

**VERENIGDE VERGADERING VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

**ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE COMMUNE**

INTEGRAAL VERSLAG

COMPTE RENDU INTÉGRAL

PLENAIRE VERGADERING VAN DONDERDAG 2 MEI 2024

SÉANCE PLÉNIÈRE DU JEUDI 2 MAI 2024

VERSLAG ZONDER VERTALING

Nog niet goedgekeurd door de sprekers.
Niet citeren zonder de bron te vermelden.

COMPTE RENDU SANS TRADUCTION

Non encore approuvé par les orateurs.
Ne pas citer sans mentionner la source.

- *De Verenigde Vergadering wordt geopend om 14.38 uur.*

Voorzitterschap: de heer Rachid Madrane, voorzitter.

De voorzitter.- De vergadering is geopend.

[253]

VERONTSCHULDIGD

[\(Zie bijlagen\)](#)

[255]

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

Indiening

De voorzitter.- Op 22 april 2024 heeft het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie het ontwerp van gezamenlijk decreet en ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie houdende het Wetboek voor governance en gegevensbeheer ingediend (nr. B-204/1 – 2023/2024).

- Ter informatie.

[257]

PROJET D'ORDONNANCE PORTANT ASSENTIMENT À L'ACCORD DE COOPÉRATION DU 14 MARS 2024 ENTRE LA COMMISSION COMMUNAUTAIRE FRANÇAISE, LA COMMISSION COMMUNAUTAIRE COMMUNE ET LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE CONCERNANT LA CRÉATION DE LA PLATEFORME PERMANENTE DE DIALOGUE ET DE CONCERTATION DU NON-MARCHAND ET SON HÉBERGEMENT AUPRÈS DE BRUPARTNERS

(NOS B-192/1 ET 2 – 2023/2024)

[259]

M. le président.- Je vous propose de considérer la discussion générale et celle des articles, ayant eu lieu ce jour en séance plénière du Parlement, comme également valables pour l'Assemblée réunie.

(Assentiment)

Nous procéderons le vendredi 3 mai 2024 au vote nominatif sur l'ensemble du projet d'ordonnance.

[261]

**PROJET D'ORDONNANCE MODIFIANT LA LOI DU 8 JUILLET 1976 ORGANIQUE DES
CENTRES PUBLICS D'ACTION SOCIALE**

(NOS B-194/1 ET 2 – 2023/2024)

[263]

Discussion générale

M. le président.- La discussion générale est ouverte.

Mme Farida Tahar, rapporteuse.- Je me réfère au rapport écrit et, surtout, je remercie les services qui l'ont rédigé.

M. le président.- La discussion générale est close.

[267]

Discussion des articles

M. le président.- Nous passons à la discussion des articles.

Article 1er

Pas d'observation ?

Adopté.

Article 2 à 7

Pas d'observation ?

Adoptés.

La discussion des articles est close.

Nous procéderons le vendredi 3 mai 2024 au vote nominatif sur l'ensemble du projet d'ordonnance.

[269]

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE BETREFFENDE HET PREVENTIEVE
GEZONDHEIDSBELEID**

(NRS. B-195/1 EN 2 – 2023/2024)

[271]

Algemene bespreking

De voorzitter.- De algemene bespreking is geopend.

De heer Juan Benjumea Moreno, rapporteur, verwijst naar het schriftelijk verslag.

De algemene bespreking is gesloten.

[273]

Artikelsgewijze bespreking

De voorzitter.- Wij gaan over tot de bespreking van de artikelen.

Artikel 1

Geen bezwaar?

Aangenomen.

Artikelen 2 tot 45

Geen bezwaar?

Aangenomen.

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

Wij zullen op vrijdag 3 mei 2024 stemmen over het geheel van het ontwerp van ordonnantie.

[275]

PROJET D'ORDONNANCE RELATIVE À LA CARTE SOCIALE

(NOS B-199/1 ET 2 – 2023/2024)

[277]

Discussion générale

M. le président.- La discussion générale est ouverte.

Mme Farida Tahar, rapporteuse, se réfère au rapport écrit.

La discussion générale est close.

[279]

Discussion des articles

M. le président.- Nous passons à la discussion des articles.

Article 1er

Pas d'observation ?

Adopté.

Articles 2 à 5

Pas d'observation ?

Adoptés.

La discussion des articles est close.

Nous procéderons le vendredi 3 mai 2024 au vote nominatif sur l'ensemble du projet d'ordonnance.

[281]

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE BETREFFENDE DE FINANCIERING VAN DE
INFRASTRUCTUUR VAN ZIEKENHUIZEN EN PSYCHIATRISCHE
VERZORGINGSTEHUIZEN**

(NRS. B-200/1 EN 2 – 2023/2024)

[283]

Algemene bespreking

De voorzitter.- De algemene bespreking is geopend.

De heer Juan Benjumea Moreno, rapporteur, verwijst naar het schriftelijk verslag.

De algemene bespreking is gesloten.

[285]

Artikelsgewijze bespreking

De voorzitter.- Wij gaan over tot de bespreking van de artikelen.

Artikel 1

Geen bezwaar?

Aangenomen.

Artikelen 2 tot 44

Geen bezwaar?

Aangenomen.

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

Wij zullen op vrijdag 3 mei 2024 stemmen over het geheel van het ontwerp van ordonnantie.

[287]

PROJET D'ORDONNANCE PORTANT ASSENTIMENT À L'ACCORD DE COOPÉRATION DU 4 AVRIL 2024 ENTRE LA COMMUNAUTÉ FLAMANDE, LA RÉGION FLAMANDE, LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE, LA COMMUNAUTÉ GERMANOPHONE, LA COMMISSION COMMUNAUTAIRE COMMUNE, LA COMMISSION COMMUNAUTAIRE FRANÇAISE, LA RÉGION WALLONNE, LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE ET L'ÉTAT FÉDÉRAL SUR L'EXÉCUTION INTERGOUVERNEMENTALE DU RÈGLEMENT (UE) 2018/1724 DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL DU 2 OCTOBRE 2018 ÉTABLISSANT UN PORTAIL NUMÉRIQUE UNIQUE POUR DONNER ACCÈS À DES INFORMATIONS, À DES PROCÉDURES ET À DES SERVICES D'ASSISTANCE ET DE RÉOLUTION DE PROBLÈMES, ET MODIFIANT LE RÈGLEMENT (UE) N° 1024/2012

(NOS B-201/1 ET 2 – 2023/2024)

[289]

M. le président.- Je vous propose de considérer la discussion générale et celle des articles ayant eu lieu ce jour en séance plénière du Parlement, comme également valable pour l'Assemblée réunie.

(Assentiment)

Wij zullen op vrijdag 3 mei 2024 stemmen over het geheel van het ontwerp van ordonnantie.

[291]

PROJET D'ORDONNANCE PORTANT LE CODE DES FINANCES PUBLIQUES DE LA COMMISSION COMMUNAUTAIRE COMMUNE

(NOS B-196/1 ET 2 – 2023/2024)

[293]

Discussion générale

M. le président.- La discussion générale est ouverte.

Mme Véronique Jamoulle, rapporteuse, se réfère au rapport écrit.

[295]

De heer Gilles Verstraeten (N-VA).- Wij ontdekten een tegenstrijdigheid tussen de Codex van de Openbare Financiën van de GGC en die van het Brussels Gewest. In die voor het Brussels Gewest wordt de regering verplicht om minstens een keer per jaar een begrotingswijziging aan het parlement voor te stellen. In die voor de GGC staat enkel dat er jaarlijks wordt overgegaan tot een onderzoek van de begroting en dat het Verenigd College dan een begrotingswijziging kan voorleggen aan de Verenigde Vergadering.

Ik diende gisteren een amendement in om die formulering aan te passen. Het Verenigd College heeft ondertussen evenwel toegegeven dat het om een materiële fout gaat en dat er een technische aanpassing zou komen. Op basis daarvan heb ik mijn amendement ingetrokken, maar ik heb nog geen aanpassing gezien.

[297]

De voorzitter.- Mijnheer Verstraeten, u hebt gelijk.

Ik deel u mee dat, zoals overeengekomen tijdens de commissievergadering, het eerste lid van artikel 38 door het Verenigd College technisch wordt verbeterd, teneinde in de verplichting te voorzien voor het Verenigd College om jaarlijks minstens één begrotingsaanpassing in te dienen bij de Verenigde Vergadering. Ten dien einde wordt het woord 'kan' vervangen door het woord 'legt' en wordt het woord 'voorleggen' vervangen door het woord 'voor'.

Als gevolg daarvan heeft de heer Verstraeten mij laten weten dat zijn amendement, dat eenzelfde doel diende, wordt ingetrokken.

De algemene bespreking is gesloten.

[301]

Discussion des articles

M. le président.- Nous passons à la discussion des articles.

Je vous signale que, comme convenu lors de la réunion de commission, le premier alinéa de l'article 38 est corrigé techniquement par le Collège réuni afin d'y prévoir l'obligation pour ce dernier de soumettre à l'Assemblée réunie chaque année au moins un ajustement budgétaire. Pour ce faire, les mots « peut soumettre » sont remplacés par le mot « soumet ».

Dès lors, M. Gilles Verstraeten m'a indiqué que son amendement, qui a le même objet, peut être considéré comme retiré.

Article 1er

Pas d'observation ?

Adopté.

Articles 2 à 198

Pas d'observation ?

Adoptés.

La discussion des articles est close.

Nous procéderons le vendredi 3 mai 2024 au vote nominatif sur l'ensemble du projet d'ordonnance.

[303]

PROJET DE DÉCRET ET ORDONNANCE CONJOINTS DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, LA COMMISSION COMMUNAUTAIRE COMMUNE ET LA COMMISSION COMMUNAUTAIRE FRANÇAISE MODIFIANT LES ARTICLES 25, 27 ET 28 DES DÉCRET ET ORDONNANCE CONJOINTS DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, LA COMMISSION COMMUNAUTAIRE COMMUNE ET LA COMMISSION COMMUNAUTAIRE FRANÇAISE DU 16 MAI 2019 RELATIFS À LA PUBLICITÉ DE L'ADMINISTRATION DANS LES INSTITUTIONS BRUXELLOISES

(NOS B-197/1 ET 2 – 2023/2024)

[305]

M. le président.- Je vous propose de considérer la discussion générale et celle des articles ayant eu lieu ce jour en séance plénière du Parlement, comme également valables pour l'Assemblée réunie.

[307]

M. Petya Obolensky (PTB).- En commission, l'ensemble des partis ici présents ont rejeté les amendements que nous avons proposés. Ceux-ci visaient à mettre un terme au manque de transparence de plusieurs administrations publiques bruxelloises, notamment en ce qui concerne les marchés publics et les frais de consultance.

Après cinq ans de législature, le bilan de la publicité active des institutions et des autorités administratives est consternant. Sur plusieurs centaines d'institutions et autorités administratives, seule une quarantaine publie ses données sur le site public openbudgets.brussels. L'opacité qui entoure notamment les frais de consultance - pour lesquels les administrations bruxelloises dépensent énormément - est généralisée.

En questionnant les ministres du gouvernement bruxellois, nous avons découvert que les frais de consultance du gouvernement et des administrations sous leur tutelle dépassaient de plusieurs dizaines de millions les sommes répertoriées sur le site ! Le montant exact de ces frais occasionnés durant l'actuelle législature reste d'ailleurs un mystère.

C'est pourquoi, après consultation de l'ASBL Transparencia notamment, le groupe PTB a proposé des amendements visant à rendre obligatoire la publication active, sur le site susmentionné, de l'intégralité des marchés publics - subsides, études, composition de cabinets, rémunérations, etc. - pour l'ensemble des institutions et autorités administratives bruxelloises. La publication de ces données est pourtant déjà obligatoire. L'imposition de sanctions aurait selon nous permis un contrôle plus efficace et un plus grand respect des obligations de publicité active par les structures concernées.

Assez bizarrement, nos propositions ont été rejetées par l'ensemble des partis politiques traditionnels. Ce rejet démontre le manque de volonté politique d'appliquer la nécessaire transparence de ces institutions.

M. le président.- Comme nous venons d'en décider, nous nous référons à la discussion des articles qui a eu lieu en séance plénière du Parlement.

Nous procéderons le vendredi 3 mai 2024 au vote nominatif sur l'ensemble du projet de décret et ordonnance conjoints.

[311]

**PROPOSITION D'ORDONNANCE DE MM. RACHID MADRANE, GUY VANHENGEL,
VINCENT DE WOLF, RIDOUANE CHAHID, HICHAM TALHI ET MARC LOEWENSTEIN
MODIFIANT L'ORDONNANCE DU 16 JUIN 2017 RELATIVE AUX ENQUÊTES
PARLEMENTAIRES**

(NOS B-198/1 ET 2 – 2023/2024)

[313]

M. le président.- Je vous propose de considérer la discussion générale ayant eu lieu ce jour en séance plénière du Parlement, comme également valable pour l'Assemblée réunie.

(Assentiment)

[315]

Discussion des articles

M. le président.- Nous passons à la discussion des articles.

Article 1er

Pas d'observation ?

Adopté.

Articles 2 et 3

Pas d'observation ?

Adoptés.

La discussion des articles est close.

Nous procéderons le vendredi 3 mai 2024 au vote nominatif sur l'ensemble de la proposition d'ordonnance.

[317]

TEMPS DE PAROLE

M. le président.- Je vous rappelle que, conformément à la décision du Bureau élargi du 11 janvier 2023, le temps de parole pour les propositions de résolution qui relèvent de l'application de l'article 91.4 du règlement est de 10 minutes pour l'auteur des propositions et de 5 minutes par groupe politique, avec un temps de réplique de 2 minutes.

[319]

PROPOSITION DE RÉOLUTION DE M. PEPIJN KENNIS VISANT À LUTTER CONTRE LE SANS-ABRISME EN RENFORÇANT LE DISPOSITIF HOUSING FIRST

(NOS B-153/1 ET 2 – 2022/2023)

PROPOSITION DE RÉOLUTION DE MME VIVIANE TEITELBAUM ET M. DAVID LEISTERH VISANT À FAIRE DU HOUSING FIRST L'OUTIL PRINCIPAL DE LA LUTTE CONTRE LE SANS-ABRISME EN RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

(NOS B-189/1 ET 2 – 2023/2024)

[321]

Discussion générale conjointe

M. le président.- La discussion générale conjointe est ouverte.

Mme Françoise Schepmans, rapporteuse, se réfère au rapport écrit.

[325]

De heer Pepijn Kennis (Agora).- We hebben in samenspraak met de sector een voorstel van de Brusselse Burgerassemblee omgezet in een voorstel van resolutie. Het gaat in het bijzonder om de ondersteuning van Housing First, een systeem gebaseerd op het principe dat we thuislozen in de eerste plaats een thuis moeten geven. Zodra ze een dak boven hun hoofd hebben, kunnen ze worden geholpen in hun zoektocht naar werk en de aanpak van de verslavingen waarmee ze kampen.

We hebben ons voorstel moeten opsplitsen, want het thuislozenbeleid in Brussel valt niet onder de bevoegdheid voor huisvesting, maar onder bijstand aan personen. De bespreking vond dus in beide commissies plaats. In de commissie voor de Huisvesting stelden we voor dat mensen zonder woning voorrang moeten krijgen bij de toewijzing van een sociale woning, want dat zijn de enige woningen waarvan de huurprijs afhankelijk is van het inkomen van de huurders. Dat was de belangrijkste eis van het voorstel van resolutie dat we indienden in de commissie voor de Huisvesting. Voorts drongen we aan op de afstemming ervan op het beleid inzake bijstand aan personen.

In de commissie voor de Gezondheid en Bijstand aan Personen pleitten we ervoor om Housing First uit te breiden. Housing First is vandaag bedoeld voor mensen met een tweevoudige diagnose, want om er aanspraak op te kunnen maken, moet je niet alleen thuisloos zijn, maar ook kampen met mentale problemen of een verslaving. Wij willen het doelpubliek uitbreiden, zodat Housing First veel breder toegankelijk wordt.

Eigenlijk is iedereen het er al jaren over eens dat thuisloosheid structureel moet worden aangepakt, met huisvesting in plaats van noodopvang. Iedereen vindt de bevoegdheden ook te sterk versnipperd. Toch heeft de meerderheid in de commissies verklaard dat ze tegen onze voorstellen zal stemmen. Bij wijze van steun was er één lid dat zich onthield bij de stemming. Eigenlijk moet ik besluiten dat de meerderheid het weliswaar eens is met de inhoud van de voorstellen, maar toch tegenstemt omdat de regering zelf aan een oplossing werkt. Als vertegenwoordiger van een burgerbeweging in dit parlement vind ik dat vreemd. De meerderheid is immers voor ons voorstel, maar stemt toch tegen.

[327]

Het betrof toen ook nog geen stemming over de conclusies van een commissie. De meerderheid bedoelde letterlijk dat ze weliswaar achter de inhoud van de tekst stond, en net daarom tegenstemde.

Er is uiteindelijk wel een en ander in gang gezet en er zijn een aantal wijzigingen doorgevoerd. Zo vernamen we vorige week nog van de staatssecretaris voor Huisvesting dat er daadwerkelijk quota voor sociale woningen komen. Daar moeten we weliswaar nog op wachten tot 2027, maar ze worden wel geleidelijk aan ingevoerd.

De tekst heeft dus effect gehad. Als de parlementsleden van de meerderheid er werkelijk achter staan, hoop ik dat ze vandaag tegen de conclusies van de commissie stemmen, want die strekt ertoe om het voorstel te verwerpen.

Ik dank de collega's die hun steun voor de tekst hebben uitgedrukt, maar zal hun nog dankbaarder zijn als ze tegen de conclusies van de commissie stemmen en bijgevolg het voorstel van resolutie steunen.

[329]

Mme Viviane Teitelbaum (MR).- Chers collègues, si nous abordons aujourd'hui un texte sur le dispositif Housing First, c'est parce que la Région bruxelloise présente un taux de pauvreté proche de 40 %, ainsi que le taux de chômage le plus élevé de Belgique. Dans ce contexte, le sans-abrisme constitue un problème social à la fois complexe et préoccupant, comme l'a montré le dernier dénombrement, qui a comptabilisé 6.137 personnes sans abri.

La lutte contre ce phénomène est également complexe en raison de la diversité des profils au sein de cette tranche de la population : il peut s'agir de femmes victimes de violences, de familles monoparentales, de jeunes, de personnes souffrant d'assuétude, de personnes ayant une santé mentale fragile ou encore de personnes en rupture sociale. En outre, lors de ce dénombrement, il s'est avéré que plus de la moitié des personnes recensées étaient sans abri depuis au moins un an, tandis que 723 d'entre elles l'étaient depuis plus de deux ans.

La lutte contre le sans-abrisme nécessite des efforts continus pour parvenir à des solutions durables. Nous préconisons le modèle Housing First avec insistance parce qu'il a fait ses preuves ailleurs. En effet, il a été importé des États-Unis, où il s'est développé dans les années 1990, et a été adapté avec succès dans plusieurs pays européens, dont la Belgique. Nous souhaitons donc nous inspirer de ces réussites.

Par exemple, en Écosse, le Housing First for Youth s'adresse aux jeunes âgés de 13 à 24 ans. Chez nous aussi, des jeunes vivent dans la rue, sont perdus, sans abri ou en passe de le devenir. Nous pourrions adapter le modèle écossais pour leur venir en aide, surtout en sachant que celui-ci a vu 92 % des jeunes pris en charge rester dans le logement qui leur a été proposé, qu'il s'agisse de logements étudiants, de logements privés ou de logements communautaires.

En Espagne, le service La Madora s'adresse aux femmes victimes de violences ; cette approche basée sur le genre le différencie des autres projets Housing First.

En République tchèque, le programme Housing First for Families vise les familles sans abri ou en passe de le devenir.

En Région de Bruxelles-Capitale, le premier projet Housing First est né en 2013. Une dizaine d'années plus tard, il a permis de reloger 288 personnes. C'est bien, mais c'est évidemment bien en dessous des objectifs du ministre Maron, qui visait le relogement de 400 personnes, et c'est évidemment insuffisant par rapport aux besoins réels.

[331]

David Leisterh et moi-même avons déposé ce texte face à ces constats. Nous déplorons que la majorité l'ait à nouveau rejeté en commission, bien qu'elle partage nos objectifs.

Le groupe MR a reconnu à plusieurs reprises le travail accompli avec Housing First, mais nous le jugeons bien insuffisant.

La majorité se félicite d'avoir augmenté les budgets. Il est exact que Housing First a vu son enveloppe passer de 1,5 million à 4,5 millions d'euros, mais cela ne représente toujours que 5 % du budget global de la lutte contre le sans-abrisme.

Dans cette résolution, nous appelons à réallouer une partie de moyens de l'aide d'urgence à l'aide structurelle afin de permettre à davantage de personnes sans abri de se réinsérer durablement dans notre société. Nous voulons rendre Housing First plus accessible aux personnes les plus vulnérables et les plus touchées par le sans-abrisme, comme les femmes, les mineurs et les familles monoparentales. Nous aspirons, en outre, à adapter le modèle pour l'élargir à d'autres publics, tels que les femmes victimes de violences conjugales, les personnes en sortie de prostitution, les mineurs et les jeunes adultes en situation de rupture familiale.

Nous saluons également le texte que M. Kennis a déposé. Nous le rejoignons sur la nécessité de renforcer le programme Housing First, mais nos demandes vont un peu plus loin. Comme en commission, notre groupe s'abstiendra donc de voter son texte.

[333]

Mevrouw Els Rochette (Vooruit.brussels).- Ik wil even kort het woord nemen aangezien ik tijdens de bespreking in de commissievergaderingen niet aanwezig kon zijn. Ik vind de voorliggende teksten echter heel belangrijk en ik wil de heer Kennis en de Brusselse Burgerassemblee danken omdat ze zich samen over het onderwerp hebben gebogen.

Iedereen weet dat Housing First de oplossing vormt voor de sterk toenemende problematiek van de dak- en thuisloosheid. Uit het Finse voorbeeld blijkt hoe belangrijk het is dat mensen eerst een dak boven hun hoofd

krijgen. Pas als ze de veiligheid en de warmte van een thuis ervaren, kunnen ze hun andere problemen, zoals administratieve problemen, psychische moeilijkheden, verslavingen, gezondheidsproblemen enzovoort aanpakken.

Iedereen weet dat Vooruit.brussels in Housing First gelooft. Het was immers onder toenmalig minister Smet dat het project van start ging. Ik betreur overigens dat het tijdens de voorbije regeerperiode maar in beperkte mate is geëvolueerd, ook al zijn er ondertussen zes operatoren erkend in het kader van Housing First. Dat laatste is een goede zaak.

Bovendien zorgde federaal minister Gennez voor bijkomende subsidies voor Housing First-projecten voor jongeren in de steden. Ook in Brussel konden we daar gebruik van maken.

Omdat Housing First voor Vooruit.brussels zo belangrijk is en wij er ook belang aan hechten voor de volgende regeerperiode, zal ik mij bij de stemming over dit voorstel onthouden.

[335]

Mme Farida Tahar (Ecolo).- Ces deux textes traitant d'un sujet important ont déjà été longuement débattus en commission. Je remercie également les deux groupes politiques qui les ont déposés.

Le groupe Ecolo a à cœur de soutenir les dispositifs d'insertion par le logement. En la matière, le gouvernement n'a pas chômé, dégageant des moyens substantiels qui ont permis de tripler la capacité du projet Housing First, passé de quatre à sept programmes dans un laps de temps assez court, avec des budgets doublés pour l'insertion des personnes sans chez-soi. Le budget est aussi passé de 1,5 million d'euros en 2019 à 4,5 millions d'euros en 2024.

C'est dire l'importance de changer de paradigme et de passer de solutions d'urgence à des mesures structurelles et pérennes. Nous ne remettons pas en cause le contenu des textes, qui rappelle l'importance de l'insertion par le logement, mesures que le gouvernement a mises en place, même si elles demeurent insuffisantes, car on peut toujours aller plus loin.

Il y a eu en fin de commission un rejet des deux textes, avec une abstention purement symbolique. Cela ne remet pas du tout en question leur objet. Nous avons voulu apporter des nuances, parce que sans une réflexion profonde sur les causes de la pauvreté en Région bruxelloise, nous n'arriverons pas à régler ce problème.

Aujourd'hui, des politiques antisociales qui veulent limiter les allocations de chômage et sociales, ou empêcher que nous ayons des critères clairs et objectifs pour la régularisation des sans-papiers - lesquels constituent deux tiers des personnes sans chez-soi - créent de la pauvreté dans la Région. Je m'étonne que certains partis viennent nous donner des leçons de morale et nous dire qu'il faut augmenter les moyens quand eux-mêmes contribuent à renforcer la pauvreté !

En outre, des textes ont été proposés, encore récemment par le ministre Alain Maron et la secrétaire d'État Nawal Ben Hamou, notamment concernant les quotas de logements sociaux pour les personnes sans chez-soi et le renforcement du dispositif Housing First et des maisons d'accueil.

Le groupe Ecolo rejettera ces textes - mais pas sur le fond - avec une abstention symbolique, et restera attentif aux moyens alloués à ces politiques lors de la prochaine législature.

[337]

Mme Isabelle Emmery (PS).- Je tiens tout d'abord à remercier les auteurs de ces deux propositions de résolution, M. Kennis et Mme Teitelbaum, d'avoir permis cette discussion en commission et cet échange sur le modèle Housing First. Il s'agit d'un modèle important, d'un point de vue social, dans notre Région, qu'il convient de développer. Le groupe PS a rejeté les propositions parce qu'elles ne répondent pas totalement, sur le fond, aux attentes et aux besoins du secteur. Pour prendre le prisme particulier de ce qui est proposé en matière d'accès au logement social, la proposition de Mme Teitelbaum ne tient pas compte de ce qui est quasiment arrêté au niveau du gouvernement, à travers la compétence de la secrétaire d'État Ben Hamou.

Cette décision prévoit la mise en place de quotas, plus précisément de conventions d'attribution prioritaire de logements, avec certaines associations. Un quota sera ainsi réservé pour les personnes sans abri, sous réserve d'un accompagnement prévu pour permettre une réinsertion sociale.

Mme Viviane Teitelbaum (MR).- Vous parlez du texte de la proposition de résolution qui a été déposée au Parlement de la Région, pas des deux textes discutés en Assemblée réunie.

Mme Isabelle Emmery (PS).- Je pensais en effet m'exprimer dans le cadre de la séance plénière du Parlement et pas en Assemblée réunie. Mon intervention est donc malvenue dans ce cadre.

[343]

M. le président.- Nous avons modifié l'ordre du jour pour que le président du Collège réuni, M. Vervoort, puisse examiner ces points.

[345]

La discussion générale conjointe est close.

En application de l'article 91.4 du règlement, nous procéderons le vendredi 3 mai 2024 aux votes nominatifs sur les conclusions de la commission relatives à ces deux propositions.

[347]

**PROPOSITION DE RÉOLUTION DE MME VIVIANE TEITELBAUM ET M. DAVID LEISTERH
VISANT À METTRE EN PLACE UN PARCOURS DE SORTIE DE LA PROSTITUTION EN
RÉGION BRUXELLOISE**

(NOS B-161/1 ET 2 – 2022/2023)

[349]

Discussion générale

M. le président.- La discussion générale est ouverte.

Mme Françoise Schepmans, rapporteuse, se réfère au rapport écrit.

[353]

Mme Viviane Teitelbaum (MR).- Cette proposition de résolution que j'ai déposée avec M. Leisterh est complémentaire au texte voté sur ledit travail du sexe. Elle a pour but de mettre en place un parcours de sortie de la prostitution et d'insertion sociale professionnelle ouvert aux personnes dans la prostitution – que celles-ci soient des indépendantes, des victimes de proxénétisme ou de la traite des êtres humains aux fins d'exploitation sexuelle – qui souhaitent sortir de la prostitution et accéder à des solutions alternatives.

Je rappelle que près de 80 % des personnes prostituées sont victimes de la traite des êtres humains et d'exploitation sexuelle dans notre Région, et le plus souvent, ces femmes sont d'origine étrangère et vivent dans une extrême pauvreté.

Quelque 73 % des femmes prostituées disent avoir été sujettes à des agressions physiques dans la prostitution et plus de 90 % des prostituées de rue consomment de la drogue ou de l'alcool pour pouvoir continuer.

Quelle que soit la situation, quel que soit l'âge des personnes, la priorité est d'être à l'écoute des demandes et des besoins pour pouvoir offrir et construire une solution alternative et un parcours d'insertion, si elles le souhaitent. C'est l'objectif de ce texte.

Il y a une forte et inquiétante augmentation de mineurs et mineures prostitués ces dernières années. Ce phénomène mondial touche aussi la Belgique où nombre de jeunes filles sont victimes de proxénétisme, contrairement à l'idée reçue que cette décision viendrait d'elles.

D'après une étude française, neuf mineures sur dix étaient victimes de proxénétisme, même si elles sont nombreuses à ne pas se reconnaître dans ce profil ou à le banaliser et à banaliser les violences subies.

Certaines prostituées ou travailleuses du sexe, majoritairement des femmes entre 60 et 80 ans, sont ou reviennent dans la prostitution, seules et démunies, car elles ignorent souvent les aides auxquelles elles peuvent prétendre. Elles sont d'ailleurs parfois sous le joug d'un fils maquereau. Le manque d'hygiène, de nourriture, la pauvreté et la rareté du client conduisent ces personnes à accepter des pratiques sans protection, dans la rue, pour des questions de survie.

Il est incontestable que des femmes, des personnes prostituées ou travailleuses du sexe souhaitent sortir de la prostitution à un moment donné de leur vie. Dans la plupart des recherches, 80 % à 90 % des femmes dans la prostitution disent vouloir quitter le milieu.

Dans une étude réalisée par la Concertation des luttes contre l'exploitation sexuelle au Québec, les participantes rencontrées qui étaient toujours dans la prostitution, soit 45 % de l'échantillon, souhaitaient quitter cette industrie dans une proportion de 81 %. D'autres ne voulaient pas en sortir, mais toutes connaissaient des femmes qui le souhaitaient.

[355]

Le principal objectif du présent texte est de respecter le cheminement et le choix de chaque personne concernée. La majorité des femmes souhaitent sortir de la prostitution ou devront le faire, et il faut les soutenir dans leur démarche d'autonomie et de reprise en main de leur vie.

Le processus de sortie et de maintien hors de la prostitution est complexe. Il est pavé de nombreuses embûches. Pour certaines femmes, il peut être rapide, mais pour beaucoup d'autres, il est plus difficile. Comme les portes d'entrée dans la prostitution sont complexes et multiples, les chemins pour en sortir sont très variables.

Il faudra régler une série de questions comme le logement, l'aide financière, les titres de séjour pour les victimes de traite des êtres humains, l'information sur les soutiens possibles, l'orientation vers les services ad hoc ou les lieux spécialisés. Nous devons proposer un soutien pour restaurer les liens sociaux, rompre l'isolement et montrer que des solutions existent.

L'idée du texte est d'ouvrir une réflexion sur des structures à même de réaliser ces parcours de sortie avec des équipes dédiées et formées. Nous demandons d'élaborer un parcours transversal et holistique, en partenariat avec des associations spécialisées dans le soutien aux personnes qui souhaitent sortir de la prostitution, et cela, en mobilisant les compétences santé, aide aux personnes, logement, emploi, égalité des chances, et en dégageant les moyens nécessaires.

Nous demandons aussi :

- de prévoir un accompagnement par Actiris, notamment pour la rédaction des curriculum vitae ;
- de créer des partenariats avec des associations de terrain ;
- de renforcer les campagnes de communication, les ressources humaines et financières des associations actives dans ce domaine ;
- de former davantage de professionnels de la santé, de la police et des CPAS ;
- vu les nombreuses personnes souffrant d'assuétudes, de lancer un nouveau programme Housing First ;
- de veiller à ce que les personnes d'origine étrangère qui ne remplissent pas les critères de l'obligation de suivre un parcours d'intégration en soient informées et puissent le faire sur une base volontaire.

[357]

Pour conclure, je voudrais revenir sur deux ou trois remarques formulées en commission. Je rappelle que notre Région ne dispose toujours pas de politique permettant de répondre à ce défi. La résolution rédigée par David Leisterh et moi-même ne prend pas position sur l'abolition de la prostitution, nous nous concentrons uniquement sur la sortie volontaire.

Il évoque explicitement les personnes précarisées, issues de l'immigration, qui veulent s'émanciper d'une situation dans laquelle elles ont été entraînées et dans laquelle elles sont souvent exploitées. Il ne s'agit en aucun cas de stigmatiser celles qui font le choix de la prostitution - à supposer que ce choix ne soit pas contraint, mais c'est un autre débat que nous n'avons pas voulu ouvrir.

L'attitude de la majorité est pour nous incompréhensible, voire irresponsable parce qu'elle reconnaît la situation mais refuse d'y remédier. Nous en sommes désolés pour les femmes - et nous en rencontrons régulièrement - qui veulent s'émanciper, sortir de la pauvreté et de l'exploitation économique et sexuelle, car c'est au croisement des deux. C'est une occasion ratée.

[359]

M. le président.- La discussion générale est close.

En application de l'article 91.4 du règlement, nous procéderons le vendredi 3 mai 2024 au vote nominatif sur les conclusions de la commission.

[361]

PROPOSITION DE RÉSOLUTION DE MMES BIANCA DEBAETS, FRANÇOISE SCHEPMANS, GLADYS KAZADI ET M. PEPIJN KENNIS POUR UNE POLITIQUE RELATIVE À LA MÉNOPAUSE EN RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

(NOS B-184/1 ET 2 – 2023/2024)

[363]

Discussion générale

M. le président.- La discussion générale est ouverte.

M. Geoffroy Coomans de Brachène, rapporteur, se réfère au rapport écrit.

[367]

Mevrouw Bianca Debaets (cd&v).- Het verheugt me dat de medeondertekenaars van het voorstel van resolutie het belang van de tekst erkennen. Ik hoop dan ook dat ons werk kan bijdragen aan een bredere bewustwording over de menopauze, een fenomeen dat de helft van de bevolking treft.

De meerderheid schijnt dat laatste niet zo goed te beseffen. Uit de werkzaamheden van de commissie blijkt dat die zich immers onwillig opstelt en niet wil inzien dat er in Brussel nog heel wat beleidsmarge rond het thema is. Dat is nogal vreemd, aangezien de meerderheid recent nog het voorstel in verband met preventief gezondheidsbeleid toejuichte. Maatregelen in verband met de menopauze passen daar perfect in, maar de meerderheid doet er niets mee.

Uit onderzoek blijkt dat 77% van de Belgische vrouwen aangeeft dat hun levenskwaliteit achteruitging sinds ze in de menopauze zijn. Daaruit blijkt dat er wel degelijk een maatschappelijk probleem bestaat, dat ook op de politieke agenda moet komen.

Menopauzeklachten doen zich bovendien voor in een periode waarin de meeste vrouwen nog actief zijn op de arbeidsmarkt. Er is dan ook meer onderzoek nodig naar de impact ervan op de arbeidsmarktparticipatie. In België voerde de Universiteit Gent samen met Securex nog niet zo lang geleden een dergelijk onderzoek uit bij meer dan 2.400 vrouwelijke werknemers. Daaruit bleek dat meer dan de helft van de vrouwen met menopauzeklachten daar tijdens het werk hinder van ondervindt. Zij hebben een hogere herstelbehoefte. Ze hebben met andere woorden meer tijd nodig om te recupereren en lopen een hoger risico op burn-out of uitval tijdens de werkuren dan personen zonder menopauzeklachten.

Daarnaast blijkt uit het onderzoek dat vrouwen met menopauzeklachten niet geneigd zijn om daarover te praten. Het is dus nog een taboe. Doordat er niet over gepraat wordt, is het echter niet eenvoudig om op het werk aanpassingen door te voeren.

[369]

Minder dan 9% van de vrouwen met klachten gaf aan dat de menopauze bespreekbaar is op het werk. Bijna niemand maakt het dus bespreekbaar.

Ook de zeer grote verschillen in de arbeidsmarktparticipatie tussen mannelijke en vrouwelijke vijfvijftigplussers, drukken ons met de neus op de feiten. Die verschillen zijn zo groot dat ze niet alleen verklaard kunnen worden door de ongelijke verdeling van de zorgtaken tussen mannen en vrouwen, wat nog een ander debat is. We kunnen de impact van klachten over de menopauze eenvoudigweg niet negeren.

Uit alles wat ik las bij het opstellen van dit voorstel van resolutie, blijkt overigens dat er meer wetenschappelijk onderzoek nodig is, bijvoorbeeld over de vervroegde menopauze, waar steeds meer vrouwen mee te kampen hebben. Er is ook meer algemeen onderzoek nodig naar methoden om de symptomen te behandelen en om de effecten op de lichamelijke en geestelijke gezondheid van vrouwen tegen te gaan. Er is zeker ook behoefte aan meer data en bewustmaking. Die bewustmaking moet niet alleen gericht zijn op zorgverleners, maar ook op de sociale partners, die een menopauzebeleid kunnen ontwikkelen, en ten slotte ook op het brede publiek.

Als dat geen preventie is, weet ik niet meer wat daar dan wel onder valt. Als sommigen vinden dat ze dit voorstel niet moeten steunen omdat het niet tot de opdrachten van de GGC zou behoren, dan moeten ze mij eens uitleggen wat ze dan wel verstaan onder preventie.

We moeten evolueren naar een transversale aanpak om een structureel beleid te kunnen voeren. Samen met de medeondertekenaars kan ik u alleen maar oproepen om toch nog eens grondig te overwegen om wel voor dit voorstel te stemmen.

De voorzitter van de Christelijke Mutualiteit zei dat indien mannen met door de menopauze zouden worden getroffen, de pensioenleeftijd op vijftig jaar zou liggen en er waarschijnlijk al lang gepaste geneesmiddelen waren ontwikkeld. Ik ben het niet altijd eens met de man, maar die uitspraak klopt natuurlijk als een bus.

[371]

Mme Françoise Schepmans (MR).- Je ne reviendrai pas sur les considérants développés par ma collègue Bianca Debaets. Je la remercie d'être à l'origine de ce texte et de m'avoir proposé de cosigner sa résolution.

Cette proposition de résolution a pour but de faire reconnaître l'impact de la ménopause sur la participation des femmes au marché du travail. En outre, elle vise avant tout à accroître la sensibilisation et l'éducation sur la ménopause en brisant les tabous et en fournissant les informations précises et accessibles sur cette phase de vie des femmes. Enfin, ce texte met en avant cette étape importante de la vie des femmes en prévoyant la consultation de tous les secteurs concernés, afin de répondre aux mieux à leurs besoins.

Ce dossier relatif à la ménopause a été repris au Sénat où des auditions ont été organisées. Un texte a d'ailleurs été voté par les membres de sa majorité. Je constate donc que, si le Sénat est compétent en cette matière, la Cocom n'est, selon les membres qui composent sa majorité, pas concernée sur le plan des politiques de prévention. Il nous semble pourtant qu'il s'agit d'un sujet tout à fait essentiel.

Pour la majorité, ce texte doit être traité dans sa globalité, car il concerne un phénomène touchant toutes les femmes. D'une part, nous sommes effectivement au bon endroit pour en discuter et, d'autre part, ne pas voter ce texte est une occasion manquée d'aider les femmes bruxelloises, notamment sur le marché de l'emploi.

Cette proposition de résolution appelle à une amélioration de la réponse aux besoins des femmes dans tous les secteurs. Bruxelles doit devenir un environnement où les femmes se sentent soutenues, informées et respectées, tout au long de cette transition cruciale de leur vie. Je regrette que cette proposition n'ait pas été approuvée, en commission, par les membres de la majorité. Je vous invite à voter en faveur de ce texte qui dépasse de loin les clivages politiques.

[373]

De heer Pepijn Kennis (Agora).- Agora heeft beslist om de tekst mee te ondertekenen omdat de Brusselse Burgerassemblee (BBA) vindt dat er te weinig rekening wordt gehouden met de gevolgen van menstruatie op het werk. Vandaag moeten vrouwen opdraaien voor menstruatiegerelateerde problemen, en dat geldt net zo goed voor de menopauze. De BBA benadrukt dan ook dat klachten niet alleen lichamelijk van aard zijn, maar vaak ook een psychische en sociale impact hebben, waardoor ze werkelijk een dagelijkse last kunnen worden.

De ontwikkeling van een menopauzebeleid is dan ook een manier om de problemen te erkennen, te onderzoeken en aan te pakken. Zo'n beleid draait rond sociale rechtvaardigheid en een inclusieve arbeidsmarkt. De menopauze is nog altijd een groot taboe, waardoor vrouwen hun rechtmatige plek in de samenleving wordt ontzegd. We moeten dat taboe bestrijden. De resolutie roept dan ook op om een beleid te ontwikkelen dat op de leefwereld van vrouwen is afgestemd en om de strijd te voeren tegen het sociale onrecht dat het gevolg is van menopauzale klachten.

Op de werkvloer blijft deze vorm van discriminatie onder de radar, omdat er een taboe op rust. De BBA meent dat alle vormen van discriminatie met betrekking tot werk moeten worden bestreden. Op die manier geven we iedere Brusselaar toegang tot de arbeidsmarkt en krijgt iedereen een gelijke behandeling.

We zien dat vrouwen op het einde van hun carrière sneller uitvallen dan mannen. Uit onderzoek van de Christelijke Mutualiteit is gebleken dat vrouwen als gevolg van slaapttekort tijdens het werk kampen met geheugen- of concentratieproblemen, terwijl zij die problemen zelf niet altijd linken aan de (peri)menopauze. Dat maakt het moeilijk om discriminatie op basis van menopauzegerelateerde klachten aan te tonen, waardoor het probleem zich bestendigt.

We hebben de resolutie mee ondertekend omdat ze in de lijn ligt van wat de BBA wil, in het bijzonder in het verlengde van de aanbevelingen over menstruatie en menstruatiegerelateerde discriminatie, maar ook naar aanleiding van de mogelijke gevolgen op de arbeidsmarkt en de daarmee gepaard gaande discriminatie. Het is een probleem waarrond nog altijd een taboe hangt en dat we moeten aanpakken. Daarom ondersteunen we dit voorstel van resolutie met plezier.

[375]

M. le président.- La discussion générale est close.

En application de l'article 91.4 du règlement, nous procéderons le vendredi 3 mai au vote nominatif sur les conclusions de la commission.

[377]

La séance est close.

Prochaine séance plénière demain vendredi 3 mai 2024 à 14h30.

- *La séance plénière de l'Assemblée réunie est levée à 15h26.*