



GEWONE ZITTING 2018-2019

28 NOVEMBER 2018

**VERENIGDE VERGADERING VAN
DE GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met het
samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018
tussen de Vlaamse Gemeenschap, het
Waals Gewest, de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie en de Duitstalige
Gemeenschap betreffende de verdeling
van de reserves van de krachtens de
AKBW erkende vrije fondsen op
het moment van de overname van
het beheer en van de betaling van de
kinderbijslag door een deeltiteit**

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

28 NOVEMBRE 2018

**ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA
COMMISSION COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment à l'accord de
coopération du 30 mai 2018 entre
la Communauté flamande,
la Région wallonne, la Commission
communautaire commune et
la Communauté germanophone portant
sur la répartition des réserves des caisses
libres agréées en vertu de la LGAF
au moment de la reprise de
la gestion et du paiement des allocations
familiales par une entité fédérée**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan, van de richtlijn 2014/66/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming en van de richtlijn (EU) 2016/801 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling, educatieve projecten of au pairactiviteiten
(Stuk nr. B-129/1 – 2018/2019)

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Sociale Zaken

door mevrouw Viviane TEITELBAUM (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: de heren Ahmed El Ktibi, Jamal Ikazban, mevr. Véronique Jamoulle, de heer Sevket Temiz, mevr. Kenza Yacoubi, mevr. Anne-Charlotte d'Ursel, mevr. Viviane Teitelbaum, de heren Michel Colson, Pierre Kompany, Alain Maron, mevr. Carla Dejonghe, de heren Paul Delva, Arnaud Verstraete.

Plaatsvervanger: de heer David Weytsman.

Ander lid: mevr. Caroline Persoons.

Zie:

Stukken van de Verenigde Vergadering:

B-128/1 – 2018/2019: Ontwerp van ordonnantie.

B-129/1 – 2018/2019: Ontwerp van ordonnantie.

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à l'accord de coopération entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone concernant la transposition dans la législation des prestations familiales de la directive 2009/50/CE du Conseil du 25 mai 2009 établissant les conditions d'entrée et de séjour des ressortissants de pays tiers aux fins d'un emploi hautement qualifié, de la directive 2014/66/UE du Parlement européen et du Conseil du 15 mai 2014 établissant les conditions d'entrée et de séjour des ressortissants de pays tiers dans le cadre d'un transfert temporaire intragroupe et de la directive (UE) 2016/801 du Parlement européen et du Conseil du 11 mai 2016 relative aux conditions d'entrée et de séjour des ressortissants de pays tiers à des fins de recherche, d'étude, de formation, de volontariat et de programmes d'échange d'élèves ou de projets éducatifs et de travail au pair
(Doc. n° B-129/1 – 2018/2019)

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires sociales

par Mme Viviane TEITELBAUM (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Ahmed El Ktibi, Jamal Ikazban, Mme Véronique Jamoulle, M. Sevket Temiz, Mmes Kenza Yacoubi, Anne-Charlotte d'Ursel, Viviane Teitelbaum, MM. Michel Colson, Pierre Kompany, Alain Maron, Mme Carla Dejonghe, MM. Paul Delva, Arnaud Verstraete.

Membre suppléant : M. David Weytsman.

Autre membre : Mme Caroline Persoons.

Voir :

Documents de l'Assemblée réunie :

B-128/1 – 2018/2019 : Projet d'ordonnance.

B-129/1 – 2018/2019 : Projet d'ordonnance.

I. Samengevoegde inleidende uiteenzetting van Collegelid Céline Fremault

Collegelid Céline Fremault heeft voor de commissieleden de volgende toespraak gehouden:

“ De twee ordonnanties die vandaag op de agenda staan, geven instemming met samenwerkingsakkoorden die op het gebied van de kinderbijlagen afgesloten zijn.

Het eerste van deze samenwerkingsakkoorden bevat de sleutel voor de verdeling van de reserves van de fondsen tussen hun verschillende gewestelijke opvolgers.

Het is belangrijk hieromtrent wetgeving te scheppen door af te wijken van de wet van 27 juni 1921 op de vzw's, gezien het feit dat deze reserves hoofdzakelijk gefinancierd worden door de entiteiten op basis van de federale dotatie die hiervoor voorzien is.

Deze reserves moeten daarnaast dienen voor de goede werking van de operatoren en hen toelaten de nodige investeringen te doen, in het bijzonder voor hun ontwikkeling op vlak van informatica.

De huidige federale fondsen bedienen de gezinnen van de 4 entiteiten op een ongelijke manier. Ook hun fondsen zijn van ongelijke omvang. De verdeelsleutel die door de BFW wordt aangereikt, was in dit geval dan ook niet pertinent. Daarom zijn we dicht bij het beheer in de werkelijkheid gebleven door ons te baseren op het aantal kinderen dat effectief door elk fonds aan zijn gewestelijke opvolgers wordt overgedragen, en deze verhouding toe te passen op de reserves van elk van deze fondsen.

Het aantal gewestelijke opvolgers en kinderen wordt vastgesteld op 31 december 2018. Concreet zullen we ons baseren op de gegevens van juni of september 2018 en zullen de nodige verbeteringen in een tweede fase aangebracht worden.

Het tweede samenwerkingsakkoord voorziet in de omzetting van drie Europese richtlijnen in regelgeving.

Deze richtlijnen moeten aan de onderdanen van derde landen waarop ze van toepassing zijn op vlak van sociale zekerheid een gelijkheid van behandeling garanderen in de lidstaat waarin ze verblijven. Hiertoe behoren ook de gezinsbijlagen.

Het samenwerkingsakkoord waar instemming mee gevraagd wordt, bewerkstelligt deze gelijkheid van behandeling in de sector van de gezinsbijlagen door, in het voordeel van deze onderdanen van derde landen, de voorwaarde betreffende de effectieve aanwezigheid van 5 jaar op het Belgisch grondgebied, die momenteel in sommige bepalingen van de regelgeving inzake gezinsbijlagen bestaat, te schrappen.

Er dient opgemerkt dat deze omzetting in de huidige regelgeving geen grote veranderingen tot gevolg heeft, aangezien deze verblijfsvoorwaarde enkel bestaat in de Wet

I. Exposé introductif conjoint de la membre du Collège Céline Fremault

La membre du Collège Céline Fremault a tenu devant les commissaires le discours suivant:

« Les deux ordonnances inscrites à l'ordre du jour portent assentiment à des accords de coopération conclus dans le domaine des allocations familiales.

Le premier de ces accords de coopération propose la clé suivant laquelle les réserves des caisses seront réparties entre leurs différents successeurs régionaux.

Il était important de légiférer en la matière, en dérogeant à la loi du 27 juin 1921 sur les ASBL, compte tenu du fait que ces réserves sont essentiellement financées par les entités, sur la base de la dotation fédérale prévue à cet effet.

Ces réserves doivent en outre servir au bon fonctionnement des opérateurs, et leur permettre de procéder aux investissements nécessaires, notamment pour leurs développements informatiques.

Les caisses fédérales actuelles desservent de manière inégale les familles des 4 Entités. Leurs réserves sont de tailles inégales aussi. La clé de répartition proposée par la LSF n'était donc pas pertinente dans le cas présent. Nous sommes restés proches de la réalité de gestion en nous référant au nombre d'enfants effectivement transférés par chaque caisse à ses successeurs régionaux et en appliquant cette proportion aux réserves de chacune des caisses.

Le nombre de successeurs régionaux et d'enfants sont fixés au 31 décembre 2018. Concrètement, nous nous baserons sur les données de juin ou septembre 2018, et les rectifications nécessaires seront opérées dans un deuxième temps.

Le deuxième accord de coopération prévoit la transposition de trois directives européennes dans la réglementation.

Ces directives tendent à garantir aux ressortissants de pays tiers qui tombent sous leur champ d'application, une égalité de traitement en matière de sécurité sociale, en ce compris en matière de prestations familiales, dans l'Etat membre dans lequel ils résident.

L'accord de coopération auquel il est demandé de porter assentiment réalise cette égalité de traitement dans le secteur des prestations familiales en supprimant, en faveur de ces ressortissants de pays tiers, la condition de présence effective de 5 ans sur le territoire belge, qui existe actuellement dans certaines dispositions de la réglementation relative aux allocations familiales.

Il est à noter que cette transposition n'implique pas de changements importants de la réglementation actuelle, cette condition de résidence ne figurant que dans la loi sur les

op de gewaarborgde kinderbijslag en een residueel recht is in de algemene Wet op de kinderbijslag, namelijk voor studenten die een recht openen voor hun eigen kinderen.”.

II. Samengevoegde algemene bespreking

Geen enkel lid vraagt het woord.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

III.1. Ontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de verdeling van de reserves van de krachtens de AKBW erkende vrije fondsen op het moment van de overname van het beheer en van de betaling van de kinderbijslag door een deeltentiteit, nr. B-128/1 – 2018/2019.

Artikelen 1 tot 3

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

Artikelen 1 tot 3 worden aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Stemming over her geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

prestations familiales garanties et étant un droit résiduaire de la loi générale sur les allocations familiales, à savoir les étudiants qui ouvrent un droit pour leurs propres enfants. ».

II. Discussion générale conjointe

Aucun membre ne demande la parole.

III. Discussion des articles et votes

III.1. Projet d'ordonnance portant assentiment à l'accord de coopération du 30 mai 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone portant sur la répartition des réserves des caisses libres agréées en vertu de la LGAF au moment de la reprise de la gestion et du paiement des allocations familiales par une entité fédérée, n° B-128/1 – 2018/2019.

Articles 1^{er} à 3

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1^{er} à 3 sont adoptés à l'unanimité des 14 membres présents.

Vote sur l'ensemble

Le projet d'ordonnance dans son ensemble est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

III.2. Ontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan, van de richtlijn 2014/66/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming en van de richtlijn (EU) 2016/801 van het Europees Parlement en van de Raad van 11 mei 2016 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling, educatieve projecten of aupairactiviteiten, nr. B-129/1 – 2018/2019.

Artikelen 1 tot 3

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

Artikelen 1 tot 3 worden aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Stemming over her geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

- Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,

Viviane TEITELBAUM

De Voorzitter,

Ahmed EL KTIBI

III.2. Projet d'ordonnance portant assentiment à l'accord de coopération entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone concernant la transposition dans la législation des prestations familiales de la directive 2009/50/CE du Conseil du 25 mai 2009 établissant les conditions d'entrée et de séjour des ressortissants de pays tiers aux fins d'un emploi hautement qualifié, de la directive 2014/66/UE du Parlement européen et du Conseil du 15 mai 2014 établissant les conditions d'entrée et de séjour des ressortissants de pays tiers dans le cadre d'un transfert temporaire intragroupe et de la directive (UE) 2016/801 du Parlement européen et du Conseil du 11 mai 2016 relative aux conditions d'entrée et de séjour des ressortissants de pays tiers à des fins de recherche, d'étude, de formation, de volontariat et de programmes d'échange d'élèves ou de projets éducatifs et de travail au pair, n° B-129/1 – 2018/2019.

Articles 1^{er} à 3

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1^{er} à 3 sont adoptés à l'unanimité des 14 membres présents.

Vote sur l'ensemble

Le projet d'ordonnance dans son ensemble est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

- Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.

La Rapporteuse,

Viviane TEITELBAUM

Le Président,

Ahmed EL KTIBI