



SESSION ORDINAIRE 2020-2021

14 OCTOBRE 2020

**ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA
COMMISSION COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant la loi organique des centres
publics d'action sociale du 8 juillet 1976 en
vue de permettre la tenue à distance de
réunions du bureau permanent, du conseil
de l'action sociale et des comités spéciaux**

(déposée par Mmes Farida TAHAR (F), Isabelle
EMMERY (F), M. Juan BENJUMEA MORENO (N),
Mmes Els ROCHETTE (N), Khadija ZAMOURI (N), MM.
Christophe MAGDALIJS (F), David LEISTERH (F) et
Mme Céline FREMAULT (F))

Développements

Avec la crise sanitaire exceptionnelle liée au Covid-19 que connaît aujourd'hui la Belgique et les mesures actuelles et à venir, prises par les différents niveaux de pouvoir pour limiter la propagation du virus dans la population, toutes les formes de services et d'activités en présentiel peuvent être ralenties ou paralysées.

Parmi celles-ci figurent certains services publics, et notamment les pouvoirs locaux que sont les centres publics d'action sociale (ci-après CPAS).

Or, les CPAS exercent des missions indispensables à la solidarité et à la cohésion sociale, dont il convient d'assurer la continuité et l'efficacité en tout temps.

Par conséquent, la présente ordonnance offre une certaine flexibilité aux conseils de l'action sociale, aux bureaux permanents et aux comités spéciaux en ce qui concerne la tenue de leurs réunions à distance. Plus précisément, il s'agit de permettre à ces organes des CPAS de tenir, moyennant le respect des balises prévues par la loi organique, leurs réunions à distance, dans un maximum de vingt pour cent des cas, sans justification, ou, en dehors de ce quota, en cas de force majeure. La tenue des réunions à distance lors d'une crise sanitaire ou autre ne requerrait dès lors plus l'adoption

GEWONE ZITTING 2020-2021

14 OKTOBER 2020

**VERENIGDE VERGADERING VAN
DE GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**houdende wijziging van de Organieke wet van
8 juli 1976 betreffende de openbare centra
voor maatschappelijk welzijn teneinde
vergaderingen op afstand van het vast bureau,
de raad voor maatschappelijk welzijn en van
de bijzondere comités mogelijk te maken**

(ingediend door mevrouw Farida TAHAR (F), mevrouw
Isabelle EMMERY (F), de heer Juan BENJUMEA
MORENO (N), mevrouw Els ROCHETTE (N),
mevrouw Khadija ZAMOURI (N), de heren Christophe
MAGDALIJS (F), David LEISTERH (F) en
mevrouw Céline FREMAULT (F))

Toelichting

De buitengewone gezondheidscrisis in verband met COVID-19 die heden België treft en de huidige en komende maatregelen, genomen door de verschillende gezagsniveaus om de verspreiding van het virus onder de bevolking te beperken, zijn van dien aard dat ze iedere vorm van fysieke diensten en activiteiten kunnen vertragen of lamleggen.

Hieronder vallen sommige openbare diensten, en met name de plaatselijke besturen die de openbare centra voor maatschappelijk welzijn zijn (hierna OCMW's).

De OCMW's vervullen echter opdrachten die onontbeerlijk zijn voor de solidariteit en de sociale cohesie, waarvan de continuïteit en efficiëntie te allen tijde moet worden gewaarborgd.

Onderhavige ordonnantie biedt bijgevolg de raden voor maatschappelijk welzijn, de vaste bureaus en de bijzondere comités een zekere flexibilitéit om hun vergaderingen op afstand te houden. Meer bepaald is het de bedoeling om deze organen van de OCMW's toe te laten op afstand te vergaderen, mits naleving van de in de organieke wet bepaalde voorschriften, in maximum 20 procent van de gevallen zonder opgave van redenen of buiten dit quotum in geval van overmacht. Het Verenigd College zou aldus niet langer op voorhand een specifiek

préalable d'un arrêté de pouvoirs spéciaux spécifique par le Collège réuni.

Enfin, et dans le souci de préserver la sécurité juridique des décisions qui auraient été adoptées lors de conseils de l'action sociale et de bureaux permanents qui se seraient déjà tenus à distance avant l'adoption de la présente ordonnance, il y a lieu de donner aux dispositions de la présente ordonnance un effet rétroactif à compter du 8 octobre 2020, soit le jour de publication de l'arrêté du Ministre-Président de la Région de Bruxelles-Capitale portant fermeture des bars et arrêtant des mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

L'article 1^{er} n'appelle pas de commentaire particulier.

Article 2

L'article 2 vise à garantir la validité juridique d'une signature électronique, dans le cadre d'une réunion du conseil de l'action sociale ou d'un bureau permanent, pour autant que celle-ci garantisse un niveau minimum de sécurité au niveau de l'identité de l'auteur et de l'intégrité des données.

Le Collège réuni est autorisé à préciser la portée exacte de cette disposition s'il l'estime nécessaire.

Article 3

L'article 3 autorise les conseils de l'action sociale à tenir jusqu'à 20 pour cent de leurs réunions par téléconférence ou vidéoconférence, à l'aide de techniques de télécommunication qui permettent aux membres participant à la séance de s'entendre et de délibérer simultanément.

Une réunion peut également se tenir à distance si un cas de force majeure l'impose. Dans ce cas, elle n'est pas comptabilisée dans le quota des 20 pour cent.

Le procès-verbal de la réunion mentionne si la réunion s'est tenue à distance.

Les règlements d'ordre intérieur des conseils de l'action sociale fixent les modalités précises des réunions à distance.

bijzonderemachtenbesluit moeten aannemen voor vergaderingen op afstand tijdens een gezondheids- of andere crisis.

Ten slotte, en met het oog op de vrijwaring van de rechtszekerheid van de beslissingen die zouden genomen zijn tijdens raden voor maatschappelijk welzijn en vaste bureaus die op afstand zouden plaatsgevonden hebben voor de goedkeuring van deze ordonnantie, is het noodzakelijk om de bepalingen van onderhavige ordonnantie terugwerkende kracht te geven tot 8 oktober 2020, i.e. de dag van bekendmaking van het besluit van de Minister-President van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest houdende sluiting van de bars en tot vaststelling van noodmaatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Artikel 1 behoeft geen bijzondere commentaar.

Artikel 2

Artikel 2 beoogt de rechtsgeldigheid van een elektronische handtekening in het kader van een vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn of een vast bureau te waarborgen, op voorwaarde dat een minimumniveau van veiligheid met betrekking tot de identiteit van de auteur en de integriteit van de gegevens gegarandeerd wordt.

Het Verenigd College is gemachtigd om de exacte draagwijdte van deze bepaling te verduidelijken indien zij dit nodig acht.

Artikel 3

Artikel 3 laat de raden voor maatschappelijk welzijn toe om tot 20 procent van hun vergaderingen te houden door middel van teleconferentie of videoconferentie met behulp van telecommunicatietechnieken die de aan de vergadering deelnemende leden toelaten elkaar simultaan te horen en simultaan met elkaar overleg te plegen.

Een vergadering kan ook op afstand worden gehouden als een geval van overmacht dat vereist. De vergadering wordt desgevallend niet meegeteld voor het quorum van 20 procent.

In de notulen van de vergadering wordt vermeld of de vergadering op afstand is gehouden.

In het huishoudelijk reglement van de raden voor maatschappelijk welzijn worden de precieze modaliteiten voor vergaderingen op afstand vastgelegd.

Article 4

L'article 4 de l'ordonnance précise que lorsqu'un conseil de l'action sociale (un bureau permanent ou un comité spécial, par le truchement de l'article 34 de la loi organique des centres publics d'action sociale) se tient à distance, toutes les pièces relatives aux points à l'ordre du jour sont exclusivement communiquées par la voie électronique aux membres concernés.

Article 5

L'article 5 précise les modalités des votes secrets, lorsque les réunions du conseil de l'action sociale (un bureau permanent ou un comité spécial, par le truchement de l'article 34 de la loi organique des centres publics d'action sociale) se tient à distance.

Le caractère secret du vote est assuré par l'envoi, par chaque membre, d'un courriel individuel au secrétaire général qui comptabilise les votes et mentionne le résultat dans le procès-verbal de la réunion, en gardant secrète l'identité des votants.

Article 6

L'article 6 duplique le régime applicable aux réunions à distance des conseils de l'action sociale aux bureaux permanents et aux comités spéciaux.

Article 7

Afin d'assurer la sécurité juridique des décisions prises par les conseils de l'action sociale, les bureaux permanents et les comités spéciaux qui se seraient tenus à distance à compter du 8 octobre 2020, soit le jour de publication de l'arrêté du Ministre-Président de la Région de Bruxelles-Capitale portant fermeture des bars et arrêtant des mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19, l'article 7 prévoit que la présente ordonnance prendra effet, rétroactivement, à compter de cette date.

Farida TAHAR (F)
 Isabelle EMMERY (F)
 Jean BENJUMEA MORENO (N)
 Els ROCHETTE (N)
 Khadija ZAMOURI (N)
 Christophe MAGDALIJNS (F)
 David LEISTERH (F)
 Céline FREMAULT (F)

Artikel 4

Artikel 4 van de ordonnantie stelt dat wanneer een raad voor maatschappelijk welzijn (of een vast bureau of bijzonder comité via artikel 34 van de Organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn) op afstand vergadert, alle documenten met betrekking tot de agendapunten uitsluitend op elektronische wijze aan de betrokken leden meegedeeld worden.

Artikel 5

Artikel 5 bepaalt de modaliteiten van het geheime karakter van de stemming voor de vergaderingen van de raad voor maatschappelijk welzijn (of een vast bureau of bijzonder comité via artikel 34 van de Organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn) op afstand.

Het geheime karakter van de stemming wordt verzekerd door het verzenden, door elk lid, van een individuele e-mail aan de secretaris-generaal, die de stemmen telt en het resultaat vermeldt in de notulen van de vergadering, met behoud van de anonimiteit van de stemmers.

Artikel 6

Artikel 6 herneemt voor de vaste bureaus het stelsel dat van toepassing is op de vergaderingen op afstand van de raden voor maatschappelijk welzijn en de bijzondere comités.

Artikel 7

Met het oog op de vrijwaring van de rechtszekerheid van de beslissingen van de raden voor maatschappelijk welzijn, de vaste bureaus en de bijzondere comités die op afstand zouden hebben vergaderd vanaf 8 oktober 2020, i.e. de dag van bekendmaking van het besluit van de Minister-President van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest houdende sluiting van de bars en tot vaststelling van noodmaatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, voorziet artikel 7 dat onderhavige ordonnantie met terugwerkende kracht zal in werking treden vanaf deze dag.

PROPOSITION D'ORDONNANCE

modifiant la loi organique des centres publics d'action sociale du 8 juillet 1976 en vue de permettre la tenue à distance de réunions du bureau permanent, du conseil de l'action sociale et des comités spéciaux

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

Article 2

Dans l'article 28 de la loi organique des centres publics d'action sociale du 8 juillet 1976, le paragraphe 2 est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« L'exigence de signature est satisfaite lorsqu'il est fait usage d'une procédure électronique qui garantit l'authenticité et l'intégrité des données. Le Collège réuni peut apporter des précisions quant aux qualités que doit revêtir cette signature électronique. ».

Article 3

L'article 29 de la même loi est complété par un alinéa 6, rédigé comme suit :

« En cas de force majeure ou à raison de 20 pour cent maximum par an, les réunions du conseil peuvent se tenir à distance, par téléconférence ou vidéoconférence, à l'aide de techniques de télécommunication qui permettent aux membres participant à la séance de s'entendre simultanément et de délibérer simultanément ensemble. La confidentialité de la réunion doit être garantie. Un règlement d'ordre intérieur en fixe les conditions et les modalités. Le procès-verbal mentionne si la réunion s'est tenue à distance. ».

Article 4

Dans l'article 30 de la même loi, un alinéa rédigé comme suit est inséré entre les alinéas 3 et 4 :

« Lorsque la réunion du conseil de l'action sociale se tient à distance, en application de l'article 29, alinéa 6, la convocation ainsi que toutes les pièces relatives aux points à l'ordre du jour sont exclusivement communiquées par la voie électronique aux membres concernés. ».

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

houdende wijziging van de Organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn teneinde vergaderingen op afstand van het vast bureau, de raad voor maatschappelijk welzijn en van de bijzondere comités mogelijk te maken

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

Artikel 2

Paragraaf 2 van artikel 28 van de Organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn wordt aangevuld met een lid dat als volgt luidt :

« Aan de vereiste van een handtekening wordt voldaan door het gebruik van een elektronische procedure die de authenticiteit en de integriteit van de gegevens waarborgt. Het Verenigd College kan de eigenschappen van deze elektronische handtekening nader bepalen. ».

Artikel 3

Artikel 29 van dezelfde wet, wordt aangevuld met een zesde lid, luidende :

« In geval van overmacht of in maximum 20 procent per jaar van de vergaderingen van de raad kunnen de vergaderingen worden gehouden op afstand door middel van teleconferentie of videoconferentie met behulp van telecommunicatietechnieken die de aan de vergadering deelnemende leden toelaten elkaar simultaan te horen en simultaan met elkaar overleg te plegen. De beslotenheid van de vergadering moet verzekerd worden. De voorwaarden en modaliteiten hiervan worden vastgelegd in een huishoudelijk reglement. In de notulen van de vergadering wordt vermeld of de vergadering op afstand is gehouden. ».

Artikel 4

In artikel 30 van dezelfde wet wordt er tussen het derde en het vierde lid een lid ingevoegd dat luidt als volgt :

« Wanneer de vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn op afstand plaatsvindt, in uitvoering van artikel 29, zesde lid, worden de uitnodiging alsook alle documenten met betrekking tot de agendapunten uitsluitend op elektronische wijze aan de betrokken leden meegedeeld. ».

Article 5

L'article 33, § 2, de la même loi est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« Lorsque la réunion du conseil de l'action sociale a lieu à distance, en application de l'article 29, alinéa 6, le caractère secret du vote est assuré par l'envoi, par chaque membre, d'un courriel individuel au secrétaire général. Celui-ci comptabilise les votes et mentionne le résultat dans le procès-verbal de la réunion, en gardant secrète l'identité des votants. ».

Article 6

Dans l'article 35 de la même loi, un alinéa rédigé comme suit est inséré entre les alinéas 1^{er} et 2 :

« En cas de force majeure ou dans 20 pour cent des cas maximum, les réunions des séances du bureau permanent et des comités spéciaux peuvent se tenir à distance, par téléconférence ou vidéoconférence, à l'aide de techniques de télécommunication qui permettent aux membres participant à la séance de s'entendre simultanément et de délibérer simultanément ensemble. La confidentialité de la réunion doit être garantie. Un règlement d'ordre intérieur en fixe les conditions et les modalités. Le procès-verbal mentionne si la réunion s'est tenue à distance. ».

Article 7

La présente ordonnance sort ses effets le 8 octobre 2020.

Farida TAHAR (F)
Isabelle EMMERY (F)
Jean BENJUMEA MORENO (N)
Els ROCHETTE (N)
Khadija ZAMOURI (N)
Christophe MAGDALIJS (F)
David LEISTERH (F)
Céline FREMAULT (F)

Artikel 5

Artikel 33, § 2, van dezelfde wet, wordt aangevuld met een lid, luidende :

« Wanneer de vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn op afstand plaatsvindt, met toepassing van artikel 29, zesde lid, wordt het geheime karakter van de stemming verzekerd door het verzenden, door elk lid, van een individuele e-mail aan de secretaris-generaal, die de stemmen telt en het resultaat vermeldt in de notulen van de vergadering, met behoud van de anonimiteit van de stemmers. ».

Artikel 6

In artikel 35 van dezelfde wet wordt, tussen het eerste en tweede lid, een lid ingevoegd, luidend als volgt :

« In geval van overmacht of in maximum 20 procent van de gevallen, kunnen de vergaderingen van het vast bureau en de van de bijzondere comités worden gehouden op afstand door middel van teleconferentie of videoconferentie met behulp van telecommunicatietechnieken die de aan de vergadering deelnemende leden toelaten elkaar simultaan te horen en simultaan met elkaar overleg te plegen. De beslotenheid van de vergadering moet verzekerd worden. De voorwaarden en modaliteiten hiervan worden vastgelegd in een huishoudelijk reglement. In de notulen van de vergadering wordt vermeld of de vergadering op afstand is gehouden. ».

Artikel 7

Deze ordonnantie heeft uitwerking met ingang van 8 oktober 2020.