PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT

B-61/1 - 2016-2017

GEWONE ZITTING 2016-2017
27 SEPTEMBER 2016

BRUSSEL-HOOFDSTAD

VERENIGDE VERGADERING VAN DE GEMEENSCHAPPELIJKE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende integratie van de handicapdimensie in de beleidslijnen van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie

Memorie van toelichting

Het Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap van de Verenigde Naties (hiema « het Verdrag » genoemd) werd in 2006 aangenomen en trad in België op 2 juli 2009 in werking.

Het verdrag duidt op het « sociale » model van handicap dat berust op de overtuiging dat een beperking niet hoofdzakelijk het gevolg is van een medische aandoening, maar van maatschappelijke drempels. In tegenstelling tot het medische model beschouwt het sociale model een beperking als een wisselwerking tussen een individu en zijn omgeving - niet wegens zijn fysieke kenmerken - maar eerder omdat de maatschappij zo is georganiseerd dat hij of zij wordt uitgesloten en gemarginaliseerd.

Het sociale model verzoekt bijgevolg de wetgever en de regelgevende overheid om de maatschappelijke - en voomamelijk wettelijke - drempels die de volledige en gelijke toegang tot de verschillende aspecten van het dagelijkse leven van een persoon met een beperking belemmeren, in vraag te stellen.

SESSION ORDINAIRE 2016-2017
27 SEPTEMBRE 2016

BRUXELLES-CAPITALE

ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA COMMISSION COMMUNAUTAIRE COMMUNE

PROJET D'ORDONNANCE

portant intégration de la dimension du handicap dans les lignes politiques de la Commission communautaire commune

Exposé des motifs

La Convention des Nations-Unies relative aux droits des personnes handicapées (ci-après « la Convention »), adoptée en 2006, est entrée en vigueur en Belgique le 2 juillet 2009.

La Convention embrasse le modèle dit « social » du handicap, lequel repose sur la conviction que le handicap ne résulte pas principalement d'une condition médicale, mais de barrières sociales. Contrairement au modèle médical, le modèle social envisage le handicap comme une interaction entre l'individu et son environnement, les personnes en situation de handicap l'étant non en raison de leurs caractéristiques physiques, mais plutôt du fait que la société est organisée d'une manière qui peut les exclure et les marginaliser.

Le modèle social du handicap invite par conséquent le législateur et l'autorité réglementaire à s'interroger sur les barrières sociales - et notamment légales - qui peuvent empêcher une personne de jouir d'un plein et égal accès aux différents aspects de la vie quotidienne.

In die context kan « handistreaming » worden gedefinieerd als het betrekken van de handicapdimensie en de bescherming en bevordering van de mensenrechten van personen met een beperking in alle beleidslijnen van de overheid. Bijgevolg berust handistreaming op een preventieve, transversale en systematische aanpak.

In juli 2015 keurden de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie tegelijkertijd een « Handiplan » goed om in het volledige Brusselse beleid op een meer transversale manier rekening te kunnen houden met personen met een beperking.

Dit ontwerp van ordonnantie beoogt deze doelstelling i.v.m. handistreaming op te nemen in het beleid m.b.t. bevoegdheden van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

Net als bij gender komt het erop aan rekening te houden met de handicapdimensie bij het uitwerken, het uitvoeren en het evalueren van het beleid.

Het ontwerp verzoekt het College van de COCOM om bij het begin van de legislatuur de strategische doelstellingen voor te stellen die ze wil nastreven om de rechten uit het Verdrag te doen eerbiedigen. Het College stelt vervolgens een tussentijds verslag en een verslag aan het einde van de legislatuur op dat de gebruiktc middelen en de behaalde resultaten beschrijft.

Elk lid van het College ziet toe op het behalen van de strategische doelstellingen m.b.t. het beleid dat onder zijn of haar bevoegdheden valt. Daartoe evalueert hij of zij de effecten van elk wetgevend of regelgevend ontwerp op de situatie van personen met een beperking, integreert hij of zij de handicapdimensie in de beheersinstrumenten van de gedecentraliseerde overheidsdiensten en hij of zij zorgt ervoor dat er met deze dimensie wordt rekening gehouden in de gunningsprocedures voor overheidsopdrachten en bij het toekennen van subsidies.

De Leden van het College zien er bovendien op toe dat de statistische gegevens die nodig zijn voor de uitwerking en uitvoering van een beleid dat het Verdrag uitvoert, verzameld worden.

Dit ontwerp wenst eveneens een coördinatiegroep op te richten die is samengesteld uit personen afkomstig uit de diensten van het College, de Leden van het College en de administraties. De coördinatiegroep werkt de ontwerpen van verslag van het Verenigd College uit en beveelt acties

Dans ce contexte, le « handistreaming » peut être défini comme la prise en compte de la dimension du handicap et de la protection et de la promotion des droits de l'homme des personnes en situation de handicap dans toutes les politiques des pouvoirs publics. Le handistreaming repose par conséquent sur une approche préventive, transversale et systématique.

En juillet 2015, les Gouvernements de la Région de Bruxelles-Capitale, de la Commission communautaire française et de la Commission communautaire commune ont adopté simultanément un « Handiplan » en vue de renforcer la transversalité de la prise en compte des personnes en situation de handicap dans toutes les politiques bruxelloises.

Le présent projet d'ordonnance vise à mettre en œuvre cet objectif de handistreaming dans les politiques relevant des compétences de la Région.

Comme en matière de genre, il s'agit en effet de tenir compte de la dimension du handicap lors de l'élaboration des politiques, lors de leur exécutionet lors de leur évaluation.

Le projet invite le Collège réuni, en début de législature, à présenter les objectifs stratégiques qu'il entend poursuivre en vue de réaliser les droits découlant de la Convention. Le Collège réuni rédige ensuite un rapport intermédiaire et un rapport de fin de législature décrivant les moyens mis en œuvre et les résultats obtenus.

Chaque membre du Collège veille quant à lui à la réalisation des objectifs stratégiques dans les politiques relevant de ses compétences. A cet effet, il évalue l'incidence de tout projet d'acte législatif ou réglementaire sur les personnes en situation de handicap, il intègre la dimension du handicap dans les instruments de gestion des services publics décentralisés, et il s'assure de la prise en compte de cette préoccupation dans les procédures de passation des marchés publics et d'octroi de subsides.

Les Membres du Collège veillent en outre à recueillir des données statistiques qui leur permettent de formuler et d'appliquer des politiques visant à donner effet à la Convention.

Le présent projet vise également à mettre en place un groupe de coordination composé de personnes issues des services du Collège, des Membres du Collège et des administrations. Le groupe de coordination élabore les projets de rapport du Collège et recommande les actions à prendre en

aan met het oog op het behalen van de strategische doelstellingen die inzake handistreaming zijn vastgelegd. Het doet ook dienst als orgaan voor samenwerking en overleg tussen alle openbare diensten.

De persoon die binnen elke Directie van de Administratie is aangewezen om deel te nemen aan de coördinatiegroep wordt, binnen de betreffende overheidsdienst, belast met de tenuitvoerlegging van het Verdrag en van de gedefinieerde strategische doelstellingen.

Dit ontwerp wenst ten slotte het principe van « Nothing about us without us » in de praktijk te brengen door te voorzien de verenigingen die personen met een beperking vertegenwoordigen te raadplegen in verband met het geplande beleid of maatregelen die hen aanbelangen.

Het uitgewerkte kader moet zorgen dat alle actoren die betrokken zijn bij het besluitvormingsproces handistreaming toepassen, en dit op aile beleidsniveaus : strategische doelstellingen worden door het College gedefinieerd ; de Collegeleden zorgen voor de omzetting van die doelstellingen in alle openbare diensten ; de coördinatoren brengen op hun niveau handistreaming in de praktijk en werken via de coördinatiegroep mee aan het updaten van de strategische doelstellingen en aan het bepalen van het beleid dat noodzakelijk is voor het behalen van die doelstellingen. Ten slotte wordt deze dialoog tussen de beleidsniveaus en de verschillende overheidsdiensten op allerlei wijzen verrijkt door de bijdrage van de organisaties die personen met een beperking vertegenwoordigen.

Commentaar bij de artikelen

HOOFDSTUK I
Algemene bepalingen

Artikel 1er

Dit artikel vormt een wezenlijke formaliteit bepaald in artikel 8 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen.

Artikel 2

Dit artikel definieert de termen die nodig zijn voor het begrip van de tekst.

vue de rencontrer les objectifs stratégiques fixés en matière de handistreaming. Il sert également d'organe de collaboration et de concertation entre tous les services publics.

La personne désignée au sein de chaque Direction de l' Administration pour participer au groupe de coordination est chargée, au sein de son administration concernée, d'assurer la mise en œuvre de la Convention et des objectifs stratégiques définis.

Le présent projet entend enfin traduire le principe « Nothing about us without us » en prévoyant de consulter les associations représentatives des personnes en situation de handicap par rapport aux projets de politiques ou mesures qui les concernent.

Le cadre mis en place doit permettre l'application du handistreaming par tous les acteurs intervenant dans le processus décisionnel, à tous les niveaux de pouvoir : des objectifs stratégiques sont définis par le Collège ; les Membres du Collège en assurent la transposition dans tous les services publics ; les coordinateurs assurent à leur niveau la concrétisation du principe de handistreaming tout en participant, via le groupe de coordination, à l'actualisation des objectifs stratégiques et à la définition des politiques nécessaires en vue de les rencontrer. Enfin, ce dialogue entre les niveaux de pouvoirs et entre les différents services publics est enrichi à tous les niveaux par la contribution des organisations représentatives des personnes en situation de handicap.

Commentaire des articles

CHAPITRE IER
Dispositions générales

Article 1er

Cet article est une formalité substantielle prescrite par l'article 8 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.

Article 2

Cet article définit les termes nécessaires à la compréhension du texte.

De definitie van personen met een handicap komt rechtstreeks uit artikel 1 van het Verdrag waarnaar de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie ook verwijst in de context van discriminatie op de arbeidsmarkt (arrest HK Danmark van 11 april 2013, C-335/11, dat reeds vaak bevestigd werd).

Deze definitie stemt overeen met het sociale model van handicap. De inleiding van het Verdrag stelt dat handicap een veranderlijk begrip is dat voortkomt uit de wisselwerking tussen personen met beperkingen en de gedrags- en omgevingsdrempels die hun volledige en daadwerkelijke participatie aan de maatschappij op basis van gelijkwaardigheid belemmert. Deze brede definitie omvat ook beperkingen die niet noodzakelijkerwijs als « handicap » zouden worden betiteld in het dagelijkse taalgebruik (bijvoorbeeld ouderen die zich moeilijk kunnen verplaatsen).

De nadruk die wordt gelegd op de maatschappelijke drempels die de volledige participatie van personen met een beperking in de weg staan is evenwel geen reden om de grote verscheidenheid aan gebreken waarmee personen met een beperking te maken hebben, zomaar te negeren. In bepaalde gevallen zijn het specifieke gebreken en niet de omgeving die de voomaamste reden vormen voor het gebrek of de afwezigheid van deelname aan de maatschappij van een persoon met een beperking (A. Lawson, Disability and Equality Law in Britain : The role ofreasonable adjustment, Oxford, Hart Publishing, 2008, p. 11 ; J. Bickenbach, « Universally design policy : when disability dissappears ? », Disability and Re habilitation, 2014, liv. 16, p. 1325) en daarom moet een benadering worden aangenomen die op een medisch én sociaal model van handicap is gestoeld. Zo kan er rekening worden gehouden met de principes die vervat zijn in de International Classification of Functioning, Disability and Health (ICF) van de WGO die zowel categorieën omvat die verband houden met het lichaam (lichaamsfuncties en anatomische structuren) ais met het maatschappelijke (« activiteiten en participatie » ; « omgevingsfactoren »).

De definitie van handistreaming is geïnspireerd op artikel 1, c) van het VRPH dat de staten die partij zijn bij het verdrag verplicht « bij al hun beleid en programma's rekenschap te geven van de bescherming en bevordering van de mensenrechten van personen met een handicap ». De gekozen definitie voorziet in een bredere context de verplichting om rekening te houden met de « handicapdimensie », en de mogelijke implicaties op het vlak van de mensenrechten in de strikte zin.

La définition des personnes handicapées est directement issue de l'article Ier de la Convention, auquel la jurisprudence de la Cour de justice de l'Union européenne renvoie également dans le contexte des discriminations en également dans le contexte des discriminations en matière d'emploi et de travail (arrêt HK Danmark du 11 avril 2013, C-335/11, dont les enseignements ont été plusieurs fois confirmés).

Cette définition est conforme au modèle social du handicap. Le préambule de la Convention précise que le handicap est une notion évolutive qui résulte de l'interaction entre des personnes présentant des incapacités et les barrières comportementales et environnementales qui font obstacle à leur pleine et effective participation à la société sur la base de l'égalité avec les autres. Cette définition large permet d'englober des incapacités que l'on ne qualifierait a priori pas de « handicap » dans le langage courant (par exemple des personnes âgées éprouvant des difficultés à se déplacer).

Il convient de préciser que l'accent mis sur les barrières sociales empêchant la pleine participation des personnes en situation de handicap ne peut pas conduire à ignorer purement et simplement la grande variété des déficiences dont les personnes en situation de handicap sont affectées. Dans certains cas, ce sont ces déficiences spécifiques, et non l'environnement, qui sont la cause principale du manque ou de l'absence de participation à la société d'une personne en situation de handicap (A. Lawson, Disability and Equality Law in Britain : The role of reasonable adjustment, Oxford, Hart Publishing, 2008, p. 11 ; J. Bickenbach, « Universally design policy : when disability disappears ? », Disability and Rehabilitation, 2014, liv. 16, p. 1325) de sorte qu'une approche reposant sur l'intégration des modèles médical et social du handicap devra alors être adoptée. Il pourra à cet effet être tenu compte des principes définis dans la Classification internationale du fonctionnement, du handicap et de la santé (CIF) de l'OMS, qui comprend à la fois des catégories liées à l'organisme (fonctions organiques et structures anatomiques) et des composantes sociales (« activité et participation » ; « facteurs environnementaux »).

La définition du handistreaming est inspirée de l'article 1er, c), de la CDPH, qui oblige les Etats Parties à « prendre en compte la protection et la promotion des droits de l'homme des personnes handicapées dans toutes les politiques et dans tous les programmes ». La définition choisie prévoit plus largement l'obligation de prendre en compte la « dimension du handicap », au-delà des implications possibles en termes de droits de l'homme stricto sensu.

HOOFDSTUK II
Strategische doelstellingen en rapportering door het College

Artikel 3

Artikel 3 tracht het principe van handistreaming te betrekken bij het hoogste en meest algemene niveau van de uitwerking van het beleid en verzoekt het College om aan het begin van de legislatuur de strategische doelstellingen m.b.t. alle beleidslijnen te presenteren die het tijdens die legislatuur wenst te behalen. De mate van verwezenlijking van die doelstellingen, de moeilijkheden die werden ondervonden en mogelijke oplossingen moeten vervolgens worden beschreven in een tussentijds verslag en een verslag aan het einde van de legislatuur.

HOOFDSTUK III
Uitvoering van handistreaming door de Collegeleden

Artikel 4

Deze bepaling betreft de uitvoering van handistreaming door elk Collegelid.

Eerst en vooral moet de handicapdimensie worden opgenomen in alle beheersovereenkomsten en andere planningsinstrumenten van de openbare diensten.

Vervolgens zou voor elke wetgevende of regelgevende akte moeten worden bekeken wat de mogelijke weerslag is op de situatie van personen met een beperking. In tegenstelling tot wat is bepaald in de ordonnantie gendermainstreaming inzake gender, werd ervoor gekozen geen evaluatieverslag over deze mogelijke weerslag verplicht te laten opstellen. Deze formaliteit blijkt namelijk te veeleisend in het licht van de soms vanzelfsprekende afwezigheid van de impact van een ontwerp op de situatie van personen met een beperking. Aan de andere kant moet het Collegelid overleg plegen met de coördinator van de Administratie die betrokken is bij het ontwerp van wetgevende of regelgevende akte om de mogelijke weerslag ervan op de situatie van personen met een beperking te evalueren. Als een dergelijke weerslag blijkt, dan geeft het Collegelid daarbij tekst en uitleg in een nota aan het College.

Bovendien moet elk Collegelid erop toezien dat de handicapdimensie betrokken wordt bij overheidsopdrachten en subsidies die onder zijn of haar verantwoordelijkheid vallen. Er zou in het bijzonder op moeten worden toegezien dat de werken, diensten of leveringen van die overheidsopdrachten of subsidies beantwoorden aan het ideaal van het « universeel ontwerp », d.w.z. dat ze toegankelijk zijn voor allen, ongeacht individuele fysieke of intellectuele kenmerken.

CHAPITRE II
Objectifs stratégiques et rapportage par le Collège

Article 3

L'article 3 tend à intégrer le principe de handistreaming au niveau le plus élevé et le plus général de l'élaboration des politiques, en invitant le Collège à présenter, en début de législature, les objectifs stratégiques qu'il souhaite atteindre au cours de cette législature pour l'ensemble des lignes politiques. L'état de réalisation de ces objectifs, les difficultés rencontrées et les solutions suggérées sont ensuite décrits dans un rapport intermédiaire et dans un rapport de fin de législature.

CHAPITRE III
Mise en œuvre du handistreaming par les Membres du Collège

Article 4

Cette disposition traite de la mise en œuvre du handistreaming par chaque Membre du Collège.

Il s'agit tout d'abord d'intégrer la dimension du handicap dans tous les contrats de gestion et autres instruments de planification des services publics.

Ensuite, tout projet d'acte législatif ou réglementaire devrait être évalué au regard de son incidence potentielle sur la situation des personnes en situation de handicap. Contrairement à ce qui est prévu par l'ordonnance gendermainstreaming en matière de genre, il n'a pas été choisi d'imposer la rédaction d'un rapport d'évaluation de cette incidence potentielle. Cette formalité apparaît en effet excessivement lourde au regard de l'absence parfois évidente d'impact d'un projet sur la situation des personnes en situation de handicap. En revanche, le Membre du Collège doit se concerter avec le coordinateur del' Administration concernée par le projet d'acte législatif ou réglementaire en vue d'évaluer son impact potentiel sur des personnes en situation de handicap. Si un tel impact est avéré, le Membre du Collège s'en explique dans une note au Collège.

Par ailleurs, chaque Membre du Collège veille à intégrer ou faire intégrer la dimension du handicap dans le cadre des marchés publics et des subsides qui relèvent de sa responsabilité. Une attention devrait en particulier être accordée à ce que les travaux, services ou fournitures concernés par ces marchés publics ou subsides répondent à l'idéal de « design universel », c'est-à-dire d'accessibilité par tous, indépendamment des caractéristiques physiques ou intellectuelles individuelles.

Ten slotte werd een « HandiPlan » tegelijk aangenomen door de regeringen van het gewest, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, om te verzekeren dat handistreaming op alle beleidsniveaus en op het hele Brusselse grondgebied ingang vindt. In dat verband moet het Collegelid bevoegd voor het beleid rond gehandicapte personen samenwerken met zijn of haar evenknieën, in het bijzonder via de interministeriële conferentie die daartoe werd opgericht.

Artikel 5

Deze bepaling ligt in de lijn van artikel 31 van het Verdrag, dat de staten die partij zijn bij het verdrag verplicht de nodige informatie te verzamelen, met inbegrip van de statistische gegevens en resultaten van onderzoeken, zodat ze een beleid kunnen uitwerken en ontwikkelen dat het Verdrag uitvoert.

HOOFDSTUK IV
Coördinatiegroep en coördinatoren

Artikelen 6 en 7

Deze bepalingen voorzien in de oprichting van een coördinatiegroep die is samengesteld uit vertegenwoordigers van elk Collegelid en de coördinatoren van alle gewestelijke overheidsdiensten. Deze groep zorgt voor de verspreiding van goede praktijken onder zijn leden en bereidt de opdrachten voor die zijn toegewezen aan het College, in het bijzonder door het opstellen van een plan voor handistreaming. In het kader van de uitvoering van zijn opdrachten moet de coördinatiegroep de Adviesraad raadplegen.

HOOFDSTUK V
Adviesraad

Artikel 8

Dit artikel bepaalt de raadpleging van de Adviesraad.

HOOFDSTUK VI
Slotbepaling

Artikel 9

Deze bepaling regelt de inwerkingtreding van deze ordonnantie.

De Leden van het Verenigd College bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen,

Pascal SMET
Céline FREMAULT

Enfin, un « HandiPlan » a été adopté simultanément par les exécutifs de la Région, de la Commission communautaire française et de la Commission communautaire commune afin d'assurer la mise en place du handistreaming à tous les niveaux de pouvoir et sur l'ensemble du territoire bruxellois. Dans ce cadre, le Membre du Collège ayant en charge la politique des personnes handicapées est chargé de collaborer avec ses homologues notamment par l'intermédiaire de la conférence interministérielle mise en place à cet effet.

Article 5

Cette disposition s'inscrit dans la continuité de l'article 31 de la Convention, qui oblige les Etats Parties à recueillir des informations appropriées, y compris des données statistiques et résultats de recherches, qui leur permettent de formuler et d'appliquer des politiques visant à donner effet à la Convention.

CHAPITRE IV
Groupe de coordination et coordinateurs

Articles 6 et 7

Ces dispositions prévoient la création d'un groupe de coordination composé de représentants de chaque Membre du Collège et de coordinateurs issus de chacun des services publics régionaux. Ce groupe assure la diffusion des bonnes pratiques entre ses membres et prépare les missions dévolues au Collège, notamment par la rédaction d'un plan relatif au handistreaming. Dans le cadre de l'exercice de ses missions, le groupe de coordination veille à consulter le Conseil consultatif.

CHAPITRE V
Conseil consultatif

Article 8

Cet article prévoit la consultation du Conseil consultatif.

CHAPITRE VI
Disposition finale

Article 9

Cette disposition prévoit l'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

Les Membres du Collège réuni compétents pour la politique d'Aide aux Personnes,

Pascal SMET
Céline FREMAULT

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE ONDERWORPEN AAN HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende integratie van de handicapdimensie in de beleidslijnen van de gemeenschappelijke gemeenschapscommissie

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie,

Op voorstel van de Collegeleden belast met het Beleid inzake bijstand aan personen met een handicap,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De ministerpresidenten en de Collegeleden bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen met een handicap zijn belast met het presenteren voor het Parlement van een ontwerp van ordonnantie, waarvan de inhoud volgt:

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 128 van de Grondwet, krachtens artikel 138 van de Grondwet.

Artikel 2

Voor de toepassing van deze ordonnantie, wordt verstaan onder :

1° Het College : het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ;

2° De Administratie : de diensten van het College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

3° Het Parlement : de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

4° het Verdrag : het Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap van de Verenigde Naties, gedaan te New York op 13 december 2006 ;

5° personen met een handicap : personen met langdurige fysieke, mentale, verstandelijke of zintuiglijke beperkingen die hen in wisselwerking met diverse drempels kunnen beletten volledig, daadwerkelijk en op voet van gelijkheid met anderen te participeren in de samenleving ;

6° de coördinatiegroep : de coördinatiegroep die wordt ingesteld in het artikel 6 ;

7° de coördinator : de persoon die binnen elke Directie van de Administratie is aangewezen om deel te nemen aan de coördinatiegroep en die belast is met handistreaming binnen de betrokken Administratie ;

8° handistreaming : het betrekken van de handicapdimensie en de bescherming en bevordering van de mensenrechten van personen met een handicap in alle beleidslijnen door personen die verantwoordelijk zijn voor de uitwerking, uitvoering en evaluatie van dat beleid.

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE SOUMIS À L'AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

portant intégration de la dimension du handicap dans les lignes politiques de la commission communautaire commune

Le Collège réuni de la Commission Communautaire commune,

Sur la proposition des Membres du Collège chargé de la politique de l'aide aux personnes handicapées,

Après délibération,

ARRÊTE :

Les Ministres Présidents et les Membres du Collège chargés de la politique de l'aide aux personnes handicapées sont chargés de présenter au Parlement le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

CHAPITRE I[ER]

Dispositions générales

Article 1er

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 128 de la Constitution, en vertu de l'article 138 de celle-ci.

Article 2

Pour l'application de la présente ordonnance, l'on entend par :

1° le Collège : le Collège réuni de la Commission communautaire commune ;

2° l'Administration : les Services du Collège de la Commission communautaire commune.

3° le Parlement : l'Assemblée réunie de la Commission Communautaire commune.

4° la Convention : la Convention des Nations-Unies relative aux droits des personnes handicapées, faite à New-York, le 13 décembre 2006 ;

5° les personnes handicapées : les personnes qui présentent des incapacités physiques, mentales, intellectuelles ou sensorielles durables dont l'interaction avec diverses barrières peut faire obstacle à leur pleine et effective participation à la société sur la base de l'égalité avec les autres ;

6° le groupe de coordination : le groupe de coordination institué visé à l'article 6 ;

7° le coordinateur : la personne désignée au sein de chaque Direction de l'Administration pour participer au groupe de coordination et qui est chargé du handistreaming au sein de l'Administration concernée ;

8° le handistreaming : la prise en compte de la dimension du handicap et de la protection et de la promotion des droits de l'homme des personnes handicapées dans toutes les politiques par les personnes responsables de l'élaboration, de la mise en œuvre et de l'évaluation de ces politiques.

9° de Adviesraad : de Adviesraad van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor bijstand aan personen en gezondheid, afdeling Instellingen en diensten voor personen met een handicap, opgericht via de ordonnantie van 17 juli 1991 houdende oprichting van een Adviesraad voor Gezondheids- en Welzijnszorg van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, zoals gecoördineerd bij het besluit van 19 februari 2009.

HOOFDSTUK II
Strategische doelstellingen en rapportering door het College

Artikel 3

§1. Het College ziet toe op de naleving van het Verdrag vanuit het oogpunt van handistreaming.

§2. Het College stelt aan het begin van de legislatuur, bij zijn beleidsverklaring, de strategische doelstellingen voor m.b.t. alle beleidslijnen die ze wenst te verwezenlijken tijdens die legislatuur, alsook de middelen die ze daartoe wenst in te zetten.

§3. Het College bezorgt aan het Parlement een tussentijds verslag en een verslag aan het einde van de legislatuur dat is opgebouwd rond de bevoegdheden en dat ten minste de volgende elementen bevat :

1° de acties die werden ondernomen in het kader van het plan uit artikel 8, §2, 1° ;

2° de toepassing van handistreaming in de gunningsprocedures voor overheidsopdrachten en de toekenning van subsidies alsook in de planningsinstrumenten, in toepassing van het artikel 4 ;

3° de analyse van de statistische gegevens die werden verzameld in toepassing van het artikel 5.

§4. Het tussentijds verslag beschrijft de ondervonden moeilijkheden en de voorgestelde oplossingen om deze te overwinnen. Het verslag wordt aan het Parlement bezorgd binnen een termijn van 60 dagen volgend op de neerlegging van het derde ontwerp van de algemene uitgavenbegroting van de lopende legislatuur.

§5. Het verslag van het einde van de legislatuur vergelijkt de situatie aan het begin van de legislatuur met die aan het einde van de legislatuur. Het verslag wordt aan het Parlement bezorgd binnen een termijn van 60 dagen volgend op de neerlegging van het vijfde ontwerp van de algemene uitgavenbegroting.

HOOFDSTUK III
Uitvoering van handistreaming door de Collegeleden

Artikel 4

§1. Elk Collegelid past handistreaming toe in al het beleid, in alle maatregelen en acties die onder zijn of haar bevoegdheden vallen.

§2. Elk Collegelid betrekt handistreaming in alle nieuwe beheersplannen, beheersovereenkomsten en andere strategische planningsinstrumenten van de overheidsdiensten die onder zijn of haar bevoegdheden vallen.

§3. Elk Collegelid evalueert elk ontwerp van wetgevende of regelgevende akten vanuit het oogpunt van handistreaming, in overleg met de coördinator van de Administratie waarop het ontwerp van akte betrekking heeft. Als een dergelijk ontwerp een weerslag heeft op de situatie van personen met een handicap, dan geeft het Collegelid dat aan in een nota aan het College.

§4. Elk Collegelid ziet toe op de toepassing van handistreaming in de gunningsprocedures voor overheidsopdrachten en de toekenning van subsidies.

9° le Conseil Consultatif : le Conseil Consultatif de la Commission communautaire commune de l'aide aux personnes et de la santé, section des institutions et services pour personnes handicapées, créé par l'ordonnance du 17 juillet 1991 portant création du Conseil Consultatif bruxellois francophone de l'Aide aux personnes et de la Santé la santé et de l'aide aux personnes de la Commission communautaire commune, telle que coordonnée par l'arrêté du 19 février 2009.

CHAPITRE II
Objectifs stratégiques et rapportage par le Collège

Article 3

§1er. Le Collège veille à la mise en œuvre de la Convention dans une perspective de handistreaming.

§2. Le Collège présente en début de législature, à l'occasion de la déclaration de Collège, pour l'ensemble des politiques menées, les objectifs stratégiques qu'il entend réaliser au cours de cette législature, ainsi que les moyens qu'il entend mettre en œuvre à cette fin.

§3. Le Collège transmet au Parlement un rapport intermédiaire et un rapport de fin de législature, structurés par compétence, détaillant au minimum les éléments suivants :

1° les actions entreprises dans le cadre du plan visé à l'article 8, § 2, 1° ;

2° l'application du handistreaming dans les procédures de passation des marchés publics et l'octroi de subsides ainsi que dans les instruments de planification en application de l'article 4 ;

3° l'analyse des données statistiques recueillies en application de l'article 5.

§4. Le rapport intermédiaire décrit les difficultés rencontrées ainsi que les propositions envisagées pour y remédier. Il est transmis au Parlement dans un délai de 60 jours suivant le dépôt du troisième projet de budget général des dépenses de la législature en cours.

§5. Le rapport de fin de législature compare la situation en début de législature avec celle en fin de législature. Il est transmis au Parlement dans un délai de 60 jours suivant le dépôt du cinquième projet de budget général des dépenses.

CHAPITRE III
Mise en œuvre du handistreaming par les Membres du Collège

Article 4

§ 1er. Chaque Membre du Collège applique le handistreaming dans toutes les politiques, mesures et actions relevant de ses compétences.

§2. Chaque Membre du Collège intègre le handistreaming dans tous les nouveaux plans de gestion, contrats de gestion et autres instruments de planification stratégiques des services publics qui relèvent de sa compétence.

§3. Chaque Membre du Collège évalue tout projet d'acte législatif ou réglementaire au regard du principe de handistreaming, en concertation avec le coordinateur de l'Administration concernée par ledit projet d'acte. Si un tel projet a une incidence sur la situation des personnes handicapées, le Membre du Collège l'expose dans une note au Collège.

§4. Chaque Membre du Collège applique le handistreaming dans le cadre des procédures de passation des marchés publics et d'octroi de subsides.

§5. Het Collegelid bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan Personen met een handicap, pleegt overleg met zijn of haar evenknieën van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest om zo de samenwerking te bevorderen en een coherent handistreaming-beleid te verzekeren.

Artikel 5

Elk Collegelid ziet erop toe dat, binnen de domeinen die onder zijn of haar bevoegdheid vallen, de overheidsdiensten statistische gegevens verzamelen die nodig zijn voor de uitwerking en uitvoering van het beleid dat het Verdrag uitvoert.

HOOFDSTUK IV

Coördinatiegroep en coördinatoren

Artikel 6

Er wordt een coördinatiegroep opgericht die moet zorgen voor de uitvoering van deze ordonnantie.

Artikel 7

§ 1. Deze coördinatiegroep is als volgt samengesteld :

1° een vertegenwoordiger van elk Collegelid ;

2° een coördinator per Directie van de Administratie, een personeelslid van niveau A of B, aangeduid door de leidend ambtenaar van de Administratie ;

Op dezelfde wijze wordt een vervanger voor elk van voornoemde leden aangewezen.

§2. Een lid van het Interfederaal Gelijkekansencentrum zal op de vergaderingen van de coördinatiegroep worden uitgenodigd.

§3. De coördinatiegroep wordt voorgezeten door de vertegenwoordiger van het Collegelid bevoegd het beleid inzake bijstand aan personen met een handicap ;

§4. De coördinatiegroep wordt aan het begin van elke legislatuur bij de installatie van het College hernieuwd, met uitzondering van de leden van de coördinatiegroep die afkomstig zijn uit de Administratie.

Artikel 8

§1. De coördinatiegroep heeft als algemene opdracht :

1° stimuleren en sturen van en bijdragen aan de uitvoering van de handistreaming-strategie, met name via de verspreiding en het gebruik van tools, instrumenten en methodes in het hele beleid ;

2° het bevorderen van samenwerking, het verspreiden van informatie en het uitwisselen van goede praktijken tussen alle gewestelijke overheidsdiensten en gemeenschapsdiensten ;

3° het organiseren van overleg en permanente coördinatie tussen de Administratie en de Collegeleden ;

4° het verzoeken om en rekening houden met werken van de Adviesraad.

§2. De coördinatiegroep is belast met de volgende bijzondere opdrachten :

1° op basis van de door het College opgestelde prioriteiten voor de legislatuur en in overleg met de Adviesraad een ontwerp van het plan voor handistreaming uitwerken dat met name de strategische doelstellingen bevat die bedoeld worden in het artikel 3, §2, alsook de acties ter verwezenlijking van die doelstellingen.

Het ontwerp van het plan wordt aan het Collegelid bevoegd voor het beleid inzake bijstand aan personen met een handicap bezorgd, die het ter goedkeuring voorlegt aan het College, uiterlijk in het jaar dat volgt op de datum van de vorming van het nieuwe College ;

§5. Le Membre du Collège chargé de la politique de l'aide aux personnes handicapées veille à se coordonner avec ses homologues de la Région de Bruxelles-Capitale afin de favoriser des synergies et d'assurer une politique cohérente de handistreaming.

Article 5

Chaque Membre du Collège veille, dans les domaines relevant de ses compétences, à ce que les services publics recueillent des données statistiques qui permettent de formuler et d'appliquer des politiques visant à donner effet à la Convention.

CHAPITRE IV

Groupe de coordination et coordinateurs

Article 6

Il est institué un groupe de coordination chargé d'assurer la mise en œuvre de la présente ordonnance.

Article 7

§ 1er. Le groupe de coordination est composé comme suit :

1° un représentant de chaque Membre du Collège ;

2° un coordinateur par Direction de l'Administration, agent de niveau A ou B désignés par le fonctionnaire dirigeant de l'Administration ;

Il est désigné, selon le même mode, un suppléant à chacun des membres précités.

§2. Un membre du Centre interfédéral pour l'égalité des chances sera invité aux réunions du groupe de coordination.

§3. Le groupe de coordination est présidé par le représentant du Membre du Collège chargé de la politique de l'aide aux personnes handicapées ;

§4. Le groupe de coordination est renouvelé au début de chaque législature lorsque le Collège est installé, à l'exception des membres du groupe de coordination issus de l'Administration.

Article 8

§1er. Le groupe de coordination a pour mission générale :

1° de stimuler, orienter et contribuer à la mise en œuvre de la stratégie de handistreaming, notamment par la diffusion et l'utilisation d'outils, d'instruments et de méthodes dans l'ensemble des politiques ;

2° de promouvoir la collaboration, la circulation de l'information et l'échange de bonnes pratiques entre tous les services publics régionaux et communautaires ;

3° d'organiser une concertation et une coordination permanente entre l'Administration et les membres du Collège ;

4° de solliciter et de prendre en compte les travaux du Conseil Consultatif.

§2. Le groupe de coordination est chargé des missions particulières suivantes :

1° élaborer, sur la base des priorités définies par le Collège pour la législature, et en concertation avec le Conseil Consultatif, un projet de plan relatif au handistreaming qui comprend notamment les objectifs stratégiques visés à l'article 3, §2, ainsi que les lignes d'actions visant à la réalisation de ces objectifs.

Le projet de plan est transmis au Membre du Collège chargé de la politique de l'aide aux personnes handicapées, qui le soumet à l'approbation du Collège au plus tard dans l'année qui suit la date de formation du nouveau Collège ;

2° het voorbereiden en coördineren van de ontwerpen van het tussentijdse verslag en van het verslag aan het einde van de legislatuur, zoals bepaald in het artikel 3, §3 en de opvolging ervan verzekeren.

Artikel 9

De coördinatiegroep neemt een huishoudelijk reglement aan binnen de drie maanden volgend op zijn oprichting, bij tweederdemeerderheid van de leden of, wanneer dat quotum niet wordt gehaald, tijdens de volgende vergadering met een eenvoudige meerderheid van de leden.

In het geval van een hernieuwing van de coördinatiegroep blijft het huishoudelijk reglement van toepassing, behalve wanneer er een nieuw reglement wordt aangenomen.

Het secretariaat van de coördinatiegroep wordt waargenomen door de Dienst VAPH.

Artikel 10

De coördinator die in elke Directie van de Administratie wordt aangewezen is belast met de volgende hoofdopdrachten :

1° het ontwerp voorbereiden van de bijdrage van de Administratie waarvoor hij of zij bevoegd is aan het in artikel 8, §2, 1° bedoelde plan ;

2° de bijdrage aan de in artikel 3, §3 bedoelde verslagen van zijn of haar Administratie voorbereiden ;

3° de in artikel 5 bedoelde statistische gegevens opvolgen en delen ;

4° opvolgen van de handistreaming in de strategische planningsinstrumenten van zijn of haar Administratie ;

5° toezien op de handistreaming in de gunningsprocedures voor overheidsopdrachten en de toekenning van subsidies van zijn of haar gewestelijke overheidsdienst ;

6° opleidingen over handistreaming organiseren ;

7° informatie verspreiden over handistreaming in zijn of haar Administratie.

Artikel 11

De leidend ambtenaar ziet erop toe dat de coördinator over alle nodige middelen beschikt voor het verzekeren van de interne coördinatie die vereist is voor het verwezenlijken van zijn of haar opdrachten.

De leidend ambtenaar verzekert de toepassing van handistreaming binnen zijn of haar Administratie.

HOOFDSTUK V
Adviesraad

Artikel 12

De coördinatiegroep moet het ontwerp van het in artikel 8, §2 bedoelde plan verplicht voorleggen aan de Adviesraad.

HOOFDSTUK VII.
Slotbepaling

Artikel 13

Deze ordonnantie treedt in werking 6 maanden na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

2° préparer et coordonner les projets de rapport intermédiaire et de rapport de fin de législature visés à l'article 3, §3, et assurer leur suivi.

Article 9

Le groupe de coordination adopte un règlement d'ordre intérieur dans les trois mois qui suivent son installation, par majorité des deux tiers de ses membres ou, à défaut, lors de sa prochaine réunion à la majorité simple de ses membres.

En cas de renouvellement du groupe de coordination, sauf adoption d'un nouveau règlement d'ordre intérieur, le règlement antérieur reste en vigueur.

Le secrétariat du groupe de coordination est assuré par le Service PHARE.

Article 10

Le coordinateur désigné au sein de chaque Direction de l'Administration est chargé des missions principales suivantes :

1° préparer le projet de contribution de l'Administration dont il dépend au plan visé à l'article 8, §2, 1° ;

2° préparer la contribution de l'Administration dont il dépend aux rapports visés à l'article 3, §3 ;

3° assurer le suivi et le partage des données statistiques visées à l'article 5 ;

4° assurer le suivi du handistreaming dans les instruments de planification stratégique de l'Administration dont il dépend ;

5° veiller au handistreaming dans les procédures de passation des marchés publics et d'octroi de subsides de l'Administration dont il dépend ;

6° organiser des formations relatives au handistreaming ;

7° diffuser l'information au sein de l'Administration dont il dépend à propos du handistreaming.

Article 11

Le fonctionnaire dirigeant veille à ce que le coordinateur dispose de tous les moyens nécessaires en vue d'assurer la coordination interne nécessaire à l'accomplissement de ses missions.

Le fonctionnaire dirigeant s'assure de l'application du handistreaming au sein de son Administration.

CHAPITRE V
Conseil Consultatif

Article 12

Le groupe de coordination soumet obligatoirement au Conseil Consultatif le projet de plan visé à l'article 8, §2.

CHAPITRE VII
Disposition finale

Article 13

La présente ordonnance entre en vigueur six mois après sa publication au Moniteur belge.

Bruxelles, le

Président du Collège réuni,

Rudi VERVOORT

Membres du Collège réuni chargés de la Politique de la Santé, de la Fonction publique, des Finances, du Budget, du Patrimoine et des Relations extérieures,

Guy VANHENGEL
Didier GOSUIN

Membres du Collège réuni chargés des Familles et des Allocations familiales, des Personnes handicapées, de l'Action sociale et de la Lutte contre la Pauvreté,

Pascal SMET
Céline FREMAULT

Brussel, op

Voorzitter van het Verenigd College, bevoegd voor de coördinatie van het beleid van het Verenigd College,

Rudi VERVOORT

Leden van het Verenigd College die bevoegd zijn voor het Gezondheidsbeleid, het Openbaar Ambt, de Financiën, de Begroting, het Patrimonium en de Externe Betrekkingen,

Guy VANHENGEL
Didier GOSUIN

Leden van het Verenigd College die bevoegd zijn voor het beleid inzake Bijstand aan Personen, Gezinsbeleid en Filmkeuring,

Pascal SMET
Céline FREMAULT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 4 mei 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 15 juni 2016, een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie 'betreffende de integratie van de handicapdimensie in de beleidslijnen van de gemeenschappelijke gemeenschapscommissie'.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 9 juni 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies (nr. 59.374/1), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 juni 2016.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

Het om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie beoogt het principe van handistreaming, als een preventieve, transversale en systematische aanpak in te voeren in het (gehele) beleid van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC). Met handistreaming wordt bedoeld het betrekken van de handicapdimensie en de bescherming en bevordering van de mensenrechten van personen met een beperking in het overheidsbeleid, door alle personen die verantwoordelijk zijn voor de uitwerking, uitvoering en evaluatie van dat beleid.

ONDERZOEK VAN DE TEKST
ALGEMENE OPMERKING

Bevoegdheden van de ordonnantiegever en van de uitvoerende macht

Overeenkomstig het beginsel van de scheiding der machten, de artikelen 74, 75 en 79 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 'met betrekking tot de Brusselse Instellingen' en artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' (1) staat het aan het Verenigde College om zijn organisatie en werking, alsook de organisatie en de werking van zijn administratieve diensten te regelen. Als hiërarchisch meerdere is ieder lid van het Verenigd College bovendien bevoegd om opdrachten of richtlijnen te geven aan het personeel van zijn eigen diensten.

Bijgevolg moet de wetgever zich ervan onthouden rechtstreeks opdrachten te geven aan een lid van het Verenigd College, aan een dienst of aan een welbepaalde ambtenaar van de administratie. Hij mag ook geen administratieve diensten oprichten of regelen, evenmin als commissies, raden, comités of informatiediensten die aan de uitvoerende macht verbonden zijn en waarvan de raadpleging niet verplicht is, waarvan de adviezen de overheid niet kunnen binden of die niet bevoegd zijn om aan derden verplichtingen op te leggen.

(1) Cette disposition est applicable à la Commission communautaire commune en vertu de l'article 69 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux institutions bruxelloises'.

AVIS DU CONSEIL CONSEIL D'ÉTAT

Le 4 mai 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, compétente pour la politique de l'Aide aux personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des films à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé jusqu'au 15 juin 2016, sur un avant-projet d'ordonnance 'portant intégration de la dimension du handicap dans les lignes politiques de la commission communautaire commune'.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 9 juin 2016. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Brecht STEEN, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis (n° 59.374/1), dont le texte suit, a été donné le 15 juin 2016.

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

L'avant-projet d'ordonnance soumis pour avis a pour objet d'introduire le principe de handistreaming comme approche préventive, transversale et systématique dans la politique (globale) de la Commission communautaire commune (COCOM). Par handistreaming, on entend la prise en compte de la dimension du handicap et de la protection et de la promotion des droits de l'homme des personnes handicapées dans toutes les politiques par les personnes responsables de l'élaboration, de la mise en œuvre et de l'évaluation de ces politiques.

EXAMEN DU TEXTE
OBSERVATION GÉNÉRALE

Compétences du législateur ordonnanciel et du pouvoir exécutif

Conformément au principe de la séparation des pouvoirs, aux articles 74, 75 et 79 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux institutions bruxelloises' et à l'article 20 de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles'(1), il appartient au Collège réuni de régler son organisation et son fonctionnement, ainsi que l'organisation et le fonctionnement de ses services administratifs. En tant que supérieur hiérarchique, chaque membre du Collège réuni peut en outre confier des missions ou donner des directives au personnel de ses propres services.

Par conséquent, le législateur doit s'abstenir d'attribuer directement des missions à un membre du Collège réuni, à un service ou à un agent spécifique de l'administration. Il doit également s'abstenir de créer ou de régler les services de l'administration, ainsi que de créer ou régler des commissions, conseils, comités ou observatoires rattachés au pouvoir exécutif et dont la consultation n'est pas obligatoire, dont les avis ne sont pas susceptibles de lier l'autorité ou qui ne disposent pas du pouvoir d'imposer des obligations à des tiers.

(1) Die bepaling is van toepassing op de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie op grond van artikel 69 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 'met betrekking tot de Brusselse instellingen'.

De wetgever kan echter wel optreden in aangelegenheden die de Grondwet hem uitdrukkelijk voorbehoudt [2] of in uitzonderlijke omstandigheden. In dat laatste geval moeten die uitzonderlijke omstandigheden in de memorie van toelichting van het voorontwerp van wettekst worden toegelicht.[3] Het wetgevend orgaan kan ook bepaalde regels uitvaardigen in een aangelegenheid die « tot de natuurlijke bevoegdheidssfeer van de wetgever » behoort, wat het geval is wanneer een regeling gericht is op de verwezenlijking van grondrechten.[4]

Om het nagestreefde doel van « handistreaming » te bereiken, legt het voorontwerp in casu verplichtingen op aan het Verenigd College (artikel 3), maar ook aan ieder lid van het college (artikelen 4 en 5) en aan bepaalde ambtenaren van de administratie (artikelen 10 en 11). Het voorontwerp richt eveneens een coördinatiegroep op en regelt de samenstelling, de opdrachtenen de werking ervan (artikelen 6 tot 9).

De verplichtingen die bij artikel 4, §§ 1 tot 4, van het voorontwerp rechtstreeks aan ieder lid van het Verenigd College worden opgelegd, gelden evenwel voor alle leden van het college, zodat de wetgever zich niet mengt in de door het college zelf vastgelegde verdeling van de bevoegdheden onder zijn leden.

De verplichting die bij artikel 4, § 5, van het voorontwerp rechtstreeks wordt opgelegd aan het lid van het Verenigd College dat bevoegd is voor bijstand aan personen met een handicap, alsook de organisatie en de werking van een coördinatiegroep en het rechtstreeks opdragen van taken aan verschillende ambtenaren van de administratie, vallen daarentegen onder de organisatie en de werking van het Verenigd College of van zijn administratieve diensten.

Er moet dus worden nagegaan of in casu kan worden verantwoord dat de wetgevende macht ingrijpt in de autonome bevoegdheid van de uitvoerende macht.

In de memorie van toelichting wordt geen verantwoording gegeven voor het feit dat de ordonnantiegever de organisatie en de werking van de administratie regelt.

Het doel van de ontworpen tekst ligt ontegenzeglijk in de tenuitvoerlegging van de grondrechten van personen met een handicap, erkend door zowel het internationale recht als het Belgische recht, met name artikel 23 van de Grondwet. De ordonnantiegever streeft er echter niet naar die grondrechten rechtstreeks ten uitvoer te leggen. Hij stelt enkel een raamwerk op waarbinnen het Verenigd College de opdrachten inzake handistreaming die bij de artikelen 3 en 4 van het voorontwerp aan het Verenigd College zijn toevertrouwd, uitvoert.

---

(2) Dans l'avis 37.904/4, donné le 22 décembre 2004 sur une proposition de loi 'visant à créer un SPF Migrations, à supprimer l'Office des étrangers et à transférer les missions de politique des étrangers et d'asile du SPF Intérieur au SPF Migrations' (Doc. parl., Chambre, 2004 2005, n° 1456/2), la section de législation du Conseil d'État mentionne la création, au sein de l'administration générale, de la Commission permanente de recours des réfugiés, par la loi du 14 juillet 1987 'apportant des modifications, en ce qui concerne notamment les réfugiés, à la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers'. Cette Commission de recoures est en effet une juridiction administrative au sens de l'article 161 de la Constitution.

(3) Voir l'avis 32.455/1/2/3/4, donné les 30 et 31 octobre 2001 sur un avant-projet devenu la loi programme du 30 décembre 2001 (Doc. parl., Chambre, 2001 02, n° 1503/001, p. 154).

(4) Voir l'avis 26.661/3, donné le 7 août 1997 sur un avant-projet de décret de l'Autorité flamande 'houdende instelling van de Vlaamse Ombudsdienst' (Doc. parl., Parl. fl., 1996-1997, n° 720/1), l'avis 39.682/1, donné le 31 janvier 2006 sur une proposition d'ordonnance 'portant la participation proportionnelle sur le marché de l'emploi', (Doc. parl., Parl. Rég. Brux.-Cap., 2004-2005, n° A-138/2) et l'avis 50.313/2, donné le 10 octobre 2011 sur un avant-projet devenu le décret du 19 mars 2012 'visant à lutter contre certaines formes de discrimination' (Doc. parl., Comm. Parl. germ., 2010 2011, n° 98/1, pp. 42 56)

L'intervention du législateur est cependant admise dans les matières que la Constitution lui réserve expressément [2] ou en cas de circonstances exceptionnelles. Dans cette dernière hypothèse, il convient que celles-ci figurent dans l'exposé des motifs de l'avant-projet de texte législatif [3]. Il est également admis que l'organe législatif peut édicter certaines règles lorsque la matière « relève de la sphère de compétence naturelle du législateur », ce qui est notamment le cas lorsque le dispositif concerne la mise en œuvre de droits fondamentaux[4].

En l'espèce, en vue d'assurer l'objectif d'« handistreaming » poursuivi, l'avant-projet impose des obligations au Collège réuni (article 3) mais également à chacun des membres du Collège (articles 4 à 5) ainsi qu'à certains agents de l'administration (articles 10 et 11). L'avant-projet institue également un groupe de coordination dont il règle la composition, les missions et le fonctionnement (articles 6 à 9).

Il est vrai que les obligations qui sont directement mises à charge de chacun des membres du Collège réuni par l'article 4, §§ 1er à 4, de l'avant-projet concernent l'ensemble des membres du Collège, de sorte que le législateur n'intervient pas dans la répartition des matières décidée par le Collège lui-même entre ses membres.

Par contre, l'obligation qui est directement imposée, par l'article 4, § 5, de l'avant-projet, au membre du Collège qui a l'aide aux personnes handicapées dans ses attributions, de même que l'organisation et le fonctionnement d'un groupe de coordination et les missions directement attribuées à plusieurs agents de l'administration, relèvent de l'organisation et du fonctionnement du Collège ou de ses services administratifs.

Il convient donc de vérifier si l'immixtion du pouvoir législatif dans la sphère du pouvoir réglementaire autonome du pouvoir exécutif peut, en l'espèce, être justifiée.

L'exposé des motifs ne fournit aucune justification quant à l'intervention du législateur ordonnanciel dans l'organisation et le fonctionnement de l'administration.

Le texte en projet a sans conteste pour objectif la mise en œuvre des droits fondamentaux dont jouissent les personnes handicapées, tant en vertu du droit international qu'en vertu du droit belge, notamment l'article 23 de la Constitution. L'intervention du législateur ordonnanciel ne vise cependant pas à directement mettre en œuvre ces droits fondamentaux. Elle encadre simplement l'exécution, par le Collège réuni, des missions confiées à ce dernier en matière d'handistreaming par les articles 3 et 4 de l'avant-projet.

---

(2) In advies 37.904/4, op 22 december 2004 gegeven over een voorstel van wet 'tot oprichting van een FOD Migratie, tot afschaffing van de Dienst Vreemdelingenzaken en tot overheveling van de taken inzake het vreemdelingen- en het asielbeleid van de FOD Binnenlandse Zaken naar de FOD Migratie' (Parl.St. Kamer 2004 05, nr. 1456/2), vermeldt de afdeling Wetgeving van de Raad van State de oprichting, binnen het algemeen bestuur, van de Vaste Beroepscommissie voor vluchtelingen, bij de wet van 14 juli 1987 'waarbij, voor wat bepaaldelijk de vluchtelingen betreft, wijzigingen worden aangebracht in de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen'. Die beroepscommissie is namelijk een administratief rechtscollege in de zin van artikel 161 van de Grondwet.

(3) Zie advies 32.455/1/2/3/4, op 30 en 31 oktober 2001 gegeven over een voorontwerp dat geleid heeft tot de programmawet van 30 december 2001 (Parl.St. Kamer 2001 02, nr. 1503/001, 154).

(4) Zie advies 26.661/3, op 7 augustus 1997 gegeven over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse overheid 'houdende instelling van de Vlaamse Ombudsdienst' (Parl.St. Vl.Parl. 1996 97, nr. 720/1), advies 39.682/1, op 31 januari 2006 gegeven over een voorstel van ordonnantie 'houdende de evenredige participatie op de arbeidsmarkt' (Parl.St. Br.Parl. 2004 05, nr. A 138/2) en advies 50.313/2, op 10 oktober 2011 gegeven over een voorontwerp dat geleid heeft tot het decreet van 19 maart 2012 'ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie' (Parl.St. D.Gem.R. 2010 11, nr. 98/1, 42 56).

Indien de steller van het ontwerp het nodig acht de verplichtingen te preciseren die bij de artikelen 3 en 4, §§ 1 tot 4, van het voorontwerp aan het Verenigd College en aan zijn leden worden opgelegd, volstaat het te bepalen dat het Verenigd College de algemene en bijzondere opdrachten die bij artikel 8 van het voorontwerp aan de coördinatiegroep worden opgelegd, moet bewerkstelligen.

Wat betreft de opdrachten, vermeld in artikel 10 van het voorontwerp, waarmee de coördinator van iedere bestuursdirectie wordt belast, moet opgemerkt worden dat het bestuur uit de aard der dingen ten dienste staat van het lid van het college waaronder het ressorteert, en inzonderheid advies verleent en overheidsoptreden voorbereidt en voorstelt.

Dat een ambtenaar de middelen ter beschikking worden gesteld om zijn opdrachten te kunnen uitvoeren, zoals in artikel 11 van het voorontwerp is bepaald, behoort uiteraard tot de bevoegdheid van de minister waaronder de ambtenaar ressorteert.

Uit al die opmerkingen volgt dat de artikelen 4, § 5, en 7 tot 11 van het voorontwerp in strijd zijn met de autonome bevoegdheid van het Verenigd College. De tekst moet dus in het licht van deze opmerking worden herzien.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 1

Artikel 1 van het ontwerp formulere men als volgt :

« Artikel 1. Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 135 van de Grondwet. »

Artikel 3

Artikel 3, § 2, van het ontwerp verwijst naar de voorstelling van de strategische doelstellingen met betrekking tot alle beleidslijnen. In artikel 3, § 2, van het ontwerp wordt niet het verband gelegd met de doelstelling van handistreaming, net zo min als in artikel 2, 9°, van het ontwerp, waarin het begrip « strategische doelstelling » wordt gedefinieerd.

Het ontwerp moet worden aangevuld zodat duidelijk wordt verwoord dat de strategische doelstellingen betrekking hebben op de handistreaming.

Artikel 4

De eerste zin van artikel 4, § 2, van het ontwerp heeft betrekking op alle « nieuwe beheersplannen, beheersovereenkomsten en andere strategische planningsinstrumenten ». De tweede zin van artikel 4, § 2, legt de impactnota ook op bij de ontwikkeling van « de beleidsoriëntaties ». Aangezien de beleidsoriëntaties vervat liggen in de strategische planning, kan deze term worden weggelaten.

In de Nederlandse tekst van artikel 4, § 2, van het ontwerp schrappe men het woord « gewestelijke ».

De tekst van artikel 4, § 3, van het ontwerp heeft tot gevolg dat een evaluatieverplichting wordt opgelegd, die een verplichte voorafgaande vormvereiste uitmaakt, waarvan de naleving door de Raad van State en de hoven en rechtbanken zal worden bewaakt.

Deze vormvereiste is immers van aard om de inhoud van wetgevende of regelgevende akten waarop ze betrekking heeft, te beïnvloeden, en heeft bovendien betrekking op de bescherming van de grondrechten van personen met een handicap.

Si l'auteur du projet estime nécessaire de préciser les obligations imposées au Collège réuni et à ses membres par les articles 3 et 4, §§ 1er à 4, de l'avant-projet, il suffit de prévoir que le Collège réuni doit exécuter les missions générales et particulières imposées au groupe de coordination par l'article 8 de l'avant-projet.

En ce qui concerne les missions attribuées au coordinateur de chaque direction d'administration mentionnées à l'article 10 de l'avant-projet, force est de constater qu'il est de la nature même de l'administration d'être au service du membre du Collège dont elle dépend et de remplir, notamment, des missions d'avis, de préparation ou de proposition d'actions.

Quant à l'article 11 de l'avant-projet, le fait de mettre à la disposition d'un agent les moyens lui permettant de réaliser les missions qui lui sont confiées relève par nature de la responsabilité du ministre dont l'agent dépend.

Il résulte de l'ensemble de ces observations que les articles 4, § 5, et 7 à 11 de l'avant-projet portent atteinte au pouvoir réglementaire autonome du Collège réuni. Le texte sera dès lors revu au regard de cette observation.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

Article 1er

On rédigera l'article 1er du projet comme suit :

« Article 1er. La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution ».

Article 3

L'article 3, § 2, du projet fait référence à la présentation des objectifs stratégiques relatifs à l'ensemble des orientations politiques. L'article 3, § 2, du projet n'établit pas de lien avec l'objectif du handistreaming, pas plus que l'article 2, 9°, du projet, qui définit la notion d'« objectifs stratégiques ».

Le projet doit être complété de manière à exprimer plus clairement que les objectifs stratégiques concernent le handistreaming.

Article 4

La première phrase de l'article 4, § 2, du projet concerne tous les « nouveaux plans de gestion, contrats de gestion et autres instruments de planification stratégiques ». La deuxième phrase de l'article 4, § 2, impose également la note d'incidence lors de l'élaboration des « orientations politiques ». Dès lors que les orientations politiques sont contenues dans la planification stratégique, ce terme peut être omis.

Dans le texte néerlandais de l'article 4, § 2, du projet, on supprimera le mot «gewestelijke».

Le texte de l'article 4, § 3, du projet a pour effet d'imposer une obligation d'évaluation, qui constitue une formalité préalable obligatoire dont le respect sera contrôlé par le Conseil d'État et par les cours et tribunaux.

Cette formalité est en effet de nature à influencer le contenu d'actes législatifs ou réglementaires auxquels elle se rapporte et elle a par ailleurs trait à la protection des droits fondamentaux des personnes handicapées.

Nochtans lijkt uit de memorie van toelichting bij het ontwerp te volgen dat de stellers van het ontwerp niet de bedoeling hebben om van de evaluatie een verplicht vormvereiste te maken. Indien dit niet het geval is, moet de tekst van het ontwerp aangepast worden om duidelijk te maken dat de evaluatie van ontwerpen van het oogpunt van handistreaming geen sanctioneerbare verplichting vormt.

De Griffier, *De Voorzitter,*

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME

Or, il semble résulter de l'exposé des motifs du projet que les auteurs du projet n'ont pas l'intention d'ériger l'évaluation en formalité obligatoire. Si tel n'est pas le cas, le texte du projet doit être adapté pour qu'il soit clairement établi que, considérée sous l'angle du handistreaming, l'évaluation des projets ne constitue pas une obligation susceptible d'être sanctionnée.

Le Greffier, *Le Président,*

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME

PROJET D'ORDONNANCE

portant intégration de la dimension du handicap dans les lignes politiques de la Commission communautaire commune

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie,

Op voorstel van de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Leden van het Verenigd College bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen zijn gelast, in naam van het Verenigd College, bij de Verenigde Vergadering het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

HOOFDSTUK I
Algemene bepalingen

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

Artikel 2

Voor de toepassing van deze ordonnantie, wordt verstaan onder :

1° het College : het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ;

2° de Administratie : de diensten van het College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ;

3° het Parlement : de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ;

4 ° het Verdrag : het Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap van de Verenigde Naties, gedaan te New York op 13 december 2006 ;

5° personen met een handicap : personen met langdurige fysieke, mentale, verstandelijke of zintuiglijke beperkingen die hen in wisselwerking met diverse drempels kunnen beletten volledig, daadwerkelijk en op voet van gelijkheid met anderen te participeren in de samenleving ;

6° de coördinatiegroep : de coördinatiegroep die wordt ingesteld in het artikel 6 ;

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende integratie van de handicapdimensie in de beleidslijnen van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie

Le Collège réuni de la Commission communautaire commune,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni chargés de la politique d'Aide aux personnes,

Après délibération,

ARRÊTE :

Les Membres du Collège réuni chargés de la politique de l'Aide aux personnes sont chargés de présenter, au nom du Collège réuni, à l'Assemblée réunie le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

CHAPITRE IER
Dispositions générales

Article 1er

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

Article 2

Pour l'application de la présente ordonnance, l'on entend par :

1° le Collège : le Collège réuni de la Commission communautaire commune ;

2° l'Administration : les Services du Collège de la Commission communautaire commune ;

3° le Parlement : l'Assemblée réunie de la Commission Communautaire commune ;

4° la Convention : la Convention des Nations Unies relative aux droits des personnes handicapées, faite à New-York, le 13 décembre 2006 ;

5° les personnes handicapées : les personnes qui présentent des incapacités physiques, mentales, intellectuelles ou sensorielles durables dont l'interaction avec diverses barrières peut faire obstacle à leur pleine et effective participation à la société sur la base de l'égalité avec les autres ;

6° le groupe de coordination : le groupe de coordination institué visé à l'article 6 ;

7° de coördinator : de persoon die binnen elke directie van de Administratie is aangewezen om deel te nemen aan de coördinatiegroep en die belast is met handistreaming binnen de betrokken Administratie ;

8° handistreaming : het betrekken van de handicapdimensie en de bescherming en bevordering van de mensenrechten van personen met een handicap in alle beleidslijnen door personen die verantwoordelijk zijn voor de uitwerking, uitvoering en evaluatie van dat beleid ;

9° strategische doelstellingen : objectieven die op concrete wijze het doel en de resultaten vertalen die door het beleid van het College nagestreefd worden. Ze moeten worden vertaald in verschillende actiepunten en indicatoren om hun evaluatie tussentijds en aan het einde van de legislatuur mogelijk te maken ;

10° weerslag : impact van een project op de situatie van de personen met een handicap rekening houdend met het doel om hen in staat te stellen om zelfstandig te leven en voluit deel te nemen aan alle aspecten van het leven op basis van de gelijkheid met anderen ;

11° de Adviesraad : de Adviesraad van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor bijstand aan personen en gezondheid, afdeling Instellingen en diensten voor personen met een handicap, opgericht via de ordonnantie van 17 juli 1991 houdende oprichting van een Adviesraad voor Gezondheids- en Welzijnszorg van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, zoals gecoördineerd bij het besluit van 19 februari 2009.

HOOFDSTUK II

Strategische doelstellingen en rapportering door het College

Artikel 3

§ 1. Het College ziet toe op de naleving van het Verdrag vanuit het oogpunt van handistreaming.

§2. Het College stelt aan het begin van de legislatuur, bij zijn beleidsverklaring, de strategische doelstellingen inzake handistreaming voor met betrekking tot alle beleidslijnen die het wenst te verwezenlijken tijdens die legislatuur, alsook de middelen die ze daartoe wenst in te zetten.

§3. Het College bezorgt aan het Parlement een tussentijds verslag en een verslag aan het einde van de legislatuur dat is opgebouwd rond de bevoegdheden en dat ten minste de volgende elementen bevat :

1° de acties die werden ondernomen in het kader van het plan uit artikel 8° ;

7° le coordinateur : la personne désignée au sein de chaque direction de l'Administration pour participer au groupe de coordination et qui est chargée du handistreaming au sein de 1'Administration concernée ;

8° le handistreaming : la prise en compte de la dimension du handicap et de la protection et de la promotion des droits de l'homme des personnes handicapées dans toutes les politiques par les personnes responsables de l'élaboration, de la mise en œuvre et de l'évaluation de ces politiques ;

9° objectifs stratégiques : objectifs qui expriment de façon concrète la finalité et les effets recherchés de la politique menée par le Collège. Ils doivent être déclinés en différentes lignes d'actions et indicateurs afin de permettre leur évaluation en cours et en fin de législature ;

10° incidence : impact d'un projet sur la situation des personnes handicapées compte tenu de l'objectif visant à leur permettre de vivre de façon indépendante et de participer pleinement à tous les aspects de la vie sur la base de l'égalité avec les autres ;

11° le Conseil consultatif : le Conseil consultatif de la Commission communautaire commune de l'aide aux personnes et de la santé, section des institutions et services pour personnes handicapées, créé par l'ordonnance du 17 juillet 1991 portant création du Conseil consultatif de la santé et de l'aide aux personnes de la Commission communautaire commune, telle que coordonnée par l'arrêté du 19 février 2009.

CHAPITRE II

Objectifs stratégiques et rapportage par le Collège

Article 3

§1er. Le Collège veille à la mise en œuvre de la Convention dans une perspective de handistreaming.

§2. Le Collège présente en début de législature, à l'occasion de sa déclaration, pour l'ensemble des politiques menées, les objectifs stratégiques liés au handistreaming qu'il entend réaliser au cours de cette législature, ainsi que les moyens qu'il entend mettre en œuvre à cette fin.

§3. Le Collège transmet au Parlement un rapport intermédiaire et un rapport de fin de législature, structurés par compétence, détaillant au minimum les éléments suivants :

1° les actions entreprises dans le cadre du plan visé à l'article 8 ;

2° de toepassing van handistreaming in de gunningsprocedures voor overheidsopdrachten en de toekenning van subsidies alsook in de planningsinstrumenten, in toepassing van het artikel 4 ;

3° de analyse van de statistische gegevens die werden verzameld in toepassing van het artikel 5.

§4. Het tussentijds verslag beschrijft de ondervonden moeilijkheden en de voorgestelde oplossingen om deze te overwinnen. Het verslag wordt aan het Parlement bezorgd binnen een termijn van 60 dagen volgend op de neerlegging van het derde ontwerp van de algemene uitgavenbegroting van de lopende legislatuur.

§5. Het verslag van het einde van de legislatuur vergelijkt de situatie aan het begin van de legislatuur met die aan het einde van de legislatuur. Het verslag wordt aan het Parlement bezorgd binnen een termijn van 60 dagen volgend op de neerlegging van het vijfde ontwerp van de algemene uitgavenbegroting.

§6. Het College stelt de uitvoeringsmodaliteiten van deze ordonnantie vast, vooral om bepaalde na te leven materiële regels en vormregels bij de uitwerking van de verslagen bedoeld in artikel 3 te verduidelijken.

HOOFDSTUK III

Uitvoering van handistreaming door de Collegeleden

Artikel 4

§ l. Elk Collegelid past handistreaming toe in al het beleid, in alle maatregelen en acties die onder zijn of haar bevoegdheden vallen.

§2. Elk Collegelid betrekt handistreaming in alle nieuwe beheersplannen, beheersovereenkomsten en andere strategische planningsinstrumenten van de overheidsdiensten die onder zijn of haar bevoegdheden vallen. Een impactnota met het aspect handicap moet worden opgesteld bij de ontwikkeling en de opvolging van de beheersplannen, beheerscontracten en andere strategische planningsinstrumenten bij de overheidsdiensten.

§3. Elk Collegelid evalueert elk ontwerp van wetgevende of regelgevende akten vanuit het oogpunt van handistreaming, in overleg met de coördinator van de Administratie waarop het ontwerp van akte betrekking heeft. Als een dergelijk ontwerp een weerslag heeft op de situatie van personen met een handicap, dan geeft het Collegelid dat aan in een nota aan het College en stelt correctiemaatregelen voor indien nodig, waarbij hun volwaardige en effectieve deelname aan de maatschappij mogelijk wordt.

§4. Elk Collegelid ziet toe op de toepassing van handistreaming in de gunningsprocedures voor overheidsopdrachten en de toekenning van subsidies.

2° l'application du handistreaming dans les procédures de passation des marchés publics et l'octroi de subsides ainsi que dans les instruments de planification en application de l'article 4 ;

3° l'analyse des données statistiques recueillies en application de l'article 5.

§4. Le rapport intermédiaire décrit les difficultés rencontrées ainsi que les propositions envisagées pour y remédier. Il est transmis au Parlement dans un délai de 60 jours suivant le dépôt du troisième projet de budget général des dépenses de la législature en cours.

§5. Le rapport de fin de législature compare la situation en début de législature avec celle en fin de législature. Il est transmis au Parlement dans un délai de 60 jours suivant le dépôt du cinquième projet de budget général des dépenses.

§6. Le Collège détermine les modalités d'exécution de la présente ordonnance, en particulier afin de préciser certaines règles de forme et de fond à respecter lors de l'élaboration des rapports visés à l'article 3.

CHAPITRE III

Mise en œuvre du handistreaming par les Membres du Collège

Article 4

§ 1er. Chaque Membre du Collège applique le handistreaming dans toutes les politiques, mesures et actions relevant de ses compétences.

§2. Chaque Membre du Collège intègre le handistreaming dans tous les nouveaux plans de gestion, contrats de gestion et autres instruments de planification stratégiques des services publics qui relèvent de sa compétence. Une note d'incidence reprenant l'aspect handicap doit être réalisée lors de l'élaboration et du suivi des plans de gestion, des contrats de gestion et autres instruments de planification stratégique des services publics.

§3. Chaque Membre du Collège évalue tout projet d'acte législatif ou réglementaire au regard du principe de handistreaming, en concertation avec le coordinateur de l'Administration concernée par ledit projet d'acte. Si un tel projet a une incidence sur la situation des personnes handicapées, le Membre du Collège l'expose dans une note au Collège et propose des mesures de correction si nécessaire, permettant leur pleine et effective participation à la société.

§4. Chaque Membre du Collège applique le handistreaming dans le cadre des procédures de passation des marchés publics et d'octroi de subsides.

§5. Het College waakt erover om zich te coördineren met de Regeringsleden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest om de synergieën te bevorderen en een samenhangend handistreamingbeleid te verzekeren.

Artikel 5

Elk Collegelid ziet erop toe dat, binnen de domeinen die onder zijn of haar bevoegdheid vallen, de overheidsdiensten statistische gegevens verzamelen die nodig zijn voor de uitwerking en uitvoering van het beleid dat het Verdrag uitvoert.

HOOFDSTUK IV
Coördinatiegroep en coördinatoren

Artikel 6

Er wordt een coördinatiegroep opgericht die moet zorgen voor de uitvoering van deze ordonnantie. Het College garandeert een minimaal opleidingsniveau van de leden van de coördinatiegroep en omschrijft nader de regels in verband met de invoering en de werking van deze groep.

Artikel 7

Het College duidt binnen de Diensten van het College de perso(o)n(en) aan die bevoegd is (zijn) voor de begeleiding en de steun aan het integratieproces van de handistreaming in het openbaar beleid, maatregelen of initiatieven.

HOOFDSTUK V
Adviesraad

Artikel 8

De coördinatiegroep legt het ontwerp van het in artikel 3 bedoelde plan, tussentijdse verslag en verslag aan het einde van de legislatuur verplicht voor aan de Adviesraad.

HOOFDSTUK VI
Slotbepaling

Artikel 9

Deze ordonnantie treedt in werking 6 maanden na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

Brussel, 30 juni 2016

De Leden van het Verenigd College bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen,

Pascal SMET
Céline FREMAULT

§5. Le Collège veille à se coordonner avec les membres des Gouvernements de la Région de Bruxelles-Capitale afin de favoriser des synergies et d'assurer une politique cohérente de handistreaming.

Article 5

Chaque Membre du Collège veille, dans les domaines relevant de ses compétences, à ce que les services publics recueillent des données statistiques qui permettent de formuler et d'appliquer des politiques visant à donner effet à la Convention.

CHAPITRE IV
Groupe de coordination et coordinateurs

Article 6

Il est institué un groupe de coordination chargé d'assurer la mise en œuvre de la présente ordonnance. Le Collège assure un niveau de formation minimale des membres du groupe de coordination et précise les règles liées à la mise en place et au fonctionnement de ce dernier.

Article 7

Le Collège désigne au sein des Services du Collège la (les) personne(s) chargée(s) de l'accompagnement et du soutien du processus d'intégration du handistreaming dans les politiques, mesures ou actions publiques.

CHAPITRE V
Conseil consultatif

Article 8

Le groupe de coordination soumet obligatoirement au Conseil consultatif le projet de plan, le projet de rapport intermédiaire et le rapport de fin de législature visés à l'article 3.

CHAPITRE VI
Disposition finale

Article 9

La présente ordonnance entre en vigueur six mois après sa publication au *Moniteur belge*.

Bruxelles, le 30 juin 2016

Les Membres du Collège réuni chargés de la politique de l'Aide aux personnes,

Pascal SMET
Céline FREMAULT