



SESSION ORDINAIRE 2020-2021

23 JUIN 2021

**ASSEMBLÉE RÉUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à l'accord de coopération du 28 décembre 2018 entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone portant sur la collaboration entre services d'inspection dans le cadre de la compétence en matière de prestations familiales

Exposé des motifs

Le projet d'ordonnance a pour objet de porter assentiment à l'accord de coopération du 28 décembre 2018 portant sur la collaboration entre services d'inspection dans le cadre de la compétence en matière de prestations familiales, conclu entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone.

Depuis le transfert de la compétence en matière de prestations familiales aux entités fédérées dans le cadre de la sixième réforme de l'État, chaque entité dispose d'une compétence propre et exclusive en ce qui concerne le contrôle et le respect des règles en matière de prestations familiales.

L'accord précité a pour but de mettre en place une collaboration, à partir du 1^{er} janvier 2019, entre les services d'inspection sociale des différentes entités et de l'État fédéral (en ce qui concerne ce dernier pour une durée d'un an jusqu'au 31 décembre 2019, soit la période transitoire restante relative au transfert de compétences en matière

GEWONE ZITTING 2020-2021

23 JUNI 2021

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 28 december 2018 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de samenwerking tussen inspectiediensten in het kader van bevoegdheden inzake gezinsbijslagen

Memorie van toelichting

Het ontwerp van ordonnantie strekt ertoe instemming te betuigen met het samenwerkingsakkoord van 28 december 2018 betreffende de samenwerking tussen inspectiediensten in het kader van bevoegdheden inzake gezinsbijslagen tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap.

Sinds de overdracht van de bevoegdheid inzake de gezinsbijslagen aan de gefedereerde deelentiteiten in het kader van de zesde Staatshervorming beschikt elke deelentiteit over een eigen en exclusieve bevoegdheid inzake het toezicht op en het respect van de regels inzake gezinsbijslag.

Het eerder vermelde akkoord is bedoeld om vanaf 1 januari 2019 een samenwerking tussen de sociale inspectiediensten van de verschillende deelentiteiten en de Federale Staat in te voeren (voor laatstgenoemde gedurende een jaar tot 31 december 2019, of de resterende overgangperiode in verband met de overdracht van de bevoegdheden

d'allocations familiales). Une telle collaboration est nécessaire, notamment dans des dossiers où le contrôle effectué par le service d'inspection d'une entité fédérée doit être complété par un contrôle effectué sur le territoire d'une autre entité fédérée ou par des informations détenues par le service d'inspection d'une autre entité.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaire.

Article 2

Par l'article 2, il est donné assentiment à l'accord de coopération du 28 décembre 2018 entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone portant sur la collaboration entre services d'inspection dans le cadre de la compétence en matière de prestations familiales.

Avis de l'Autorité de protection des données

L'avis 37/2021 de l'Autorité de protection des données (APD) a été rendu le 1^{er} avril 2021.

Concernant la remarque de l'APD selon laquelle le traitement des données doit également se fonder sur la législation des entités fédérées, il y a lieu de remarquer que le présent accord de coopération est indissociable des dispositions relatives au traitement des données et aux missions de contrôle prévues par les législations des entités fédérées. Pour le régime bruxellois, ces éléments sont précisés aux articles 34 et 35 de l'ordonnance du 4 avril 2019 établissant le circuit de paiement des prestations familiales.

En ce qui concerne les exigences prévues par le RGPD (Règlement général sur la protection des données), les responsables du traitement des données veilleront à les respecter au stade de l'exécution des obligations de l'accord, comme demandé par l'APD.

Concernant la remarque relative à la mention explicite des législations des entités fédérées dans le dispositif, il y a lieu de souligner que le préambule de l'accord y fait déjà référence.

op het vlak van kinderbijslag). Een dergelijke samenwerking is noodzakelijk, met name in dossiers waar het toezicht dat door de inspectiedienst van een deelentiteit wordt uitgeoefend, moet worden aangevuld door het toezicht op het grondgebied van een andere gefedereerde deelentiteit, of door informatie in het bezit van de inspectiedienst van een andere deelentiteit.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Met artikel 2 wordt instemming verleend met het samenwerkingsakkoord van 28 december 2018 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de samenwerking tussen inspectiediensten in het kader van bevoegdheden inzake gezinsbijlagen.

Advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit

De Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) heeft haar advies 37/2021 uitgebracht op 1 april 2021.

Met betrekking tot de opmerking van de Gegevensbeschermingsautoriteit dat de gegevensverwerking ook gebaseerd moet zijn op de wetgeving van de deelentiteiten, dient te worden opgemerkt dat het voorliggende samenwerkingsakkoord onlosmakelijk verbonden is met de bepalingen inzake gegevensverwerking en toezicht die in de wetgeving van de gefedereerde deelentiteiten zijn opgenomen. Voor de Brusselse kinderbijslageregeling worden deze elementen gespecificeerd in de artikelen 34 van 35 de ordonnantie van 4 april 2019 tot vaststelling van het betaalcircuit voor de gezinsbijslag.

Wat de vereisten inzake de AVG (Algemene verordening gegevensbescherming) betreft, zullen de verwerkingsverantwoordelijken in de fase van de uitvoering van de verplichtingen van het akkoord waken over de naleving ervan, zoals gevraagd door de GBA.

Met betrekking tot de opmerking over de uitdrukkelijke verwijzing naar de wetgeving van de deelentiteiten in het dispositief, dient te worden opgemerkt dat de preambule van het akkoord daar reeds naar verwijst.

Il convient aussi de préciser que pour la Commission communautaire commune, l'accord de coopération, datant de 2018, fait encore référence à la LGAF (Loi générale relative aux allocations familiales) qui lui était applicable à l'époque. Toutefois, depuis l'entrée en vigueur du nouveau régime bruxellois le 1^{er} janvier 2020, le service d'inspection visé à l'article 1^{er} dudit accord doit s'entendre comme étant les agents chargés du contrôle conformément à l'article 35 de l'ordonnance précitée.

Pour les raisons qui précèdent, les remarques formulées par l'APD ne nécessitent pas de modifier le projet d'assentiment ni l'accord de coopération.

Avis du Conseil d'État

L'avis du Conseil d'État 69.194 a été émis le 18 mai 2021.

Concernant la remarque relative aux habilitations conférées aux gouvernements des entités fédérées, le protocole qui fixera les modalités complémentaires de l'accord de coopération veillera au respect du principe de légalité.

Le Conseil d'État rappelle par ailleurs que l'accord de coopération ne peut produire ses effets qu'après avoir reçu l'assentiment des législateurs compétents.

Cette remarque sera bien suivie puisque l'accord entrera en vigueur après l'assentiment à donner par l'Assemblée réunie de la COCOM. Il ne s'indique donc pas de modifier le libellé de l'article 5 de l'accord de coopération, étant donné que cette modification serait purement formelle et que l'accord de coopération a déjà été signé par toutes les entités.

Les Membres du Collège réuni en charge des Prestations familiales,

Sven GATZ
Bernard CLERFAYT

Er wordt ook opgemerkt dat het samenwerkingsakkoord, dat van 2018 dateert, voor de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie nog verwijst naar de Algemene kinderbijslagwet, die toen nog voor de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van toepassing was. Sinds de inwerkingtreding van de nieuwe Brusselse regeling op 1 januari 2020 moet de inspectiedienst bedoeld in artikel 1 van het genoemde akkoord echter worden begrepen als de ambtenaren die zijn aangeduid zijn om het toezicht uit te voeren overeenkomstig artikel 35 van voornoemde ordonnantie.

Om de bovengenoemde redenen is het niet nodig het ontwerp van goedkeuring of het samenwerkingsakkoord aan te passen op basis van de opmerkingen van de GBA.

Advies van de Raad van State

De Raad van State bracht zijn advies 69.194 uit op 18 mei 2021.

Wat de opmerking over de machtigingen aan de regeringen van de gefedereerde deelentiteiten betreft, zal het protocol dat de verdere modaliteiten van het akkoord zal vastleggen, waken over de naleving van het legaliteitsbeginsel.

De Raad van State herinnert er tevens aan dat het samenwerkingsakkoord eerst gevolgd heeft nadat het instemming heeft verkregen van de bevoegde wetgevers.

Deze opmerking zal worden gevolgd aangezien het akkoord in werking zal treden na de instemming van de Verenigde Vergadering van de GGC. Het is dus niet aangewezen de formulering van artikel 5 van het samenwerkingsakkoord te wijzigen, aangezien deze wijziging louter formeel zou zijn en het samenwerkingsakkoord reeds door alle entiteiten ondertekend is.

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor de Gezinsbijlagen,

Sven GATZ
Bernard CLERFAYT

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOU MIS À L'AVIS
DU CONSEIL D'ÉTAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment à l'accord de coopération
du 28 décembre 2018 entre l'État fédéral,
la Communauté flamande, la Région
wallonne, la Commission communautaire
commune et la Communauté germanophone
portant sur la collaboration entre services
d'inspection dans le cadre de la compétence
en matière de prestations familiales**

Le Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni compétents pour les Prestations familiales,

Après délibération,

ARRÊTE :

Les Membres du Collège réuni compétents pour les Prestations familiales, sont chargés de présenter à l'Assemblée réunie, au nom du Collège réuni, le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

Article 2

Assentiment est donné à l'accord de coopération du 28 décembre 2018 entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone portant sur la collaboration entre services d'inspection dans le cadre de la compétence en matière de prestations familiales.

Bruxelles, le...

Pour le Collège réuni,

Les Membres du Collège réuni en charge des Prestations familiales,

Bernard CLERFAYT
Sven GATZ

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met het
samenwerkingsakkoord van 28 december
2018 tussen de Federale Staat, de Vlaamse
Gemeenschap, het Waalse Gewest, de
Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie
en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de
samenwerking tussen inspectiediensten in het
kader van bevoegdheden inzake gezinsbijslagen**

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad,

Op voordracht van de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor de Gezinsbijslagen,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Leden van het Verenigd College bevoegd voor de Gezinsbijslagen zijn ermee belast, in naam van het Verenigd College, bij de Verenigde Vergadering het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

Artikel 2

Instemming wordt verleend met het samenwerkingsakkoord van 28 december 2018 2018 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de samenwerking tussen inspectiediensten in het kader van bevoegdheden inzake gezinsbijslagen.

Brussel

Voor het Verenigd College,

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor de Gezinsbijslagen,

Bernard CLERFAYT
Sven GATZ

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 2 avril 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, en charge des Prestations familiales, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « portant assentiment à l'accord de coopération du 28 décembre 2018 entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone portant sur la collaboration entre services d'inspection dans le cadre de la compétence en matière de prestations familiales ».

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 6 mai 2021. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Chantal BAMPES et Wouter PAS, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Brecht STEEN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Chantal BAMPES, conseiller d'État.

L'avis (n° 69.194/1), dont le texte suit, a été donné le 18 mai 2021.

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique⁽¹⁾ et l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

2.1. L'avant-projet d'ordonnance de la Commission communautaire commune à l'examen a pour objet de donner assentiment à l'accord de coopération du 28 décembre 2018 entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone réglant, comme son intitulé l'indique, la collaboration entre les services d'inspection qui contrôlent le régime des prestations familiales, en particulier la demande de collaboration d'un autre service d'inspection compétent et l'échange de constatations faites par les différents services d'inspection.

Outre qu'il contient quelques définitions (article 1^{er}), l'accord de coopération du 28 décembre 2018 énonce le principe selon lequel les services d'inspection compétents peuvent solliciter la collaboration des services d'inspection d'une autre entité fédérée qui communiquent gratuitement les données (article 2), le principe selon lequel un service d'inspection communique les constatations qui peuvent avoir des conséquences sur le droit aux prestations familiales dans une autre entité fédérée au service d'inspection compétent dans cette entité (article 3) et le principe selon lequel les constatations faites par un service d'inspection d'une autre entité fédérée ont la même valeur juridique que celles faites par le propre service d'inspection (article 4). L'entrée en vigueur (article 5) et la durée de l'accord de coopération (article 6) sont également réglés.

(1) S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 2 april 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor de Gezinsbijslagen, verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 28 december 2018 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de samenwerking tussen inspectiediensten in het kader van bevoegdheden inzake gezinsbijslagen ».

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 6 mei 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPES en Wouter PAS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Chantal BAMPES, staatsraad.

Het advies (nr. 69.194/1), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 mei 2021.

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond⁽¹⁾, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

2.1. Het voorliggende voorontwerp van ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie strekt ertoe instemming te verlenen aan het samenwerkingsakkoord van 28 december 2018 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap, waarbij, zoals wordt aangegeven in het opschrift ervan, de samenwerking wordt geregeld tussen de inspectiediensten die toezicht houden op de regeling inzake gezinsbijslagen, meer bepaald het verzoeken van de medewerking van een andere bevoegde inspectiedienst en de uitwisselbaarheid van vaststellingen gedaan door de verschillende inspectiediensten.

Het samenwerkingsakkoord van 28 december 2018 bevat, naast enkele definities (artikel 1), het principe dat de bevoegde inspectiediensten om medewerking kunnen verzoeken van de inspectiediensten van een ander deelgebied die de gegevens kosteloos meedelen (artikel 2), het principe dat een inspectiedienst vaststellingen, die gevolgen kunnen hebben voor het recht op gezinsbijslagen in een ander deelgebied, meedeelt aan de inspectiedienst bevoegd in dat deelgebied (artikel 3) en het principe dat de vaststellingen gedaan door een inspectiedienst van een ander deelgebied dezelfde juridische waarde hebben als vaststellingen gedaan door de eigen inspectiedienst (artikel 4). Het samenwerkingsakkoord regelt ook de inwerkingtreding (artikel 5) en de duur van het samenwerkingsakkoord (artikel 6).

(1) Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder « rechtsgrond » de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

2.2. D'autres avant-projets d'actes d'assentiment à l'accord de coopération du 28 décembre 2018 ont déjà été soumis pour avis au Conseil d'État et ont donné lieu aux avis 65.797/VR⁽²⁾ et 65.896/VR⁽³⁾ du 15 mai 2019 et 66.377/1⁽⁴⁾ du 9 juillet 2019.

FORMALITÉS

3. Eu égard à la nature de la matière, les articles 2 à 4 de l'accord de coopération concernent éventuellement le traitement de données à caractère personnel.

L'article 36, paragraphe 4, du règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 «relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE» (règlement général sur la protection des données), combiné avec l'article 57, paragraphe 1^{er}, c), et le considérant 96 de ce règlement, prévoit une obligation de consulter l'autorité de contrôle, à savoir l'Autorité de protection des données visée dans la loi du 3 décembre 2017 «portant création de l'Autorité de protection des données», dans le cadre de l'élaboration d'une proposition de mesure législative devant être adoptée par un Parlement national, ou d'une mesure réglementaire fondée sur une telle mesure législative, qui se rapporte au traitement de données à caractère personnel.

Dès lors qu'il ne ressort pas du dossier que l'avis de l'Autorité de protection des données a été demandé, cette formalité doit encore être accomplie.

EXAMEN DE L'ACCORD DE COOPÉRATION

4. Dans ses avis 65.797/VR, 65.896/VR et 66.377/1, le Conseil d'État a observé ce qui suit :

- (2) Avis C.E. 65.797/VR du 15 mai 2019 sur un avant-projet devenu le décret de la Communauté flamande du 19 juin 2020 «houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 28 december 2018 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de samenwerking tussen inspectiediensten in het kader van de bevoegdheden inzake gezinsbijslagen».
- (3) Avis C.E. 65.896/VR du 15 mai 2019 sur un avant-projet devenu la loi du 20 décembre 2019 «portant assentiment à l'Accord de coopération du 28 décembre 2018 entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone portant sur la collaboration entre services d'inspection dans le cadre de la compétence en matière de prestations familiales».
- (4) Avis C.E. 66.377/1 du 9 juillet 2019 sur un avant-projet devenu le décret de la Communauté germanophone du 22 juin 2020 «zur Billigung des Zusammenarbeitsabkommens vom 28. Dezember 2018 zwischen dem Föderalstaat, der Flämischen Gemeinschaft, der Wallonischen Region, der Gemeinsamen Gemeinschaftskommission und der Deutschsprachigen Gemeinschaft bezüglich der Zusammenarbeit zwischen Inspektionsdiensten im Rahmen der Zuständigkeiten im Bereich der Familienleistungen».

2.2. Andere voorontwerpen van instemmingsakten met het samenwerkingsakkoord van 28 december 2018 werden reeds voor advies aan de Raad van State voorgelegd en hebben aanleiding gegeven tot de adviezen 65.797/VR⁽²⁾ en 65.896/VR⁽³⁾ van 15 mei 2019 en 66.377/1⁽⁴⁾ van 9 juli 2019.

VORMVEREISTEN

3. De artikelen 2 tot 4 van het samenwerkingsakkoord hebben, gelet op de aard van de aangelegenheid, mogelijk betrekking op de verwerking van persoonsgegevens.

Artikel 36, lid 4, van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 «betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)», gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 van die verordening, voorziet in een verplichting om de toezichhoudende autoriteit, in dit geval de Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in de wet van 3 december 2017 «tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit», te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal Parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking.

Aan deze vormvereiste moet nog worden voldaan, aangezien uit het dossier niet blijkt dat het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit werd gevraagd.

ONDERZOEK VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

4. In de door de Raad van State, afdeling Wetgeving, uitgebrachte adviezen 65.797/VR, 65.896/VR en 66.377/1, werd het volgende opgemerkt :

- (2) Adv.RvS 65.797/VR van 15 mei 2019 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 19 juni 2020 «houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 28 december 2018 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de samenwerking tussen inspectiediensten in het kader van de bevoegdheden inzake gezinsbijslagen».
- (3) Adv.RvS 65.896/VR van 15 mei 2019 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 20 december 2019 «houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord van 28 december 2018 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de samenwerking tussen inspectiediensten in het kader van de bevoegdheden inzake gezinsbijslagen».
- (4) Adv.RvS 66.377/1 van 9 juli 2019 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van de Duitstalige Gemeenschap van 22 juni 2020 «zur Billigung des Zusammenarbeitsabkommens vom 28. Dezember 2018 zwischen dem Föderalstaat, der Flämischen Gemeinschaft, der Wallonischen Region, der Gemeinsamen Gemeinschaftskommission und der Deutschsprachigen Gemeinschaft bezüglich der Zusammenarbeit zwischen Inspektionsdiensten im Rahmen der Zuständigkeiten im Bereich der Familienleistungen».

« Examen de l'accord de coopération

Articles 2 et 3

4. Il va de soi que les habilitations conférées aux gouvernements des entités fédérées pour « fixer des modalités complémentaires en rapport avec la collaboration » (articles 2 et 3) ne peuvent pas aboutir à ce que les gouvernements puissent régler des éléments essentiels des matières réservées au législateur décentralisé et ordonnancier, par exemple lorsque des mesures touchent au droit à la protection de la vie privée.

Article 5

5. Selon son article 5, l'accord de coopération « produit ses effets à partir du 1^{er} janvier 2019 après approbation par les gouvernements concernés et signature par toutes les parties ».

Conformément à l'article 92bis, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles », l'accord de coopération auquel on entend porter assentiment n'a d'effet qu'après avoir reçu l'assentiment des législateurs compétents. Il ne suffit donc pas que les gouvernements concernés aient approuvé l'accord de coopération et que les parties l'aient signé pour qu'il produise ses effets. L'accord de coopération ne peut produire ses effets qu'après avoir reçu l'assentiment de tous les législateurs compétents.

Par conséquent, l'article 5 de l'accord de coopération doit prévoir qu'il produit ses effets à partir du 1^{er} janvier 2019 après la publication du dernier acte d'assentiment par les législateurs des parties ».

Il convient de rappeler ici ces observations.

**EXAMEN DE L'AVANT-PROJET
D'ORDONNANCE**

5. Le texte de l'avant-projet d'ordonnance d'assentiment n'appelle aucune observation.

Le Greffier,

Greet VERBERCKMOES

Le Président,

Marnix VAN DAMME

« Onderzoek van het samenwerkingsakkoord

Artikelen 2 en 3

4. De machtigingen aan de regeringen van de deelentiteiten om « verdere modaliteiten vast [te] leggen met betrekking tot de samenwerking » (artikelen 2 en 3) kunnen er vanzelfsprekend niet toe leiden dat de regeringen essentiële elementen kunnen regelen van de aan de decreet- en ordonnantiegever voorbehouden aangelegenheden, bijvoorbeeld wanneer maatregelen raken aan het recht op de bescherming van het privéleven.

Artikel 5

5. Krachtens artikel 5 van het samenwerkingsakkoord heeft het « uitwerking vanaf 1 januari 2019 na goedkeuring door de betrokken regering en ondertekening door alle partijen ».

Overeenkomstig artikel 92bis, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 « tot hervorming der instellingen » heeft het samenwerkingsakkoord waarmee de instemming wordt beoogd, eerst gevolg nadat het instemming heeft verkregen van de bevoegde wetgevers. Het volstaat dus niet dat de betrokken regeringen het samenwerkingsakkoord hebben goedgekeurd en de partijen het hebben ondertekend, opdat het samenwerkingsakkoord uitwerking krijgt. Het samenwerkingsakkoord kan slechts uitwerking krijgen nadat alle bevoegde wetgevers ermee hebben ingestemd.

In artikel 5 van het samenwerkingsakkoord moet bijgevolg bepaald worden dat het uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2019 na bekendmaking van de laatste instemmingsakte door de wetgevers van de partijen. »

Aan deze opmerkingen wordt thans opnieuw herinnerd.

**ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP
VAN ORDONNANTIE**

5. Bij de tekst van het voorontwerp van instemmingsordonnantie zijn geen opmerkingen te maken.

De Griffier,

Greet VERBERCKMOES

De Voorzitter,

Marnix VAN DAMME

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à l'accord de coopération du 28 décembre 2018 entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone portant sur la collaboration entre services d'inspection dans le cadre de la compétence en matière de prestations familiales

Le Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni compétents pour les Prestations familiales,

Après délibération,

ARRÊTE :

Les Membres du Collège réuni compétents pour les Prestations familiales sont chargés de présenter à l'Assemblée réunie, au nom du Collège réuni, le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

Article 2

Assentiment est donné à l'accord de coopération du 28 décembre 2018 entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone portant sur la collaboration entre services d'inspection dans le cadre de la compétence en matière de prestations familiales.

Bruxelles, le 17 juin 2021.

Les Membres du Collège réuni en charge des Prestations familiales,

Sven GATZ
Bernard CLERFAYT

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 28 december 2018 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de samenwerking tussen inspectiediensten in het kader van bevoegdheden inzake gezinsbijslagen

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad,

Op voordracht van de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor de Gezinsbijslagen,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor de Gezinsbijslagen, zijn ermee belast, in naam van het Verenigd College, bij de Verenigde Vergadering het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

Artikel 2

Instemming wordt verleend met het samenwerkingsakkoord van 28 december 2018 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de samenwerking tussen inspectiediensten in het kader van bevoegdheden inzake gezinsbijslagen.

Brussel, 17 juni 2021.

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor de Gezinsbijslagen,

Sven GATZ
Bernard CLERFAYT

Annexe

**Accord de coopération entre l'État fédéral,
la Communauté flamande, la Région
wallonne, la Commission communautaire
commune et la Communauté germanophone
portant sur la collaboration entre services
d'inspection dans le cadre de la compétence
en matière de prestations familiales**

PRÉAMBULE

Considérant que le transfert de compétence en matière de prestations familiales aux entités fédérées dans le cadre de la sixième réforme de l'État concerne également le contrôle du respect de la réglementation en matière de prestations familiales et l'application de sanctions pénales et administratives ;

Considérant que la Communauté flamande, la Région wallonne, la Communauté germanophone et la Commission communautaire commune disposent donc depuis lors, chacune pour ce qui la concerne, d'une compétence propre et exclusive en matière de contrôle et de maintien des règles pour les matières pour lesquelles elles sont compétentes ;

Considérant que cet accord coordonne la collaboration entre les différents services d'inspection sociale des entités fédérées, avec l'avantage que ceci garantit le caractère global et coordonné de la politique en matière de lutte contre la fraude sociale ;

Vu l'article 23 de la Constitution ;

Vu la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, article 92*bis* et article 94, § 1^o*bis*, insérés par l'article 44 de la loi spéciale du 6 janvier 2014 relative à la sixième réforme de l'État ;

Vu la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone, article 60*sexies*, inséré par l'article 37 de la loi du 19 avril 2014 modifiant la loi de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone ;

Vu le décret spécial de la Communauté française du 3 avril 2014 relatif aux compétences de la Communauté française dont l'exercice est transféré à la Région wallonne et à la Commission communautaire française et le décret de la Région wallonne du 11 avril 2014 relatif aux compétences de la Communauté française dont l'exercice est transféré à la Région wallonne et à la Commission communautaire française ;

Vu le décret wallon du 8 février 2018 relatif à la gestion et au paiement des prestations familiales ;

Vu le décret de la Communauté germanophone du 23 avril 2018 relatif aux prestations familiales ;

Vu le décret de la Communauté flamande du 27 avril 2018 réglant les allocations dans le cadre de la politique familiale, article 126, § 3 ;

Vu la loi générale sur les allocations familiales du 19 décembre 1939 applicable pour la Commission communautaire commune ;

Bijlage

**Samenwerkingsakkoord tussen de Federale
staat, de Vlaamse Gemeenschap, het
Waals Gewest, de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie en de Duitstalige
Gemeenschap betreffende de samenwerking
tussen inspectiediensten in het kader van de
bevoegdheden inzake gezinsbijslagen**

PREAMBULE

Overwegende dat de bevoegdheidsoverdracht inzake gezinsbijslagen aan de deelentiteiten in het kader van de zesde Staatshervorming tevens betrekking heeft op de controle op de naleving van de regelgeving inzake gezinsbijslagen en uitvoering van strafrechtelijke en administratieve sancties,

Overwegende dat de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, ieder wat hen betreft, sindsdien immers een eigen en exclusieve bevoegdheid hebben inzake de controle en de handhaving van de regels voor de materies waarvoor ze bevoegd zijn ;

Overwegende dat dit akkoord de samenwerking tussen de verschillende sociale inspectiediensten van de deelentiteiten coordineert, met het voordeel dat dit het globale en gecoördineerde karakter van het beleid inzake de strijd tegen sociale fraude waarborgt ;

Gelet op artikel 23 van de Grondwet ;

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 92*bis* en artikel 94, § 1*bis*, ingevoegd door artikel 44 van de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde Staatshervorming ;

Gelet op de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, artikel 60*sexies*, ingevoegd door artikel 37 van de wet van 19 april 2014 tot wijziging van de wet tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap ;

Gelet op het bijzonder decreet van de Franse Gemeenschap van 3 april 2014 betreffende de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap waarvan de uitoefening naar het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie wordt overgedragen en het decreet van het Waalse Gewest van 11 april 2014 betreffende de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap waarvan de uitoefening aan het Waalse Gewest en aan de Franse Gemeenschapscommissie wordt overgedragen ;

Gelet op het Waalse decreet van 8 februari 2018 betreffende het beheer en de betaling van de gezinsbijslagen ;

Gelet op het decreet van de Duitstalige Gemeenschap van 23 april 2018 met betrekking tot de gezinsbijslagen ;

Gelet op het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, artikel 126, § 3 ;

Gelet op de Algemene kinderbijslagwet van 19 december 1939 toepasselijk voor de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ;

Vu l'accord du Comité de concertation du 19 décembre 2018 ;

Entre

L'État fédéral, représenté par la ministre qui a les Affaires sociales et la Santé publique dans ses attributions ;

La Communauté flamande, représentée par le Ministre-Président et le ministre du Bien-être, de la Santé publique et de la Famille ;

La Région wallonne, représentée par le Ministre-Président et la ministre de l'Action sociale, de la Santé, de l'Égalité des chances, de la Fonction publique et de la Simplification administrative ;

La Communauté germanophone, représentée par le Ministre-Président et le ministre de la Famille, de la Santé et des Affaires sociales ;

La Commission communautaire commune représentée par le président du Collège réuni et les Membres du Collège réuni compétents pour la politique de l'Aide aux Personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des films ;

Il est convenu ce qui suit :

Article 1^{er}

Pour l'application du présent accord de coopération et uniquement dans ce cadre, on entend par :

1° entités fédérées : la Commission communautaire commune, pour le ressort territorial de la Région bilingue de Bruxelles-Capitale ; la Communauté flamande, pour le ressort territorial de la région de langue néerlandaise ; la Région wallonne, pour le ressort territorial de la région de langue française et la Communauté germanophone, pour le ressort territorial de la région de langue allemande ;

2° service d'inspection : le service qui effectue des inspections en rapport avec la compétence en matière de prestations familiales et qui est désigné à cet effet par l'entité fédérée concernée.

Article 2

Si le service d'inspection compétent constate qu'il a besoin de données nécessaires pour pouvoir préserver les droits en matière de prestations familiales qui ne peuvent être établies qu'en effectuant un contrôle sur le territoire d'une autre entité fédérée, il adresse une demande à cet effet au service d'inspection de cette dernière entité fédérée. Le service d'inspection de cette entité fédérée fournit gratuitement l'information demandée au service d'inspection qui en a formulé la demande.

Les gouvernements des entités fédérées peuvent fixer des modalités complémentaires en rapport avec la collaboration visée à l'alinéa premier.

Article 3

Si un service d'inspection fait des constatations qui peuvent avoir des conséquences sur les droits en matière de prestations familiales d'une autre entité fédérée, il en informe le service d'inspection compétent.

Les gouvernements des entités fédérées peuvent fixer des modalités complémentaires en rapport avec la collaboration visée à l'alinéa 1^{er}.

Gelet op het akkoord in het Overlegcomité van 19 december 2018 ;

Tussen

De federale staat, vertegenwoordigd door de minister bevoegd voor Sociale Zaken en Volksgezondheid ;

De Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door de minister-president en de minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin ;

Het Waals Gewest, vertegenwoordigd door de minister-president en de minister van Sociale Actie, Gezondheid, Gelijke Kansen, Ambtenarenzaken en Administratieve Vereenvoudiging ;

De Duitstalige Gemeenschap, vertegenwoordigd door de minister-president en de minister van Gezin, Gezondheid en Sociale Aangelegenheden ;

De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, vertegenwoordigd door de voorzitter van het Verenigd College en de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring ;

Wordt het volgende overeengekomen :

Artikel 1

Voor de toepassing van dit samenwerkingsakkoord en alleen in dat kader moet verstaan worden onder :

1° deelentiteiten : de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, voor de gebiedsomschrijving van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad ; de Vlaamse Gemeenschap, voor de gebiedsomschrijving van het Nederlandse taalgebied ; het Waals Gewest, voor de gebiedsomschrijving van het Franse taalgebied en de Duitstalige Gemeenschap, voor de gebiedsomschrijving van het Duitse taalgebied ;

2° inspectiedienst : dienst die inspecties uitvoert met betrekking tot de bevoegdheid inzake gezinsbijslagen daartoe aangeduid door de betrokken deelentiteit.

Artikel 2

Indien de bevoegde inspectiedienst vaststelt dat zij behoefte heeft aan gegevens noodzakelijk om de rechten inzake gezinsbijslagen te kunnen vrijwaren, die enkel kunnen vastgesteld worden door een controle uit te voeren op het grondgebied van een andere deelentiteit, richt zij een verzoek daartoe tot de inspectiedienst van deze laatste deelentiteit. De inspectiedienst van deze deelentiteit bezorgt kosteloos de gevraagde informatie aan de inspectiedienst die het verzoek formuleerde.

De regeringen van de deelentiteiten kunnen verdere modaliteiten vastleggen met betrekking tot de samenwerking in het eerste lid.

Artikel 3

Indien een inspectiedienst vaststellingen doet die een gevolg kunnen hebben op de rechten inzake gezinsbijslagen van een andere deelentiteit, meldt zij dit aan de bevoegde inspectiedienst.

De regeringen van de deelentiteiten kunnen verdere modaliteiten vastleggen met betrekking tot de samenwerking in het eerste lid.

Article 4

Les constats faits par l'autorité exécutante ont la même valeur juridique que ceux obtenus par l'autorité demanderesse elle-même et peuvent être utilisés par celle-ci dans le cadre de l'élaboration de son propre rapport de contrôle ou procès-verbal.

Article 5

Le présent accord de coopération produit ses effets à partir du 1^{er} janvier 2019 après approbation par les gouvernements concernés et signature par toutes les parties.

Article 6

Le présent accord de coopération est conclu pour une durée indéterminée à partir de sa signature par toutes les parties.

L'État fédéral est partie au présent accord de coopération pour la période allant du 1^{er} janvier 2019 au 31 décembre 2019. Dans cette hypothèse, les dispositions des articles 1 à 4 s'appliquent aux services d'inspection de FAMIFED.

Signé à Bruxelles, le 28 décembre 2018, en un seul exemplaire original rédigé en néerlandais, en français et en allemand, qui sera déposé au Secrétariat central du Comité de concertation.

Le Premier Ministre,

Charles MICHEL

La Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et la Migration,

Maggie DE BLOCK

Le Ministre-président du Gouvernement flamand,

Geert BOURGEOIS

Le Ministre flamand du Bien-être, de la Santé publique et de la Famille,

Jo VANDEURZEN

Le Ministre-président du Gouvernement wallon,

Willy BORSUS

La Ministre flamande du Bien-être, de la Santé publique et de la Famille,

Alda GREOLI

Artikel 4

De vaststellingen van de uitvoerende inspectiedienst hebben dezelfde juridische waarde als die welke de verzoekende inspectiedienst zelf heeft gedaan en kunnen door haar worden gebruikt om haar eigen controleverslag of proces-verbaal op te stellen.

Artikel 5

Dit samenwerkingsakkoord heeft uitwerking vanaf 1 januari 2019 na goedkeuring door de betrokken regeringen en ondertekening door alle partijen.

Artikel 6

Dit samenwerkingsakkoord wordt gesloten voor een onbepaalde duur vanaf de ondertekening door alle partijen.

De federale staat is partij bij deze samenwerkingsovereenkomst voor de periode van 1 januari 2019 tot 31 december 2019. In die context zijn de bepalingen van de artikelen 1 tot 4 van toepassing op de inspectiediensten van FAMIFED.

Getekend te Brussel, op 28 december 2018, in een enkel oorspronkelijk exemplaar in het Nederlands, het Frans en het Duits, dat zal worden neergelegd bij het Centraal Secretariaat van het Overlegcomité.

De Eerste Minister,

Charles MICHEL

De Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie,

Maggie DE BLOCK

De Minister-president van de regering van het Vlaams Gewest,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

De Minister-president van het Waals Gewest,

Willy BORSUS

De Waalse minister van Sociale Actie, Gezondheid, Gelijke Kansen, Ambtenarenzaken en Administratieve Vereenvoudiging,

Alda GREOLI

Le Ministre-président de la Communauté germanophone,

Oliver PAASCH

Le Ministre de la Famille, de la Santé et des Affaires sociales de la Communauté germanophone,

Antonios ANTONIADIS

Le Président du Collège réuni de la Commission communautaire commune,

Rudi VERVOORT

La Membre du Collège réuni, compétente pour la Politique de l'Aide aux Personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des films,

Céline FREMAULT

Le Membre du Collège réuni, compétent pour la Politique de l'Aide aux Personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des films,

Pascal SMET

De Minister-president van de Duitstalige Gemeenschap,

Oliver PAASCH

De Minister van de Duitstalige Gemeenschap van Gezin, Gezondheid en Sociale Aangelegenheden,

Antonios ANTONIADIS

De Voorzitter van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie,

Rudi VERVOORT

Het Lid van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring,

Céline FREMAULT

Het Lid van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring,

Pascal SMET