



SESSION ORDINAIRE 2020-2021

12 NOVEMBRE 2020

---

**ASSEMBLÉE RÉUNIE  
DE LA COMMISSION  
COMMUNAUTAIRE  
COMMUNE**


---

**PROJET D'ORDONNANCE**

**portant confirmation des arrêtés du Collège réuni de la Commission communautaire commune pris en exécution de l'ordonnance du 19 mars 2020 visant à octroyer des pouvoirs spéciaux au Collège réuni de la Commission communautaire commune dans le cadre de la crise sanitaire du Covid-19 et relative à l'octroi de missions complémentaires à l'Office bicommunautaire de la santé, de l'aide aux personnes et des prestations familiales**

---

**Exposé des motifs**

La présente ordonnance a pour objet de confirmer les textes adoptés par la Commission communautaire commune dans le cadre des pouvoirs spéciaux qui lui ont été confiés en vertu de l'ordonnance du 19 mars 2020 visant à octroyer des pouvoirs spéciaux au Collège réuni de la Commission communautaire commune dans le cadre de la crise sanitaire du Covid-19 et ce, conformément à l'article 4, alinéa 1<sup>er</sup> de cette ordonnance. En effet, ledit article dispose que les arrêtés visés aux articles 2 et 3 de l'ordonnance octroyant les pouvoirs spéciaux doivent faire l'objet d'une confirmation dans un délai de six mois prenant cours à la fin de la période des pouvoirs spéciaux, sachant que ceux-ci ont pris fin le 20 juin 2020.

GEWONE ZITTING 2020-2021

12 NOVEMBER 2020

---

**VERENIGDE VERGADERING  
VAN DE  
GEMEENSCHAPPELIJKE  
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**


---

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**houdende bekrachtiging van de besluiten van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie tot uitvoering van de ordonnantie van 19 maart 2020 om bijzondere machten toe te kennen aan het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in het kader van de gezondheidscrisis Covid-19 en betreffende het toekennen van bijkomende opdrachten aan de bicommunautaire Dienst voor Gezondheid, Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag**

---

**Memorie van toelichting**

Deze ordonnantie beoogt de bekrachtiging van de teksten die door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zijn goedgekeurd in de context van de ordonnantie van 19 maart 2020 om bijzondere machten toe te kennen aan het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in het kader van de gezondheidscrisis Covid-19, overeenkomstig artikel 4, eerste lid van deze ordonnantie. Dit artikel bepaalt immers dat de besluiten bedoeld in de artikelen 2 en 3 van de ordonnantie bekrachtigd dienen te worden binnen een termijn van zes maanden na de beëindiging van de periode van de bijzondere machten, met dien verstande dat deze is geëindigd op 20 juni 2020.

La loi [l'ordonnance] de confirmation d'un arrêté de pouvoirs spéciaux a pour effet la transformation en loi [ordonnance] à partir de sa date d'entrée en vigueur (Cass., 28 février 1986, Pas. 1986, p.813.). Ainsi, par sa confirmation, l'arrêté de pouvoirs spéciaux devient lui-même norme législative dès la date de son entrée en vigueur (C. Arb. [Cour constitutionnelle], 17 mars 1999, n° 36/99, B.2.)

Toutefois, une disposition est insérée dans la présente ordonnance afin de rappeler expressément que le Collège réuni sera autorisé à abroger, compléter, modifier ou remplacer ultérieurement les dispositions des arrêtés de pouvoirs spéciaux qui ont simple valeur d'arrêté d'exécution. C'est l'objectif visé par l'article 12 de la présente ordonnance qui dispose que « les dispositions confirmées par la présente ordonnance pourront à nouveau être abrogées, complétées, modifiées ou remplacées par le Collège réuni, dans la mesure où préexiste un fondement juridique matériel à cet effet ».

L'insertion de cette disposition dans la présente ordonnance de confirmation s'inscrit dans le cadre d'une recommandation de prudence émanant de la Section de Législation du Conseil d'État (à ce propos, voir notamment l'avis C.E. 67.169/4 du 1<sup>er</sup> avril 2020 sur un projet d'arrêté devenu l'arrêté du Gouvernement de la Communauté française « relatif au soutien des milieux d'accueil dans le cadre de la crise sanitaire du COVID-19 » (plus particulièrement l'observation 1.5. sous la partie « portée et fondement juridique »).

Les arrêtés de pouvoirs spéciaux ont réglé deux types de matières. Ils ont tout d'abord réglé des matières qui relèvent d'ordinaire de la compétence du Législateur, et ce en vertu de l'article 38 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises (qui renvoie à l'article 78 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles). Ils ont aussi réglé des matières qui ressortissent d'ordinaire à la compétence du Collège réuni, en vertu de l'article 8 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises (qui renvoie à l'article 20 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles).

Dans la logique même des pouvoirs spéciaux, les arrêtés pris dans le champ de compétences du Législateur, en vertu de l'article 38 de la loi susvisée du 12 janvier 1989, échappent désormais à la compétence du Collège réuni : seul le Législateur peut les modifier à l'avenir. Par contre, il importe que le Collège réuni conserve sa compétence d'abroger, compléter, modifier ou remplacer les arrêtés qui ont valeur d'arrêté d'exécution, adoptés en vertu de l'article 8 de la même loi susvisée du 12 janvier 1989.

De wet [de ordonnantie] tot bekrachtiging van een bijzondere machtenbesluit verleent dat besluit vanaf de datum van de inwerkingtreding ervan kracht van wet [ordonnantie] (Cass., 28 februari 1986, Pas. 1986, blz. 813.). Zo wordt het bijzonderemachtenbesluit door de bekrachtiging zelf wettelijke norm vanaf de datum van de inwerkingtreding (Arbitragehof [Grondwettelijk Hof], 17 maart 1999, nr. 36/99, B.2.)

In deze ordonnantie is evenwel een bepaling opgenomen die er uitdrukkelijk aan herinnert dat het Verenigd College gemachtigd is achteraf de bijzonderemachtenbesluiten die de eenvoudige waarde hebben van uitvoeringsbesluit op te heffen, aan te vullen, te wijzigen of te vervangen. Dit is de doelstelling nagestreefd door artikel 12 van deze ordonnantie, dat stelt dat « de beschikkingen die door deze ordonnantie worden bekrachtigd, kunnen door het Verenigd College worden opgeheven, aangevuld, gewijzigd en vervangen voor zover dat hiervoor een materiële rechtsgrond bestaat. »

De toevoeging van deze bepaling in deze bevestigingsordonnantie sluit aan bij een aanbeveling tot voorzichtigheid vanwege de afdeling wetgeving van de Raad van State (zie daarvoor in het bijzonder het advies RvS 67.169/4 van 1 april 2020 over een ontwerp van besluit, dat het besluit van de Regering van de Franse Gemeenschap « relatif au soutien des milieux d'accueil dans le cadre de la crise sanitaire du COVID-19 » is geworden (meer in het bijzonder opmerking 1.5. onder het onderdeel « portée et fondement juridique »).

De bijzondere machtenbesluiten hebben twee soorten aangelegenheden geregeld. Allereerst hebben zij aangelegenheden geregeld die normaal onder de bevoegdheid van de Wetgever vallen, en dit krachtens artikel 38 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen (dat verwijst naar artikel 7 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen). Zij hebben ook aangelegenheden geregeld die normaal onder de bevoegdheid van het Verenigd College vallen, krachtens artikel 8 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen (dat verwijst naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen).

In de logica van de bijzondere bevoegdheden ontsnappen de besluiten die binnen de bevoegdheid van de Wetgever zijn genomen, krachtens artikel 38 van de voornoemde wet van 12 januari 1989, voortaan aan de bevoegdheid van het Verenigd College : enkel de Wetgever kan ze in de toekomst wijzigen. Anderzijds is het belangrijk dat het Verenigd College zijn bevoegdheid behoudt om de besluiten die de waarde van uitvoeringsbesluit hebben, aangenomen krachtens artikel 8 van de zelfde voornoemde wet van 12 januari 1989, op te heffen, aan te vullen, te wijzigen of te vervangen.

La disposition proposée a pour effet de de prévenir une insécurité juridique, en clarifiant le fait que le Collège réuni conserve sa pleine compétence d’abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions des arrêtés de pouvoirs spéciaux qui sont en réalité des dispositions qui auraient pu figurer dans des arrêtés d’exécution.

Il serait en effet difficilement compréhensible que l’intervention ultérieure du Gouvernement soit rendue plus compliquée alors que les effets de la crise sanitaire n’ont pas disparu.

L’ordonnance comporte également des dispositions autonomes visant à confier à l’OIP Iriscare de nouvelles missions dans le cadre ou en préparation d’une crise sanitaire.

Ces missions consistent dans l’accomplissement de tâches opérationnelles en matière de dispensation de soins, de coordination et de logistique, ainsi que dans le fait d’opérer comme agence pour la constitution et la gestion d’un stock stratégique de matériel de protection.

## Commentaire des articles

### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article ne nécessite pas de commentaire.

### *Articles 2 à 11*

Ces articles procèdent à la confirmation des différents arrêtés de pouvoirs spéciaux adoptés en vertu de l’ordonnance du 19 mars 2020.

### *Article 12*

Suite à la confirmation du législateur, toutes les dispositions fixées ou modifiées par un arrêté de pouvoirs spéciaux acquièrent force de loi. Par la suite, elles ne peuvent donc plus être modifiées que par une ordonnance formelle. La disposition visée au présent article confirme la compétence du Collège réuni d’abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions des arrêtés de pouvoirs spéciaux qui ont simple valeur d’arrêté d’exécution. Elle porte uniquement sur les dispositions de valeur réglementaire. Concrètement, l’expression « dans la mesure où préexiste un fondement juridique matériel à cet effet » renvoie aux situations dans lesquelles, lors de l’adoption de dispositions réglementaires, un fondement juridique pouvait se déduire des normes législatives existantes ou existait dans un texte législatif précis.

De voorgestelde bepaling heeft tot gevolg dat rechts-onzekerheid wordt voorkomen, door te verduidelijken dat het Verenigd College zijn volledige bevoegdheid behoudt om de bepalingen van bijzondere machtenbesluiten die in werkelijkheid bepalingen zijn die in uitvoeringsbesluiten hadden kunnen opgenomen worden, op te heffen, aan te vullen, te wijzigen of te vervangen.

Het zou inderdaad moeilijk te vatten zijn dat het Regeringsoptreden achteraf ingewikkelder gemaakt zou worden terwijl de effecten van de gezondheidscrisis voortduren.

De ordonnantie bevat eveneens autonome bepalingen met als doel het toekennen van bijkomende opdrachten aan de ION Iriscare in het kader van of ter voorbereiding op een gezondheidscrisis.

Deze opdrachten bestaan erin om operationele taken te vervullen inzake zorgverlening, coördinatie en logistiek, evenals het opereren als agentschap voor het aanleggen en beheren van een strategische voorraad aan beschermend materiaal.

## Commentaar bij de artikelen

### *Artikel 1*

Dit artikel behoeft geen commentaar.

### *Artikelen 2 tot 11*

Deze artikelen voorzien in de bekrachtiging van de verschillende bijzonderemachtenbesluiten die zijn genomen krachtens de ordonnantie van 19 maart 2020.

### *Artikel 12*

Ingevolge de bekrachtiging vanwege de wetgever verwerven alle bepalingen die in een bijzonderemachtenbesluit zijn vastgelegd of gewijzigd kracht van wet. Nadien mogen deze dus enkel nog door een formele ordonnantie gewijzigd worden. De bepaling bedoeld in dit artikel bevestigt de bevoegdheid van het Verenigd College om de bepalingen van bijzondere machtenbesluiten die eenvoudige waarde hebben van een uitvoeringsbesluit, op te heffen, aan te vullen, te wijzigen of te vervangen. Zij heeft enkel betrekking op bepalingen van reglementaire waarde. Concreet verwijst de uitdrukking « voor zover dat hiervoor een materiële rechtsgrond bestaat » naar situaties waarin, bij het aannemen van reglementaire bepalingen, een rechtsgrondslag kon worden afgeleid uit bestaande legislatieve normen of bestond in een precieze wetgevende tekst.

*Article 13*

La disposition en projet répond à un souci d'efficacité dans la gestion d'une crise sanitaire. À cet égard, cette disposition confie à l'OIP Iriscare de nouvelles missions dans le cadre ou en préparation d'une crise sanitaire.

Premièrement, Iriscare reçoit, dans les limites des missions qui lui sont confiées, la possibilité d'accomplir des tâches opérationnelles en matière de dispensation de soins, de coordination et de logistique.

Par « tâches opérationnelles en matière de dispensation de soins », il faut entendre notamment :

1. la mise en place des équipes mobiles de prestataires de soins visant à fournir une assistance aux établissements de soins, aux maisons de repos, etc. lorsque cela s'avérerait nécessaire en cas de situation de crise sanitaire et/ou de pénurie de personnel soignant ;
2. la mise sur pied d'une structure de soins intermédiaire destinée à ménager une capacité hospitalière suffisante en cas de crise sanitaire.

Par « tâches opérationnelles en matière de coordination et de logistique », il faut entendre notamment :

1. la désignation d'un infirmier chef, chargé de la coordination de l'aide logistique et humaine à apporter, en cas de crise sanitaire, aux institutions résidentielles relevant des missions d'Iriscare ;
2. l'acquisition, le stockage et la distribution de matériel de protection au profit du personnel d'Iriscare et des institutions qui relèvent de ses missions.

La disposition en projet permet également à Iriscare de constituer un stock stratégique de matériel de protection, au profit des Services du Collège réuni, des institutions créées par la COCOM, comme Iriscare lui-même, des institutions qui se trouvent sous la tutelle de la COCOM, comme les CPAS, ainsi que de celles qui sont agréées ou subsidiées en vertu d'une décision du Collège réuni ou de l'un de ses membres compétents, ou en vertu d'une décision d'Iriscare.

Iriscare est également investi de la mission de gérer la rotation du stock stratégique, en tenant compte des dates de préemption du matériel.

La disposition en projet habilite par ailleurs Iriscare à agir comme opérateur central (centrale d'achat) pour l'achat et la gestion d'un stock stratégique de matériel de protection au profit d'autres entités fédérées compétentes sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale (la Région de Bruxelles-Capitale, la Commission communautaire française et la Communauté flamande). Un accord de coopération facultatif avec ces entités fédérées peut régler

*Artikel 13*

De bepaling in ontwerp heeft een efficiënt beheer van een gezondheidscrisis tot doel. Hiertoe kent de bepaling nieuwe opdrachten toe aan de ION Iriscare in het kader van of ter voorbereiding op een gezondheidscrisis.

Ten eerste krijgt Iriscare de mogelijkheid om, binnen de grenzen van zijn opdrachten, operationele taken te vervullen inzake zorgverlening, coördinatie en logistiek.

Onder operationele taken inzake zorgverlening kunnen we onder meer verstaan :

1. mobiele teams van zorgverleners oprichten om hulp te bieden aan zorginstellingen, rusthuizen, etc. waar dat nodig zou blijken in geval van een gezondheidscrisis en/of ten gevolge van een tekort aan zorgpersoneel ;
2. een schakelzorgcentrum oprichten om de capaciteit in de ziekenhuizen te vrijwaren in geval van een gezondheidscrisis.

Onder operationele taken inzake coördinatie en logistiek kunnen we onder meer verstaan :

1. de aanstelling van een hoofdverpleegkundige, belast met de coördinatie van de logistieke en personeelshulp aan de residentiële instellingen die tot de opdrachten van Iriscare behoren, in geval van een gezondheidscrisis ;
2. het verwerven, opslaan en verdelen van beschermend materiaal voor het personeel van Iriscare en voor de instellingen die tot de opdrachten van Iriscare behoren.

De bepaling in ontwerp laat Iriscare ook toe een strategische stock aan beschermend materiaal aan te leggen voor de Diensten van het Verenigd College, de instellingen die opgericht zijn door de GGC, zoals Iriscare zelf, de instellingen die onder het toezicht staan van de GGC, zoals de OCMW's, alsook instellingen die erkend of gesubsidieerd zijn krachtens een beslissing van het Verenigd College of van één van zijn bevoegde leden, of krachtens een beslissing van Iriscare.

Iriscare krijgt eveneens de opdracht om de rotatie van de strategische stock te beheren, rekening houdend met de vervaldata van het materiaal.

De bepaling in ontwerp laat Iriscare ook toe om op te treden als centrale operator (aankoopcentrale) voor de aankoop en het beheer van een strategische stock aan beschermend materiaal voor andere deelentiteiten die bevoegd zijn op het grondgebied van Brussel-Hoofdstad (het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Franse Gemeenschapscommissie, de Vlaamse Gemeenschap). In een optioneel samenwerkingsakkoord met deze deelentitei-

les modalités pratiques, telles que la mise en place d'une plateforme commune et d'un comité de pilotage, la priorisation en cas de pénurie, etc.

L'Office peut exercer toutes les activités nécessaires à l'accomplissement des missions décrites ci-dessus.

La disposition en projet habilite enfin le Collège réuni à fixer les modalités d'exercice de ces missions.

*Articles 14 et 15*

Ces articles ne nécessitent pas de commentaire.

Les Membres du Collège réuni en charge de l'Action sociale et de la Santé,

Elke VAN DEN BRANDT  
Alain MARON

Les Membres du Collège réuni en charge des Prestations familiales, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

Sven GATZ  
Bernard CLERFAYT

ten kunnen praktische afspraken en modaliteiten vastgelegd worden zoals de oprichting van een gemeenschappelijk platform en van een stuurgroep, de priorisering in geval van schaarste, enzoverder.

Iriscare kan alle activiteiten uitoefenen die noodzakelijk zijn voor de uitoefening van de hierboven omschreven opdrachten.

De bepaling in ontwerp machtigt het Verenigd College ten slotte om de nadere regels van de uitoefening van deze opdrachten vast te leggen.

*Artikelen 14 en 15*

Deze artikelen behoeven geen commentaar.

De Leden van het Verenigd College bevoegd voor Welzijn en Gezondheid,

Elke VAN DEN BRANDT  
Alain MARON

De Leden van het Verenigd College bevoegd voor de Gezinsbijslagen, Begroting, Openbaar Ambt en Externe betrekkingen,

Sven GATZ  
Bernard CLERFAYT

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE  
SOU MIS À L'AVIS  
DU CONSEIL D'ÉTAT**

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE**

**portant confirmation des arrêtés du Collège réuni de la Commission communautaire commune pris en exécution de l'ordonnance du 19 mars 2020 visant à octroyer des pouvoirs spéciaux au Collège réuni de la Commission communautaire commune dans le cadre de la crise sanitaire du Covid-19 et relative à l'octroi de missions complémentaires à l'Office bicommunautaire de la santé, de l'aide aux personnes et des prestations familiales**

Le Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni, compétents pour en charge de l'Action sociale et de la Santé et les membres du Collège réuni en charge des Prestations familiales, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

Après délibération,

**ARRÊTE :**

Le Président du Collège réuni, compétent pour la coordination de la politique du Collège réuni, est chargé de présenter, au nom du Collège réuni, à l'Assemblée réunie le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

**CHAPITRE 1<sup>ER</sup>  
Disposition générale**

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

**CHAPITRE 2  
Dispositions confirmatives**

*Article 2*

§ 1<sup>er</sup>. L'arrêté n° 2020/001 du Collège réuni de la Commission communautaire commune de pouvoirs spéciaux relatif à la suspension temporaire des délais de rigueur et de recours fixés dans l'ensemble de la législation et de la réglementation de la Commission communautaire commune ou adoptés en vertu de celle-ci, est confirmé avec effet à la date de son entrée en vigueur.

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE  
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES  
VAN DE RAAD VAN STATE**

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**houdende bekrachtiging van de besluiten van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie tot uitvoering van de ordonnantie van 19 maart 2020 om bijzondere machten toe te kennen aan het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in het kader van de gezondheids crisis Covid-19 en betreffende het toekennen van bijkomende opdrachten aan de bicommunautaire Dienst voor Gezondheid, Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag**

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad,

Op voordracht van de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor Welzijn en Gezondheid en de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor de Gezinsbijlagen, Begroting, Openbaar Ambt en Externe betrekkingen,

Na beraadslaging,

**BESLUIT :**

De Voorzitter van het Verenigd College, bevoegd voor de coördinatie van het beleid van het Verenigd College, is gelast, in naam van het Verenigd College, bij de Verenigde Vergadering het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

**HOOFDSTUK 1  
Algemene bepaling**

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

**HOOFDSTUK 2  
Bevestigende bepalingen**

*Artikel 2*

§ 1. Het volmachtbesluit nr. 2020/001 van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 2 april 2020 betreffende de tijdelijke opschorting van de verval- en beroepstermijnen die vastgelegd zijn in de wetgeving en reglementering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie of die op grond daarvan zijn ingevoerd, wordt bekrachtigd met uitwerking op de datum van zijn inwerkingtreding.

§ 2. L'arrêté du 16 avril 2020 prolongeant les délais prévus à l'article 1<sup>er</sup> de l'arrêté n° 2020/001 du Collège réuni de la Commission communautaire commune de pouvoirs spéciaux relatif à la suspension temporaire des délais de rigueur et de recours fixés dans l'ensemble de la législation et la réglementation bruxelloise ou adoptés en vertu de celle-ci, est confirmé avec effet à la date de son entrée en vigueur.

§ 3. L'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune du 14 mai 2020 prévoyant une seconde prolongation des délais prévus à l'article 1<sup>er</sup> de l'arrêté n° 2020/001 de pouvoirs spéciaux du Collège réuni de la Commission communautaire commune relatif à la suspension temporaire des délais de rigueur et de recours fixés dans l'ensemble de la législation et la réglementation bruxelloise ou adoptés en vertu de celle-ci, est confirmé avec effet à la date de son entrée en vigueur.

#### Article 3

§ 1<sup>er</sup>. L'arrêté de pouvoirs spéciaux du Collège réuni de la Commission communautaire commune n° 2020/02 du 6 avril 2020 visant à assurer le fonctionnement des centres publics d'action sociale durant la période de la crise sanitaire Covid-19, est confirmé avec effet à la date de son entrée en vigueur.

§ 2. L'arrêté de pouvoirs spéciaux n° 2020/03 du Collège réuni de la Commission communautaire commune du 30 avril 2020 modifiant l'arrêté n° 2020/02 visant à assurer le fonctionnement des Centres publics d'action sociale durant la période de la crise sanitaire COVID-19, est confirmé avec effet à la date de son entrée en vigueur.

#### Article 4

L'arrêté de pouvoirs spéciaux du Collège réuni de la Commission communautaire commune n° 2020/004 du 20 mai 2020 prolongeant les mesures prises en application de l'ordonnance du 29 avril 2004 relative à l'aide à la jeunesse dans le cadre de la crise sanitaire COVID-19, est confirmé avec effet à la date de son entrée en vigueur.

#### Article 5

L'arrêté n° 2020/005 du Collège réuni de pouvoirs spéciaux du 23 avril 2020 autorisant le Collège réuni à l'engagement, la liquidation et le paiement des dépenses au-delà de la limite des crédits budgétaires ou, en l'absence de crédits, à concurrence du montant fixé par une délibération motivée dans le cadre de la crise sanitaire COVID-19, est confirmé avec effet à la date de son entrée en vigueur.

#### Article 6

L'arrêté de pouvoirs spéciaux du Collège réuni de la Commission communautaire commune n° 2020/006 du 18 juin 2020 organisant le suivi sanitaire des contacts dans le cadre de la lutte contre la pandémie COVID-19, est confirmé avec effet à la date de son entrée en vigueur.

#### Article 7

L'arrêté de pouvoirs spéciaux n° 2020/007 du Collège réuni de la Commission communautaire commune du 10 juin 2020 relatif à l'octroi d'une mission temporaire à l'Office bicommunautaire pour la Santé, l'Aide aux personnes et les Prestations familiales dans le cadre de la crise sanitaire du COVID-19, est confirmé avec effet à la date de son entrée en vigueur.

§ 2. Het besluit van 16 april 2020 houdende verlenging van de termijnen bepaald in artikel 1 van het volmachtbesluit nr. 2020/001 van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de tijdelijke opschorting van de verval- en beroepstermijnen die vastgelegd zijn in de Brusselse wetgeving en reglementering of die op grond daarvan zijn ingevoerd, wordt bekrachtigd met uitwerking op de datum van zijn inwerkingtreding.

§ 3. Het besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 14 mei 2020 houdende een tweede verlenging van de termijnen bepaald in artikel 1 van het volmachtbesluit nr. 2020/001 van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de tijdelijke opschorting van de verval- en beroepstermijnen die vastgelegd zijn in de Brusselse wetgeving en reglementering of die op grond daarvan zijn ingevoerd, wordt bekrachtigd met uitwerking op de datum van zijn inwerkingtreding.

#### Artikel 3

§ 1. Het bijzonderemachtenbesluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie n° 2020/02 van 6 april 2020 tot vrijwaring van de werking van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn in het kader van de Covid-19 gezondheidscrisis, wordt bekrachtigd met uitwerking op de datum van zijn inwerkingtreding.

§ 2. Het bijzonderemachtenbesluit nr. 2020/03 van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 30 april 2020 tot wijziging van het besluit nr. 2020/02 tot vrijwaring van de werking van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn in het kader van de COVID-19-gezondheidscrisis, wordt bekrachtigd met uitwerking op de datum van zijn inwerkingtreding.

#### Artikel 4

Het bijzonder machtsbesluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie nr. 2020/004 van 20 mei 2020 tot verlenging van de in toepassing van de ordonnantie van 29 april 2004 inzake hulpverlening aan jongeren genomen maatregelen in het kader van de COVID-19-gezondheidscrisis, wordt bekrachtigd met uitwerking op de datum van zijn inwerkingtreding.

#### Artikel 5

Het bijzonderemachtenbesluit nr. 2020/005 van het Verenigd College van 23 april 2020 houdende machtiging aan het Verenigd College tot het vastleggen, vereffenen en betalen van uitgaven boven de limiet van de begrotingskredieten of, bij ontstentenis van kredieten, ten belope van het door een gemotiveerde beraadslaging vastgesteld bedrag in het kader van de gezondheidscrisis COVID-19, wordt bekrachtigd met uitwerking op de datum van zijn inwerkingtreding.

#### Artikel 6

Het besluit van bijzondere machten van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie n° 2020/006 van 18 juni 2020 tot het organiseren van het gezondheidskundig contactonderzoek in het kader van de strijd tegen de COVID-19-pandemie, wordt bekrachtigd met uitwerking op de datum van zijn inwerkingtreding.

#### Artikel 7

Het bijzonderemachtenbesluit nr. 2020/007 van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 10 juni 2020 betreffende het toekennen van een tijdelijke opdracht aan de bicommunautaire Dienst voor Gezondheid, Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag in het kader van de COVID-19 gezondheidscrisis, wordt bekrachtigd met uitwerking op de datum van zijn inwerkingtreding.

*Article 8*

L'arrêté de pouvoirs spéciaux du Collège réuni de la Commission communautaire commune n° 2020/008 du 29 mai 2020 visant à assurer le fonctionnement des centres publics d'action sociale durant la période de la crise sanitaire COVID-19, est confirmé avec effet à la date de son entrée en vigueur.

*Article 9*

L'arrêté n° 2020/009 du Collège réuni de la Commission communautaire commune de pouvoirs spéciaux du 18 juin 2020 relatif à la suppression temporaire, en matière d'allocations familiales, des limites liées à l'activité lucrative ou au bénéfice d'une prestation sociale de l'enfant bénéficiaire, est confirmé avec effet à la date de son entrée en vigueur.

*Article 10*

L'arrêté de pouvoirs spéciaux n° 2020/010 du Collège réuni de la Commission communautaire commune du 12 juin 2020 relatif à l'octroi à l'Office bicommunautaire pour la Santé, l'Aide aux personnes et les Prestations familiales de la possibilité d'accomplir des tâches opérationnelles en matière de dispensation de soins dans le cadre de la crise sanitaire de COVID-19, est confirmé avec effet à la date de son entrée en vigueur.

*Article 11*

L'arrêté du Collège réuni de pouvoirs spéciaux n° 2020/011 du 18 juin 2020 modifiant l'ordonnance du 13 décembre 2019 contenant le budget général des Dépenses de la Commission communautaire commune pour l'année budgétaire 2020 dans le cadre de la crise sanitaire COVID-19, est confirmé avec effet à la date de son entrée en vigueur.

*Article 12*

Les dispositions confirmées par la présente ordonnance pourront à nouveau être abrogées, complétées, modifiées ou remplacées par le Collège réuni, dans la mesure où préexiste un fondement juridique matériel à cet effet.

*Article 13*

L'article 4 de l'ordonnance du 23 mars 2017 portant création de l'Office bicommunautaire de la Santé, de l'Aide aux personnes et des Prestations familiales, est complété par un paragraphe 8 rédigé comme suit :

« § 8. Dans le cadre ou en préparation d'une crise sanitaire, l'Office peut :

- 1° Dans les limites des missions qui lui sont confiées par la présente ordonnance, accomplir des tâches opérationnelles en matière de dispensation de soins, de coordination et de logistique ;
- 2° Constituer un stock stratégique de matériel de protection au bénéfice du personnel de l'Office, du personnel des Services du Collège réuni et de toutes les institutions qui relèvent de la Commission communautaire commune, et gérer la rotation de ce stock ;
- 3° Selon les modalités prévues par un accord de coopération, agir en tant que centrale d'achat pour d'autres entités fédérées compétentes sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale.

L'Office peut exercer toutes les activités nécessaires à l'accomplissement des missions visées à l'alinéa 1<sup>er</sup>.

*Artikel 8*

Het bijzonderemachtenbesluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie nr. 2020/008 van 29 mei 2020 tot vrijwaring van de werking van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn in het kader van de COVID-19-Gezondheidscrisis, wordt bekrachtigd met uitwerking op de datum van zijn inwerkingtreding.

*Artikel 9*

Het besluit nr. 2020/009 van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 18 juni 2020 betreffende de tijdelijke opheffing binnen de gezinsbijslagregeling van de begrenzingen inzake de winstgevende activiteit of het genot van een sociale uitkering door het rechtgevend kind, wordt bekrachtigd met uitwerking op de datum van zijn inwerkingtreding.

*Artikel 10*

Het bijzonderemachtenbesluit nr. 2020/010 van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 12 juni 2020 betreffende het toekennen aan de bicommunautaire Dienst voor Gezondheid, Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag van de mogelijkheid om in het kader van de COVID-19 gezondheidscrisis operationele taken inzake zorgverlening te vervullen, wordt bekrachtigd met uitwerking op de datum van zijn inwerkingtreding.

*Artikel 11*

Het bijzonderemachtenbesluit van het Verenigd College nr. 2020/011 van 18 juni 2020 tot wijziging van de ordonnantie van 13 december 2019 houdende de algemene Uitgavenbegroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor het begrotingsjaar 2020 in het kader van de gezondheidscrisis COVID-19, wordt bekrachtigd met uitwerking op de datum van zijn inwerkingtreding.

*Artikel 12*

De beschikkingen die door deze ordonnantie worden bekrachtigd, kunnen door het Verenigd College worden opgeheven, aangevuld, gewijzigd en vervangen voor zover dat hiervoor een materiële rechtsgrond bestaat.

*Artikel 13*

Artikel 4 van de ordonnantie van 23 maart 2017 houdende de oprichting van de bicommunautaire Dienst voor Gezondheid, Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag, wordt aangevuld met een paragraaf 8, luidend als volgt :

« § 8. In het kader van of ter voorbereiding op een gezondheidscrisis, kan de Dienst :

- 1° Binnen de grenzen van de opdrachten die hem door deze ordonnantie zijn toevertrouwd, operationele taken vervullen inzake zorgverlening, coördinatie en logistiek ;
- 2° Een strategische stock aanleggen van beschermend materiaal ten gunste van het personeel van de Dienst, het personeel van de Diensten van het Verenigd College en van alle instellingen die tot de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie behoren, en de rotatie van deze stock beheren ;
- 3° Volgens de nadere regels opgenomen in een samenwerkingsakkoord, optreden als aankoopcentrale voor andere deelentiteiten die bevoegd zijn op het grondgebied van Brussel-Hoofdstad.

De Dienst kan alle activiteiten uitoefenen die noodzakelijk zijn voor de uitoefening van de opdrachten vermeld in het eerste lid.



Le Collège réuni constate la situation de crise sanitaire ou la menace de crise sanitaire, et peut fixer les modalités d'exercice des missions visées dans le présent paragraphe ».

*Article 14*

L'article 44 de la même ordonnance est complété par un alinéa 2 rédigé comme suit :

« L'article 4, § 8, de la présente ordonnance entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2021. »

*Article 15*

Cette ordonnance entre en vigueur le 20 décembre 2020.

Bruxelles le

Le Président,

Rudi VERVOORT

Les Membres du Collège réuni, en charge de l'Action sociale et de la Santé,

Alain MARON  
Elke VAN DEN BRANDT

Les Membres du Collège réuni, en charge des Prestations familiales, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

Bernard CLERFAYT  
Sven GATZ

Het Verenigd College stelt de staat van gezondheidscrisis of van een dreiging van gezondheidscrisis vast, en kan de nadere regels vastleggen van de uitoefening van de opdrachten bedoeld in deze paragraaf. »

*Artikel 14*

Artikel 44 van dezelfde ordonnantie wordt aangevuld met een tweede lid, luidend als volgt :

« Het artikel 4, § 8, van deze ordonnantie treedt in werking op 1 januari 2021. »

*Artikel 15*

Deze ordonnantie treedt op 20 december 2020 in werking.

Brussel,

De Voorzitter,

Rudi VERVOORT

De Leden van het Verenigd College bevoegd voor Welzijn en Gezondheid,

Alain MARON  
Elke VAN DEN BRANDT

De Leden van het Verenigd College bevoegd voor de Gezinsbijslagen, Begroting, Openbaar Ambt en Externe betrekkingen,

Bernard CLERFAYT  
Sven GATZ

## AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 14 septembre 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Président du Collège réuni de la Commission communautaire commune à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « portant confirmation des arrêtés du Collège réuni de la Commission communautaire commune pris en exécution de l'ordonnance du 19 mars 2020 visant à octroyer des pouvoirs spéciaux au Collège réuni de la Commission communautaire commune dans le cadre de la crise sanitaire du Covid-19 et relative à l'octroi de missions complémentaires à l'Office bicommunautaire de la santé, de l'aide aux personnes et des prestations familiales ».

L'avant-projet a été examiné par la troisième chambre le 6 octobre 2020. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis (n° 68.021/3), dont le texte suit, a été donné le 14 octobre 2020.

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique <sup>(1)</sup> et l'accomplissement des formalités prescrites.

### PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. L'avant-projet d'ordonnance soumis pour avis vise en premier lieu à confirmer des arrêtés de pouvoirs spéciaux du Collège réuni de la Commission communautaire commune, qui ont été pris sur la base de l'article 2 de l'ordonnance du 19 mars 2020 « visant à octroyer des pouvoirs spéciaux au Collège réuni de la Commission communautaire commune dans le cadre de la crise sanitaire du Covid-19 ». Le premier paragraphe de cet article s'énonce comme suit :

« Afin de permettre à la Commission communautaire commune de réagir à la pandémie de COVID-19, le Collège réuni peut, dans les matières qui relèvent de la compétence de la Commission communautaire commune, prendre toutes les mesures utiles pour prévenir et traiter d'urgence, sous peine de péril grave, toute situation qui pose problème dans le cadre strict de la pandémie COVID-19. ».

Le projet confirme 11 arrêtés de pouvoirs spéciaux numérotés (articles 2, § 1<sup>er</sup>, et 3 à 11 de l'avant-projet). Une confirmation est requise afin qu'ils conservent leur force juridique. En effet, l'article 4, alinéas 1<sup>er</sup> et 2, de l'ordonnance du 19 mars 2020 dispose que ces arrêtés « doivent être confirmés par ordonnance dans un délai de six mois prenant cours à la fin de la période des pouvoirs spéciaux organisés par la présente

(1) S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 14 september 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitter van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « houdende bekrachtiging van de besluiten van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie tot uitvoering van de ordonnantie van 19 maart 2020 om bijzondere machten toe te kennen aan het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in het kader van de gezondheids crisis Covid-19 en betreffende het toekennen van bijkomende opdrachten aan de bicommunautaire Dienst voor Gezondheid, Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag ».

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 6 oktober 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies (nr. 68.021/3), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 oktober 2020.

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond<sup>(1)</sup>, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

### STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie strekt er in de eerste plaats toe om bijzonderemachtenbesluiten van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie te bekrachtigen, die zijn genomen op grond van artikel 2 van de ordonnantie van 19 maart 2020 « om bijzondere machten toe te kennen aan het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in het kader van de gezondheids crisis Covid-19 ». De eerste paragraaf van dat artikel luidt :

« Teneinde de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in staat te stellen om te reageren op de COVID-19-pandemie kan het Verenigd College, binnen de bevoegdheden van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie alle passende maatregelen nemen om, onder bedreiging van ernstig gevaar, elke situatie die een probleem vormt te voorkomen en met spoed aan te pakken binnen het strikte kader van de COVID-19-pandemie. ».

Het ontwerp voorziet in de bekrachtiging van 11 genummerde bijzonderemachtenbesluiten (artikel 2, § 1, en 3 tot 11 van het voorontwerp). Om hun rechtskracht te behouden is bekrachtiging vereist. Artikel 4, eerste en tweede lid, van ordonnantie van 19 maart 2020 bepaalt immers dat deze besluiten « bij ordonnantie [dienen] te worden bevestigd binnen een termijn van zes maanden die ingaat aan het einde van de periode van de

(1) Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder « rechtsgrond » de overeenstemming met de hogere recht-normen verstaan.

ordonnance » et qu'ils sont réputés n'avoir jamais produit leurs effets s'ils ne sont pas confirmés dans ce délai.

En outre, le projet prévoit la confirmation de deux arrêtés du Collège réuni qui n'ont pas été numérotés (article 2, §§ 2 et 3).

Le Collège réuni est habilité à abroger, compléter, modifier et remplacer les dispositions confirmées dans la mesure où préexiste un fondement juridique matériel à cet effet (article 12).

L'article 4 de l'ordonnance du 23 mars 2017 « portant création de l'Office bicommunautaire de la santé, de l'aide aux personnes et des prestations familiales » est complété par un paragraphe 8 nouveau, en vue de confier des missions supplémentaires à Iriscare (article 13) à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2021 (article 14).

L'ordonnance envisagée entre en vigueur le 20 décembre 2020 (article 15).

## OBSERVATION GÉNÉRALE

3. En ce qui concerne les arrêtés de pouvoirs spéciaux du Collège réuni de la Commission communautaire commune faisant l'objet de la confirmation dont il résulte que le législateur régional s'approprie le contenu desdits arrêtés, il est en outre renvoyé aux avis rendus sur ceux-ci par la section de législation, en tenant notamment compte, toutefois, de la suite réservée, par les auteurs des arrêtés qui ont été pris, aux observations qui s'y trouvent formulées et du fait qu'en ce qui concerne le contexte juridique d'un avant-projet d'ordonnance de confirmation d'arrêtés de pouvoirs spéciaux, il n'y a plus lieu de tenir compte des limites du fondement juridique desdits arrêtés telles que ces limites ont été définies par les délégations accordées au Collège réuni et inscrites dans l'ordonnance du 19 mars 2020.

## FORMALITÉS

4. En vertu de l'article 9, 2<sup>o</sup>, de l'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune du 8 mars 2007 « relatif au contrôle administratif et budgétaire ainsi qu'à l'établissement du budget », sont soumis à l'accord budgétaire préalable des Membres du Collège réuni, compétents pour les finances et le budget, (entre autres) les avant-projets d'ordonnance et les projets d'arrêté du Collège réuni qui sont directement ou indirectement de nature à influencer les recettes ou à entraîner des dépenses nouvelles. En vertu de l'article 30 de ce même arrêté, sont soumis à l'avis préalable de l'inspecteur des Finances (notamment) les avant-projets d'ordonnance et les avant-projets d'arrêté du Collège réuni pour lesquels les crédits sont insuffisants ou inexistantes ou qui sont directement ou indirectement de nature à influencer les recettes ou à entraîner des dépenses nouvelles.

Selon la note aux Membres du Collège réuni, il est considéré que la confirmation des arrêtés de pouvoirs spéciaux n'a pas d'incidence budgétaire.

Or, une confirmation peut assurément avoir une telle incidence. En effet, le fait d'y procéder ou pas, est susceptible d'entraîner des implications financières : si elle aboutit, la réglementation est maintenue. Quand bien même admettrait-on que la mise en œuvre des arrêtés de pouvoirs spéciaux a en soi déjà entraîné des répercussions financières sur le budget

bijzondere mach[t]en die door deze ordonnantie worden georganiseerd » en dat ze verondersteld worden nooit effecten te hebben gesorteerd indien ze niet binnen die termijn bevestigd worden.

Daarnaast voorziet het ontwerp in de bekrachtiging van twee besluiten van het Verenigd College die niet werden genummerd (artikel 2, §§ 2 en 3).

Het Verenigd College wordt gemachtigd om de bekrachtigde bepalingen op te heffen, aan te vullen, te wijzigen en te vervangen voor zover daarvoor een materiële rechtsgrond bestaat (artikel 12).

Artikel 4 van de ordonnantie van 23 maart 2017 « houdende de oprichting van de bicommunautaire Dienst voor Gezondheid, Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag » wordt aangevuld met een nieuwe paragraaf 8, met het oog op het toekennen van bijkomende opdrachten aan Iriscare (artikel 13), met ingang van 1 januari 2021 (artikel 14).

De aan te nemen ordonnantie treedt in werking op 20 december 2020 (artikel 15).

## ALGEMENE OPMERKING

3. Wat betreft de bijzonderemachtenbesluiten van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie die het voorwerp uitmaken van de bekrachtiging, die als gevolg heeft dat de ordonnantiegever zich de inhoud van die besluiten toe-eigent, wordt verwezen naar de adviezen die de afdeling Wetgeving over die besluiten heeft uitgebracht, waarbij evenwel inzonderheid rekening moet worden gehouden met het gevolg dat de stellers van de vastgestelde besluiten hebben gegeven aan de opmerkingen die in die adviezen zijn gemaakt en met het feit dat, wat betreft de juridische context van een voorontwerp van ordonnantie ter bekrachtiging van bijzonderemachtenbesluiten, geen rekening meer hoeft te worden gehouden met de grenzen van de rechtsgrond van die besluiten zoals die zijn afgebakend door de machtigheden aan het Verenigd College vervat in de ordonnantie van 19 maart 2020.

## VORMVEREISTEN

4. Krachtens artikel 9, 2<sup>o</sup>, van het besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 8 maart 2007 « betreffende de administratieve en begrotingscontrole evenals de begrotingsopmaak » moeten aan het voorafgaandelijk akkoord van de Leden van het Verenigd College bevoegd voor financiën en begroting worden voorgelegd (onder meer) de voorontwerpen van ordonnantie en de ontwerpen van besluit van het Verenigd College waardoor, rechtstreeks of onrechtstreeks, de ontvangsten kunnen worden beïnvloed of nieuwe uitgaven kunnen ontstaan. Krachtens artikel 30 van datzelfde besluit worden aan de Inspecteur van Financiën, voor voorafgaandelijk advies, (onder meer) de voorontwerpen van ordonnantie en de voorontwerpen van besluit van het Verenigd College voorgelegd waarvoor geen of onvoldoende kredieten bestaan of waardoor, rechtstreeks of onrechtstreeks, de ontvangsten kunnen worden beïnvloed of nieuwe uitgaven kunnen ontstaan.

Blijkens de nota aan de Leden van het Verenigd College wordt ervan uitgegaan dat de bekrachtiging van de bijzonderemachtenbesluiten geen weerslag heeft op de begroting.

Bekrachtiging kan echter wel een weerslag hebben op de begroting. Het al of niet tot bekrachtiging overgaan, kan immers financiële implicaties hebben : volgt de bekrachtiging, dan wordt de regeling bestendigd. Ook als men zou aannemen dat de financiële impact op de gewestelijke begroting zich reeds heeft laten voelen door het tot stand

régional et que la confirmation n'a pas donné lieu à un impact budgétaire supplémentaire, force est de constater qu'il n'apparaît pas que l'avis et l'accord budgétaire <sup>(2)</sup> ont été demandés pour tous les projets d'arrêtés de pouvoirs spéciaux <sup>(3)</sup>.

Sur la base des articles 9, 2<sup>o</sup>, et 30 de l'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune du 8 mars 2007, il y a dès lors lieu de soumettre l'avant-projet à l'avis de l'inspection des Finances et de demander en outre l'accord budgétaire.

5. Étant donné que lors de la mise en œuvre des arrêtés de pouvoirs spéciaux à confirmer, des formalités imposées par des normes juridiques supérieures – auxquelles le législateur régional ne peut dès lors déroger –, ont été méconnues, il conviendra, lors de l'élaboration de l'ordonnance en projet, de veiller au respect desdites formalités.

À cet égard, on citera à titre d'exemple l'avis de l'Autorité de protection des données, requis conformément au règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 « relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données) » <sup>(4)</sup>.

(2) Selon la section de législation, un accord budgétaire était requis. Voir, par exemple, l'avis C.E. 67.429/3 du 27 mai 2020 sur le projet devenu l'arrêté de pouvoirs spéciaux n° 2020/007 du Collège réuni de la Commission communautaire commune du 10 juin 2020 « relatif à l'octroi d'une mission temporaire à l'Office bicommunautaire pour la Santé, l'Aide aux personnes et les Prestations familiales dans le cadre de la crise sanitaire du COVID-19 », observation 5 : « Conformément à l'article 2, § 4, de l'ordonnance du 19 mars 2020, l'arrêté en projet peut être adopté sans que les avis légalement ou réglementairement requis soient préalablement recueillis. Même si, pour cette raison, il peut être renoncé à l'avis de l'inspection des Finances prescrit par l'article 30 de l'arrêté précité, la question se pose de savoir si l'accord budgétaire précité ne devra pas encore être recueilli. En effet, un accord ne peut être purement et simplement assimilé à un avis et les travaux préparatoires de l'ordonnance précitée n'indiquent nullement qu'un sens plus large pourrait être conféré au mot « avis ». Selon la jurisprudence constante de la section de législation du Conseil d'État, la délibération du Collège réuni du 14 mai 2020 ne peut pas non plus combler l'absence d'un accord budgétaire non demandé ».

(3) Tel est par exemple le cas de l'arrêté de pouvoirs spéciaux n° 2020/008 du Collège réuni de la Commission communautaire commune du 29 mai 2020 « visant à assurer le fonctionnement des centres publics d'action sociale durant la période de la crise sanitaire COVID-19 », qui n'a pas été soumis pour avis à la section de législation et dont le préambule ne vise pas un avis de l'inspecteur des Finances ou un accord budgétaire.

(4) Avis C.E. 67.407/3 du 20 mai 2020 sur un projet devenu l'arrêté de pouvoirs spéciaux n° 2020/006 du Collège réuni de la Commission communautaire commune du 18 juin 2020 « organisant le suivi sanitaire des contacts dans le cadre de la lutte contre la pandémie COVID-19 », observation 7. La circonstance selon laquelle, comme l'a soutenu le délégué, l'Autorité de protection des données a donné des avis « quant à des textes tout à fait similaires, notamment les avis n° 34/2020 du 2 avril 2020, avis n° 42/2020 du 25 mai 2020 », n'y change rien, étant donné que lesdits avis concernaient des projets de textes fédéraux ayant une autre portée.

brengen van de bijzonderemachtenbesluiten zelf en er door de bekrachtiging geen bijkomende impact is op de begroting, dan is er de vaststelling dat het advies en het begrotingsakkoord <sup>(2)</sup> niet voor alle ontwerpen van bijzonderemachtenbesluit lijken te zijn gevraagd. <sup>(3)</sup>

Op grond van de artikelen 9, 2<sup>o</sup>, en 30 van het besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 8 maart 2007 dient het voorontwerp dan ook voor advies aan de Inspectie van Financiën te worden voorgelegd en zal bovendien het begrotingsakkoord moeten worden gevraagd.

5. Waar bij het tot stand brengen van de te bekrachtigen bijzonderemachtenbesluiten, bij hogere rechtsnormen – zodat de ordonnantiegever er niet kan van afwijken – opgelegde vormvereisten niet zijn nageleefd, moeten bij de totstandkoming van de ontworpen ordonnantie die vormvereisten alsnog worden nageleefd.

In dit verband kan bij wijze van voorbeeld worden gewezen op het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit dat vereist is conform verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 « betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) » <sup>(4)</sup>.

(2) Volgens de afdeling Wetgeving was een begrotingsakkoord vereist. Zie bijvoorbeeld adv.RvS 67.429/3 van 27 mei 2020 bij het ontwerp dat heeft geleid tot bijzonderemachtenbesluit nr. 2020/007 van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 10 juni 2020 « betreffende het toekennen van een tijdelijke opdracht aan de bicommunautaire Dienst voor Gezondheid, Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag in het kader van de COVID-19 gezondheids crisis », opmerking 5 : « Overeenkomstig artikel 2, § 4, van de ordonnantie van 19 maart 2020 kan het ontworpen besluit worden aangenomen zonder dat de wettelijk of reglementair vereiste adviezen vooraf worden ingewonnen. Ook indien om die reden kan worden afgezien van het bij artikel 30 van het [...] besluit [van het Verenigd College van 8 maart 2007] voorgeschreven advies van de inspectie van Financiën, rijst de vraag of het voormelde begrotingsakkoord niet alsnog moet worden ingewonnen. Een akkoord kan immers niet zonder meer worden gelijkgesteld met een advies en in de parlementaire voorbereiding van de voormelde ordonnantie komt geen aanwijzing voor dat aan het woord « adviezen » een ruimere betekenis kan worden toegekend. De beraadslaging in het Verenigd College op 14 mei 2020 kan volgens vaste adviespraktijk van de Raad van State ook niet het ontbreken van een niet-gevraagd begrotingsakkoord verhelpen. »

(3) Dat is bijvoorbeeld het geval voor het bijzonderemachtenbesluit nr. 2020/008 van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 29 mei 2020 « tot vrijwaring van de werking van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn in het kader van de COVID-19-Gezondheids crisis », dat niet voor advies aan de afdeling Wetgeving is voorgelegd en waarvan de aanhef geen verwijzing bevat naar een advies van de Inspecteur van Financiën of naar een begrotingsakkoord.

(4) Adv.RvS 67.407/3 van 20 mei 2020 over een ontwerp dat heeft geleid tot het « besluit van bijzondere machten » (*sic*) nr. 2020/006 van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 18 juni 2020 « tot het organiseren van het gezondheidskundig contactonderzoek in het kader van de strijd tegen de COVID-19-pandemie », opmerking 7. De omstandigheid dat, zoals de gemachtigde argumenteerde, de Gegevensbeschermingsautoriteit adviezen verleende « quant à des textes tout à fait similaires, notamment les avis n° 34/2020 du 2 avril 2020, avis n° 42/2020 du 25 mai 2020 », doet in dat verband niet ter zake, aangezien die adviezen betrekking hadden op federale ontwerp-teksten met een andere strekking.

## EXAMEN DU TEXTE

OBSERVATION GÉNÉRALE SUR LES  
DISPOSITIONS DE CONFIRMATION

6. L'avant-projet confirme les différents arrêtés « avec effet à la date de son entrée en vigueur ». Sans préjudice de l'observation 13 et vu que certains des arrêtés à confirmer avaient un effet rétroactif<sup>(5)</sup>, il y a lieu d'écrire à la fin de chaque disposition de confirmation de l'avant-projet « est confirmé » au lieu de « avec effet à la date de son entrée en vigueur »<sup>(6)</sup>.

*Article 12*

7. Dans le texte néerlandais de l'article 12 de l'avant-projet, on remplacera le mot « beschikkingen » par le mot « bepalingen ».

8. Les mots « bestaat » et « préexiste » apparaissant respectivement dans les textes néerlandais et français de la disposition en projet ne semblent pas coïncider en tous points. Le texte français pourrait ainsi s'interpréter dans le sens où l'habilitation s'applique uniquement aux dispositions confirmées pour lesquelles il existait un fondement juridique matériel dès avant la confirmation, alors qu'une telle restriction ne ressort pas du texte néerlandais. Il n'y a pas d'objection juridique à la portée plus étendue du texte néerlandais mais il importe bien sûr d'harmoniser le texte dans les deux langues.

*Article 13*

9. L'article 13 vise à ajouter à l'article 4 de l'ordonnance du 23 mars 2017 « portant création de l'Office bicommunautaire de la santé, de l'aide aux personnes et des prestations familiales » un paragraphe 8 nouveau qui accorde des missions supplémentaires à Iriscare « [d]ans le cadre ou en préparation d'une crise sanitaire ». Conformément à l'alinéa 3, le Collège réuni constate la situation de crise sanitaire ou la menace de crise sanitaire. À la question de savoir si l'avant-projet envisage une mission permanente ou plutôt une mission qui serait seulement « activée » lorsque le Collège réuni constate la menace ou l'existence d'une crise sanitaire, le délégué a répondu comme suit :

« Zoals de bepaling is opgesteld is het inderdaad zo dat Iriscare de nieuwe opdrachten enkel kan uitoefenen als het Verenigd College de staat van gezondheids crisis of van een dreiging hiervan heeft vastgesteld.

(5) Voir, par exemple, l'article 2 de l'arrêt de pouvoirs spéciaux n° 2020/001 du Collège réuni de la Commission communautaire commune du 2 avril 2020 « relatif à la suspension temporaire des délais de rigueur et de recours fixés dans l'ensemble de la législation et de la réglementation de la Commission communautaire commune ou adoptés en vertu de celle-ci ».

(6) Cf. avis C.E. 67.578/1-2-3 du 3 juillet 2020 sur un avant-projet de loi « portant confirmation des arrêtés royaux pris en application de la loi du 27 mars 2020 habilitant le Roi à prendre des mesures de lutte contre la propagation du coronavirus COVID-19 (II) », observation générale 4; avis C.E. 67.986/1/3/4 du 5 octobre 2020 sur un avant-projet d'ordonnance « portant confirmation des arrêtés du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale pris en exécution de l'ordonnance du 19 mars 2020 visant à octroyer des pouvoirs spéciaux au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale dans le cadre de la crise sanitaire du Covid-19 », observation 6.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

ALGEMENE OPMERKING OVER DE  
BEKRACHTIGINGSBEPALINGEN

6. Het voorontwerp voorziet in de bekrachtiging van de verschillende besluiten « met uitwerking op de datum van zijn inwerkingtreding ». Onverminderd hetgeen hierna wordt uiteengezet in opmerking 13 moet, aangezien bepaalde van de te bekrachtigen besluiten terugwerkende kracht hadden,<sup>(5)</sup> aan het einde van elke bekrachtigingsbepaling van het voorontwerp worden geschreven « wordt bekrachtigd » in plaats van « wordt bekrachtigd met uitwerking op de datum van zijn inwerkingtreding ».<sup>(6)</sup>

*Artikel 12*

7. In de Nederlandse tekst van artikel 12 van het voorontwerp moet het woord « beschikkingen » worden vervangen door het woord « bepalingen ».

8. De woorden « préexiste » in de Franse tekst en « bestaat » in de Nederlandse tekst van de ontworpen bepaling lijken niet helemaal overeen te stemmen. De Franse tekst zou zo kunnen worden begrepen dat de machtiging enkel geldt voor bekrachtigde bepalingen waarvoor reeds vóór de bekrachtiging een materiële rechtsgrond bestond, terwijl die beperking niet blijkt uit de Nederlandse tekst. Er bestaat geen juridisch bezwaar tegen de ruimere draagwijdte van de Nederlandse tekst, maar uiteraard moeten de twee taalversies op elkaar worden afgestemd.

*Artikel 13*

9. Artikel 13 strekt tot toevoeging van een nieuwe paragraaf 8 in artikel 4 van de ordonnantie van 23 maart 2017 « houdende de oprichting van de bicommunautaire Dienst voor Gezondheid, Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag » waarmee bijkomende opdrachten worden toegekend aan Iriscare « [i]n het kader van of ter voorbereiding op een gezondheids crisis ». Overeenkomstig het derde lid stelt het Verenigd College de staat van gezondheids crisis of van een dreiging van gezondheids crisis vast. Op de vraag of een permanente opdracht wordt beoogd, dan wel een opdracht die slechts « geactiveerd » wordt wanneer het Verenigd College de dreiging of het bestaan van een gezondheids crisis heeft vastgesteld, antwoordde de gemachtigde als volgt :

« Zoals de bepaling is opgesteld is het inderdaad zo dat Iriscare de nieuwe opdrachten enkel kan uitoefenen als het Verenigd College de staat van gezondheids crisis of van een dreiging hiervan heeft vastgesteld.

(5) Zie bijvoorbeeld artikel 2 van het volmachtbesluit nr. 2020/001 van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 2 april 2020 « betreffende de tijdelijke opschorting van de verval- en beroepstermijnen die vastgelegd zijn in de wetgeving en reglementering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie of die op grond daarvan zijn ingevoerd ».

(6) Vgl. adv.RvS 67.578/1-2-3 van 3 juli 2020 over een voorontwerp van wet « tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten genomen met toepassing van de wet van 27 maart 2020 die machtiging verleent aan de Koning om maatregelen te nemen in de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19 (II) », algemene opmerking 4; adv.RvS 67.986/1/3/4 van 5 oktober 2020 over een voorontwerp van ordonnantie « houdende bekrachtiging van de besluiten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot uitvoering van de ordonnantie van 19 maart 2020 om bijzondere machten toe te kennen aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering in het kader van de gezondheids crisis Covid-19 », opmerking 6.

Nu is het zo dat de aanleg van een strategische stock en het optreden als aankoopcentrale (opdrachten 2° en 3°) quasi permanente opdrachten zullen zijn waarvoor het Verenigd College dus een permanente dreiging van een gezondheids crisis zal moeten vaststellen. Daarom stellen we voor het ontworpen derde lid te herformuleren als volgt : « Het Verenigd College kan de nadere regels vastleggen van de uitoefening van de opdrachten bedoeld in deze paragraaf. » ».

Cette adaptation peut être accueillie.

10. L'article 4, § 8, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, en projet, de l'ordonnance du 23 mars 2017, vise « toutes les institutions qui relèvent de la Commission communautaire commune ». L'exposé des motifs observe qu'il s'agit notamment des institutions « qui sont agréées ou subsidiées en vertu d'une décision du Collège réuni ou de l'un de ses membres compétents, ou en vertu d'une décision d'Iriscare ». Cette précision implique que sont également visées les institutions qui ne relèvent pas, en tout cas d'un point de vue organique, de la Commission communautaire commune.

Aussi serait-il indiqué d'adapter la formulation de la disposition en projet de sorte que cette portée plus étendue soit explicitée.

11. La mission inscrite à l'article 4, § 8, alinéa 1<sup>er</sup>, 3°, en projet, de l'ordonnance du 23 mars 2017 consistant à agir en tant que centrale d'achat pour d'autres autorités compétentes dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale s'applique « [s]elon les modalités prévues par un accord de coopération ». Selon l'exposé des motifs, cette mission est valable « moyennant la conclusion d'un accord de coopération avec ces entités fédérées » et que « [c]et accord de coopération réglera notamment l'étendue de la mission, le financement, les modalités telles que la mise en place d'une plateforme commune et d'un comité de pilotage, la priorisation en cas de pénurie, et la désignation d'Iriscare comme opérateur ».

Il n'est pourtant pas exclu que, dans certains cas, Iriscare remplisse cette mission de centrale d'achat telle que celle-ci est visée à l'article 47 de la loi du 17 juin 2016 « relative aux marchés publics » sans qu'un accord de coopération soit conclu, ce dont a convenu le délégué :

« Het is niet de bedoeling om de mogelijkheid voor Iriscare om op te treden als aankoopcentrale in de zin van artikel 47 van de Overheidsopdrachtenwet afhankelijk te maken van het bestaan van een samenwerkingsakkoord.

Een eventueel samenwerkingsakkoord kan wel bijkomende modaliteiten vastleggen die niet vervat zijn in het normale functioneren van een aankoopcentrale in de zin van artikel 47 van de Overheidsopdrachtenwet, zoals de opdracht om de stock van de door de aankoopcentrale aangekochte goederen te beheren, ook voor de andere deelentiteiten, budgettaire afspraken, afspraken over priorisering in geval van schaarste van materiaal, etc.

Met andere woorden, het is noodzakelijk het punt 3° te herformuleren, en de memorie van toelichting ook als dusdanig aan te passen, zodat een samenwerkingsakkoord facultatief is, maar niet noodzakelijk voor Iriscare om te kunnen optreden als aankoopcentrale : « 3° Optreden als aankoopcentrale voor andere deelentiteiten die bevoegd zijn op het grondgebied van Brussel-Hoofdstad. » ».

On peut se rallier à cette adaptation, même s'il vaut mieux écrire : « au profit d'autres entités fédérées compétentes dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale ».

#### Articles 14 et 15

12. L'article 14 du projet complète l'article 44 de l'ordonnance du 23 mars 2017 par un nouvel alinéa qui dispose que l'article 4, § 8, – ajouté par l'article 13 de l'avant-projet – entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2021. Il

Nu is het zo dat de aanleg van een strategische stock en het optreden als aankoopcentrale (opdrachten 2° en 3°) quasi permanente opdrachten zullen zijn waarvoor het Verenigd College dus een permanente dreiging van een gezondheids crisis zal moeten vaststellen. Daarom stellen we voor het ontworpen derde lid te herformuleren als volgt : « Het Verenigd College kan de nadere regels vastleggen van de uitoefening van de opdrachten bedoeld in deze paragraaf. » ».

Met deze aanpassing kan worden ingestemd.

10. In het ontworpen artikel 4, § 8, eerste lid, 2°, van de ordonnantie van 23 maart 2017 wordt gewag gemaakt van « alle instellingen die tot de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie behoren ». In de memorie van toelichting wordt opgemerkt dat dit onder meer de instellingen betreft « die erkend of gesubsidieerd zijn krachtens een beslissing van het Verenigd College of van één van zijn bevoegde leden, of krachtens een beslissing van Iriscare ». Dat betekent dat ook instellingen worden beoogd die, althans vanuit organiek oogpunt, niet tot de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie behoren.

Het is dan ook raadzaam om de formulering van de ontworpen bepaling aan te passen zodat deze ruimere draagwijdte wordt geëxpliciteerd.

11. De in het ontworpen artikel 4, § 8, eerste lid, 3°, van de ordonnantie van 23 maart 2017 vermelde opdracht om op te treden als aankoopcentrale voor andere overheden die bevoegd zijn in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad geldt « [v]olgens de nadere regels opgenomen in een samenwerkingsakkoord ». In de memorie van toelichting wordt uiteengezet dat deze opdracht geldt « onder voorbehoud van het sluiten van een samenwerkingsakkoord met deze deelentiteiten » en dat dit « samenwerkingsakkoord [...] onder andere de draagwijdte van de opdracht, de financiering, de modaliteiten zoals de oprichting van een gemeenschappelijk platform en van een stuurgroep, de priorisering in geval van schaarste, en de aanduiding van Iriscare als centrale operator [zal] regelen ».

Het valt nochtans niet uit te sluiten dat Iriscare in bepaalde gevallen die taak als aankoopcentrale als bedoeld in artikel 47 van de wet van 17 juni 2016 « inzake overheidsopdrachten » vervult zonder dat een samenwerkingsakkoord is gesloten, hetgeen door de gemachtigde werd beaamd :

« Het is niet de bedoeling om de mogelijkheid voor Iriscare om op te treden als aankoopcentrale in de zin van artikel 47 van de Overheidsopdrachtenwet afhankelijk te maken van het bestaan van een samenwerkingsakkoord.

Een eventueel samenwerkingsakkoord kan wel bijkomende modaliteiten vastleggen die niet vervat zijn in het normale functioneren van een aankoopcentrale in de zin van artikel 47 van de Overheidsopdrachtenwet, zoals de opdracht om de stock van de door de aankoopcentrale aangekochte goederen te beheren, ook voor de andere deelentiteiten, budgettaire afspraken, afspraken over priorisering in geval van schaarste van materiaal, etc.

Met andere woorden, het is noodzakelijk het punt 3° te herformuleren, en de memorie van toelichting ook als dusdanig aan te passen, zodat een samenwerkingsakkoord facultatief is, maar niet noodzakelijk voor Iriscare om te kunnen optreden als aankoopcentrale : « 3° Optreden als aankoopcentrale voor andere deelentiteiten die bevoegd zijn op het grondgebied van Brussel-Hoofdstad. » ».

Met die aanpassing kan worden ingestemd, al schrijve men beter : « voor andere deelstaten die bevoegd zijn in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad ».

#### Artikelen 14 en 15

12. Artikel 14 van het ontwerp voegt een nieuw lid toe aan artikel 44 van de ordonnantie van 23 maart 2017, dat bepaalt dat artikel 4, § 8, – zoals dat wordt toegevoegd bij artikel 13 van het voorontwerp – in

serait davantage conforme aux règles de légistique d'omettre l'article 14 et de prévoir à l'actuel article 15 que l'article 13 entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2021.

13. L'actuel article 15 du projet dispose que l'ordonnance entre en vigueur le 20 décembre 2020. À la question de savoir pourquoi le choix s'est porté sur cette date d'entrée en vigueur, le délégué a déclaré ce qui suit :

« Onze planning landt op 10 december. Om enige vertraging in de planning juridisch te kunnen opvangen, hebben we gekozen voor een datum van inwerkingtreding, namelijk de uiterste datum waarop de bekrachtigingsordonnantie genomen kan worden.

De bijzondere machtenbesluiten zijn afgelopen op 20 juni 2020 en dienen dus ten laatste op 20 december 2020 bekrachtigd te worden.

Zie artikel 4, lid 1 van de ordonnantie van 19 maart 2020 om bijzondere machten toe te kennen aan het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in het kader van de gezondheids crisis Covid-19: « De in artikelen 2 en 3 bedoelde besluiten dienen bij ordonnantie te worden bevestigd binnen een termijn van zes maanden die ingaat aan het einde van de periode van de bijzondere machten die door deze ordonnantie worden georganiseerd. ».

13.1. Tout d'abord, conformément à son article 6, l'ordonnance du 19 mars 2020 est entrée en vigueur « le lendemain du jour de sa promulgation par le Collège réuni de la Commission communautaire commune », à savoir le 20 mars 2020. L'article 5, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de l'ordonnance dispose que l'« habilitation conférée au Collège réuni par l'article 2 de la présente ordonnance est valable trois mois à dater de son entrée en vigueur ». La période de trois mois qui a débuté le 20 mars 2020 courait donc jusqu'au 19 juin 2020, ce dernier jour inclus.

En vertu de l'article 4, alinéa 1<sup>er</sup>, de l'ordonnance, la confirmation des arrêtés de pouvoirs spéciaux est requise « dans un délai de six mois prenant cours à la fin de la période des pouvoirs spéciaux organisés par la présente ordonnance ». En conséquence, ce délai s'étend du 20 juin 2020 au 19 décembre 2020, ce dernier jour inclus.

Afin d'éviter que la confirmation soit un coup d'épée dans l'eau, la date d'entrée en vigueur doit donc être adaptée pour devenir le 19 décembre 2020 (au plus tard).

13.2. Ensuite, si on peut certes se rallier aux motifs justifiant de prévoir une disposition expresse d'entrée en vigueur et donc de déroger à l'entrée en vigueur usuelle le dixième jour qui suit la publication de l'ordonnance au *Moniteur belge*<sup>(7)</sup>, il n'en reste pas moins qu'il faudra malgré tout veiller à ce que l'ordonnance dont l'adoption est envisagée, soit publiée au *Moniteur belge* le 19 décembre 2020 au plus tard.

*Le Greffier,*

Astrid TRUYENS

*Le Président,*

Jo BAERT

werking treedt op 1 januari 2021. Het is meer in overeenstemming met de wetgevingstechnische voorschriften om artikel 14 weg te laten en om in het huidige artikel 15 te bepalen dat artikel 13 in werking treedt op 1 januari 2021.

13. Het huidige artikel 15 van het ontwerp bepaalt dat de ordonnantie in werking treedt op 20 december 2020. Op de vraag waarom wordt gekozen voor deze datum van inwerkingtreding, verklaarde de gemachtigde het volgende :

« Onze planning landt op 10 december. Om enige vertraging in de planning juridisch te kunnen opvangen, hebben we gekozen voor een datum van inwerkingtreding, namelijk de uiterste datum waarop de bekrachtigingsordonnantie genomen kan worden.

De bijzondere machtenbesluiten zijn afgelopen op 20 juni 2020 en dienen dus ten laatste op 20 december 2020 bekrachtigd te worden.

Zie artikel 4, lid 1 van de ordonnantie van 19 maart 2020 om bijzondere machten toe te kennen aan het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in het kader van de gezondheids crisis Covid-19: « De in artikelen 2 en 3 bedoelde besluiten dienen bij ordonnantie te worden bevestigd binnen een termijn van zes maanden die ingaat aan het einde van de periode van de bijzondere machten die door deze ordonnantie worden georganiseerd. ».

13.1. In de eerste plaats is de ordonnantie van 19 maart 2020 overeenkomstig artikel 6 ervan in werking getreden « de dag na de bekrachtiging ervan door het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie », namelijk op 20 maart 2020. Artikel 5, § 1, eerste lid, van de ordonnantie bepaalt dat de « machtiging die aan het Verenigd College krachtens artikel 2 van deze ordonnantie toegekend wordt [...] drie maanden geldig » is. De periode van drie maanden die aanvang op 20 maart 2020 liep dan ook tot 19 juni 2020, die laatste dag inbegrepen.

De bekrachtiging van de bijzonderemachtenbesluiten is krachtens artikel 4, eerste lid, van de ordonnantie vereist « binnen een termijn van zes maanden die ingaat aan het einde van de periode van de bijzondere mach[t]en die door deze ordonnantie worden georganiseerd ». Die termijn loopt bijgevolg van 20 juni 2020 tot 19 december 2020, die laatste dag inbegrepen.

Om te vermijden dat de bekrachtiging een slag in het water zou worden, moet de datum van inwerkingtreding dan ook worden aangepast naar (uiterlijk) 19 december 2020.

13.2. In de tweede plaats kan weliswaar worden ingestemd met de redenen om te voorzien in een uitdrukkelijke inwerkingtreddingsbepaling en dus om af te wijken van de gebruikelijke inwerkingtreding op de tiende dag na de bekendmaking van de ordonnantie in het *Belgisch Staatsblad*<sup>(7)</sup> maar dat neemt niet weg dat er nog steeds moet over worden gewaakt dat de aan te nemen ordonnantie uiterlijk op 19 december 2020 in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

*De Griffier,*

Astrid TRUYENS

*De Voorzitter,*

Jo BAERT

(7) Article 33, alinéa 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 « relative aux Institutions bruxelloises » qui, sur la base de l'article 73, § 2, de cette même loi, s'applique par analogie aux ordonnances de l'Assemblée réunie.

(7) Artikel 33, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 « met betrekking tot de Brusselse Instellingen », dat op grond van artikel 73, § 2, van dezelfde wet van overeenkomstige toepassing is op de ordonnanties van de Verenigde Vergadering.

**PROJET D'ORDONNANCE**

**portant confirmation des arrêtés  
du Collège réuni de la Commission  
communautaire commune pris  
en exécution de l'ordonnance du  
19 mars 2020 visant à octroyer des  
pouvoirs spéciaux au Collège réuni  
de la Commission communautaire  
commune dans le cadre de la crise  
sanitaire du Covid-19 et relative à  
l'octroi de missions complémentaires  
à l'Office bicommunautaire de  
la santé, de l'aide aux personnes  
et des prestations familiales**

Le Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Président du Collège réuni,

Après délibération,

**ARRÊTE :**

Le Président du Collège réuni qui a la coordination de la politique du Collège réuni dans ses attributions est chargé de présenter à l'Assemblée réunie le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

**CHAPITRE I<sup>ER</sup>  
Disposition générale**

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

**CHAPITRE 2  
Dispositions confirmatives**

*Article 2*

§ 1<sup>er</sup>. L'arrêté n° 2020/001 du Collège réuni de la Commission communautaire commune de pouvoirs spéciaux du 2 avril 2020 relatif à la suspension temporaire des délais de rigueur et de recours fixés dans l'ensemble

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**houdende bekrachtiging van de  
besluiten van het Verenigd College  
van de Gemeenschappelijke  
Gemeenschapscommissie tot  
uitvoering van de ordonnantie van  
19 maart 2020 om bijzondere machten  
toe te kennen aan het Verenigd  
College van de Gemeenschappelijke  
Gemeenschapscommissie in het kader  
van de gezondheids crisis Covid-19 en  
betreffende het toekennen van bijkomende  
opdrachten aan de bicommunautaire  
Dienst voor Gezondheid, Bijstand  
aan Personen en Gezinsbijslag**

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad,

Op voordracht van de Voorzitter van het Verenigd College,

Na beraadslaging,

**BESLUIT :**

De Voorzitter van het Verenigd College, die bevoegd is voor de coördinatie van het beleid van het Verenigd College, wordt ermee belast aan de Verenigde Vergadering het ontwerp van ordonnantie voor te leggen dat luidt als volgt :

**HOOFDSTUK 1  
Algemene bepaling**

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

**HOOFDSTUK 2  
Bevestigende bepalingen**

*Artikel 2*

§ 1. Het volmachtbesluit nr. 2020/001 van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 2 april 2020 betreffende de tijdelijke opschorting van de verval- en beroepstermijnen



de la législation et de la réglementation de la Commission communautaire commune ou adoptés en vertu de celle-ci, est confirmé.

§ 2. L'arrêté du 16 avril 2020 prolongeant les délais prévus à l'article 1<sup>er</sup> de l'arrêté n° 2020/001 du Collège réuni de la Commission communautaire commune de pouvoirs spéciaux relatif à la suspension temporaire des délais de rigueur et de recours fixés dans l'ensemble de la législation et la réglementation bruxelloise ou adoptés en vertu de celle-ci, est confirmé.

§ 3. L'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune du 14 mai 2020 prévoyant une seconde prolongation des délais prévus à l'article 1<sup>er</sup> de l'arrêté n° 2020/001 de pouvoirs spéciaux du Collège réuni de la Commission communautaire commune relatif à la suspension temporaire des délais de rigueur et de recours fixés dans l'ensemble de la législation et la réglementation bruxelloise ou adoptés en vertu de celle-ci, est confirmé.

#### *Article 3*

§ 1<sup>er</sup>. L'arrêté de pouvoirs spéciaux du Collège réuni de la Commission communautaire commune n° 2020/02 du 6 avril 2020 visant à assurer le fonctionnement des centres publics d'action sociale durant la période de la crise sanitaire Covid-19, est confirmé.

§ 2. L'arrêté de pouvoirs spéciaux n° 2020/03 du Collège réuni de la Commission communautaire commune du 30 avril 2020 modifiant l'arrêté n° 2020/02 visant à assurer le fonctionnement des Centres publics d'action sociale durant la période de la crise sanitaire COVID-19, est confirmé.

#### *Article 4*

L'arrêté de pouvoirs spéciaux du Collège réuni de la Commission communautaire commune n° 2020/004 du 20 mai 2020 prolongeant les mesures prises en application de l'ordonnance du 29 avril 2004 relative à l'aide à la jeunesse dans le cadre de la crise sanitaire COVID-19, est confirmé.

#### *Article 5*

L'arrêté n° 2020/005 du Collège réuni de pouvoirs spéciaux du 23 avril 2020 autorisant le Collège réuni à l'engagement, la liquidation et le paiement des dépenses au-delà de la limite des crédits budgétaires ou, en l'absence de crédits, à concurrence du montant fixé par

die vastgelegd zijn in de wetgeving en reglementering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie of die op grond daarvan zijn ingevoerd, wordt bekrachtigd.

§ 2. Het besluit van 16 april 2020 houdende verlenging van de termijnen bepaald in artikel 1 van het volmachtbesluit nr. 2020/001 van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de tijdelijke opschorting van de verval- en beroepstermijnen die vastgelegd zijn in de Brusselse wetgeving en reglementering of die op grond daarvan zijn ingevoerd, wordt bekrachtigd.

§ 3. Het besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 14 mei 2020 houdende een tweede verlenging van de termijnen bepaald in artikel 1 van het volmachtbesluit nr. 2020/001 van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de tijdelijke opschorting van de verval- en beroepstermijnen die vastgelegd zijn in de Brusselse wetgeving en reglementering of die op grond daarvan zijn ingevoerd, wordt bekrachtigd.

#### *Artikel 3*

§ 1. Het bijzonderemachtenbesluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie n° 2020/02 van 6 april 2020 tot vrijwaring van de werking van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn in het kader van de Covid-19 gezondheidscrisis, wordt bekrachtigd.

§ 2. Het bijzonderemachtenbesluit nr. 2020/03 van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 30 april 2020 tot wijziging van het besluit nr. 2020/02 tot vrijwaring van de werking van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn in het kader van de COVID-19-gezondheidscrisis, wordt bekrachtigd.

#### *Artikel 4*

Het bijzonder machtsbesluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie nr. 2020/004 van 20 mei 2020 tot verlenging van de in toepassing van de ordonnantie van 29 april 2004 inzake hulpverlening aan jongeren genomen maatregelen in het kader van de COVID-19-gezondheidscrisis, wordt bekrachtigd.

#### *Artikel 5*

Het bijzonderemachtenbesluit nr. 2020/005 van het Verenigd College van 23 april 2020 houdende machtiging aan het Verenigd College tot het vastleggen, vereffenen en betalen van uitgaven boven de limiet van de begrotingskredieten of, bij ontstentenis van kredieten, ten belope van het

une délibération motivée dans le cadre de la crise sanitaire COVID-19, est confirmé.

#### *Article 6*

L'arrêté de pouvoirs spéciaux du Collège réuni de la Commission communautaire commune n° 2020/006 du 18 juin 2020 organisant le suivi sanitaire des contacts dans le cadre de la lutte contre la pandémie COVID-19, est confirmé.

#### *Article 7*

L'arrêté de pouvoirs spéciaux n° 2020/007 du Collège réuni de la Commission communautaire commune du 10 juin 2020 relatif à l'octroi d'une mission temporaire à l'Office bicommunautaire pour la Santé, l'Aide aux personnes et les Prestations familiales dans le cadre de la crise sanitaire du COVID-19, est confirmé.

#### *Article 8*

L'arrêté de pouvoirs spéciaux du Collège réuni de la Commission communautaire commune n° 2020/008 du 29 mai 2020 visant à assurer le fonctionnement des centres publics d'action sociale durant la période de la crise sanitaire COVID-19, est confirmé.

#### *Article 9*

L'arrêté n° 2020/009 du Collège réuni de la Commission communautaire commune de pouvoirs spéciaux du 18 juin 2020 relatif à la suppression temporaire, en matière d'allocations familiales, des limites liées à l'activité lucrative ou au bénéfice d'une prestation sociale de l'enfant bénéficiaire, est confirmé.

#### *Article 10*

L'arrêté de pouvoirs spéciaux n° 2020/010 du Collège réuni de la Commission communautaire commune du 12 juin 2020 relatif à l'octroi à l'Office bicommunautaire pour la Santé, l'Aide aux personnes et les Prestations familiales de la possibilité d'accomplir des tâches opérationnelles en matière de dispensation de soins dans le cadre de la crise sanitaire du COVID-19, est confirmé.

#### *Article 11*

L'arrêté du Collège réuni de pouvoirs spéciaux n° 2020/011 du 18 juin 2020 modifiant l'ordonnance du 13 décembre 2019 contenant le budget général des Dépenses de la Commission communautaire commune

door een gemotiveerde beraadslaging vastgesteld bedrag in het kader van de gezondheidscrisis COVID-19, wordt bekrachtigd.

#### *Artikel 6*

Het besluit van bijzondere machten van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie n° 2020/006 van 18 juni 2020 tot het organiseren van het gezondheidskundig contactonderzoek in het kader van de strijd tegen de COVID-19-pandemie, wordt bekrachtigd.

#### *Artikel 7*

Het bijzonderemachtenbesluit nr. 2020/007 van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 10 juni 2020 betreffende het toekennen van een tijdelijke opdracht aan de bicommunautaire Dienst voor Gezondheid, Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag in het kader van de COVID-19 gezondheidscrisis, wordt bekrachtigd.

#### *Artikel 8*

Het bijzonderemachtenbesluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie nr. 2020/008 van 29 mei 2020 tot vrijwaring van de werking van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn in het kader van de COVID-19-Gezondheidscrisis, wordt bekrachtigd.

#### *Artikel 9*

Het besluit nr. 2020/009 van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 18 juni 2020 betreffende de tijdelijke opheffing binnen de gezinsbijslagregeling van de begrenzingen inzake de winstgevende activiteit of het genot van een sociale uitkering door het rechtgevend kind, wordt bekrachtigd.

#### *Artikel 10*

Het bijzonderemachtenbesluit nr. 2020/010 van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 12 juni 2020 betreffende het toekennen aan de bicommunautaire Dienst voor Gezondheid, Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag van de mogelijkheid om in het kader van de COVID-19 gezondheidscrisis operationele taken inzake zorgverlening te vervullen, wordt bekrachtigd.

#### *Artikel 11*

Het bijzonderemachtenbesluit van het Verenigd College nr. 2020/011 van 18 juni 2020 tot wijziging van de ordonnantie van 13 december 2019 houdende de algemene Uitgavenbegroting van de Gemeenschappelijke

pour l'année budgétaire 2020 dans le cadre de la crise sanitaire COVID-19, est confirmé.

#### *Article 12*

Les dispositions confirmées par la présente ordonnance pourront à nouveau être abrogées, complétées, modifiées ou remplacées par le Collège réuni, dans la mesure où existe un fondement juridique matériel à cet effet.

#### *Article 13*

L'article 4 de l'ordonnance du 23 mars 2017 portant création de l'Office bicommunautaire de la santé, de l'aide aux personnes et des prestations familiales, est complété par un paragraphe 8 rédigé comme suit :

« § 8. Dans le cadre ou en préparation d'une crise sanitaire, l'Office peut :

- 1° dans les limites des missions qui lui sont confiées par la présente ordonnance, accomplir des tâches opérationnelles en matière de dispensation de soins, de coordination et de logistique ;
- 2° constituer un stock stratégique de matériel de protection, et gérer la rotation de ce stock, au bénéfice des Services du Collège réuni, des institutions créées par ou sous la tutelle de la Commission communautaire commune, ainsi que de toutes les institutions agréées ou subsidiées en vertu d'une décision du Collège réuni ou de l'un de ses membres compétents, ou en vertu d'une décision d'Iriscare ;
- 3° agir en tant que centrale d'achat pour d'autres entités fédérées compétentes sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale.

L'Office peut exercer toutes les activités nécessaires à l'accomplissement des missions visées à l'alinéa 1<sup>er</sup>.

Le Collège réuni peut fixer les modalités d'exercice des missions visées dans le présent paragraphe. ».

#### *Article 14*

La présente ordonnance entre en vigueur au plus tard le 19 décembre 2020.

Par dérogation à l'alinéa précédent, l'article 13 entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2021.

Gemeenschapscommissie voor het begrotingsjaar 2020 in het kader van de gezondheids crisis COVID-19, wordt bekrachtigd.

#### *Artikel 12*

De bepalingen die door deze ordonnantie worden bekrachtigd, kunnen door het Verenigd College worden opgeheven, aangevuld, gewijzigd en vervangen voor zover dat hiervoor een materiële rechtsgrond bestaat.

#### *Artikel 13*

Artikel 4 van de ordonnantie van 23 maart 2017 houdende de oprichting van de bicommunautaire Dienst voor Gezondheid, Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag, wordt aangevuld met een paragraaf 8, luidend als volgt :

« § 8. In het kader van of ter voorbereiding op een gezondheids crisis, kan de Dienst :

- 1° binnen de grenzen van de opdrachten die hem door deze ordonnantie zijn toevertrouwd, operationele taken vervullen inzake zorgverlening, coördinatie en logistiek ;
- 2° een strategische stock aanleggen van beschermend materiaal, en de rotatie van deze stock beheren, ten gunste van de Diensten van het Verenigd College, van de instellingen opgericht door of onder het toezicht van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, en van alle instellingen die erkend of gesubsidieerd zijn krachtens een beslissing van het Verenigd College of van één van zijn bevoegde leden, of krachtens een beslissing van Iriscare ;
- 3° optreden als aankoopcentrale voor andere deelen-titeiten die bevoegd zijn op het grondgebied van Brussel-Hoofdstad.

De Dienst kan alle activiteiten uitoefenen die noodzakelijk zijn voor de uitoefening van de opdrachten vermeld in het eerste lid.

Het Verenigd College kan de nadere regels vastleggen van de uitoefening van de opdrachten bedoeld in deze paragraaf. ».

#### *Artikel 14*

Deze ordonnantie treedt in werking uiterlijk op 19 december 2020.

In afwijking van het vorige lid, treedt artikel 13 in werking op 1 januari 2021.

Bruxelles, le 12 novembre 2020.

Les Membres du Collège réuni en charge de l'Action sociale et de la Santé,

Elke VAN DEN BRANDT  
Alain MARON

Les Membres du Collège réuni en charge des Prestations familiales, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

Sven GATZ  
Bernard CLERFAYT

Brussel, 12 november 2020.

De Leden van het Verenigd College bevoegd voor Welzijn en Gezondheid,

Elke VAN DEN BRANDT  
Alain MARON

De Leden van het Verenigd College bevoegd voor de Gezinsbijslagen, Begroting, Openbaar Ambt en Externe betrekkingen,

Sven GATZ  
Bernard CLERFAYT