercie la Cour des comptes pour le travail réalisé dans des délais très courts. Il souligne toute-

bieden en tegelijk op een verantwoordelijke manier de volgende stappen voor te bereiden.

Dat is precies de bedoeling van de financieordonnantie die wij u vandaag voorleggen.”.

II. Verslag van het Rekenhof

De Algemene Vergadering van het Rekenhof heeft tijdens haar vergadering van 13 maart 2026 een [brief](#) goedgekeurd die dezelfde dag aan de Verenigde Vergadering werd toegezonden.

III. Gedachtewisseling met de vertegenwoordigers van het Rekenhof

Mevrouw Farida Tahar hoopt dat het Rekenhof bij de volgende begrotingen de nodige tijd zal krijgen om ten volle zijn onderzoekswerk te doen.

De heer Elhadj Moussa Diallo beklemtoont dat het ondanks de tijdsdruk nodig is dat het Verenigd College, de Verenigde Vergadering en het Rekenhof er samen voor zorgen dat de continuïteit van het overheidsbeleid wordt gewaarborgd en het gewest binnen de gestelde termijn een begroting krijgt.

De heer Gilles Verstraeten dankt het Rekenhof voor het beknopte rapport. Het is een oefening die men ondertussen al een paar keer heeft uitgevoerd, en die nu opnieuw wordt gedaan in het kader van de voorlopige kredieten.

Hij stelt zich de vraag of en hoe er in zekere zin bepaalde keuzes werden gemaakt. De heer Verstraeten zal hier op terugkomen in zijn vragen aan het bevoegde collegelid.

Men is vorig jaar op dezelfde manier te werk gegaan, waarbij men aan bepaalde actoren vanaf het begin 100% van het budget toekende. Daarbij zegt men dat er een beheersovereenkomst is en dus een wettelijke verplichting bestaat. De heer Verstraeten verwijst echter naar het federale niveau, waar er ook bepaalde autonome instellingen zijn waarmee beheersovereenkomsten bestaan, maar waar in het kader van voorlopige kredieten meestal met deelschijven wordt gewerkt. Men gaf dan bijvoorbeeld aan dat men binnen drie maanden drie twaalfden van het voorziene budget aan de desbetreffende instelling zou geven. In principe lijkt het erop dat een keuze door het college wordt gemaakt waarbij men zegt: "Dit garandeert het meeste stabiliteit.". Daar valt politiek iets over te zeggen. Is het een absolute verplichting om op deze manier te werken?

De heer Bernard Clerfayt bedankt het Rekenhof voor het in een zeer korte termijn verrichte werk. De oefening die nu is gemaakt met het oog op de bespreking van voorlopige

fois que l'exercice dont on discute, relatif à des crédits provisoires, lui paraît moins complexe que l'analyse d'un budget complet.

L'orateur constate que le Collège réuni n'a pas été en mesure d'opérer, dans les mêmes délais que le gouvernement régional, des choix budgétaires significatifs. Il demande à la Cour des comptes si cette situation peut s'expliquer par des difficultés particulières dans la traduction des priorités politiques en budget.

Le député s'interroge sur l'état d'exécution des crédits provisoires 2025 de la Cocom et sur d'éventuelles difficultés rencontrées dans ce cadre. Il demande si la Cour des comptes dispose d'éléments permettant d'éclairer les commissaires sur la situation budgétaire de cette entité, notamment en ce qui concerne un éventuel déficit, et si ces éléments peuvent expliquer l'approche adoptée par le Collège réuni

M. Morad El Makrini indique qu'en effet, dans le passé, le Collège réuni a fait le choix d'inclure 100 % des OAA dans la première tranche, dans la première série de crédits provisoires, partant du principe que toutes les dépenses dont on est sûr à 100 % qu'elles seront effectuées sur une année entière devaient déjà être incluses à ce moment-là dans les crédits provisoires.

Cela vaut pour toutes les dépenses faisant l'objet d'engagements effectifs. Les flux vers les OAA sont envisagés de cette manière. Ces dépenses devaient de toute façon être faites, on a donc choisi de les inscrire pour une année complète. C'est un choix, et en effet, à d'autres niveaux, on ne fait pas ce choix mais on opte pour une autre approche.

M. El Makrini fait remarquer qu'il n'est pas nécessaire d'aller chercher bien loin: si l'on prend par exemple les crédits provisoires de la Région, on constate qu'ils sont établis différemment. Tout dépend de la manière dont on interprète ces crédits provisoires.

Il est vrai qu'avec l'adoption d'un éventuel budget à part entière pour 2026, les différentes séries d'ordonnances financières pour 2026 deviendront caduques et seront remplacées par ledit budget. Cela vaut également pour les questions concernant les soins de santé mentale et l'exécution du budget 2025.

M. El Makrini ajoute que le contrôle doit encore commencer. Il prend acte de cette remarque et l'examinera.

Mais ce contrôle n'a pas encore été lancé. En principe, les chiffres ne sont pas encore définitifs. On pourra faire rapport à ce sujet dès que le contrôle aura effectivement commencé.

kredieten, is volgens hem wel iets minder complex dan de analyse van een volledige begroting.

De spreker stelt vast dat het Verenigd College niet in staat was om binnen dezelfde termijn als de regering belangrijke begrotingskeuzes te maken. Hij vraagt het Rekenhof of dat mogelijk te wijten is aan bepaalde problemen die zijn opgedoken om de beleidsprioriteiten begrotingsmatig te vertalen.

Het parlementslicd vraagt naar de staat van de uitvoering van de voorlopige kredieten van de GGC voor 2025 en welke problemen zich daarbij eventueel hebben voorgedaan. Hij vraagt of het Rekenhof beschikt over elementen die de commissieleden een duidelijk beeld kunnen geven van de begrotingstoestand van de GGC, en met name van een eventueel tekort, en of die elementen een verklaring bieden voor de aanpak van het Verenigd College.

De heer Morad El Makrini geeft aan dat er in het verleden inderdaad een keuze is gemaakt door het Verenigd College om 100% van de ABI's op te nemen in de eerste schijf, in de eerste reeks van voorlopige kredieten, vanuit de optiek dat alle uitgaven waarvan men 100% zeker weet dat ze zich voor een volledig jaar zullen voordoen, al op dat moment opgenomen moesten worden in de voorlopige kredieten.

Dat geldt voor alle uitgaven waarvoor er effectieve verbindenissen zijn. De stromen naar de ABI's zijn op die manier beschouwd. Men moest in ieder geval die uitgaven doen, dus heeft men ervoor gekozen om die voor een volledig jaar in te schrijven. Dat is een keuze, en inderdaad, op andere niveaus wordt die keuze niet gemaakt, maar wordt voor een andere aanpak gekozen.

De heer El Makrini merkt op dat we niet ver hoeven te zoeken: als we bijvoorbeeld kijken naar de voorlopige kredieten van het gewest, zien we dat die op een andere manier zijn opgesteld. Het is een kwestie van hoe je die voorlopige kredieten invult.

Het is wel zo dat bij de goedkeuring van een eventuele waardige begroting voor 2026 de verschillende reeksen van financieordonnanties voor 2026 zullen vervallen, en die begroting die ordonnances zal vervangen. Dat geldt ook voor de vragen betreffende de geestelijke gezondheidszorg en de begrotingsuitvoering van 2025.

De heer El Makrini geeft verder aan dat men nog aan de controle moet beginnen. Hij neemt akte van deze opmerking en zal dit bekijken.

Die controle is echter nog niet opgestart. In principe zijn de cijfers nog niet definitief. Men zal daarover kunnen rapporteren, zodra de controle daadwerkelijk begonnen is.

M. Gilles Verstraeten juge cette explication pertinente. Lorsqu'on passe à un budget, les crédits provisoires et l'ensemble du dispositif deviennent caducs. Il est également vrai qu'une autorisation de dépenses ne signifie pas nécessairement que les dépenses seront effectivement réalisées.

Mais si l'on autorise d'emblée près de 100 % des dépenses et que l'on y fixe certaines choses, cela limite bien évidemment la marge disponible plus tard dans l'année, en termes de budget et de moyens, pour faire d'autres choix politiques. Si ces crédits provisoires sont plus limités, les dépenses seront de toute façon, par la force des choses, moins importantes. Cela laisserait peut-être davantage de marge pour d'autres choix politiques.

Si, au cours du premier semestre, ou des cinq premiers mois, une ligne budgétaire donnée a déjà été dépensée non pas à 100 %, mais à 75 %, cela limite bien sûr les possibilités de choix par la suite. Est-ce exact?

M. Morad El Makrini fait remarquer que l'on peut en effet voir les choses ainsi, mais que des mesures peuvent définitivement être prises dans un budget à part entière de façon à revenir sur certaines décisions. Ce n'est pas non plus parce que 100 % sont prévus que ces 100 % doivent effectivement être dépensés à ce moment-là pour toute la période.

En ce sens, on peut dire que cela réduit la marge de manœuvre. D'un autre côté, le Collège réuni peut prendre des mesures dans le cadre du budget définitif et à part entière pour 2026.

IV. Discussion générale

Mme Hanina El Hamamouchi souligne que la baisse de la natalité doit être corrélée à l'insuffisance de logements abordables et invite le Collège réuni à travailler sur ce point.

En matière d'accueil des réfugiés ukrainiens et du transfert de cette mission à la Cocom, la députée s'enquiert du montant budgétaire qu'un tel transfert des dépenses représenterait et voudrait obtenir la garantie qu'il n'entraînera pas de coupes dans d'autres postes.

En ce qui concerne les crédits provisoires, l'intervenante note que certains montants ne sont pas calculés au prorata. Elle s'interroge par ailleurs sur la dotation d'Iriscare pour les allocations familiales (allocation de base 05.001.15.03.4140), à nouveau réduite de trois millions d'euros par rapport à l'exercice précédent, et demande ce qui justifie cette diminution.

La députée poursuit en demandant des explications sur l'augmentation de 210 millions d'euros allouée aux dépenses de gestion propre d'Iriscare, qui couvrent les

De heer Gilles Verstraeten vindt deze uitleg terecht. Wanneer men naar een begroting gaat, vervallen de voorlopige kredieten en de gehele regeling. Het is ook zo dat een uitgavenmachtiging nog niet per se betekent dat de uitgaven daadwerkelijk plaatsvinden.

Maar als men van in het begin bijna 100% van de uitgaven machtigt, en daar bepaalde zaken in vastlegt, dan is het natuurlijk zo dat dit de marge later in het jaar, voor wat er nog beschikbaar is aan budget en middelen om andere beleidskeuzes te maken, beperkt. Als men die voorlopige kredieten meer beperkt, dan zal er sowieso, noodgedwongen, minder uitgegeven zijn. Daardoor zullen de marges die overblijven misschien wat groter zijn om andere politieke keuzes te maken.

Als in de eerste helft van het jaar, of in de eerste vijf maanden, misschien niet 100%, maar wel 75% van een bepaalde budgetlijn al is uitgegeven, beperkt dat natuurlijk de keuzemogelijkheden achteraf. Klopt dit?

De heer Morad El Makrini merkt op dat men dat inderdaad zo kan bekijken, maar er kunnen definitief in een volwaardige begroting maatregelen worden genomen die bepaalde zaken kunnen terugdraaien. Het is ook niet zo dat, omdat er bijvoorbeeld 100% wordt voorzien, die 100% ook daadwerkelijk op dat moment voor de volledige duur uitgegeven moet worden.

In die zin kan men zeggen dat er daardoor minder bewegingsvrijheid is. Anderzijds kan het Verenigd College wel maatregelen nemen bij de definitieve en volwaardige begroting voor 2026.

IV. Algemene bespreking

Mevrouw Hanina El Hamamouchi onderstreept namens de PTB-fractie dat de daling van het geboortecijfer in verband moet worden gebracht met het tekort aan betaalbare woningen en roept het Verenigd College op om daaraan te werken.

Het parlementslid wil weten hoeveel de uitgaven voor de opvang van Oekraïense vluchtelingen bedragen die zullen worden overgeheveld naar de GGC, dat voortaan die taak op zich zal nemen. Zij wenst zekerheid dat daardoor niet zal worden bezuinigd op andere posten.

De spreekster merkt op dat sommige bedragen van de voorlopige kredieten niet pro rata zijn berekend. Zij stelt zich ook vragen bij de dotatie aan Iriscare voor gezinsbijslagen (basisallocatie 05.001.15.03.4140), die opnieuw met drie miljoen euro is verminderd ten opzichte van het vorige begrotingsjaar. Zij vraagt wat de reden is voor die verlaging.

Het parlementslid vraagt vervolgens meer uitleg over het met 210 miljoen euro verhoogde bedrag voor de eigen beheersuitgaven van Iriscare, die loopbaanonderbrekingen

interruptions de carrière et les indemnités de fin de contrat de travail (allocation de base 01.001.07.04.1132). Des licenciements sont-ils prévus?

Sa dernière question concerne le programme de financement des personnes physiques, et plus particulièrement l'augmentation de 6 millions d'euros du budget alloué à l'allocation d'aide aux personnes âgées (allocation de base 03.002.31.03.3432).

M. Sadik Köksal indique que son groupe aurait préféré disposer d'un budget complet pour la Cocom afin d'assurer plus de lisibilité pour l'Assemblée réunie et de sécurité pour les acteurs de terrain. Il comprend toutefois la logique du calendrier retenu: la Cocom dépendant largement des transferts régionaux, il convenait de sécuriser d'abord le budget régional avant d'établir celui de la Cocom, prévu pour avril 2026.

L'intervenant rappelle les montants importants en crédits d'engagement et de liquidation, soulignant ainsi la pression importante qui pèse sur les politiques de santé, d'aide aux personnes, de première ligne, de sans-abrisme et sur le flux lié à Iriscare. Pour le député, ces chiffres démontrent que la trajectoire budgétaire de la Cocom mérite une attention particulière, non pas pour remettre en cause les missions exercées, mais pour s'assurer qu'elles puissent être financées de manière durable et lisible. L'avis de la Cour des comptes appelle d'ailleurs à cette même exigence de clarté.

L'orateur ajoute que la Cour des comptes constate que bien qu'il s'agisse de crédits provisoires, seuls cinq programmes sur les 21 que compte l'ordonnance de finances respectent pleinement la règle des douzièmes. La majorité des programmes fait usage de dérogations fondées sur des obligations légales ou contractuelles, représentant une part massive du budget initial de 2024 (94,1 % en crédits d'engagement et 96,8 % en crédits de liquidation). Il devient dès lors d'autant plus urgent de retrouver un cadre budgétaire complet permettant de hiérarchiser, d'expliquer et d'assumer les choix politiques.

En ce qui concerne les crédits facultatifs, le député s'enquiert de la méthode qui sera retenue lors de la présentation du futur budget complet, pour mieux distinguer ce qui relève de l'obligation stricte, de la continuité indispensable et d'une marge plus discrétionnaire. Il précise que son groupe ne minimise aucunement la nécessité de garantir la continuité des politiques sociales et de santé.

Le député conclut en soulignant que, s'il est normal d'éviter toute interruption en début de législature, ces politiques essentielles nécessitent désormais un budget complet, transparent et mieux structuré. Les tensions budgétaires préexistantes devront être traitées dans ce cadre global.

en vergoedingen voor de beëindiging van arbeidsovereenkomsten dekken (basisallocatie 01.001.07.04.1132). Kommen er ontslagen?

Tot slot stelt zij nog een vraag over het financieringsprogramma voor natuurlijke personen, en meer bepaald over de verhoging met 6 miljoen euro van de middelen voor de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (basisallocatie 03.002.31.03.3432).

De heer Sadik Köksal geeft aan dat zijn fractie liever een volledige begroting voor de GGC had gehad om meer duidelijkheid voor de Verenigde Vergadering en meer zekerheid voor de veldwerkers te garanderen. Hij begrijpt echter de logica achter de gekozen planning. Aangezien de GGC grotendeels afhankelijk is van gewestelijke overdrachten, was het aangewezen om eerst de gewestbegroting veilig te stellen alvorens die van de GGC op te maken tegen april 2026.

De spreker wijst op de aanzienlijke bedragen aan vastleggings- en vereffeningskredieten en dus ook op de grote druk die rust op het beleid inzake gezondheid, bijstand aan personen, eerstelijnszorg, dakloosheid en de geldstroom naar Iriscare. Die cijfers tonen aan dat het begrotingstraject van de GGC bijzondere aandacht verdient, niet om de uitgevoerde opdrachten in twijfel te trekken, maar om ervoor te zorgen dat ze op een duurzame en transparante manier kunnen worden gefinancierd. Het Rekenhof roept in zijn advies overigens ook op tot meer duidelijkheid.

De spreker voegt eraan toe dat het Rekenhof heeft vastgesteld dat, hoewel het om voorlopige kredieten gaat, slechts 5 van de 21 programma's in de financieordonnantie volledig voldoen aan de regel van de twaalfden. Voor de meeste programma's wordt van die regels afgeweken wegens wettelijke of contractuele verplichtingen, die een groot deel van de initiële begroting van 2024 uitmaakten (94,1% aan vastleggingskredieten en 96,8% aan vereffeningskredieten). Reden te meer om dringend over een volledige begroting te beschikken waarin duidelijk wordt gemaakt wat de belangrijkste beleidskeuzes zijn.

Het parlementslid vraagt welke methode in de volledige begroting die binnenkort wordt voorgesteld, zal worden gehanteerd voor de facultatieve kredieten om een duidelijker onderscheid te kunnen maken tussen wat strikt verplicht is, wat nodig is om de continuïteit te waarborgen en datgene waarvoor er meer speelruimte en beoordelingsvrijheid is. Hij benadrukt dat zijn fractie de noodzaak om de continuïteit van het welzijns- en gezondheidsbeleid te garanderen zeer ernstig neemt.

Afrondend benadrukt het parlementslid dat het normaal is om onderbrekingen aan het begin van de regeerperiode te vermijden, maar dat er om dit essentiële beleid te kunnen voeren voortaan wel een volledige, transparante en beter gestructureerde begroting nodig is. De begrotingsspanningen uit het verleden zullen binnen dat algemene kader

Mme Celia Groothedde estime que les subsides facultatifs reflètent le point de vue du membre du Collège sur la démographie bruxelloise. Elle comprend qu'il n'ait pas pris de décision immédiate. Il lui paraît toutefois important que le milieu associatif ne se retrouve pas dans une situation encore plus difficile.

Des organisations telles que Diogenes indiquent qu'elles n'ont pas beaucoup de moyens. Elles n'ont pas de membres fortunés qui génèrent des revenus substantiels et, de surcroît, elles ont accordé des crédits d'urgence à d'autres organisations alors qu'elles-mêmes devaient solliciter des crédits d'urgence auprès des banques. Entre-temps, la situation est devenue intenable pour ces organisations. Ce n'est qu'en décembre 2025 que certaines ont obtenu des précisions quant à leurs moyens pour cette même année.

Selon l'oratrice, il importe que le milieu associatif ne s'enfonce pas davantage dans les difficultés. En outre, ce ne sont pas nécessairement les voix les plus fortes qui doivent l'emporter. Les organisations qui accomplissent un travail très important doivent obtenir rapidement des garanties, même si elles sont moins visibles.

Bruxelles a toujours été une ville d'arrivées et de départs. La pauvreté reste la même, mais pas les Bruxellois. Beaucoup voient leur situation s'améliorer à Bruxelles. Nombre d'organisations qui figurent actuellement sur la liste des subsides facultatifs soutiennent les groupes qui ont le plus de difficultés. Elle cite quelques organisations qui viennent en aide aux personnes sans titre de séjour ou aux jeunes familles.

Les organisations de soins à domicile figurent également sur la liste des subsides facultatifs, alors que leur travail est essentiel. Elles sont aisément accessibles, mais leur situation financière est préoccupante. Ces organisations accompagnent des personnes qui n'ont nulle part ailleurs où aller. La Région doit donc les soutenir.

Tout l'éventail d'organisations luttant contre la pauvreté mérite également d'être soutenu, afin d'éviter l'isolement des publics concernés et de leur permettre d'atteindre une stabilité structurelle.

Le grand nombre d'organisations d'accueil des personnes sans abri s'explique par l'ampleur des besoins. Lorsque l'activité du Projet Lama a progressivement été démantelée, les sans-abri autour de la gare du Midi ont sombré en quelques semaines dans une assuétude bien plus profonde. Pour la première fois depuis de nombreuses années, un incident violent s'est produit lors d'une distribution de nourriture. Ce n'est pas la répression qui résoudra cette situation. Les moyens alloués à la sécurité doivent également être affectés à la prévention, comme le prévoit d'ailleurs l'accord de gouvernement.

moeten worden aangepakt.

Mevrouw Celia Groothedde stelt dat ze het standpunt van het Collegelid over de Brusselse demografie weerspiegeld ziet in de facultatieve subsidies. Ze begrijpt dat hij niet onmiddellijk een beslissing heeft genomen. Toch is het volgens haar belangrijk dat het middenveld niet nog meer in de problemen komt.

Organisaties als Diogenes geven aan dat ze niet ruim in de middelen zitten. Ze hebben geen rijke leden die aanzienlijke inkomsten genereren, en bovendien verleenden ze noodkredieten aan andere organisaties, terwijl ze zelf voor noodkredieten bij de banken moesten aankloppen. Onder tussen is de situatie voor die organisaties onhoudbaar geworden. Pas in december 2025 kregen sommige uitsluitel over hun middelen voor datzelfde jaar.

Volgens de sprekerster is het belangrijk dat het middenveld niet nog dieper in de problemen raakt. Bovendien hoeven niet noodzakelijk de luidste stemmen de bovenhand te krijgen. Organisaties die zeer belangrijk werk leveren, moeten snel zekerheid krijgen, ook als ze minder zichtbaar zijn.

Brussel is altijd een stad geweest waar mensen zowel aankwamen als vertrokken. De armoede blijft gelijk, maar niet de inwoners: velen gaan er in Brussel wel degelijk op vooruit. Veel organisaties die momenteel op de lijst voor facultatieve subsidies staan, ondersteunen de groepen die het daar het moeilijkst mee hebben. Ze noemt enkele organisaties die personen zonder verblijfsvergunning of jonge gezinnen ondersteunen.

Ook thuiszorgorganisaties staan op de lijst voor facultatieve subsidies, terwijl hun werk essentieel is. Ze zijn laagdrempelig, maar kampen met een zorgwekkende financiële toestand. Die organisaties begeleiden personen die nergens anders terecht kunnen. Het gewest moet hen dan ook ondersteunen.

Ook de hele waaier van organisaties voor armoedebestrijding verdient steun, zodat de personen tot wie ze zich richten, niet vereenzamen en naar structurele stabiliteit kunnen groeien.

Dat er zoveel organisaties voor daklozenopvang zijn, hangt samen met de enorme noden. Toen de werking van Project Lama op een bepaald moment werd afgebouwd, bleken de daklozen rond het Zuidstation in enkele weken tijd in veel diepere verslaving weg te zakken. Dat er zich voor het eerst sinds vele jaren een gewelddadig incident heeft voorgedaan bij de voedselbedeling, zal evenmin door repressie worden opgelost. De middelen voor veiligheid moeten ook naar preventie gaan, zoals het trouwens ook in het regeerakkoord staat.

Pendant des décennies, nombre d'organisations ont dû se débrouiller avec des subsides facultatifs. D'autres, comme Bruzelle, qui lutte contre la précarité menstruelle et s'adresse également aux femmes sans abri, ne perçoivent de subsides que depuis quelques années.

L'oratrice comprend que l'on vise la consolidation et que l'on souhaite mettre fin à l'éparpillement, mais il ne faut pas oublier les besoins sur le terrain. Si des organisations telles que Merhaba et la RainbowHouse Brussels venaient à disparaître, cela créerait un vide majeur dans le paysage démographique arc-en-ciel de Bruxelles.

Le Collège réuni doit veiller à ce que la ville ne soit pas simplement un tremplin vers une vie meilleure, mais un lieu où les gens souhaitent vivre toute leur vie.

Mme Farida Tahar exprime sa vive déception face à l'absence d'un véritable budget pour la Cocom, qualifiant cette situation de choix politique regrettable. Depuis les élections, le secteur associatif fonctionne avec des crédits provisoires, une situation qui a des conséquences directes et désastreuses sur le terrain. Si l'élaboration d'un budget a été possible pour la Région, pourquoi n'est-ce pas le cas pour la Cocom? D'autant que le montant global est de toute façon prévu dans le budget régional sous la forme d'une dotation.

La députée souligne, par ailleurs, que l'ordonnance de finances actuelle deviendra caduque dès l'adoption d'un vrai budget pour la Cocom, comme l'a rappelé la Cour des comptes. Qu'advient-il alors des liquidations? La députée demande des garanties quant à la liquidation effective et dans les temps des montants prévus.

L'oratrice s'intéresse ensuite au sort des sept douzièmes restants, une fois la liquidation des cinq premiers douzièmes réalisée, et regrette ce manque de perspective pour les mois restants. Elle craint que l'ordonnance de finances ne devienne l'otage des futurs arbitrages au sein du Collège réuni et souhaite savoir, dans un souci de transparence, si les difficultés actuelles découlent déjà d'arbitrages en cours dans les domaines des politiques sociales, de la santé ou des allocations familiales. La députée rappelle que le régime des crédits provisoires empêche le lancement de toute nouvelle politique. Ce gel fonctionnel est subi par les associations depuis plus d'un an et les oblige à fonctionner dans l'incertitude tant que le budget initial n'est pas voté. Elle estime que cette paralysie décisionnelle mine le secteur bicommunautaire.

Abordant la méthode, la députée prend l'exemple de la mission 03 relative à la santé. Elle explique que la comparaison entre les crédits provisoires et le budget initial 2024 est trompeuse, car elle oppose des périodes de durées différentes. En réalité, plus de la moitié des liquidations de cette mission concernent le seul programme 005

Veel organisaties hebben zich decennialang met facultatieve subsidies moeten redden. Andere, zoals Bruzelle, dat strijdt tegen menstruatiearmoede en zich ook tot dakloze vrouwen richt, krijgen nog maar sinds een paar jaar subsidies.

De spreekster begrijpt dat men naar consolidering streeft en de versnippering wil wegwerken, maar de noden op het terrein mogen niet worden vergeten. Als organisaties zoals Merhaba en Rainbowhouse Brussels zouden wegvallen, zou er een grote lacune ontstaan binnen het demografische regenbooglandschap van Brussel.

Het Verenigd College moet ervoor zorgen dat de stad niet louter een springplank is naar een beter leven, maar een plek waar mensen hun leven lang willen blijven wonen.

Mevrouw Farida Tahar spreekt haar bittere ontgoocheling uit over het ontbreken van een volwaardige begroting voor de GGC. Dat is een betreurenswaardige politieke keuze. Sinds de verkiezingen werken de verenigingen met voorlopige kredieten. Dat heeft in de praktijk onmiddellijk voelbare en rampzalige gevolgen teweeggebracht. Als het mogelijk was om een begroting op te maken voor het gewest, waarom dan niet voor de GGC, temeer omdat het totale bedrag reeds in de gewestbegroting staat ingeschreven als dotatie?

Het parlementslid benadrukt vervolgens, zoals ook het Rekenhof heeft opgemerkt, dat de huidige financieordonnantie vervalt zodra een echte begroting voor de GGC is goedgekeurd. Wat gebeurt er dan met de vereffeningen? Het parlementslid vraagt garanties dat de ingeschreven bedragen daadwerkelijk en tijdig zullen worden uitbetaald.

De spreekster wil vervolgens weten wat er met de resterende zeven twaalfden zal gebeuren, zodra de eerste vijf twaalfden zijn vereffend. Zij betreurt dat er niet vooruitgekeken wordt naar de resterende maanden en vreest dat de financieordonnantie de inzet zal worden van nieuwe keuzes en afwegingen binnen het Verenigd College. Zij wenst dat klare wijn wordt geschonken en vraagt of de moeilijkheden die we vandaag al zien opduiken, het gevolg zijn van bijsturingen die momenteel aan de gang zijn op het gebied van welzijnsbeleid, gezondheidszorg of gezinsbijslagen. Het parlementslid wijst erop dat onder de regeling van voorlopige twaalfden geen nieuw beleid mag worden gevoerd. De verenigingen hebben al meer dan een jaar te lijden onder die functionele bevriezing. Zolang er geen initiële begroting wordt goedgekeurd, kunnen zij niet anders dan in onzekerheid werken. Die verlamming van het besluitvormingsproces ondermijnt de bicommunautaire sector.

Vervolgens gaat het parlementslid in op de gehanteerde methode. Als voorbeeld haalt zij opdracht 03 met betrekking tot gezondheid aan. De vergelijking tussen de voorlopige kredieten en de initiële begroting voor 2024 is volgens haar misleidend, omdat er periodes van verschillende duur met elkaar worden vergeleken. In werkelijkheid heeft meer

(*Investissements*). Il s'agit notamment du paiement de chantiers hospitaliers décidés sous les législatures précédentes sur la base d'un plan pluriannuel. Les cinq autres programmes de la mission 03 respectent les obligations légales liées aux subventions organiques. La députée déplore que ce ne soit pas le cas pour les subventions facultatives.

Pour traduire concrètement cet état de fait dans les politiques de santé, l'oratrice prend ensuite l'exemple du fonds Impulseo, le fonds d'impulsion pour la médecine générale. Ce dernier relève entièrement de subventions facultatives, donc du pouvoir discrétionnaire du Collège réuni. Les obligations existantes sont honorées, mais aucun nouveau médecin ni aucune nouvelle zone de pénurie ou pratique multidisciplinaire ne peut être intégré dans le dispositif. Aussi exhorte-t-elle le Collège réuni à présenter rapidement un budget.

Concernant la santé mentale, la députée pointe une inégalité structurelle aggravée par le régime provisoire. Alors que les services agréés sont protégés par des enveloppes légalement obligatoires que rien ne peut réduire, les ASBL non conventionnées ne reçoivent qu'une part strictement proportionnelle, sans aucune marge pour faire face à l'augmentation de la demande.

S'agissant du programme de santé mentale et plus précisément du plan social-santé intégré et des CPAS, l'oratrice note que les contrats sont également honorés, en tout cas au niveau des crédits d'engagement, et interroge le membre du Collège quant à la volonté du Collège réuni de prolonger les contrats locaux social-santé, portés par six CPAS.

Pour ce qui est des hôpitaux, les crédits d'engagement pour l'entretien et les loyers sont tenus, mais aucune nouvelle décision d'investissement n'est prise. Quelles campagnes sont actuellement suspendues faute de budget? Quand un nouveau plan pluriannuel d'investissement hospitalier sera-t-il présenté? À quelle date précise le budget initial 2026 sera-t-il soumis à l'assemblée?

Au sujet de la mission 04 relative à l'aide aux personnes, la députée rappelle qu'il y a plus de dix mille personnes sans abri à Bruxelles et insiste sur la nécessité de collaborer avec le pouvoir fédéral pour réduire ce chiffre.

L'oratrice demande si l'augmentation des subventions obligatoires pour les services agréés est due à une simple indexation ou à la hausse du nombre de sans-abri. Elle s'inquiète particulièrement de la situation du New Samusocial, dont la dotation principale ne peut être versée en régime provisoire. L'organisation doit dès lors fonctionner

dan de helft van de vereffeningen in deze opdracht uitsluitend betrekking op programma 005 (*Investerings*). Het gaat met name om de betalingen voor ziekenhuisprojecten waartoe tijdens de vorige regeerperiodes werd beslist op basis van een meerjarenplan. De overige vijf programma's van opdracht 03 voldoen aan de wettelijke verplichtingen met betrekking tot organieke subsidies. Het parlementslid betreurt dat dat voor de facultatieve subsidies niet het geval is.

Een concreet voorbeeld daarvan in het kader van het gezondheidsbeleid is het Impulseo-fonds, het impulsfonds voor huisartsen. Dat fonds werkt volledig met facultatieve subsidies waarover het Verenigd College naar eigen goeddunken beslist. Aan de bestaande verplichtingen wordt voldaan, maar er kunnen geen nieuwe artsen, nieuwe zones met een nijpend huisartsentekort of multidisciplinaire praktijken in het systeem worden opgenomen. Zij dringt er bij het Verenigd College dan ook op aan om snel een begroting voor te leggen.

Het parlementslid wijst op een structurele ongelijkheid in de geestelijke gezondheidszorg die door de regeling van voorlopige kredieten nog erger wordt gemaakt. Terwijl erkende diensten worden beschermd met wettelijk verplichte budgetten die niet mogen worden verminderd, ontvangen niet-geconventioneerde vzw's slechts een strikt evenredig deel, zonder extra middelen om de stijgende vraag op te vangen.

Wat het programma voor geestelijke gezondheid en meer bepaald het Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan en de OCMW's betreft, merkt de spreker op dat de contracten worden nagekomen. De vastleggingskredieten worden in ieder geval uitbetaald. Zij vraagt het Collegelid of het Verenigd College van plan is om de lokale welzijns- en gezondheidscontracten met zes OCMW's te verlengen.

De vastleggingskredieten voor het onderhoud en de huur van de ziekenhuizen worden aangehouden, maar er worden geen nieuwe investeringsbeslissingen genomen. Welke initiatieven zijn momenteel opgeschort bij gebrek aan middelen? Wanneer wordt een nieuw meerjarenplan voor ziekenhuisinvesteringen voorgelegd? Wanneer precies zal de initiële begroting voor 2026 aan de vergadering worden voorgelegd?

Wat opdracht 04 inzake bijstand aan personen betreft, benadrukt het parlementslid dat Brussel meer dan tienduizend daklozen telt. Zij onderstreept de noodzaak om samen te werken met de federale overheid om dat aantal terug te dringen.

De spreker vraagt of de verhoging van de verplichte subsidies voor de erkende diensten louter te wijten is aan een indexering of aan het toegenomen aantal daklozen. Zij maakt zich vooral zorgen over de situatie bij New Samusocial, waarvan de belangrijkste dotatie onder de regeling van voorlopige kredieten niet kan worden uitbetaald. De

avec des moyens limités, alors que les urgences n'attendent pas.

Concernant le programme 006 (*Centres publics d'aide sociale*) de la mission 04, la députée attire l'attention sur la réduction à zéro des crédits provisoires pour le Fonds spécial de l'action sociale. Sans doute cela s'explique-t-il par la confection du budget 2026 en cours. Par ailleurs, dans une ville comme Bruxelles où le manque de médecins généralistes dans les quartiers populaires pousse la population vers les urgences, il importe de garantir l'accès universel à la santé.

En ce qui concerne la mission 05, l'oratrice relève une diminution de plus de trente millions d'euros de la dotation à Iriscare pour les allocations familiales. S'explique-t-elle exclusivement par la baisse de la natalité? Elle souhaite obtenir la confirmation qu'il ne s'agit en aucun cas d'une volonté de faire des économies sur ce droit universel pour chaque enfant.

Enfin, la députée exprime la déception du secteur non marchand face à l'absence d'un véritable budget. Cette partie de l'ordonnance de finances est la plus courte et ne contient en pratique qu'une seule ligne active: la dotation à Iriscare pour le financement du secteur, légèrement en hausse en raison de l'indexation. Toutefois, aucun crédit d'engagement n'est prévu pour les primes liées aux accords sectoriels. Cela signifie qu'en régime de crédits provisoires, il est impossible de conclure un nouveau protocole avec le secteur non marchand, de lancer une révision des barèmes, de fixer de nouvelles conditions de travail ou de financer ce secteur de manière pérenne et structurelle. La députée invite le membre du Collège à conclure très rapidement un accord avec le secteur non marchand pour garantir sa viabilité et sa pérennité.

La députée rappelle que le secteur non marchand effectue un travail essentiel, non assuré par le niveau politique. Ce secteur attend des décisions depuis l'été 2024, mais tout reste gelé sous le régime des crédits provisoires, à l'exception de la dotation à Iriscare. Le secteur continue de fonctionner au strict minimum en attendant une direction claire.

Elle conclut en demandant au membre du Collège s'il compte participer à l'effort d'économie en renonçant à sa prime de logement, par devoir d'exemplarité, ainsi qu'en s'enquérant de l'impact du moratoire sur les engagements au sein des administrations.

M. Gilles Verstraeten relève une incohérence dans la manière dont sont élaborés le budget de la Région et celui de la Cocom. Pour la Région, les partis de la majorité ont jugé crucial et urgent d'élaborer un nouveau budget axé sur des

organisation doit être suivi avec des moyens limités, alors que les urgences n'attendent pas, mais les situations de crise doivent être prises en compte.

Wat programma 006 (*Openbare centra voor maatschappelijk welzijn*) van opdracht 04 betreft, wijst het parlementslid erop dat de voorlopige kredieten voor het Bijzonder Fonds voor Maatschappelijk Welzijn tot nul zijn herleid. Dat valt allicht te verklaren door het feit dat de begroting voor 2026 momenteel wordt opgesteld. Bovendien is het in een stad als Brussel, waar mensen in de volkswijken door het plaatselijke tekort aan huisartsen hulp zoeken bij de spoeddiensten, van groot belang om voor iedereen de toegang tot gezondheidszorg te waarborgen.

Wat opdracht 05 betreft, stelt de spreker een daling van de dotatie aan Iriscare voor de gezinsbijslag met meer dan dertig miljoen euro vast. Valt die enkel en alleen te verklaren door het afnemende geboortecijfer? Zij wil graag de bevestiging krijgen dat het geenszins de bedoeling is om te besparen op dat universele recht voor elk kind.

Tot slot geeft het parlementslid aan dat de non-profitsector teleurgesteld is over het feit dat er nog geen volwaardige begroting is. Dit deel van de financieordonnantie is het kortste en bevat in de praktijk slechts één actieve begrotingslijn, namelijk de dotatie voor Iriscare om de sector te financieren, die lichtjes werd verhoogd ingevolge de indexering. Er is echter niet voorzien in vastleggingskredieten voor de premies die kaderen in de sectorale akkoorden. Dat wil zeggen dat het onder de regeling van voorlopige kredieten niet mogelijk is om een nieuw protocol met de non-profitsector te sluiten, werk te beginnen maken van een herziening van de weddeschalen, nieuwe arbeidsvoorwaarden vast te stellen en de sector op een duurzame en structurele manier te financieren. Het parlementslid roept het College lid op om zeer spoedig een akkoord te sluiten met de non-profitsector om de levensvatbaarheid en het voortbestaan ervan te verzekeren.

Het parlementslid voert aan dat de non-profitsector essentieel werk verricht, en daardoor dingen doet waar de overheid zich niet mee bezighoudt. De sector wacht al sinds de zomer van 2024 op een beslissing, maar onder de regeling van voorlopige kredieten werd alles bevroren, behalve de dotatie voor Iriscare. De sector blijft het in afwachting van een duidelijke koers met het absolute minimum rooien.

Afrondend vraagt zij of het College lid van plan is om ook zelf een bijdrage te leveren aan de besparingen door af te zien van zijn woontoelage, waardoor hij het goede voorbeeld zou kunnen geven. Daarnaast vraagt zij nadere toelichting over de gevolgen van de wervingsstop binnen de administraties.

De heer Gilles Verstraeten ziet een incoherentie in de werkwijze tussen de gewestbegroting en die van de GGC. Voor het gewest noemden de meerderheidspartijen het

choix politiques clairs. Il trouve étrange que cette urgence ne s'applique apparemment pas à la politique d'aide aux personnes et de santé, alors que, ces derniers temps, des partis comme Anders accordent à juste titre une grande attention à la question du sans-abrisme.

Il estime justifié de prendre le temps d'élaborer un budget solide, cohérent et durable, mais pourquoi cela ne s'applique-t-il pas au budget régional? Est-ce lié à des complications dans l'exécution des crédits provisoires pour 2025? Quelles leçons peuvent en être tirées pour le budget 2026?

Un aspect est spécifique à la Cocom, à savoir que dans de nombreux secteurs, les crédits provisoires constituent presque une autorisation d'engager 100 % des dépenses. Au quatrième trimestre 2025, les crédits d'engagement ont même atteint 107 % du budget initial 2024 et les crédits de liquidation 103,1 %. Dans quelle mesure certaines dépenses ont-elles déjà été effectuées au premier trimestre 2026, et quelles marges budgétaires restent disponibles pour les choix politiques du Collège réuni?

De même que pour les précédents crédits provisoires, il manque ici un exposé général ainsi que des notes justificatives, et les dérogations ne sont pas motivées séparément pour chaque allocation de base, comme cela devrait être le cas. Le budget de la Cocom est en grande partie géré par Iriscare, le New Samusocial et Bruss'Help, qui sont autorisés à fixer les dotations aux organismes administratifs autonomes (OAA) de deuxième catégorie. C'est ainsi que l'Assemblée réunie se dessaisit en grande partie ses possibilités de contrôle. Heureusement, la direction d'Iriscare a déjà démontré sa créativité pour faire des propositions d'économies.

Le rapport de la Cour des comptes mentionne une estimation des recettes générales pour les crédits provisoires du premier trimestre 2026. Le député s'étonne que l'Assemblée réunie ne l'ait pas reçue. Il s'inquiète du fait que les crédits provisoires pour les cinq premiers mois de 2026 soient déjà supérieurs, pour de nombreux programmes, aux dépenses engagées durant la première moitié de 2025.

Afin d'avoir une vision complète de la soutenabilité du système d'allocations familiales à long terme, l'orateur demande quelles sont les dépenses attendues pour le reste de la législature, comment elles se comparent à la dotation du gouvernement fédéral et si la Cocom devra encore procéder à des ajustements dans les années à venir.

Bruss'Help bénéficie actuellement d'un subside pour la coordination des moyens mobilisés dans la lutte contre le sans-abrisme dans le cadre de la réforme du secteur. Dans le budget, il semble toutefois qu'il soit transféré au New Samusocial. L'objectif final est-il de regrouper ces fonctions au sein de Bruss'Help, comme le prévoit l'ordonnance qui

cruciaal en dringend om een nieuwe begroting met duidelijke politieke keuzes op te stellen. Hij vindt het vreemd dat die urgentie blijkbaar niet geldt voor het welzijns- en gezondheidsbeleid, hoewel partijen als Anders de laatste tijd terecht veel aandacht schenken aan de daklozenproblematiek.

Hij vindt het verdedigbaar om de tijd te nemen om een solide, coherente en duurzame begroting uit te werken, maar waarom geldt hetzelfde dan niet voor de gewestbegroting? Heeft dit te maken met complicaties in de uitvoering van de voorlopige kredieten voor 2025? Welke lessen kunnen daaruit worden getrokken voor de begroting 2026?

Een bijzonderheid bij de GGC is dat de voorlopige kredieten in heel wat sectoren bijna een machtiging inhouden om 100% van de uitgaven te doen. In het vierde kwartaal van 2025 kwamen de C-kredieten zelfs uit op 107% van de initiele begroting 2024 en de B-kredieten op 103,1%. In welke mate zijn bepaalde uitgaven al gebeurd in het eerste kwartaal van 2026, en welke budgettaire marges blijven er over voor beleidskeuzes van het Verenigd College?

Net als bij eerdere voorlopige kredieten ontbreken hier een algemene toelichting en verantwoordingsnota's en worden de afwijkingen niet, zoals dat hoort, voor elke basisallocatie afzonderlijk verantwoord. De GGC-begroting wordt voor het grootste deel door Iriscare, New Samusocial en Bruss'Help beheerd, die gemachtigd zijn de dotaties aan de autonome bestuursinstellingen (ABI) van tweede categorie te bepalen. Daardoor geeft de Verenigde Vergadering zijn controlemogelijkheden grotendeels uit handen. Gelukkig heeft de leiding van Iriscare er al wel blijk van gegeven met creatieve besparingsvoorstellen te komen.

Het verslag van het Rekenhof vermeldt een raming van de algemene ontvangsten voor de voorlopige kredieten van het eerste kwartaal van 2026. De volksvertegenwoordiger vraagt zich af waarom de Verenigde Vergadering die niet heeft ontvangen. Hij maakt zich zorgen over het feit dat de voorlopige kredieten voor de eerste vijf maanden van 2026 bij vele programma's al hoger liggen dan wat in de eerste helft van 2025 is uitgegeven.

Om een volledig beeld te krijgen van de betaalbaarheid van het gezinsbijslagenstelsel op lange termijn, vraagt de spreker wat de verwachte uitgaven zijn voor de rest van de regeerperiode, hoe ze zich verhouden tot de dotatie van de federale overheid en of de GGC de komende jaren nog zal moeten bijsturen.

Bruss'help krijgt momenteel een toelage voor de coördinatie van de middelen die worden ingezet in de strijd tegen dakloosheid in het kader van een hervorming van de sector. In de begroting lijkt het die echter door te storten aan New Samusocial. Is het de bedoeling om die functies eindelijk bij

régit les fonctions dans le secteur du sans-abrisme?

Il est positif que la coordination et le partage des tâches et des missions dans les politiques social-santé soient optimisés. Cependant, le député s'interroge sur la diversité de l'offre. Différentes approches fonctionnent souvent pour différents publics. Le grand problème avec la fragmentation à Bruxelles est que de nombreux acteurs font souvent exactement la même chose, mais de façon dispersée. Davantage de coordination, de collaboration et de consolidation permettraient une meilleure gestion des moyens. Il demande quelles sont les ambitions du Collège réuni et quelle en sera l'incidence sur le budget.

Enfin, il demande si l'objectif est de maintenir les dépenses sous contrôle, voire de les réduire, dans le budget 2026. En principe, plus les politiques social-santé sont efficaces, moins le recours à une politique sociale de soutien s'avère nécessaire.

Mme Cécile Vainsel souligne que le texte examiné a pour objectif d'assurer la continuité des politiques de la Cocom. Cette continuité est vitale pour maintenir le bon fonctionnement des institutions et les services essentiels destinés aux Bruxellois, tels que les services de santé, les CPAS et l'aide sociale. Elle rappelle les propos du membre du Collège affirmant qu'il faut prendre soin des personnes vulnérables.

L'oratrice souligne que même si la Cour des comptes ne remet pas en cause le principe de ces crédits provisoires, elle exige légitimement qu'ils soient limités au strict nécessaire, que les règles budgétaires soient respectées et qu'un budget complet soit adopté dans les meilleurs délais. La députée rappelle l'importance de garantir la continuité des politiques sociales et de santé à Bruxelles face à l'accroissement de la précarité. Son groupe soutient cette démarche dans un souci de respect du cadre légal et budgétaire et de protection du modèle social bruxellois.

La députée annonce que son groupe soutiendra résolument l'ordonnance de finances et rejoint les préoccupations de ses collègues concernant les crédits de liquidation et les crédits facultatifs. Elle insiste sur la nécessité de pérenniser les moyens des acteurs publics et de conclure un accord pour le secteur non marchand lors de l'élaboration du budget de plein exercice.

L'intervenante conclut en indiquant que ces crédits représentent des réalités concrètes pour les services de santé, les travailleurs sociaux et les citoyens. L'objectif doit toujours être de protéger les personnes vulnérables face aux accidents de la vie.

Bruss'help onder te brengen, zoals bepaald in de ordonnantie die de functies in de daklozensector regelt?

Het is een goede zaak dat de coördinatie en de verdeling van taken en opdrachten in het welzijns- en gezondheidsbeleid geoptimaliseerd worden. De volksvertegenwoordiger stelt zich echter vragen over de diversiteit in het aanbod. Vaak werken verschillende benaderingen voor verschillende personen. Het grote probleem met de versnippering in Brussel is dat er soms heel veel actoren zijn die precies hetzelfde doen, maar in verdeelde slagorde. De middelen zouden beter te beheren zijn als er meer coördinatie, samenwerking en consolidatie zou zijn. Hij vraagt welke ambitie het Verenigd College heeft en welke weerslag dat zal hebben op de begroting.

Tot slot vraagt hij of het de bedoeling is om de uitgaven in de begroting 2026 onder controle te houden of zelfs te verminderen. Hoe beter het welzijns- en gezondheidsbeleid functioneert, hoe kleiner de behoefte aan ondersteunend sociaal beleid in principe zou moeten worden.

Mevrouw Cécile Vainsel benadrukt dat de tekst die ter bespreking voorligt, ervoor moet zorgen dat het beleid van de GGC kan worden voortgezet. Die continuïteit is van cruciaal belang, zodat de instellingen naar behoren kunnen blijven werken en de Brusselaars kunnen blijven rekenen op essentiële diensten zoals gezondheidszorg, de OCMW's en sociale bijstand. Zij herinnert aan de uitspraak van het College lid dat we zorg moeten dragen voor iedereen die kwetsbaar is.

De spreekster benadrukt dat het Rekenhof het beginsel van voorlopige kredieten weliswaar niet in vraag stelt, maar terecht eist dat die kredieten beperkt blijven tot het strikt noodzakelijke, dat de begrotingsregels worden nageleefd en dat er zo spoedig mogelijk een volwaardige begroting wordt goedgekeurd. Het parlamentslid benadrukt het belang om in het licht van de toenemende armoede de continuïteit van het welzijns- en gezondheidsbeleid in Brussel te waarborgen. Haar fractie steunt deze aanpak om het wettelijke en budgettaire kader te eerbiedigen en het Brusselse sociale model te beschermen.

Het parlamentslid kondigt aan dat haar fractie de financieringsordonnantie resoluut zal steunen en deelt de bezorgdheid van haar collega's over de vereffeningskredieten en de facultatieve kredieten. Zij benadrukt dat het nodig is om de middelen voor de openbare instellingen te bestendigen en om een akkoord te sluiten met de non-profitsector zodra de begroting voor een volledig boekjaar wordt opgemaakt.

Afrondend merkt de spreekster op dat achter die kredieten de concrete realiteit schuilgaat waarin de gezondheidsdiensten, de maatschappelijk werkers en de bevolking zich bevinden. We moeten ernaar blijven streven om kwetsbare personen te beschermen tegen de tegenslagen van het leven.

M. Bernard Clerfayt n'a aucune critique à formuler sur la demande de crédits provisoires, puisqu'il s'agit de deux douzièmes supplémentaires s'ajoutant aux trois qu'il a défendus ici, il y a quelques mois, lorsqu'il était membre du Collège réuni sortant.

Sa seule question est d'ordre politique et non budgétaire: pourquoi le choix politique fait par le Collège réuni est-il différent de celui du gouvernement régional? Pourquoi a-t-on prolongé le recours aux crédits provisoires pour la Cocom? Contrairement à ce qu'a dit Sadik Köksal, il n'y a pas de hiérarchie, la Cocom étant totalement autonome de la Région, avec des règles très précises sur ses dotations.

Il demande au membre du Collège s'il peut confirmer l'existence de tensions au sein du Collège réuni.

Le député revient sur l'enjeu de la natalité, qui est en forte baisse partout en Belgique, et singulièrement à Bruxelles, ce qui aura un effet sur les dépenses d'allocations familiales. Ne faudrait-il pas envisager de réallouer des crédits de ce secteur vers d'autres politiques de soutien aux familles et à la natalité?

Par ailleurs, il demande si le membre du Collège dispose d'informations sur l'évolution des recettes et des dépenses.

L'intervenant demande une confirmation formelle du maintien de la dotation spéciale régionale à la Cocom, d'un montant de 40 millions d'euros, qui était inscrite au budget des exercices antérieurs. À défaut, les perspectives sur le prochain budget seraient bien sombres, avec des efforts d'économie plus pénibles encore que ne le requerrait probablement l'évolution spontanée de l'écart de croissance entre les dépenses et les recettes de la Cocom. S'il en comprend la difficulté, l'orateur répète l'urgence d'établir un cadre financier clair afin de fixer sur leur sort les divers organismes, associations et instances.

Avec son groupe, l'orateur exprime un refus catégorique de voir les familles qui ont des enfants pénalisées pour éponger les déséquilibres budgétaires de la Cocom. Il sollicite dès lors la confirmation du membre du Collège et de la majorité que le montant de base des allocations familiales et les suppléments sociaux ne seront pas réduits. Il y a deux ans, une étude du Bureau fédéral du Plan a établi l'efficacité, supérieure aux autres Régions, du mécanisme bruxellois de suppléments sociaux contre la pauvreté infantile.

Enfin, le député prend acte des grandes ambitions du Collège dans les domaines de la santé mentale, la lutte contre le sans-abrisme, le vieillissement de la population et l'accompagnement des aînés, et les enjeux de natalité. Il demande au membre du Collège quels postes budgétaires il

De heer Bernard Clerfayt heeft geen probleem met de gevraagde voorlopige twaalfden, aangezien het gaat om twee bijkomende twaalfden bovenop de drie die hij enkele maanden geleden nog heeft verdedigd, toen hij lid was van het aftredende Verenigd College.

Zijn enige vraag is van politieke aard en heeft niet meteen iets met de begroting te maken: waarom maakt het Verenigd College een andere politieke keuze dan de gewestregering? Waarom is het nodig om binnen de GGC langer met voorlopige twaalfden te werken? In tegenstelling tot wat Sadik Köksal zei, is er geen sprake van een hiërarchie: de GGC is volledig onafhankelijk van het gewest en haar dotaties zijn zeer nauwgezet geregeld.

Hij vraagt het Collegelid of hij kan bevestigen dat er spanningen heersen binnen het Verenigd College.

Het parlementslicd wil even ingaan op de uitdagingen rond het geboortecijfer, dat overal in België en in het bijzonder in Brussel in dalende lijn is, wat gevolgen zal hebben voor de uitgaven op het vlak van gezinsbijslagen. Zouden we niet moeten overwegen om middelen voor die sector te herbestemmen voor andere beleidsmaatregelen om de gezinnen te steunen en het geboortecijfer op te krikken?

Vervolgens vraagt hij of het Collegelid informatie heeft over de ontwikkeling van de ontvangsten en uitgaven.

De spreker vraagt om formeel te bevestigen dat de bijzondere gewestelijke dotatie voor de GGC ten belope van 40 miljoen euro, die ingeschreven stond in de begroting van de vorige boekjaren, behouden blijft. Zo niet zouden de vooruitzichten voor de volgende begroting nogal somber ogen, met besparingsinspanningen die nog pijnlijker zijn dan wat strikt genomen nodig is in het licht van de spontane ontwikkeling van het groeiverschil tussen de uitgaven en ontvangsten van de GGC. De spreker beseft dat het een moeilijke opgave is, maar hamert er nogmaals op dat het dringend nodig is om een duidelijk financieel kader vast te stellen, zodat de verschillende instellingen, verenigingen en instanties duidelijk weten waar ze aan toe zijn.

De spreker verklaart namens zijn fractie absoluut niet te willen dat gezinnen met kinderen het gelag moeten betalen om het begrotingsonevenwicht van de GGC weg te werken. Daarom vraagt hij aan het Collegelid en de meerderheid om te bevestigen dat het basisbedrag van de gezinsbijslagen en de sociale toeslagen niet zullen worden verlaagd. Twee jaar geleden is uit een studie van het Federaal Planbureau gebleken dat het Brusselse mechanisme van sociale toeslagen effectiever is in de strijd tegen kinderarmoede dan dat van de andere gewesten.

Het parlementslicd neemt tot slot akte van de ambitieuze plannen van het Verenigd College op het gebied van geestelijke gezondheidszorg, de bestrijding van thuisloosheid, de vergrijzing van de bevolking, ouderenbegeleiding en de uitdagingen met betrekking tot het geboortecijfer. Hij

compte raboter pour financer ces politiques nouvelles.

M. Elhadj Moussa Diallo souligne la nécessité de doter la Cocom d'un budget, afin d'aider les Bruxellois en difficulté. Il rappelle que la situation budgétaire de l'institution est fragile et nécessite une trajectoire garantissant la soutenabilité de ses finances.

L'orateur salue cette période transitoire qui donne au Collège réuni le temps d'élaborer un budget approfondi tout en garantissant la continuité des services publics. Il ajoute que l'accroissement des crédits provisoires reste extrêmement limité. Les dépassements de la limite des cinq douzièmes ne sont prévus que pour assurer la continuité opérationnelle ou respecter des obligations légales ou contractuelles.

Concernant les remarques de la Cour des comptes sur la non-application de la nouvelle structure budgétaire, le député justifie le maintien temporaire de l'ancienne structure pour préserver la lisibilité budgétaire durant la transition, ce qui explique la dérogation à certains articles du Code des finances publiques.

L'orateur décrit ce projet comme un texte de continuité garantissant les missions essentielles et le financement des opérateurs. Il demande aux commissaires d'approuver ce fonctionnement pour les deux mois à venir afin d'aboutir à un budget à part entière. Il termine en réitérant l'engagement du membre du Collège à ne laisser aucun enfant dans la rue.

Réponses

Le membre du Collège dit comprendre les interrogations que suscite la méthode appliquée. Il explique que le cœur de la mission de la Cocom étant le soin aux personnes, les questions budgétaires doivent être abordées avec soin, et non tranchées à la va-vite.

Il rappelle que la Cocom perçoit des allocations régionales et que, dès lors, le Collège réuni a opté pour un travail en deux temps, plus soigné et plus respectueux des personnes. Il reviendra donc avec un budget initial d'ici six à sept semaines. Il se réjouit que les discussions se déroulent, jusqu'à présent, dans un climat serein.

Le membre du Collège déclare que, dans le cadre de la convention avec Fedasil et du programme d'accueil des personnes déplacées d'Ukraine, la Région octroie des subventions facultatives pour un montant de 56 millions d'euros

vraagt het Collegelid op welke begrotingsposten hij wil beknopten om dat nieuwe beleid te bekostigen.

De heer Elhadj Moussa Diallo benadrukt dat de GGC een begroting moet krijgen, zodat zij de Brusselaars die het moeilijk hebben, kan helpen. Hij wijst erop dat de budgettaire situatie van de instelling broos is en dat er een traject nodig is om de houdbaarheid van haar financiën te waarborgen.

De spreker is verheugd met deze overgangperiode, die het Verenigd College de nodige tijd moet geven om een gedegen begroting op te maken, terwijl de continuïteit van de openbare dienstverlening gegarandeerd is. Hij stelt dat de verhoging van de voorlopige kredieten uiterst beperkt blijft. De grens van vijf twaalfden werd enkel overschreden om de operationele continuïteit te waarborgen of om te voldoen aan wettelijke of contractuele verplichtingen.

Vervolgens gaat hij in op de opmerking van het Rekenhof over de niet-toepassing van de nieuwe begrotingsstructuur. Het parlementslicd voert ter verantwoording aan dat de oude structuur tijdelijk behouden blijft om de begroting tijdens de overgangperiode overzichtelijk te houden. Dat verklaart waarom werd afgeweken van sommige artikelen van de Codex van de openbare financiën.

De spreker stelt dat deze ontwerpstekst moet zorgen voor continuïteit, zodat de essentiële opdrachten verder uitgevoerd kunnen worden en de financiering van de operatoren wordt veiliggesteld. Hij verzoekt de commissieleden om deze manier van werken voor de komende twee maanden goed te keuren, waarna een volwaardige begroting kan worden voorgelegd. Hij benadrukt tot slot nogmaals dat het Collegelid zich ertoe verbonden heeft om ervoor te zorgen dat geen enkel kind op straat belandt.

Antwoorden

Het Collegelid stelt begrip te hebben voor het feit dat de gehanteerde methode vragen doet rijzen. Hij benadrukt dat, aangezien de zorg voor personen een kerntaak is van de GGC, begrotingskwesties zorgvuldig moeten worden behandeld en niet overhaast mogen worden beslecht.

Hij herinnert eraan dat de GGC gewestelijke dotaties ontvangt en dat het Verenigd College derhalve heeft gekozen voor een tweestapsbenadering, waarbij zorgvuldiger wordt te werk gegaan en meer rekening wordt gehouden met de betrokken personen. Binnen zes à zeven weken zal hij dus terugkomen met een initiële begroting. Het verheugt hem dat de besprekingen tot dusver in een sereen klimaat verlopen.

Het Collegelid stelt dat het gewest op basis van de overeenkomst met Fedasil en het programma voor de opvang van ontheemde Oekraïners facultatieve subsidies toekent ten belope van 56 miljoen euro in vastleggingskredieten en

en crédits d'engagement et de 61,5 millions en crédits de liquidation. En vue d'améliorer la gestion de ces subsides, un transfert vers la Cocom est effectivement envisagé, mais il requiert une concertation entre le Collège réuni et le gouvernement régional. Le membre du Collège explique que les crédits seront inscrits au budget régional de 2026, étant donné que nous sommes déjà à la mi-mars.

Concernant les questions relatives aux interruptions de travail et à d'éventuels licenciements, le membre du Collège affirme que le budget d'Iriscare n'est habituellement pas discuté en détail en commission. Il indique toutefois que l'augmentation s'élève à 210.000 euros, et non à 210 millions d'euros, et qu'elle est liée aux besoins identifiés par Iriscare. Il ajoute qu'à cet égard, il n'y a pas de différence entre la première et la seconde ordonnance de finances.

Le membre du Collège précise qu'Iriscare est un organisme administratif autonome, dont les budgets ont été adaptés aux besoins, sur les plans de l'indexation et de l'évolution des volumes.

S'agissant des crédits facultatifs, le membre du Collège distingue deux types de subventions:

- les subventions réglementaires, qui font l'objet d'une convention pluriannuelle, sont octroyées à 100 % et représentent un montant d'environ deux millions d'euros;
- les subventions récurrentes octroyées par le Collège réuni pour les compétences sociales et de santé, qui représentent un montant de 23 millions d'euros, octroyé en plusieurs tranches en 2025.

Un nouveau Collège réuni étant en place, il revient aux membres chargés de l'Action sociale et de la Santé de porter ce dossier. Les membres du Collège réuni chargés du Budget, à savoir lui-même et Elke Van den Brandt, resteront bien entendu ouverts pour trouver des solutions constructives afin de soutenir les opérateurs.

L'orateur estime avoir répondu aux questions sur la méthode adoptée. Il précise que les liquidations actuelles se font selon le cadre réglementaire pour les subsides et les salaires.

À la question sur les douzièmes restants et les éventuelles économies pour les sept mois à venir, ainsi que sur la garantie que le projet d'ordonnance de finances ne soit pas sujet aux arbitrages opérés, le membre du Collège répond que ce point sera abordé lors du dépôt du budget initial, dans quelques semaines. Ces arbitrages s'opéreront au sein du Collège réuni, après l'actualisation du budget administratif.

Concernant les infrastructures, l'orateur rappelle que le budget intègre les crédits des décisions des législatures précédentes et ceux liés à la nouvelle ordonnance sur les in-

61,5 miljoen euro in vereffeningskredieten. Om die subsidies beter te beheren wordt inderdaad overwogen om ze over te hevelen naar de GGC, maar daarvoor is overleg nodig tussen het Verenigd College en de gewestregering. Het Collegelid legt uit dat de kredieten zullen worden ingeschreven in de gewestbegroting van 2026, aangezien we al midden maart zijn.

Op de vragen over loopbaanonderbrekingen en eventuele ontslagen antwoordt het Collegelid dat het niet de gewoonte is om de begroting van Iriscare in detail te bespreken in de commissie. Hij verduidelijkt evenwel dat de verhoging 210.000 euro bedraagt, en niet 210 miljoen euro, en verband houdt met de door Iriscare vastgestelde behoeften. Hij zegt dat er in dat opzicht geen verschil is tussen de eerste en de tweede financieordonnantie.

Het Collegelid preciseert dat Iriscare een autonome bestuursinstelling is, waarvan de budgetten werden aangepast aan de behoeften door rekening te houden met de indexering en de wijzigende volumes.

Met betrekking tot de facultatieve kredieten onderscheidt het Collegelid twee soorten subsidies:

- de reglementaire subsidies, waarvoor een meerjarige overeenkomst is gesloten, worden voor 100% toegekend en bedragen ongeveer 2 miljoen euro;
- de recurrenente subsidies die het Verenigd College toekent vanuit zijn bevoegdheid voor welzijn en gezondheid, zijn samen goed voor 23 miljoen euro en werden in verschillende schijven toegekend in 2025.

Nu een nieuw Verenigd College is aangetreden, zullen de leden belast met Welzijn en Gezondheid zich over dat dossier buigen. De leden van het Verenigd College die bevoegd zijn voor de Begroting, met name hijzelf en Elke Van den Brandt, blijven uiteraard bereid om te zoeken naar constructieve oplossingen om de operatoren te ondersteunen.

De spreker meent daarmee de vragen over de gehanteerde methode te hebben beantwoord. Hij preciseert dat de huidige uitbetalingen worden uitgevoerd in overeenstemming met de regelgeving inzake subsidies en wedden.

Op de vraag hoe het zit met de resterende twaalfden, of er in de komende zeven maanden zal worden bespaard en of de garantie kan worden geboden dat het ontwerp van financieordonnantie niet onderhevig zal zijn aan bepaalde afwegingen, antwoordt het Collegelid dat daarover zal worden gesproken bij de indiening van de initiële begroting binnen enkele weken. Het Verenigd College zal knopen doorhakken, nadat de administratieve begroting is bijgewerkt.

Wat de infrastructuur betreft, wijst de spreker erop dat de begroting de kredieten omvat waarover beslist is in de vorige regeerperiodes, alsook de kredieten die voortvloeien

frastructures hospitalières et les maisons de soins psychiatriques. La diminution de crédit observée entre la première et la seconde ordonnance de finances s'explique par un ajustement visant à s'aligner sur les besoins réels du secteur pour la période couverte.

L'orateur précise que la discussion relative à la prolongation des contrats locaux sociaux-santé en cours sera portée en Collège réuni par les membres chargés de l'Action sociale et de la Santé.

Il mentionne que le dépôt du budget initial 2026 est prévu pour le 20 avril 2026.

Concernant la diminution du Fonds spécial de l'aide sociale, l'orateur confirme qu'un montant de 43 millions d'euros doit être prévu dans le budget global.

Par rapport aux allocations familiales, le membre du Collège souligne que, depuis quelques années et comme dans d'autres parties du monde, Bruxelles vit un changement de dynamique démographique. Il estime que ces changements rapides et importants de la natalité et ses conséquences à long terme sur la dynamique sociale régionale appellent une approche multifactorielle. Il assure qu'aucune nouvelle économie ne touche les allocations familiales. Les chiffres mentionnés ont été introduits par Iriscare dans le cadre des crédits provisoires.

Le membre du Collège confirme qu'un nouvel accord avec le secteur non marchand nécessiterait un financement. Si le gouvernement régional décide d'octroyer un financement, le nécessaire sera fait pour le mettre en œuvre. L'orateur expose que cette compétence relève du président du Collège réuni.

Le membre du Collège répond au constat selon lequel les crédits provisoires atteignent parfois 107 % du budget initial. Cela s'explique par l'indexation d'une grande partie des dépenses et par l'évolution de la planification des infrastructures. L'exécution définitive sera connue fin mars 2026.

L'estimation des recettes n'est pas définitive, car il manque encore la dotation régionale finale et l'actualisation des recettes fédérales.

Il laisse le soin aux membres du Collège réuni chargés de l'Action sociale et de la Santé de répondre concernant la future relation entre Bruss'Help et New Samusocial.

Le membre du Collège explique que la baisse des dépenses d'allocations familiales entraîne une diminution de la dotation fédérale correspondante, laissant peu de marge de manœuvre.

uit de la nouvelle ordonnance de de ziekenhuisinfrastructuur en de psychiatrische verzorgingstehuizen. De daling van de kredieten tussen de eerste en de tweede financieringsordonnantie wordt verklaard door een aanpassing die bedoeld is om te zorgen voor afstemming op de reële behoeften van de sector voor de betrokken periode.

De spreker geeft aan dat de verlenging van de lopende lokale welzijns- en gezondheidscontracten in het Verenigd College ter bespreking zal worden voorgelegd door de leden die belast zijn met Welzijn en Gezondheid.

Hij vermeldt dat het plan is om de initiële begroting 2026 in te dienen op 20 april 2026.

Wat de vermindering van het Bijzonder Fonds voor Maatschappelijk Welzijn betreft, bevestigt de spreker dat een bedrag van 43 miljoen euro moet worden opgenomen in de globale begroting.

Met betrekking tot de gezinsbijslagen wijst het Collegelid erop dat de demografische dynamiek in Brussel, net als in andere delen van de wereld, de voorbije jaren gewijzigd is. Hij meent dat de snelle en ingrijpende veranderingen van het geboortecijfer en de langetermijneffecten daarvan voor de sociale dynamiek van het gewest een multifactoriële aanpak vereisen. Hij verzekert dat er geen nieuwe besparingen worden doorgevoerd op de gezinsbijslagen. De vermelde cijfers werden door Iriscare ingediend in het kader van de voorlopige kredieten.

Het Collegelid stelt dat er om een nieuw akkoord met de non-profitsector te sluiten financiële middelen nodig zijn. Indien de gewestregering beslist om die middelen toe te kennen, zal het nodige worden gedaan om daar werk van te maken. De spreker stelt dat deze bevoegdheid bij de voorzitter van het Verenigd College berust.

Het Collegelid gaat in op de vaststelling dat de voorlopige kredieten soms 107% van de initiële begroting bedragen. Dat is te verklaren door de indexering van een groot deel van de uitgaven en de evolutie van de planning voor de infrastructuur. De definitieve uitvoering daarentegen zal pas eind maart 2026 bekend zijn.

De raming van de ontvangsten is nog niet definitief, aangezien de definitieve gewestelijke dotatie en de actualisering van de federale ontvangsten nog ontbreken.

Het antwoord over de toekomstige verhouding tussen Bruss'help en New Samusocial laat hij over aan de leden van het Verenigd College belast met Welzijn en Gezondheid.

Het Collegelid legt uit dat de daling van de uitgaven voor de gezinsbijslagen leidt tot een overeenkomstige daling van de federale dotatie, waardoor er weinig speelruimte is.

En outre, le membre du Collège confirme le maintien de la dotation spéciale régionale de 40 millions d'euros.

Pour ce qui concerne les réductions budgétaires prévues, il renvoie à la présentation du budget initial dans quelques semaines.

Il fournira par ailleurs des réponses écrites pour certaines des questions très spécifiques qui lui ont été posées, afin qu'elles soient intégrées au rapport.

Répliques

Mme Hanina El Hamamouchi demande si le membre du Collège peut garantir que les crédits de liquidation mentionnés n'entraîneront pas d'autres coupes dans les autres postes de la Cocom.

M. Gilles Verstraeten constate qu'une grande incertitude subsiste quant à l'orientation que suit la Cocom. Des choix fondamentaux doivent encore être posés.

Mme Farida Tahar précise que sa démarche vise le simple contrôle du Collège réuni, sans intention revancharde. Elle regrette le choix politique du nouveau Collège réuni de ne pas présenter un vrai budget pour la Cocom, ce qui lui semble très contradictoire avec la prétendue priorité accordée aux matières sociales et de santé.

La députée s'inquiète de la liquidation des crédits provisoires. Elle rappelle que seuls 18 % des montants du premier trimestre ont été versés. L'attente de justificatifs ne la rassure pas sur le paiement intégral des subventions aux opérateurs d'ici fin mai 2026, d'autant plus que le futur budget abrogera l'ordonnance de finances. Par conséquent, il lui est difficile de soutenir pleinement ce texte, malgré la nécessité de maintenir la continuité des services publics.

M. Bernard Clerfayt retient des réponses du membre du Collège que le montant des allocations familiales pourrait être menacé et que le Collège réuni devra équilibrer le budget de la Cocom.

L'orateur constate que la majorité ne s'est pas engagée à préserver le montant de base ni les suppléments sociaux des allocations familiales. Il promet de tout faire pour préserver ces aides financières, surtout dans le contexte actuel de baisse de la natalité.

Voorts bevestigt het Collegelid dat de bijzondere gewestelijke dotatie van 40 miljoen euro behouden blijft.

Voor een overzicht van de geplande budgettaire besparingen verwijst hij naar de voorstelling van de initiële begroting binnen enkele weken.

Voorts zal hij schriftelijke antwoorden bezorgen op een aantal zeer specifieke vragen, zodat die in het verslag kunnen worden opgenomen.

Replieken

Mevrouw Hanina El Hamamouchi vraagt of het Collegelid kan garanderen dat de vermelde vereffeningskredieten geen bijkomende besparingen op andere posten van de GGC met zich zullen meebrengen.

De heer Gilles Verstraeten merkt op dat er veel onduidelijkheid blijft bestaan over de richting die de GGC uitgaat. De fundamentele keuzes moeten nog gemaakt worden.

Mevrouw Farida Tahar verduidelijkt dat zij enkel het Verenigd College wil controleren en niet uit is op revanche. Zij betreurt de politieke keuze van het nieuwe Verenigd College om geen volwaardige begroting voor de GGC voor te leggen, wat volgens haar haaks staat op de zogenaamde prioriteit die het zou verlenen aan welzijn en gezondheid.

Het parlementslid uit haar bezorgdheid over de vereffening van de voorlopige kredieten. Zij wijst erop dat slechts 18% van de bedragen van het eerste kwartaal werd uitbetaald. De verantwoordingsstukken laten op zich wachten. Zij is er niet gerust op dat de subsidies tegen eind mei 2026 volledig uitgekeerd zullen zijn aan de operatoren, temeer omdat de financieordonnantie zal worden opgeheven zodra er een nieuwe begroting is. Bijgevolg kan ze de tekst moeilijk ten volle steunen, ook al is het noodzakelijk om de continuïteit van de openbare dienstverlening te waarborgen.

De heer Bernard Clerfayt onthoudt uit de antwoorden van het Collegelid dat het bedrag van de gezinsbijslagen mogelijk in het gedrang komt en dat het Verenigd College de begroting van de GGC in evenwicht zal moeten brengen.

De spreker stelt vast dat de meerderheid er zich niet toe heeft verbonden het basisbedrag noch de sociale toeslagen van de gezinsbijslagen te behouden. Hij belooft alles in het werk te zullen stellen om die financiële steun te vrijwaren, vooral nu het geboortecijfer in dalende lijn is.

**V. Discussion des articles
et votes***Article 1^{er}*

L'article 1^{er} ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Articles 2 à 26

Les articles 2 à 26 ne suscitent pas de commentaires.

Votes

Les articles 2 à 6, l'article 7 (et le tableau) et les articles 8 à 26 sont adoptés par 8 voix contre 4 et 1 abstention.

**VI. Vote sur l'ensemble
du projet d'ordonnance de finances**

L'ensemble du projet d'ordonnance de finances est adopté par 8 voix contre 4 et 1 abstention.

Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le rapporteur

Elhadj Moussa DIALLO

La présidente

Aurélie CZEKALSKI

**V. Artikelsgewijze bespreking
en stemmingen***Artikel 1*

Artikel 1 lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Arikelen 2 tot 26

De artikelen 2 tot 26 lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen 2 tot 6, artikel 7 (en de tabel) en de artikelen 8 tot 26 worden aangenomen met 8 stemmen tegen 4, bij 1 onthouding.

**V. Stemming over het geheel
van het ontwerp van financieordonnantie**

Het geheel van het ontwerp van financieordonnantie wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 4, bij 1 onthouding.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De rapporteur

Elhadj Moussa DIALLO

De voorzitter

Aurélie CZEKALSKI